



Consejo Económico y Social

Distr. general
17 de marzo de 2004
Español
Original: inglés

Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques

Cuarto período de sesiones

Ginebra, 3 a 14 de mayo de 2004

Tema 4 a) ii) del programa provisional*

Aplicación de las propuestas de acción del Grupo Intergubernamental sobre los Bosques y el Foro Intergubernamental sobre los Bosques y del plan de acción del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques: progresos alcanzados en la aplicación de las propuestas y el plan de acción

Conocimientos científicos sobre los bosques

Informe del Secretario General**

Resumen

En el presente informe, preparado para el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques en su cuarto período de sesiones, figura información sobre los progresos alcanzados en la aplicación de las propuestas de acción del Grupo Intergubernamental sobre los Bosques y el Foro Intergubernamental sobre los Bosques en la esfera de los conocimientos científicos sobre los bosques.

En el plano internacional se han logrado progresos en el fortalecimiento de la interacción entre dichos conocimientos y la adopción de políticas; no obstante, el grado de interacción y la medida en que los conocimientos científicos sobre los bosques se utilizan para formular políticas varía considerablemente según los países de que se trate y tienden a ser reducidos, sobre todo en los países en desarrollo.

En los últimos años se han establecido diversos servicios y sistemas de información, entre ellos un servicio mundial de información forestal; este proceso se ha visto facilitado por el rápido avance de las tecnologías de la información y de las comunicaciones. La creación de redes de contacto en esta esfera ha permitido reducir la duplicación de las investigaciones y facilitado la obtención de conocimientos prácticos. Sin embargo, en muchos países, la falta de tecnologías de ese tipo y de la capacidad pertinente constituye un gran obstáculo para la generación, el suministro y el intercambio de información forestal.

* E/CN.18/2004/1.

** La demora fue ocasionada por la necesidad de obtener las autorizaciones pertinentes.



Se han acrecentado los conocimientos científicos sobre los bosques respecto de una amplia gama de aspectos ambientales, económicos y socioculturales de los bosques, e influido en diversos instrumentos de política forestal, entre ellos los criterios e indicadores de una ordenación sostenible de los bosques. La necesidad de resolver problemas intersectoriales, como es determinar la vinculación entre los bosques y la pobreza, es un nuevo problema que se ha incorporado en las investigaciones forestales y que exige que aumente la cooperación a este respecto y trascienda fronteras tanto disciplinarias como institucionales.

Gracias a diversas actividades de educación y capacitación, así como a actividades de colaboración en la creación de redes de investigación en todos los planos, se ha aumentado la capacidad de las organizaciones de investigación forestal en muchos países en desarrollo. Sin embargo, sigue siendo considerablemente desigual la capacidad de los países desarrollados y los países en desarrollo a este respecto. En general, la falta de capacidad personal e institucional observada en muchos países es un factor que limita considerablemente la contribución de la ciencia a la ordenación sostenible de los bosques.

En muchos países, se ha reducido la financiación pública de las investigaciones forestales, incluso en el marco de la asistencia oficial para el desarrollo. La inversión del sector privado ha aumentado más que nada en los países desarrollados, si bien se ha centrado en una gama limitada de temas de investigación. Todo ello pone de relieve la necesidad de movilizar recursos para llevar adelante investigaciones forestales respecto de todos los aspectos de la ordenación sostenible de los bosques. Varios países han iniciado programas forestales o procesos análogos a nivel nacional que comprenden actividades científicas. Las investigaciones han contribuido a que se creen sistemas de ordenación concertada evolutiva y a que se fortalezca la función de las comunidades y los grupos indígenas locales, todo lo cual ha sido beneficioso para planificar la ordenación y ponerla en práctica.

Índice

| | <i>Párrafos</i> | <i>Página</i> |
|---|-----------------|---------------|
| I. Introducción | 1-3 | 4 |
| II. Antecedentes | 4-5 | 4 |
| III. Aplicación de las propuestas de acción relativas a los conocimientos científicos sobre los bosques | 6-35 | 6 |
| A. Fortalecimiento de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas | 6-14 | 6 |
| B. Promoción de un suministro y un intercambio eficientes de información .. | 15-24 | 8 |
| C. Superación de las lagunas de conocimientos y establecimiento de prioridades | 25-29 | 10 |
| D. Fortalecimiento de la capacidad de investigación | 30-35 | 11 |
| IV. Experiencia adquirida | 36-51 | 12 |
| V. Medios de aplicación: financiación de las investigaciones forestales | 52-56 | 16 |
| VI. Nuevas cuestiones | 57-64 | 17 |
| VII. Conclusiones | 65-71 | 19 |
| VIII. Temas de debate | 72 | 20 |

I. Introducción

1. En su primer período sustantivo de sesiones¹, al aprobar su programa plurianual de trabajo, el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques decidió que el tema de los conocimientos científicos sobre los bosques se examinara en el cuarto período de sesiones. Al incluir este elemento en su programa, el Foro subrayó la importancia de realzar la contribución de las investigaciones a las políticas y prácticas forestales.

2. El presente informe se ha preparado para facilitar las deliberaciones sobre dichos conocimientos científicos en el cuarto período de sesiones del Foro. De conformidad con lo dispuesto en el programa de trabajo, en él se describen, en particular, los progresos logrados en la aplicación de las propuestas de acción del Grupo Intergubernamental sobre los Bosques y el Foro Intergubernamental sobre los Bosques relativas a los conocimientos científicos antes mencionados². En el informe se reseña también la experiencia adquirida y las lecciones obtenidas en el proceso de aplicación y se destacan diversas cuestiones de importancia internacional que atañen a la labor del Foro. En el informe se presentan asimismo, conclusiones y elementos para que sean objeto de debate en el cuarto período de sesiones.

3. El borrador del presente informe fue preparado por la Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal (IUFRO), en colaboración con el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y el Centro Internacional de Investigación en Agrosilvicultura, con importantes aportaciones de otros miembros de la Asociación de colaboración en cuestiones forestales. Entre las fuentes de información empleadas para preparar el informe figuraron los informes nacionales presentados al Foro por diversos Estados miembros en el cuarto período de sesiones de éste y que estaban disponibles al momento de la preparación del informe, datos proporcionados por organizaciones miembros de la IUFRO, las actuaciones de la Consulta internacional sobre sistemas de investigación e información en silvicultura, celebrada en Gmunden (Austria) en septiembre de 1998, y estudios empíricos y de casos, la bibliografía disponible y diversas fuentes de la Internet.

II. Antecedentes

4. La comunidad internacional ha reconocido la importancia que tienen los conocimientos científicos sobre los bosques para lograr una ordenación sostenible de éstos, así como los objetivos del desarrollo sostenible convenidos internacionalmente. En los “principios sobre los bosques”³ convenidos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo se subraya la importancia de disponer a tiempo de información precisa y fidedigna sobre los bosques y se establece el objetivo de fortalecer la investigación científica y la evolución tecnológica. En el capítulo 11 del Programa 21, aprobado por la Conferencia⁴, se consignan los medios científicos y tecnológicos utilizables en sus distintas esferas programáticas.

