



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
23 February 2004
Russian
Original: English

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Четвертая сессия

Женева, 3–14 мая 2004 года

Пункт 5(а) предварительной повестки дня*

**Общие пункты для всех сессий: диалог с
участием многих заинтересованных сторон**

Диалог с участием многих заинтересованных сторон

Записка Секретариата

Добавление

**Документ для обсуждения, представленный основной группой
работников и профсоюзов лесной промышленности****

Резюме

Социальные и культурные аспекты вклада, который вносит лесное хозяйство в жизнь общества, не получают того первоочередного внимания, которое уделяется экономическим и экологическим вопросам. В связи с этим вклад лесного хозяйства в деятельность по сокращению масштабов нищеты должным образом не учитывается. В результате во многих документах по стратегии сокращения масштабов нищеты рекомендуется политика, которая наносит ущерб устойчивому ведению лесного хозяйства, не способствует передаче желательных, с социальной точки зрения, и экологически чистых технологий, препятствует использованию традиционных знаний, касающихся лесов, и не учитывает ту исключительно важную социальную и культурную роль, которую играют леса для народов, благополучие которых зависит от лесных ресурсов.

* E/CN.18/2004/1.

** Подготовлен Международной федерацией рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности.

Для обеспечения официальной помощи в целях развития, необходимой для финансирования деятельности по осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, следует четко определить, каким образом леса способствуют сокращению масштабов нищеты. Кроме того, деревообрабатывающая промышленность должна активизировать свою деятельность, направленную на обеспечение устойчивой занятости. В целях содействия расширению занятости, для того чтобы население, зависящее от лесов, могло избавиться от нищеты и включиться в устойчивое ведение лесного хозяйства, правительства должны добиваться соблюдения трудовых норм, установленных Международной организацией труда.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. История вопроса	2–24	4
III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам	25–26	11
IV. Выводы	27–31	14
V. Меры, предлагаемые участниками четвертой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам	32	15

I. Введение

1. Международные федерации профсоюзов и их филиалы, как правило, выступают за достойные условия работы, устойчивое социальное и экономическое развитие, обеспечение прав коренных народов и за признание их традиционных знаний о лесах. Международная федерация рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности, являющаяся одной из международных федераций профессиональных союзов, представляющей рабочих лесной, деревообрабатывающей и строительной промышленности, и насчитывающая 10 миллионов членов в 127 странах, содействует устойчивому ведению лесного хозяйства посредством следующих мер:

- а) пропаганды традиционных знаний о лесах на различных международных и национальных форумах по вопросам устойчивого ведения лесного хозяйства;
- б) программ создания потенциала по устойчивому ведению лесного хозяйства, сертификации лесов и разработке документов по стратегиям сокращения масштабов нищеты для своих профсоюзов;
- с) распространения основных трудовых норм Международной организации труда (МОТ) на системы сертификации лесов;
- д) пропаганды обеспечения учета социальных и культурных норм в критериях и показателях устойчивого ведения лесного хозяйства;
- е) передачи технологии развивающимся странам Западной и Восточной Африки;
- ф) деятельности по сокращению масштабов нищеты, в частности мероприятий, направленных на формализацию работы посредством установления соответствующих трудовых отношений и осуществления общинных проектов, касающихся ведения лесного хозяйства.

II. История вопроса

2. Опыт Международной федерации рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности свидетельствует о том, что игнорирование социальных и культурных аспектов устойчивого ведения лесного хозяйства ведет к тому, что для решения сложных комплексных проблем применяется одномерный подход. Устойчивое развитие (как и устойчивое ведение лесного хозяйства) не сводится лишь к обеспечению баланса между экономическими, экологическими и социальными соображениями. Такое развитие представляет собой сложный процесс взаимодействия трех этих аспектов, которые требуют одновременных действий. В данном случае речь идет не о трех отдельных направлениях деятельности, а о трехмерной перспективе, целью которой должно быть обеспечение всем членам общества возможности для реализации прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая проходила в 1992 году в Рио-де-Жанейро.

3. Для сокращения масштабов обезлесения социальные и культурные аспекты лесопользования наряду с традиционными знаниями о лесах должны стать составной частью устойчивого ведения лесного хозяйства на всех уровнях. Слишком много стран, как представляется, исходят из того, что после решения экологических и экономических проблем социальные и культурные проблемы исчезнут сами по себе. Например, ряд стран принимают меры по введению запрета на лесозаготовки, как правило, по настоянию (прямого или косвенному) бреттон-вудских учреждений, однако им все же не удается остановить процесс обезлесения. А это свидетельствует о том, что даже самые могущественные финансовые учреждения мира не могут защитить леса, опираясь лишь на экологические или даже экологические и экономические решения.

