



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 March 2004
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам

Четвертая сессия

Женева, 3–14 мая 2004 года

Пункт 5(а) предварительной повестки дня*

**Общие темы для каждой сессии: диалог с
участием многих заинтересованных сторон**

Диалог с участием многих заинтересованных сторон

Записка Секретариата

Добавление

Документ для обсуждения, представленный основной группой: женщины**

Резюме

Поскольку женщины по-прежнему принимают весьма ограниченное участие в процессе принятия решений в организациях по вопросам лесного хозяйства на национальном и международном уровнях, в настоящей записке, представляемой на рассмотрение Форуму Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) на его четвертой сессии, предлагаются меры по исправлению этого недостатка на примерах развивающихся стран. В связи с этим в ней рассматриваются социальные и культурные вопросы, проливающие свет на коренные причины нищеты и обезлесения, и обращается особое внимание на то, что активное вовлечение женщин в осуществление программ лесопользования и деятельность соответствующих организаций во многих отношениях существенно способствует смягчению остроты нищеты и ведет к созданию более эффективных и эгалитарных организаций по вопросам лесопользования. Тематическое исследование, посвященное Непалу, может служить конкретным примером успешной стратегии лесовосстановления, расширения прав и возможностей женщин и смягчения нищеты на основе обеспечения учета гендерной проблематики в основной деятельности с перспективой организационной перестройки

* E/CN.18/2004/1.

** Подготовлен Сетью по вовлечению женщин в деятельность по рациональному использованию природных ресурсов.



учреждений по вопросам освоения природных ресурсов и, таким образом, выведения вопроса о расширении прав и возможностей женщин с местного уровня на уровень центральных органов власти.

В настоящем документе отмечается, что серьезные недостатки в отношении привлечения женщин в лесное хозяйство по-прежнему касаются трех следующих областей: политики, роли специалистов-женщин и институциональных препятствий, не позволяющих женщинам занимать руководящие посты.

Практические предложения правительств и основных групп в первую очередь касаются укрепления потенциала и поддержки идеи относительно создания сети целеустремленных специалистов-женщин, которая могла бы организовывать наставничество, просвещение, формирование управленческих навыков и обмен информацией о хорошо зарекомендовавших себя стратегиях и методах работы и которая была бы достаточно широкой и мощной для того, чтобы на международном, региональном, национальном и местном уровнях создавать и укреплять организации по вопросам поощрения равноправия женщин и экологически устойчивого развития.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Препятствия и достижения	5–22	5
A. Препятствия социального и культурного характера	6–16	5
B. Достижения	17–21	8
C. Создание глобальной сети	22	10
III. Возникающие вопросы	23–33	10
A. Гендерная политика в контексте лесного хозяйства и устойчивого развития	25–29	11
B. Роль специалистов-женщин в достижении директивных целей, касающихся расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равноправия женщин в интересах устойчивого развития	30–32	12
C. Институциональные препятствия, не позволяющие женщинам реализовать свои возможности как участников преобразований	33	13
IV. Устранение недостатков: практические предложения, адресованные правительствам и основным группам	34–41	14
A. Уровень разработки политики	34–36	14
B. Поддержка деятельности	37	15
C. Изменения на институциональном уровне	38–41	16

I. Введение

1. Поскольку основная группа женщин представила Форуму Организации Объединенных Наций по лесам на его третьей сессии подробный доклад о вкладе женщин в развитие лесного хозяйства в его различных аспектах (E/CN.18/2003/2/Add.5), в настоящей записке не воспроизводятся положения этого документа. С учетом потребностей, отмеченных женщинами, занимающимися вопросами лесного хозяйства, настоящий доклад посвящен социальным и культурным аспектам лесоводства, затрудняющим осуществление директивных рекомендаций, в частности перечисленных в рамках Рекомендаций для Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Партнерства на основе сотрудничества по лесам и других участников разработки международной политики в области лесоводства и изложенных в конвенциях по вопросам устойчивого развития, ликвидации нищеты и обеспечения равноправия женщин. Одна из таких рекомендаций, сформулированных в документе для обсуждения, представленном основной группой женщин в 2003 году, предусматривает, что «следует принимать меры по поощрению всестороннего участия женщин в управлении лесопользованием, начиная с этапа концептуализации политики и вплоть до детального планирования, разработки организационных механизмов, осуществления, контроля и оценки» (тая же, пункт 15(c)).