5. La función de los conocimientos científicos sobre los bosques en la formulación de políticas y la adopción de decisiones fue examinada también por el Grupo y el Foro Intergubernamental. El Grupo estudió las investigaciones forestales con arreglo a su elemento de programa III, relativo a la investigación científica, la evaluación de los bosques y la preparación de criterios e indicadores de una ordenación sostenible de los bosques. El Grupo reconoció la necesidad de fortalecer las investigaciones, determinó las necesidades pertinentes en materia de instituciones y reconoció la importancia de formular y establecer prioridades de investigación en todos los niveles. Con este

objeto, estableció una serie de propuestas de acción. A partir de los progresos logrados por el Grupo, el Foro Intergubernamental deliberó sobre las investigaciones forestales en el marco del elemento de programa II.D “Cuestiones que requieren nuevas aclaraciones”⁵. El Grupo y el Foro Intergubernamental aprobaron conjuntos de propuestas de acción relativas a los conocimientos científicos sobre los bosques². En el cuadro siguiente se resumen las propuestas de acción. Los resúmenes no constituyen textos negociados ni tienen por objeto sustituirlos; se consignan sólo a fin de facilitar las deliberaciones sobre las propuestas de acción.

Resumen de las propuestas del Grupo y el Foro Intergubernamental para la adopción de medidas en el ámbito de los conocimientos científicos sobre los bosques

| <i>Tipo de medidas</i> | <i>Medidas propuestas</i> |
|---|---|
| <p>1. Fortalecimiento de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas</p> <p>Mejorar los vínculos entre la investigación científica y los procesos de política ateniéndose a la orientación que proporcionen todos los interesados</p> | <p>Foro 96 c), Foro 98 b)</p> |
| <p>2. Promoción de un suministro y un intercambio eficaces de la información existente y fortalecimiento de las redes de contacto</p> <p>Poner los resultados y la información a disposición de todos los usuarios a fin de contribuir a la adopción de decisiones, establecer medios nuevos e innovadores para difundir la información y la tecnología, y fomentar y aprovechar las redes de contacto, instituciones y mecanismos existentes en procesos eficientes de intercambio de información</p> | <p>Grupo 58 b) vii), Grupo 94 a) ii), Grupo 94 a) iii), Foro 97 c), Foro 98 c)</p> |
| <p>3. Superación de las lagunas de conocimientos y establecimiento de prioridades de investigación</p> <p>Determinar necesidades de investigación en los planos nacional, regional y mundial, colmar las lagunas de conocimientos y fomentar y consolidar las actividades de investigación en apoyo de una ordenación sostenible de los bosques</p> | <p>Grupo 46 g), Grupo 94 a) i), Grupo 94 b), Grupo 94 d), Grupo 104 c), Grupo 50 b), Foro 96 d), Foro 96 a), Foro 98 a), Foro 97 d)</p> |
| <p>4. Fortalecimiento de la capacidad de investigación y movilización de fondos para la investigación forestal</p> <p>Estudiar nuevas formas de movilizar fondos para realizar investigaciones forestales a fin de lograr sus objetivos y crear capacidad en los planos nacional, regional y mundial (medios de aplicación)</p> | <p>Grupo 94 a) ii), Grupo 94 c), Foro 96 b), Foro 97 a), Foro 97 b)</p> |
| <p>5. Aplicación de mecanismos de participación para integrar la investigación en los procesos de planificación (tema común)</p> | <p>Grupo 17 e)</p> |

III. Aplicación de las propuestas de acción relativas a los conocimientos científicos sobre los bosques

A. Fortalecimiento de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas

6. En los últimos años se han establecido varios mecanismos innovadores para facilitar una interacción sistemática entre los científicos, los encargados de formular políticas y otros interesados a fin de fortalecer la interacción entre las ciencias y las políticas que se adopten.

Interacción entre las ciencias y la formulación de políticas en el plano internacional

7. La comunidad científica que se ocupa de los bosques participa y contribuye al proceso de formulación de políticas forestales en diversos órganos intergubernamentales, incluidos órganos consultivos subsidiarios, grupos de expertos orientados a tareas concretas y grupos de asesoramiento establecidos en virtud de convenios, e instrumentos mundiales relacionados con los bosques y por organizaciones mundiales que se ocupan del tema. Además, el establecimiento de comunicaciones entre muchos distintos tipos de interesados brinda oportunidades de crear interacción entre las ciencias y las políticas que se formulen.

8. Se ha fortalecido la cooperación existente entre la comunidad científica y las organizaciones internacionales, en particular con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), concretada en la aportación de contribuciones a publicaciones importantes, como el informe sobre la *Situación de los Bosques del Mundo* de la FAO y la realización de actividades conjuntas. Por ejemplo, los conocimientos científicos sobre los bosques han permitido que la OIMT establezca criterios e indicadores relativos a la ordenación sostenible de los bosques tropicales.

9. El aumento de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas ha facilitado la aplicación de los conocimientos científicos sobre los bosques a la búsqueda de soluciones para una serie de cuestiones críticas de política forestal. Las ciencias también han cumplido una importante función en la elaboración de instrumentos reconocidos a nivel internacional para lograr una ordenación sostenible de los bosques, entre ellos criterios, indicadores y programas forestales nacionales.

10. La comunidad científica que estudia los bosques ha contribuido a elaborar y aplicar el programa de trabajo sobre la diversidad biológica forestal del Convenio sobre la Diversidad Biológica⁶, así como fomentar una mejor comprensión de los aspectos del cambio climático relacionados con los bosques y de los temas prioritarios (agua, energía, salud, agricultura y diversidad biológica) de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (2002). Las investigaciones han contribuido también a que se comprenda mejor la vinculación entre la silvicultura y la pobreza. Sin embargo, a pesar de los progresos realizados, es preciso fortalecer aún más la interacción entre las ciencias y las necesidades de política en el plano internacional a fin de acrecentar la influencia de las investigaciones en la adopción de políticas y facilitar el establecimiento de órdenes de prioridad en las investigaciones.

Interacción entre las ciencias y la formulación de políticas en los planos nacional y subnacional

11. Para facilitar la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas en los planos nacional y subnacional se recurre a diferentes mecanismos. Entre ellos figuran foros de intercambio de información, experiencias y opiniones, así como consejos consultivos y grupos encargados, por ejemplo, de establecer prioridades para las investigaciones y de promover la difusión de los resultados de éstas. Aunque en la mayoría de los países ya existen instituciones de promoción de las investigaciones que hacen las veces de intermediarios para la obtención y asignación de fondos, en muy pocos se han establecido organizaciones que sirvan de enlace entre los gobiernos, los interesados directos y los investigadores en el campo específico de la silvicultura.

12. La aplicación de conocimientos científicos en la adopción de políticas varía considerablemente de un país a otro. Durante la mayor parte del último siglo, las investigaciones, sobre todo en los países en desarrollo, se han centrado primordialmente en aumentar la eficacia económica de los sistemas de producción forestal y mejorar la calidad de los bienes o servicios correspondientes. Por ejemplo, un grupo de tareas de la IUFRO que estudia los nexos entre las ciencias y la formulación de políticas determinó que en las políticas forestales del África meridional habían influido más las políticas macroeconómicas nacionales que los avances de las investigaciones sobre los bosques⁷. Se han observado también algunos ejemplos de influencia activa de las investigaciones en la solución de otras cuestiones importantes de política. Por ejemplo, el Gobierno de Indonesia, por conducto de su Centro de Análisis y Transacciones Financieras, ha trabajado en estrecha colaboración con el CIFOR para hacer frente a los delitos ambientales y los que afectan a los bosques tipificándolos como tales en los nuevos reglamentos de Indonesia sobre blanqueo de dinero.

13. La existencia de programas forestales nacionales o actividades análogas en los planos nacional y subnacional puede contribuir a superar las barreras y lagunas existentes en la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas⁸. Como norma, la función de la ciencia y las investigaciones en los programas forestales nacionales se divide en dos partes: la primera se refiere a los casos en que las organizaciones científicas y de investigación proporcionan conocimientos y asesoramiento respecto de opciones prácticas para diseñar los procesos de los programas forestales nacionales y para hacer frente a los problemas y cuestiones por resolver; la segunda abarca los casos en que la comunidad científica actúa como uno de los distintos interesados que participan en el proceso.

