



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
26 March 2003
Russian
Original: English

**Форум Организации Объединенных Наций
по лесам**

Третья сессия

Женева, 26 мая — 6 июня 2003 года

Пункт 3(а)(i) предварительной повестки дня*

Осуществление практических предложений

Межправительственной группы по лесам/

Межправительственного форума по лесам

и плана действий Форума Организации

Объединенных Наций по лесам:

ход осуществления

Экономические аспекты лесов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 1/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам о многолетней программе работы Форума на 2001–2005 годы, в соответствии с которой на своей третьей сессии Форум должен был рассмотреть вопрос об экономических аспектах лесов. В докладе оценивается ход осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ), касающихся экономических аспектов лесов, и отмечаются будущие задачи и ключевые направления деятельности, которые Форум мог бы рассмотреть в целях ускорения прогресса в обеспечении устойчивого лесоводства.

* E/CN.18/2003/1.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	3
I. Общие сведения и описание подхода	3–9	3
II. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам и плана действий Форума Организации Объединенных Наций по лесам	10–69	6
A. Ход осуществления и возникающие вопросы	10–50	6
B. Методы осуществления	51–59	17
C. Общие пункты	60–69	19
III. Выводы	70–74	22
IV. Вопросы для обсуждения	75	23

Введение

1. В соответствии с многолетней программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на своей третьей сессии Форум должен рассмотреть ход осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам (МГЛ) и Межправительственного форума по лесам (МФЛ), касающихся экономических аспектов лесов¹. В настоящем докладе дается оценка хода осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ, касающихся экономических аспектов лесов, и отмечаются новые вопросы, требующие внимания Форума.

2. Настоящий доклад был подготовлен Всемирным банком во взаимодействии с другими организациями, входящими в Партнерство на основе сотрудничества по лесам (ПСЛ), в интересах содействия обмену мнениями на третьей сессии Форума. При подготовке доклада использовались различные источники информации, включая добровольные национальные доклады, представленные Форуму на его второй и третьей сессиях, материалы по итогам осуществления инициатив разных стран и организаций, информацию, представленную участниками Партнерства, доклады и материалы по вопросам политики, подготовленные многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития и технической помощи, и двусторонними донорами, а также научная литература и литература по вопросам общей политики.

I. Общие сведения и описание подхода

3. Леса являются источником многочисленных видов продукции и услуг, как коммерческого, так и некоммерческого свойства, которые имеют большое экономическое значение. Древесное и недревесное сырье, получаемое из лесов, и его прочная прямая связь с обрабатывающими отраслями являются существенными факторами, обеспечивающими экономический рост, доходы и рабочие места во многих странах, как развитых, так и развивающихся. По оценкам, 25 процентов населения мира в той или иной степени обеспечивают себя средствами к существованию за счет лесов. Около 500 млн. человек, преимущественно бедных, которые живут в густых лесах или вблизи них, чрезвычайно зависят от лесов, которые обеспечивают их выживание и служат источниками средств к существованию. Леса обладают рядом полезных свойств — от сохранения биологического разнообразия и охраны почв до регулирования климата и от защиты водосборных бассейнов до сохранения духовных и религиозных ценностей. Эти некоммерческие свойства лесов, некоторые из которых имеют универсальное значение, затрагивают нашу повседневную жизнь и все шире признаются и ценятся.

4. Вопросы баланса между хозяйственным освоением и сохранением, распределения благ от лесопользования и связанных с этим обязанностей и функций защиты между различными заинтересованными субъектами, а также долгосрочные вопросы рационального освоения лесов и гигиены окружающей среды при всей их огромной значимости зачастую решаются не самым эффективным образом. Применение взвешенного подхода к социальным, экономическим и экологическим вопросам — дело трудное в техническом отношении и сложное с политической точки зрения, и поэтому признание определенных

ключевых моментов, отражающих реальную ситуацию вокруг лесов, имеет решающее значение для перехода к устойчивому лесоводству.

Четыре ключевых момента, касающиеся лесов в XXI веке

5. Во-первых, защита лесов и их хозяйственное освоение должны осуществляться как взаимодополняющие, а не взаимоисключающие виды деятельности. Естественные леса, представляющие большую коммерческую ценность, будут по-прежнему иметь важное значение для производства, занятости и налоговых поступлений, и поэтому необходимо добиваться того, чтобы при их эксплуатации сохранялись значительные экономические, экологические и социальные преимущества. Это потребует эффективного применения более совершенных научно-технических подходов к вопросам эксплуатации лесных ресурсов при одновременной разработке и осуществлении рыночных и экономических стратегий (таких, как введение налога на порубку леса и концессионных сборов) для обеспечения правильного установления цен на ресурсы.

6. Во-вторых, в большинстве стран главным финансовым субъектом в лесопромышленной отрасли является частный сектор. В целом объем инвестиций и деятельности частного сектора в лесах намного превосходит показатели международных и национальных государственных инвестиций. Для того чтобы любая стратегия реформ или преобразований в лесном секторе была успешной, необходимо полностью принимать этот факт во внимание.

7. В-третьих, во многих лесных районах повсеместно проживают общины, чрезвычайно зависимые от лесов, которые часто живут в нищете и находятся в неблагоприятных условиях. Во всем мире набирает силу тенденция к разделению права пользования лесами с местными общинами. Вовлечение этих общин в процесс принятия решений относительно лесопользования и сохранения лесов и их участие в выполнении этих решений, равно как и в получении связанных с этим благ являются залогом успешного решения серьезных задач управления и сбалансированного распределения благ и неистощительной эксплуатации ресурсов в долгосрочной перспективе.

8. В-четвертых, реформы и мероприятия на уровне общей политики в других секторах экономики могут через другие сектора оказывать гораздо более сильное воздействие на леса по сравнению с деятельностью в самом секторе. Масштабные реформы, такие, как либерализация торговли, включая отмену механизмов экспортного регулирования, могут обернуться уничтожением лесов, если они не будут сопровождаться компенсационными мерами. Так, например, известно, что субсидирование сельского хозяйства чревато отрицательными последствиями, поскольку поощряет необоснованное переустройство земельных угодий. Следовательно, необходимо, чтобы леса занимали центральное место в общем процессе планирования развития любой страны, ибо в противном случае отрицательные последствия для лесов и людей, живущих за счет лесов, обусловленные процессами в других секторах, останутся без внимания.

9. В ходе межправительственного диалога по вопросам политики в рамках процесса МГЛ/МФЛ были учтены эти моменты и трудности, связанные с лесными ресурсами. Основные практические предложения МГЛ/МФЛ по содействию устойчивому лесоводству, касающиеся экономических аспектов лесов,

были объединены в четыре основные проблемные области (см. таблицу). Приведенное ниже описание не является результатом переговоров и не может заменить формулировки, выработанные на основе таких переговоров, а призвано облегчить обсуждение многочисленных соответствующих практических предложений МГЛ/МФЛ. В докладе освещаются эти четыре основные области, а также средства осуществления и соответствующие общие пункты, определенные в многолетней программе работы Форума.