4. Социальные и культурные аспекты должны также рассматриваться в контексте обсуждения вопросов, касающихся передачи экологически чистых технологий. Как правило, обсуждение этих вопросов сводится к тому, где найти финансовые средства для передачи таких технологий или является ли та или иная технология действительно экологически чистой. В весьма редких случаях итоги таких обсуждений включают аспекты, касающиеся социальной или культурной приемлемости передаваемой технологии, имеющей экологические преимущества. Это отчасти объясняется убежденностью в том, что, если какая-либо технология приносит экономическую пользу какой-то отдельной группе, она будет приносить пользу всем группам общества. Эта убежденность является ошибочной, поскольку экономическую пользу из какой-либо технологии могут извлекать лишь несколько групп, а многие другие группы будут расплачиваться за нее, или кто-то может извлекать экономическую пользу, а многие другие будут лишь сталкиваться с культурными и социальными издержками. В области ведения лесного хозяйства такое распределение благ и издержек встречается довольно часто. Имеется множество примеров приватизации лесов до того, как была создана надлежащая система управления лесным хозяйством и четко определены права собственности. Таким образом, небольшие группы извлекают из этого пользу в ущерб обществу в целом.

5. Различные стратегии, которые предполагают быстрое решение экологических или экономических проблем, как правило, не способны обеспечить защиту лесов, содействовать экономическому развитию и оказать поддержку устойчивому развитию. Программы, которые направлены лишь на охрану каких-то видов фауны и флоры или на увеличение объема валового национального продукта без одновременного увеличения показателя ежедневного потребления калорий у всех категорий населения, должного распределения богатства и доходов и обеспечения достойной работы, не могли и не смогут обеспечить устойчивое развитие или устойчивое ведение лесного хозяйства¹. Наиболее эффективным путем достижения желательных результатов для всех заинтересованных сторон может быть удовлетворение требований комплексного управления лесным хозяйством.

6. На все призывы к комплексному ведению лесного хозяйства, учитывающему социальные и культурные факторы, часто звучат ссылки на то, что эти аспекты не имеют отношения к лесному хозяйству, как будто это хозяйство и сами леса не связаны с социальными последствиями и социальными отношениями, существующими вокруг них. Однако социальные и культурные аспекты имеют такое же отношение к ведению лесного хозяйства, как и экологические и экономические аспекты. Рассматривая социальные и культурные аспекты веде

ния лесного хозяйства, а также вопросы использования традиционных знаний о лесах, четвертая сессия Форума Организации Объединенных Наций по лесам играет важную и конструктивную роль.

7. В глобальном масштабе древесина в основном используется в некоммерческих целях. Рыночные стратегии и подходы совершенно не подходят для таких видов деятельности, в которых во всем процессе — начиная от заготовки сырья и кончая конечным использованием продукта — не производится никакого обмена, связанного с деньгами. Именно в этой области деятельности широко используются традиционные знания о лесах и весьма важную роль играют женщины.

8. По-прежнему лишь в весьма редких случаях в национальных программах в области лесоводства сколько-нибудь значительная доля ресурсов выделяется на борьбу с нищетой, обеспечение достойной работы, а также на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины, молодежь и коренные народы, хотя в последнее время на различных форумах этим вопросам уделяется все больше внимания. В результате тот вклад, который вносят леса в обеспечение благополучия неимущих слоев населения, обеспечение работы и улучшение условий жизни женщин, молодежи и коренных народов, никем четко не определен и должным образом не учитывается. Отсутствие должного учета имеет свои негативные последствия.

9. Поскольку вклад лесных хозяйств в сокращение масштабов нищеты никем четко не определен, убедить в этом тех, кто не связан с этой отраслью, или добиться понимания значимости лесов представляет довольно трудную задачу. Именно поэтому леса и лесоводство не получают финансовой поддержки, такой, как официальная помощь в целях развития, которую получают другие сектора экономики, роль которых в сокращении масштабов нищеты и другие социальные аспекты учитываются в большей степени. На совещании Специальной группы экспертов по финансированию и передаче экологически чистых технологий эта проблема была выделена в категорию заслуживающих особого внимания. Эксперты согласились с тем, что недооценка той роли, которую играют леса в сокращении масштабов нищеты, ведет к тому, что столь необходимая официальная помощь в целях развития не предоставляется этому сектору в период крайне важного перехода от неустойчивого к устойчивому использованию лесных ресурсов. Отсутствие такой помощи делает этот период более продолжительным и создает дополнительные экономические трудности для различных социальных групп. Увеличение продолжительности процесса перехода к устойчивому ведению лесного хозяйства создает угрозу политической стабильности, усугубляет ухудшение состояния окружающей среды и наносит ущерб культуре.

