

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Восьмая сессия**

Нью-Йорк, 20 апреля — 1 мая 2009 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Диалог с участием многих заинтересованных
сторон****Документ для обсуждения, представленный основной группой
«Женщины»***Резюме*

Нынешние меры по обеспечению представленности гендерной проблематики в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам в высшей степени неадекватны и ограничивают полезность Форума в плане решения проблемы изменения климата, использования возможностей создания экологически безопасной экономики и решения задач, с которыми государства сталкиваются в своих усилиях по достижению глобальных природоохранных целей. В настоящем документе рассматриваются проблемы, с которыми женщины как основная группа сталкиваются в своих усилиях по включению гендерной проблематики в работу Форума и в процессе представления интересов женщин в Форуме. В докладе также излагается несколько новаторских стратегий, которые могут использоваться женщинами как основной группой для расширения своих возможностей в Форуме Организации Объединенных Наций по лесам, а также приводятся ссылки на гендерные инициативы, осуществляемые в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата и других форумов, занимающихся вопросами окружающей среды.

* E/CN.18/2009/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Гендерная проблематика в Форуме Организации Объединенных Наций по лесам	4
III. Приоритетные направления деятельности: гендерная стратегия в Форуме Организации Объединенных Наций по лесам для поддержки механизмов финансирования и рамочной программы по устойчивому лесопользованию	5
IV. Планы и идеи относительно действий	6
A. Страновая инициатива по гендерным вопросам и Форум Организации Объединенных Наций по лесам	6
B. Консультативная группа по гендерным вопросам и лесам	7
C. Экспериментальные проекты по апробированию в женских группах механизмов осуществления проектов оплаты экологических услуг, связанных с лесами	7
D. Представленность женщин при разработке во Всемирном банке и других организациях проектов фондов для смягчения последствий изменения климата	7
E. Участие женщин в Мировом лесном конгрессе	8
F. Координация позиций женщин по устойчивому лесопользованию на сессиях Комиссии по устойчивому развитию по принятию программных решений и по проведению обзора в 2012 и 2013 годах	8
V. Оценка процесса Форума Организации Объединенных Наций по лесам	8
VI. Рекомендации: что необходимо изменить?	9

I. Введение

1. Хотя для установления точной взаимосвязи между ухудшением состояния окружающей среды и гендерными вопросами требуется дополнительный анализ, многочисленные исследования свидетельствуют о том, что ухудшение состояния окружающей среды неодинаково влияет на женщин и мужчин в силу их социальной роли и статуса. Предполагается, что изменение климата приведет к ухудшению существующих условий — так, Межправительственная группа экспертов по изменению климата в своем четвертом докладе об оценке отметила, что уязвимость к конкретным последствиям изменения климата будет наиболее значительной там и тогда, когда эти последствия сочетаются с негативным воздействием из других источников. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем четвертом докладе, озаглавленном «Экологическая перспектива-4: окружающая среда и развитие»¹, подчеркнула усиление уязвимости человека в результате влияния изменения климата на биологическое разнообразие и экосистемные услуги, такие как водоснабжение и обеспечение продовольствием. Группа также полагает, что последствия изменения климата будут по-разному влиять на различные регионы, поколения, возрастные группы, группы по размеру доходов, профессии и мужчин и женщин и что малообеспеченные слои населения в основном в развивающихся странах, но не только в них, испытают на себе несоразмерное воздействие этого процесса. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2007/08 год о развитии человека говорится, что изменение климата, по всей вероятности, приведет к усилению существующих видов гендерного неравенства.

2. Один из наиболее поразительных примеров этого можно найти в сельскохозяйственном секторе в Африке, где женщины составляют большую часть (свыше 70 процентов) рабочей силы. По мере изменения погодных условий и предполагаемого увеличения числа и масштабов экстремальных метеорологических событий женщинам будет все труднее следовать традиционным циклам возделывания культур и уборки урожая и обеспечивать свои семьи средствами к существованию. Исследования, посвященные населению, пострадавшему в результате связанных с изменением климата стихийных бедствий как в развивающихся, так и развитых странах показали, что в наибольшей степени от них страдают более слабые в экономическом и социальном отношении группы населения. В значительной мере такие группы состоят из женщин.

