



经济及社会理事会

Distr.: General
24 February 2005
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第五届会议

2005 年 5 月 16 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 8

多方利益有关者对话

多方利益有关者对话

秘书处的说明

增编

妇女主要群体提供的讨论文件**

摘要

向联合国森林论坛第三届和第四届会议以及专家会议提出的文件记载了妇女在可持续森林管理中发挥的极其重要的作用，并对阻碍她们有效参与政府间森林小组和政府间森林论坛行动建议的障碍和制约因素做了深入的分析。关于性别、森林和环境的会议报告以及来自政府、民间社会组织 and 个人的报告表明，虽然妇女参与林业的程度还远远不够，但在全球一级，人们已越来越关注两性平等、可持续发展和减贫之间的关系。本文提出若干方法，可使森林论坛及其伙伴通过建立机构，帮助政府和民间社会团体发展自身的能力，解决两性不平等、贫穷和森林发展问题的途径，大大促进妇女参与和参加可持续森林管理工作。

* E/CN.18/2005/1。

** 由妇女参与自然资源管理网提出。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 评估政府间森林小组/政府间森林论坛有关行动建议的执行情况	2-40	3
三. 优先行动领域	41-48	10
四. 结论和建议	49-51	11
五. 关于可实现的目标和指标的建议	52-62	12

一. 引言

1. 在撰写这一讨论文件时，使用了以下资料来源：

(a) 2004 年 8 月在坦桑尼亚联合共和国举行的第二次世界性别与林业问题专题讨论会的报告。来自 27 个国家的 100 多名男女代表出席了会议，包括研究人员、学术界、环境和社会方面的非政府组织、决策者、进步农民、林中居民、私营部门代表、民间社会组织、社区组织、媒体和发展伙伴。会议由国际林业研究组织联合会的性别与林业研究小组、国际林研联的发展中国家特别方案、环境人权关切和性别组织、达累斯萨拉姆大学、Sokoine 农业大学，非洲野生动物管理学院、挪威埃文斯达德海德马克大学学院和国际林业研究中心(林业中心)组织。专题讨论会的重点是妇女和男子获得森林资源的机会，以此方式改善资源贫乏者的生计并在当地和全球推动可持续的森林管理。一个中心的问题是确保经济发展、社会发展和自然及森林资源保护之间的平衡，以此作为可持续发展中既相互独立又自然强化和贯穿各领域的组成部分。此外，专题讨论会试图促进一种新的制度，使林中女居民能有效地参与林业的善政进程；

(b) 妇女主要群体在第三次联合国森林论坛上提供给多方利益有关者对话的讨论文件 (E/CN.18/2003/2/Add.5)，2003 年 5 月，日内瓦；

(c) 妇女主要群体在第四次联合国森林论坛上提供给多方利益有关者对话的讨论文件 (E/CN.18/2004/4/Add.5)，2004 年 5 月，日内瓦；

(d) 全球妇女环境大会：妇女发挥环境代言人作用最后报告，2004 年 10 月，内罗毕；

(e) 《联合国防治荒漠化公约》第六次缔约方会议：第六次缔约方会议和促进妇女，自然保护联盟，2003 年 8 月，(www.generoyambiente.org/ES/politicas/docs/cop6.pdf)；

(f) 妇女组织起来改变农业和自然资源管理邮递名录上的男女提供的资料，包括妇女主要群体的两名协调人、乌干达妇女植树运动的领导人和妇女组织起来改变农业和自然资源管理的领导人。

二. 评估政府间森林小组/政府间森林论坛有关行动建议的执行情况

A. 特别针对妇女问题的行动建议

2. 政府间森林论坛（森林论坛）在其第四届会议的报告¹中：

¹ 见 E/CN.17/2000/14。

(a) 强调必须实施政府间森林小组(森林小组)关于转让无害环境技术的行动建议。为了推动其有效实施,森林论坛吁请各国确保妇女(尤其是土著妇女及农村地区妇女)获得平等的机会成为与森林有关的无害环境技术、专门知识和推广服务的受益者(第56段(m));

(b) 敦促各国加强与社区发展方案和家用木材、作为薪柴的木块以及节能烹调技术相关的教育、培训和微额信贷领域中以妇女为目标的延伸方案(第56段(n));

(c) 敦促各国和有关的国际组织在开发可持续森林管理政策和项目技术时所用的部门调查和研究中使用按性别分类的数据和资料(第56段(o));

