



经济及社会理事会

Distr.: General
9 February 2009
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第八届会议

2009 年 4 月 20 日至 5 月 1 日，纽约

临时议程^{*} 项目 8

加强合作和政策及方案协调，包括对森林
合作伙伴关系的进一步指导

加强合作以及跨部门的政策和方案协调

秘书长的报告

摘要

本报告具有三重目的：首先，简要概述自联合国森林论坛第七届会议以来包括森林合作伙伴关系在内的各相关国际和区域组织、机构和文书就森林有关问题开展的与加强合作以及政策和方案协调相关的一些活动，但这一介绍并非详尽无遗的；其次，鉴于论坛 2007-2015 年期间的多年期工作方案、关于所有类型森林的无法律约束力文书及其全球目标，强调合作的进一步可能性；最后，提出一些供审议的要点，协助成员国在论坛第八届会议上进行审议。

^{*} E/CN.18/2009/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 与联合国政府间机构之间的合作与协调以及联合国秘书处内部的合作与协调	4
A. 职司委员会、经济及社会理事会和大会	4
B. 经济及社会事务部	5
三. 同联合国系统内外与森林部门相关的国际组织、文书、机构和方案的合作与协调	7
A. 森林合作伙伴关系	7
B. 与国际组织、机构和方案的合作	8
C. 同多边环境协定的合作	9
四. 与区域和次区域组织的合作	10
五. 利益攸关者的参与	12
六. 国家牵头的倡议	12
七. 伙伴关系和进程	13
八. 结论	15
九. 供审议的要点	16

一. 引言

1. 经济及社会理事会第 2000/35 号决议规定,有关森林的国际安排和联合国森林论坛的主要职能之一,是加强有关国际和区域组织、机构和文书之间在森林问题上的合作以及政策与方案的协调,并增进它们之间的协同作用,包括捐助者之间的协调(见该决议第 2(c)和第 3(a)段)。
2. 经济及社会理事会在其第 2006/49 号决议第 7 至第 9 段中进一步阐明了加强合作和政策及方案协调问题。给各国的指导意见包括:通过分组和简化用语,为执行《政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议》提供便利,并促进利益相关者更好地了解这些建议的意图;加强森林教育和研发工作;加强区域一级的合作和伙伴关系;建立或加强多方利益相关者的伙伴关系和方案。邀请森林协作伙伴关系增进合作和跨部门政策及方案的协调,促进森林管理经验和良好做法的交流,并研究它可否作为一个交流中心,为发展中国家及经济转型期国家利用更好的可持续森林管理技术提供方便。邀请相关的多边环境协定、文书、进程和联合国机构,改善同国际森林安排的协作与合作。
3. 论坛第七届会议商定了关于所有类型森林的无法律约束力文书(下称“森林文书”),¹大会于 2007 年 12 月 17 日通过了这一文书(第 62/98 号决议,附件)。经济及社会理事会在建议大会通过森林文书的同时,在其第 2007/40 号决议第 5 段中,请论坛开展并保持与相关多边环境协议、文书、进程和联合国机关、相关国际和区域组织、机构及主要群体的合作,以便促进加强合作,实现关于所有类型森林的无法律约束力文书的宗旨。
4. 森林文书的宗旨之一,是提供一个国际合作框架,因此它列有成员国实现这一宗旨的措施的一节。这些措施包括:加强双边、区域和国际合作,以期促进从可持续管理林区收获的森林产品的国际贸易,以及加强合作,通过促进森林执法和各级善政,解决森林产品非法国际贩运问题(同上,第 1(c)段和第 7(g)-(i)段)。文书要求促进国际技术和科学合作,包括南南合作和三角合作,并加强区域和次区域两级的合作和伙伴关系,以促进可持续森林管理。还请成员国作为森林合作伙伴关系各成员组织理事机构的成员国,确保伙伴关系成员在森林方面的优先事项和方案彼此融合,相互支持,同时考虑到论坛的相关政策建议。成员国还应支持森林合作伙伴关系制订和开展联合活动(同上,第 7(n)和第(q)-(s)段)。
5. 就国家政策和措施而言,成员国还应确定和执行各种措施,以增进影响森林政策和管理受到森林政策和管理影响的各部门之间的合作及跨部门政策和方案协调,以期把森林部门纳入国家决策过程,促进可持续森林管理,其中包括解决毁林和森林退化的根本原因,促进森林养护(同上,第 6(k)段)。

¹ 见 E/2007/42, 第一章, A 节。

6. 论坛第七届会议还通过了论坛 2007-2015 多年期工作方案。² 在方案中，论坛在此期间会议的共有议程项目之一，就是加强合作和跨部门的政策及方案协调，包括森林合作伙伴关系的活动和投入。

7. 本报告具有三重目的：首先，简要概述自联合国森林论坛第七届会议以来各相关国际和区域组织、机构和文书就森林有关问题开展的与加强合作以及政策和方案协调相关的一些活动，但这一介绍并非详尽无遗的；其次，鉴于森林文书、其全球目标和多年期工作方案，强调合作的进一步可能性；最后，提出一些要点供论坛审议。

