

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Пятая сессия**

Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Этап заседаний высокого уровня (на уровне министров)
и политический диалог с руководителями международных
организаций****Связь между лесами и согласованными на
международном уровне целями в области развития,
включая цели, указанные в Декларации тысячелетия****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

При определении практических приоритетов в новом тысячелетии мировые лидеры признали существенную роль рационального использования природных ресурсов в ослаблении остроты проблемы нищеты и решении других вопросов благополучия человека. В начале шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2005 года главы государств и правительств проведут комплексный обзор осуществления Декларации тысячелетия. Она явится уникальной возможностью для особого выделения вклада, который может внести рациональное ведение лесного хозяйства в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

В докладе рассматривается связь между рациональным ведением лесного хозяйства и многими согласованными на международном уровне целями в области развития, включая искоренение нищеты, здравоохранение, экологическую устойчивость, модели потребления и производства и энергетику. В нем рассматривается также важное значение благоприятных условий и средств осуществления, а также связь между рациональным ведением лесного хозяйства и такими вопросами, как мир, безопасность и благое управление. В заключение в нем предлагается международный механизм, который может служить средством содействия укреплению связей между лесопользованием и согласованными на международном уровне целями в области развития.

* E/CN.18/2005/1.

** Настоящий доклад был представлен с задержкой в связи с необходимостью включения основных рекомендаций заключительного доклада Проекта тысячелетия и его целевой группы по экологической устойчивости.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Леса и согласованные на международном уровне цели в области развития	4–21	4
A. Искоренение крайней нищеты и голода	6–11	4
B. здравоохранение	12–14	7
C. Экологическая устойчивость	15–19	7
D. Модели устойчивого потребления и производства	20	10
E. Энергетика	21	10
III. Благоприятные условия и средства реализации	22–32	11
A. Мир и безопасность	23	11
B. Управление	24–25	12
C. Финансовые ресурсы	26–31	13
D. Торговля	32	15
IV. Выводы	33–38	16
V. Вопросы для обсуждения	39	18

I. Введение

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, согласованная главами государств и правительств на Саммите тысячелетия Генеральной Ассамблеи в 2000 году, служит комплексной основой для связанных с развитием целей. В ней определены ряд конкретных по своим срокам и параметрам целей, касающихся искоренения крайней нищеты и голода, всеобщего начального образования, равенства мужчин и женщин, здравоохранения, экологической устойчивости и глобального партнерства в целях развития. Декларация тысячелетия явилась результатом десятилетней деятельности в рамках крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международную конференцию по народонаселению и развитию, Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития и четвертую Конференцию по положению женщин. После Саммита тысячелетия состоялись другие крупные конференции, включая Международную конференцию по финансированию в целях развития и Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию, которые способствовали достижению глобального консенсуса по этим вопросам. В целом итоги этих конференций и встреч на высшем уровне составляют повестку дня в области международного развития.

2. В своей резолюции 58/291 от 6 мая 2004 года Генеральная Ассамблея постановила провести в Нью-Йорке в 2005 году сразу после открытия своей шестидесятой сессии пленарное заседание Ассамблеи высокого уровня с участием глав государств и правительств. На нем будет проведен всеобъемлющий обзор осуществления Декларации тысячелетия, и он придаст новый импульс деятельности по претворению в жизнь тех замыслов, которые нашли свое отражение в Декларации тысячелетия. Это заседание явится уникальной возможностью, позволяющей особо выделить вклад, который рациональное ведение лесного хозяйства может внести в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

3. Настоящий доклад подготовлен в целях содействия проведению обсуждений в ходе этапа заседаний высокого уровня пятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, которая состоится в Нью-Йорке 16–27 мая 2005 года. В разделе II рассматривается связь между рациональным ведением лесного хозяйства и достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся искоренения нищеты, здравоохранения, экологической устойчивости, моделей потребления и производства и энергетики. В разделе III рассматривается связь между лесопользованием и созданием благоприятных условий и средствами осуществления для достижения этих целей на основе рассмотрения вопросов мира и безопасности, управления, финансовых ресурсов и торговли. В заключение в докладе предлагаются пути укрепления и расширения вклада лесопользования в осуществление программы действий в области международного развития.

II. Леса и согласованные на международном уровне цели в области развития

4. При определении практических приоритетов в новом тысячелетии мировые лидеры признали важную роль рационального использования природных ресурсов в ослаблении остроты проблемы нищеты и в решении других вопросов благополучия человека. Так, в пункте 23 Декларации тысячелетия они выразили свою решимость, в частности, активизировать наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства. В Плане выполнения решений, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений), отмечалось, что рациональное использование естественных лесов является одним из важнейших инструментов искоренения нищеты, существенного сокращения масштабов обезлесения, прекращения процесса утраты лесного биоразнообразия, деградации земель и истощения ресурсов, повышения уровня продовольственной безопасности и расширения доступа к безопасной питьевой воде и разумной по ценам энергии. В Плане признаются также необходимость практических действий на всех уровнях для повышения политической приверженности обеспечению устойчивого и рационального лесопользования и приоритетность этой задачи на международной политической арене.

5. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, переводят повестку дня в области международного развития на язык реальных и выполнимых заданий и получили беспрецедентно широкое освещение и поддержку во всем мире. Для целей контроля существуют конкретные задания и показатели, связанные с каждой поставленной в Декларации целью в области развития: доля земельного массива, покрытого лесами, является показателем задания, предусматривающего «учет принципа устойчивого развития в страновой политике и программах и обращение вспять тенденции утраты экологических ресурсов» в рамках цели 7. Поскольку существуют связи между лесопользованием и всеми целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, а также другими актуальными вопросами в области международного развития, в настоящем докладе особое внимание уделяется самым непосредственным связям, а именно связям, касающимся искоренения крайней нищеты и голода, здравоохранения, экологической устойчивости, моделей устойчивого потребления и производства и энергетики.