10. На своем совещании эксперты указали на то, что документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты являются важным исходным пунктом для тех, кто добивается признания той роли, которую играют леса в сокращении масштабов нищеты. Это замечание имеет очень важное значение, поскольку официальная помощь в целях развития во все большей степени увязывается с документами по стратегиям сокращения масштабов нищеты. Роль лесов в решении этой проблемы необходимо не только признать, но и учитывать ее при подготовке этих документов. Выявить проблему, как правило, намного легче, чем ее решить. В данном случае для обеспечения того, чтобы официальная по

мощь в целях развития могла предоставляться на цели устойчивого ведения лесного хозяйства, необходимо устранить целый ряд препятствий.

11. В число этих препятствий входят следующие:

а) *Отсутствие знаний.* Даже те, кто каким-то образом связаны с лесоводством, не имеют представления о том, в какой степени леса способствуют сокращению масштабов нищеты или простому выживанию населения. Судя по некоторым данным, вклад лесов является довольно существенным. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, леса представляют собой огромную ценность для неимущих — возможно, это самое последнее, что у них остается². Однако этот вопрос требует более конкретного анализа.

б) *Отсутствие согласованности и координации в рамках официальной помощи в целях развития и документов по стратегиям сокращения масштабов нищеты.* Несмотря на то, что документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты рассматриваются как документы, способствующие комплексному и скоординированному планированию, достичь этой цели удастся лишь немногим. Это, в частности, приводит к тому, что министерства труда по-прежнему отвечают лишь за обеспечение соблюдения законов о труде; министерства, занимающиеся вопросами экологии, отвечают лишь за охрану окружающей среды; а различные органы, занимающиеся вопросами развития сельских районов, занимаются лишь этими вопросами и т.д. Во многих случаях при такой системе никто, по существу, не отвечает за леса. Отсутствие международной конвенции о лесах еще более усложняет целенаправленное и скоординированное использование ресурсов для развития лесного хозяйства.

в) *Обусловленность и идеологизированная политика, заложенные в документах по стратегиям сокращения масштабов нищеты, способствуют дискриминации лесоводства, а также его социальных и культурных аспектов.* Документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты способствуют осуществлению такой политики, которая оказывает негативное воздействие на народы, зависящие от лесных ресурсов, на социальные нормы, а также такие опирающиеся на культуру концепции, как традиционные знания о лесах. С учетом того, что аграрные стратегии во многих случаях ориентированы на экспорт, документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты часто отдают предпочтение тем программам, которые поощряют преобразование лесов в фермерские хозяйства³. Стремление приватизировать и либерализовать экономику, по возможности в кратчайшие сроки, существенно ухудшает положение тех народов, которые непосредственно зависят от лесов и которые могут не иметь представления о частной собственности, и наносит ущерб тем культурам, которые основываются на общинном и племенном жизненном укладе. Кроме того, либерализация торговли подвергает эти народы, а также тех, кто работает в лесной и деревообрабатывающей промышленности, к непосредственному воздействию мировых рынков, которые контролируют наиболее могущественные и те, кто имеет доступ к самой лучшей информации, а не просто самые эффективные. Преждевременное открытие национальных рынков для международной конкуренции также представляет угрозу для малых и средних предприятий, подвергая их ее разрушительному воздействию до того, как они окрепнут и смогут функционировать самостоятельно. И наконец, документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты, как правило, игнорируют важное

значение достойных условий труда и официальных трудовых отношений. Нежелание уделять первоочередное внимание таким условиям труда и обеспечению соблюдения международных социальных стандартов привело к тому, что документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты и их исходные элементы по существу так ничего и не добились, помимо превращения бедных и безработных в работающих, но по-прежнему бедных. Производительность труда, возможно, возросла, и, возможно, увеличился объем валового внутреннего продукта, однако положение, в котором находятся рабочие, зависящие от лесного хозяйства, скорее всего, не изменилось.