Описание мер	Практические предложения	
	МГЛ ^a	МФЛ ^b
Оценка лесной продукции и услуг и полная интернационализация издержек. Определение и оценка всего ассортимента лесной продукции и услуг, разработка и предоставление другим методов оценки, изучение путей интернационализации всех издержек производства продукции и использование ресурсов и определение внешних факторов	89h, 104a, 104b, 58b(iv), 134a, 134b	107a, 107b, 107c, 107d, 41c, 41d, 64h, 122f
Экономические и директивные механизмы для содействия устойчивому лесоводству. Разработка и внедрение соответствующих экономических механизмов и стимулов для увеличения земельной ренты и стимулирование и поощрение участия частного сектора в извлечении благ из лесопользования и разработка и осуществление стратегий, обеспечивающих справедливое распределение этих благ. Поощрение разработки макроэкономических и межсекторальных стратегий, поддерживающих устойчивое лесоводство и способствующих ему.	70b	115a, 115b, 115c, 115d, 115e, 115f, 115g, 122b, 122d
Международная торговля и доступ лесной продукции на рынки. Расширение доступа лесной продукции и услуг на рынки, проведение рыночных исследований, изучение взаимосвязи между устойчивым лесоводством, торговлей и добровольной сертификацией, усилия по обеспечению транспарентности рынков и обмен информацией о незаконной торговле, а также поддержка усилий местных общин по созданию потенциала и облегчение им доступа к внутренним и международным рынкам.	128a, 128b, 128c, 131a, 131b, 132a, 132b, 133a, 133b, 133c, 133d, 133e, 133f, 133g, 135a, 135b	41a, 41b, 41e, 41f, 41g, 64i
Данные и информация о рынках и ценах. Повышение транспарентности рынков и совершенствование сбора данных и распространение информации о ценах на лесную продукцию и их заменители и анализ стратегий, непосредственно влияющих на цены, и содействие устойчивому лесово-		41e, 121d, 122e

<i>Описание мер</i>	<i>Практические предложения</i>	
	<i>МГЛ^a</i>	<i>МФЛ^b</i>
Данные и информация о рынках и ценах. Повышение транспарентности рынков и совершенствование сбора данных и распространение информации о ценах на лесную продукцию и их заменители и анализ стратегий, непосредственно влияющих на цены, и содействие устойчивому лесоводству при одновременном принятии мер против чрезмерной эксплуатации и нерациональных методов производства.		41e, 121d, 122e

^a См. доклад МГЛ о работе ее четвертой сессии (E/CN.17/1997/12); соответствующие подпункты указаны ниже.

^b См. доклад МФЛ о работе его четвертой сессии (E/CN.17/2000/14); соответствующие подпункты указаны ниже.

II. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам и плана действий Форума Организации Объединенных Наций по лесам

A. Ход осуществления и возникающие вопросы

1. Оценка лесной продукции и услуг и полная интернализация издержек

10. Поскольку с лесами связаны существенные внешние факторы и общественные блага, для эффективного распределения ресурсов, оптимизации социального обеспечения и экологического учета необходима точная оценка лесной продукции и услуг; этому аспекту устойчивого лесоводства отводится важное место в практических предложениях МГЛ/МФЛ. Если статистические данные о ценности древесной продукции считаются достаточно надежными и широкими по охвату, то определить ценность недревесной продукции гораздо сложнее. Многие страны сообщают о трудностях с применением нерыночных методов оценки. Существует довольно обширная научная литература о все более сложных методах оценки, эмпирическое применение которых расширяется, однако, как представляется, необходимо повысить их практичность и полезность с точки зрения принятия решений.

11. Интернализация всех издержек имеет решающее значение, когда речь идет о действии внешних факторов. Без учета отрицательных внешних факторов и всех издержек возможны существенное и опасное перепроизводство или чрезмерная эксплуатация ресурсов. Все большую популярность приобретают такие меры, как анализ древесной продукции на протяжении всего жизненного цикла, а во многих странах законодательно предусмотрена экологическая экспертиза проектов, что способствует интернализации всех затрат на производство древесной продукции и использование лесных ресурсов и древесной про-

во древесной продукции и использование лесных ресурсов и древесной продукции.

2. Экономические и политические средства содействия устойчивому лесопользованию

12. *Арендная плата.* Недостаточная арендная плата снижает доходы правительств, является скрытой формой субсидирования и ведет к дальнейшему снижению эффективности. Низкая арендная плата, как правило, является свидетельством неправильного учета лесных ресурсов и неверной оценки стоимости лесов. Низкая арендная плата может также быть результатом отсутствия конкуренции и информации о международных ценах и сложности процедур, связанных с взиманием арендной платы. Незаконная деятельность, связанная с низкой арендной платой, способствует расточительной заготовке древесины и неэффективному распределению ресурсов и препятствует устойчивому лесопользованию.

13. Даже хотя предпринимаются попытки по повышению арендной платы, например посредством независимой проверки системы поступлений, проводившейся в Камеруне и Малави, недавние оценки Всемирного банка позволяют предположить, что потери, вызванные невзиманием налогов и пошлин с законных связанных с лесами операций, составляют во всем мире до 5 млрд. долл. США в год. Это более чем в три раза превышает уровень финансирования деятельности по обеспечению устойчивого лесопользования в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР).

14. Разработка надлежащих средств учета лесных ресурсов и создание необходимых систем оценки стоимости лесов являются необходимыми мерами по повышению арендной платы, увеличению эффективности, ликвидации скрытых субсидий и недопущению получения неоправданно высоких доходов (см. раздел А.1 выше). Международное сотрудничество может содействовать рационализации систем арендной платы путем обеспечения обмена информацией и передовыми методами, а также посредством распространения проверенной информации о международном ценообразовании.

15. *Экономические рычаги обеспечения охраны окружающей среды.* В последние годы отмечается возрастающая тенденция к формированию имеющих рыночную основу рычагов обеспечения охраны окружающей среды и повышения продуктивности экосистемных служб. Результаты обследования показывают, что во всем мире рассматривается порядка 300 дел о фактических и/или предлагаемых платежах за услуги по охране окружающей среды. Перспективные схемы — например, права на проведение строительных работ, которые можно продавать в Бразилии, сбор платежей за выбросы углерода, использование воды и биологическое разнообразие в Коста-Рике, льготные контракты в связи с охраной окружающей среды для защиты биоразнообразия в Гайане и охрана Кэтскилских гор для сохранения водоснабжения города Нью-Йорка в Соединенных Штатах Америки — возникают на всех уровнях.

16. Киотский протокол² к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата³ и Конвенция о биологическом разнообразии⁴ имеют исключительно важное значение для освещения вопроса о «платежах за услуги по охране окружающей среды, получаемые благодаря лесам» посредством уделения особого внимания роли лесов в удалении из атмосферы углерода. Кроме того, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), включая его недавно принятую Оперативную программу по комплексному использованию экосистем,

предлагает возможности для содействия устойчивому лесопользованию путем активизации финансовых потоков для экосистемных услуг.