2. В этом документе также содержались рекомендации донорам и двусторонним и многосторонним организациям оказывать помощь женщинам в шести основных областях:

- а) обучение женщин по вопросам лесоводства и рационального использования природных ресурсов;
- б) осуществление проектов, предоставляющих женщинам возможности для самостоятельного использования ресурсов;
- в) проведение исследований, посвященных использованию данных, дезаггрегированных по признаку пола;
- г) коммуникация, создание сетей и распространение информации, полученной благодаря накопленному на местах опыту и в результате проведенных исследований;
- д) проведение международных мероприятий по разработке политики, специально посвященных рассмотрению вопросов участия женщин и последствий осуществления проектов с точки зрения положения женщин;
- е) оказание содействия участию женщин в международных конференциях и обсуждениях по вопросам лесоводства.

3. Поскольку женщины по-прежнему принимают весьма ограниченное участие в процессе принятия решений в организациях по вопросам лесного хозяйства на национальном и международном уровнях, в настоящем документе предлагаются практические меры по устранению этого недостатка на примерах развивающихся стран. В нем рассматриваются социальные и культурные вопросы, проливающие свет на ключевые причины нищеты и обезлесения, и обращается особое внимание на то, что активное вовлечение женщин в осуществление программ лесопользования и деятельность соответствующих организаций во многих отношениях существенно способствуют смягчению остроты

нищеты и ведут к созданию более эффективных и эгалитарных организаций по вопросам лесопользования. Первым шагом к достижению этой цели является изменение организационных норм и культуры профессиональной деятельности в лесном хозяйстве.

4. Помимо осуществления таких изменений организационного плана, следует также разработать показатели, которые отражали бы потребности и достижения женщин в контексте международных соглашений по лесам и целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Несмотря на то, что в настоящем докладе об этом ничего не говорится, в этой области следует принять дополнительные меры.

II. Препятствия и достижения

5. В результате обсуждения, проведенного недавно с участием женщин-специалистов по вопросам лесопользования и работников лесного хозяйства/пользователей лесов и женщин-специалистов из международных организаций по лесам на Всемирном конгрессе по лесному хозяйству в Квебеке в сентябре 2003 года, был достигнут консенсус в отношении того, что в разработке политики, информационно-пропагандистской и иной деятельности, касающейся повышения роли женщин в области лесопользования, по-прежнему имеются недостатки. В качестве примера была отмечена организация самого Всемирного конгресса по лесному хозяйству: в то время как организаторы официально признали основные группы молодежи, коренных народов, трудящихся и предпринимателей и предоставили им время для того, чтобы они могли сделать заявления на первом заседании, женщины не были официально признаны в качестве группы и на продолжавшихся в течение пяти дней заседаниях, в которых приняли участие свыше 4000 человек из 140 стран, гендерной проблематике были посвящены лишь считанные документы и тематические мероприятия. Это достаточно рядовое явление показывает, какое значение женской проблематике придается на национальном и международном уровнях.

A. Препятствия социального и культурного характера

6. В настоящее время социальные и культурные факторы оказывают дестимулирующее воздействие на ведомства по вопросам лесоводства и ограничивают их способность инициировать и осуществлять программы, направленные на обеспечение равноправия женщин. Медленная интеграция женщин в лесное хозяйство объясняется низкой информированностью о гендерных факторах, культурными традициями, предвзятым отношением к женщинам, институциональными препятствиями и действующими нормами.

Информированность о гендерных факторах

7. Как женщины, так и мужчины в целом плохо осведомлены о том, как гендерные вопросы проецируются на экологию. По заявлению Организации женщин по окружающей среде и развитию, в период после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию это является главным препятствием для вовлечения в экологическое просвещение женщин. Несмотря на то, что во многих директивных рекомендациях вопросы положе-

ния женщин и окружающей среды рассматриваются во взаимосвязи, учреждения по вопросам развития и государственные ведомства, как правило, игнорируют роль женщин в области лесопользования и не учитывают последствия такого положения вещей с точки зрения смягчения остроты нищеты и обеспечения экологически устойчивого развития.

Культурные традиции

8. В рамках многих культур и во многих странах традиционная роль женщин сводится к ведению домашнего хозяйства или выполнению «женской» работы, что является препятствием для их участия в общественных процессах, связанных с лесопользованием. К числу причин, в силу которых среди специалистов в области лесного хозяйства по-прежнему мало женщин, относят то, что женщины совмещают целый ряд функций и выполняют разные обязанности, не получая достаточной поддержки от других членов семьи. Как «мужская» профессия лесоводство представляет собой сферу, в которой чрезвычайно широко представлены «мужская» по своей сути символика и практика и которая, таким образом, не является благоприятной для женщин.