12. Трудности, с которыми сталкиваются те, кто хотел бы добиться обеспечения учета интересов лесного хозяйства либо непосредственно в официальной помощи в целях развития, либо косвенно через документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты, могут продемонстрировать следующие несколько примеров. Обнародованная недавно программа развития лесного хозяйства на Соломоновых островах предусматривает полномасштабную заготовку местных пород древесины к 2010 году. Эксплуатация лесных ресурсов позволит жителям Островов получать лишь весьма незначительную долю потенциальной стоимости, которую имеют эти ресурсы. Самые бедные слои населения Соломоновых островов будут на целые десятилетия лишены доступа к древесным ресурсам, имеющим исключительно важное значение. Международное сообщество, оказывающее Соломоновым островам свою поддержку посредством крайне важной официальной помощи в целях развития, допускает, как представляется, такое развитие событий, поскольку не предлагает достаточного объема финансовых средств для более предпочтительных инициатив. Вполне очевидно, что конечным результатом осуществления этой программы будет получение прибыли небольшой частью населения Островов, обнищание рабочих лесного сектора и уменьшение природного капитала, имеющего исключительно важное значение для коренного населения Островов. Однако такой подход, как представляется, удовлетворяет требованиям свободной торговли, сбалансированных государственных расходов и либерализации рынка.

13. В Гане в целях обеспечения более сбалансированного бюджета правительство увеличило налоги и пошлины в секторе лесного хозяйства, что привело к сокращению формальной занятости в этом секторе почти на 20 процентов. Действия правительства являются не единственной причиной сокращения числа рабочих мест, однако они, как представляется, существенным образом отразились на рентабельности этой отрасли, увеличив издержки производителей именно в то время, когда цены на сырьевые товары снижались. Такая политика явно противоречит теории кейнсианства.

14. В Буркина-Фасо, несмотря на признание того, что расходы на древесину² у неимущих жителей страны составляют самую большую величину после расходов на жилье, документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты защищают более строгую денежно-кредитную политику, которая, как ни странно, способствует созданию макроэкономических условий, негативно сказывающихся на положении неимущих, занятых в лесном секторе. Такое положение дел вызывает особую тревогу, поскольку документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты в Буркина-Фасо разрабатывались в рамках активных консультаций с представителями гражданского общества.

15. Влияние обусловленности и идеологизированной политики, касающейся лесов, не ограничивается лишь развивающимися странами и документами по стратегиям сокращения масштабов нищеты. Из-за используемого в Канаде механизма ценообразования для лесного сырья на корню она постоянно сталкивается с международными мерами, инициатором которых выступают Соединенные Штаты Америки. Выступая с заявлениями о необходимости соблюдения принципов свободной торговли, Соединенные Штаты Америки утверждают, что используемый Канадой механизм ценообразования для леса на корню является одним из торговых барьеров. Канадский механизм ценообразования отличается тем, что он способствует обеспечению устойчивой занятости в отрасли, известной постоянным чередованием бумов и спадов, в которой значительное число работников лесного хозяйства обычно являются безработными. Снижая цены на лесное сырье на корню в периоды уменьшения спроса и повышая их в периоды экономического подъема, канадская система способствует обеспечению более устойчивой занятости, что представляет собой эффективную стратегию предотвращения нищеты.

Роль традиционных знаний о лесах и социальных стандартов в сокращении масштабов нищеты и обеспечении устойчивого ведения лесного хозяйства

16. Несмотря на то, что для избавления от нищеты, безусловно, существует множество путей, найти выход из нее удалось лишь немногим странам. По данным Всемирного банка, а также различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, на сегодняшний день в условиях нищеты живет большее число людей, чем два десятилетия назад⁴. Одновременно продолжает увеличиваться и процентная доля богатства и доходов, контролируемых самыми богатыми. Большинство беднейшего населения всех стран мира, зависящего от лесов, проживает в сельских районах, и для них лес является их природным капиталом и средством существования. Поскольку масштабы нищеты постоянно расширяются, неудивительно, что одновременно расширяются и масштабы обезлесения.

17. Для лесозависимых общин, вероятно, имело бы смысл использовать свои внутренние ресурсы, такие, как традиционные знания о лесах, вместо того, чтобы пытаться получить чьи-то технологии или добиваться выхода на рынки для экспорта своего сырья, что не гарантирует успеха. Многие страны — члены Организации экономического сотрудничества и развития достигли успехов благодаря стратегии замещения импорта, а не стратегии экспорта. В последнее время такие страны, как Малайзия, Китай и в меньшей степени Индия, объединили два этих подхода. Наиболее успешной стратегией будет та, которая в наибольшей степени согласуется с культурой и обществом конкретной страны, при этом традиционные знания о лесах станут составной частью такого подхода.