17. В соответствии с «гибкими механизмами» Киотского протокола в его статье 6 предусмотрено совместное осуществление проектов по ограничению выброса загрязнений в атмосферу, в то время как в статье 12 предусматривается осуществление проектов в области компенсаций за выбросы углерода с участием развитых и развивающихся стран в рамках Механизма чистого развития. К числу трех перспективных инициатив, призванных обеспечить поддержку проектов по этим статьям, относятся следующие: прототип фонда для борьбы с выбросами углерода, образующий основу для деятельности, обучения и проведения исследовательской работы, с тем чтобы продемонстрировать, как операции, направленные на уменьшение выброса в атмосферу парниковых газов, могут способствовать устойчивому развитию; фонд для борьбы с выбросами углерода в интересах развития общин, призванный оказать помощь сельским общинам в малых, неимущих и мелких островных развивающихся государствах путем введения налога на выбросы парниковых газов; и биоуглеродный фонд, призванный обеспечивать связанное с удалением углерода финансирование проектов по сохранению или удалению парниковых газов в лесах, агроэкосистемах и других природных средах в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

18. *Последствия общих экономических и межсекторальных стратегий.* Действенность проводимой в том или ином секторе работы в отношении лесов зачастую может перечеркиваться последствиями (особенно негативными) стратегий и проектов, осуществляемых в других секторах, например в секторе сельского хозяйства и развития сельских районов, инфраструктуры, горнодобывающей деятельности, торговли и энергетики. Общеэкономические реформы, такие, как либерализация торговли и ликвидация контроля над экспортом или внедрение децентрализованного контроля над распределением ресурсов, в случае их проведения без надлежащих гарантий могут приводить к чрезмерной эксплуатации. Сельскохозяйственные субсидии искажают ценность земли с лесным покровом и могут вызывать необоснованную конверсию земель, а широкомасштабные проекты в сфере инфраструктуры могут непосредственно уничтожать значительные территории лесов или открывать доступ, который в случае отсутствия необходимого регулирования, может привести к чрезмерной эксплуатации или утрате лесных ресурсов.

19. Связанные с межсекторальными последствиями для лесов и для зависящих от лесов людей проблемы, вероятно, будут решаться путем включения лесной проблематики в общие стратегии экономического развития стран и посредством отражения межсекторальных последствий в национальных программах по лесам. В рамках программы укрепления межсекторальных связей между лесоводством и другими национальными стратегиями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) достигается прогресс в деле углубления общего понимания основных вопросов и определения практических решений в тех случаях, когда последствия являются особо тяжелыми, создания неформальной международной сети информации и знаний и подготовки рекомендаций в отношении приоритетной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях. В новой стратегии по лесам Всемирного банка признается важность межсекторальных последствий (особенно тех из них, которые связаны с корректировкой операций по кре-

дитованию) в отношении лесов и предусматривается развитие экспериментального процесса проверки и отбора для определения характера воздействия ее операций по корректировке на леса и для разработки надлежащих мер, которые необходимы для смягчения негативных последствий. Другим важным инструментом для решения межсекторальных вопросов являются документы о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН). Однако пока что лишь в немногих из них конкретно включен вопрос о лесах, и необходимо добиваться включения лесной проблематики в находящиеся в стадии подготовки документы о стратегии смягчения проблемы нищеты в как можно более широких масштабах. Кроме того, национальные программы по лесам обеспечивают возможность для конкретного рассмотрения межсекторальных последствий для лесов.

3. Международная торговля и доступ к рынкам для лесных продуктов

20. Для рассмотрения Форумом на его второй сессии Генеральный секретарь подготовил записку по вопросу о торговле и устойчивом лесопользовании (см. E/CN.18/2002/5). В настоящем разделе освежаются и обновляются основные идеи вышеупомянутого документа.

21. Мировой объем торговли лесными продуктами (кругляк, пиломатериалы, панели, волокна и бумага) в настоящее время составляет 133 млрд. долл. США, причем почти половина от этой суммы приходится на бумажную продукцию. Традиционно объем торговли лесными продуктами возрастает быстрыми темпами, хотя в последние годы этот рост составлял порядка 130–140 млрд. долл. США в год. Среди недревесных лесных продуктов объем торговли бамбуком и ротангом по последним сведениям оценивается по крайней мере в 2,9 млрд. долл. США в год и имеет особое значение для Китая и некоторых стран Южной и Юго-Восточной Азии.

22. Лишь менее 10 процентов промышленного производства кругляка идет на экспорт лесной продукции, в то время как по бумаге и картону доля экспорта составляет порядка 30 процентов. В то же время международная торговля сосредоточена лишь в нескольких (в основном развитых) регионах. Например, в 1995 году оценочно предполагалось, что одна треть международной торговли лесной продукцией приходится на европейские страны, в то время как на торговые потоки между развивающимися регионами и из развивающихся регионов в развитые регионы приходится лишь 1–2 млрд. долл. США в год, или всего лишь 1–2 процента от общего объема.

23. *Доступ на рынки для лесохозяйственной продукции.* За последние годы в результате проведения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, на котором были снижены тарифы и уменьшена эскалация тарифов на лесохозяйственную продукцию, ее доступ на рынки существенно расширился. В то же время нетарифные препятствия, как, например, ограничения импорта так называемых производимых на неустойчивой основе лесных продуктов, особенно на субнациональном уровне, могут оказывать свое влияние на доступ к рынкам многих разновидностей лесной продукции. Кроме того, пока еще не достигнут консенсус по таким вопросам, как отмена односторонних мер (например, экспортных ограничений, вводимых странами-производителями, и бойкотирование в странах-потребителях) в той мере, в какой они противоречат международным соглашениям.

24. Всемирная торговая организация, в первый раз согласившись включить вопросы торговли и охраны окружающей среды в качестве формальных компонентов повестки дня для переговоров в контексте Декларации министров четвертой Конференции министров Всемирной торговой организации, которая проходила в Дохе 9–13 ноября 2001 года (A/C.2/56/7, приложение), приняла на себя обязательство проводить переговоры по вопросу о сокращении и/или, по мере целесообразности, ликвидации тарифных и нетарифных препятствий для товаров и услуг, связанных с охраной окружающей среды. На сегодняшний день Всемирная торговая организация не разработала комплексного определения товаров экологического характера. С учетом активного интереса потребителей к устойчивой древесной и недревесной лесной продукции Форум может пожелать рассмотреть пути осуществления совместной деятельности с Всемирной торговой организацией и другими соответствующими организациями.

25. *Поощрение применения малоиспользуемых видов.* Поощрение применения малоиспользуемых видов может реально содействовать увеличению стоимости лесных ресурсов, уменьшить зависимость от традиционных видов, создать возможности для получения доходов малоимущим населением и поощрять устойчивое лесопользование в целом. Это предполагает производство таких видов продукции, которые ранее широко не использовались, а также продукции, вытесненной с рынка синтетическими заменителями. Повышение интереса к натуральным товарам привело к возникновению рынков для некоторых видов недревесной лесной продукции, например продукции медицинского назначения. С учетом возможности создания функционирующих рынков натуральные виды продукции — при условии конкурентных цен на них и удовлетворения потребностей потребителей — могут также занять определенное место на рынке. Помимо этого, для их получения и обработки обычно не требуются значительные капиталовложения и дорогостоящие технологии, что создает определенные возможности для получения доходов представителями бедных слоев населения, не имеющими высокой квалификации.

26. *Сертификация.* В последние годы был достигнут значительный прогресс в деле добровольной сертификации продукции лесопользования и ее маркирования, что является рыночным механизмом поощрения устойчивого лесопользования и торговли лесной продукцией, полученной в результате экологически устойчивого использования лесных ресурсов. В настоящее время площадь лесов, сертифицированных в рамках различных программ по всему миру, составляет, по оценкам, около 130 млн. гектаров, в то время как в 1998 году они занимали всего лишь 5 млн. гектаров. Из них на лесные угодья тропических стран приходится примерно 10 млн. гектаров.