A. Искоренение крайней нищеты и голода

6. Первая цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, заключается в искоренении крайней нищеты и голода. Задача заключается в том, чтобы сократить наполовину долю людей, проживающих менее чем на один доллар в день, и тех, кто страдает от голода. В настоящее время один миллиард людей живут менее чем на один доллар США в день и 831 миллион человек не получают достаточного питания. По оценкам Всемирного банка¹, почти четверть бедняков в мире и 90 процентов самых неимущих людей в значительной степени зависят от лесов в обеспечении себе средств к существованию. Хотя эти цифры могут быть неточны, в целом признается, что они правильно отражают масштаб данной проблемы.

7. Более 400 миллионов людей, проживающих в лесах или рядом с ними, используют лесные ресурсы для обеспечения средств к существованию и получения дохода; в их число входят приблизительно 60 миллионов коренных жителей, которые почти полностью зависят от лесных ресурсов. Люди, зависящие от лесных ресурсов, принадлежат к наиболее бедным, уязвимым и бесправным группам населения. Как правило, они обеспечивают себе средства к существованию посредством сменной культивации лесных перелогов, сбора дикорастущих растений, охоты и использования лесной растительности для пастбищного животноводства. Даже такой простейший способ добывания средств к существованию оказывается под угрозой, когда право владения землей надежно не защищено: во многих случаях в лесном законодательстве не предусматривается или ограничивается право на использование древесной и недравесной лесной продукции; или не признается право доступа и проживания. Зачастую такие люди принадлежат к политически маргинализированным группам, и их образ жизни отличается от преобладающих культурных традиций. Многие люди, зависящие от лесных ресурсов, принадлежат к «другой половине»: т.е. к тем, кто будет по-прежнему проживать в условиях нищеты и голода, даже в случае достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, хотя лесная продукция может помочь им справиться с нищетой, она необязательно поможет им избежать ее. Во многих странах правительства уже признали претензии коренных жителей на земли своих предков и законные права людей, зависящих от лесных ресурсов, и укрепили режим общинного лесовладения или создали новые возможности для общинного управления. Обеспечение прав коренных народов и местных общин является условием повышения уровня жизни миллионов людей, живущих в лесах.

8. Еще 1,2 млрд. людей в некоторой степени зависят от древесных и лесных ресурсов, которые требуются для их системы фермерского хозяйства. Порядка 60–80 процентов фермеров и мелких владельцев в развивающихся странах составляют женщины. Во многих случаях нехватка топливной древесины становится тяжелым бременем для женщин и девочек, вынужденных добывать ее все дальше и дальше от дома. Потенциально многие сельские жители могут получать выгоду от выращивания деревьев для заготовки древесины (для отопления, строительства или производства мебели), производства лекарственных препаратов или продуктов питания (таких, как фрукты, орехи или фураж) и защиты от солнца или сохранения и удобрения почв. Много известно о полезных способах использования мелкими владельцами и фермерами деревьев и методов агролесоводства, и существуют хорошо разработанные системы использования деревьев, помогающие сохранять и повышать плодородие почв, восстанавливать деградированные земли и защищать водные ресурсы. Вместе с тем необходимо более широко применять эти зарекомендовавшие себя методы агролесоводства, несмотря на наличие таких серьезных барьеров, как отсутствие гарантий прав собственности на землю и лесонасаждения, отсутствие знаний и капитала. Зачастую женщинам особенно трудно получить кредит или гарантии права собственности.

9. В мире в лесной промышленности занято 60 млн. людей. Люди выполняют самую разную работу, начиная от изготовления традиционных столярных изделий до крупномасштабных деревообрабатывающих операций. В развивающихся странах в настоящее время число людей, занимающихся мелкомасштабной переработкой и продажей лесной продукции, значительно превышает

численность занятых в крупномасштабных секторах лесной промышленности. Помимо этого, по крайней мере половина этих рабочих мест приходится на неформальный сектор, характеризующийся низким уровнем производительности, зарплат, стабильности и социальной защиты. Доходы микропредприятий могут не отражаться в национальной статистике, однако мелкомасштабная переработка и сбыт лесной продукции во многих случаях являются одним из самых крупных несельскохозяйственных секторов экономики сельских районов. Доходы от продажи недревесной лесной продукции могут иметь особо важное значение для сельских женщин. В некоторых местах люди получают доход от оказания услуг, связанных с экосистемой, например от экотуризма или защиты окружающей среды, однако это не является распространенным явлением.

10. Меры по содействию общему экономическому росту в сельских районах должны приносить пользу лесохозяйственным предприятиям, например, благодаря доступу к кредитам, развитию инфраструктуры и расширению доступа на рынки. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается роль микрофинансирования и кредитования малых и средних предприятий в деле повышения социально-экономического воздействия финансового сектора. В сельских районах развивающихся стран леса и лесная промышленность способствуют увеличению занятости и генерированию доходов. Малые и средние предприятия занимают ведущее положение в структуре лесной промышленности в развивающихся странах и являются перспективными объектами программ кредитования. Трудоинтенсивная заготовка древесных и недревесных сырьевых материалов и связанные с ней малые и средние лесозаготовительные предприятия, включая биоэнергетическое производство, имеют значительный потенциал для обеспечения доходов и создания рабочих мест, особенно в сельских районах, где зачастую надлежущая экономическая база отсутствует. Экономический рост, приносящий пользу с точки зрения ослабления остроты проблемы нищеты, может быть достигнут за счет оказания помощи малым и средним предприятиям в удовлетворении их капитальных потребностей и расширении доступа на рынки. Рациональное ведение лесного хозяйства на основе надлежущей координации с другими социально-экономическими секторами будет приносить выгоду местным общинам, особенно женщинам.