18. Международное сообщество во все большей степени признает необходимость обеспечения учета социальных и культурных факторов в деятельности по обеспечению устойчивого развития в целом и в устойчивом ведении лесного хозяйства в частности. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важное значение активной политики на рынке рабочей силы и необходимость расширения охвата и сферы социальной защиты⁵. В нем также признается, что самым

важным фактором политики экономического роста, способствующей сокращению масштабов нищеты, является ее воздействие на уровни занятости и безработицы в долгосрочной перспективе. Однако несмотря на признание этих фактов, в документах по стратегиям сокращения масштабов нищеты и национальных программах в области лесоводства по-прежнему рекомендуется такая политика, которая совершенно не учитывает ту исключительно важную роль, которую играют профессиональные ассоциации и союзы. В связи с этим во всем мире продолжается рост безработицы, которая в период 2001–2002 годов увеличилась почти на 20 миллионов человек, а, в частности, лесной сектор по-прежнему отказывается обеспечивать достойные условия труда, отдавая на сторону те работы, которые выполняли относительно немногочисленные постоянные работники лесного хозяйства, зависящие от леса⁶.

19. Молодежь и женщины повсеместно относятся к той группе населения, которая в первую очередь страдает от попыток сократить издержки и/или привлечь иностранные инвестиции посредством подрыва трудовых отношений. Именно они, как правило, в первую очередь вытесняются в неформальный сектор. Уровень безработицы в этих демографических группах, как правило, вдвое превышает уровень безработицы среди рабочих-мужчин⁷. Работая в неформальном секторе экономики, вернуться к достойной работе в ее формальном секторе очень и очень трудно, если это вообще возможно.

20. Опрос, проведенный Международной федерацией рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности среди рабочих, не имеющих официальных трудовых соглашений, показал, что 45 и 60 процентов респондентов в таких странах, как Буркина-Фасо и Малави, согласились бы на аналогичную работу с той же оплатой, но с социальным страхованием, а на Филиппинах этот показатель составил 87 процентов. Такой опрос, разумеется, носил лишь теоретический характер, поскольку для подавляющего большинства работников постоянная работа с должным оформлением трудовых отношений на их рынке труда просто не существует. Однако во многих документах по стратегиям сокращения масштабов нищеты, а также в ряде национальных программ в области лесоводства особое внимание уделяется стратегии создания рабочих мест, которая побуждает и поощряет неимущие слои населения «освободиться от пут нищеты» собственными силами. Это, как правило, предполагает оказание содействия развитию малых и средних предприятий, а также самостоятельной предпринимательской деятельности. Однако немногие из этих планов предлагают этим малым и средним предприятиям и лицам, занимающимся собственным бизнесом, защиту от жесточайшей конкуренции как на национальном, так и на международном уровнях.

21. Обеспечение учета социальных и культурных интересов лесозависимых общин предполагает создание для них постоянной и достойной работы, распространение на них всего диапазона социальных стандартов и механизмов осуществления, которые могли бы использоваться в секторе лесного хозяйства. Там, где имеются возможности трудоустройства в формальном секторе, правительства должны содействовать расширению занятости, что в свою очередь будет способствовать инвестициям в производительность труда. Несмотря на широко распространенное ошибочное мнение, прямые иностранные инвестиции не устремляются в районы с наиболее низкими ставками заработной платы или районы с наименьшим уровнем социальной регламентации, что подтверждается многочисленными данными. Что же касается инвестиций в лесную

промышленность с ее весьма продолжительными производственными циклами, то серьезные инвесторы стремятся к долгосрочной политической стабильности и прибыльности, а не к сокращению издержек и отсутствию стабильности.

22. Для тех, кто вынужден работать в неформальном секторе и без соответствующего трудового соглашения, правительства должны обеспечивать социальную защиту. В противном случае это будет способствовать созданию таких экономических условий, в которых работодатели, сознающие свою социальную и экологическую ответственность, будут менее конкурентоспособными. Если правительства не будут обеспечивать соблюдение трудовых стандартов, позволяя недобросовестным работодателям нарушать соответствующие требования, они будут тем самым способствовать созданию крайне неблагоприятных условий для тех работодателей и землевладельцев, которые учитывают в своей деятельности социальные и экологические факторы.

23. И, наконец, те, кто заинтересован в обеспечении учета социальных и культурных аспектов лесов в устойчивом ведении лесного хозяйства, должны признать, что этого невозможно добиться без тех, кто владеет знаниями и контролирует их. В конечном итоге именно местные директивные органы и лесозависимые общины занимаются практическим осуществлением лесохозяйственных планов и стратегий. А это, в свою очередь, требует, чтобы эти общины получали соответствующую и справедливую долю того богатства, которое они создают, в противном случае они не будут заниматься этой деятельностью. Необходимо добиться четкого представления о том, как леса способствуют сокращению масштабов нищеты и как это должно учитываться и регистрироваться. Проведенное недавно в Гане исследование по вопросу о ценности леса показало, что почти все богатство, создаваемое лесом, остается на самой вершине производственно-сбытовой цепи лесоматериалов, а землевладельцам, коренным народам или правительствам остается лишь его весьма незначительная часть⁸.

