



经济及社会理事会

Distr.: General
2 February 2007
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第七届会议

2007 年 4 月 16 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 5

多方利益攸关者

主要群体妇女提供的讨论文件**

摘要

目前妇女参与森林管理决策和治理者不多，主要群体妇女对此十分关注。妇女所面临的障碍和制约因素有：环境退化和贫穷；决策者和行政管理者对性别问题如何影响森林管理缺乏认识；担任决策角色的妇女人数有限；两性公平和妇女融入社会方面的政策和法律执行程度有限；森林机构中女性工作人员、导师和网络不足。从事可持续森林管理的所有行动者必须进一步作出协调的战略努力和承诺，以加强妇女在此进程中的作用以及联合国森林论坛所有类型森林方面不具法律约束力的文书的执行工作。

为推动到 2015 年、通过不具法律约束力的文书的务实决策，主要群体妇女提出具体建议和活动作为优先行动领域。它们包括在性别主流化方面进行研究、培训、倡导、政策投入的倡议，显示政府与主要群体妇女间的协作的试验项目和展示成功倡议的媒体演示。

* E/CN.18/2007/2。

** 妇女自然资源管理网络编写。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 障碍和制约因素	5-13	3
三. 计划和拟议的行动	14-25	5
四. 关于妇女参与可持续森林管理的一般性建议	26	7

一. 引言

1. 作为对各会员国商定的不具有法律约束力文书的回应，以及对四大全球森林目标的支持，主要群体妇女想强调，要实现这些目标，必须有妇女的积极参与和领导。妇女是执行的一个不可分割的组成部分，需要她们参与进程来确保拥有成果和采取有效的行动；妇女领导在制定未来行动优先事项方面可以发挥重要作用。2006 年 12 月，秘书长办公厅的丹尼艾拉·希米欧尼女士在纽约不限成员名额特设专家组强调，可持续森林管理的任何新国际文书都应该考虑到性别方面，例如家庭对于木材燃料的需要、妇女的就业和收入机会及其参与植树造林和其他养护活动。

2. 过去数年来，主要群体妇女在提交联合国森林论坛第三、四、五届会议的讨论文件中，编制了优先行动领域，并提出了可实现的目标和指标。为迎接联合国森林论坛第七届会议，主要群体妇女通过关于障碍和机遇的问题单，了解到在社区、国家和国际三级从事森林方面工作的妇女的观点。根据从妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理、世界保护联盟（东非）、国际林业研究组织联合会的性别和林业研究小组、国际林业研究中心以及尼泊尔和南非的妇女收到的投入，主要群体妇女要再度强调妇女对下列方面作出贡献的极端重要性：执行政府间森林小组和政府间森林论坛的行动提议；执行联合国森林论坛的各项决议和决定；以及实现国际商定发展目标，包括《千年发展目标》，以及联合国森林论坛第六届会议期间商定和谈判的四项全球目标。

3. 至目前为止，主要群体妇女成功地确保了妇女的经历和关切问题得以倾诉，并在联合国森林论坛正式会议和专家会议上得以表述，以提高关于妇女林业工作者、林业学生和社区成员所面临障碍的认识，并描述已经实现可持续森林管理和赋权妇女的成功倡议。所有这些都表明，必须对林业组织进行结构改革，以解决两性平等问题。

4. 具体而言，主要群体妇女认为：妇女目前参与森林管理决策和治理的人数是令人严重关注的问题，希望能看到各国政府、森林合作伙伴关系、区域和次区域网络，以及联合国系统的相关多边环境协定、文书、进程和机构，作出更多的协调战略努力和承诺，以加强妇女在此类进程中的作用。惟有妇女积极参与，才能确保联合国森林论坛第七次会议的讨论涵盖妇女的观点及关注事项。

二. 障碍和制约因素

5. (a) 贵国在森林管理方面两性公平的现状如何？在社区级森林团体和森林机构中，是否有充分的妇女参与了决策工作？妇女影响森林方面的政策吗？(b)

妇女在社区和机构两级参与森林管理面临哪些制约因素？根据对以上问题的答复，现已指明妇女参与可持续森林管理所面临的下列障碍和制约：

A. 环境退化和贫穷

6. 环境继续退化和受到污染，对各社区、尤其是土著妇女和贫困妇女的生计产生深远影响。两性不平等、环境退化、健康状况差和贫穷情况每况愈下。森林保护和养护措施使贫困妇女无法获得她们在能源、食品、药品和牲畜饲料等方面所需的森林产品，又不给她们提供满足其家庭基本需求的其它材料，她们的生活因而往往倍加艰辛，贫穷周期循环始复。