11. В ходе обсуждения экономических, социальных и культурных аспектов, связанных с лесами, на предыдущих сессиях Форума был рассмотрен ряд важных вопросов, касающихся нищеты и голода. Эти вопросы были также рассмотрены в ходе дискуссии с участием экспертов по лесам и более широким целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, организованной на четвертой сессии Форума в мае 2004 года. Вместе с тем в будущем международный механизм по лесам мог бы более детально сосредоточиться на вопросе путей наиболее эффективного использования возможного вклада лесов в процесс искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности, помогая обеспечить полное отражение такого вклада в национальной политике по вопросам лесопользования, а также в более общей политике в области развития, в частности в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, необходимо сделать так, чтобы научные знания, извлеченные уроки и накопленный опыт в отношении того, каким образом лесохозяйственная деятельность позволяет повышать уровень жизни бедняков, стали достоянием международного сообщества, занимающегося вопросами лесов и, что более важно, других форумов и органов Организации Объединенных

Наций, включая Экономический и Социальный Совет и Комиссию социального развития, а также Постоянный форум по вопросам коренных народов.

В. Здравоохранение

12. Ряд целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касаются охраны здоровья, и существует ряд способов, посредством которых леса могут содействовать охране здоровья. Леса могут содействовать чистой водой, а некоторые виды лесных растений могут служить важным источником лечебной продукции; кроме того, для охраны здоровья есть блага и более общего характера, которые принесет сокращение масштабов нищеты и голода. Имеются также подтверждения тому, что борьба с обезлесением способствует предотвращению распространения вредных болезнетворных организмов.

13. Ежегодно загрязненная вода и неудовлетворительные санитарные условия, особенно в сельских бедных районах, становятся причиной смерти свыше 3 миллионов людей. Несмотря на тесную связь между землепользованием, лесным хозяйством, пресной водой и здравоохранением, эти вопросы редко решаются в комплексе. Если обезлесение и нерациональное ведение хозяйства могут вести к повышению уровня загрязнения воды, устойчивое лесопользование в бассейнах рек может способствовать защите ресурсов пресной воды. Особо важное значение это может иметь для некоторых из наиболее уязвимых групп, таких, как бедные слои населения в сельских районах, женщины и дети.

14. Лекарственные растения используются для лечения многих болезней, и они могут содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и связанных с охраной здоровья. В Африке, например, более 80 процентов населения пользуются лекарственными растениями в медицинских целях, поскольку значительная часть населения, проживающего в сельских районах, не имеет прямого доступа к современным промышленным медикаментам. В более общем плане на долю деревьев приходится две трети от всех видов, из которых производятся лекарственные препараты, и в то же время в развитых странах возрастает интерес к натуральным лекарственным средствам. Более широкое проведение научных исследований и использование традиционных связанных с лесами знаний о лекарственных растениях могут содействовать улучшению здоровья людей во многих частях мира. Хотя это может приносить выгоду как с точки зрения охраны здоровья, так и получения доходов производителями, необходимо продуманно управлять этим процессом во избежание чрезмерной добычи лекарственных древесных пород, которая усугубляет нагрузку на леса. Один из подходов заключается в том, чтобы в рамках ведения лесного хозяйства и агролесоводства уделять особое внимание культивированию лекарственных растений для удовлетворения возрастающих потребностей.

С. Экологическая устойчивость

15. В докладе целевой группы Проекта тысячелетия по экологической устойчивости разъясняется, что экологическая устойчивость означает удовлетворение текущих потребностей человека без истощения способности окружающей

среды воспроизводить ресурсы для таких потребностей на протяжении длительного времени. Это имеет огромное значение для достижения всех других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и одна из десяти рекомендаций целевой группы заключается в содействии рациональному ведению лесного хозяйства для целей защиты и устойчивого производства².

Обезлесение

16. Как отмечалось в пункте 5 выше, доля земельного массива, покрытого лесами, является одним из показателей, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия и касающимися экологической устойчивости. Несмотря на значительный прогресс в разработке и осуществлении национальной политики в области лесопользования, обезлесение и деградация лесов продолжают с вызывающей тревогой быстротой. По оценкам, в 90-х годах темпы обезлесения составляли 14,6 миллиона гектаров в год; поскольку 5,2 миллиона гектаров восстанавливается за счет лесовозобновления и естественного расширения лесов, чистое обезлесение составляет 9,4 миллиона гектаров лесов в год (см. таблицу)³. Наибольшие потери приходятся на районы тропиков, а в нетропических районах площадь лесов расширяется либо естественным путем (например, на больших площадях брошенных сельскохозяйственных земель), либо благодаря реализации программ лесовосстановления.

Валовое и чистое изменение площади лесов, 1990–2000 годы (миллион гектаров/год)

<i>Район</i>	<i>Обезлесение</i>	<i>Увеличение площади лесов</i>	<i>Чистое изменение площади лесов</i>
Тропический	-14,2	+1,9	-12,3
Нетропический	-0,4	+3,3	+2,9
Глобальный уровень	-14,6	+5,2	-9,4

Источник: FAO, Global Forest Resource Assessment 2000.

