



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
4 March 2005
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Пятая сессия

Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Диалог с участием большого числа заинтересованных
сторон**

Диалог с участием большого числа заинтересованных сторон

Записка секретариата

Добавление

**Документ для обсуждения, представленный основной группой,
объединяющей фермеров и мелких лесовладельцев****

Резюме

Необходимыми предпосылками развития устойчивого лесоводства является наличие четких и надежных базовых условий, а также разумного законодательства и справедливых правоприменительных процедур. Должен быть обеспечен доступ к ресурсам, а также к необходимой информации, услугам и рынкам. Важнейшую роль в создании таких благоприятных условий может сыграть углубление сотрудничества между правительствами и лесохозяйственными организациями и процессами в рамках международного механизма по лесам (Форум Организации Объединенных Наций по лесам).

Права собственности нередко являются первым шагом на пути к обеспечению устойчивого использования ресурсов, и тем не менее в практических предложениях Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам их значение должного отражения не нашло. Те, кто формирует политику и принимает решения, должны уделять более пристальное внимание созданию четких структур собственности для поддержки семейных и общин-

* E/CN.18/2005/1.

** Подготовлен Конфедерацией европейских лесовладельцев.

ных лесовладельцев. В полной мере потенциал лесного хозяйства в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, может быть реализован лишь в партнерстве с такими другими секторами, как сельское хозяйство, энергетика, научные исследования, транспорт, туризм и т.д. В этом отношении решающее значение для определения взаимодополняющих и взаимовыгодных целей имеют национальные лесохозяйственные программы.

В интересах устойчивого развития мировых лесных ресурсов приоритетное внимание следует уделять укреплению потенциала и профессиональной подготовке. Хорошо информированные и хорошо подготовленные лесовладельцы будут принимать ответственные решения и таким образом содействовать в индивидуальном порядке достижению совместных целей устойчивого развития.

Коренные причины обезлесения и ухудшения состояния лесов следует искать за пределами этого сектора. Необходимо разрабатывать стратегии, которые показывают важность устойчивых методов обеспечения сохранности и использования лесохозяйственной продукции и услуг и создают стимулы для этого.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–5	4
I. Краткий анализ хода осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам . . .	6–18	4
A. Надежные гарантии права собственности и землевладения: ключ к принятию ответственных и экологически устойчивых мер	6–9	4
B. Национальные лесохозяйственные программы: налаживание партнерских отношений	10–12	5
C. Укрепление потенциала и экономическая жизнеспособность: помочь лесовладельцам стать самодостаточными	13–15	6
D. Коренные причины обезлесения и ухудшения состояния лесов: восстановить значение лесохозяйственных товаров и услуг	16–18	6
II. Приоритетные направления деятельности	19–21	7
III. Рекомендации в отношении достижимых целей и заданий	22–23	7
IV. Выводы и рекомендации	24–25	7

Введение

1. В представленном для обсуждения настоящем документе освещаются важнейшие аспекты, определенные на основе письменных и устных материалов, которые были представлены основной группой, объединяющей мелких лесовладельцев (семейных лесовладельцев), в рамках Форума Организации Объединенных Наций по лесам в период проведения его первой–четвертой сессий.
2. В настоящее время сеть семейных лесовладельцев объединяет семейных лесовладельцев Австралии, Европы (23 европейских страны), Канады, Коста-Рики и Соединенных Штатов Америки. В будущем будут активизированы усилия с целью охватить семейных и общинных лесовладельцев в Южном полушарии, в частности существующие сетевые структуры в Южной Америке и Африке, с тем чтобы получить полное представление о тех разнообразных трудностях и возможностях этой основной группы.
3. Семейные лесовладельцы действительно заинтересованы в сбалансированном подходе к устойчивому лесопользованию, поскольку сознают, что последующие поколения будут также пользоваться продукцией и услугами своих лесных отраслей. Ответственное отношение семейных лесовладельцев к обеспечению сохранности лесов на долгосрочной основе имеет глубокие корни. Семейные лесовладельцы выступают за эффективное и устойчивое использование своих лесных ресурсов, руководствуясь различными целями и ценностями, определяемыми концепцией преемственности поколений.
4. Устойчивое лесопользование, а также повышение количества и улучшение качества мировых лесных ресурсов играют важную роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а именно: 1 — «Ликвидация крайней нищеты и голода»; 7 — «Обеспечение экологической устойчивости»; и 8 — «Формирование глобального партнерства в целях развития».
5. Практический опыт семейных лесовладельцев в использовании лесных ресурсов во всем мире в сочетании с прочными научными знаниями обеспечивает прекрасную основу для принятия ответственных и экологически устойчивых мер на местах.