Предвзятость в отношении женщин

9. Несмотря на то, что на многосторонних форумах формально допускается участие женщин, в процессах принятия решений в значительной степени проявляется предвзятое отношение к роли женщин. Глубоко укоренившиеся гендерные стереотипы приводят к тому, что женщины подвергаются систематической изоляции, а актуальные для них проблемы не учитываются при постановке директивных задач. Вместо признания роли женщин как ключевого фактора продовольственной безопасности и рационального природопользования в большинстве стран мира под воздействием культурных традиций продуцируются стереотипные представления о женщинах как иждивенцах и лицах, выполняющих второстепенные функции по уходу за членами семьи и оказанию услуг, которые не позволяют оценить степень вклада женщин в лесное хозяйство.

Институциональные нормы и препятствия

10. Лесоводство относится к числу направлений профессиональной деятельности, в которых особенно наглядно проявляется недостаточная представленность женщин (E/CN.18/2003/Add.5, пункт 15(d)), и этот вывод имеет непосредственное значение для учреждений по вопросам лесопользования. Мужчины, обычно составляющие большинство в директивных органах, не поднимают гендерных проблем и не проводят в жизнь гендерную политику, в результате чего участие женщин носит чисто символический характер. При том что женщины и мужчины нередко расходятся во взглядах и имеют разные приоритеты и ценности как по вопросам охраны природы, так и по вопросам социальной справедливости, неучастие женщин в процессе принятия решений лишает организацию и ее членов возможности повысить эффективность за счет задействования их потенциала. Это ведет к изоляции не только женщин, занимающихся вопросами лесного хозяйства, но и женщин как членов общин, которым трудно строить свои отношения с работниками лесного хозяйства, среди которых все мужчины.

11. Несмотря на то, что для достижений целей, касающихся обеспечения равноправия, необходимо провести организационные мероприятия в учреждениях по вопросам лесного хозяйства, лишь в считанных проектах и программах ставится цель реорганизации самих организаций-исполнителей, с тем чтобы они могли успешно осуществлять инициативы в отношении равноправия и равенства женщин.

12. Стратегии и механизмы реорганизации должны быть направлены не только на пересмотр политики, но и на проведение оценки преобладающих норм, ценностей и представлений сотрудников этих организаций с точки зрения соответствия принципам равноправия женщин. Глубоко укоренившийся консерватизм, укоренившийся в исходных посылах, ценностях и нормах, лежащих в основе институциональной культуры и представлений отдельных сотрудников этих учреждений, с поразительным сходством обнаруживает себя во всех странах мира. Деятельность ведомств по вопросам лесопользования во всем мире осуществляется на основе универсальных установок, в соответствии с которыми ценятся профессионализм, иерархия и мужское начало. Даже в тех учреждениях, в которых учитывается роль женщин как фактора развития, мужская сила и «мужские» ценности во многом пронизывают большинство аспектов их организации, причем нередко это воспринимается как должное. «Мужские» ценности задают параметры институциональных культур, формируемых, поддерживаемых и копируемых в ведомствах по вопросам лесного хозяйства.

13. Женщины-специалисты по вопросам лесопользования сталкиваются с многочисленными культурными препятствиями на рабочих местах. По информации, полученной от индийских, непальских, пакистанских и бутанских женщин, они относят к числу таких трудностей предвзятое отношение к женщинам на рабочих местах, отсутствие равных возможностей для прохождения профессиональной подготовки, ограниченность полномочий на принятие решений и недостаточность полномочий, неуверенность в своих возможностях и недооценку таких возможностей нанимателями как факторы, которые не позволяют им раскрыть свои возможности как специалистов. Примером тому может, в частности, служить Лаосская Народно-Демократическая Республика, где, согласно сообщениям, сотрудницы министерства сельского хозяйства и лесной промышленности выполняют не соответствующую их высокому уровню квалификации работу машинисток или обеспечивают секретарское обслуживание коллег-мужчин (Schenk-Sandbergen and Chosiulamany-Khamphoui, 1995).

14. Лесоводство представляет собой сферу деятельности, которой традиционно занимаются исключительно специалисты по вопросам лесоводства, имеющие документ об окончании специального учебного заведения, и которая, таким образом, имеет эксклюзивный характер. Поскольку лесников учат защищать природу от людей, во многих районах мира обучение будущих специалистов по вопросам лесоводства напоминает военную подготовку. В частности, считается, что лесник должен быть мужественным, так как традиционно он, в идеале, представляется в образе физически развитого мужчины, не только владеющего мотопилой, но и умеющего метко стрелять и способного в равной степени хорошо противостоять диким животным, малярии и браконьерам. Даже те редкие женщины, которые выбирают эту профессию, быстро понимают, что им следует вести себя как можно скромнее и стараются скрыть свою женственность, чтобы завоевать авторитет среди коллег-мужчин.