Изменение климата

17. Имеются убедительные данные, свидетельствующие о том, что глобальный климат претерпевает изменения и что наблюдавшееся в течение последних 50 лет потепление может объясняться главным образом антропогенной деятельностью, ведущей к выбросу парниковых газов. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата нацелена на обеспечение стабильного уровня парниковых газов в атмосфере, который позволит избежать опасного воздействия на систему глобального климата. Леса содержат более половины углерода на Земле и занимают преобладающее место в процессе углеродного обмена между земными экосистемами и атмосферой. В Марракешском соглашении признаются четыре важнейшие роли лесов в изменении климата: в качестве источника двуоксида углерода при уничтожении или деградации; в качестве чуткого индикатора изменения климата; в качестве источника биологического топлива для замены ископаемого топлива; и в качестве стока углерода в процессе роста. Одним из глобальных последствий исчезновения

лесного покрова является его воздействие на выброс парниковых газов, причем на изменение в землепользовании (главным образом обезлесение) приходится 20 процентов от общего объема антропогенного выброса парниковых газов⁴. В Киотском протоколе, который вступил в силу 16 февраля 2005 года, определяется ряд гибких практических мер: две из них, а именно совместное осуществление и механизм чистого развития, могут включать проекты лесовозобновления. В будущем в рамках международного механизма по лесам может вестись поиск путей расширения сотрудничества с Конвенцией в целях укрепления взаимной поддержки устойчивого лесопользования и ослабления последствий изменения климата и обеспечения приспособляемости, особенно в районах, подверженных негативным последствиям изменения климата.

Биоразнообразие

18. Другим глобальным следствием обезлесения является утрата биологического разнообразия. Тропические влажные леса являются наиболее разнообразными экосистемами на Земле, в которых находятся 60–90 процентов мировых биологических видов. Конвенция о биологическом разнообразии преследует следующие цели: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование компонентов биологического разнообразия и справедливое и равноправное распределение благ, получаемых за счет использования генетических ресурсов. Многие статьи Конвенции применимы к экосистемам лесов, хотя в Конвенции прямые ссылки на леса отсутствуют. Вместе с тем (необязательная) расширенная программа работы в области сохранения биологического разнообразия лесных видов содержит три элемента: сохранение, устойчивое использование и совместное пользование благами; благоприятные институциональные и социально-экономические условия; и оценка и контроль знаний. На Форуме и конференциях участников Конвенции рассматривались вопросы утраты биологического разнообразия лесов и сотрудничества между Конвенцией и Форумом. В рамках сотрудничества между Форумом и Конвенцией при участии других членов Партнерства на основе сотрудничества по лесам особое внимание уделяется связи между устойчивым ведением лесного хозяйства и экосистемами. Вместе с тем с учетом тесной связи между лесами и биологическим разнообразием для укрепления сотрудничества имеются огромные возможности.

Опустынивание

19. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием нацелена на борьбу с опустыниванием, ослабление последствий засухи и содействие достижению устойчивого развития. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития было признано, что Конвенция является одним из основных международных механизмов, способствующих искоренению нищеты и достижению других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Леса выполняют важные экологические функции, позволяющие стабилизировать почвы и защищать водные ресурсы. Во многих случаях леса и деревья также обеспечивают основные запасы фуража, который позволяет сохранять поголовье скота в периоды продолжительной засухи. В свою очередь обезлесение может усугублять деградацию земель и опустынивание. Имеются значительные возможности для дальнейшего сотрудничества между международным механизмом по лесам и Конвенцией

в отношении особых потребностей слаболесистых стран. Этот вопрос рассматривается как на Форуме, так и в рамках Конвенции, однако к настоящему моменту достигнут лишь ограниченный прогресс.

D. Модели устойчивого потребления и производства

20. В Йоханнесбургском плане выполнения решений признается, что для достижения глобального устойчивого развития необходимы коренные изменения в сложившихся в странах структурах производства и потребления. В Плате поощряется ускорение перехода к устойчивым моделям потребления и производства и, в соответствующих случаях, устранение связи между экономическим ростом и экологической деградацией посредством повышения эффективности и обеспечения устойчивости использования ресурсов и производственных процессов и сокращения масштабов деградации ресурсов, загрязнения и потерь. Мировой спрос на древесину, включая промышленный круглый лесоматериал, бумагу и топливную древесину, продолжает расти и, как ожидается, в обозримом будущем эта тенденция сохранится. Скудность предложения на местном и региональном уровнях будет и впредь создавать нагрузку на определенные районы природных лесов, однако в широком масштабе мировые леса способны удовлетворять такой возросший спрос. В действительности в некоторых районах производство древесины могло бы быть значительно увеличено. Лесоматериалы, полученные за счет рационального лесопользования, могут внести существенный вклад в процесс устойчивого развития, и страны должны содействовать и поощрять использование лесоматериалов, а не невозобновляемых материалов. В рамках Марракешского процесса, являющегося десятилетней основой программ по устойчивым моделям потребления и производства, особое внимание уделяется городскому планированию, транспорту, энергетике и вопросам в области химии, однако не заостряется внимание на лесах и продукции лесного хозяйства. Вместе с тем вопросы лесных ресурсов рассматриваются главным образом в рамках анализа потребления энергии в странах Африки к югу от Сахары, где топливная древесина и древесный уголь являются основными источниками энергии, особенно в домашних хозяйствах. Работа Форума и задачи рационального ведения лесного хозяйства неразрывно связаны с устойчивым потреблением и производством древесной и недревесной лесной продукции. В этой связи Форуму следует изучить пути и средства укрепления связей с Комиссией по устойчивому развитию и другими форумами, которые занимаются моделями потребления и производства.