(d) 请各国酌情利用国家森林方案或其他相关的方案,使土著社区和当地社区及妇女参与制订和执行各项措施,以保护她们对于林地、与森林有关的传统知识和森林生物资源拥有的权利和特权(如《生物多样性公约》所界定的)(第66段)。

B. 实施行动建议

3. 大多数国家没有关于实施这些行动建议的数据以及各国、森林合作伙伴关系、民间社会组织和其他行动者在何种程度上实施了这四条建议的数据。然而,许多国家²向森林论坛第四届和第五届会议提交了报告,谈论森林小组/森林论坛有关森林的社会和文化方面的主题问题的行动建议,即包括通过建设能力和进一步参与社区一级的森林管理等方式,加强妇女在可持续森林管理中的作用。下文介绍与这些活动有关的进展情况。

C. 成就

4. 在南非,在林地、本地森林和小林地拾柴火仍然是以妇女为主的活动。为了尽量减少对本地森林和林地的影响,开辟了小林地,作为部分解决这一问题的方案,并且在社区结构内建立了作为法律实体的信托财产。这些实体是经过民主进程建立的,并考虑了性别问题,以确保有足够的妇女代表。主要的制约因素是,传统结构不允许妇女参加决策。为了解决这一问题,采取了建设能力的措施,改变这种心态,让妇女参与决策。参与式森林管理论坛和委员会的建立也为增强农村社区妇女能力作出了贡献。许多保护区过去不让使用其资源,现在改变了这些政策,允许邻近的社区,特别是妇女,前去收获资源,如盖屋顶的草料、芦苇和药材等。

² 柬埔寨、加拿大、丹麦、芬兰、危地马拉、印度尼西亚、日本、莱索托、卢森堡、马拉维、毛里求斯、墨西哥、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、斯洛伐克、南非、苏丹、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

5. 印度尼西亚表示,为了确保推动公正和公平地分享从使用森林遗传资源中得来的好处并加强妇女在实施可持续森林管理方面的作用,必须建设能力和机构。
6. 由于认识到妇女在菲律宾的森林发展方面的权利和利益,菲律宾建立了一个方案,奖励最注意性别问题的女项目执行人员,以进一步鼓励和支持妇女主张她们在实现可持续森林管理方面的重要作用。由多名妇女成员领导和管理的一个非政府组织 Lingkod Tao Kalikasan 推动植树造林的教育方案,以扭转毁林倾向。
7. 柬埔寨鼓励妇女参与森林管理,以便促进社区林业。在国际捐助者和非政府组织的援助下,发展社区林业或进行农村发展项目的进程也促进了妇女建立认识和提高认识的能力。
8. 在巴西, *Ação Democrática Feminina Gaúcha* 这一妇女发展组织反对在亚马逊雨林乱采滥伐和非法砍伐的活动。
9. 众所周知的肯尼亚绿化带运动是在 1977 年由全国妇女理事会启动的,由诺贝尔和平奖获奖人旺加里·马塔伊领导。同样地,加纳的绿色地球组织和乌干达妇女植树运动领导妇女植树造林,提供柴薪和高效燃炉,鼓励妇女管理苗圃。科特迪瓦和喀麦隆也开展了类似的主动行动。
10. 两性平等在丹麦的发展援助中是一个重要的交叉问题。例如,丹麦对尼泊尔社区林业方案的支持强化了妇女对林业管理委员会的参与。丹麦的支持还同时配备识字培训,以提高妇女参与决策进程的能力。丹麦为妇女并与妇女一起建立了若干森林使用者团体。在不丹和坦桑尼亚联合共和国开展的方案中,类似这样的努力已使妇女得以进一步参加社区一级的林业管理。
11. 危地马拉促进两性平等和参与,加强妇女在可持续林业(包括能力建设)中的作用。*Eulalensis* 妇女促进 *Pixan-Komop* 发展协会就是一个例子。
12. 在莱索托,妇女承担了相当一部分的农业和林业活动,并广泛参与非正规部门。然而,她们对土地的使用和控制却比不上她们担当的重要工作,因为妇女只有通过丈夫才享有使用者权利。尽管许多妇女已有办法对付这一规定(例如通过合耕和非法租赁),但这仍然是一个大问题。
13. 苏丹的妇女参加了若干林业项目,特别是防治荒漠化和社区林业方面的项目。她们还参与育苗和造林活动,例如在国家林业公司的某些森林保留地进行初次疏伐。
14. 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国,妇女参与政治、经济和社会工作的程度近年来大有增加,尤其是在可持续森林管理方面。妇女开发银行和人民主权银行为木材和非木材森林产品的生产与销售等发展活动提供贷款。一个保证妇女积极参与的项目是贫穷农村社区经济发展项目,其重点是使农村贫穷地区的男女能平等地参与。