Передача технологии

15. В результате внедрения более современных подходов к осуществлению проектов в области развития лесного хозяйства, основанных на использовании методов, нашедших применение в области общественных наук, подобная «мужская» ориентация стала проявляться менее сильно, однако многие специалисты по вопросам лесного хозяйства все еще мыслят категориями «передачи технологий» и считают, что задачи смягчения нищеты и обеспечения более устойчивых источников доходов можно решить посредством внедрения надлежащих технологий на уровне общин. Между тем нередко недостатки в области использования природных ресурсов бывает легче устранить не путем поиска чисто технических решений, а с помощью проведения таких социальных мероприятий, как мобилизация всех лесопользователей, включая женщин.

16. Если не делается особый упор на социальных аспектах лесопользования, в программах в области развития лесного хозяйства часто возникают недоработки в плане учета интересов женщин. Эти недостатки наиболее явно проявляются в низкой процентной доле женщин среди сотрудников, отсутствии мероприятий, направленных на улучшение положения женщин, недостаточности ассигнований на проведение мероприятий в интересах женщин и несбалансированном характере процесса принятия решений как в ведомствах и неправительственных организациях по вопросам лесного хозяйства, так и в общинах, охваченных осуществлением программ.

В. Достижения

17. Поскольку сбор информации о страновом опыте в области улучшения положения женщин/обеспечения учета гендерных факторов в лесном хозяйстве еще не закончен, пока трудно привести большое число примеров. В настоящий документ включены результаты углубленного тематического исследования, посвященного Непалу; по мере поступления будет приводиться информация и об опыте других стран.

Включение гендерной проблематики в основную деятельность в Непале

18. Опыт Непала является примером успешного осуществления стратегии, нацеленной на изменение взглядов специалистов по вопросам лесного хозяйства и одновременно создание условий, при которых малоимущие женщины в сельских районах могут завоевывать уважение и удовлетворить свои потребности в продукции лесного хозяйства. Благодаря проекту в области лесного хозяйства в этой стране была разработана стратегия лесовосстановления, расширения прав и возможностей женщин и борьбы с нищетой на основе обеспечения учета гендерных факторов с выходом на проведение организационных мероприятий в учреждениях по вопросам природопользования и, соответственно, выведение задачи расширения прав и возможностей женщин с местного уровня на уровень центральных органов власти. Осуществление такого подхода стало возможным, в первую очередь, благодаря нескольким самоотверженным и квалифицированным женщинам и мужчинам, которые выступали в роли инициаторов перемен в своих общинах и учреждениях, исходя из того, что успешное осуществление проекта невозможно без участия женщин.

19. Благодаря этому проекту были достигнуты существенные сдвиги в отношении увеличения и качественного улучшения поголовья скота на фермах; сокращения степени использования национальных лесов для заготовки кормов и получения топливной древесины; повышения обеспеченности продовольствием домашних хозяйств; диверсификации и укрепления источников дохода; и сокращения задолженности фермеров перед местными кредиторами (Ohler 2000). Одной из основных предпосылок успешного осуществления проекта в области развития рентных отношений, лесного хозяйства и пастбищных угодий в предгорьях было умелое руководство осуществлением этого проекта двумя мужчинами-руководителями проекта из Департамента по лесам и из ФАО, которые, проявив дальновидность, наняли трех женщин и, предоставив им свободу действий, позволили им разработать новаторскую стратегию. При этом цель состояла в совершенствовании внутриучрежденческой культуры учреждений-исполнителей, с тем чтобы сотрудники мужчины лучше понимали и учитывали реальные условия жизни сельских женщин и изменили свое отношение к женщинам.

20. Благодаря настойчивости гендерной группы, в состав которой входят только женщины, и постоянно оказываемой этой группой помощи сельским женщинам и твердой уверенности ее членов в способностях этих женщин на постоянной основе велась профессиональная подготовка по гендерной проблематике и по вопросам укрепления управленческих навыков инструкторов по формированию женских групп, набираемых из всех районов страны. Задачи этих инструкторов включают укрепление солидарности, взаимного доверия и взаимопомощи в соответствии с установками гендерной группы. Таким образом, эти инструкторы очень полагаются на гендерную группу, проникнувшись убеждением в том, что у них есть миссия, что они готовы идти на риск и даже готовы потерять работу. Инструкторы по формированию женских групп считают за честь работать с такой группой женщин, причем контакты с высокопоставленными сотрудниками по проектам и представителями государственных учреждений способствовали повышению и их авторитета (Gurung and Lama, 2003).