14. En muchos países se tiende a descentralizar las funciones del gobierno y devolver la responsabilidad de planificar y ordenar los bosques a estratos oficiales más bajos, a diversas organizaciones indígenas y locales, al sector privado y a otros interesados. En varios países, la ciencia ha hecho aportaciones considerables a la elaboración de los acuerdos institucionales y procesos de adaptación necesarios. Por ejemplo, las investigaciones han influido notablemente en los procesos de descentralización pertinentes en Bolivia, Nicaragua y Zimbabwe⁹.

B. Promoción de un suministro y un intercambio eficientes de información

15. En los últimos años han aumentado considerablemente, en el plano mundial, la cantidad de información científica sobre los bosques y las fuentes de esa información. Cada vez en mayor medida, la información es publicada y puede obtenerse por medios electrónicos. Las tecnologías de la información y de las comunicaciones, que han avanzado con rapidez, se utilizan cada vez más. En los casos en que existen la infraestructura y las instalaciones necesarias, han facilitado también en gran medida las comunicaciones y la creación de redes entre las fuentes de información y sus usuarios. Sin embargo, en el plano mundial, sigue siendo desigual el acceso a las tecnologías de la información y de las comunicaciones. En la mayoría de los países en desarrollo, la falta de conocimiento sobre computadoras, los limitados servicios tecnológicos de información y comunicaciones existentes y la falta generalizada de recursos financieros coartan la posibilidad de que los beneficios de las tecnologías de la información y de las comunicaciones se hagan sentir en la ordenación sostenible de los bosques.

16. En la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información se declaró el compromiso y deseo de crear una sociedad de la información en que todos pudieran crear, consultar, utilizar y compartir la información y el conocimiento, para que las personas, las comunidades y los pueblos pudieran desarrollar su pleno potencial en la promoción de su desarrollo sostenible y mejorar su calidad de vida¹⁰. Entre otras consideraciones, en la Cumbre se hizo hincapié en la necesidad de un acceso universal, con igualdad de oportunidades para todos, al conocimiento científico y se reconoció que la creación y la difusión de información científica y técnica constituían los principios de la sociedad de la información prevista.

Intercambio de información y búsqueda de fuentes de información

17. Sobre la base de las recomendaciones principales hechas por la Consulta internacional sobre sistemas de investigación e información en silvicultura para aumentar el acceso a todos los tipos de información relacionados con los bosques, el Foro Intergubernamental pidió a las organizaciones internacionales que estudiaran la posibilidad de establecer un servicio mundial de información sobre el particular. Por consiguiente, un grupo de tareas de la IUFRO ha estado elaborando un Servicio Mundial de Información Forestal (GFIS), instrumento de búsqueda de información en la Internet que permite consultar diversas fuentes de información sobre los bosques, a escala mundial¹¹.

18. Mediante el GFIS se pueden buscar y localizar fuentes y recursos de información en diversos formatos, sean mapas, informes de investigación, artículos de publicaciones especializadas o bases de datos. En enero de 2004 el Servicio disponía ya de más de 125.000 registros de catálogos aportados por organizaciones forestales de África, Asia, Europa, América Latina y América del Norte. El GFIS es fruto de un proyecto internacional de colaboración en que participan organismos forestales nacionales e internacionales, institutos de investigación, universidades, bibliotecas y otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, y que fomenta la difusión y el intercambio de información sobre los bosques y los árboles.

19. Fuera del GFIS, hay varios otros servicios de información bibliográfica con base en la Internet, así como redes de bibliotecas, que facilitan la obtención de información sobre los bosques. Por ejemplo, el "Info Finder", creado por el Grupo

Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (CGIAR), en colaboración con el Centro de Información Agraria Mundial y el Centro Cosecha Futura, de la FAO, permite buscar información digital en los sitios web de esas instituciones¹². La CABI Publishing, el Sistema Internacional de Información sobre Ciencias y Tecnología Agrícolas de la FAO y la biblioteca de consulta en línea de la IUFRO, denominada DABIS, también proporcionan servicios de información bibliográfica¹³.

20. En los últimos años también se han realizado progresos en la creación de servicios y sistemas de información en el plano regional. Por ejemplo, el Sistema de Información y Documentación Agropecuario de las Américas (SIDAL)¹⁴ proporciona acceso a información agropecuaria, en particular relacionada con los bosques, valiéndose de una red descentralizada de sistemas nacionales de información agropecuaria. El proyecto GFIS-África tiene por objeto principal mejorar el acceso a la información científica fomentando la capacidad de las instituciones regionales de investigación y facilitando el intercambio de experiencia y prácticas óptimas en la gestión de la información. Gracias a los esfuerzos desplegados en la región europea, se ha elaborado el prototipo de un sistema europeo de información sobre los bosques¹⁵.

Difusión de información

21. Además de los instrumentos de búsqueda de información, en la Internet se han establecido muchos mecanismos para difundir información científica sobre los bosques. Entre ellos figuran servidores electrónicos de listas, listas de anuncios entre participantes y páginas de interés en diversos sitios web. La información que se distribuye por conducto de estos mecanismos va desde resultados de investigaciones hasta directorios de las bibliotecas que se ocupan de temas forestales, de centros de documentación y de especialistas en el tema. Cada vez en mayor medida, los servicios de divulgación hacen uso de tecnologías modernas de la información y las comunicaciones, como la Internet.

22. Sin embargo, las estrategias de difusión de información por medios tecnológicos se utilizan casi exclusivamente en el mundo desarrollado. La brecha digital y de conocimientos —en particular las diferencias entre los que tienen y no tienen acceso a la Internet— continúa constituyendo un problema de índole mundial. Diversas organizaciones internacionales de investigación forestal han descubierto que, si bien la mayor parte de las instituciones de investigación forestal de los países en desarrollo están conectadas a la Internet, son pocas las que disponen de redes de computadoras; en algunos casos sólo tienen acceso a la Internet o al correo electrónico en régimen de uso compartido¹⁶. Por consiguiente, los medios para difundir información por la Internet, como las publicaciones electrónicas especializadas, pueden convertirse en mecanismos que en gran medida excluyan al mundo en desarrollo.

23. La edición de publicaciones sigue siendo un medio vital para difundir información. Con todo, la diferencia entre el número de artículos científicos que se publican en las regiones desarrolladas y en las regiones en desarrollo es indicio de la disparidad existente en las distintas regiones del mundo en cuanto a capacidad en ciencia y tecnología. Según la “Situación de los Bosques del Mundo 2003”, en 1999 aproximadamente el 70% de los artículos científicos se publicaba en América del Norte y Europa occidental, en tanto que menos del 1% procedía del África al sur del Sáhara¹⁷.

24. A pesar de los avances registrados en las tecnologías de la información y de las comunicaciones en los últimos años, no son muchas las organizaciones de investigación forestal que han creado estrategias interactivas para difundir los conocimientos científicos sobre los bosques. El grupo de tareas de la IUFRO que se ocupa de las relaciones con el público en la esfera de las ciencias forestales ha estudiado algunas actividades de investigación sobre formas de difundir resultados de investigaciones. Por ejemplo, en un proyecto de investigación financiado por la Unión Europea relativo a indicadores e instrumentos para restablecer y lograr una ordenación sostenible de los bosques del África oriental se llega a la conclusión de que hay dos factores de peso que facilitan la buena difusión de los conocimientos científicos sobre los bosques: el establecimiento de vínculos de asociación con grupos de usuarios de bosques y la existencia de contactos y vínculos con los proyectos y programas forestales de las distintas regiones¹⁸.

