联合国 E/CN.18/2003/2/Add.5

经济及社会理事会

Distr.: General
26 March 2003
Chinese
Original: English

联合国森林问题论坛

第三届会议

2003 年 5 月 26 日- 6 月 6 日，日内瓦

临时议程* 项目 4(a)

每届会议的共同项目

多方利益有关者的对话

秘书长的说明

增编

妇女主要群体提供的讨论文件**

摘要

本文件由联合国森林问题论坛妇女主要群体协调人编写，供该论坛第三届会议讨论之用。本文件说明了加纳、乌干达和其它国家妇女为确保林业部门实现平等和可持续性而采取的一些步骤，以及妇女在实现可持续森林管理方面面临的障碍。文件还介绍了妇女向政府和其它国际林业政策机构提出的如何促进在林业问题上与妇女组成合作伙伴关系的建议。

* E/CN.18/2003/1。

** 由乌干达妇女植树运动、加纳绿色地球组织与妇女林业网络共同编写。所有主要群体协调人的联系方式请参见 http:www.un.org/esa/forests/contacts-major_groups.html.

03-29666 (C) 020503 050503

目录

		段次	页次
一.	导言	1-4	3
二.	妇女对森林经济方面的贡献	5-6	3
三.	妇女对森林健康和生产力的贡献	7-8	4
四.	妇女对维持森林覆盖率以满足当前和未来需要的贡献	9-11	4
五.	致力于森林方面工作的妇女组织所面临的严重束缚	12-14	5
六.	向联合国森林问题论坛、森林问题合作伙伴关系和其它国际林业政策机构提出的建议	15-16	6

一. 导言

1. 许多世纪以来，非洲、亚洲和拉丁美洲的妇女一直为家庭采集、处理和销售林产品，以满足生计需求。联合国森林问题论坛第三届会议所讨论的关于森林经济方面、森林健康和生产力以及维持森林覆盖率以满足当前和未来的需要等问题，既影响着此种活动，也受此种活动的影响。

2. 妇女自己已认识到毁林、荒漠化和环境恶化等问题。妇女的日常生活与森林密切相关，这使她们首当其冲，因为这些环境变化对她们的能力产生不利影响，使她们难以获得火柴、水和其它家用及经济活动所需的资源。在许多国家，大面积的公有林地正被开垦，转为农用或商用林区。这种大范围的毁林和土地转用除造成不利的生态和社会影响外，还使妇女及其家庭无法顺利获得日常生活所需的林产品，加重了妇女的体力劳动。妇女被迫长途跋涉、花费更多的时间去寻找急需的薪材及其它林产品。

3. 例如在加纳北部市中心边缘地区和印度农村地区，妇女要花四到六个小时的时间收集薪材和饲料以及做饭。有时，这种极为繁重的体力劳动给妇女造成了严重的生殖问题。[1] 使问题更为严重的是，男人离开农村迁移到城市中心去寻找工作，从而不可避免地造成妇女需要承担更多的工作和责任，而采集和处理林产品的时间更少。

4. 实现对森林的可持续使用需要所有农村人口的共同参与，包括农村妇女人口。虽然妇女的需求常常不同于男人，但是许多方案往往忽略妇女对林业的具体需求，这主要是由于政策制定机构和规划机构缺乏充分的数据、信息和方法来满足这些需求。本报告希望能够对妇女在林业管理上发挥的核心作用作一基本介绍，并能够具体建议政府和其它全球林业机构如何推动将妇女纳入国际林业政策。

二. 妇女对森林经济方面的贡献

5. 农村林区的妇女是使用和向市场提供几种非木材产品的主要行为者。她们在森林里所花的大部分时间都是在采集薪材以及许多非木材产品，例如树脂、水果、油、纤维和树藤，用来织布和做垫子。因此，森林是农村妇女有偿就业的主要来源。另外，在收入上，妇女比男人更依赖树木和小型林业。在印度北方邦开展的一项研究表明，妇女 33%到 45%的收入来自森林和公用土地，而男人只有 13%的收入来自森林和公用土地。但是，虽然林业劳动人口的很大一部分是妇女，妇女的作用却没有得到充分的记录和承认，她们的工作条件往往很差，收入低于男人。

[1] 室内空气污染——能源和穷人健康。世界银行能源部门管理援助方案，2000 年 9 月第 1 期；2000 年 12 月第 3 期。

6. 世界各地都有妇女采集和销售非木材产品。为了确保她们能够向已认定的市场持续提供林产品，有些妇女建立了小林地并接受了妇女组织提供的养殖蜗牛和种植蘑菇的培训。例如绿色地球组织 1999 年在加纳西部地区贝因和埃多佐阿祖向 200 位妇女传授了蜗牛养殖、蘑菇和小林地种植的技术。这些妇女从上述活动中挣得收入，以供基本发展之需，例如支付子女的学费。在加纳塔诺河区也开展了类似的项目，有来自博尔马、亚姆富、苏术安索·阿迪欧巴和杜阿姚恩宽塔地区的 150 名妇女参加。这些活动确认并提高了妇女对森林经济方面的贡献。