24. Осуществление комплексной лесохозяйственной политики также представляет определенные проблемы. На семинаре, организованном недавно Всемирным банком, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Международным валютным фондом, развернулась широкая дискуссия с участием стран, обладающих большим опытом осуществления документов по стратегиям сокращения масштабов нищеты, которые в качестве наиболее продуктивного и эффективного метода предлагали тот, который предусматривает централизацию целей и децентрализацию стратегий. Такой подход может объединять самые глубокие профессиональные знания, имеющиеся на национальном уровне, с общинным опытом и традиционными знаниями о лесах, имеющимися на местном уровне.

III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам

25. Международные профсоюзы в целом и Международная федерация рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности в частности стремятся оказывать содействие внедрению устойчивых методов ведения лесного хозяйства, а также осуществлению предложений Межправительст

венной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам, в первую очередь посредством содействия развитию устойчивого рынка труда, благодаря созданию достойных условий труда для работников формального и неформального секторов. Эта деятельность, как правило, включает повышение информированности руководителей профессиональных союзов, защиту прав трудящихся и коренных народов, содействие налаживанию социального диалога с традиционными социальными партнерами, содействие тому, чтобы и рабочие, и правительства добивались соблюдения социальных и экологических требований в целях обеспечения справедливых и равных условий для тех субъектов и видов экономической деятельности, которые считаются желательными, с социальной и экологической точек зрения.

26. Международная федерация рабочих строительной индустрии и деревообрабатывающей промышленности, в частности, оказывала поддержку следующим видам деятельности:

a) профессиональной подготовке своих членов в вопросах, касающихся устойчивого ведения сельского хозяйства, в Азии (Индонезия, Малайзия, Китай, Индия и ряд тихоокеанских островов), Южной Америке (Аргентина, Бразилия, Перу и Чили), Африке (Буркина-Фасо, Кения, Гана, Мали, Уганда и Южная Африка) и Центральной и Восточной Европе (Россия, Польша и Чешская Республика);

b) сотрудничеству с системами сертификации Совета управляющих лесными хозяйствами, Программы внедрения систем сертификации лесов, Национального совета сертификации лесоматериалов Малайзии и Индонезийского института экомаркировки в целях:

i) кодификации социальных критериев для их учета в системах сертификации;

ii) содействия распространению социальных критериев на всю цепь производства и реализации продукции посредством использования товаросопроводительной документации;

c) корпоративным рамочным соглашениям с транснациональными корпорациями в целях:

i) расширения использования лесопроductов из лесных хозяйств, которые ведутся на устойчивой основе;

ii) распространения социальных критериев достойной работы на работников, зависящих от леса, как в формальном, так и в неформальном секторах;

iii) содействия осуществлению информационных кампаний, пропагандирующих достоинства и ценность продукции деревообрабатывающей промышленности;

d) защите населения, зависящего от лесов, посредством:

i) просветительных программ, касающихся ВИЧ/СПИДа, осуществляемых в сельских районах и в школах, расположенных в сельской местности;

- ii) проектов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и водоснабжения и предусматривающих бурение водяных скважин, посадку фруктовых и ореховых деревьев по периметру посадок других культур, а также стабилизацию берегов водотоков;
- е) пропаганде соблюдения трудового законодательства в целях формализации работы посредством:
 - i) трехсторонней разработки четких и конкретных социальных критериев достойной работы в лесном хозяйстве на основе партнерского сотрудничества с МОТ (2004–2005 годы);
 - ii) партнерского сотрудничества с национальными управлениями по охране труда и программами в области лесного хозяйства для разработки норм охраны труда в лесном хозяйстве для национального законодательства и обеспечения соблюдения этих норм;
 - iii) Конференции министров по защите лесов в Европе, на которой в текущем году обсуждались усилия, направленные на оказание содействия ассоциациям, особенно в странах Европы, находящихся на переходном этапе. Уделяя особое внимание необходимости создания ассоциаций во всем секторе лесного хозяйства, включая мелких землевладельцев, подрядчиков и рабочих, участники Конференции министров предприняли важный шаг, направленный на интеграцию европейской политики в области лесного хозяйства;
- ф) повышению информированности членов профессиональных союзов, с тем чтобы они участвовали в процессе разработки стратегий сокращения масштабов нищеты для использования в его рамках традиционных знаний о лесах и с тем чтобы добиться широкого признания роли лесов в процессе сокращения масштабов нищеты;
- г) лоббированию разработки таких критериев и показателей устойчивого развития, в которых признается важное значение социальных и культурных аспектов устойчивого ведения лесного хозяйства; обучению членов профессиональных союзов методам использования социальных критериев и показателей устойчивого ведения лесного хозяйства; и содействию обсуждению вопроса о социальных критериях на различных глобальных форумах с участием многих заинтересованных сторон, таких, как Конференция министров по защите лесов в Европе, Всемирный конгресс по лесному хозяйству, Форум Организации Объединенных Наций по лесам и Международный диалог по лесам;
- h) осуществлению общинных проектов в области лесного хозяйства в Буркина-Фасо, Гане и Кении в целях:
 - i) усиления роли женщин, коренных народов, племен и местных общин во внедрении устойчивых методов ведения лесного хозяйства;
 - ii) пропаганды традиционных знаний о лесах, особенно посредством оказания поддержки выращиванию растений, применяемых для лечебных целей;
 - iii) расширения прав и возможностей рабочих контролировать лесные ресурсы и оказывать влияние на рынки, с тем чтобы в рыночной деятельности