C. Superación de las lagunas de conocimientos y establecimiento de prioridades

25. En el plano mundial, las propuestas de acción del Grupo y del Foro Intergubernamental abarcan una serie de cuestiones en relación con las cuales los países y las organizaciones internacionales podrían promover temas de investigación. Ello permitiría definir con mayor claridad las prioridades de las investigaciones forestales a nivel regional. A este respecto, algunas redes, tales como la Asociación de Instituciones Forestales e Investigación de Asia y el Pacífico y la Red de Investigación Forestal para el África al sur del Sáhara, así como diversas reuniones, como la Reunión regional sobre investigaciones forestales en América Latina y en África central celebradas, la primera en Curitiba (Brasil) en noviembre de 1999 y la segunda en Libreville en diciembre de 2001, además de las organizadas por el Instituto Forestal Europeo, han demostrado una gran potencialidad a los efectos de establecer prioridades de investigación en el plano regional.

26. Las investigaciones forestales pueden también promover los conocimientos relativos a la dinámica y las funciones de los ecosistemas forestales, así como la amplia gama de factores que afectan a la salud y productividad de los bosques, como el cambio climático, las tormentas, los insectos, las enfermedades, las especies invasivas y los incendios forestales. Por ejemplo, de resultados de las investigaciones llevadas a cabo en el Brasil sobre los incendios forestales se desprende que la amenaza y los efectos de los incendios forestales periódicos en la Amazona brasileña eran mucho mayores de lo que se creía¹⁹. Como consecuencia de ello, el Gobierno ha puesto en marcha un programa que se ocupa específicamente de los incendios forestales.

27. Una prioridad importante de las investigaciones forestales es acumular conocimientos detallados sobre los diversos beneficios económicos y sociales de los bosques. El proceso permanente de creación de metodologías bien fundadas para valorar los bienes y servicios forestales, así como el suministro de datos e información sobre los mercados y el comercio, además de diversos instrumentos de política con base en el conocimiento de los mercados, permiten que la sociedad aproveche mejor los muchos beneficios sociales y económicos de los bosques. La labor del CIFOR en el Camerún ilustra los resultados que se pueden obtener a estos efectos. En 2003, aceleró la difusión de información sobre los mercados (tendencias de los mercados, especialización de productos, almacenamiento y disponibilidad de materias primas)

para mejorar las estrategias de comercialización y aumentar los ingresos de las comunidades locales y los sectores que comerciaban con productos forestales, teniendo muy en cuenta los productos distintos de la madera. Los resultados preliminares indican que los comerciantes lograron aumentar considerablemente sus ingresos gracias a la información que recibieron sobre los mercados.

28. La utilidad de las investigaciones forestales pueden incrementarse si se atiende específicamente a las necesidades de los interesados. La experiencia adquirida utilizando conceptos de gestión concertada evolutiva ha permitido lograr resultados positivos sobre el terreno en instalaciones de investigación situadas en Zimbabue, Nepal, Bolivia, Malawi y Filipinas. De las misma forma, en uno de los cursos prácticos organizados por el grupo de tareas de la IUFRO sobre la conexión entre las ciencias y la formulación de políticas, celebrado en Chennai (India) en 2002, se determinó que la obtención de información sobre los resultados de los procesos de investigación realizados y la utilización de aquellos para establecer prioridades de investigación era imprescindible a los fines de lograr que las investigaciones fueran útiles para los usuarios potenciales²⁰.

29. A pesar de los progresos logrados en los últimos años, en muchos países en desarrollo la falta de capacidad en los planos humano e institucional ha seguido obstaculizándolos. En la mayoría de los países la capacidad se ve coartada, entre otras cosas, por una falta de compromiso político con las investigaciones forestales, la falta de una “masa crítica” de científicos y expertos en muchas esferas, la insuficiencia de fondos para los programas de investigación, sistemas de comunicación deficientes y la escasa difusión de los resultados de las investigaciones a los usuarios potenciales, la duplicación de las actividades de investigación y la falta de planificación estratégica²¹. También es evidente la necesidad de preparar estrategias e investigación que reflejen las prioridades y la capacidad de los países y las regiones.

D. Fortalecimiento de la capacidad de investigación

30. El fortalecimiento de la capacidad de llevar adelante investigaciones forestales abarca elementos indispensables tales como la formación y educación, la creación de redes de colaboración en investigación y la gestión de la información y el acceso a ésta.

31. Para aumentar la capacidad en el ámbito de las investigaciones forestales es imprescindible acrecentar la eficiencia y eficacia de los recursos humanos mediante actividades de formación y educación. A fin de integrar mejor los resultados científicos en el campo de la formulación de políticas y la gestión, la IUFRO en el marco de su Programa especial para países en desarrollo, ha elaborado un nuevo plan estratégico para el período comprendido entre 2002 y 2005, en que se hace especial hincapié en los temas de capacitación relacionados con la vinculación entre las ciencias y la formulación de políticas, por una parte, y la gestión, por la otra²². Con arreglo al Programa especial se fomentan también las investigaciones y la creación de redes entre los países en desarrollo. El Programa de apoyo a la investigación forestal para Asia y el Pacífico, cuyo organismo de ejecución es la FAO, es otra iniciativa para ayudar a las instituciones de investigación a que fortalezcan su capacidad de ciencia y tecnología aplicada a las investigaciones forestales.

32. La calidad de la educación es fundamental para fomentar la calidad de las investigaciones y los trabajos prácticos sobre los bosques. Por otra parte, la colaboración entre las instituciones de investigación y desarrollo y las universidades

contribuye al logro de los objetivos de las investigaciones y permite aprovechar mejor los escasos fondos asignados a éstas. En el plano regional, hay diversas organizaciones que promueven la colaboración entre las instituciones de investigación y la educación. Entre ellas se cuentan, entre otros, el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza y dos redes de contacto vinculadas al Centro Internacional de Investigación en Agrosilvicultura (CIIA), a saber, la Red Africana de Educación en Agrosilvicultura y la Red de Educación en Agrosilvicultura del Asia sudoriental.

33. El fortalecimiento de la comunicación y colaboración entre los investigadores por conducto de redes de contacto es un aspecto esencial de las actividades de creación y fomento de capacidad. Un criterio importante para que tenga éxito una red es que ésta pueda movilizar una “masa crítica” de personas o instituciones que deseen trabajar en conjunto. En el plano mundial, la IUFRO ha venido promoviendo la cooperación entre las organizaciones y científicos que se ocupan de la investigación forestal brindándoles una estructura temática orgánica bien estructurada en bien de la colaboración científica. El fomento del intercambio de conocimientos entre los países contribuye a que los programas científicos no pierdan su carácter innovador, sean más útiles y respondan mejor a las necesidades de los encargados de formular políticas.

34. Se han establecido varias redes regionales para promover la colaboración en las actividades de investigación y fortalecer la capacidad a este respecto en apoyo del desarrollo nacional y regional. Entre las redes de contacto establecidas hasta ahora figuran la Asociación de Instituciones Forestales de Investigación de Asia y el Pacífico, establecida en 1995 y que tiene 63 instituciones afiliadas, y la Red de Investigación Forestal al Sur del Sáhara, establecida en 2000 y que comprende 41 países de esa región. En América Latina, se creó en 2001 el Foro de Directores de Instituciones de Investigación Forestales de la Región Latinoamericana y el Caribe. La FAO y la IUFRO colaboran con otros asociados en la prestación de apoyo a las actividades regionales de creación de redes de contacto como las mencionadas. La IUFRO ha reconocido a la Asociación de Instituciones Forestales de Investigación de Asia y el Pacífico como su capítulo regional para esa región.