E. Энергетика

21. В Йоханнесбургском плане выполнения решений правительствам предлагается также диверсифицировать энергоресурсы и расширить доступ к надежным и доступным энергетическим услугам. В настоящее время в мире около 2,4 миллиарда людей используют древесное топливо для приготовления пищи и отопления⁵. Хотя древесное топливо можно добывать, не вызывая обезлесения (например, из рационально используемой зоны лесонасаждения), в некоторых местах добыча топливной древесины усугубляет обезлесение, например, когда она ведется для крупномасштабного коммерческого производства древесного угля для снабжения городов в некоторых районах Африки и Азии. Ис-

пользование топливной древесины для приготовления пищи и отопления домов также может вызывать медицинские проблемы и заболевания дыхательных путей, особенно в небольших помещениях без надлежащей вентиляции. Согласно последним исследованиям, ежегодно преждевременно умирает 1,6 миллиона людей, главным образом женщины и дети, в результате загрязнения воздуха внутри помещений⁶. С другой стороны, древесное топливо является возобновляемым источником энергии, который с экологической точки зрения является более предпочтительным по сравнению с ископаемым топливом, поскольку выброс углерода от сжигания нейтрализуется связыванием углерода благодаря росту деревьев. Интенсивное использование топливной древесины можно уменьшить путем содействия переходу от относительно низкоэффективных традиционных печек на древесном топливе к другим технологиям. В зависимости от обстоятельств это могут быть усовершенствованные кухонные плиты, в которых используется биомасса, или более крупные и эффективные установки для преобразования топливной древесины в энергию. Поскольку, по всей видимости, топливная древесина и древесный уголь будут по-прежнему основными источниками в ряде развивающихся стран, чрезвычайно важное значение имеет совершенствование технологий сжигания древесного топлива. На Форуме более подробно могут быть рассмотрены вопросы технологий обеспечения и преобразования топливной древесины в сотрудничестве с Комиссией по устойчивому развитию, которая рассматривает вопрос об энергетике в целях устойчивого развития в качестве тематического элемента своей многолетней программы работы в 2006/07 годах.

III. Благоприятные условия и средства реализации

22. В Декларации тысячелетия признается, что успех в достижении поставленных в ней целей зависит, в частности, от обеспечения мира и безопасности, а также благого управления. В ней отмечаются также трудности, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны при мобилизации необходимых ресурсов для финансирования своего устойчивого развития. В январе 2005 года в рамках Проекта тысячелетия, консультативного органа при Генеральном секретаре, был опубликован доклад⁷, в котором отмечается, что несмотря на определенный прогресс в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во многих регионах мира у множества развивающихся стран мало шансов решить поставленные задачи к 2015 году. В докладе содержится призыв к странам-донорам увеличить объем официальной помощи в целях развития к 2015 году до 0,7 процента от объема их внутреннего валового продукта. В нем содержится также призыв к странам с высоким уровнем доходов открыть свои рынки для экспортных товаров из развивающихся стран, приняв решение об этом в ходе Дохинского раунда торговых переговоров.

A. Мир и безопасность

23. В рамках концепции коллективной безопасности, отраженной в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (см. A/59/565), дается широкое толкование идеи мира, в котором развитие увязывается с безопасностью. Нищета, инфекционные заболевания, ухудшение состояния окружающей среды и вооруженные конфликты, накладываясь друг на друга, обра-

зуют порочный круг и создают серьезные угрозы для мира и безопасности во многих регионах мира. Препятствия, мешающие развитию, необходимо устранять путем слаженных и комплексных действий, а не относиться к ним как к изолированным угрозам. Аналогичным образом необходим комплексный подход к устойчивому развитию, предусматривающий комплексное решение вопросов политики, касающихся помощи в целях развития, торговли, технологии и национального развития. Леса имеют непосредственное отношение ко многим факторам, создающим угрозы для коллективной безопасности. Конфликты, связанные с обладанием контролем над лесными массивами и другими природными ресурсами, нередко являются помехой для мира. Незаконная лесохозяйственная деятельность, связанная в ряде случаев с коррупцией и отмыванием денег, позволяет получать средства, которые способствуют сохранению некоторых из самых продолжительных в мире конфликтов. Это ведет также к ухудшению состояния окружающей среды и к потере ресурсов, которые могли бы принести пользу местным общинам. С другой стороны, устойчивое лесопользование может в значительной мере содействовать стабильному экономическому росту, помогая увеличивать занятость, что способствует укреплению основ для мира. По сути дела, такие виды лесохозяйственной деятельности, как посадка деревьев и уход за ними, могут играть полезную роль в осуществлении программ постконфликтного восстановления, подталкивая общины к совместной работе в интересах общего будущего. На этапе заседания высокого уровня у членов Форума появляется возможность продолжить рассмотрение вопроса о роли лесов в деле предупреждения конфликтов, постконфликтного урегулирования и восстановления.

В. Управление

24. Как подчеркивается в Монтеррейском консенсусе, необходимым фактором обеспечения устойчивого развития является благое управление. Важнейшими аспектами благого управления на всех уровнях являются участие общественности, подотчетность и транспарентность наряду с функционированием эффективных институтов. Важными сторонами формирования стабильной политической и институциональной базы являются также поощрение корпоративной ответственности и подотчетности, обмен передовым опытом и активное вовлечение гражданского общества. Слабое функционирование правоохранительных органов нередко ведет к распространению незаконной деятельности в лесохозяйственном секторе, в результате чего причиняется экономический, социальный и экологический ущерб. Потеря потенциальных государственных доходов от лесохозяйственной деятельности может, в свою очередь, привести к сокращению средств для инвестирования в другие государственные сектора. Потери применительно к доходам и активам, обусловленные незаконной лесохозяйственной деятельностью на государственных земельных угодьях, оцениваются во всем мире в размере свыше 10 млрд. долл. США. Подобная незаконная деятельность становится возможной благодаря таким факторам, как слабая система управления, коррупция и ограниченные возможности правоохранительных органов на местном, региональном и международном уровнях, а также рыночный спрос. Для борьбы с незаконной торговлей лесохозяйственной продукцией как в странах-потребителях, так и в странах-производителях требуются международные усилия.