二. 与联合国政府间机构之间的合作与协调以及联合国秘书处内部的合作与协调

A. 职司委员会、经济及社会理事会和大会

8. 经济及社会理事会年度部长级审查评估了在执行千年发展目标以及联合国主要会议和首脑会议商定的其他目标和具体目标方面取得的进展，部长级审查是各国元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议规定举行的。论坛秘书处为秘书长题为“年度部长级审查：执行国际商定的可持续发展目标和承诺”的 2008 年报告的编写提供了大量素材。此外，论坛第八届会议主席团主席参加了 2008 年 1 月在纽约举行的各职司委员会主席与经济及社会理事会主席团之间的会议。会议讨论了加强理事会与其附属机构之间政策一致性的方式方法以及加强各委员会对理事会工作贡献的务实方法。各委员会在 2007 年 1 月举行的下一次会议上，将要强调说明为增强其与理事会的工作之间的协同增效作用而采取的措施。

9. 预防犯罪和刑事司法委员会是经济及社会理事会的一个职司委员会，该委员会在其第十六届会议上通过了题为“开展国际合作，防止和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的非法国际贩运”的第 16/1 号决议，³ 其中呼吁加强与论坛的合作。论坛在讨论和打击与森林有关的非法活动方面发挥的作用至关重要，因此加强论坛与委员会之间的协作将极大地有助于应对非法的森林活动以及非法采伐森林产品和进行有关贸易所构成的挑战，支持就森林执法和治理而开展的进一步工作。2008 年 3 月在雅加达举行了有关“开展国际合作，防止和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的非法国际贩运”的一个不限成员名额专家组会议。其后向 2008 年 4 月举行的委员会第十七届会议提交了专家组的报告(E/CN.15/2008/20)。联合国毒品与犯罪问题办公室邀请论坛秘书处出席了这次专家组会议。

² 同上，第一章，C 节，第 7/1 号决议。

³ 见 E/2007/30/Rev.1，第一章，D 节。

10. 联合国千年宣言继续为联合国及其会员国在发展领域的工作提供框架。《宣言》和千年发展目标强调了森林的重要性。2008 年，联合国发表了《2008 年千年发展目标报告》，⁴ 这份报告是对在执行千年发展目标和应对今后的挑战方面所取得进展情况的综合性全球评估。这份出版物基于千年发展目标各项指标机构间专家组的工作，论坛秘书处也参与了这一工作。报告就八个千年发展目标提供证据，显示已经取得的成绩，同时概述了在 2015 年之前仍需做的工作。它还载列详细资料，说明毁林如何已经放缓，更多的森林被指定用于生物多样性养护。⁴ 在大会第六十三届会议一般性辩论期间，2008 年 9 月 25 日在纽约举行了一次有关千年发展目标的高级别活动。其主要目的是审查在实现千年发展目标方面取得的进展，查明现有的空白。与森林有关的倡议和承诺包括，由挪威(同联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国开发计划署(开发署)和联合国环境规划署(环境署)一道)为联合国关于降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放的合作方案初始阶段提供大量捐助。挪威还承诺为减少亚马孙毁林的亚马孙基金提供大量资金，芬兰也在增加它对可持续林业的供资。⁵

B. 经济及社会事务部

概述

11. 为了加强经济及社会事务部内部的协调，更有效地处理与经济及社会事务有关的重大问题，该部设立了若干工作队，以查明主要挑战，提出解决办法和战略。论坛秘书处在这些工作队在該部的讨论中发挥了积极作用。这些工作队特别包括：气候变化工作队；预防冲突、建设和平与发展工作队，尤其是有关冲突与建设和平方面的自然资源管理与森林的讨论；以及土著问题工作队。

12. 经济和社会事务执行委员会是一个机构间进程，旨在通过减少工作重复，便利增强在经济及社会事务方面的互补和一致性，使经济及社会事务方面的联合国每个实体对联合国的总体目标的贡献更加突出。执行委员会通过其专题分组，确定并采用各种方法汇集资源和服务，以便利联合战略规划和决策，尽可能扩大方案影响，减少行政费用。论坛秘书处继续积极参与执行委员会的工作，并且秘书处与可持续发展司一道，担任经济及社会事务部内与执行委员会可持续发展、人类住区和能源分组之间的联络点。

13. 2007 年 7 月，秘书处论坛和非洲问题特别顾问办公室在日内瓦主办了一次经济及社会理事会部长级早餐圆桌会议，题为“实行可持续森林管理，促进有利于穷人的财富、粮食安全与和平的创造：全球现实和区域创新”。组织这一活动是

⁴ 见《联合国千年发展目标情况报告》(2008 年，纽约)。

⁵ 见 <http://www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/>，2009 年 1 月 8 日查访。

为了强调森林在农村发展和有利于穷人的增长方面至关重要的作用，并且推动就与可持续森林管理有关的优先问题开展对话。

14. 2007 年 7 月，经济和社会事务部发表了《联合国发展议程：惠及所有人的发展》，涉及自 1990 年以来联合国各种会议和首脑会议商定的目标、承诺和战略。⁶ 该出版物第五章有一节专门涉及森林问题，例如可持续森林管理、论坛的作用和活动及其森林文书。