I. Краткий анализ хода осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам

A. Надежные гарантии права собственности и землевладения: ключ к принятию ответственных и экологически устойчивых мер

6. Как указано в пункте 40 записки Секретариата о финансировании устойчивого землепользования: нынешние задачи в изменившихся финансовых условиях от 27 октября 2003 года (E/CN.18/AC.2/2003/2), «права собственности нередко являются первым шагом на пути к обеспечению устойчивого использования ресурсов». Основой устойчивого лесопользования являются надежные гарантии права собственности и землевладения. Без таких прав не может быть

ни чувства ответственности, ни заинтересованности в рациональном использовании лесов, которое обеспечивало бы потребности в настоящем и будущем.

7. Собственность, в частности семейная и общинная лесная собственность, создает такие ценности, как производство возобновляемых материалов, защита водохранилищ, сохранение биологического разнообразия и продовольственное снабжение. Предоставление права собственности большому числу людей ведет к созданию различного рода ценностей. Право владельца пользоваться и распоряжаться многочисленными лесохозяйственными товарами и благами способствует формированию глубокого чувства ответственности за сохранение этого природного наследия¹.

8. Положительная роль четких структур собственности, отвечающих интересам семейных лесовладельцев в плане ответственного и устойчивого использования мировых лесных ресурсов, пока еще не получила признания у тех, кто формирует политику и принимает решения.

9. В ходе глобального диалога по вопросам политики в области лесного хозяйства необходимо признать, что одним из важных для достижения вышеупомянутых целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, факторов является стремление установить надежные гарантии права собственности и землевладения и обеспечить семейным и общинным лесовладельцам доступ к лесным ресурсам.

В. Национальные лесохозяйственные программы: налаживание партнерских отношений

10. Ближайшие и долгосрочные цели лесохозяйственного сектора необходимо зафиксировать в межсекторальных стратегиях с учетом политики в других секторах, которая оказывает непосредственное влияние на устойчивое освоение лесных ресурсов. Продукция, товары и услуги, производимые благодаря устойчивому лесопользованию, имеют важное межотраслевое общественное значение, например в вопросах замещения невозобновляемых материалов, сохранения биологического разнообразия, защиты водохранилищ, содействия освоению возобновляемых источников энергии и развития услуг в сфере отдыха и возможного их использования в сфере здравоохранения и медицины.

11. Национальные лесохозяйственные программы обеспечивают надежный механизм для разработки таких межсекторальных стратегий. Их следует использовать для усиления роли лесохозяйственного сектора в определении и реализации приоритетных целей национальных стратегий устойчивого развития.

¹ Центр по международным исследованиям леса, леса и люди: исследование, которое помогает изменить ситуацию (имеется на веб-сайте: http://www.cifor.cgiar.org/publications/pdf_files/ARports/CIFOR%2010th_ANNIV_1-38.pdf). Сельские жители Африки и Азии, участвующие в адаптивном совместном управлении, заявляют, что оно помогает им осознать себя подлинными хозяевами лесных ресурсов и придает им уверенность, необходимую для участия в процессах, которые улучшат их жизнь и среду обитания. (Суть адаптивного совместного управления заключается в формировании организационных механизмов и процессов, которые содействуют развитию демократии и сотрудничества на местах и обеспечивают время и место для коллективных размышлений).

12. Видное место в национальных лесохозяйственных программах занимают семейные лесовладельцы. Они действуют как заинтересованные и участвующие стороны и в то же время отвечают за принятие решений на местах. Поэтому важно, чтобы национальные лесохозяйственные программы разрабатывались в духе партнерских отношений, обеспечивающих равномерное распределение издержек и благ, связанных с внедрением принципов устойчивого лесопользования.

С. Укрепление потенциала и экономическая жизнеспособность: помочь лесовладельцам стать самодостаточными

13. Основой внедрения принципов устойчивого лесопользования являются «ноу-хау» и понимание их непростой сути. Устойчивое лесоводство подразумевает не древесину, а людей. Ключом к обеспечению устойчивого лесопользования является инвестирование средств в развитие возможностей семейных лесовладельцев.