ности в большей степени учитывались социальные и экологические факторы;

iv) содействия передаче экологически чистых и социально ориентированных технологий, особенно развивающимся странам.

IV. Выводы

27. На сегодняшний день самую серьезную угрозу для лесов по-прежнему представляет нищета. Для осуществления практических предложений Межправительственной группе по лесам/Межправительственному форуму по лесам необходимо рассмотреть пути решения этой проблемы. Следует отметить, что лишь в последнее время при составлении планов развития лесного хозяйства стала учитываться роль лесов в сокращении масштабов нищеты. Однако в большинстве случаев эта роль пока еще не учитывается теми, кто разрабатывает документы по стратегиям сокращения ее масштабов. Отсутствие учета того вклада, который вносит лесное хозяйство в сокращение масштабов нищеты, ведет к тому, что официальная помощь в целях развития, необходимая для осуществления предлагаемых мер, включая обеспечение устойчивого ведения лесного хозяйства, передачу экологически чистых технологий, учитывающих социальные потребности, разработку критериев и показателей, а также контроль, оценку и отчетность, будет направляться в другие сектора. Это также приводит к непродуманным документам по стратегиям сокращения масштабов нищеты, поскольку в них не учитывается важное значение лесного хозяйства, что во многих случаях приводит к тому, что рекомендуемые стратегии сокращения масштабов нищеты способствуют, хотя и не преднамеренно, обезлесению.

28. Для продвижения вперед необходимо, чтобы все социальные партнеры объединили свои усилия в целях восстановления законности лесопользования посредством разработки процессов планирования комплексного развития национального лесного хозяйства. Для этого правительствам необходимо учитывать важную роль лесов в сокращении масштабов нищеты и содействовать осуществлению такой социальной политики, которая способствует созданию постоянной занятости в этом секторе. Эта деятельность должна включать мобилизацию ресурсов для обеспечения соблюдения нормативных актов, обеспечивающих защиту лесных ресурсов, подвергающихся краткосрочной экономической эксплуатации; введение правил техники безопасности и экологических требований для тех, кто работает в формальном секторе, и распространение социальной защиты на тех, кто работает в неформальном. Для стран-доноров это означает устранение идеологической обусловленности оказания помощи, предполагающей такие модели, которые оказались неэффективными или не применялись в развитых странах.

29. Что касается неправительственных социальных партнеров, включая частный сектор, то им необходимо оказывать правительству поддержку в осуществлении указанной выше деятельности, а также содействие налаживанию диалога по социальным вопросам со всеми заинтересованными сторонами. Такая поддержка включает добровольное соблюдение нацио

нальных и международных норм и конвенций, усиливающих роль лесов в процессе сокращения масштабов нищеты, включая Декларацию МОТ о достойных условиях работы.

30. Основные трудовые нормы МОТ являются фундаментом для создания достойных условий работы и предоставления работникам лесной промышленности более широких прав и, таким образом, способствуют сокращению масштабов нищеты и внедрению устойчивого лесопользования. Вместе с тем усиление тенденции к переносу лесохозяйственных работ в неформальный сектор ведет к росту числа работников, на которых не распространяются основные трудовые нормы МОТ даже в тех странах, где эти нормы уже приняты. Необходимо добиваться того, чтобы все социальные партнеры признали универсальность основных трудовых норм МОТ и добивались их распространения на всех трудящихся.

31. И наконец, для успешного устойчивого ведения лесного хозяйства необходимо учитывать все экологические, социальные и экономические аспекты. Ни один из этих аспектов или несколько из них не следует оставлять на потом. Весь этот процесс должен осуществляться на комплексной основе, несмотря на всю его сложность.