15. 在日本，女林业管理人员的数量和清一色的妇女团体数量在全国范围都在增加，而且妇女越来越有动力参加森林方面的工作。在振兴森林和林业以及整个山村和区域社区的过程中，需要创造一种有利于学习和改善就业和企业机会的环境，以便使妇女能积极发挥自身的潜能。为此，日本正采取政策措施，通过妇女林业团体为妇女参与提供便利，并发展妇女网络。农林水产省正在与积极从事农业、林业和渔业工作的妇女进行协商，热烈交流看法，以便促进实现两性平等社会的努力。

16. 在挪威，农业部已认识到在整个林业部门、森林所有人、各组织、董事会和理事会内增加妇女定额和影响的重要性。妇女参与林业这一组织正在着手加强妇女在林业部门的影响和地位，其工作得到公共资金的资助。农业部正在资助一项研究项目，探讨男女作为森林财产的积极管理员有何行为上的差别。森林推广研究所已试图增加妇女参加研究所提供的培训的人数，这一比例现为 10%。近几年来，公共部门刻意增加妇女的总体比例，特别是她们在管理队伍中的人数。为此使用了多种手段，且农业部已通过具体的战略文件，指导这些努力。该战略正在指导所有新的参与努力。此外，根据《挪威性别平等法》，公共董事会、理事会和工作组中的男女比例至少要分别达到 40%。

17. 大韩民国的两性平等部通过对妇女进行培训和教育、延长产假、增加保育机构的数量和提高妇女就业率，力求加强妇女的作用，鼓励妇女参与社会活动。1993 年，韩国林业处 87 名新雇员中只有 6 名妇女（7%），但到 2003 年，这一比例已增至 32%（50 名新雇员中有 16 名妇女）。大韩民国预期今后会有更多的妇女参加制定林业政策、研究和管理。

18. 在俄罗斯联邦，担任国家林业处专家和领导职务的女职工在处里工作人员中占 23%。在区域各部委和自然资源委员会中担任专家和领导的妇女比例为 35%。妇女在森林管理单位中的作用尤其重要。虽然这些单位的领导只有 22% 为妇女，但她们一向占据重要的岗位，如簿记员（妇女占 97%）、经济学家（妇女占 88%）、植树造林工程师（妇女占 71%）和森林使用工程师（妇女占 69%）。49% 的苗圃领导和专家、40% 的森林看守员助理、29% 的森林保护工程师和 25% 的林务官均为妇女。有些领域的妇女人数不足，妇女在林业管理单位主任中只占 5%，在林业管理单位副主任中占 14%，在首席森林看守员中占 15%，在森林看守员中占 13%。非政府组织开展了有关妇女参与可持续森林管理的项目。所得的数据表明，妇女在俄罗斯联邦的可持续森林管理方面发挥着极其重要的作用。

19. 妇女在加拿大森林部门中的作用在过去 15 年中变化惊人。根据 2001 年就妇女在确定加拿大林业日程中的贡献所做的研究，妇女从较为传统的附属性的辅助作用转为担任管理和决策职务。全国性的统计数据表明，林业领域的女大学生人数依然不足，学术界、林业作业和森林部门所有方面的妇女人数都不足。森林部门的在职人员中只有 16% 是妇女，远远低于其他各行业 45% 的总平均数。该研

究强调，正规和进修教育以及导师的影响对提高妇女在森林部门中的地位很重要。研究还发现，75%以上的调查对象曾遇到阻碍其成功的性别、年龄、工资不平等和平衡事业与家庭矛盾方面的障碍。此外，大约有39%的答卷人感到没有得到平等的薪金待遇。大多数人同意，让男女在一起工作，并同样珍视他们的贡献，是解决剩余的某些挑战的最佳方法。加拿大从国际发展的角度认识到，在许多国家，由妇女充当户主的家庭越来越多。她们除了农民和家庭妇女的角色外，在从事林业和非正规部门企业工作（诸如手工艺、提取纤维、烧炭）的带薪劳动力中占据的比例越来越大。为了充分发挥她们作为发展动力的潜能，需要让妇女多少能控制她们使用的自然资源。为了对性别问题给予必要的关注，加拿大的国际发展项目具有一项全面的性别战略，并对此进行监测和评价。

