Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Пятая сессия

Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Прочие вопросы

**Письмо Постоянного представителя Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии при
Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2005 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам доклад о работе совещания в рамках Диалога по лесам, проведенного 7–10 марта 2005 года в Гонконге, Китай, по теме «Практические меры по борьбе с незаконной вырубкой лесов» (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа пятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам (16–27 мая 2005 года), представляющего собой вклад в работу этого органа.

(Подпись) Эмир Джоунз Парри

* E/CN.18/2005/1.

**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от
11 апреля 2005 года на имя Генерального секретаря**

Диалог по лесам

Диалог о практических мерах по борьбе с незаконной вырубкой лесов
7–10 марта 2005 года, Гонконг, Китайская Народная Республика

Резюме доклада сопредседателей*

Найджел Сайзер, Касси Филлипс, Мубарик Ахмад

Более 120 руководителей, представлявших деловые круги, гражданское общество и правительства, впервые собрались на совещание с целью согласовать конкретные меры по борьбе с незаконной вырубкой лесов в Азии и во всем мире. Представители компаний и правительств договорились, что каждая из сторон должна взять на себя ответственность за обеспечение того, чтобы закупаемые ими лесоматериалы и продукция бумажной промышленности имели законное происхождение.

Все мы договорились о том, что главный приоритет заключается в недопущении незаконной заготовки древесины с использованием фондов национальных парков и заповедников или хищения лесоматериалов у местных общин и частных землевладельцев. Такие незаконные действия способствуют причинению серьезного экологического ущерба, ведут к возникновению социальных конфликтов и нарушениям прав человека и насилию, обуславливают огромные экономические потери и замедляют процесс развития бедных стран. Незаконная заготовка древесины приводит также к снижению цен на лесоматериалы и продукцию бумажной промышленности, причиняя ущерб соблюдающим законы компаниям, подрывая при этом доверие к лесной промышленности.

Мы уделили особое внимание тем мерам, которые деловые круги и гражданское общество могут оперативно принять в целях сокращения масштабов незаконной вырубки лесов. К числу первоочередных мер, согласованных в рамках диалога, относятся:

1. Развитие сотрудничества в целях укрепления важных существующих объединений по борьбе с незаконной вырубкой лесов, таких, как:

а) Альянс Международного союза охраны природы/Американской ассоциации по вопросам лесоводства и производства бумаги для борьбы с незаконной вырубкой лесов в заповедных зонах;

* Настоящее заявление представляет собой непосредственно подготовленное сопредседателями резюме доклада, которое не было согласовано всеми участниками до его распространения. Более подробный отчет о работе совещания будет издан в ближайшее время.

б) Глобальная сеть освоения лесных ресурсов и торговли лесоматериалами, действующая под руководством Всемирного фонда дикой природы (ВФДП);

с) совместная программа по борьбе с незаконной вырубкой лесов Всемирного совета предпринимателей по вопросам устойчивого развития (ВСПУР)/ВФДПО.

2. Использование опыта, накопленного благодаря поддерживаемым в настоящее время партнерским отношениям, в целях разработки согласованных, поддающихся проверке практических национальных стандартов соблюдения законности для ускорения прогресса на пути к введению аналогичных стандартов в других странах, где высока степень риска незаконной вырубки лесов.

3. Создание простой, пользующейся доверием, независимой и объективной системы рейтингов, которая может применяться для выявления стран, характеризующихся высокой степенью риска и находящихся под угрозой вырубки пород деревьев. Такая система помогла бы компаниям-производителям лесоматериалов, розничным торговцам и клиентам, а также инвесторам, кредиторам и страховым компаниям ослабить, при содействии их служб закупки лесоматериалов и бумажной продукции и финансовых служб, угрозу поощрения незаконных действий по производству в заповедных зонах и заготовке продукции леса или торговле ею. Это, в свою очередь, могло бы привести к разработке системы рейтингов компаний.

4. Поощрение компаний к использованию новой технологии контроля за лесоматериалами и распространению передового опыта в целях совершенствования управления системой поставок, сокращения расходов и оказания им помощи в обеспечении того, чтобы незаконно произведенная в заповедных зонах, заготовленная или используемая в качестве товара древесина не реализовывалась через их снабженческие сети.

В совещании участвовали следующие компании и неправительственные группы: ИКЕА, «Аксел Спрингер Ферлаг», АПРИЛ, «Интернэшнл пейпер», «Вейерхойзер», ХСБК, АСРИА, «Сумалиндо», СГС, «Стора Энсо», «Монди», «Тетра Пак», «Ниппон пейпер», «Оджи пейпер», организация «Охрана природы», ВФДП, Всемирный совет предпринимателей по вопросам устойчивого развития, Международный союз охраны природы, Международная организация «Гринпис», Агентство экологических исследований, общество «Друзья Земли» (ОДЗ), «Телапак», Фонд тропических лесов, ВАЛХИ, СИФОР и Институт мировых ресурсов.

На совещании неоднократно отмечалось, насколько серьезным препятствием для усилий по борьбе с незаконной вырубкой лесов являются слабость управления, коррупция, низкая эффективность правоохранительной деятельности, конфликты, нечеткость положений о правах собственности и недостаточность объема инвестиций в профессиональную подготовку и управление государственными учреждениями. Участники совещания призвали правительства незамедлительно взять на себя руководство усилиями по устранению этих недостатков.