25. Определенную роль в сокращении масштабов незаконной деятельности играют совместные усилия по разъяснению прав лесовладения и прав пользователей, укреплению законодательной базы и развитию правоохранительных возможностей и институтов наряду с внедрением методов наблюдения, контроля и проверки, однако эта проблема по-прежнему остается серьезной и важной. В последние годы вопрос незаконной лесохозяйственной деятельности и связанные с этим вопросы управления пользуются повышенным международным вниманием. На региональных конференциях высокого уровня по вопросам обеспечения соблюдения лесного законодательства и ведения лесного хозяйства в Африке и Азии изучались методы, применяемые правительствами, неправительственными организациями и частным сектором для борьбы с незаконной деятельностью и укрепления благого управления. Аналогичные конференции предлагается провести для стран Европы, Северной Азии и Латинской Америки. Страны принимают обязательства по активизации собственных усилий и укреплению двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества в целях борьбы с лесохозяйственными преступлениями. Скоординированные действия по внедрению принципов благого управления и обеспечению эффективного соблюдения лесного законодательства будут способствовать созданию необходимых условий, благоприятствующих устойчивому лесопользованию, в целях содействия достижению целей в области развития, согласованных на международном уровне. На этапе заседаний высокого уровня у членов Форума появляется возможность продолжить рассмотрение вопросов обеспечения соблюдения лесного законодательства и ведения лесного хозяйства на глобальном уровне.

С. Финансовые ресурсы

26. Мобилизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов являются одним из важнейших предварительных условий, необходимых для достижения целей в области развития, согласованных на международном уровне, и финансы являются составным элементом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся глобального партнерства в интересах развития. Как признается в Монтеррейском консенсусе, каждая страна несет главную ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие, и роль национальной политики и стратегий в области развития невозможно переоценить. Одним из ресурсов, которые крайне необходимы для обеспечения экономического роста и устойчивого развития, являются внутренние инвестиции. Важно создать условия, которые способствуют мобилизации внутренних ресурсов, поощряют производственные инвестиции, содействуют повышению производительности и помогают привлечь международные финансовые средства.

27. Важным элементом финансирования устойчивых методов хозяйствования является необходимость решать вопросы несрабатывания рыночного механизма. Многие виды лесохозяйственной продукции не могут продаваться на рынке, и в целом ряде случаев отсутствуют какие-либо механизмы предоставления владельцам компенсации за оказание экологических и социальных нерыночных услуг. Это поощряет внедрение неустойчивых методов хозяйствования, мешая финансированию устойчивого лесопользования и способствует обезлесению. Другой связанной с этим причиной несрабатывания рыночного механизма мо-

жет быть отсутствие исключительных прав собственности. Устойчивому лесопользованию, а также более оптимальной в социальном плане лесохозяйственной деятельности способствовали бы такие инструменты, призванные устранить рыночные трудности и создать стимулы для получения благ, как охрана водосборов, сохранение биоразнообразия, организация досуга и удаление углерода.

28. Крупнейшим источником внешнего финансирования для многих развивающихся стран по-прежнему является официальная помощь в целях развития (ОПР), которая играет чрезвычайно важную роль в достижении целей в области развития, согласованных на международном уровне. ОПР особенно актуальна для тех стран, которые имеют в настоящее время ограниченные возможности для привлечения частных и прямых иностранных инвестиций. ОПР является также важным дополнением к другим источникам финансирования и может способствовать мобилизации внутренних ресурсов и стимулировать деятельность частного сектора. На протяжении ряда последних лет при оказании помощи в целях развития наблюдается смещение акцентов — с осуществления тематических проектов упор переносится на реализацию более широких программ и оказание прямой бюджетной поддержки; это затрудняет отслеживание объема ОПР, направляемой в лесохозяйственный сектор. Для того чтобы лесохозяйственная деятельность стала привлекательной для ОПР, необходимо сделать ее одним из приоритетных направлений в стратегии сокращения масштабов нищеты и/или аналогичных макроуровневых стратегиях развития и оказания помощи в развивающихся странах. Для этого в национальных лесохозяйственных программах и аналогичных рамочных документах необходимо четко разъяснить, почему лесохозяйственная деятельность является одним из приоритетных направлений, и обосновать необходимость внешнего финансирования. В таких разъяснениях необходимо четко показывать значение лесов и лесохозяйственного сектора для сокращения масштабов нищеты, содействия национальному экономическому росту и сохранения основных экологических услуг и ценностей.

29. Помимо стремления получать финансовые ресурсы из национальных бюджетов и за счет ОПР, необходимо в полной мере использовать и другие источники финансирования. Фискальная реформа лесного хозяйства открывает возможности для увеличения доходов, получаемых за счет использования лесных ресурсов. Поступления от аренды могут возрасти, если будут увеличены сборы и лицензионные платежи, взимаемые за лесозаготовительную и другие виды лесохозяйственной деятельности. Получение доходов, соответствующих полной стоимости лесов, является одним из важных средств финансирования для достижения целей в области развития, согласованных на международном уровне. Сбор арендных платежей в недостаточном объеме ведет к сокращению государственных доходов и превращается в завуалированную форму субсидирования. Чтобы получить правильное представление о масштабах этого явления, можно ознакомиться с оценками Всемирного банка, согласно которым убытки от невзимания пошлин и лицензионных платежей, связанных с законными видами деятельности, составляют 5 млрд. долл. США в год. Эти убытки в три раза превышают объем ОПР для лесохозяйственного сектора. Таким образом, роль эффективной системы финансирования лесного хозяйства в деле сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста огромна.