27. Однако существование нескольких программ сертификации требует их согласования, при этом в настоящее время существует несколько механизмов, направленных на обеспечение сопоставимости различных программ, например Система взаимного признания. Нынешние инициативы в области сертификации, предусматривающие групповую сертификацию и содержащие предложения в отношении внедрения поэтапной или модульной сертификации (что дает больше времени для внедрения наилучших методов), имеют особенно важное значение, так как они позволяют малым и средним предприятиям и группам производителей из числа коренного населения в полном объеме участвовать в программах сертификации.

28. *Содействие получению представителями местных общин доступа на рынки.* Привлечение местных общин к переработке и сбыту лесной продукции рассматривается в качестве важного средства не только непосредственного использования относительно бедными зависящими от лесов общинами выгод от глобализации и расширения доступа на международные рынки, но и обеспечения задействования всего экономического потенциала лесов. Успешно функционирующие рынки — от местных деревенских потребительских рынков до рынков промышленной продукции и международных рынков — могут обеспечить более справедливое распределение выгод от эксплуатации лесов в общинах и семьях, что особенно важно с точки зрения положения женщин. Важную роль в деле создания приносящих доходы видов деятельности могут играть местные рынки, при этом следует разработать меры по оказанию содействия местным общинам в удовлетворении рыночных требований с точки зрения качественных показателей и устойчивого и достаточного предложения продукции.

29. Поощрение разведения кофе на затененных деревьями участках является многообещающей инициативой, поскольку полученная таким образом продукция реализуется во всем мире через специализированные кафе и магазины экологически чистой продукции. Глобальный экологический фонд активно поддерживает осуществление инициатив по разведению кофе на затененных деревьями участках, так как они обеспечивают высококачественную среду обитания и отличающиеся высоким биологическим многообразием посадки и уменьшают заинтересованность в сведении лесов. В рамках другой инициативы (в биосферном заповеднике «Майя») содействие оказывается созданию общинами лесных концессий, на которых полученный экологически устойчивым способом круглый лес перерабатывается на местах, что позволяет увеличить его добавленную стоимость.

30. *Незаконная торговля лесной продукцией.* О проблеме незаконной торговли лесной продукцией начали говорить в рамках МГЛ, а в последние несколько лет она стала широко обсуждаться на различных международных форумах. Незаконная добыча лесной продукции и торговля ею зачастую ведутся с использованием экологически неустойчивых методов, увеличивают затраты в области лесопользования и усугубляют недостатки рыночных механизмов. По оценкам Всемирного банка, в общемировом масштабе ежегодные убытки от незаконных лесозаготовок в рыночном исчислении превышают 10 млрд. долл. США, что в восемь раз больше совокупного объема ОПР, направляемой на цели устойчивого лесопользования.

31. В ходе Конференции министров стран Восточной Азии по вопросу обеспечения охраны лесов и управления ими, которая состоялась в сентябре 2001 года в Бали, Индонезия, рассматривались такие вопросы, как незаконные лесозаготовки, обусловленная ими незаконная торговля, браконьерство и коррупция. Благодаря принятию на широкой основе декларации министров⁵ Балийская конференция содействует решению на основе сотрудничества проблем обеспечения охраны лесов и управления ими в регионе Восточной Азии. Аналогичное региональное мероприятие готовится в Африке, при этом ожидается, что такое же мероприятие будет в ближайшее время проведено для Латинской Америки и Европы. Некоторые страны, являющиеся крупными потребителями круглого леса, обязались тщательно проверить свое лесное законодательство и структуры, обеспечивающие охрану лесов, с целью уменьшить заинтересованность в незаконных лесозаготовках. В частном секторе некоторые занимаю-

щиеся торговлей крупные компании придерживаются систем экологического контроля, обеспечивающих поступление круглого леса из экологически чистых и благополучных в социальном плане источников. Европейский союз уделяет значительное внимание вопросу незаконной торговли в своих странах-членах и работает над созданием опирающихся на сотрудничество подходов к сдерживанию такой деятельности. Недавно созданная Система обеспечения сохранности лесов организации «Транспэренси интернэшнл» представляет собой глобальную коалицию участников, заинтересованных в поиске путей для борьбы с коррупцией в лесной промышленности на основе подходов с участием многих сторон. Наконец, решению проблемы борьбы с незаконной торговлей способствует также выполнение Конвенции по международной торговле видами дикий фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁶.

4. Данные и информация о рынках лесной продукции и ценах на нее

32. Наличие информации о нынешних и ожидаемых в будущем ценах на круглый лес и продукцию из него способствовало бы принятию инвестиционных решений и повышению эффективности использования ресурсов. Своевременное поступление последней информации о рынках имеет большое значение с точки зрения содействия созданию рынков для менее широко используемых видов и других видов лесной продукции и услуг. Кроме того, транспарентная и своевременная информация о рыночных сделках будет также способствовать уменьшению масштабов коррупции, уклонения от налогообложения и спекуляции и содействовать надлежащему поступлению арендных платежей.

33. Различные страны на регулярной основе публикуют информацию о рынках лесной продукции. Примером таких публикаций являются «Маскаиу» — ежемесячный бюллетень, издаваемый Малайзийским советом по вопросам лесозаготовок; «STA Review» («Обзор Саравакской ассоциации по вопросам лесозаготовок»), издаваемый Саравакской ассоциацией по вопросам лесозаготовок; китайское издание «Информация о рынке лесной продукции»; «Гана газет». В публикуемом Международной технической ассоциацией по тропической древесине «Бюллетень МТАТД» содержится информация об африканских экспортерах.

34. Обширной статистической информацией о производстве лесной продукции, торговле ею и соответствующих ценах располагают международные организации, прежде всего ФАО, Международная организация по тропической древесине (МОТД) и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК). Так, ФАО с 1964 года собирает информацию о рынке лесной продукции, которая может быть получена как в напечатанном виде, так и через компьютерную сеть. Однако информация о ресурсах недревесной лесной продукции, их освоении, переработке и торговле ими является весьма ограниченной и разбросана по разным источникам. Это обусловлено тем, что операции с недревесной лесной продукцией зачастую не охвачены статистической деятельностью, в результате чего невозможно оценить физический и стоимостной объем торгового оборота недревесной лесной продукции. Таким образом, совершенствование статистической деятельности в отношении недревесной лесной продукции является еще одной областью международной деятельности.

5. Новые вопросы

35. Основные новые вопросы, связанные с экономическими аспектами лесов, определяются двумя важнейшими международными обязательствами, которыми являются: цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия⁷, которая была принята на Саммите тысячелетия, и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)⁸. В обоих этих документах ставится задача уменьшения масштабов нищеты, а устойчивое лесопользование указано в качестве одного из возможных подходов.

36. *Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.* Уменьшение масштабов нищеты, что является первой целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, прямо связано с экономическими аспектами лесопользования. Леса полностью или частично обеспечивают средствами существования одну четверть малоимущего населения мира, при этом любые действия, направленные на увеличение поступлений от лесохозяйственной деятельности, скорее всего благоприятно скажутся на положении сельской бедноты, проживающей в лесистых районах или вблизи таковых. Таким образом, обеспечение и расширение доступа к ресурсам и наделение гарантированными, передаваемыми правами владения помогут малоимущему населению диверсифицировать свои стратегии выживания и, наряду с этим, будут поощрять устойчивое использование этого вида ресурсов. Аналогичным образом, цель обеспечения экологической устойчивости (цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия) прямо связана с экономическими аспектами лесов, так как обеспечение устойчивости лесов содействует общей экологической стабильности.