Для оказания правительствам помощи в выполнении их руководящих функций были согласованы следующие приоритетные меры:

1. Диалог по лесам направит в ключевые столицы стран Азии, Европы и других стран небольшую делегацию в составе руководителей деловых кругов и гражданского общества для встречи с министрами и другими высокопоставленными должностными лицами, с тем чтобы ознакомить их с итогами совещания и настоятельно призвать к принятию согласованных мер.
2. Диалог по лесам будет выступать с призывами к конкретным действиям на важных предстоящих межправительственных совещаниях, включая:
- a) совещание министров по вопросам окружающей среды и развития «Группы восьми», Англия, 17–18 марта 2005 года;
- b) заседания Комитета по лесоводству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), 14–18 марта 2005 года;
- c) Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Нью-Йорк, 16–27 мая 2005 года;
- d) Встречу глав государств «Группы восьми», Шотландия, июнь 2005 года;
- e) совещание Целевой группы ФЛЕГ для Восточной Азии, Манила, сентябрь 2005 года, и совещание министров ФЛЕГ для Северной Азии и России, Санкт-Петербург, Российская Федерация.
3. Высокопоставленные представители правительств, принявшие участие в диалоге, призвали к расширению партнерских отношений с промышленными кругами и гражданским обществом. Все представленные на совещании правительства взяли на себя обязательство предпринимать следующие шаги по скорейшему укреплению такого партнерства.

Многие участники высоко оценили усилия правительств стран Европы, Соединенных Штатов Америки и Японии и других стран по увеличению объема целевой помощи в целях развития для оказания более бедным странам содействия в проведении реформы системы управления, обеспечении профессиональной подготовки, осуществлении правоприменительной деятельности и проведении других мероприятий. Многие участники также с удовлетворением отметили усилия европейских стран по введению политики государственных закупок и созданию механизма добровольного партнерства со странами-экспортерами, что сократит масштабы импорта в Европу древесины, которая, возможно, имеет незаконное происхождение. Всем нам необходимо будет быстро прибегать к тому ценному опыту, который, несомненно, будет накоплен благодаря этим усилиям в предстоящие годы.

Важно отметить наличие широкого согласия по вопросу о необходимости существенно повысить эффективность правоприменительной деятельности как в странах-экспортерах, так и в странах-импортерах. Странам-экспортерам следует незамедлительно принять меры по обеспечению применения законов об охране лесов, имеющих большое значение для сохранения и защиты местных

общин от воздействия конфликтных ситуаций, порождаемых незаконной вырубкой лесов. Страны-импортеры могут сделать намного больше в плане применения существующих законов в целях судебного преследования лиц, занимающихся ввозом и распространением лесоматериалов незаконного происхождения. Следует принимать меры по организации показательных судебных процессов, используя законы, направленные на предотвращение отмывания денег, уклонения от уплаты налогов, контрафакции, контрабанды и ложных правопритязаний. Первостепенное значение в этой столь необходимой глобальной борьбе с преступностью, связанной с использованием лесных ресурсов, должно иметь судебное преследование крупных фигур преступного мира, руководителей преступных синдикатов и лиц, финансирующих такие преступления. Кроме того, некоторые участники настоятельно призвали страны-потребители запретить в законодательном порядке импорт древесины, незаконно произведенной в заповедных зонах стран происхождения.

В совещании участвовали представители правительств следующих государств: Китайской Народной Республики, Малайзии (Саравак и полуостров Малайзия), Японии, Индонезии, Филиппин, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Швеции и Российской Федерации. Своих представителей для участия в совещании направил также Европейский союз.

Была выражена решительная поддержка региональных усилий по борьбе с незаконной вырубкой лесов, в частности усилий, предпринимаемых в рамках инициатив в области правоприменения и управления в лесном секторе и Азиатского партнерства в защиту лесов. В ходе совещания официальные представители Индонезии, Китая и Малайзии договорились о том, что они будут осуществлять более тесное взаимодействие в целях сокращения объема торговли древесиной незаконного происхождения между их странами.

Выражение признательности

Сопредседатели крайне признательны всем участникам совещания за то, что они нашли время принять активное участие в его работе и выразили приверженность совместной борьбе с преступностью, связанной с использованием лесных ресурсов.

Диалог по лесам благодарит следующих спонсоров этого совещания:

Гражданское общество: Организация «Охрана природы» (ООП); ВФДП; Йельский университет.

Частный сектор: АПРИЛ, Американская ассоциация по вопросам лесоводства и производства бумаги; «Интернэшнл пейпер», Всемирный совет предпринимателей по вопросам устойчивого развития.

Правительства/неправительственные организации: Департамент по вопросам международного развития (ДМР), Соединенное Королевство; Международная организация по тропической древесине; Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА); Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию; Главное управление международного сотрудничества (ГУМС), Нидерланды.

Диалог по лесам выражает признательность за руководство работой совещания: Найджелу Сайзеру, ООП, Касси Филлипс, «Вейерхойзер»; Мубарику Ахмаду, ВФДП, Индонезия; Джеймсу Гриффитсу, ВСПУР; Хью Спичли, ДМР, Соединенное Королевство; Роду Тейлору, ВФДП, Азиатско-тихоокеанский регион; Бо Йёхлу, СИДА; Роберту Смералди, ОДЗ, Бразилия.

За выполнение координационных функций: Джуди Чау, ООП, Гонконг; Кейт Фуллер, ВФДП, Азиатско-тихоокеанский регион; Саре Прайс и Линде Крамме, Йельский университет.

Дополнительная информация

Найджел Сайзер — организация «Охрана природы»; тел.: +62-811-875-485; адрес электронной почты: nsizer@tnc.org.

Гэри Даннинг — Диалог по лесам; тел.: +1-203-432-5966; адрес электронной почты: info@theforestdialogue.org.

Тексты всех заявлений, сделанных на совещании, список участников, справочные документы и полезные ссылки см. в сети Интернет по адресу www.theforestdialogue.org.