



经济及社会理事会

Distr.: General
25 March 2003
Chinese
Original: English

联合国森林问题论坛

第三届会议

2003年5月26日至6月6日，日内瓦

临时议程* 项目4(a)

各届会议的共同项目：多方利益有关者的对话

多方利益有关者的对话

秘书长的说明

增编

主要青年和儿童组织提出的讨论文件**

摘要

世上的青年和儿童集体构成一股宝贵的人的力量，能够学习、创新和奋起应对可持续发展所面临的严峻挑战。围绕着森林问题和在联合国森林问题论坛继续锁定青年和儿童是我们世界的利益有关者，应如此肯定其贡献。

* E/CN.18/2003/1。

** 由全球青年网络编制。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-7	2
二. 背景和教训	8-30	3
三. 青年参加执行森林小组/森林论坛行动建议	31-38	6
四. 森林的经济方面	39-42	7
五. 森林卫生和生产力	43-45	7
六. 维持森林覆盖以满足今后需要	46-48	8
七. 建议	49	8
八. 结论	50-51	10

“青年也许比大多数人更了解我们不是在零和的环境对经济世界情况下生活”，
秘书长科菲·安南，2003 年世界青年报告。

一. 导言

1. 这份讨论文件通报联合国森林问题论坛第三届会议关于青年参与执行政府间森林问题小组(森林小组)/政府间森林问题论坛(森林论坛)有关青年和儿童行动建议的现状，以及青年和儿童对森林各方面，包括经济方面、森林卫生和生产力以及维持主要森林覆盖以满足目前和未来需要的投入。
2. 我们欢迎使青年有机会通过多方利益有关者对话在联合国森林问题论坛发表意见，我们还要求这个论坛第三届会议批准本文件所载的建议。
3. 我们认识到青年行动目前必须为后世造福，促进可持续发展、保存和保护森林，这由国家、社区和个人负责任和可持续消费森林资源的措施助一臂之力。我们要求重新采取行动，执行《21 世纪议程》、《人居议程》和其他保护森林国际协定的各项规定。
4. 多方利益有关者对话的目的应评价民间社会在处理森林问题方面的贡献和参与，更重要的是突出在所有森林部门实现可持续性的障碍和解决办法。本文件

是一份前瞻文件，评估成果和制定方法推动在查明增加青年与森林行动所遇的障碍和所得的机会。本文件强调青年是林业中的宝贵和负责任的伙伴。

5. 本文件是由各区域认真关注森林问题的青年的起草委员会协助编制，特别注意性别和文化平衡。
6. 我们深信向青年提供资源和有利环境的重要性，以克服困扰他们的个人和社会挑战。
7. 我们确认青年在思路、决策、森林政策的执行和评估方面应发挥积极作用，并在各级组织起来，建立有效网络和发展技能动员资源，以执行森林小组/森林论坛行动建议。

二. 背景和教训

背景

8. 森林占世界陆地面积的 30%，是世界木材、燃料及其他重要非木材森林产品的来源和维持世界生物多样性及稀有生态的重要部分。青年是住在和使用森林人口的一部分，因此是受不可持续使用森林行为影响的群体。所有方案和机构促进青年参加确保可持续开发森林至关重要。按照联合国粮食及农业组织的《2000 年全球森林资源评估》，每年有 940 万公顷森林消失。我们必须确保可持续使用森林。
9. 森林部门是环境的一个环节；但森林自身范围内存在生计、各种生态系统、文化、遗产和克服当今世界面临的经济、社会和环境挑战的灵丹妙药。我们的森林是满足人类的衣、食、医药需要的泉源和维持人类生存，并是世界的重要组成部分。
10. 青年和儿童历来是处于社会边缘地位的群体，既面临严峻挑战，又有机会有所作为。近年来，国际环境运动成为动员青年和针对环境问题付诸行动的平台。最近，青年和儿童对森林，环境的一个具体部门做出投入。人们希望青年和儿童会继续增加参与环境运动，以对保护和养殖世界森林做出积极贡献。

教训

11. 由于对青年活动缺乏兴趣，供资不足，青年积极行动只是纸上谈兵而已。可是，负责资助积极行动的人却批评推动国际进程的力度不足。这种矛盾令人困扰不安。青年需要财政援助，才能有所作为。
12. 对青年和儿童保护森林行动的重大障碍是，青年和儿童非政府组织参与联合国的活动步履维艰。虽然环境规划署和联合国其他相关机构主办青年方案，青年在联合国正式进程中的参与和影响微乎其微。这是由缺乏信息、获得咨商地位的