21. Ниже приводится краткая информация об основных элементах и позитивных результатах этого проекта:

- теоретическое руководство и поддержка гендерной группы со стороны руководителей проектов и старших должностных лиц;
- взаимоукрепляющее сотрудничество четырех учреждений;
- специальный гендерный фонд;
- гендерная группа — ее дух, опыт и приверженность;
- самостоятельность гендерной группы как предпосылка для новаторства;
- высококачественные, простые и актуальные учебные программы;
- последовательная долгосрочная поддержка деятельности инструкторов по формированию женских групп и последующие мероприятия в этой связи;
- назначение координаторов по гендерным вопросам, которые повысили свою квалификацию благодаря участию в проекте;

- взаимозависимый характер служебных функций сотрудников отраслевых ведомств и инструкторов по формированию женских групп;
- неизменно высокая результативность работы инструкторов по формированию женских групп;
- формирование представления о том, что участие женщин — не второстепенный вопрос, а ключевая предпосылка успешного осуществления проекта.

С. Создание глобальной сети

22. Совещание участников глобальной сети, Сети по вовлечению женщин в деятельность по обеспечению рационального природопользования, было проведено во время Всемирного конгресса по лесному хозяйству в качестве параллельного мероприятия, в котором приняли участие около 50 женщин и мужчин, проявивших интерес к обсуждению вышеизложенных проблем, поднятых специалистами-женщинами и членами общин. Эта сеть осуществляет профессиональную подготовку женщин-специалистов по вопросам лесного хозяйства в области включения гендерных факторов в основные направления деятельности, развития управленческих навыков, совершенствования организационных форм и ведения информационно-пропагандистской работы, а также оказания поддержки и помощи. Члены сети будут собирать, анализировать и обмениваться информацией о политике и практике в современных условиях, оценивать и распространять передовой опыт посредством осуществления новаторских инициатив, финансируемых посредством предоставления мелких субсидий членам, и проведения научных исследований и использования их результатов в целях информационно-пропагандистской работы в сотрудничестве с директивными органами Организации Объединенных Наций, странами Севера и развивающимися странами. С помощью этой всемирной структуры, объединяющей специалистов-женщин, Сеть рассчитывает создать канал влияния международного масштаба, чтобы способствовать равноправию женщин в области разработки и осуществления политики и программ в сфере лесопользования и в деятельности организаций по вопросам лесного хозяйства.

III. Возникающие вопросы

23. Опыт Непала недвусмысленно свидетельствует о необходимости создания гендерных подразделений в учреждениях по вопросам лесоводства, с тем чтобы женщины занимали руководящие должности непосредственно в ведомствах по вопросам лесного хозяйства. С учетом культурных препятствий, мешающих обеспечению равноправия женщин на местах, и «мужской» ориентации организаций по вопросам лесного хозяйства для создания прочной основы для такой деятельности требуется поддержка.

24. В результате проведения тематических исследований, подобных исследованию, проведенному в Непале, и обсуждений с участием женщин в рамках различного рода консультаций и переписки были выявлены следующие три основные до сих пор сохраняющиеся недостатки в отношении привлечения женщин в лесное хозяйство:

- а) политика в отношении привлечения женщин в секторы лесного хозяйства и рационального управления природопользованием;
- б) роль специалистов-женщин в достижении директивных целей, касающихся расширения прав и возможностей сельских женщин и обеспечения равноправия женщин в этих секторах (обеспечения увязки между разработкой политики и деятельностью на уровне общин);
- с) препятствия организационного характера, не позволяющие женщинам занимать руководящие посты и завоевывать необходимый для этого авторитет.

А. Гендерная политика в контексте лесного хозяйства и устойчивого развития

25. Автор комментария, посвященного итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Duddy, 2002) отмечает, что «10 лет назад чуть ли ни на каждой странице Повестки дня на XXI век содержались замечания о роли женщин в устойчивом развитии. Сокращение числа упоминаний о женщинах и равноправии женщин на 76 страницах проекта Йоханнесбургского плана выполнения решений свидетельствует о произошедшем изменении соотношения сил. Большинство ссылок, включенных в этот документ, касается роли женщин как участников осуществляемой деятельности и как фактора устойчивого развития, а не необходимости пересмотреть отношения и изменить соотношение сил между женщинами и мужчинами, которые накладывают свой отпечаток на процессы развития».

26. Во время совещания по подготовке Всемирной встречи на высшем уровне, проведенного на Бали, основная группа женщин на заседании, посвященном проведению диалога с участием большого числа заинтересованных сторон, выступила с важным заявлением по вопросам управления и укрепления потенциала, настоятельно призвав принять меры в трех ключевых областях: управления на глобальном уровне, вовлечения женщин в процесс управления и обеспечения транспарентности и подотчетности. Призвав принять меры в этих областях, она подчеркнула, что ликвидация нищеты, защита прав человека женщин и обеспечение гендерной справедливости неразрывно связаны между собой, и в то же время отметила, что обязательства в отношении принятия мер по улучшению положения женщин не получают автоматически отражение в сфере управления работой учреждений. Основная группа женщин призвала разработать механизмы, которые помогли бы обеспечить признание и поощрение вклада женщин как ключевых участников деятельности в области управления природопользованием и охраны окружающей среды.

27. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, которые были приняты на основе весьма широкого международного консенсуса, позволяют рассматривать вопросы лесопользования, улучшения положения женщин и борьбы с нищетой комплексно в их взаимосвязи. В качестве примера можно привести смягчение проблемы нищеты посредством расширения доступа к лесным ресурсам для сельских женщин. Вместе с тем такое использование целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, для принятия эффективных мер по ликвидации нищеты требует понимания роли и потребностей женщин.

28. Несмотря на то, что все правительства должны представлять доклады о прогрессе в деле достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне, во многих докладах вопросу о положении женщин почти не уделяется внимания, а включенная в них информация ограничивается сведениями о достижении целей, касающихся равноправия женщин и охраны здоровья женщин. Организация женщин по окружающей среде и развитию, осуществляющая наблюдение за прогрессом в деле достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, отметила в своем докладе (2003 год), что ни в одном из полученных в 2003 году страновых докладов не упоминается вопрос о положении женщин в связи с целью 7, касающейся обеспечения экологической устойчивости, и лишь отдельные правительства представили информацию о мерах по достижению цели 9, касающейся включения принципов устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обращения вспять процесса истощения природных ресурсов.

29. На конференции в Йоханнесбурге была вновь подчеркнута необходимость реформ и получила положительную оценку деятельность организаций гражданского общества, выступающих за их проведение и имеющих авторитет в системе Организации Объединенных Наций. В рамках инициативы по обеспечению устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, разработанной при участии заинтересованных сторон, были определены общие интересы и налажены отношения рабочего сотрудничества между ФАО, правительствами и группами, принадлежащими к гражданскому обществу. В настоящее время вопрос об одной из девяти основных групп, отнесенных к категории групп, находящихся в неблагоприятном положении, — группе женщин как участников реформы, касающейся развития сельских районов — фигурирует в повестке дня международных организаций и доноров.

В. Роль специалистов-женщин в достижении директивных целей, касающихся расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равноправия женщин в интересах устойчивого развития

30. Женщины-специалисты по вопросам лесного хозяйства из международных организаций, государственных учреждений, университетов и неправительственных организаций заявили о своих потребностях в плане повышения профессиональной квалификации и поддержки, которые необходимы для того, чтобы они могли эффективно оказывать помощь сельским женщинам и одновременно оказывать влияние на ход преобразования их собственных организаций в целях создания институциональных предпосылок для достижения этой цели.

31. Женщины-специалисты по вопросам лесного хозяйства почти или совсем не имеют ролевых моделей, которым они могли бы подражать в плане налаживания отношений с сельскими женщинами-фермерами в интересах расширения прав и возможностей всех женщин. Эти трудности, общие для женщин-специалистов по вопросам лесного хозяйства, участвующих в осуществлении программ устойчивого развития во многих странах, ограничивают возможности для обеспечения учета гендерных факторов при осуществлении проектов

на уровне общин. Такого рода проблемы, касающиеся учета интересов женщин, наиболее заметно проявляются в малочисленности женщин среди сотрудников, участвующих в осуществлении программ, отсутствии мероприятий, представляющих интерес для сельских женщин, недостаточности объема ассигнований и несбалансированности с гендерной точки зрения процесса принятия решений как в соответствующих ведомствах, так и в общинах, охваченных осуществлением программ. На личностном уровне эти факторы, усугубляющиеся отсутствием опыта и возможностей и изоляцией, обусловленной маргинальным положением женщин-специалистов в ведомствах по вопросам лесного хозяйства, порождают у женщин чувство разочарования и неспособности оказывать полезные услуги сельским женщинам.

32. Документальное отражение и широкое распространение информации о положительных результатах работы женщин на руководящих должностях в общинах, организациях-исполнителях и учебных заведениях не обеспечивались, и это лишало женщин важных ролевых моделей, необходимых для их участия в осуществлении реформ. Кроме того, следует проводить научные исследования, чтобы понять, какие институциональные препятствия мешают женщинам занимать руководящие должности и каким образом можно обеспечить женщинам благоприятные условия в этих учреждениях, в которых в основном работают мужчины.