B. 认识不足

7. 大家对性别问题如何影响森林管理认识不足；虽然许多政策建议把性别同环境相连，但发展机构和政府部门往往忽略妇女在林业方面的作用及其对减少贫穷和环境可持续性的影响。

C. 少有妇女担当决策角色

8. 担任林业机构领导职务的妇女人数依然较少，国际一级尤然；此外，妇女在治理森林资源方面被排斥在决策层外，导致在消费一端、选择有限者贫穷困苦程度加深。男性行动者往往会削弱处于领导岗位上的妇女的权力，常常影响她们离开森林部门。

D. 两性公平和妇女融入社会方面的政策和立法

9. 尽管过去 20 年来在政策方面取得了进展，但实施和行动却很有限。在决策者积极争取妇女参与并征求她们意见时，妇女才对政策产生大的影响。在政府决策范畴内，常常是在资金和人力资源许可时才这样做，但一般而言，性别层面得不到积极或适当考虑。在林业当局方面，监测和评价促进两性平等之行动的执行情况的政治意愿严重不足；这是十分令人关注的问题，因为补救行动未能充分考虑到性别动态。

E. 人员、导师和网络不足

10. 大多数国家的林业机构中妇女人数至今很少。造成这一现象的社会和文化原因很多，一些政府试图通过打破常规的招聘和雇用及留用程序与这些原因抗衡。但是，这些机构中的妇女仍然常常受到排斥，没有网络和导师可加强她们的能力和影响。

11. 主要群体：妇女面临的主要关注事项和挑战有：

- (a) 环境方面的机构和捐助机构间对两性平等问题重视不够；
- (b) 林业政策和方案有关性别的方面的数据和指标不足；
- (c) 林业机构中缺少可在全球一级的进程内代表妇女利益的妇女；
- (d) 林业机构内缺少制定促进两性平等的战略的能力。

12. 针对这些关注及挑战，主要群体妇女想建议国家、区域和国际三级其它需要注重和采取一致行动的领域：

- (a) 政策和立法；
- (b) 性别主流化方面的能力建设；
- (c) 妇女参与森林管理方面的可持续发展活动；
- (d) 研究；
- (e) 机构改革；
- (f) 基于性别权利的国际林业合作；
- (g) 国际林业机构中招募妇女。

13. 在不具有法律约束力文书工作的下一阶段，现在要求更加关注并投入资源于性别问题、妇女需求和对有关可持续森林管理、减贫和诸如医疗卫生之类的相关话题的讨论，以便进行这种改革。为实现这一目标，主要群体妇女提供全球范围的妇女合作、技术、知识和网络，以通过将妇女视作可持续森林管理平等合作伙伴来开拓新的道路。

三. 计划和拟议的行动

14. 为促进到 2015 年通过不具有法律约束力文书着重行动的政策决定，主要群体妇女根据向林业妇女所提两个问题得到的答复，特此提出下列建议和活动作为行动的优先领域：(a) 如何通过向妇女开放职位并重视执行工作和机构中的两性公平，以克服制约因素？以及(b) 考虑到组织结构和文化的某些方面，我们如何才能确保森林机构中的公平做法？

A. 改革研究

15. 近期由国际林业研究组织联合会性别和林业研究工作组主办的妇女林业专业人员会议，认可了一项协助联合国粮食及农业组织（粮农组织）延长粮农组织

业已完成的关于欧洲和北美性别和林业调查的计划，¹ 该计划将扩展至其他地区，包括非洲英语区和法语区以及亚洲。这一工作组已提出了一个旨在分析在性别角色、责任、资源获取和控制方面的现有知识和信息差距、选定的社区和专业组织在亚洲和非洲热带森林方面面临的挑战和机遇；提议旨在促进选定社区对性别问题具有敏感认识的发展行动；以及将促进林业领域对性别问题具有敏感认识的项目的“最佳做法”或成功案例记录下来。关于林业专业，该项研究还将把若干的亚洲和非洲国家关于两性在林业机构中的任职人数的现有知识和信息差距记录下来；分析当前形势所面临的主要挑战；建议改善性别均势的行动；以及传播信息。具体的产出包括：建议进一步把妇女列入森林管理和减贫方案，以及制作框架，设立当地、区域、国家和国际四级的妇女参与林业网络。

16. 向喀麦隆和加纳的协调人员提供了小额经费，以完成粮农组织/国际林业研究组织联合会/国际林业研究中心的联合研究倡议，题为“把性别问题纳入非洲林业的主流”。选定十个国家：布基纳法索、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、马里、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。现在需要更多资金，以完成在亚洲的工作，并举行国际会议，交流结果和建议。