联合国土著问题常设论坛

15. 两个论坛的秘书处一直在就若干问题和活动开展密切协作。森林论坛秘书处参与了土著人民问题机构间小组以及上文第 11 段所述的工作队。2008 年 8 月 9 日，值世界土著人国际日之际，论坛秘书处向联合国土著问题常设论坛发出贺信，突出表明森林与生活在森林中和森林附近的土著人民之间的密切联系。2009 年 1 月 14 日至 16 日，就土著问题常设论坛在实施《联合国土著人民权利宣言》第 42 条方面的作用在纽约举行了国际专家组会议，论坛秘书处参与这一会议，并将为该部对联合国系统机构和基金在即将于 2009 年 5 月 18 日至 29 日举行的土著问题常设论坛第八届会议上的深入对话的投入作出贡献。

16. 《联合国土著人民权利宣言》和森林文书的通过为两个论坛秘书处之间的协作与合作创造了新的机会。《宣言》确认土著人民在可持续和公平开发其土地和其他资源方面的作用。森林文书中高度确认地方和土著社区的权利和需求，并论及在可持续森林管理方面对其与森林有关的传统知识和习俗的保护和利用，以及需要有更多机会获取森林资源，并进入相关市场，以支持生活在森林地区内外以森林为生的土著社区的生计。土著人民小组积极参与了在 2007 年至 2008 年整个期间举行的主要群体协商，并通过包括多方利益攸关者对话，为即将举行的论坛第八届会议作出积极贡献。

可持续发展委员会

17. 论坛秘书处和可持续发展委员会秘书处一直就共同关心的问题密切合作。论坛秘书处与委员会秘书处协作支持为防治荒漠化国际会议开展的筹备工作。会议于 2008 年 1 月 22 日至 24 日在北京举行，由中国国家林业局和经济和社会事务部组织。《防治荒漠化推动可持续发展北京声明》（见 E/CN.17/2008/15，附件一）确认森林在防治荒漠化和土地退化以及恢复退化土地两方面发挥着十分重要的作用；声明还指出，执行森林文书为增强可持续森林管理、推动防治荒漠化、减缓气候变化以及保护森林生物多样性，提供了一个框架。

18. 在有关农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲的可持续发展委员会第十六届会议就问题的专题分组进行讨论时，对毁林和森林退化的一些根本原因进

⁶ 联合国出版物，出售品编号 C.07.1.17。

行了广泛审查。在此届会议期间，有人强调，要实现作为可持续发展的一项总体目标的除贫，就要实行可持续农业和农村发展，通过改变生产和消费模式，减轻毁林和森林退化，逐步加强防治干旱和荒漠化的工作。此外，有人强调指出，无害环境的小规模采矿以及森林养护和管理等活动，具有使农村经济多样化的潜力。⁷

三. 同联合国系统内外与森林部门相关的国际组织、文书、机构和方案的合作与协调

A. 森林合作伙伴关系

19. 森林合作伙伴关系通过包括联合倡议和合作活动，增强了其成员组织之间的合作与协调，为论坛的工作提供了重要支持。2007 年-2008 年期间，伙伴关系不仅继续就其联合倡议开展工作，而且发起了新的倡议；下文强调说明了其中的一些活动。

20. 2007 年 12 月，论坛秘书处邀请在森林金融方面拥有大量经验的森林合作伙伴关系成员提供技术知识，以协助为 2008 年 11 月在维也纳的举行的特设专家会议和论坛第八届会议有关森林金融的讨论进行准备工作。由联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际热带木材组织和世界银行以及全球环境基金秘书处和联合国气候变化框架公约秘书处组成的财务问题咨询小组和论坛委托开展一项分析研究，调查了为可持续森林管理供资的资金需求、现有来源和机制。已向特设专家会议提交了题为“执行关于所有类型森林的无法律约束力文书的资金流和需求”的研究报告，这项报告还将提交给论坛第八届会议。⁸ 特设专家组根据这项投入，已拟定了有益的建议，这些建议载列于特设专家组主席摘要(见 E/CN.18/2009/11)中，供论坛审议。

21. 联合倡议“森林合作伙伴关系全球森林专家组”(前称科学技术联合倡议)在论坛第七届会议上推出，该倡议将其第一个项目的重点放在气候变化问题上。倡议设立了森林适应气候变化问题专家小组，以便对有关森林和森林部门对气候变化的适应战略、政策和措施的现有科学信息进行全面评估。评估报告将提交论坛第八届会议。

22. 2008 年 2 月 14 日和 15 日，森林合作伙伴关系在德国波恩举行了一次战略对话，讨论了森林文书通过以来新的和正在出现的优先问题。会议商定，森林合作伙伴关系将致力于推进森林金融，并确认森林是一种多价值、多功能的资源；就

⁷ 见 E/2008/29，第一章，D 节，主席摘要，第一部分。

⁸ http://www.un.org/esa/fores/pdf/finance/UNFF_AGF_Background_doc_E.pdf，2009 年 1 月 12 日查访。

森林与气候变化问题开展进一步合作与协调；振兴森林合作伙伴关系精简报告联合倡议的工作；加强森林合作伙伴关系对森林执法和治理的支持；促进在与森林有关的国际进程中有效利用科学技术。