35. La Red Europea de Investigaciones Forestales Tropicales promueve las comunicaciones entre organizaciones de investigación y científicos europeos que se ocupan de los bosques de los países tropicales y subtropicales. El Instituto Forestal Europeo promueve y lleva a cabo investigaciones forestales en todo el continente y coopera con ellas.

IV. Experiencia adquirida

Fortalecimiento de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas

36. En muchos casos, los encargados de formular políticas no utilizan las conclusiones de los estudios científicos para adoptar una decisión en materia de políticas²³. Los resultados de las investigaciones tienden, más bien, a aclarar gradualmente diversas cuestiones y las relaciones entre ellas o a introducir nuevos conceptos que, con el tiempo, pueden influir en las decisiones que se adopten en materia de políticas. Así, aunque puede suceder que las conclusiones de las investigaciones no se

utilicen directamente para formular determinadas políticas de hecho influyen en éstas en cuanto a la forma en que se estructuran y comprenden las cuestiones.

37. Los científicos y los encargados de formular políticas suelen diferir en lo relativo a lo que se espera de unos y otros. Por ejemplo, las organizaciones dedicadas a la investigación a menudo enfrentan la dificultad de encontrar un equilibrio entre una investigación forestal a largo plazo y las necesidades de información más inmediatas de los encargados de formular políticas. Es probable que una interacción y una colaboración continuas de los investigadores con quienes se ocupan de las políticas y otras partes interesadas, en diversos niveles, faciliten la formulación de estrategias que mejoren el aprovechamiento y los efectos de las investigaciones.

38. Los mecanismos creados a nivel internacional han facilitado el estrechamiento de los vínculos entre la elaboración de políticas forestales y la ciencia relativa a los bosques. Sin embargo, a pesar de los avances alcanzados, es necesario seguir aumentando el uso de la ciencia en las deliberaciones internacionales en que se formulen políticas. Más aún, es preciso desplegar más esfuerzos para facilitar la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas en los distintos países. A este respecto, la actual falta de recursos humanos y financieros y de una comunicación adecuada obstaculiza sensiblemente una transmisión eficaz de la información científica desde el sector científico hasta el sector de las políticas²⁰. Por lo tanto, es fundamental que los gobiernos nacionales y los programas de cooperación internacional presten más apoyo para incrementar la participación de las organizaciones de investigación nacionales y subnacionales, la comunicación entre ellas y su capacidad de establecer redes de contactos. Al mismo tiempo, es preciso incentivar más a los científicos para que participen en los procesos de deliberación sobre políticas.

39. Ha quedado demostrado que los artículos con que se contribuía a publicaciones clave de organizaciones y procesos intergubernamentales y de organizaciones no gubernamentales internacionales es un medio importante para que las organizaciones dedicadas a la investigación difundan las conclusiones de sus investigaciones a posibles usuarios y contribuyan a orientar los debates nacionales sobre cuestiones pertinentes de actualidad, como las políticas de concesiones forestales, las restricciones comerciales, los subsidios del gobierno, la deforestación, la silvicultura comunitaria y otras disposiciones de descentralización similares²⁴.

40. A menudo se considera que la terminología empleada por los científicos es demasiado técnica y, por lo tanto, difícil de entender para los encargados de elaborar políticas y de aplicarlas. Si la información procedente de investigaciones se presenta en un lenguaje fácil de comprender para los encargados de elaborar políticas y el público en general, su uso será mayor.

Promoción de un suministro y un intercambio eficaces de información

41. Las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, con la Internet como vehículo principal, han aumentado significativamente el suministro y el intercambio de información sobre los bosques en todo el mundo. La creación y el desarrollo del GFIS contribuyen a satisfacer la necesidad, enunciada por el Foro Intergubernamental, de compartir información eficazmente.

42. La experiencia adquirida en el desarrollo del GFIS y en diversos servicios y sistemas regionales de información forestal pone de relieve que es útil crear

iniciativas de colaboración sobre la base de las redes regionales y nacionales ya existentes, con lo que aumenta la coordinación y se reduce la duplicación de las actividades de investigación. El intercambio de conocimientos especializados y experiencias hace que las organizaciones participantes aprendan unas de otras y proporciona una base para que se adopten enfoques más armonizados, en el plano mundial, en lo relativo al suministro y la gestión de información sobre los bosques.

43. También es fundamental que exista una infraestructura adecuada de tecnologías de la información y las comunicaciones que permita proporcionar e intercambiar eficazmente información sobre los bosques. Por lo tanto, es necesario que las inversiones destinadas a aumentar la capacidad de investigación forestal se orienten concretamente a obviar la falta de infraestructura de tecnologías de la información y las comunicaciones en las organizaciones de investigación forestal, sobre todo en los países en desarrollo.

44. Es fundamental crear las aptitudes necesarias para aprovechar plenamente las nuevas tecnologías. Hace falta desplegar mayores esfuerzos para reforzar la capacidad de las organizaciones de investigación forestal de los países en desarrollo de general información sobre los bosques y difundirla por medio de las nuevas tecnologías y mecanismos. Por ejemplo, para aprovechar de forma sostenida todo el potencial del GFIS, será necesario que las organizaciones de investigación y de otro tipo de todo el mundo estén en condiciones de proporcionar un volumen importante de información sobre los bosques.

45. La difusión de los conocimientos científicos sobre los bosques se puede aumentar recurriendo a procesos centrados en la solución de problemas y a mecanismos de aprendizaje mutuo en que participen las comunidades y otras partes interesadas. Sin embargo, es frecuente que sean insuficientes los nexos entre las organizaciones de investigación forestal y los grupos que utilizan dichas investigaciones.

Superación de las lagunas de conocimientos y establecimiento de prioridades

46. La ciencia y la tecnología han contribuido significativamente a solucionar la falta de conocimientos en los niveles local, nacional, regional y mundial y a aplicar muchas de las propuestas de acción del Grupo y el Foro Intergubernamental. Al mismo tiempo, la falta de capacidad humana e institucional de investigación en muchos países en desarrollo ha dado como resultado significativos desequilibrios en los resultados de las investigaciones en el plano mundial y ha seguido siendo un importante obstáculo para que esos países hagan contribuciones científicas de forma eficaz, útil y a tiempo.

47. La influencia de las ciencias en la planificación de las políticas y de la gestión ha puesto de relieve la importancia de centrarse más en las necesidades de los interesados. Es necesario que la investigación forestal adopte cada vez más programas y enfoques de investigación nuevos y que apunten a las necesidades de los usuarios. A este respecto, es fundamental en las primeras etapas del proceso de investigación las necesidades de las entidades a las que está dirigido dicho proceso, incluidas las de los encargados de elaborar políticas, los propietarios de bosques, las comunidades locales, las comunidades indígenas y otros posibles usuarios de las tecnologías y la información.

48. Si bien en general la investigación forestal ha generado soluciones eficaces, todo indica que a menudo no se adoptan los resultados de las investigaciones. Por lo tanto, al establecer sus prioridades, las organizaciones de investigación deben tener en cuenta no sólo la importancia del problema por resolver y los beneficios que se podrían obtener de la investigación al respecto, sino también la facilidad o dificultad con que los beneficiarios pueden acceder a ellos. Con frecuencia existen factores institucionales y económicos que influyen considerablemente en la decisión de que se apliquen o no los conocimientos científicos sobre los bosques, por lo que es necesario tenerlos debidamente en cuenta. Lo más probable es que, a largo plazo, la aceptación de los resultados de las investigaciones temáticas aumente considerablemente si éstas van acompañadas de análisis a fondo de las limitaciones que obstaculizan esa aceptación.