20. 瑞士的林业依然是男性占绝对支配地位的领域之一：整个林业大军中有98.3%是男子。为了调查林业中的男女平等情况和妇女的职业机会，曾在2001年委托进行一项研究。研究结果已经发表，目前正在建立一个工作组，讨论实施该研究提出的措施事宜。瑞士认识到，增进男女平等是减少贫穷和促进可持续发展的一个手段。为此，瑞士在发展合作中特别强调两性平等：主管发展合作的机构制定了性别政策准则，其中规定每一项干预措施都应以考虑性别层面的评估为基础。为此，瑞士对工作人员进行培训，以改善他们处理性别问题的能力。瑞士发展和合作署设有专门的性别单位，后者研制了一套工具，使工作人员能在其所有活动中实施这一战略。一个特别关注的重点是使妇女更好地参与决策进程，参与分享可持续地使用自然资源产生的好处。

21. 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府委托一名高级人力资源顾问审查征聘、甄选和提升专业女林务员的情况。审查结果表明，年轻妇女并没有兴趣在林业方面进一步深造，主要是因为其他职业机会的吸引力。尽管年轻妇女并没有报告任何受到直接歧视的问题，但中年女林务员报告过去受到性别歧视的事例。政府目前在实施该项研究得出的若干建议，林业委员会已与提供林业高等教育的机构接触，讨论向青年妇女宣传林业的战略。同样，林业委员会与其他雇主、行业机构和大学之间已推出一项招聘男女职工的协调一致办法。此外，联合王国计划支助联合国粮食及农业组织/欧洲经济委员会/国际劳工组织即将成立的林业性别问题专家小组，并已提名一名顾问参加小组。

22. 过去十年中，美利坚合众国的妇女在可持续森林管理中的作用继续扩大，从社区一级扩大到国家一级甚至更广。目前妇女在全国社区一级的林业组织和这种组织的网络中担任公认的领导职务。妇女在联邦机构和州机构森林管理组织中及森林行业内担任领导职务。妇女在国家的林业政策一级担任领导职务，并且作为美利坚合众国的主要代表参加可持续森林管理方面的国际政策和规划工作。最后，妇女在大学的林学、自然资源保护、环境科学科目（包括高等学位课程）学生中占相当的比例。如世界其他许多地区的情况一样，从事林业、自然资源管理和有关活动的妇女传统上不如男子那么多。最近几十年来，想要在男子把持的森

林行业工作的妇女所面临的社会障碍已经减少。如今，社会甚至鼓励妇女从事重体力的森林活动，诸如植树造林或灭火，而且政府机构、森林行业和非政府组织中从事这些工作的妇女比例稳步增加。此外，妇女作为家庭成员或户主拥有 1.17 亿公顷的林地，从而对美国的相当一部分的私人森林的管理影响颇大。美国政府机构雇用妇女受制于国家和各州的法律和政策，这些法律和政策也同样适用林业部门。例如，所有政府机构和私人行业都必须服从禁止性别歧视的平等就业机会法。联邦机构还必须服从平等权利行动规定，该规定可要求积极增加妇女和少数民族在某些部门或岗位的比例。林业局还推出了一项外联方案，通过林业教育和合作就业方案，吸引更多的妇女从事林业工作，尤其是在林业局就业。妇女通过影响政府机构和森林行业决策的非政府组织在可持续森林管理中发挥着尤其重要的作用。全国性和州一级的环境组织和保护组织都有妇女担任高层领导职务，包括总裁职务，诸如：大自然保护协会、全国野生动植物联合会、世界野生动植物基金会和美国自然资源理事会。妇女在许多社区一级组织中也担任领导职务，力求在地区一级平衡林业的生态、经济和社会优先事项，并通过美国第七届森林大会社区委员会、全国森林工作者网络和森林管理行会等组织，协调这些组织的活动。此外，一些州组成了“妇女从事木材行业”的非盈利性组织，鼓励妇女参与林业活动，并为拥有林地和经商的妇女提供教育资源。