37. *Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию.* На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в период с 26 августа по 4 сентября 2002 года, была освещена и особо подчеркнута, среди многих других важных вопросов, роль устойчивого, неистощительного лесопользования в общем контексте устойчивого развития, а также, в частности, в искоренении нищеты, повышении уровня продовольственной безопасности и обеспечении доступа к безопасной питьевой воде и недорогостоящим энергетическим ресурсам. В рамках предлагаемых мероприятий особое внимание уделяется роли деятельности по созданию организационного потенциала и налаживанию партнерских отношений между заинтересованными сторонами, в том числе представителями правительственного и частного секторов, общин коренных народов и местных общин и неправительственных организаций, в целях обеспечения перехода к устойчивому лесопользованию. Участники Встречи на высшем уровне призвали обеспечить еще большую политическую приверженность делу обеспечения устойчивого лесопользования путем отнесения его к одной из приоритетных задач в международной политической повестке дня на основе всестороннего учета взаимосвязи между сектором лесоводства и другими секторами в рамках комплексных подходов; они отметили важное значение ускоренного осуществления странами и Партнерством на основе сотрудничества по лесам практических предложений МГЛ/МФЛ в качестве одного из средств содействия устойчивому лесопользованию и сокращению масштабов нищеты.

38. Ниже освещаются некоторые важнейшие для обеспечения устойчивого лесопользования проблемы, которые были подняты на Саммите тысячелетия и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и которые являются актуальными в контексте страновых программ и международного сотрудничества.

39. *Документы о стратегии смягчения проблемы нищеты и леса.* Наряду с другими инициативами, документы о смягчении проблемы нищеты недавно были определены Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) в качестве подготавливаемых и реализуемых на практике самими странами документов, содержащих ориентиры для установления приоритетов в контексте политических реформ и в рамках госбюджета, а также для оказания международной помощи в целях сокращения масштабов нищеты. Документы о стратегии смягчения проблемы нищеты находят решительную поддержку со стороны региональных банков развития и двусторонних доноров, которые рассматривают эти инициативы в качестве важного инструмента согласования и координации усилий в контексте оказания международной помощи. Таким образом, документ о стратегии смягчения проблемы нищеты, а также связанные с ним помощь и кредитные потоки потенциально может служить мощным механизмом содействия обеспечению устойчивого лесопользования.

40. Однако на практике в подготовленных к настоящему времени документах о стратегии смягчения проблемы нищеты обеспечение устойчивого лесопользования весьма редко рассматривается в качестве одного из средств облегчения бремени нищеты. В ходе недавно проведенного изучения 25 промежуточных или полных документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, подготовленных в странах Африки к югу от Сахары, был сделан вывод о том, что, хотя более чем в 80 процентах докладов упоминается сектор лесоводства, он упоминается чаще всего вскользь, а содержащийся в этих документах анализ причинно-следственной взаимосвязи между сектором лесоводства и нищетой весьма неадекватен.

41. Одним из важных выводов, сделанных в ходе изучения, стал вывод о необходимости проведения систематического анализа (на страновом уровне) взаимосвязи между лесами и сокращением масштабов нищеты (а это понятие в широком смысле охватывает доходы, здравоохранение, безопасность, расширение прав и возможностей и т.д.), который следует включать в документ о стратегии смягчения проблемы нищеты для надлежащей оценки роли лесов в этой области.

42. *Вовлечение частного сектора в деятельность по обеспечению устойчивого лесопользования.* Частный сектор является одним из важных партнеров в области лесоводства с точки зрения инвестиций, управления, производства и прав собственности. Частный сектор призван сыграть свою роль в управлении концессиями, освоении плантаций и последовательной переработке продукции сектора лесоводства.

43. В целом масштабы инвестиций и деятельности частного сектора в области лесоводства значительно превышают аналогичные масштабы инвестиций и деятельности международного сообщества. В большинстве стран главным субъектом, финансирующим производство продукции лесоводства, является частный сектор; иногда масштабы его деятельности бывают широкими, ино-

гда — незначительными, а иногда он осуществляет свою деятельность на основе партнерских отношений с местными общинами.

44. В рамках любой стратегии, направленной на реформирование или изменение этого сектора, необходимо должным образом учитывать роль частного сектора и создавать такие условия для капиталовложений, которые способствовали бы притоку частных финансовых ресурсов в сектор лесоводства на основе обеспечения охраны окружающей среды и социальной ответственности. Например, в контексте новой Стратегии в области лесоводства Всемирного банка указано, что этого можно добиться путем повышения социально-экономической эффективности функционирования концессий на вырубку леса путем разработки систем сертификации и кодексов поведения, путем содействия участию мелких и средних предприятий и общин коренных народов, путем совершенствования законодательства в области прямых иностранных инвестиций, а также путем создания в случае необходимости механизмов частичного гарантирования от рисков и т.д.

45. Налаживание партнерских отношений между государственным и частным сектором является одним из важных новых средств, позволяющих укрепить приверженность частного сектора делу устойчивого лесопользования. Кроме этого, можно с удовлетворением отметить, что частный сектор все чаще способствует проведению консультаций и принятию решений через посредство таких инициатив, как диалог с участием многих заинтересованных сторон в рамках Форума, Форум старших административных сотрудников по лесам, Всемирный совет предпринимателей по программе устойчивого развития производства продукции лесоводства в интересах устойчивого развития, а также Международный совет ассоциаций лесоводов и производителей бумаги. Международная финансовая корпорация (МФК) недавно создала три новых экологических фонда, которые будут оказывать содействие тому, чтобы деятельность частного сектора на новых рынках осуществлялась с учетом принципов экологической и социальной устойчивости. Деятельность, связанная с заготовкой и обработкой древесины и сбытом продукции и услуг сектора лесоводства, вероятно, будет являться важным компонентом его «портфеля». Представляется, однако, что гораздо больше необходимо сделать на уровне отдельных стран.

46. *Роль местных общин в содействии устойчивому лесопользованию.* В принятом в Йоханнесбурге Плане осуществления подчеркивается важное значение партнерских отношений с общинами коренных народов и местными общинами в качестве одного из средств содействия обеспечению устойчивого лесопользования. Местные пользователи и общины, жизнь которых зависит от продукции лесоводства, являются ключевыми заинтересованными сторонами, которые получают блага непосредственно за счет лесных ресурсов и которые, видимо, весьма заинтересованы в сохранении и устойчивом использовании этих ресурсов. Управление лесными ресурсами на уровне общин является весьма эффективным инструментом в самых разных странах, например таких, как, Индия, Мексика, Непал, Объединенная Республика Танзания и Филиппины. Реализация этих инициатив привела не только к значительному увеличению доходов и получению экономических выгод, но нередко и к улучшению социальных показателей, связанных с положением женщин, и к улучшению питания девочек, а также содействовала повышению эффективности управления и борьбы с незаконной вырубкой леса и другими противоправными действиями в этой области.