V. Меры, предлагаемые участниками четвертой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам

32. Основная группа работников и профсоюзов лесной промышленности предлагает:

а) призвать всех партнеров, участвующих в деятельности Партнерства на основе сотрудничества по лесам, потребовать постоянного учета основных трудовых норм МОТ при осуществлении проектов, проведении исследований, выделении субсидий и предоставлении кредитов в области лесного хозяйства;

б) призвать партнеров, участвующих в деятельности Партнерства, уделять первоочередное внимание в планах работы, исследованиях и экспериментальных проектах вопросам определения методов перераспределения видов деятельности, позволяющих воспользоваться лесными богатствами, в пользу лесозависимых общин и работников лесного хозяйства (занятых в формальном и неформальном секторах) в контексте документов по стратегиям сокращения масштабов нищеты;

с) предложить всем странам-участницам составить планы работ по распространению действия существующих национальных законодательных механизмов социальной и экономической защиты работников формального сектора на всех работников неформального сектора, занимающихся лесохозяйственной деятельностью. Сюда можно отнести:

i) внесение поправок в соответствующие законы, конвенции и соглашения в целях внедрения принципа презумпции занятости, возлагая тем самым бремя доказательства статуса занятости работников на работодателя, а не на самого работника;

- ii) внесение поправок в соответствующие законы, конвенции и соглашения, с тем чтобы они включали экономическую зависимость в качестве критерия наличия трудовых отношений, обеспечивая тем самым профессиональным союзам инструмент для решения проблемы скрытых трудовых отношений, столь распространенных в лесной промышленности;
- iii) выявление национальной политики и программ, способствующих переводу работников лесного хозяйства в неформальный сектор, и разработка рекомендаций, направленных на прекращение такой практики или на распространение на таких работников системы социальной защиты;
- iv) взаимодействие со всеми партнерами по социальному сектору в целях мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления надлежащего отслеживания и инспекции условий труда работников лесного хозяйства;
- v) взаимодействие со всеми партнерами по социальному сектору в целях выработки стандартных сертификационных требований для работников лесного хозяйства и организации профессиональной подготовки, которая потребуется для получения квалификации, необходимой для прохождения сертификации;
- d) предложить странам-участницам провести обзор национальных стандартов, кодексов и практики в области устойчивого лесопользования, с тем чтобы обеспечить кодификацию основных трудовых норм МОТ в соответствующих документах и их применение министерствами, отвечающими за вопросы лесопользования;
- e) предложить странам-участницам провести обзор национальных стандартов, кодексов и практики в области устойчивого лесопользования, с тем чтобы обеспечить учет того вклада, который вносят леса в сокращение масштабов нищеты и препроводить такую информацию всем соответствующим национальным министерствам;
- f) предложить правительствам стран-участниц принять директивные документы и резолюции в поддержку взаимного признания всех систем сертификации, предусматривающих использование методов устойчивого лесопользования и соблюдение основных трудовых норм МОТ;
- g) предложить всем приглашенным государствам-членам принять участие в предстоящих совещаниях МОТ на уровне экспертов по вопросам, касающимся социальных стандартов устойчивого лесопользования, намеченных на 2005 год;
- h) просить государства-члены рассмотреть вопрос о разработке международной конвенции по лесам, главной целью которой должно стать создание структурных рамок, обеспечивающих учет экономических, экологических, социальных и культурных аспектов в едином комплексном подходе.

Примечания

- ¹ *Финансирование глобального социального развития: доклад Международного форума по социальному развитию* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.IV.6), стр. 4–5 текста на английском языке.
- ² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *State of the World's Forests 2003* (Rome, 2003), pp. 2–3.
- ³ Ibid., p. 3.
- ⁴ World Bank, *Global Economic prospects and the Developing Countries 2000* (Washington, D.C., 2000), p. 29; also, for increases in income distribution see Branko Milanovic, “True world income distribution, 1988 and 1993: First calculation based on household surveys alone”, World Bank Working Papers, No. 2244, November 1999.
- ⁵ См. A/58/216, пункт 34.
- ⁶ *Vulnerability and Poverty in a Global Economy: Report of the Committee for Development Policy on the first session, 26–30 April 1999* (United Nations Publication, Sales No. E.99.II.A.5), p. 19.
- ⁷ *Financing Global Social Development*, op.cit. p. 4.
- ⁸ World Bank, *Profor*, vol. I, issue 1 (Washington, D.C., November 2003), “Fiscal reforms in context”, p. 1.
-