23. 毛里求斯采取了若干主动行动，使妇女有机会在林业部门发挥更积极的作用。林业处最近修改了服务制度，也要招聘女林业职工。

24. 马拉维的国家林业政策和国家林业方案为妇女在实施森林管理方面的作用提供了基本的指导和基础。同样，林业部特意作出努力，培养妇女在区和地区林业办事处以及林业培训机构和部委总部担任决策职务。还特意放开招聘受训人员的程序，让女学员参加，以便为妇女今后在森林管理方面晋升而奠定基础。更实在的是，林业部精简了所有林业方案中的性别内容。但是，妇女参与森林管理的问题是一个持续性的问题，必须由国家的教育系统加以解决。

25. 男女机会平等是荷兰主流政策和法律的一个重要内容，因此在荷兰的森林管理和立法中也同样有效。虽然荷兰的 21 世纪国家自然、森林和风景政策计划强调了利益有关者参加森林和自然管理的重要性，但该文件没有专门提到两性平等。然而，荷兰在与其他国家制定发展合作方案时，将是否关注妇女/性别和发展的作为选择 and 评价的主要标准之一。

26. 目前，斯洛伐克的林业政策没有具体规定任何特别措施促进妇女在可持续森林管理中的作用。但这正是由女林务员自愿组成的女林务员协会所致力目标。该组织是 2000 年创建的民间协会。

27. 除了国家报告以外，一些国际组织还提供实现这些目标的进展实证。国际林业研究组织联合会(国际林研联)去年在森林的社会和文化方面所开展的工作主要围绕性别问题以及森林和林地的历史。国际林研联的性别和林业研究小组继续

在非常积极地拟订和传播关于森林资源的管理和使用如何影响性别并受其影响的信息。

D. 障碍和制约因素

1. 环境退化和贫穷

28. 环境的继续退化和污染对社区（特别是土著妇女和生活贫困的妇女）的生计产生深远的影响。两性不平等、环境退化、健康差和贫穷都是相互影响的。森林保护和养护措施往往加重贫穷妇女的困难，因为这些措施使她们无法得到用作能源、食物、药物、饲料等的所需森林产品，同时也没有为她们提供满足其家庭基本需要的其他手段，致使她们始终陷入贫困循环中。

2. 缺乏认识

29. 妇女和男子对性别问题如何影响环境问题都普遍缺乏认识。尽管许多政策建议将性别与环境联系在一起，但是发展机构和政府部门往往倾向于忽视妇女在林业中的作用及其对减缓贫穷和环境可持续性的影响。

3. 决策作用

30. 妇女没有充分地参与环境和可持续发展的决策以及妇女被排斥在环境资源管理之外是两大令人关切的问题。

31. 例如，环境决策机构中的妇女人数依然很少而且“很不民主”，在拥有土地方面，全世界的妇女并没有象男子一样享有同样的权利。随着贫穷的日益深重，贫困妇女越来越难以得到和控制自然资源，使他们不得不忍受更深重的贫困和苦难。

32. 应该采取步骤，确保妇女不仅能在各级表达意见，而且能参与决策。但在男子继续占主导地位的情况下，即便是主流妇女运动也忽视了某些国家中的土著妇女问题和忧虑。土著妇女正在争取参加决定和决策，并争取获得和控制土地的权利。

33. 环境部应该继续施加政治压力，使妇女能参与发挥决策和领导作用，并使妇女能建立网络，包括常设的网络。

4. 没有执行政策

34. 尽管过去 20 年来在政策方面取得了进展，但仍缺乏实施和行动。目前需要的不是制定更多的政策，而是着重实施并列出实施挑战的轻重缓急。

35. 参加全球妇女环境大会：妇女发挥环境代言人作用的许多与会者谈到需要特别对全球各种级别的协定采取行动并加以落实，并需要使包括妇女在内的所有利益有关者进一步参与其事。

5. 人员、导师和网络不足

36. 如许多国家报告的，除了包括美国在内的极少数国家以外，林业机构中担任决策职务的妇女人数至今很少。造成这一现象的社会和文化原因很多，一些政府试图通过打破常规的招聘和雇用程序与这些文化和经济原因抗衡。但是，这些机构中的妇女仍然常常受到排斥，没有网络和导师可加强她们的能力和影响。