С. Институциональные препятствия, не позволяющие женщинам реализовать свои возможности как участников преобразований

33. Несмотря на то, что организации-доноры, многие правительства и неправительственные организации декларируют политику содействия равноправию женщин, многие прогрессивные начинания так и не удается осуществить. Международным учреждениям по вопросам развития, проводящим прогрессивную политику в области улучшения положения женщин на уровне штаб-квартир, не всегда удается обеспечить осуществление такой политики в страновых отделениях, где, таким образом, эта деятельность на носит систематический характер (Mumtaz, 1993). Это главным образом объясняется отсутствием необходимых для достижения этих целей организационных структур и организационной культуры, отражающих интересы женщин. Несмотря на то, что гендерные вопросы, касающиеся доступа к лесным ресурсам и контроля над ними, более логично вписываются в программы общинного и общественного лесоводства, даже в этих программах вопросам улучшения положения женщин нередко уделяется недостаточно внимания и представленность женщин носит чисто символический характер.

IV. Устранение недостатков: практические предложения, адресованные правительствам и основным группам

A. Уровень разработки политики*

34. Вопросы, касающиеся равноправия женщин и доступа женщин к лесным ресурсам, следует включать в качестве компонентов в национальные планы мероприятий по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Национальные доклады также должны содержать информацию о прогрессе в достижении целей, поставленных в контексте других международных соглашений и конвенций, включая Пекинскую платформу действий и Йоханнесбургский план выполнения решений 2002 года, и отражать выводы таких юридически обязательных договорно-правовых документов по правам человека, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

35. В целях достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, Организация Объединенных Наций создала целевые группы, которые представляют рекомендации и справочные документы по каждой из этих целей. На эти целевые группы возлагается изучение вопроса о ключевом значении расширения прав и возможностей женщин и равноправия женщин как предпосылок ликвидации нищеты и обеспечения экологической устойчивости. Вопрос о целевых показателях и индикаторах, используемых для оценки достигнутого прогресса, надо проработать более подробно. Правительствам в консультации с женскими организациями следует разработать целевые показатели и индикаторы, которые позволяли бы судить о положении женщин с учетом специфики конкретной страны.

36. Осуществление национальных стратегий достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, потребует от стран-доноров значительных инвестиций. Всемирный банк и Международный валютный фонд в сотрудничестве с 70 беднейшими странами разрабатывают документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, рассматривая их в качестве механизма для постановки приоритетных задач в рамках проектов и программ, однако во многих из этих документов вопросам улучшения положения женщин почти не уделяется внимания. Следует обеспечить контроль за достижением этих целей и представление соответствующих докладов, а также следить за тем, чтобы вопросы, касающиеся положения женщин и обеспечения женщинам доступа к ресурсам, получали надлежащее отражение в этих планах. Этого можно достичь благодаря следующим пяти мерам:

а) сбор и анализ дезагрегированных по признаку пола данных могут помочь правительствам изучить факторы, лишаящие мужчин и женщин доступа к некоторым ресурсам, и придать более целенаправленный характер стратегиям, осуществляемым в целях обеспечения женщинам более широкого доступа к ресурсам;

* Этот раздел подготовлен на основе доклада Организации женщин по окружающей среде и развитию за 2003 год.

b) в целях эффективной разработки политики и предоставления услуг необходимо изучить с гендерной точки зрения различные потребности и функции мужчин и женщин. Такой анализ дает возможность выявлять различия, ведущие к возникновению социального, экономического и политического неравенства, а также позволяет устанавливать ключевые взаимосвязи, например важную роль участия женщин в процессе принятия решений в борьбе с нищетой;

c) осуществление стратегий актуализации гендерных факторов в целях обеспечения учета различных потребностей женщин и мужчин при разработке политики. Женщинам необходимо предоставить возможность участвовать в управлении и принятии решений;

d) обеспечение сбалансированного с гендерной точки зрения процесса принятия решений, который должен обеспечивать учет мнений женщин и волнующих их проблем в процессе выработки, осуществления и оценки директивных решений и итоговых документов.

В. Поддержка деятельности

37. Женские организации и консультанты по гендерным вопросам могут оказывать правительствам помощь в осуществлении этих мер посредством следующей деятельности:

a) процесс гендерного обзора: до представления в окончательной форме страновые доклады должны подвергаться анализу на предмет учета гендерных факторов. Это позволит женским организациям принимать активное участие в осуществлении контроля и предлагать показатели, позволяющие учитывать потребности женщин и бедных общин;

b) национальные наборы гендерных показателей: в консультации с женскими организациями и консультантами по гендерным вопросам. Правительства должны составлять перечни национальных показателей, касающихся равноправия и расширения прав и возможностей женщин, а также конкретных показателей для оценки того, насколько женщины имеют доступ к лесным ресурсам и располагают возможностями для осуществления контроля за такими ресурсами. Это позволит определить факторы, от которых в самой решающей степени зависит достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в каждой стране;

c) инициативы в области разработки бюджетной политики с учетом гендерных факторов: правительства должны анализировать различные последствия конкретных решений, в частности для выделения бюджетных ассигнований, для женщин и мужчин в целях укрепления подотчетности и повышения адресности государственных услуг. Было установлено, что такой подход особенно эффективен в плане обеспечения учета гендерных факторов в обычно не ассоциируемых с женщинами секторах, таких, как лесное хозяйство и управление природными ресурсами.