3. И все же женщины, являющиеся активными проводниками преобразований и носителями ценных знаний и опыта, должны быть представлены в дискуссиях по проблеме изменения климата не только как пострадавшие, но и как лидеры в процессе устранения негативных последствий изменения климата, особенно в плане принятия решений по вопросам потребления, производства продовольствия и устойчивого лесопользования. Несмотря на значительную роль, которую женщины играют в лесном хозяйстве, их участие в процессе принятия решений и в механизмах по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним весьма незначительно, а иногда и вовсе отсутствует. В созданных механизмах пока не учитываются практические и стратегические потребности женщин. Женщины как основные лесоустроители и фермеры, не-

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.III.D.19.

сущие ответственность за решение вопросов продовольственной безопасности, и как группа с особыми потребностями в случае возникновения стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата, должны участвовать в процессе разработки и осуществления стратегий смягчения последствий изменений климата и адаптации к ним и иметь возможность пользоваться благами, получаемыми в результате их усилий по сокращению выбросов углерода.

4. Женщины, на которых во многих странах мира лежит основная ответственность за принятие решений в домашнем хозяйстве, должны непременно участвовать в усилиях по смягчению последствий изменений климата, и для обеспечения прогресса на предстоящих переговорах по вопросу о роли лесов в условиях меняющейся окружающей среды и в контексте глобального соглашения по вопросам климата на период после 2012 года необходимо признать роль женщины в этом процессе. Усилия по замедлению изменения климата или адаптации к нему, в том числе за счет более широкого использования возобновляемых источников энергии и сохранения лесного покрова, тесно связаны с искоренением нищеты. С учетом того, что гендерное равенство является непременным условием устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты, сохраняющееся неравенство, усугубляемое изменением климата, замедляет прогресс в достижении этих целей.

5. Различное воздействие ухудшения состояния окружающей среды, усугубляемого изменением климата, на женщин и мужчин требует учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении стратегий и законодательства. Задача состоит не только в том, чтобы не допустить более негативного воздействия на один из полов, но и в том, чтобы использовать экономические и социальные возможности, которыми ранее пренебрегали. Целый ряд факторов продолжает сдерживать разработку политики и стратегий, учитывающих гендерные аспекты. Во-первых, для полного понимания взаимосвязи между гендерными вопросами и окружающей средой в контексте изменения климата необходим сбор дезагрегированных по признаку пола данных в таких основных отраслях, как сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, энергетика и водоснабжение. Во-вторых, для полного отражения гендерных аспектов в политике гендерная проблематика должна присутствовать на всех этапах жизненного цикла политики — то есть на этапах разработки, осуществления, контроля и оценки, — а это означает, что необходимо разрабатывать гендерные показатели. В-третьих, как женщины, так и мужчины должны участвовать в процессах принятия решений и формирования политики для обеспечения одинакового отражения их интересов.

II. Гендерная проблематика в Форуме Организации Объединенных Наций по лесам

6. Особую обеспокоенность женщин как одной из основных групп вызывает высокая степень «гендерной слепоты» в прениях по изменению климата и в целом низкий уровень участия женщин в процессах принятия решений, касающихся лесопользования, и управления лесным хозяйством. Необходимы более активные целенаправленные и согласованные усилия, а также приверженность всех сторон, участвующих в устойчивом лесопользовании, для укрепления роли женщин в процессах и осуществлении не имеющего обязательной

юридической силы документа по всем видам лесов, принятого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, и в частности, во всех диалогах, связанных с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий. В рамках Форума нынешние меры по обеспечению представленности гендерных вопросов в высшей степени неадекватны, что ограничивает полезность этого Форума в плане решения проблемы изменения климата, использования возможностей создания экологически безопасной экономики и решения задач, стоящих перед государствами в связи с достижением глобальных природоохранных целей.

III. Приоритетные направления деятельности: гендерная стратегия в Форуме Организации Объединенных Наций по лесам для поддержки механизмов финансирования и рамочной программы по устойчивому лесопользованию

7. Во всех документах, которые представлялись женщинами как одной из основных групп в период после четвертой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, отмечалась необходимость осуществления структурных изменений в организациях и учреждениях, занимающихся лесами, в том числе в самом Форуме по лесам, для решения проблемы гендерного равенства. Женщины как основная группа призывают активизировать стратегические и согласованные усилия и призывают правительства, участников Совместного партнерства по лесам и региональные и субрегиональные сети, а также в контексте соответствующих многосторонних экологических соглашений, договоров, процессов и организаций системы Организации Объединенных Наций проявлять большую приверженность делу усиления роли женщин в таких процессах и обеспечить осуществление гендерной стратегии или плана действий.