苛刻和排斥标准所致。不过，人们日益一致同意青年和儿童是正式联合国进程的重要利益有关者，因此把多方利益有关者进程纳入联合国森林问题论坛。

13. 森林问题错综复杂，往往使关心环境但认识不足的青年无所适从。不过，必须指出这些青年仍然有能力和基础知识对实现森林问题论坛的目的和执行森林小组/森林论坛行动建议可做出重大贡献。

14. 考虑到这一点，必须确认青年只是最近才被纳入论坛的多方利益有关者进程，并未认定青年是执行进程的利益有关者，但接受这个群体为非政府组织类别。有人争议称，在森林小组/森林论坛行动建议中排除青年作为一个大群体不利于青年对执行建议的投入和行动。应当大力鼓励在任何其他文件中把青年和儿童群体视为负责执行伙伴。

15. 我们认识到大部分世界人口过着贫困生活，每日受尽饥饿、营养不良、疾病、无家可归、不安全环境和社会排斥煎熬，其中大多数是青年，占三分之一住在农村地区的森林周围。

16. 在力求可持续发展森林的官方决策、森林政策拟订和方案的进程中对青年的排斥构成障碍。

国际

17. 在地方、国家和区域各级都存在森林问题，不过是在国际一级全面讨论这些问题。本节导言提到青年和儿童最近被纳入联合国森林问题论坛进程和没有实际经验在国际一级倡议与联合国联手处理森林问题。

18. 由于获得经济及社会理事会咨商地位的苛刻和排斥标准，青年和儿童困难重重，被拒之联合国门外。青年非政府组织一般不能达到这些标准，即使许多在各级活跃的青年非政府组织能够对联合国进程，例如：论坛做出积极贡献。

19. 全球化是地方和国际都关切的问题，全球化经济活动对地方社区带来不利社会及经济影响，青年和儿童是受这些影响打击最大的群体。必须驾驭全球化，把它转变成一股保护我们森林的积极力量。

20. 已锁定跨国公司/多国公司的破坏行动。这些破坏行动包括：为追求经济利益不可持续地使用林地、不顾后果胡乱开发森林环境、剥削森林居民、为短期经济利益砍伐脆弱森林、迫使森林土著迁徙导致削弱其文化遗产。多国公司应对依赖森林生活的森林居民和社区所受的社会和经济影响思虑周详，还必须密切注意其活动对森林生态、卫生和生产力等环境方面的影响。

区域

21. 关于影响青年和儿童的森林问题缺乏区域协调，致使青年不能适当应对森林所遭受的区域威胁。这些威胁往往是由环境问题：空气污染所引起；已认识到空

气污染具有跨界特点(即具有影响整个区域的潜力), 并是青年和儿童当前面临的环境问题的一个例子。

一些区域经济和社会问题直接影响森林卫生和生产力; 这些问题包括长期失业及贫穷。这些问题对青年在林业发挥非正式或正式作用构成重大挑战。

国家

22. 政府在给予伐木特许方面, 有时没有设置有效机制来监测和评估伐木活动的影响。必须确保伐木活动后森林休养复原期应成为国家森林法的一个重要构成部分。

23. 在国家一级关心森林问题的青年组织寥寥无几。由于缺乏这种组织, 青年和儿童对森林和其多样化的重要性认识不足。

24. 如在成果节中指出, 有几个会员国已着手把森林问题编入本国小学和中学教育课程; 这项行动大大促进森林小组/森林论坛行动建议的执行。

25. 相关社会和经济方面的问题严重影响森林; 青年失业率日增和相关社会影响往往导致青年以不持续方式满足其生计需要。在经济和社会环境退化情况下, 森林遭到超采滥伐, 难以持续。在全球, 必须确认会员国内的森林、环境、经济及社会状况息息相关。青年为失业、贫困、冲突和保健问题所困扰, 他们可算是最脆弱和处于社会边缘地位的群体。