Fortalecimiento de la capacidad de investigación

49. Ha seguido existiendo una significativa desproporción entre los países desarrollados y los países en desarrollo en cuanto a su capacidad de investigación forestal. Los países en desarrollo hacen frente a una serie de limitaciones para realizar investigaciones. Por ejemplo, en muchos países de África reina la siguiente situación: se realizan pocas investigaciones en régimen de colaboración; falta una vinculación eficiente entre quienes llevan a cabo investigaciones y los usuarios de sus resultados; son insuficientes las corrientes de información y el acceso a publicaciones científicas; los niveles de remuneración de los investigadores son bajos; existe una falta de continuidad en el apoyo que se presta a los programas de investigación¹⁶. Es necesario que los países y la comunidad internacional desplieguen intensos esfuerzos para superar estas limitaciones.

50. Uno de los elementos más importantes para las actividades de investigación de los países en desarrollo es la presencia de investigadores científicos capacitados. La sostenibilidad de las actividades de investigación aplicada y desarrollo depende en gran medida de que se incorporen a ellas personas competentes y se cree una sólida base nacional de investigación aplicada a los ámbitos forestales. Por lo tanto, la capacitación de los científicos de modo de contar con expertos es un mecanismo fundamental para transmitir los conocimientos especializados sobre los bosques a los países en desarrollo a los países desfavorecidos desde el punto de vista de la economía.

51. Las redes regionales de investigación forestal son un instrumento esencial para mejorar la comunicación entre los científicos. Se ha demostrado que el establecimiento de redes de contacto y la colaboración en investigaciones en el plano regional son medios eficientes de resolver los problemas comunes a un ámbito geográfico amplio, ya que reducen la duplicación de iniciativas científicas y generan un núcleo importante de científicos. Las redes de investigación en que participan organismos oficiales, sectores académicos y el sector privado también han facilitado la participación de las partes interesadas. Sin embargo, si se siguen desarrollando las redes regionales de forma que funcionen como plataformas de aprendizaje mutuo es posible que se incremente aún más su función en la creación de capacidad.

V. Medios de aplicación: financiación de las investigaciones forestales

52. En muchos países en desarrollo ha venido disminuyendo la financiación oficial de las investigaciones forestales, en parte como resultado de programas de ajuste estructural que imponen restricciones presupuestarias. Además, en los últimos años ha disminuido la asistencia oficial para el desarrollo, de la que dependen muchos de los países menos adelantados (especialmente de Asia meridional y África al sur del Sáhara) (véase E/CN.18/AC.2/2003/2). También es posible que la continuidad de los programas de investigación que reciben ayuda de donantes internacionales se vea afectada por los cambios que se produzcan en las prioridades de éstos.

53. En contraposición con la reducción de la financiación pública, ha venido aumentando la parte de financiación de las investigaciones que aporta el sector privado, en particular en los países desarrollados. Con frecuencia, los países han utilizado la financiación pública para generar entornos que promuevan la inversión del sector privado en las investigaciones forestales. El sector privado suele centrarse en la investigación aplicada a ámbitos que proporcionan ventajas económicas competitivas, por lo que ha sido difícil atraer inversiones del sector privado en investigaciones dirigidas a obtener beneficios para la población, como servicios ambientales derivados de los bosques.

54. En el nivel internacional, el CGIAR proporciona un apoyo financiero significativo a las investigaciones, pues financia un total de 16 centros internacionales de investigación, dos de los cuales —el CIFOR y el ICRAF— se ocupan de cuestiones forestales. Además, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) financia programas y proyectos relacionados con los bosques que abarcan actividades de investigación. Los proyectos relacionados con los bosques constituyen más del 50% del total de las actividades en materia de diversidad biológica que realiza el Fondo²⁵. El Fondo también reconoce la función de la ciencia por conducto de las actividades de su Grupo de asesoramiento científico y técnico. Además de estas fuentes de recursos, hay diversos instrumentos creados en el plano regional que proporcionan apoyo financiero a la cooperación científica internacional²⁶.

55. La financiación pública sigue siendo de fundamental importancia para la investigación forestal en todo el mundo y reviste particularmente trascendencia para los países en desarrollo. En varios de estos países, los organismos de asistencia para el desarrollo proporcionan una parte importante del apoyo financiero prestado a las investigaciones forestales. A lo largo del último decenio, las prioridades de las organizaciones donantes se han reorientado y en la actualidad están más centradas en el desarrollo sostenible. Por lo tanto, a fin de atraer recursos, es necesario situar una parte cada vez mayor de las investigaciones forestales en el contexto de cuestiones ambientales y socioeconómicas más amplias (por ejemplo, la función de los bosques en la gestión de los recursos hídricos, en la seguridad alimentaria o, en un ámbito de mayor alcance, en la erradicación de la pobreza), en respuesta a enfoques más integrados del desarrollo sostenible.

56. Además, es necesario difundir y demostrar con mayor eficacia los efectos positivos de las investigaciones forestales. Al igual que ocurre en las investigaciones en muchos otros campos, con frecuencia no hay información ni se asignan responsabilidades respecto de los efectos que tienen sobre el terreno las investigaciones forestales, en particular en los casos en que los objetivos principales son los servicios ambientales y beneficios relacionados con los medios de subsistencia. El vacío que

se observa en la asignación de responsabilidades constituye un problema, especialmente cuando se persigue el objetivo de aumentar la inversión destinada a investigaciones forestales.

VI. Nuevas cuestiones

Investigación selectiva para la adopción de decisiones

57. En la actualidad no existe un proceso que permita mancomunar la información científica y técnica obtenida en iniciativas de investigación pasadas y en curso relacionadas con la ordenación sostenible de los bosques. En el siglo pasado se generó abundante información científica sobre el particular. Además, desde 1990 la investigación forestal ha venido ocupándose de los problemas planteados por el cambio climático, la pérdida de la diversidad biológica, la degradación del suelo y la desertización, así como de la explotación no sostenible de los bosques. Entre las nuevas iniciativas figuran los programas mundiales de investigación sobre los bosques del CGIAR, la Evaluación de Ecosistemas del Milenio, el Programa de la cubierta de copas del bosque tropical y su red de investigación y el Centro de Ciencias Forestales del Trópico, consorcio voluntario de organismos forestales, universidades, institutos de investigación y organizaciones no gubernamentales presentes en 14 países de Asia, África y América Latina.

58. Estos no constituyen más que unos pocos, aunque importantes, ejemplos de cómo aumentó la atención recibida por la investigación científica sobre los bosques en el último decenio. El problema al que se enfrentan los científicos, los administradores y los encargados de elaborar políticas es integrar esta ingente cantidad de información y de datos de gran complejidad en una base de conocimientos científicos y técnicos de fácil acceso que facilite la ordenación sostenible de los bosques, incluido el desarrollo y adaptación de nuevas tecnologías y prácticas de ordenación ecológicamente racionales.

59. Además, la integración de los resultados científicos de las diversas iniciativas de investigación es esencial para determinar las carencias de las bases de conocimientos y de los ámbitos de que deberá ocuparse en el futuro la comunidad científica. Para lograr una ordenación sostenible de los bosques es necesario desarrollar una labor más intensa a fin de sintetizar la información científica existente y los conocimientos tradicionales relativos a los bosques, así como los resultados de los actuales programas de investigación sobre los bosques. Asimismo, es preciso dar forma a un programa mundial de investigación selectiva centrado, sobre todo, en los bosques tropicales, que responda a las necesidades de información y conocimientos técnicos más acuciantes a las que se enfrentan los administradores y los encargados de adoptar decisiones.