8. В рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам женщины имеют статус одной из основных групп. Хотя это и позволяло женщинам как основной группе представлять интересы женщин на заседаниях Форума по лесам, они могли это делать только в качестве одной из групп гражданского общества. Основная группа «Женщины» давно придерживается мнения, что Форуму по лесам нужен более всеобъемлющий и межсекторальный подход к гендерной проблематике, а не только к женским вопросам, и добивалась во всех документах для обсуждения и во всех своих выступлениях включения гендерных вопросов во все основные структуры и процессы Форума. В документе для обсуждения, подготовленном группой для четвертой сессии Форума, содержался призыв к государствам-членам и другим директивным органам: а) осуществлять стратегии включения гендерных аспектов во все направления деятельности в целях обеспечения учета различных потребностей женщин и мужчин при разработке политики; б) обеспечить сбалансированный с гендерной точки зрения процесс принятия решений, который должен обеспечивать учет мнений женщин и волнующих их проблем в процессе выработки, осуществления и оценки директивных решений и итоговых документов; в) проводить гендерный анализ страновых докладов до их представления в окончательном виде, что позволит женским организациям принимать активное участие в контроле и предлагать показатели, позволяющие учитывать потребности женщин и бедных общин; г) составить в консультации с женскими организациями и

консультантами по гендерным вопросам перечни национальных показателей, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также конкретных показателей для оценки того, насколько женщины имеют доступ к лесным ресурсам и могут осуществлять контроль за такими ресурсами; и е) анализировать различные последствия конкретных стратегий и бюджетных ассигнований для женщин и мужчин в целях укрепления подотчетности и повышения адресности государственных услуг. Было установлено, что такой подход особенно эффективен в плане обеспечения учета гендерных факторов в обычно не ассоциируемых с женщинами секторах, таких как лесопользование и ресурсопользование.

9. Растет решимость обеспечить решение поставленных Организацией Объединенных Наций задач по достижению гендерного равенства путем систематического включения гендерных аспектов в основную программную, нормативную и оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций и путем активизации усилий по увеличению числа инициатив, связанных с вовлечением женщин в эту деятельность; такую решительность демонстрируют Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН и Канцелярия Советника Генерального секретаря по гендерным вопросам, в частности по проблеме изменения климата. Как можно воспользоваться этим, а также новыми призывами к правительствам и донорам, обеспокоенным вопросами продовольственной безопасности и изменения климата, инвестировать средства в женщин как мелких фермеров?

IV. Планы и идеи относительно действий

A. Страновая инициатива по гендерным вопросам и Форум Организации Объединенных Наций по лесам

10. После назначения руководителем Форума Организации Объединенных Наций по лесам женщины, понимающей необходимость учета гендерных факторов, инициативная группа женщин и мужчин, представляющих правительства, международные и региональные организации и основную группу «Женщины» на сессии Специальной группы экспертов в Вене в ноябре 2008 года, возобновила усилия по созданию в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам механизма, который занимался бы в Форуме по лесам гендерными вопросами. Группа предлагает инициировать этот процесс с помощью страновой инициативы по гендерным вопросам в рамках Форума по лесам, сосредоточив внимание на программе работы, где гендерный подход является одним из основных факторов, влияющих на конечные результаты, в том числе на роли женщин в адаптации к изменению климата и в лесопользовании. Это мероприятие, которое будет проводиться в межсессионный период, станет связующим звеном между восьмой сессией Форума, посвященной изменению климата и финансированию, и его девятой сессией, посвященной средствам к существованию и ликвидации нищеты. Результатом этого станут более глубокое осознание вопросов, касающихся женщин, а также гендерных вопросов, разработка планов включения этих вопросов в цели не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, и составление плана институционализации гендерной проблематики в секретариате Форума. Начало этому могло бы положить совещание по вопросам планирования, проведенное

в первую неделю восьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в мае 2009 года при содействии секретариата. В этом совещании могли бы принять участие делегации стран, заинтересованных в спонсировании или организации этого мероприятия.