37. 联合国环境与发展会议承诺增加资源管理方面的妇女人数，但这一承诺并未实现。为了建设能力，帮助妇女参加公约会议和政府会议，游说实施作出的承诺，需要有资金和组织上的支助。

E. 行动建议的不足之处

38. 用来描绘森林论坛/森林小组建议的语言过于笼统含糊，使农村妇女、非政府组织、甚至林业官员难以将这些建议与自身的方案联系起来，这也是目前缺乏实施和报告数据的部分原因。许多参与可持续森林管理行动的妇女并不知道这些机制；我们的成员中只有少数人熟悉森林论坛和森林小组的条款。目标和用语要使政府专业人员和农村妇女一看就懂，这将更易于报告实施情况。

39. 另一个问题是有关目标不是多样和跨部门的，这对同时既是农场和畜牧资源管理员又是家庭劳动力和森林管理员的农村妇女就很不切合实际。

40. 国际社会对千年发展目标有着高度的共识。这些目标提供了将森林问题、性别和贫穷问题以综合的方式联系起来的可能性。一个例子是通过改善农村妇女的森林准入权而减少贫穷。但这样使用千年发展目标就要求了解妇女的作用和需要，以便有效地与贫穷作斗争。各国政府都要报告国家实现千年发展目标的进展情况，提供一个为所有参与农村和城市发展的行动者所熟悉的共同纲领。

三. 优先行动领域

41. 1995 年《北京行动纲要》的一个战略目标是把性别关注和性别观点纳入可持续发展政策和方案。1992 年举行的联合国环境与发展会议的《21 世纪议程》曾作出类似的承诺，2002 年举行的可持续发展问题世界首脑会议的《约翰内斯堡可持续发展宣言》表示：“我们致力于确保将赋予妇女权力、妇女解放和两性平等融入到《21 世纪议程》、《千年发展目标》和《首脑会议执行计划》所列的各项活动。”

42. 将性别问题主流化本身并不是一个目标：用意是通过将机构文化以及机构的方案和分析工作与性别观点结合起来的持续进程而进一步实现两性平等。

43. 各国政府、地方当局、国际组织和非政府组织已在国家一级，但也在地方、区域和国际各级作出努力，将性别观点纳入环境政策、活动、计划和方案的主流。例如，世界保护联盟、联合国环境规划署(环境规划署)和可持续发展委员会等组

织以及某些政府（包括德国和中美洲国家的政府）通过了有关性别问题的政策、制定了这方面的文书并作出机构安排，诸如任命性别问题协调中心和顾问。

44. 然而，这方面的经验还很有限，且没有很好地加以记载，并只获得部分的成功。一个担忧的问题是，将性别观点纳入环境政策和机构主流的计划，如果管理欠妥，会降低性别观点的明显性，导致权宜性的政策和行动。经济合作与发展组织 1999 年对从事环境工作的七个机构进行的评估表明，没有一个机构明确地将两性平等与环境可持续性联系起来。在许多机构中，工作人员甚至质疑在环境政策中反映两性平等考虑的重要性。颇为说明问题的是，在关于千年发展目标 7：确保环境的可持续能力的国家报告中，根本没有提及性别层面。

45. 最近对环境规划署的性别情况所作的评估找出了若干将性别观点纳入主流的成败因素。一些关切问题是：

- 可能不友好或冷漠的机构文化
- 性别观点特殊化
- 社会性别问题主流化只包含一个有限的指标
- 按性别分列的工作指标、数据和分析均不够充分

46. 参加全球妇女环境大会：妇女发挥环境代言人作用的一位代表强调，民间社会和政府之间有潜力合作建设能力，因为这两个部门有互补优势。她说，民间社会可以帮助提供培训、工具和最新资料。她指出，民间社会拥有大量在基层工作的各种试验者和革新者，政府可以把这种方式产生的项目当作模式使用，供人仿效。