30. Важная роль в развитии лесного хозяйства отводится частному сектору. Однако здесь необходима макроэкономическая, институциональная и политическая база, которая бы способствовала привлечению частных инвестиций. Существует необходимость в создании соответствующих благоприятных условий, включая четкие права лесовладения и права потребителей, приверженность установлению верховенства права и благого управления, обоснованную экономическую политику, рыночные механизмы, положительный инвестиционный климат и инфраструктуру наряду с наличием деловых возможностей, которые сулят финансовые выгоды, соизмеримые с риском. Потенциально очень важными являются партнерские отношения между частным и государственным секторами. Они могут приобретать различные формы, но, как правило, в них находит отражение такое сочетание частного капитала и опыта, которое приносит общественную пользу и позволяет обеспечить государственное финансирование в соизмеримых объемах.

31. Вопрос о финансировании устойчивого лесопользования широко обсуждался в рамках Форума и его специальной группы экспертов по финансированию и передаче экологически безопасных технологий. На этапе заседаний высокого уровня участники Форума, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о путях увеличения объемов финансирования устойчивого лесопользования посредством, в частности, полного признания роли национальных лесохозяйственных программ в ключевых процессах планирования развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты и эквивалентные механизмы. Участники Форума, возможно, пожелают также призвать страны к созданию благоприятных условий для частных инвестиций и к поощрению экологически и социально ответственных инвестиций в лесохозяйственный сектор.

D. Торговля

32. Как в Декларации тысячелетия, так и в Монтеррейском консенсусе подчеркивается потенциал международной торговли в плане сокращения масштабов нищеты. Создание справедливой многосторонней системы торговли и существенная либерализация торговли могут принести пользу странам на всех этапах развития, поскольку это является важным фактором обеспечения финансирования развития. В течение прошедшего десятилетия торговля лесохозяйственной продукцией расширялась и росла более быстрыми темпами, нежели сферы производства или потребления. В последние годы успешные результаты многосторонних торговых переговоров позволили расширить доступ лесохозяйственной продукции на рынок. Улучшение доступа на рынки для местных производителей лесохозяйственной продукции является, пожалуй, одним из наиболее эффективных путей содействия движимому торговлей развитию, затрагивающему бедные слои населения. Хорошо функционирующие рыночные механизмы — начиная с уровня деревни до национального и международного уровней — играют важную роль в предоставлении реальной в экономическом отношении возможности для получения доходов и обеспечения занятости, особенно в сельских районах. Наблюдается уверенная тенденция к передаче лесов во владение местных общин, что открывает новые возможности для производителей с низким уровнем доходов. В то же время глобализация и либерализация торговли создают трудности для многих развивающихся стран, которым необходимо предоставить возможность интегрироваться в мировую эко-

номику на справедливых началах. Производство высококачественной лесохозяйственной продукции для международных рынков может потребовать значительных инвестиций в передовые технологии. Примеров этому в развивающихся странах множество: обрабатывающие отрасли и сфера торговли позволяют расширять занятость и содействуют смягчению остроты проблемы нищеты. На предыдущих сессиях Форума торговля рассматривалась в качестве общего пункта повестки дня. На этапе заседаний высокого уровня участники Форума, возможно, пожелают продолжить обсуждение возможности рассматривать торговлю как двигатель, позволяющий содействовать как устойчивому лесопользованию, так и достижению целей в области развития. В частности, необходимо продолжить усилия по расширению доступа на рынки для лесохозяйственной продукции и услуг в интересах бедных слоев населения.

IV. Выводы

33. Устойчивое лесопользование вносит существенный вклад в достижение многих целей в области развития, согласованных на международном уровне. Надлежащее признание потенциальной роли лесного хозяйства будет в значительной степени зависеть от того, насколько убедительно международное лесохозяйственное сообщество сможет продемонстрировать наличие важных связей между лесным хозяйством и рядом актуальных целей и соответствующих целевых показателей. Постановка четких задач в рамках международной лесохозяйственной политики и более тесное увязывание устойчивого лесопользования с целями в области развития, согласованными на международном уровне, являются именно теми направлениями деятельности, которые требуют тщательного обсуждения на Форуме.

34. При рассмотрении вопросов нищеты, голода и здравоохранения необходимо обратить внимание на возможности, которые открываются в области лесного хозяйства в плане удовлетворения потребностей тех людей, которые зависят от лесов. В тех случаях, когда леса играют важную роль в содействии населению в преодолении нищеты, необходимо гарантировать защиту их прав путем предоставления и обеспечения прав владения и доступа к древесной и недревесной лесохозяйственной продукции. Уважение прав человека и защита интересов зависящих от лесов людей, находящихся в уязвимом положении, являются важными элементами устойчивого лесопользования и позволяют создать условия, благоприятствующие смягчению остроты проблемы нищеты. В целях обеспечения согласованности усилий на национальном уровне необходимо установить четкую связь между национальными лесохозяйственными программами и другими планами, включая документы о стратегии сокращения масштабов нищеты. В национальных лесохозяйственных программах следует четко определять значение и потенциальную роль древесных насаждений и лесов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и указывать возможности для расширенного внедрения успешных инициатив.