17. 主要群体妇女将与这些组织和个人协作，利用其妇女林业专业人员网络，并于 2007 年或 2008 年某一个时候召开的正式会议上或非正式的会外活动中将研究结果告知联合国森林论坛成员国。

B. 协调政府牵头的倡议、联合国森林论坛区域会议和届会上的会外活动

18. 在召开论坛会议的同时，主要群体妇女将与诸如国际林业研究中心、国际林业研究组织联合会、非洲林业论坛、妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理等关于性别与林业问题的区域组织协作，协调各种会外活动和会议。将着重宣传妇女和与性别有关的问题并讨论如何将这些问题领域纳入不具法律约束力的文书的目标中。

C. 协调参加世界森林大会的妇女

19. 主要群体妇女与国际林业研究组织联合会性别和林业研究工作组已经向粮农组织提出了将于 2009 年在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的第十三届世界森林大会的主题：性别与森林，或妇女、男子和森林生计。主要群体妇女将确保妇女在最大程度上参与此次会议；为此目的，需要成员国和战略伙伴提供资金。

¹ 《行动起来：改变林业中的性别状况》，联合国粮食及农业组织(2006 年，罗马)。

D. 在可持续发展委员会协调妇女参与可持续森林管理

20. 可持续发展委员会审议了 2012 年和 2013 年的森林管理和生物多样性状况，包括消除贫穷和两性平等方面。主要群体妇女将开始对计划于 2010 年举行的这次重大全球事件的筹备规划工作，以确保妇女最大程度地参与，发挥最大程度的影响；为此目的，需要成员国和战略伙伴提供资金。

E. 作为专家委员会主要群体成员，提供专门知识

21. 如 2006 年 12 月的专家小组会议所提议的，可以提供专门知识，促进和便利执行不具法律约束力的文书。

F. 加强政府与民间社会之间的协作和伙伴关系，把性别问题纳入具体国家林业的主流

22. 有些国家，如尼泊尔，通过非政府组织与政府机构间的有效协作，以实现妇女和其他森林使用者贫困群体的最大程度地参与国家森林发展方案，已经在项目执行方面取得了一定程度的示范性成绩。尼泊尔森林和土壤保持部与一个专门研究性别和森林发展问题的国家非政府组织协作，通过对作为畜牧业和林业部门团体提倡者和性别问题协调人的农村专业妇女进行培训和监督来缩小两性差距。这已经导致了政策的转变，森林和土壤保持部制定了一项在 2015 年之前落实性别主流化行动计划的国家战略。

23. 作为主要群体妇女的一项活动，妇女组织起来争取变革农业和自然资源管理提议依靠这一独特的努力，通过建立为期至少为未来 3 年的正式关系，加强与尼泊尔森林和土壤保持部的联系，评估非政府组织/政府伙伴关系战略的有效性；确定森林和土壤保持部在方案和组织方面性别主流化努力方面的不足；并提出建议。

24. 将以多媒体介绍这一伙伴关系的结果，强调将性别主流化对政府林业和有关部门机构的可持续森林管理工作的增值作用。将在联合国森林论坛会议上介绍这一结果，并以光盘形式向联合国森林论坛成员国分发。

25. 主要群体妇女与南非政府及菲律宾政府之间类似的伙伴关系正在讨论中。

四. 关于妇女参与可持续森林管理的一般性建议

26. 除了执行不具法律约束力的文书的那些具体计划外，主要群体妇女想提出如下一般性建议：

(a) 在社区和专业层面各级进行妇女领导能力建设；

(b) 采取多部门办法满足妇女需求；

(c) 在所有与森林有关的机构，包括大学、国际组织、国家森林部门和部委内建立性别主流化的技能和专门知识；

(d) 开展试验项目和个案研究，以记录说明为妇女参与解决贫困问题的可持续森林管理倡议的积极影响提供文件证明；

(e) 提供资源来加强妇女的能力建设倡议。这些方案目前由于资源的严重缺乏而受挫；

(f) 成立一个主要群体妇女性别主流化支援小组，向成员国提供林业性别主流化技术支助；

(g) 在秘书处的预算拨款专门用于处理两性平等和妇女参与问题，以确保政策指令得到执行。

(h) 发展政府与民间社会之间的伙伴关系、建立与专门从事性别主流化工作的区域和全球组织的伙伴关系，以确保执行对性别问题有敏感认识的可持续森林管理倡议。仍需开展试验项目和个案研究以记录说明促使妇女参与解决贫困问题的可持续森林管理倡议的积极影响。