В. Консультативная группа по гендерным вопросам и лесам

11. Под эгидой секретариата Форума можно было бы создать консультативную группу по гендерным вопросам и лесам, в состав которой вошли бы женщины-министры и руководители министерств лесного хозяйства и охраны окружающей среды, сотрудники лесных ведомств и научно-исследовательских организаций, понимающие необходимость учета гендерных вопросов, руководители общинных женских организаций, женщины из других основных групп и члены Совместного партнерства по лесам. Существующая Сеть женщин-министров и лидеров за окружающую среду, изучающая новаторские стратегии преодоления разрыва между потребностями женщин и разработкой политики, должна стать частью этого механизма.

С. Экспериментальные проекты по апробированию в женских группах механизмов осуществления проектов оплаты экологических услуг, связанных с лесами

12. Необходимо поддерживать экспериментальные проекты, осуществляемые в рамках партнерского сотрудничества с правительствами и гражданским обществом и с региональными и глобальными организациями, специализирующимися на актуализации гендерной проблематики, для использования и документирования положительных результатов участия женщин в направленных на ликвидацию нищеты инициативах в области устойчивого лесопользования с использованием оплаты за экологические услуги и адаптационных фондов для разработки сценариев того, как механизмы финансирования деятельности по изменению климата могут принести непосредственные выгоды сельским женщинам.

Д. Представленность женщин при разработке во Всемирном банке и других организациях проектов фондов для смягчения последствий изменения климата

13. Основные совещания различных фондов по смягчению последствий изменения климата должны способствовать участию в них женщин из развивающихся стран, в наибольшей степени затрагиваемых этими изменениями, включая женщин из небольших островных государств, горных районов и районов, подверженных цунами, где женщины должны участвовать в усилиях по смягчению последствий изменения климата и по адаптации к ним. Пока гендерные вопросы были представлены в этих прениях в минимальном объеме или же не были представлены вообще.

14. Второе совещание по разработке Программы инвестирования в лесное хозяйство, которое должно состояться во Всемирном банке в 2009 году, дает воз-

возможность смягчить негативные последствия недостаточной на данный момент представленности женщин в этих процессах.

Е. Участие женщин в Мировом лесном конгрессе

15. Участие женщин в тринадцатом Мировом лесном конгрессе в Буэнос-Айресе в 2009 году должно финансироваться государствами-членами и стратегическими партнерами для обеспечения максимального участия женщин в этом мероприятии.

Е. Координация позиций женщин по устойчивому лесопользованию на сессиях Комиссии по устойчивому развитию по принятию программных решений и по проведению обзора в 2012 и 2013 годах

16. Комиссия по устойчивому развитию будет рассматривать вопросы лесопользования и биологического разнообразия на своих сессиях по принятию программных решений и по проведению обзора в 2012 и 2013 годах, включая вопросы, касающиеся ликвидации нищеты и вопросы гендерного равенства. Основная группа «Женщины» начнет в 2010 году планирование этого важного глобального мероприятия, чтобы обеспечить максимальное участие и максимальную результативность участия женщин. Для этого нужна финансовая поддержка со стороны государств-членов и стратегических партнеров.

V. Оценка процесса Форума Организации Объединенных Наций по лесам

17. Нынешний низкий уровень участия женщин в принятии решений по лесопользованию и в управлении лесопользованием — это общие проблемы, но и в рамках самого Форума Организации Объединенных Наций по лесам есть вопросы, вызывающие серьезную обеспокоенность женщин как основной группы. Участие женщин ограничивается наличием средств, которые позволяют от каждой основной группы участвовать только одному-двум человекам; выступления разрешаются только во время, отведенное для сессии Форума, посвященной диалогу с участием многих заинтересованных сторон, однако зачастую выступления происходят на совещаниях групп экспертов и на совещаниях по страновым инициативам. Кроме того, не было поддержки со стороны имплементационных органов — членов Совместного партнерства по лесам, большая часть которых имеет организационную политику включения гендерных вопросов в свою деятельность, равно как не было и взаимодействия с этими органами.