47. В свете этих позитивных тенденций отмечается все больший интерес со стороны правительств либо к передаче функций управления лесными ресурсами общинам-пользователям, либо к осуществлению такого управления совместно с ними. Следует также ожидать, что роль общин-пользователей будет и впредь иметь важное значение и даже усиливаться в контексте общих тенденций к децентрализации и передаче финансовых вопросов и управленческих функций на местные уровни. Тем не менее необходимо содействовать более эффективному вовлечению общин в процесс принятия решений, касающихся лесопользования и сохранения ресурсов леса, и их участию в осуществлении соответствующих мероприятий. Это также приведет к увеличению их доли получаемых за счет лесных ресурсов благ и вооружит их техническими специальными знаниями, необходимыми для устойчивого управления лесными ресурсами. В этом контексте многообещающим является тот прогресс, которого удалось добиться в рамках национальных программ развития лесного хозяйства (см. раздел C.3).

48. *Субсидии и их влияние на обезлесение и деградацию лесов.* На своей второй сессии Форум предложил странам и членам Партнерства на основе сотрудничества по лесам провести обзор имеющейся информации о субсидиях, которые могут приводить к обезлесению и деградации лесов, и представить доклад по этому вопросу.

49. Негативно влияющие на сектор лесоводства субсидии (как прямые, так и косвенные) характерны для тропических регионов и регионов с умеренным климатом как в развивающихся, так и в развитых странах и, по недавним оценкам, составляют порядка 14 млрд. долл. США в год (в том числе примерно 4 млрд. долл. США только в тропических районах). Косвенные (или скрытые) субсидии могут предоставляться предприятиям по заготовке леса и первичной обработке древесины в силу низких цен на раскорчевывание, обусловленных неэффективным сбором арендной платы и искусственно заниженными ценами на неокорённые бревна в результате торговых ограничений. Одним из характерных примеров прямой субсидии в лесоводстве является финансовая поддержка мероприятий по лесовосстановлению, которые, если они не будут должным образом разработаны, могут способствовать обезлесению. Предоставление субсидий в других секторах может оказывать негативное воздействие и на леса. Например, субсидии, выделяемые в сельском хозяйстве на цели растениеводства и пастбищного животноводства, ведут к сокращению относительной прибыльности лесонасаждений и, как свидетельствует практика, к ускоренному обезлесению. Кроме этого, некоторые субсидии, предоставляемые в дополнение к доходу в целях переселения людей, обуславливают их перемещение в лесные районы, а это часто ведет к вырубке леса с целью освобождения земельных участков для других нужд и к обезлесению.

50. Отказ от таких субсидий, вероятно, позволит улучшить необходимые условия для обеспечения устойчивого лесопользования и сократить излишние расходы в рамках государственного бюджета. Проводимый в Дохе раунд торговых переговоров дает возможность добиться сокращения субсидий во всех секторах сельского хозяйства, как в развивающихся, так и в развитых странах. Однако сокращение объема субсидий, выделяемых непосредственно сектору лесоводства, является сложной проблемой, что обусловлено наличием групп, преследующих свои интересы. Тем не менее с учетом потенциально весьма негативных последствий таких субсидий вопрос о них должен стать важной те-

мой, которая должна быть тщательно рассмотрена в будущем и в связи с которой необходимы разъяснения аналитического характера и соответствующие меры.

В. Методы осуществления

51. В настоящем разделе проводится обзор положения дел в области финансирования, передачи экологически чистых технологий и создания потенциала для устойчивого лесопользования в качестве методов осуществления вынесенных МГЛ/МФЛ предложений в отношении деятельности в контексте экономических аспектов лесов.

1. Финансирование

52. Глобальные тенденции в области инвестиций свидетельствуют о том, что объем официальной помощи в целях развития составляет порядка 1,5 млрд. долл. США и может увеличиться до 1,75–2 млрд. долл. США, однако он по-прежнему будет значительно меньше целевого показателя, который был установлен Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию на уровне 5,67 млрд. долл. США. Объем прямых инвестиций государственного сектора в лесное хозяйство (хотя он все еще составляет довольно значительную долю от общего объема инвестиций) в большинстве стран в целом имеет тенденцию к уменьшению. Кроме того, хотя объем инвестиций частного сектора (как национальных, так и прямых иностранных инвестиций) в сектор лесоводства увеличивается, эти инвестиции направляются в относительно небольшое число стран.

53. Поэтому долгосрочная стратегия удовлетворения финансовых потребностей, связанных с обеспечением устойчивого лесопользования, должна заключаться в содействии *ответственному* осуществлению частных капиталовложений в сектор лесоводства путем создания благоприятных условий для таких инвестиций. В то же время следует добиваться прекращения инвестирования, если оно ведет к неэффективному управлению или к использованию незаконно добытой древесины. Этого можно добиться путем решения таких проблем, как неадекватность законодательных и директивных рамок, неэффективность соответствующих институтов, «зарегулированность» деятельности, коррупция и нестабильные макроэкономические режимы. Кроме этого, необходимо разработать широкий круг нетрадиционных механизмов финансирования и стимулирования, с тем чтобы увеличить число имеющихся в распоряжении частного сектора вариантов инвестирования средств.

54. Во избежание недопроизводства общественного товара необходимы коллективные действия, направленные на разработку и внедрение рыночных механизмов, способствующих производству общественного товара частным сектором. Этого можно добиться на основе налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами. Тем не менее частный сектор не всегда может располагать возможностями для выделения средств на цели устойчивого производства общественного товара, и поэтому государственное финансирование и впредь будет играть важную роль.

2. Передача экологически чистых технологий

55. В число проблем, о которых говорилось в представленных на Форуме национальных докладах, входят проблемы, связанные с оценкой стоимости лесов, подходами к сбору арендной платы, механизмами выплат за экологические услуги лесоводства, системами баз данных и методами управления различными типами лесов, которые повышают экономическую ценность лесных ресурсов и в то же время не ведут к уменьшению приносимых ими экономических и социальных благ. Страны, а также занимающиеся проблемами развития учреждения и научно-исследовательские учреждения играют весьма важную роль в создании такой базы знаний и технологий и в обмене ими со странами, которые в них нуждаются. Проблемы технологии определены не просто как проблемы инженерного характера, а сформулированы более широко, что отражено в предложениях МГЛ/МФЛ в отношении практической деятельности.

56. Хотя многие многосторонние банки развития и двусторонние доноры содействуют передаче технологии в рамках своих собственных проектов, можно было бы сделать гораздо больше. В частности, банки развития и двусторонние учреждения могли бы оказать помощь, содействуя накоплению необходимых знаний и разработке соответствующих технологий, должным образом адаптированных к особым условиям развивающихся стран, содействуя передаче технологии от одной развивающейся страны к другой и поощряя правительства к принятию надлежащих регулирующих положений, которые будут способствовать применению имеющихся экологически чистых технологий в будущем. Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), включая Международный научно-исследовательский центр лесоводства (МНИЦЛ) и Международный центр научных исследований в области агролесоводства (ИКРАФ), реализует инициативу, направленную на содействие передаче технологии.

3. Создание потенциала

57. В рамках некоторых предложений МГЛ/МФЛ в отношении практической деятельности признается ключевая роль создания потенциала и институционального развития в деле содействия устойчивому лесопользованию. Учреждения, занимающиеся проблемами развития или оказанием технической помощи, такие, как Всемирный банк, Азиатский банк развития, ФАО и Международный научно-исследовательский центр лесоводства, активно оказывают странам содействие в деле обеспечения учета проблем лесов в рамках их общих стратегий развития. Кроме этого, аналитическая работа и деятельность по созданию потенциала, связанная с определением общей экономической ценности услуг лесоводства, на протяжении последних пяти-семи лет является одной из крупных тематических областей. Эта деятельность осуществляется на основе более комплексного подхода к проблеме, в рамках которого речь идет не только о простой экономической оценке стоимости, но и о финансовых, социальных и нормативно-правовых аспектах.