三. 妇女对森林健康和生产力的贡献

7. 妇女是农村林区人口的一个重要组成部分。林区大火、森林虫灾和空气污染严重影响了妇女。妇女意识到自身在这个方面很脆弱，因而参加了抵御对森林健康和生产力的威胁的共同斗争。例如妇女组织协调开展各种方案，处理林区大火问题，以维持森林健康及自身生计。例如加纳的绿色地球组织在加纳经常发生林区大火的博尔恩格阿哈佛地区设置了 5 个居民点。2000 年，每个居民点有 30 名妇女接受培训，以便教育社区中的其他成员停止用火开垦农田，从而帮助降低了他们所在地区有害森林火灾发生率。

8. 农村妇女常常是照顾和保护森林，日常养护自己家庭周围森林，以确保森林持续生产力的主要护卫者。在许多地区，妇女在家里从事农林业劳动。例如在泰国，研究人员在一个村庄的家庭花园圃中发现有 230 种不同的植物。这些植物中有许多是在附近森林被开垦之前挽救出来的。单单在非洲一户家庭的园圃中就找到了 60 种生产食用果树。妇女在其日常生活中是主要的森林物种保护者，因此对森林的未来生产力至关重要。

四. 妇女对维持森林覆盖率以满足当前和未来需要的贡献

9. 妇女对森林资源有着丰富的知识。这些知识有助于她们挑选特定的森林食物，既作为重要的收入来源也作为家庭的营养食品。森林食物能够补充普通食品，提供许多主食作物无法提供的某些营养，可以在干旱、洪水、虫灾或疾病引起饥荒时供许多家庭食用。食品安全问题对于居住在森林里的妇女而言，是一个关键问题，因此维持森林覆盖率以满足妇女当前和未来需求与妇女密切相关。

10. 在世界许多地区，妇女影响着森林覆盖率，因为主要是妇女负责采集薪材。例如在中美洲，50%以上的农村人口靠木材作为能源。这些活动使妇女具备了有关树木和林产品的独特而宝贵的知识。甚至教育程度很低或未受过正式教育的妇女都知道木材的各种属性和木材采集地点，以及树木落叶对土壤的价值和树皮、树叶及树胶的药用价值等生态系统用途。例如尼加拉瓜的妇女普遍知道哪种树木燃烧时间最长、哪种能使食物更香。妇女在日常生活中对森林有直接的需求，并且非常熟悉周围的森林，因此是非常宝贵的资源，能够帮助确保森林的可持续性，满足妇女及其家庭的需求。

11. 多年来世界各地的经验已经表明，保护和恢复森林生态系统，以便保持森林覆盖率并满足当前和未来的需要，非常符合妇女的利益。印度的 Chipko 运动就是妇女保卫森林不受破坏的一个著名事例。1974 年，杰莫利区的列尼森林有 2 500 棵树被要交给商业承包者。妇女们就动员起来组成人体盾牌，保卫森林不受采伐。承包者被迫撤走，从而使森林得救。

(a) 在巴西，一个妇女发展组织（Acao Democratica Feminina Gaucha）已经发展成为坚定的环境保护组织，它反对破坏亚马逊雨林的乱采滥伐行为。

(b) 在菲律宾，由两名妇女领导并由多位妇女成员组成的 Lingkod Tao-Kalikason（建立一个无害环境的菲律宾秘书处）推动植树造林教育方案，以消除毁林的悲剧。

(c) 抗议毁林并非唯一的回应。妇女还率先通过植树造林来扭转毁林的做法。此方面积极发展的著名例子有：1977 年由全国妇女理事会启动的肯尼亚绿化带运动、加纳绿色地球组织和乌干达妇女植树运动。例如，绿色地球组织在 1998 年和 1999 年领导 320 名妇女在加纳西部地区的埃多佐阿祖开展了一个植树造林项目。在加纳的马尼亚科洛博地区为 150 名妇女组织了节能培训讲习班，目的是减少妇女每天寻找薪材的工作量。把可以节能的高效燃炉介绍给这些妇女使用。另一个例子是农业部和地方非政府组织“12 月 31 日妇女运动”在加纳组织了一个国际热带木材组织项目。在加纳三个生态区——韦贾、埃杜阿丁和韦埃——建立了苗圃，并由妇女管理。在加纳十个地区建立了较小型的苗圃，并且在 1996 年培育了 304 800 棵树苗。