26. 在多数国家, 森林资源是重要财产和服务的来源, 自古以来保证人民的粮食安全。森林资源集财政资源、药用植物和实用材料于一身。这是所有发展的基本元素。

地方

27. 如国际标题部分所述, 在地方一级的青年, 尤其栖息森林和依赖森林社区的青年受到各种国际经济活动的重大打击。例如, 青年和儿童往往被商业活动迫迁, 蒙受恶果。

28. 由于世界人口日增, 需要提供基础设施来维持人类; 已认识到城市环境为地方社区提供重要基础设施, 但同时威胁宝贵森林和其多样化。

29. 为赋予城乡地区青年战胜, 尤其他们所受的饥饿和贫困的能力, 他们需要有必要资源和能力, 以创造就业和赚取收入来维持生计。应优先考虑受饥饿和贫困困扰的农村青年, 为他们执行具体方案和筹资, 包括提供生产资源, 例如土地、水和种子、适当技术、可持续耕作训练、生活技能及森林资源管理。联合国、联合国机关和机构、政府及区域组织做出坚决努力建立一个由青年管理, 以青年为对象的青年发展基金。

30. 每个林居社区都有青年和儿童成员。在战争中或进行其他不可持续活动, 例如超采滥伐森林或非法伐木时, 这些脆弱群体首当其冲, 先受打击。在林居社区

的青年和儿童需要依赖生态系统来维持家庭生计。在这些生态被破坏时，青年和儿童就会遭殃。

三. 青年参加执行森林小组/森林论坛行动建议

31. 过去二十年，人们较广泛确认在可持续发展概念中把青年集体视为社会改革、环境保护保存问题的适当必要伙伴。只是近十年新青年和儿童机构及非政府组织才象雨后春笋似地空前涌现，尤其在地方一级活动。不过，在全球青年运动的“网络”，有很少青年团体以森林行动、教育和意识为热点。

32. 森林问题包罗万象，包括贸易和全球化、污染、治理、教育、就业和贫困等部门。正是在这些部门应致力使青年投入参与森林小组/森林论坛行动建议。

33. 森林小组/森林论坛行动建议与青年和儿童的最密切关系是呼吁各非政府组织在研究、提高意识和向青年和儿童提供信息资料的负责伙伴。不过，青年和儿童的责任不止于提高意识和收集信息资料，还应负责保证其未来环境健康和富有生产力。他们是保护森林多样性、维护森林产品，例如维持后代生存的燃料、木材、药物、粮食、其他动物的生境及氧气的行动者。

34. 在环境框架内，有由青年主导的着重注意森林问题的各种组织及积极行动。后者的一些例子包括：联合国环境规划署(环境规划署)全球青年论坛，这是个年度事件为青年就环境问题，包括森林和森林相关事项提供讨论、赋予权力和促进付诸行动的平台。全球青年讨论会与环境规划署理事会会议同时举行，让青年和儿童有机会参加理事会会议。这些活动是由环境规划署的青年、体育和环境股安排。环境规划署的其他积极行动包括环境规划署青年咨询理事会，在青年和环境各领域，包括森林问题做出努力。这个理事会由青年主导，还包括来自各区域热衷于环境问题的青年代表。

环境规划署还安排 2002 年在加拿大召开环境问题儿童会议。这些会议意义非凡，让青年通过论坛和平台交流技术、交换信息资料和动员青年非政府组织。已取得积极后果，并促进许多青年参加环境和森林行动。这些平台和会议引起青年和儿童注意保护森林和对森林问题的兴趣。

35. 青年和儿童围绕着森林的区域合作通常是在较广泛的环境领域展开。在可持续发展问题世界首脑会议的筹备过程中，与联合国机构，特别是联合国环境规划署合作举行可持续发展问题区域会议。这些会议讨论各种环境问题，包括森林和森林相关问题。

36. 区域青年平台，例如欧洲青年论坛和非洲青年网络通过设置可持续发展干事积极参加促进有关森林的环境问题。这些干事负责青年政策和就环境及发展问题采取行动。除这些区域青年安排外，还有国际青年非政府组织区域办事处，例如

牛津救济会南美区域办事处和国际青年议会，从事宣传区域所关注的问题。人们希望联合国各区域经济和社会委员会在促进青年关心森林问题方面加倍努力。

37. 有几个国家在本国中学课程内提倡或编入森林问题及森林教育，例如尼日利亚。在高等、中等或初等教育课程内编入森林问题是有助于促进青年和儿童认识森林问题的积极步骤。在教育环境中森林与青年有关和鼓励会员国采纳这个政策作为促使青年注意森林问题和参加解决这些问题的战略。教育是国家知识能力的基石。