18. В этих условиях включение формулировок, непосредственно касающихся женщин и гендерных вопросов, в официальные документы и планы было весьма сложной задачей. В не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов нет ни одного упоминания о женщинах (не считая упоминания о них как об одной из основных групп) и тем более нет упоминания о гендерном равенстве. В документе часто говорится о лесовладельцах и о местных общинах и общинах коренного населения, но нигде в нем нет отдельных

упоминаний о женщинах. Даже делегации стран, весьма решительно поддерживающих политику в области гендерного равенства, не хотели включать в не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов формулировки, непосредственно касающиеся женщин.

19. Почему гендерным вопросам и вопросу представленности женщин не уделялось столько же внимания, как вопросам, волнующим другие основные группы, например коренные народы? Почему, например, различные процессы разработки механизмов финансирования мер по смягчению последствий изменения климата (таких, как Фонд для сокращения выбросов углерода за счет охраны лесов и Программа инвестиций в лесное хозяйство) включают большинство других основных групп, но не имеют представленности женщин²? Необходимо создать механизмы для того, чтобы эти программы были обязаны привлекать женщин к их разработке, осуществлению и контролю за осуществлением.

VI. Рекомендации: что необходимо изменить?

20. В прошлом году секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии утвердил план действий по гендерным вопросам для включения гендерной проблематики во все направления деятельности по осуществлению Конвенции и деятельности секретариата; для содействия обеспечению гендерного равенства в процессе достижения трех целей Конвенции; для того чтобы продемонстрировать преимущества учета гендерных факторов в усилиях по сохранению биологического разнообразия, по его неистощительному использованию и по справедливому распределению ресурсов; и для повышения эффективности работы секретариата. В плане излагается концепция включения гендерной проблематики в работу всех отделов и подразделений секретариата, излагаются стратегии, содержащие достижимые целевые показатели, а также механизмы решения гендерных вопросов в вышеупомянутой программе работы.

21. Основная группа «Женщины» предлагает инициировать аналогичный процесс в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по лесам. Рекомендации, подобные изложенным ниже, а также другие рекомендации на страновом и региональном уровнях можно будет выполнить путем разработки плана действий по гендерным вопросам и стратегии осуществления:

² Устав Фонда для сокращения выбросов углерода посредством охраны лесов (который управляется Всемирным банком) предусматривает участие в заседаниях его Комитета участников наблюдателей, не имеющих права участвовать в голосовании. В настоящее время насчитывается шесть наблюдателей: неправительственные организации, частный сектор, коренные народы, Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата и межправительственные организации. Наблюдатели могут участвовать в заседаниях, предлагать пункты повестки дня и участвовать в обсуждениях, однако они не могут голосовать.

- a) правительствам следует помнить о ратификации международных соглашений по вопросам гендерного равенства/правам женщин и руководствоваться ими при разработке стратегий, касающихся участия женщин/учета гендерных вопросов в контексте устойчивого лесопользования;
- b) следует разработать план и механизм включения гендерной проблематики во все направления деятельности Форума и строить деятельность на их основе;
- c) секретариату Форума следует назначить координатора по гендерным вопросам;
- d) необходимо на всех уровнях учреждений, занимающихся лесным хозяйством, расширять возможности для включения гендерной проблематики во все направления деятельности;
- e) необходимо включать в процесс планирования развития сельского хозяйства, лесного хозяйства и горно-добывающей промышленности, в том числе в планирование действий по ликвидации последствий стихийных бедствий, гендерный анализ факторов, влияющих на изменение климата;
- f) для удовлетворения потребностей женщин нужны межсекторальные подходы, поэтому организации, занимающиеся лесами, должны вести диалог с организациями, занимающимися вопросами продовольственной безопасности и сокращением масштабов нищеты. Этому может способствовать взаимодействие между Сетью женщин-министров и лидеров за окружающую среду и Сетью женщин-министров и лидеров по вопросам сельского хозяйства;
- g) нужны ресурсы для того, чтобы большее число женщин могло участвовать в процессе принятия решений и в отстаивании своих интересов в рамках деятельности Форума для того, чтобы были услышаны голоса женщин, представляющих более широкую группу стран, включая небольшие островные развивающиеся государства и горные районы, а также страны, пострадавшие в результате конфликтов и стихийных бедствий.