58. В то же время постоянно предпринимаются инициативы в целях организации международных и региональных программ профессиональной подготовки, создания потенциала и налаживания связей специалистов в целях распространения накопленного во всем мире опыта применения наилучших методов практической деятельности. Характерными примерами, в частности, являются:

Программа по экономическим и экологическим вопросам для Юго-Восточной Азии (ПЭЭЮВА), Катумбийский процесс оценки стоимости лесов, Программа использования и сохранения лесных ресурсов и ресурсов биологического разнообразия Института Всемирного банка, Южно-Азиатская сеть по вопросам развития и экологической экономики и Инициатива по оценке стоимости лесов ФАО.

59. Эти усилия привели к формированию значительного местного потенциала и заложили надежную основу, позволяющую учитывать проблемы сектора лесоводства в рамках общего процесса экономического планирования. Прогноз на будущее представляется благоприятным, и предполагается, что Форум сыграет особенно важную роль в выработке стратегического направления деятельности, стимулировании применения партнерских подходов в отношении между различными заинтересованными сторонами и в создании сетей специалистов, облегчающих обмен информацией.

С. Общие пункты

1. Контроль, оценка и отчетность

60. Уделение недостаточного внимания вопросам контроля, оценки и представления отчетности в отношении успехов или проблем в деле устойчивого лесопользования сужает возможности для их изучения и извлечения необходимых уроков. В контексте экономических аспектов лесов это в особой степени справедливо в отношении формирующихся рынков экологических услуг.

61. Предлагаемая специальная группа экспертов по контролю, оценке и отчетности будет заниматься проблемой представления Форуму докладов, и важно отметить, что некоторые из текущих и планируемых мероприятий позволят заполнить пробелы в том, что связано с экономическими аспектами лесов. В их число входят: повышение эффективности разработки и использования критериев и показателей устойчивого лесопользования на основе сотрудничества между ФАО, Международной организацией по тропической древесине (МОТД), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и МНИЦЛ; осуществляемое на основе сотрудничества и под руководством Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) мероприятие, направленное на разработку единообразной системы оценки имеющейся во всем мире информации о лесах и обмена такой информацией, именуемой Глобальной информационной службой по лесам (ГИСЛ), а также смежные мероприятия, связанные со сбором и обработкой информации о лесных ресурсах, проводимые ФАО в сотрудничестве с другими партнерами.

2. Расширение участия общественности

62. Многочисленными полезными свойствами лесов и связанными с ними благами пользуются многие заинтересованные стороны. В силу этого возникают вопросы альтернативного выбора в пользу тех или иных благ и сбалансированного учета интересов различных субъектов. Участие основных экономических субъектов, таких, как частный сектор, является весьма важным фактором с точки зрения актуализации экономических аспектов лесов таким образом, чтобы это способствовало обеспечению устойчивого лесопользования. Широкое участие всех заинтересованных сторон содействует обеспечению устойчи-

вого лесопользования на основе максимально полного использования местных знаний и потенциала, урегулирования социальных конфликтов и обеспечения справедливого распределения благ. Существует консенсус в отношении того, что обеспечение участия различных заинтересованных групп на широкой основе в процессах планирования, осуществления и управления, а также в контроле за достижением результатов является весьма важным компонентом обеспечения устойчивого лесопользования.

63. По-видимому, наблюдается тенденция к участию и вовлеченности всех заинтересованных сторон в дискуссиях и принятии решений, касающихся управления лесопользованием как на национальном, так и на международном уровнях (например, через посредство программ для коренных лесов; см. раздел С.3 ниже). Однако участие таких групп, как, например, коренные народы и женщины, по-прежнему представляет собой проблему. Участие заинтересованных сторон в осуществлении проектов также относительно незначительно. Поскольку такое участие предполагает одновременно оказание поддержки в целях как обеспечения устойчивого лесопользования, так и сокращения масштабов нищеты, необходимо обеспечить активизацию усилий на постоянной основе.

64. Одним из важных элементов содействия расширению участия общественности является эффективная система землевладения и доступа к лесным ресурсам, которая создает экономические стимулы для устойчивого, неистощительного лесопользования. Четко сформулированные и передаваемые права собственности содействуют эффективному использованию лесных ресурсов. Что касается распределения приносимых лесами благ, то решение проблемы доступа общин и семей к лесным ресурсам и гендерных проблем в контексте обеспечения такого доступа имеет чрезвычайно важное значение для полного и эффективного использования древесной и недревесной продукции лесоводства. Взимание сборов и налогов за использование (в особенности) недревесной продукции лесоводства может лишить бедняков доступа к ней, а также способствовать незаконному получению такой продукции. Таким образом, реформы в законодательной сфере, связанные с использованием лесных ресурсов, следует проводить на основе консультаций с заинтересованными сторонами, и в рамках этих консультаций следует учитывать последствия таких реформ для деятельности по смягчению остроты проблемы нищеты.

3. Национальные программы по лесам

65. Экономические аспекты лесов находят четкое отражение в национальных программах по лесам. Предложения в отношении мероприятий, связанных с национальными программами по лесам, призваны сыграть важную роль в укреплении экономических инструментов и политики налогообложения в целях содействия устойчивому лесопользованию. Стратегии и механизмы, гарантирующие право на землевладение, способствующие соответствующему распределению благ и обеспечивающие доступ местных общин к лесным ресурсам и их использование ими, непосредственным образом способствуют, в частности, справедливому распределению приносимых лесами благ и тому, что леса играют надлежащую роль в сокращении масштабов нищеты.

66. Согласно проведенной недавно ФАО оценке, существует тенденция к принятию странами принципов разработки национальных программ по лесам,

а также более прогрессивных и основанных на принципе участия стратегий и процессов планирования. Кроме этого, согласно оценке ФАО, предстоит решить такие сложные задачи, как обеспечение приверженности делу на самом высоком политическом уровне, обеспечение более эффективной увязки с другими вопросами более широкой повестки дня в области борьбы с нищетой с целью обеспечить выделение адекватных финансовых ресурсов на реализацию национальных программ по лесам, обеспечение эффективного использования знаний и информации в контексте проводимых на систематической основе мероприятий по созданию потенциала, вовлечение частного сектора в качестве субъекта, вносящего свой технический и финансовый вклад, и решение проблем управления, особенно в контексте децентрализации и делегирования полномочий.

67. Расширению участия общественности в процессах принятия решений и в управлении лесными ресурсами на уровне общин способствуют такие внешние образования, как координируемый ФАО Фонд для национальных программ по лесам, который уже начал оказывать поддержку с целью содействовать управлению лесопользованием со стороны общин в ряде стран.