23. 2008 年，森林合作伙伴关系全部 14 个成员积极参与拟订森林部门协调一致地应对气候变化的提议。题为“森林与气候变化战略框架”的文件，突出强调可持续森林管理在减缓和适应气候变化方面的重要性，并强调有必要将该部门更好地纳入更广泛的发展战略。这份文件在联合国气候变化框架公约缔约方大会第十四次会议(2008 年 12 月 5 日，波兰波兹南)推出，并介绍给了粮农组织林业委员会第 19 次会议(2009 年 3 月 16 日-20 日，罗马)的与会者，并将提交论坛第八届会议。⁹

24. 有关森林合作伙伴关系 2008 年和 2009 年框架的资料文件(见 E/CN.18/2009/12)更全面地综述了伙伴关系的各项活动，包括为促进可持续森林管理而发起的联合倡议和开展的其他合作活动。

25. 如同经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 12 段所表明的那样，鼓励联合国系统相关组织的行政首长以及其他有关的国际和区域组织、机构和文书的首长借调工作人员，以此支持论坛秘书处。已证明这是增强合作与协调的一种非常有益的方法。可在这方面探讨进一步的可能性。

B. 与国际组织、机构和方案的合作

联合国粮食及农业组织

26. 论坛秘书处与粮农组织、尤其是同其林业部之间有着密切的、持续的合作与协调。对为论坛第八届会议进行的筹备工作特别相关的是，2008 年所有区域林业委员会都举行了会议，其中若干次专门处理与论坛有关的问题。秘书处出席了所有的这些会议，并做了专题介绍。此外，它还参与了 2008 年 6 月在罗马举行的世界粮食安全高级别会议(关于这方面工作的更多详情见下文第 37-45 段)。

国际热带木材组织

27. 论坛秘书处继续积极参与国际热带木材组织的工作，其中除其他外参与了分别于 2007 年 11 月和 2008 年 11 月在日本横滨举行的理事会第四十三届和第四十四届会议，并且就与理事会工作有关的发展做了专题介绍。目前正在作出安排，由国际热带木材组织借调一名高级工作人员到论坛秘书处，以便利论坛与国际热带木材组织之间的具体合作。

⁹ 可在下列网页查阅：<http://www.fao.org/forestry/media/16639/1/0/>，2009 年 1 月 12 日查访。

联合国环境规划署

28. 2008 年，论坛秘书处与环境署和粮农组织合作，编制中央森林出击地板。重要的森林图集第一版。该书通过图像、地图和其他插图，以直观的形式综述了世界森林现状。这份出版物基于一个各种作者群体就热带森林问题开展的个案研究，预定于 2007 年付印。

C. 同多边环境协定的合作

联合国气候变化框架公约

29. 联合国气候变化框架公约缔约方大会第十三次会议于 2007 年 12 月 3 日至 15 日在巴厘举行，第十四次会议于 2008 年 12 月 1 日至 12 日在波兰波兹南举行。论坛秘书处出席了这两次会议。在第十四次会议上，在持续存在的若干重要问题、包括减少因毁林和森林退化产生的排放方面，取得了进展。¹⁰ 这可能形成新的机会，以审议加强论坛与框架公约间密切合作的方式和(或)领域。

30. 在举行框架公约缔约方大会的两次会议的同时，森林合作伙伴关系成员、尤其是国际林业研究中心组织了第一个和第二个“森林日”活动。这两次活动就全球、国家和地方各级的森林与气候变化政策提供了一个国际多方利益攸关者论坛。专家们还提出了科学研究成果、交流了现行森林项目的经验、技艺和技术上的进展。有 800 多人参加了第一个森林日活动，他们当中有科学家、国家代表团成员以及政府间和非政府组织的代表。有约 900 人参加了第二个“森林日”活动，他们讨论了将森林纳入适应和减缓气候变化的全球和国家战略的机会和挑战。

31. 秘书长关于森林与气候变化问题的报告(E/CN.18/2009/4)更详细地说明了与框架公约的活动相关的问题。

生物多样性公约

32. 论坛秘书处参与了 2008 年 2 月在罗马举行的科学、技术和工艺咨询附属机构第十三次会议。论坛秘书处与生物多样性公约秘书处和粮农组织一道，共同主办了一次会边活动，主题是区域森林合作：在 2015 年之前达到 2010 年生物多样性指标和全球森林目标。这一活动强调说明了为养护和可持续地利用森林生物多样性而开展的区域合作。森林合作伙伴关系其他成员和若干区域进程和倡议的代表参加了小组讨论。

33. 2008 年 5 月在德国波恩举行了生物多样性公约缔约方大会第九届会议。关于森林生物多样性的第 IX/5 号决定多处提到一般的合作、尤其是论坛及其秘书处。在这方面，缔约方大会敦促各缔约方加强跨部门合作，以便以协调一致的方式执

¹⁰ FCCC/SBSTA/2008/L.23，可查阅 http://unfccc.int/meetings/cop_14/items/4481.php，2009 年 1 月 29 日查访；另见第 2/CP.13 号决定和第 1/CP.13 号决定。