Investigaciones interdisciplinarias que trasciendan los límites sectoriales

60. En las deliberaciones celebradas en las organizaciones, instituciones y procesos mundiales y regionales que se ocupan del desarrollo sostenible, la diversidad biológica de los bosques, el cambio climático, la aplicación de la legislación forestal, la gestión de los bosques y otras cuestiones intersectoriales relativas a los bosques se ha destacado la necesidad de aplicar un planteamiento coordinado e

integrado que trascienda los límites sectoriales de manera que las políticas relativas a los bosques surtan efecto. La necesidad de un planteamiento intersectorial plantea también un nuevo problema para la investigación forestal. Habida cuenta de que en el planeta hay 1.000 millones de personas que viven en condiciones de extrema pobreza, es perentorio generar más conocimientos científicos sobre el vínculo existente entre los bosques y la pobreza y sobre cómo aquellos bosques pueden contribuir a atenuar ésta. Además, el estudio de la agrosilvicultura, la conservación del suelo y el agua, la seguridad en los alimentos, la energía, los medicamentos y los valores culturales exige aplicar un enfoque integrado que combine diferentes campos y disciplinas de investigación.

61. La información proporcionada por las organizaciones de investigación indica que la falta de conocimientos científicos sobre los bosques respecto de una serie de cuestiones intersectoriales y el hecho de que los encargados de elaborar políticas no tengan en cuenta dichos conocimientos suelen obedecer a que las organizaciones de investigación no están en condiciones de establecer interacciones y vínculos significativos entre las diferentes áreas y disciplinas de investigación, incluidas las ciencias sociales y de la naturaleza. Es preciso desplegar renovados esfuerzos para que las organizaciones de investigación adapten estructuras y procesos interinstitucionales y se establezcan mecanismos adecuados de cooperación interinstitucional. En este sentido, en 2003 la FAO, el Programa de apoyo a la investigación forestal para Asia y el Pacífico y la Asociación de Instituciones Forestales de Investigación de Asia y el Pacífico, organizaron en Dehra Dun (India) un seminario para estudiar los cambios institucionales necesarios en la región de Asia y el Pacífico para hacer frente a las nuevas funciones de los organismos de investigación, desarrollo y capacitación en silvicultura dentro del contexto específico de la reducción de la pobreza²⁷. Los participantes en el seminario coincidieron claramente en la necesidad de que los organismos forestales nacionales de investigación, desarrollo y capacitación de la región, salvo escasas excepciones, se renovaran para satisfacer las nuevas exigencias y las nuevas funciones que debían cumplir.

Incorporación de la ciencia y la investigación en la planificación de la ordenación

62. Las organizaciones e instituciones nacionales de investigación han puesto en marcha diversas iniciativas para incorporar la ciencia y la investigación en la planificación de la ordenación. El concepto de ordenación evolutiva en régimen de colaboración ha surgido como un medio posible de mejorar la ordenación de los recursos naturales y ayudar a las comunidades locales a resolver problemas mediante la colaboración, el aprendizaje en común y la acción colectiva. Las investigaciones conexas se centran en el desarrollo y comprobación de los conceptos, principios de ordenación, medios y opciones normativas necesarios para potenciar la puesta en práctica de la ordenación evolutiva en régimen de colaboración.

63. En los últimos años, la aplicación de la ordenación evolutiva en régimen de colaboración ha tenido efectos positivos en varios ámbitos, entre los que cabe destacar los siguientes: la participación satisfactoria de algunos grupos marginados en actividades estructuradas de ordenación de los bosques; el afianzamiento de la función de las comunidades locales en la adopción de decisiones y de sus contribuciones al respecto; el desarrollo de la capacidad de negociación y de hacer frente a conflictos; la ampliación de las redes de comunicación y el aumento de la capacidad de

supervisión. Sin embargo, es necesario que los encargados de formular políticas y adoptar decisiones tomen medidas concertadas para perfeccionar los acuerdos institucionales a nivel local y consolidar los procesos de colaboración en la ordenación sistemática de los bosques.

Movilización de recursos para que se lleven adelante investigaciones forestales sobre todos los aspectos de la ordenación sostenible de los bosques

64. Los cambios de las estructuras de financiación, sobre todo la reducción de la financiación pública y el posible aumento de la financiación privada, ponen de relieve la necesidad de desarrollar o adaptar estrategias que faciliten la investigación de todas las dimensiones de la ordenación sostenible de los bosques y el desarrollo sostenible. Ante todo, es preciso hallar formas de atraer la financiación privada para las investigaciones sobre los beneficios ecológicos y sociales de los bosques y la ordenación sostenible de los bosques.

VII. Conclusiones

65. **La ciencia ha contribuido significativamente a aumentar los conocimientos sobre las cuestiones que se tratan en las propuestas de acción del Grupo y el Foro Intergubernamental y ha aportado datos científicos a las deliberaciones mundiales sobre los bosques y las cuestiones relativas a estos, incluidos la diversidad biológica, el cambio climático y el desarrollo sostenible en general.**

66. **Los mecanismos establecidos a nivel internacional han facilitado la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas y fomentado un proceso de aprendizaje mutuo entre ambas. Sin embargo, en muchos países siguen siendo débiles los vínculos existentes entre las ciencias y la formulación de políticas. La consolidación de la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas sigue siendo una importante prioridad. Es muy importante apoyar y ampliar la capacidad de participación, comunicación y creación de redes de contacto de las organizaciones nacionales y subnacionales de investigación y de los científicos, sobre todo en los países en desarrollo, así como ofrecer oportunidades e incentivos para que aumente la participación de la comunidad científica en la interacción entre las ciencias y formulación de políticas. Una forma de potenciar procesos participativos y evolutivos de planificación de políticas sería fomentar el intercambio de la experiencia adquirida en la formulación y aplicación de los programas forestales nacionales en que intervienen las ciencias.**

67. **Los avances y la mayor disponibilidad de tecnologías de la información y las comunicaciones han permitido difundir con mayor eficacia la información científica sobre los bosques. No obstante, la falta de infraestructuras de tecnología de la información y las comunicaciones y la insuficiente capacitación de las organizaciones de investigación forestal a este respecto, sobre todo en los países en desarrollo, dificultan considerablemente el acceso a la información sobre los bosques. Es preciso redoblar los esfuerzos para crear y desarrollar las infraestructuras necesarias de tecnología de la información y las comunicaciones, crear capacidad en este ámbito y apoyar las actividades de creación de redes de contacto.**

68. Las deliberaciones mundiales y regionales sobre la diversidad biológica forestal, el cambio climático, la aplicación de las leyes forestales y las decisiones de gestión forestal y la erradicación de la pobreza, entre otras cuestiones intersectoriales relacionadas con los bosques, han puesto de relieve la importancia de los planteamientos integrados y las investigaciones multidisciplinarias.

69. La escasa comunicación y colaboración entre las diferentes disciplinas y entre las organizaciones limita considerablemente la elaboración de planteamientos integrados. Es preciso que las instituciones nacionales de investigación, con asistencia regional e internacional, establezcan procesos y estructuras intrainstitucionales y aumenten su capacidad de colaboración interinstitucional y multidisciplinaria, tanto a nivel nacional como entre los países.

70. Las últimas tendencias de la financiación de las investigaciones hacen necesario que las organizaciones de investigación forestal recurran a estrategias innovadoras en lo que respecta a la asignación de fondos a nivel tanto nacional como internacional. Mientras que el sector privado ofrece oportunidades de financiación en las áreas de investigación que ofrecen ventajas competitivas a los posibles inversores, la tendencia de la financiación pública es asignar mayor importancia a las contribuciones de la investigación forestal que persiguen objetivos de desarrollo sostenible más amplios. Ello pone de manifiesto la importancia de promover una mayor integración de la investigación forestal con las áreas prioritarias del desarrollo sostenible, en concreto con aquéllas en las que las actividades de investigación forestal puedan abordar los problemas de las comunidades locales y los habitantes pobres cuya subsistencia depende de los bosques.