4. Благоприятные условия и иностранные инвестиции в сектор лесного хозяйства

68. В предыдущих разделах говорилось о необходимости проведения реформ на уровне политики как в секторе лесного хозяйства, так и вне этого сектора в целях содействия обеспечению устойчивого неистощительного лесопользования. Поэтому создание благоприятных условий предполагает уделение внимания, в частности, повышению эффективности управления и транспарентности как в самом секторе, так и в рамках экономики в целом, обеспечению взаимодополняемости макроэкономических стратегий, связанных с содействием инвестированию, упорядочению систем налогообложения и либерализации торговли, а также отнесению к числу приоритетных проблем лесопользования в общем контексте планирования в целях развития. Обнадеживает то, что национальные правительства и международные учреждения нацеливают свои усилия на обеспечение взаимодополняемости между реформами в этих областях, и эти усилия следует активизировать в будущем.

69. В свете влияния глобализации на леса актуальным также становится вопрос об иностранных инвестициях в этот сектор. В настоящее время иностранные инвестиции в подавляющем большинстве случаев направляются на цели последовательной обработки древесины (фанера, целлюлоза и бумага, мебель и т.д.), а не на цели приобретения концессий или плантаций. По мере усиления тенденции к приватизации, а также либерализации правил, касающихся иностранных инвестиций, появляется возможность для значительного увеличения ассигнований в целом и, в частности, для приобретения концессий и плантаций. Эти инвестиции являются желательными в силу того, что они не только позволяют создавать рабочие места и обеспечивать население доходом, но и ведут к притоку технологических новшеств, совершенствованию управленческих навыков и т.д. Однако, если управление этими инвестициями будет осуществляться, например, с нарушением надлежащих разработанных стандартов, они могут привести к хищнической эксплуатации ресурсов.

III. Выводы

70. Целый ряд проблем, связанных с экономическими аспектами лесов, имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения эффективности усилий, которые предпринимают страны в целях обеспечения устойчивого ведения лесного хозяйства.

71. Реформы политического характера в рамках всей национальной экономики и мероприятия в других секторах могут оказывать влияние на сектор лесного хозяйства, и это влияние может быть гораздо более значительным, чем влияние мероприятий, проводимых в самом этом секторе. Например, либерализация торговли и сельскохозяйственные субсидии были упомянуты в качестве проблем, которые могут оказывать воздействие на этот сектор, и их следует учитывать при разработке соответствующей политики. Поэтому проблема лесов должна находиться в основном русле планирования в области развития в той или иной стране; в противном случае потенциально неблагоприятные факторы, характерные для других секторов и чреватые негативными последствиями для сектора лесного хозяйства и тех людей, жизнь которых зависит от лесных ресурсов, так и не будут устранены. В этом контексте многообещающими инструментами являются документы о стратегии смягчения проблемы нищеты и национальные программы по лесам.

72. Частный сектор является важным и зачастую главным субъектом, предоставляющим финансовые ресурсы на цели производства продукции лесоводства, и нынешние глобальные тенденции свидетельствуют о том, что в будущем его значимость будет возрастать. Политические реформы должны содействовать привлечению частных инвестиций на основе принципов экологической рациональности и социальной ответственности. Позитивные стимулы необходимо дополнять мерами, которые позволяют предотвратить осуществление нежелательных капиталовложений. Это говорит о том, что роль государственного сектора, хотя она и изменяется, будет и впредь иметь важное значение с точки зрения создания благоприятных условий для деятельности частного сектора.

73. Местные пользователи, люди и общины, чья жизнь зависит от использования лесных ресурсов, являются ключевыми субъектами, которые максимально заинтересованы в рациональном управлении лесными ресурсами, их сохранении и устойчивом освоении. В будущем необходимо будет оказывать содействие, с тем чтобы общины играли все более важную роль в управлении лесными ресурсами и, в качестве фактических собственников или на основе узуфрукта, более активно участвовали в процессе принятия решений об управлении лесными ресурсами, а также в осуществлении этих решений.

74. Применение на национальном, региональном и международном уровнях идей сотрудничества является необходимым с точки зрения содействия обеспечению устойчивого лесопользования. Это положение становится еще более актуальным в контексте глобализации и с учетом необходимости международного сотрудничества и налаживания партнерских отношений, в том числе между различными сетями Север-Юг и Юг-Юг.

IV. Вопросы для обсуждения

75. Форум, возможно, пожелает:

а) настоятельно призвать страны включить вопросы устойчивого лесопользования в свои общие стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты, особенно в контексте подготовки и осуществления их документов о стратегии смягчения проблемы нищеты и национальных программ по лесам;

б) настоятельно призвать страны поощрять ответственное осуществление частным сектором капиталовложений путем разработки надлежащей системы стимулов, включая стратегии, которые позволяют обеспечить экологически разумное производство ими древесины на основе принципа социальной ответственности;

в) настоятельно призвать страны принять надлежащие меры в целях более эффективного сбора арендной платы за использование лесных ресурсов и необходимого реинвестирования в интересах устойчивого лесопользования;

г) предложить организациям — членам Партнерства на основе сотрудничества по лесам оказывать поддержку мероприятиям, направленным на оказание странам помощи в их усилиях, нацеленных на полную интернализацию расходов в рамках производственной цепи и использования лесной продукции и ее недревесных заменителей, а также в создании механизмов оплаты за экологические услуги, оказываемые на основе использования лесных ресурсов;

д) призвать страны внимательно изучить вопросы, связанные с качеством управления, наличием потенциала, необходимого для обеспечения применения соответствующих законов о лесах, а также законодательством и положениями, касающимися лесов, в целях сокращения масштабов незаконной деятельности, а также принять более строгие меры по пресечению закупки незаконно произведенной древесины;

е) призвать страны и впредь расширять доступ продукции и услуг сектора лесоводства на рынки путем устранения препятствий тарифного и нетарифного характера в области торговли таким образом, чтобы это содействовало как развитию торговли, так и устойчивому лесопользованию;

ж) настоятельно призвать страны поощрять региональное и международное сотрудничество в интересах устойчивого лесопользования, особенно используя возможности, которые открывает проводимый в Дохе раунд торговых переговоров, закрепленные в Декларации тысячелетия цели в области развития и План осуществления, принятый на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию;

з) настоятельно призвать страны содействовать более широкому участию местных общин и групп коренных народов в процессах принятия решений об управлении лесными ресурсами и осуществления этих решений и настоятельно призвать страны оказывать поддержку мерам, таким, как меры, направленные на децентрализацию финансовых и администра-

тивных функций, на активизацию участия общественности на широкой основе и на разъяснение прав собственности;

i) настоятельно призвать страны и соответствующие организации и впредь совершенствовать системы сбора и своевременного распространения информации о производстве и потреблении лесной продукции и ее заменителей, о торговле ими и о ценах на них, с тем чтобы содействовать обеспечению транспарентности рынков.

Примечания

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 22* (E/2001/92/Rev.1), Part two, глава I, раздел B, резолюция 1/1, пункт 4(b).

² FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение.

³ Организация Объединенных Наций, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

⁴ Там же, vol. 1760, No. 30619.

⁵ Имеется в системе Интернет ([http://Inweb18.worldbank.org/eap/eap.nsf/Attachments/FLEG_S9-2/\\$File/9+2+Ministerial+Declaration+-+FLEG.pdf](http://Inweb18.worldbank.org/eap/eap.nsf/Attachments/FLEG_S9-2/$File/9+2+Ministerial+Declaration+-+FLEG.pdf)). Подключение осуществлено 10 апреля 2003 года.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

⁷ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи; см. также A/56/326, приложение.

⁸ *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1), глава I, резолюция 2, приложение.