行《生物多样性公约》之下的森林生物多样性工作方案和论坛的决定，包括森林文书(见 UNEP/CBD/COP/9/29, 第 IX/5 号决定, 第 1(i)段)。此外，要求《生物多样性公约》执行秘书与论坛秘书处、森林合作伙伴关系其他成员以及各区域、次区域和(或)专题性研讨会密切合作，支持各缔约方执行森林生物多样性工作方案。决定还指出，需要加强公约秘书处、论坛秘书处和森林合作伙伴关系其他成员之间的信息传播与交流及合作(同上，第 3(a)和 3(c)段)。此外，要求《生物多样性公约》执行秘书与论坛秘书处主任一道探讨能否制订一项有关两个秘书处之间联合开展有针对性的活动的工作计划，并将结果提交附属机构审议(同上，第 3(d)段)。论坛秘书处参与了若干活动，并积极参加了有关森林生物多样性以及加强与其他公约和国际组织及倡议合作的讨论，强调了森林文书和多年工作方案。

34. 缔约方大会第九届会议第 IX/5 号决定为加强合作与协调提供了新的可能，将有助于推动在 2015 年实现全球森林目标以及 2010 年生物多样性目标的努力。国际生物多样性年(2010 年)和国际森林年(2011 年)也可成为与森林合作伙伴关系其他成员协作，探讨秘书处间开展联合活动的一个良机。提高公众对森林及其相关的生物多样性提供的社会、环境和经济服务和惠益的认识也将具有现实意义。

35. 秘书处间一直在积极开展交流与协作，并且还已经探讨了有哪些机会共同促进可持续森林管理和朝着这个方向进行努力。2008 年 7 月，生物多样性公约秘书处和论坛秘书处开展了第一次工作人员交流，这一活动提出了有意义的考虑问题可进一步增强今后的协作。秘书长关于森林与生物多样性的养护、包括保护区的报告(E/CN.18/2009/6)进一步详细说明了处理与生物多样性有关事项的机会。

联合国防治荒漠化公约

36. 论坛秘书处参与了 2007 年 9 月 3 日至 14 日在马德里举行的缔约方大会第八届会议，并积极参加了有关促进和加强与其他公约和有关国际组织、机关和机构之间关系的议程项目的讨论，强调说明了森林文书和多年工作方案在这方面的作用。缔约方大会还通过了一项决定，邀请各缔约方加强可持续森林管理和重要流域地区的综合水管理，以便维持受影响山地生态系统的服务，防止土壤侵蚀和洪涝灾害，增加大气中的碳汇规模，养护和可持续地利用生物多样性(见 ICCD/COP(8)/16/Add.1, 第 4/COP.8 号决定, 第 4 段)。

四. 与区域和次区域组织的合作

37. 与区域和次区域组织的合作数年来一直在积极进行。自论坛 2007 年第七届会议以来，已在所有区域举行了各种会议和讲习班。会议主要侧重于可持续森林管理具体的区域方面，但在很多情况下，也涉及与论坛第八届会议议程相关的主要全球问题。论坛秘书处积极参与了这些会议中的几次会议，并且就论坛的最新发展、尤其是有关森林文书和多年工作方案方面的最新进展向区域和次区域与森林有关的实体做了通报。下文重点谈到了其中的几次会议。

38. 2008 年 2 月, 非洲林业和野生生物委员会和近东林业委员会在喀土穆举行了有史以来的第一次联合会议。除其他问题外, 两个委员会请粮农组织和森林合作伙伴关系其他成员继续并加强它们在森林和气候变化方案方面的协作与合作。¹¹

39. 东南亚国家联盟(东盟)秘书处为筹备东盟林业高级官员第 10 次会议, 就与森林和森林产品有关的当前的国际问题组织了一次研讨会, 研讨会和上述高级官员会议于 2007 年 7 月 12 日和 13 日在老挝连续举行。秘书处赞扬东盟发挥重要作用, 增强区域协作, 包括建立新的伙伴关系, 以执行森林文书, 并且根据新的多年工作方案, 向论坛各届会议提供重点分明的投入。

40. 2008 年 4 月 21 日至 26 日, 在河内举行了亚太林业委员会第二十二届会议, 并举办了第一个亚太林业周活动。论坛秘书处共同主持了一次关于加强论坛与区域进程间联系的特别会议。除其他外, 委员会还建议加强与其他相关组织的伙伴关系, 继续参与国际林业进程并向其通报有关情况, 同时利用论坛和森林合作伙伴关系提供的机会, 向框架公约转达林业界对森林与气候变化的观点。¹²

41. 拉丁美洲和加勒比林业委员会第二十五届会议于 2008 年 9 月 29 日至 10 月 3 日在基多举行, 会议探讨了论坛第八届会议议程上的若干议题, 如森林与气候变化和执行方式。

42. 粮农组织北美林业委员会第二十四届会议于 2008 年 6 月 9 日至 13 日在波多黎各举行。除其他外, 在与森林和能源以及委员会有关的讨论中确定了供粮农组织林业委员会注意的若干区域问题, 例如森林和树木在减缓气候变化方面的作用, 以及森林生态系统需要适应气候变化。