71. La aplicación de la silvicultura a la planificación de la ordenación forestal ha contribuido a que los resultados de las investigaciones se hagan sentir en la práctica y permitido que los investigadores reciban información de los usuarios de la investigación. La investigación y el desarrollo a nivel comunitario pueden acortar la distancia que separa a los investigadores de los administradores de recursos y contribuir a superar la falta de una estructura de rendición de cuentas en relación con los “efectos sobre el terreno” de la investigación forestal.

VIII. Temas de debate

72. El Foro podría estudiar las siguientes cuestiones:

a) Mejorar los vínculos entre las ciencias y la formulación de políticas, potenciando para ello la capacidad de las organizaciones de investigación nacionales y subnacionales y de los científicos, sobre todo en los países en desarrollo, para participar en los procesos de formulación de políticas y ofreciendo incentivos a los científicos para que participen activamente en la interacción entre las ciencias y la formulación de políticas;

b) Pedir a la secretaría del Foro y a otros miembros de la Asociación de colaboración en materia de bosques que pongan en marcha medidas conjuntas para potenciar los vínculos y mejorar las comunicaciones y la creación de redes de contacto entre la ciencia, las políticas forestales y la sociedad civil, en particular fomentando los servicios mundiales de información forestal;

c) **Alentar a las organizaciones internacionales y a las instituciones financieras a que refuercen la capacidad de las organizaciones de investigación, sobre todo en los países en desarrollo, generando información y datos sobre los bosques y permitiendo el acceso a éstos mediante infraestructuras de tecnología de la información y las comunicaciones, mejorando la capacitación de los investigadores y apoyando la creación de redes de contacto;**

d) **Alentar a los Estados miembros del Foro y a las organizaciones internacionales a que apoyen y refuercen las nuevas redes regionales de investigación forestal mediante el fomento de la capacidad y la cooperación regional y la formulación de programas regionales de investigación;**

e) **Recomendar a los Estados miembros que, junto con las organizaciones, instituciones y procesos internacionales y regionales y las diversas partes interesadas, reconozcan la contribución de la investigación forestal a las áreas prioritarias de acción en bien de la ordenación sostenible de los bosques;**

f) **Alentar a las organizaciones, instituciones y procesos internacionales y regionales y a las diversas partes interesadas a que fomenten y apoyen la investigación interdisciplinaria tanto dentro de las organizaciones de investigación nacionales e internacionales como entre ellas;**

g) **Alentar a los Estados miembros y a las organizaciones e instituciones financieras a que aumenten los fondos públicos destinados a la investigaciones relacionadas con los beneficios ambientales y sociales de los bosques;**

h) **Pedir a los miembros de la Asociación de colaboración en materia de bosques que apoyen las medidas coordinadas iniciadas por las organizaciones nacionales e internacionales de investigación forestal, promoviendo para ello investigaciones forestales más pertinentes desde el punto de vista normativo, así como más orientadas a la solución de problemas, y que respondan a las diferentes necesidades de las partes interesadas, que potencien asimismo la interacción entre la comunidad científica y otros miembros de la sociedad civil y el sector privado, y que den nuevo impulso a la expansión de las investigaciones interdisciplinarias mediante contactos más frecuentes e incrementando la colaboración;**

i) **Alentar a los Estados miembros a que estudien la posibilidad de crear un órgano científico permanente que asesore al Foro y a sus Estados miembros sobre los aspectos científicos, técnicos y tecnológicos de la ordenación sostenible de los bosques. Dicho órgano podría contribuir también a la evaluación de los factores científicos, técnicos y tecnológicos que influyen en la aplicación de las propuestas de acción del Grupo y del Foro Intergubernamental.**

Notas

¹ E/CN.18/UNFF/2001/Part II (véase <http://www.un.org/esa/forests/multi-year-work.html>).

² Los textos figuran en www.un.org/esa/forests/pdf/ipf-iff-proposalsforaction.pdf.

³ *Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992*, vol. I, *Resoluciones aprobadas por la Conferencia* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.93.I.8 y correcciones), resolución 1, anexo III. (Declaración autorizada, sin fuerza jurídica obligatoria, de principios para un consenso mundial respecto de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques de todo tipo).

- ⁴ Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992, vol. I, Resoluciones aprobadas por la Conferencia (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.93.I.8 y correcciones) resolución 1, anexo II).
- ⁵ Véase E/CN.17/1997/12, párrs. 4 c) y 79 a 115.
- ⁶ Véase www.biodiv.org/decisions/default.aspx?dec=VI/22.
- ⁷ H. O. Kojwangm. "Forest science and forest policy development: the challenges of Southern Africa". Monografía presentada en el taller internacional de la IUFRO sobre los nexos entre las ciencias y la formulación de políticas forestales en Europa, África y el Oriente Medio, celebrado en Copenhague, en junio 2003.
- ⁸ M. Pregernig, "Linking knowledge and action: the role of science in national forest programmes", 2004 (por publicarse).
- ⁹ "Forests and people, research that makes a difference", CIFOR, 2003.
- ¹⁰ Declaración de Principios. Construir la sociedad de la información: un desafío mundial para el nuevo milenio, documento WSIS-03/GENEVA/DOC/4-E.
- ¹¹ www.gfis.net/.
- ¹² <http://infofinder.cgiar.org>.
- ¹³ www.cabi-publishing.org (CABI), <http://www.fao.org/agris> (AGRIS) y <http://www.iufro.org> (DABIS).
- ¹⁴ <http://orton.catie.ac.cr>.
- ¹⁵ www.ec-gis.org/efis.
- ¹⁶ M. J. Spilsbury y otros. "Forest-related Research Capacity in Eastern Africa: Burundi, Eritrea, Ethiopia, Kenya, Sudan, Tanzania and Uganda", 2004, FAO, CIFOR, informe de investigación de la Asociación Africana de Evaluación.
- ¹⁷ Véase www.fao.org/forestry/SOFO.
- ¹⁸ www.uni-freiburg.de/waldbau/I-TOO/I-TOO-files/WP/I-TOO%20WP%2013.pdf.
- ¹⁹ The Woods Hole Research Center (www.whrc.org/science/tropfor/setfire.htm) y el Instituto de Investigaciones Ambientales de la Amazonía (www.ipam.org.br).
- ²⁰ Resumen de la experiencia adquirida mediante estudios de caso en el curso práctico internacional sobre "Ciencias forestales y políticas forestales en la región de Asia y el Pacífico".
- ²¹ M. J. Spilsbury, "Getting forestry research into policy and practice", actas del curso práctico internacional de la IUFRO sobre "Ciencias forestales y políticas forestales en la región de Asia y el Pacífico" (véase <http://iufro.boku.ac.at/iufro/taskforce/tfscipol/chennai-papers/fspilsbury.pdf>).
- ²² Véase www.iufro.org/iufro/spdc/nb-strategicplan.pdf.
- ²³ J. L. Garret y J. Islam, "Policy research and the policy process: do the twain ever meet?", Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo, Gatekeeper Series No. 74, 1978, Londres.
- ²⁴ M. J. Spilsbury y D. Kaimowitz (2000), "The influence of research and publications on conventional wisdom and policies affecting forests", Unasylva, 2003. www.fao.org/docrep/x8080e/x8080e02.htm.
- ²⁵ "Forests matter, early release" (Los bosques son importantes, publicación anticipada), FMAM, Washington, D.C., septiembre de 2003.
- ²⁶ Por ejemplo, el sexto programa marco de la Comunidad Europea para 2002-2006.
- ²⁷ Seminario sobre los bosques y la reducción de la pobreza: los cambios en la función de las instituciones de investigación y desarrollo, celebrado en Dehra Dun (India) en abril de 2003.