35. В Декларации тысячелетия нашли отражение прочные связи между лесным хозяйством и обеспечением экологической устойчивости. Определенный прогресс достигнут в деле внедрения принципов устойчивого ле-

сопользования в такие виды страновой политики и программ, как национальные лесохозяйственные программы или аналогичные стратегии. Вместе с тем тревожные темпы обезлесения по-прежнему требуют международного внимания, и необходимо также подтвердить обязательства в отношении борьбы с обезлесением и восстановления функций лесов (таких, как производство, защита и охрана) на ландшафтном уровне, восстановления деградированных земель, в том числе путем посадки лесных культур, и улучшения экономического положения бедняков, живущих в лесах и вблизи них, во всем мире в качестве приоритетной задачи. Постановка в этом отношении глобальной задачи может стать катализатором для действий на всех уровнях и побудить страны определить свои собственные национальные целевые показатели для выполнения этого обязательства. Необходимо также наладить тесное сотрудничество по лесохозяйственным вопросам между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Комиссией по устойчивому развитию и другими функциональными комиссиями, а также укрепить региональные усилия в этой области.

36. Лесные ресурсы могут служить источником конфликтов; однако они могут быть использованы также в целях содействия укреплению мира и стабильности, играя объединительную роль в деле восстановления и миростроительства, например, предлагая возможности для укрепления потенциала общин и доверия между ними в рамках осуществления лесовосстановительных проектов. Необходимым условием для устойчивого лесопользования является благое управление с внятно сформулированными принципами экологической и социальной ответственности. Следует также принять меры по улучшению работы правоохранительных органов и пресечению незаконной лесохозяйственной деятельности, которая нередко приводит к разрушению экосистем и к лишению лесозависимых общин их средств к существованию. Международный механизм по лесам может содействовать сотрудничеству в целях реализации потенциального вклада лесного хозяйства в предупреждение конфликтов, постконфликтное урегулирование и восстановление и способствовать решению вопросов, связанных с обеспечением соблюдения лесного законодательства и ведением лесного хозяйства.

37. Неотъемлемым элементом глобального партнерства в целях развития является финансирование. Реформы в лесохозяйственном секторе, благое управление и создание стабильных и прочных институциональных и политических условий позволят более широко привлекать международные финансовые средства в целях развития и будут способствовать обеспечению самофинансирования в этом секторе. Такие меры способствуют также более эффективному использованию ОПР, что, в свою очередь, может еще более активно стимулировать привлечение прямых иностранных инвестиций, торговлю и выделение внутренних ресурсов. Проблему уменьшения притока ОПР в лесохозяйственный сектор необходимо решать путем сосредоточения внимания на той роли, которую леса могут играть в деле достижения целей в области развития, согласованных на международном уровне. В то же время необходимо содействовать экономическому разви-

тию путем привлечения инвестиций в лесохозяйственные отрасли; создание справедливой многосторонней системы торговли позволяет странам использовать такие возможности.

38. Для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, со стороны развитых и развивающихся стран, а также гражданского общества потребуется проявление гораздо более серьезной приверженности совместным усилиям по эффективному поиску и обсуждению решений наиболее насущных и в то же время наиболее трудных проблем нищеты и голода. Необходимо разработать новый концептуальный аппарат в отношении взаимодействия и связей между населением и ценными природными ресурсами. Лесное хозяйство тесно переплетается с другими сферами жизни общества, и его ведение требует согласованных усилий и межсекторальных подходов. Международный механизм по лесам может способствовать обеспечению того, чтобы леса в полной мере играли свою роль в содействии достижению целей в области развития, согласованных на международном уровне.

V. Вопросы для обсуждения

39. Участники Форума, возможно, пожелают подумать над тем, чтобы:

а) подтвердить приверженность достижению глобального прогресса в обеспечении устойчивого лесопользования. Проявление такой приверженности может также предусматривать заключение соглашения о сокращении темпов чистого обезлесения к 2015 году и в то же время принятие мер по сохранению естественных лесов, пересадке леса, восстановлению функций лесов и реабилитации деградированных лесных ландшафтов и улучшению экономического положения бедняков, живущих в лесах и вблизи них, во всем мире;

б) признать роль, которую могут играть древесные насаждения и леса в достижении других целей в области развития, согласованных на международном уровне, включая приносимую ими пользу в плане обеспечения средств к существованию свыше миллиарда людей, живущих в условиях крайней нищеты, и жизненно важной экологической роли лесов в обеспечении климатической стабильности, сохранения биологического разнообразия и защиты побережий, водосборов и почв;

в) признать далее эти вопросы как важнейшие проблемы, подлежащие рассмотрению международным механизмом по лесам в будущем, и необходимость усиления сотрудничества с соответствующими механизмами, межправительственными организациями и процессами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне их;

д) подтвердить важную роль, которую играют благоприятные условия и средства реализации в деле достижения целей в области развития, согласованных на международном уровне, и содействия устойчивому лесопользованию;

е) разработать методы эффективного осуществления национальных лесохозяйственных программ или аналогичных стратегий и настоятельно призвать страны обеспечить полное интегрирование этих про-

грамм с более широкими национальными приоритетами и процессами планирования развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты;

f) признать ту роль, которую играют гражданское общество, частный сектор, межправительственные организации, в том числе члены Партнерства на основе сотрудничества по лесам, и основные заинтересованные группы в содействии устойчивому лесопользованию во всем мире.

Примечания

¹ *Sustaining Forests: A Development Strategy* (World Bank, 2004).

² Целевая группа Проекта тысячелетия по экологической устойчивости: «Окружающая среда и благополучие человека: практическая стратегия» (2005).

³ FAO, *Global Forest Resources Assessment 2000*, FAO Forestry Paper, No. 140 (2001).

⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Third Assessment Report. Climate Change 2001: The Scientific Basis*. Cambridge University Press, 2001.

⁵ International Energy Agency, *World Energy Outlook 2004* (2004).

⁶ United Nations, UNDP and World Energy Council, *World Energy Assessment Overview Update* (2004).

⁷ «Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» (2005).