43. 联合国欧洲经济委员会木材委员会第六十五届会议于 2007 年 10 月 8 日至 11 日在日内瓦举行。委员会还第一次与国际软木材会议共同举行了一次联合会议。在该届会议上, 还举办了欧洲经济委员会/粮农组织生物能源政策及其对森林部门的影响的政策论坛。人们广泛地参与了论坛, 而且论坛上有很多小组专题介绍, 包括政府间气候变化专门委员会组织的一次会边活动。

44. 论坛秘书处还出席了 2008 年 10 月 21 日至 24 日在罗马连同欧洲森林周一道举行的粮农组织欧洲林业委员会第三十四届会议和联合国欧洲经济委员会木材委员会第六十六届会议。这一活动是与欧洲联盟委员会合作, 同欧洲保护森林部长级会议共同组织的。除了委员会的正式会议外, 还在这一周内举行了若干专题会议。该周议题侧重于森林与气候变化; 森林与能源; 森林与水; 森林方面的国际/区域合作。这些会议让人们了解到全面的相互联系情况, 着重指出相关的行

¹¹ 粮农组织, 近东林业委员会第十八届会议报告(粮农组织, 2008 年, 开罗), 第十一节。

¹² 亚太林业委员会第二十二届会议的报告, 2008 年 4 月 21 日-26 日, 河内, 亚洲及太平洋区域办事处出版物: 2008/06/FAO: APFC/2008/FEF, 建议摘要。

为体之间需要开展合作，并强调森林部门应与其他部门联络，确保平衡地制定综合的多部门战略。

45. 关于区域和次区域组织活动的进一步情况，请参阅秘书长关于区域和次区域投入的报告 (E/CN.18/2009/3)。

五. 利益攸关者的参与

46. 利益攸关者的参与仍然是论坛合作与协调的一项重要内容。在整个 2007 年和 2008 年期间，同主要群体联络协调中心组织开展了定期的多方利益攸关者协商，交流论坛第八届会议筹备情况的信息。主要群体组织出席了 2008 年 11 月在维也纳举行的特设专家组会议以及分别于 2008 年 4 月在德班和 2008 年 9 月在帕拉马里博举办的国家牵头的倡议活动。主要群体还提交了反映其对论坛本届会议的意见和关切问题的讨论文件。

47. 在部门一级，经济和社会事务部制定并推出了一个新的综合性民间组织系统，它将便利利益攸关者与该国之间的互动。该系统提供了民间组织的在线概况，包括详细的联系方式、活动和参与会议情况。它还协助经认可的非政府组织提交四年一次的报告和指定派往联合国的代表。¹³

六. 国家牵头的倡议

48. 自论坛第七届会议以来，已经成功地组织了重要的国家牵头倡议。论坛秘书处参与了这些倡议，并与之进行了密切合作。提供区域投入以支持论坛工作的第一个区域牵头倡议活动于 2008 年 1 月 28 日至 30 日在日内瓦举行，由瑞士和澳大利亚两国政府共同主持。共有 31 个组织和国家的 49 人参加了此次区域牵头倡议活动，该倡议探讨并强调了加强区域互动的若干惠益。参与者还表示愿意共同努力，就可持续森林管理在全球一级取得进展。¹⁴

49. 2008 年 4 月 8 日至 11 日，在瑞士水事和林业部、南非共和国和瑞士联邦环境厅的组织下，在南非德班举行了一次非洲森林治理和权力下放国际讲习班，这是一个支持论坛的南非-瑞士国家牵头倡议，得到了芬兰、德国、挪威、南非、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和国际热带木材组织的联合赞助。国际林业研究中心和瑞士发展与国际合作基金会提供了技术支持。讲习班将整个非洲以及其他区域的不同利益攸关者、政策制定者和国际专家会聚在一

¹³ 见 <http://esango.un.org/civilsociety/login.do>，2009 年 1 月 19 日查访。

¹⁴ 提供区域投入以支持联合国森林论坛工作的澳大利亚-瑞士区域牵头倡议，2008 年 1 月 28 日-30 日，http://www.un.org/esa/forests/pdf/cli/AUS_CH_RLI_report.pdf，2009 年 1 月 8 日查访。

起，增强了合作与协调。参与者交流经验，并探讨有哪些机会可从治理改革和权力下放的森林管理中获得具体收益。讨论围绕三个中心议题：权力下放的森林管理和生计与养护；可持续森林管理与森林治理；国际贸易、金融和森林部门治理改革。讲习班确定了需要注意的若干问题，并且拟定了供各国和论坛审议的建议。¹⁵

50. 有 200 多位森林和金融专家出席了为支持论坛而于 2008 年 9 月 8 日至 12 日在帕拉马里博举行的一个为可持续森林管理筹资的国家牵头倡议。这次会议由苏里南、荷兰和美国共同组织，并得到了联合王国政府、国际热带木材组织、世界银行、美洲开发银行、保护国际组织和圭亚那地区世界自然基金会的支持。会议的结论和建议包括：迫切需要从各种来源筹资，由官方发展援助发挥推动作用，各项机制、程序和进程需要更加一致，并得到精简。¹⁶