С. Изменения на институциональном уровне

38. Учреждения по вопросам лесного хозяйства смогут обеспечить осуществление инициатив в отношении осуществления равноправия женщин и предоставления женщинам более широкого доступа к лесным ресурсам только тогда, когда они сами перестроят свою работу и будут в большей степени учитывать интересы женщин. Важную роль в этом отношении может сыграть сообщество доноров. Донорам, поддерживающим политику и программы в области расширения прав и возможностей женщин, следует финансировать осуществление стратегий, предусматривающих выделение специальных краткосрочных целевых субсидий для оказания каталитической поддержки, позволяющей государственным учреждениям, до сих пор не уделявшим внимания гендерным вопросам, внедрить подходы, ведущие к институализации задачи обеспечения учета гендерных факторов. Вместе с тем необходимо рассмотреть вопрос о потребностях, связанных с устойчивым развитием, так как правительства многих развивающихся стран исходят из того, что ответственность за осуществление инициатив в области улучшения положения женщин несут доноры. Надо найти способ заставить такие учреждения признать свою ответственность за осуществление подобных инициатив, возможно путем реализации проектов, демонстрирующих положительные результаты, достигнутые с активным участием женщин.

39. Сетям, участвующим в процессе институциональных изменений, направленных на обеспечение равноправия женщин в секторе лесного хозяйства, вероятно, следует изучать организационные аспекты деятельности ведомств и научно-исследовательских и учебных институтов по вопросам лесного хозяйства в целях выявления структурных и культурных факторов, затрудняющих осуществление равноправия женщин. После того, как такие факторы будут выявлены, следует разработать стратегию преобразований, поддержка осуществления которой должна обеспечиваться этими сетями, а также сообществом специалистов-женщин.

40. Наиболее эффективно содействовать достижению цели улучшения положения женщин в таких организациях и в рамках осуществляемых ими программ могут заинтересованные лица, приверженные делу претворения гендерной политики в жизнь. Женщины-специалисты, понимающие трудности, с которыми сталкиваются большинство женщин, работающих в секторе лесного хозяйства, могут выступать в роли наставников, вести просветительскую работу и работу по формированию управленческих навыков, а также осуществлять обмен информацией об успешных стратегиях и передовых методах и объединиться в достаточно широкую и мощную сеть для создания организаций по вопросам поощрения равноправия женщин и экологической устойчивости на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

41. Залогом успеха в деле институционализации гендерной проблематики в организациях по вопросам лесного хозяйства является подготовка таких женщин к работе в качестве инструкторов (независимо от того, были ли они официально назначены координаторами по гендерным вопросам). Для оказания им поддержки в этом отношении могут приниматься следующие меры:

- стимулирование и поощрение с помощью наставничества;
- профессиональная подготовка с целью формирования управленческих навыков;
- развитие навыков, необходимых для включения гендерной проблематики в основную деятельность;
- укрепление уверенности в собственных силах;
- предоставление возможностей для изучения передового опыта и наилучшей практики;
- обеспечение доступа к инструментам и другим ресурсам;
- предоставление субсидии для проведения научных исследований или мероприятий с участием сельских женщин.

Библиография

- Duddy, J., 2002. “DAWN’s Supplement for the World Summit on Sustainable Development, Johannesburg”.
 - Gurung, J. and K. Lama, 2003. “Incorporating Gender into a Male Domain: A Strategy for Foresters?” *World Forestry Congress Proceedings*, People and Forests in Harmony.
 - Ohler, F.M.J. 2000. “The Impact of Leasehold Forestry on Livelihoods and Environment”. Kathmandu: FAO.
 - Schenk-Sandbergen, Loes and Outhaki Choulamany-Khamphoui, 1995. *Women in Rice Fields and Offices: Irrigation in Laos*. Heiloo, the Netherlands: Empowerment.
 - Women’s Environment and Development Organization (WEDO), 2003. *Common Ground: Women’s Access to Natural Resources and the UN Millennium Development Goals*. New York: WEDO.
-