38. 在国家一级，大多数联合国会员国都有国家青年委员会。这些国家青年委员会会有助于使青年参加环境和发展，并提供机会提高对森林的意识和制定森林方案。

四. 森林的经济方面

39. 林业相关因素，例如木材、非木材森林产品和旅游业是在全球市场上进行交易的商品。森林管理框架，例如环境法、森林政策和森林产品贸易都需要林业人员掌握这些方面的知识，以便力所能及。为制定森林和土地使用管理办法，必须了解生态系统的活力。虽然个别系统之间有很大差别，但调查工作方面的合作可加深对生态系统的了解和认识。国际森林学生协会推行教育行动和方案，保证立志投入林业的青年训练有素，能够从事经济贸易活动和林业全球化的重大结果。

40. 国际上，青年和儿童通过互联网组织起来，保证在国际经济会议、论坛和机构，例如世界银行、世界经济论坛和联合国促进发展筹资会议上发表其意见。这种组织活动的例子有由青年主导组织：全球促进信息技术进行的积极行动，这是同世界经济论坛，一个青年和儿童通过互联网进行讨论的平台联手进行。

41. 牛津救济会国际青年议会编制一份手册，着重指出全球化所带来的威胁和机会。这个手册是一种机制，提供青年有关影响森林的经济进程的资料。

42. 国际青年非政府组织越来越把环境作为其主要目标之一：青年非政府组织特别就与森林有关的经济和环境公正问题做出努力。青年讨论平台，主要以非正式或正式互联网的形式，证明对青年之间交换关于森林问题的资料作出宝贵贡献。青年和儿童从专门讨论在可持续发展和环境框架内与森林有关的问题的会议及首脑会议所得到的资料获益。只有几个青年和儿童非政府组织以森林问题为其活动的重点；与森林有关的问题的一些例子是，全球化对环境的影响、青年就业有助于脱贫、减少青年依赖滥用森林来维持生活的程度和与保护林居群体，例如巴西土著的文化完整性有关的人权。

五. 森林卫生和生产力

43. 在全球一级，国际森林学生协会由各区域致力于林业的青年团体组成。该协会是个学生主导组织，其热点是对林业的学术探索和方针，包括组织有关森林价值和森林产品的学生意识运动。

44. 地方一级青年森林行动继续是引起青年和儿童注意森林问题的有效手段。推动地方青年组织的若干积极主动已在一些区域展开。在地方一级动员青年为某些城镇地域范围内的环境和森林带来益处，导致改善森林卫生和提高森林生产力。

45. 在第 15 段所述的全球和区域平台讨论了空气污染对森林的影响和地下水和土壤污染对森林和森林生态系统的影响。这些讨论继续让青年深入了解上述危害。

六. 维持森林覆盖以满足今后需要

46. 森林教育涉及自然资源管理。自然资源是发展中国家的最重要资本。因此，高等教育，尤其森林教育是发展中国家的一个重要因素。

47. 关于森林和森林管理的高等教育方案的发展令人鼓舞。学生学习必要技能，保证保护森林，如此长期造福于后世。进一步鼓励各国政府促进关于森林的高等教育，向学生提供有关技能，以从事可持续森林管理。如不培训学生掌握可持续森林管理知识，就恐怕将缺乏可持续森林管理人才。

48. 地方和国家旅游局认识到生态旅游可对森林做出宝贵贡献。可举出青年和儿童训练营概念的例子，其目的是提高青年的森林意识和使他们了解可持续方针。可持续使用森林的生态旅游是增加地方社区的收入和通过提高意识和管护林区来保护森林的一个可取抉择。

七. 建议

49. 联合国森林论坛的主要青年和儿童团体：

(a) 认识到当今信息技术时代比以往任何时候有更多机会交换信息。如今青年和儿童可上网找到关于森林和与森林有关的问题的最新资料。这些机会将于 2003 年在日内瓦举行的信息社会世界首脑会议上加以详细考虑；