47. 另一名与会者强调老中青妇女应该做好传、帮、带的工作，并说，妇女必须致力于以透明的方式交流信息。

48. 把重点放在减贫和地方管理上，再加上能力建设的主动行动，或许可以使妇女有机会（并有新的热诚）参与林业主动行动和机构。

四. 结论和建议

49. 妇女没有充分参加环境决策和可持续发展决策并被排斥在环境资源管理之外是两大关切问题。

50. 如果要想实现可持续发展的目标和减少贫穷的目标，那么目前对性别问题、对妇女成效参与森林方面的机构和森林论坛/森林小组的行动建议的关注程度还远远不够。必须提供资源，加强建设农村妇女和森林方面的组织实施社会性别主流化的能力。森林论坛本身必须发展专门知识，指导政府开展这一工作，以便在减少贫穷的千年发展目标框架内，实施森林论坛/森林小组提出的可持续森林管理的建议。显然，能力建设是推动实现这些目标的政策承诺之关键。

51. 妇女也必须成为平等的决策伙伴。要在森林方面的各级组织和业务中促进妇女的积极参与和两性平等，这一目标为森林行业带头实现 20 多年前里约热内卢和 2002 年约翰内斯堡所描述的目标提供了一个独特而又及时的机会，从而能将赋予妇女权力、妇女解放和两性平等结合到《21 世纪议程》、《千年发展目标》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》包括的全部活动中去。

五. 关于可实现的目标和指标的建议

52. 参加在坦桑尼亚联合共和国举行的专题讨论会的与会者建议更好地实施森林小组/森林论坛有关性别问题的行动建议，并找出了四个主要领域中其他关键需要：政策和立法、提高认识和建设能力、可持续发展活动、研究。与会者一致强调，在克服全球的两性不平等问题方面男女都有着重要的作用。如果做到以下几点，就更有可能取得成功：

- 在最高政治级别上，机构作出认真而长期的承诺并实行这种领导，包括建立监测和评价机制
- 能力建设是对性别问题有敏感认识的政策的一个组成部分
- 与妇女组织进行合作并结成战略联盟以及专家之间的这种合作和联盟是至关重要的组成部分
- 在机构各级组织和各种活动中确保妇女的参与和平等

A. 联合国森林论坛的行动建议

1. 政策

53. 论坛应该：

(a) 与联合国其他机构合作，着重实现千年发展目标中关于环境可持续能力的第 7 项目标，并应在确保国家在其关于实现贫穷妇女获得森林和森林资源的报告中进行性别分析并使用按性别分列的数据；

(b) 敦促政府在国家一级实施人权、可持续发展和环境领域的全部有关国际条约，停止进一步消耗自然资源、生态系统和生物多样性，保护这些资源，并确保环境健康；

(c) 敦促政府与民间社会组织（特别是妇女团体和在这方面有专长的其他组织）合作，制定对性别问题有敏感认识的可持续发展指标，并且要超越千年发展目标中的指标，以确保环境的持续能力和两性平等。

54. 鉴于《消除对妇女一切形式歧视公约》以及其他人权文书和社会文书的重要性，必须找出和研究这些文书与多边环境协定和经济文书之间的重要联系。这种迫切需要进行的分析应该考虑秘书长关于民间社会的报告（A/59/354）和以往关

于这些问题的其他有关文件。消除对妇女歧视委员会必须分析、考虑和研究性别与环境问题之间的联系。

55. 必须在地方、国家和全球各级承认土著民族的权利。论坛应该在土著民族充分而有效的参与下，就土著民族（特别是土著妇女）参与制定和实施环境政策拟订指导原则。

2. 提高认识和建设能力

56. 论坛应该：

（a）单独建立一个专长林业、性别与发展问题的机构，协助各国和其他伙伴在其森林方面的机构中为制定社会性别主流化的政策、发展这方面的技能和知识提供技术援助和培训；

（b）为联合国条约机构（特别是消除对妇女歧视委员会）提供技术援助和培训，使它们的专家了解森林退化对妇女人权的影响和意义，并应该按照《消除对妇女一切形式歧视公约》，在国家报告中反映这一认识。应该将《公约》及其任择议定书的规定应用于论坛的政策、方案和主动行动。