七. 伙伴关系和进程

51. 与若干伙伴关系和进程的合作与协调也是非常密切的。自论坛上届会议以来，论坛秘书处参与了若干会议和活动。

亚洲森林伙伴关系

52. 亚洲森林伙伴关系第七次会议于 2007 年 11 月 12 日至 15 日在日本横滨与国际热带木材理事会第四十三届会议相衔接举行。伙伴关系对其第一个五年的情况进行了评估，并认为，今后应继续开展有关活动。伙伴关系指导委员会拟订了一项公告，重点说明了 2008-2015 年伙伴关系第二阶段的新的重点和议程。主要议题包括：降低森林的损失和退化，提高森林覆盖率，以维护森林产品和生态系统服务的供应，包括减缓和适应气候变化、保护流域和土地资源、养护生物多样性以及打击非法采伐和相关贸易。¹⁷

亚洲-太平洋森林网

53. 亚洲-太平洋森林网(亚太森林网)于 2008 年 9 月在北京举行的一次可持续森林管理国际专题讨论会上创建。该网的建立是应亚洲-太平洋经济合作组织(亚太经合组织)2007 年在澳大利亚悉尼举行的经济领导人会议的要求设立的，悉尼亚太经合组织领导人的气候变化、能源安全与经济发展宣言对其表示赞同。亚太森林网的具体现实意义在于它的目标非常接近全球森林目标。这方面最密切的联系

¹⁵ 非洲森林治理和权力下放国际讲习班：南非和瑞士两国政府共同组织的讲习班报告，http://www.un.org/esa/forests/pdf/cli/cli_durban_report.pdf，2009 年 1 月 7 日查访。

¹⁶ 为支持联合国森林论坛而举行的为可持续森林管理筹资国家牵头倡议，2008 年 9 月 8 日-12 日，共同主席的摘要报告。

¹⁷ 关于延长和修订 2008-2015 年亚洲森林伙伴关系的任务期限、重点和作业方式的公告，可在网上查阅，例如从 <http://www.mofa.go.jp/policy/environment/afp/announce0711.pdf>，2009 年 1 月 8 日查访。

是亚太森林网的目标一，目的是在 2020 年之前，将亚太经合组织所属区域的森林覆盖面积提高至少 2 000 万公顷。可以将之理解为一个量化指标，直接有助于实现关于在 2015 年之前扭转森林损失的全球目标一。与会者在讨论中特别呼吁网络在现有的区域倡议和进程中找到自己特有的位置，并确定哪些领域具有取得成功的最大潜力，而不是与现有网络重叠。

非洲森林论坛

54. 论坛秘书处是非洲森林论坛的一个伙伴，该论坛属于国际非政府组织，其成员同样承诺对非洲的森林和林业资源实行可持续的管理、使用和养护，以促进非洲人民的社会经济福祉，协助稳定和改善非洲环境。¹⁸ 该论坛设于内罗毕的国际复合农林业研究中心(世界复合农林业中心)内。与非洲森林论坛建立伙伴关系的一个主要成果，就是便利非洲参与联合国森林论坛的会议。非洲森林论坛通过其技术支持小组，支持为联合国森林论坛举行筹备会议，在会议期间协调非洲人的对话，并且提供技术分析和支持。

欧洲保护森林部长级会议

55. 2007 年 11 月 5 日至 7 日在华沙举行的第五次部长级会议通过了《华沙宣言》¹⁹ 以及两项决议，决议涉及气候变化、对可再生来源的能源越来越多的需求以及对水资源供应和质量的威胁。《宣言》具体提到可持续森林管理及其对可持续发展的环境、经济、社会和文化方面的贡献以及对实现包括论坛全球森林目标在内的国际商定目标的贡献。《宣言》关于全球-区域合作与伙伴关系一节强调了论坛的若干事项，包括承诺协助实现四个全球目标和实施关于所有类型森林的无法律约束力文书和论坛多年工作方案，并且同意与其他区域组织、进程和协议合作，从泛欧地区为论坛工作提供持续投入。

56. 2008 年 5 月在奥斯陆举行了部长级会议的专家级会议。讨论侧重于部长级会议的工作方案、方案内容和战略方向。论坛秘书处发了言，描述了今后的机会，说明从区域森林合作中吸取了哪些经验教训，区域可如何更好地协助实现四个全球森林目标和其他相关的全球承诺。作为部长级会议工作方案的一部分，芬兰农林业部在外交部和环境部的支持下，以“变化环境中的森林”为题，于 2008 年 9 月在芬兰 Koli 举办了一次泛欧讲习班。讲习班为讨论和制定欧洲对论坛第八届会议的贡献提供一个讲坛。讲习班的成果是，确定了优先问题，确定了供进一步审议的具体行动建议并将之分组(见 E/CN.18/2009/14)。

¹⁸ 见 <http://www.afforum.org/index.php/About-AFF/About-The-African-Forest-Forum.html>, 2009 年 2 月 2 日查访，以及非洲森林论坛章程。