(b) 认识到互联网和电邮通讯方式日增对全球青年大有好处。这样他们能够讨论问题和组织起来，而所需资源微乎其微。这是全球化造福于地方社区的方式之一；

(c) 又认识到特别在考虑到青年和儿童及森林问题时，政府和民间社会伙伴关系提供良机。鼓励各会员国通过伙伴关系和合作安排促使青年和儿童组织的参与。举例来说，与地方组织联手提高意识或制定林保青年训练国家战略。此外，鼓励各会员国致力地方和国家青年非政府组织能力建设，以促使青年尤其在森林部门参加重要行动，例如可持续使用森林产品；

(d) 认识到青年和儿童兴致勃勃，可将其朝气活力注入地方市政府所办的建设性方案，例如在地方一级设立青年森林俱乐部和在全国初等和中等教育课程内编入与林业问题有关的内容；

(e) 认识到国家和区域青年平台对监测联合国森林问题论坛后果和森林小组/森林论坛行动建议的实施情况可发挥的作用。应当在区域机构设立国家青年平台小组委员会，监测全球议程，例如《21 世纪议程》和《人居议程》。也应当鼓励这些小组委员会和区域机构交流联系；

(f) 认识到高等教育学生是本国的未来人才，因此知识分子的数量和质量与本国环境发展两者息息相关。必须提倡普及高等教育，以此作为在未来保护和可持续经营森林方面教育青年和促使他们参与的手段；

(g) 呼吁出席联合国森林问题论坛第三届会议的政府考虑让青年代表参加联合国森林问题论坛第四届会议的本国代表团；

(h) 呼吁出席联合国森林问题论坛第三届会议的政府认定青年作为落实森林小组/森林论坛行动建议和后来联合国森林问题论坛结果文件的宝贵和合适伙伴；

(i) 鼓励青年和儿童非政府组织致力落实森林小组/森林论坛行动建议；

(j) 请求各捐助机构、各国政府和联合国为青年和儿童森林活动增加技术和财政支助；

(k) 鼓励出席联合国森林问题论坛第三届会议的政府与地方、国家和区域各级的青年非政府组织建立政府和民间社会森林伙伴关系；

(l) 呼吁多国公司认识到其活动对森林和林居社区，尤其土著社区的影响；

(m) 赞扬联合国森林问题论坛目前通过多方利益有关者对话促使多方利益有关者参与和鼓励论坛促进和加强未来论坛会议的多方利益有关者对话部分；

(n) 呼吁各国政府致力为青年创造就业机会和以可持续方式提供社会服务和基础设施，例如，学校、医院和大学。这将使地方社区能够可持续使用森林；

(o) 呼吁各国政府促使青年参加联合国和其机构的工作，以保证有青年和儿童代表在各级决策中占一席之地，如此有助于对影响青年的问题找出亮点。特别是让青年参加出席联合国森林问题论坛的官方代表团，并且类似适当的联合国会议将给青年更多机会落实森林小组/森林论坛行动建议；

(p) 呼吁设在发达国家也在发展中国家经营的多国公司保证执行有意义的社会责任方案，目的在于促进主办方案的社区的可持续发展。对地方社区的重要投资将改善经济和社会条件并减少对森林、森林生物多样性及森林产品的不可持

续依赖。多国公司可通过这种投资为青年创造机会；也将能够提高生产和改善当地人的机会；

(q) 呼吁各国政府、国际金融机构和民间社会促进联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织、国际森林学生协会和其他机构所做出的努力，以便向青年提供关于森林的高深教育。还应确认教育为一种手段，以免除武装冲突对森林、林业和林居社区所造成的影响；

(r) 呼吁国际机构在林业学生和相关方案建立联系，以使林业学生吸收关于可持续森林经营宝贵的应有经验；

(s) 请各国政府支持建立世界青年森林行动网络，致力安排关于森林问题的青年行动。

八. 结论

50. 青年和儿童一般对复杂的森林问题一窍不通。尽管如此，知识匮乏并不表示不了解环境，尤其保护我们森林的责任不久将落在他们肩上。

51. 联合国森林问题论坛为各国提供平台，讨论重要的森林问题。该论坛应被视为一个平台，促进民间社会参加关于森林的促进全球决策进程，尤其重视青年和儿童的参与。将需要青年和儿童为后代保护森林，因此国际社会必须致力在青年中创造意识、使青年认识森林并制定、执行和评估由青年主导的森林方案及项目。