14. В этой связи все большее значение приобретают объединения лесовладельцев. Они являются наиболее важным структурным механизмом для преодоления разобщенности собственников. Именно благодаря главным образом сотрудничеству в рамках того или иного объединения лесовладельцев индивидуальные мелкие лесовладельцы могут активно участвовать в операциях на рынке древесины. Без укрепления материально-технической и лесозаготовительной базы большинство мелких лесовладельцев не могли бы инвестировать средства в устойчивое использование своих лесов. Кроме того, объединения лесовладельцев играют ключевую роль в распространении и успешном осуществлении такой политики на национальном и глобальном уровнях.

15. Одним из необходимых условий для внедрения принципов устойчивого лесопользования является экономическая жизнеспособность. Для укрепления общественных, культурных и экологических ценностей необходима финансовая безопасность. Справедливая рыночная конъюнктура и долгосрочная, эффективно действующая и надежная правовая база — это минимальные условия экономически жизнеспособного лесопользования.

Д. Коренные причины обезлесения и ухудшения состояния лесов: восстановить значение лесохозяйственных товаров и услуг

16. Причины обезлесения и ухудшения состояния лесов в большинстве случаев следует искать за пределами собственно лесохозяйственного сектора: основными коренными причинами являются нищета и растущий спрос на продукты питания и энергоресурсы в связи с ростом народонаселения.

17. Стратегии сохранения и приумножения мировых лесных ресурсов должны быть направлены прежде всего на устранение основных коренных причин, в частности, на уменьшение масштабов нищеты.

18. В Европе, где более половины всех лесов находятся в семейной собственности и управлении, площадь лесов увеличивается ежегодно на 920 000 гектаров. Определение реальной стоимости разнообразной лесохозяйственной продукции и услуг будет для семейных лесовладельцев хорошим

стимулом для постоянного инвестирования средств в устойчивое лесопользование на благо последующих поколений.

II. Приоритетные направления деятельности

19. Усилия семейных лесовладельцев по оптимизации устойчивого использования древесной и недревесной продукции зависят от того, насколько справедливыми являются условия их деятельности. Тем, кто формирует политику и принимает решения, следует сосредоточить свои усилия на создании долгосрочной и надежной правовой системы, в рамках которой могут осуществляться социально выгодные и экономически эффективные инвестиции.

20. Устойчивое развитие все чаще ставится под сомнение в связи с распространением конвенций и процессов, которые регулируют какую-то одну проблему, но оказывают воздействие на весь лесохозяйственный сектор. Настоятельно необходимо, чтобы Форум Организации Объединенных Наций по лесам взял на себя политическую ответственность за устойчивое развитие лесохозяйственного сектора.

21. Те, кто формирует политику и принимает решения, должны понимать, что семейное лесовладение — это основа основ. В конечном итоге вопрос о жизнеспособности и устойчивости мелких лесовладений будет решаться в споре о различных направлениях политики.

III. Рекомендации в отношении достижимых целей и заданий

22. Для углубления международного сотрудничества следует использовать опыт, накопленный в деле реализации региональной лесохозяйственной политики, где был достигнут значительный прогресс в определении критериев и показателей устойчивого лесопользования с учетом региональных приоритетов и потребностей.

23. Международному механизму по лесам Форума Организации Объединенных Наций по лесам рекомендуется содействовать обмену опытом реализации региональной лесохозяйственной политики в деле осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Международного форума по лесам и способствовать, таким образом, увязке этих процессов.

IV. Выводы и рекомендации

24. Международному механизму по лесам Форума Организации Объединенных Наций по лесам необходимо более активно брать на себя функции глобального политического форума, где на высоком уровне принимаются заявления о стремлении использовать возможности лесохозяйственного сектора для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обсуждением и проработкой технических вопросов должны заниматься эксперты, задействованные в рамках механизма Партнерства на основе сотрудничества по лесам.

25. Основой надежного международного механизма по лесам Форума Организации Объединенных Наций по лесам являются эффективные механизмы осуществления региональной лесохозяйственной политики, которые обогащают своим опытом всеобщую дискуссию и содействуют принятию решений. Необходимо, чтобы международный механизм по лесам Форума Организации Объединенных Наций по лесам усилил в будущей программе своей работы региональные элементы.