¹⁹ 2007 年《华沙宣言》，特别是第 29-31 段和第 37 段。

八. 结论

57. 加强合作和跨部门政策和方案协调在实现可持续森林管理方面发挥着至关重要的作用，尤其是因为有着与森林相关的大量文书、机构、方案和进程。

58. 根据经济及社会理事会第 2000/35 和 2006/49 号决议规定的任务，论坛及其秘书处已经采取了若干项措施，以促进国际、区域和国家各级的合作与协调。在加强合作与协作方面可着重指出许多重大进展。仅提一下少数进展，森林合作伙伴关系已提出了不少支持论坛的重要倡议。与多边协议的合作与协调也一直富有成果。例如，生物多样性公约缔约方大会第九届会议第 IX/5 号决定就是加强与论坛及其秘书处合作与协作方面的一项相当重要的进展。联合国气候变化框架公约缔约方大会第十三次会议题为“减少发展中国家毁林所致排放量：激励行动的方针”的第 2/CP.13 号决定附件第 8 段规定，示范活动应与可持续的森林管理相一致，特别是应注意到论坛的相关规定。加强与区域和次区域组织合作和跨部门政策及方案协调的工作一直在大量开展。不过，某些领域仍然需要加强合作与协调。

59. 自论坛第七届会议以来，森林文书和多年工作方案在加强合作及跨部门政策和方案协调方面发挥着重大作用。经社理事会在建议大会通过森林文书的同时，还邀请论坛与相关的多边环境协定、文书、进程以及联合国机构、有关国际和区域组织、机构和主要群体建立和保持合作，以协助加强合作，实现文书的目标。森林文书的目标之一就是为这一国际合作提供一个框架。

60. 如本报告所说明的那样，已经采取了若干加强合作与协调的措施。这一合作与协调应继续下去，并得到更进一步的加强。论坛可同其他相关组织、协定和机构开展更为密切的合作，尤其就促进产自可持续管理森林的森林产品国际贸易和打击森林产品非法国际贩运开展更为密切的合作，还可加强国家间的技术和科学合作。

61. 鉴于论坛第八届会议总的主题是变化环境中的森林，还可就加强环境领域的合作与协作进行讨论，并审查这方面的进展情况。可在更广泛的环境背景下²⁰以及在尤其是化学和有害废物部门的一些多边环境协定中开展这项工作。²¹ 论坛根据其任务规定，在讨论全球森林问题方面发挥着重大的支配性作用，而森林可以成为若干与环境和发展有关的多边公约之间的一个联系环节。

²⁰ 例如，见 <http://www.un.org/ga/president/62/issues/environmentalgovernance.shtml>，2009 年 1 月 20 日查访。

²¹ 根据《斯德哥尔摩公约》缔约方大会第 SC-2/15 号决定、《鹿特丹公约》缔约方大会第 RC-3/8 号决定和《巴塞尔公约》缔约方大会第 VIII/8 号决定，成立了一个特设工作组，以便就加强这三项公约间的合作与协调拟定联合建议，供提交给这三项公约的缔约方大会。工作组根据其任务规定，迄今已将建议提交给了《巴塞尔公约》和《鹿特丹公约》的缔约方大会，这两个缔约方大会已决定通过建议。见 http://ahjwg.chem.unep.ch/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1，2009 年 1 月 9 日查访。

62. 自论坛第七届会议以来，加强森林部门的合作及跨部门政策和方案协调已经有了相当大的新的潜力。如上文所述，森林文书和多年工作方案为加强合作与协调提供了坚实的土壤和完整指南。森林合作伙伴关系仍然是在与森林有关的问题和活动方面加强国际机构间合作与协调的有效手段。还应尽可能扩大在区域和国家各级的合作。

九. 供审议的要点

63. 论坛不妨：

(a) 呼吁加强合作及跨部门政策和方案协调，以有效执行森林文书，并在多年工作方案各领域开展这项工作；

(b) 查明在优先领域加强合作及跨部门政策和方案协调的新的机会；

(c) 鼓励国际组织首长继续在其各自的任务范围内积极参与森林合作伙伴关系，包括为执行论坛的决定提供便利，并实施联合方案；

(d) 请论坛秘书处继续积极参与和支持森林合作伙伴关系，并加强与有关的国际和区域伙伴关系、进程和机构的合作；

(e) 考虑以何种方式增强和加强论坛的工作与多边环境协定、尤其是《里约公约》间的合作与协调；

(f) 确定就林业问题推动区域和次区域合作的更多机会，包括订立准则，协助制定区域对论坛第九届会议的投入，推动开展积极对话，并就各区域关注的具体议题举办讲习班；

(g) 邀请森林合作伙伴关系：²²

(一) 通过森林合作伙伴关系金融咨询小组和森林与气候变化战略框架等联合倡议和协作活动，继续其对论坛工作的重要支持；

(二) 鼓励其成员组织将论坛的有关决定纳入其活动中；

(三) 订立评估和监测在实现全球森林目标和执行森林文书方面进展情况的指标。在这方面，论坛不妨表示它支持最近提出的处理森林退化概念的倡议；

(四) 继续支持森林合作伙伴关系全球森林专家组这一联合倡议，同时铭记论坛第九届会议的主要问题。

²² 给森林合作伙伴关系的具体建议见秘书长关于应对变化环境中的重大的森林挑战的报告(E/CN.18/2009/8)。