(d) 在科特迪瓦，许多妇女创立了各种组织，在基层参与林业活动。其中包括组建合作社以从事种子采集、树苗生产和农林业等活动。在中非共和国，妇女组成协会，以恢复严重退化的城市林区。

(e) 在喀麦隆，也有类似的妇女组织参与环境保护活动。该国北部的一些组织从事植树活动，以控制沙漠向南推进。在西南地区，靠近该国最大野生动物保护区克鲁普国家公园的曼登玛，有一个称为 Ekoso Bene Choco Libie 的团体，自克鲁普国家公园建立以来就一直积极开展活动。克鲁普项目委托妇女普及环保知识并教育当地百姓。

五. 致力于森林方面工作的妇女组织所面临的严重束缚

12. 虽然妇女在保护森林资源中发挥多重作用，但是她们对森林资源几乎没有任何支配权或控制权。由乌干达妇女植树运动进行的一项关于妇女和男人在乌干达 24 个区植树活动的分析表明，与男人相比，妇女在自家田产上植树的可能性要小很多，因为妇女对田产的使用权期限会由于婚姻状况有可能会变而存在不确定性。但是男人和妇女在公共小林区植树的可能性相同，因为只要他们仍是村落中的居民就可保持对公共小林区的使用权。这些研究结果表明，必须非常重视在比

家庭更低一级层次上考量男女土地使用权方面的因素。由于这种资源支配权和控制权的失衡，使妇女相对于男人处于从属失权的地位，使妇女永远依附他人。

13. 除了这些困难外，农村妇女通常无法获得信贷，也很少拥有土地。例如在拉丁美洲，所有小农，尤其是妇女，都很难获得信贷，这通常是由于信贷政策中存在性别歧视。注重参与的森林管理不仅必须考虑需求和轻重缓急方面的性别差异，还要确保制定妇女独立享有使用权和各种权利的方案，使妇女能够可持续地从森林资源中获得好处，同时也保护森林资源。

14. 妇女参与可持续森林管理的一个主要限制因素是妇女缺乏技术和政策影响力。在发达国家和发展中国家，妇女常常都缺乏对政府工作流程的基本了解，因此没有获邀参加或主动参与任何级别的决策和政策制定工作。

六. 向联合国森林问题论坛、森林问题合作伙伴关系和其它国际森林政策机构提出的建议

15. 为了提高妇女在林业中的地位，建议：

(a) 采取行动，在森林管理政策中限制妨碍调动妇女积极性的因素，例如缺水或取水的路程。另外应开展更广泛的综合发展项目和方案，其中林业和环境问题只是一部分内容，这将比狭隘的部门项目更有益于农村妇女。

(b) 应仔细评审土地和树木所有权等某些方面的政策。传统的所有权体系应该适应当前的环境，以保障在社区一级平等使用资源。传统的体系应该与其它权利协调一致，例如确保妇女平等使用资源、接受教育和实现发展的权利；

(c) 应采取行动，促进妇女对森林管理的全面参与，从政策概念形成阶段到详细的机构体制规划和设计，直至实施、监测和评估；

(d) 重新调整政策和方案，使教育和培训对妇女更有用，也更容易获得。虽然在许多领域都存在教育上的性别差异，但是林业和农业职业中存在着妇女代表性极端不足的情况。妇女能否在更大程度上参与森林管理，教育和培训至关重要；

(e) 森林工作者应该接受有关交流技巧、推广技术、性别分析、农村社会学、社会林业和农林业方面的培训，以提高意识，让更多的妇女接受林业培训。

16. 需要捐助者、双边和多边组织提供支持，以促进妇女参与林业以及自然资源和环境管理。在这些组织中，需要更多的妇女专业人员在这些问题上开展工作。可以在如下六个主要方面向妇女提供支助：

(a) 为妇女有关林业和自然资源领域的培训提供必要的资源，包括对基层妇女的技术培训和专业培训；

(b) 支持能够增强妇女管理资源权力的林业项目，先从妇女自身优先事项开始；

(c) 开展有关妇女活动的研究，这要求具备地区研究和影响研究方面按性别分列的数据。开展此类方案的组织应该鼓励在自己的活动中使用这些数据，并资助国家政府和非政府组织开展此类研究；

(d) 资助并支助相互交流、建立合作网以及通过音像材料出版、讲习班、人员互访，和非政府组织间技术合作，传播从实际经验和研究获得的资料；

(e) 确保热带林业行动方案等国际政策活动明确考虑到妇女的参与状况以及各种方案和项目对妇女的影响；

(f) 最后，国际林业政策机构应该采取具体步骤，推动妇女参与有关林业和其他发展问题的国际会议和讨论。