B. 政府和民间社会的行动建议

1. 提高认识和建设能力

57. 建议：

（a）审查和修改各级正规和非正规的教育课程并制定准则，倡导两性平等的价值观和做法，促进对可持续发展的了解，并提高为个人、社区和社会变革而行动的能力；

（b）保障妇女的政治权力、领导作用和能力建设以及在土著妇女中传播信息，以便使她们能有效地参与各级有关环境和可持续发展的决策进程；

（c）设计和实施导师方案，以促进对知识和技能采取多部门的做法，实现可持续森林管理；

（d）酌情开设、强化和改革林学与环境研究的课程，以包括两性平等的问题。

58. 此外，该领域的妇女能力建设要求发展中国家的妇女能平等地获得教育、培训和技术，而且在发展中国家和发达国家均要有更多的男女专业人员对性别问题具有敏感的认识。

2. 可持续发展活动

59. 还需要进行试点项目和个案研究，以便记载让妇女参加解决平等问题的可持续森林管理举措的影响。

60. 必须提供资源，加强建设妇女能力的主动行动，包括教育和培训及其基础设施。目前这些方案的资金严重不足。

61. 为了实现这些目标，需要在秘书处、国家和民间社会各级进行变革。

秘书处

- 为了对性别问题提供实质性支助，秘书处应该包括性别主流化问题专家，并在秘书处设立一个高级别的社会性别机构（或伙伴组织）。
- 为了查明利益有关者，向设法处理可持续森林管理中的妇女问题和性别问题的政府、非政府组织和民间社会团体提供实质性资料和联系，秘书处或其伙伴组织应该发展和维持数据库和搜索引擎。这样就能评估经验和找出差距。
- 必须敦促会员国和机构正式确认，需要通过作出包容妇女的方针和提供资金让她们参加有关森林的重要的全球活动，使大量的妇女参加与林业和森林政策有关的国家、地区和国际论坛。
- 必须建立一个包括男女在内的、精通如何将性别观点纳入森林及有关部门的主流事宜的专家名册，力求使担任顾问和参加论坛各专家组的男女人数相等。
- 为了向希望促进妇女参与和两性平等的组织提供实质性支助，秘书处应该掌握适当的手段和准则。
- 为了确保政策指示得到实施，秘书处的预算应该拨出专门款项，用于两性平等和妇女参与的工作。

实施

62. 为了把森林论坛/森林小组的行动建议与千年发展目标联系起来，应该监测和报告实现这些目标的进展情况，也应该监测和报告这些计划在何种程度上纳入了性别问题以及妇女获得资源的情况。可通过以下行动步骤做到这一点：

- 进行性别分析、了解男女的不同需要和作用对有效地制定政策和提供服务很必要。这可以暴露造成社会、经济和政治不平等的差异，揭示重要的联系，诸如妇女参加决策对消除贫穷和改善贫穷妇女获得资源的目标战略的重要性。政府应该与妇女组织协商，制定注重性别且符合国情的目标和指标。
- 必须使用社会性别主流化的战略，在决策中结合男女的不同需要。必须使妇女能够对治理和决策产生影响。
- 在做决定时必须确保性别均衡，以便在制定、实施和评价政策决定和结果时将妇女的观点和关切问题包括在内。

- 必须通过加强在森林部门工作的男女专业人员对性别问题的敏感和社会性别主流化的认识和技能实现能力建设。
 - 必须发展政府和民间社会之间的伙伴关系以及与专事社会性别主流化的区域和全球组织之间的伙伴关系，以便按照第四次妇女问题世界会议、可持续发展问题世界首脑会议和其他国际会议和公约的协议，确保实施森林论坛/森林小组对性别问题有敏感认识的行动建议。
 - 必须与在国家和全球各级工作的妇女组织和注重性别的组织合作，制定工作计划、研究和项目，确定如何将性别观点纳入林业机构主流，从而支助林业机构内部的变化进程，以便使它们对性别问题有敏感认识。
 - 必须建立机制，监测森林论坛/森林小组行动建议中关于促进妇女参与和两性平等的指标。必须分析具体政策和预算分配对男女产生的不同影响，以改善问责制和公共服务的针对性。这一点对通常与妇女无关的部门（如林业和自然资源管理）将性别问题纳入部门之中尤其有益。
 - 必须在千年发展目标的框架内，进行试点项目和个案研究，记录让妇女参与解决贫穷问题的可持续森林管理主动行动产生的影响。
 - 必须发展和维持网络，以便交流和传播从实际经验和研究中获得的信息。
 - 必须发展由林业和有关部门的专业妇女组成的全国性网络。这些妇女应能指导他人，建设技能和领导能力，交流成功的做法和方法，组成具有足够规模和实力的机构，在国际、区域、国家和地方各级建立组织，促进两性平等和可持续的环境。
 - 必须在森林合作伙伴关系内建立社会性别咨询委员会，审查项目文件和报告。
-