



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 January 2002
Russian
Original: English

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам**

Вторая сессия

4–15 марта 2002 года

Пункт 3(b)(iv) предварительной повестки дня*

Осуществление практических предложений

Межправительственной группы по лесам/

Межправительственного форума по лесам

и плана действий Форума Организации

Объединенных Наций по лесам: ход осуществления

**Восстановление и возрождение деградировавших
земель и распространение естественной регенерации
и лесопосадок**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Примерно 2,6 миллиарда человек в более чем 100 странах страдает от деградации земель и опустынивания. Факторы, способствующие этим явлениям, включают изменение климата и неустойчивую практику землепользования.

Хотя масштабы международного сотрудничества и финансирования в области восстановления и возрождения деградировавших земель и создания лесных массивов и расширяются, возможности развивающихся стран по разработке и осуществлению эффективных планов решения этих проблем по-прежнему ограничены, и они сталкиваются с трудностями при попытке получить доступ к информационной технологии и сетям.

Одной из серьезных проблем является нехватка достоверной информации о лесопосадках и вторичных тропических лесах, что ограничивает возможность точного определения тенденций и разработки прогнозов в отношении этих ресурсов.

* E/CN.18/2002/1.

Имеется множество инструментов для устойчивого управления природными лесами и лесопосадками, включая кодексы лесозаготовок, соответствующие критерии и показатели, руководящие принципы управления и оперативного планирования, системы добровольной сертификации, оценки экологических и социальных последствий и руководящие принципы планирования с участием различных сторон. Однако эти инструменты еще не применяются достаточно широко, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Согласно оценкам, на производные тропические леса приходится 32 процента всего лесного покрова в мире, и их роль в будущем может существенно возрасти как с точки зрения их площади и экономической значимости, так и в качестве источника древесной и побочной лесной продукции и в плане их защитных свойств.

Согласно оценкам, доля кругляка, заготавливаемого на лесопосадках, составляет в настоящее время 35 процентов и возрастет, как предполагается, к 2040 году до 46 процентов. Лесопосадки будут, скорее всего, играть более важную роль в производстве древесины во всех регионах, существенным образом дополняя заготовки сырьевых материалов в природных лесах.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Справочная информация	3–7	4
III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам и Межправительственного форума по лесам и Плана действий Форума Организации Объединенных Наций по лесам	8–56	5
A. Ход осуществления	9–51	5
1. Состояние деградировавших земель в засушливых, полувзасушливых и сухих субгумидных районах	9–10	5
2. Рамки политики и планирования в целях восстановления и возрождения деградировавших земель в засушливых и полувзасушливых районах	11–14	6
3. Деятельность по восстановлению и возрождению деградировавших земель	15–19	8
4. Деятельность по восстановлению и возрождению вторичных тропических лесов	20–24	9
5. Политика в области расширения лесонасаждений	25–30	10
6. Устойчивость лесонасаждений	31–35	12
7. Роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании в дополнение к природным лесам	36–43	13
8. Устойчивость запасов лесных ресурсов	44–48	15
9. Укрепление институтов	49	16
10. Международное сотрудничество	50–52	17
B. Пути осуществления	53–56	18
1. Финансы	53–54	18
2. Передача экологически обоснованных технологий	55	19
3. Создание потенциала	56	19
IV. Выводы	57–62	20
V. Предложения для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его второй сессии	63	21

I. Введение

1. В своей многолетней программе работы (E/CN.18/UNFF/2001/Part II) Форум Организации Объединенных Наций по лесам постановил рассмотреть на своей второй сессии ход осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ), касающихся, в частности, восстановления и возрождения деградировавших лесов и распространения естественной регенерации и лесопосадок. В этой связи в настоящем докладе рассматриваются производственные аспекты восстановления и возрождения деградировавших лесов, в частности путем лесонасаждений и работ по восстановлению природных лесов.

2. Настоящий доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в тесной консультации с секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам и в сотрудничестве с другими организациями — членами Партнерства на основе сотрудничества по лесам.

II. Справочная информация

3. Практические предложения МГЛ и МФЛ, касающиеся восстановления и возрождения деградировавших земель и распространения естественной регенерации и лесопосадок, содержатся в пунктах 28(a) и (b), 46(g) и 58(b)(ii) и (iii) заключительного доклада МГЛ (E/CN.17/1997/12); и пунктах 64(g), 122(a) и 129(b), (c), (d) и (g) заключительного доклада МФЛ (E/CN.17/2000/14).

4. Суть предложений заключается в том, что Межправительственная группа по лесам настоятельно призвала страны: анализировать свои долгосрочные тенденции в области запасов древесины и спроса на нее и обеспечивать устойчивость запасов древесины и методов удовлетворения спроса на нее в их странах путем поощрения инвестиций в устойчивое лесопользование и укрепление соответствующих учреждений; и повышать роль лесонасаждений в качестве ресурсов, дополняющих природные леса, и как важный элемент устойчивого лесопользования.

5. МГЛ также предложила Комитету по науке и технике Конференции сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, поддерживать изучение: видов растений, способствующих восстановлению засушливых, полусухих и сухих субгумидных земель; путей восстановления существующей растительности; методов водопользования; возможностей для использования многоцелевых деревьев; и запасов древесной и побочной лесной продукции.

6. МФЛ призвал страны поощрять проведение политики, направленной на удовлетворение растущего спроса на древесную и побочную лесную продукцию и услуги, в том числе путем создания лесонасаждений и древонасаждений за пределами лесов, и добиваться международного согласования понятия «лесонасаждения».

7. МФЛ настоятельно призвал международные организации и страны-доноры расширять свою поддержку международных программ и сотрудничать

с ними, в том числе путем предоставления финансовых ресурсов и передачи экологически безопасных технологий и посредством осуществления конвенций, посвященных уязвимым экосистемам.

III. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам и Межправительственного форума по лесам и Плана действий Форума Организации Объединенных Наций по лесам

8. В настоящем разделе содержится общий обзор проводимых в настоящее время основных мероприятий, связанных с различными аспектами восстановления и возрождения деградировавших лесов и распространения естественной регенерации и лесонасаждений. Следует отметить, что углубленный анализ провести не удалось, поскольку доклады представило лишь ограниченное число стран и лишь немногие из них затронули в своих докладах эти вопросы. Поэтому настоящий доклад был подготовлен главным образом на основе издания ФАО "Global Forest Resources Assessment 2000" («Глобальная оценка лесных ресурсов за 2000 год»)¹, а также страновых тематических исследований и тематических документов. В качестве других полезных источников используются, в частности, материалы проведенных за последние два года конференций и совещаний консультативных групп экспертов.

A. Ход осуществления

1. Состояние деградировавших земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах

9. Признается, что деградация земель представляет собой глобальную проблему, которая ведет к опустыниванию в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах (именуемых «засушливыми землями»). Согласно вышеупомянутому докладу ФАО, 2,6 миллиарда человек в более чем 100 странах страдают от деградации земель и опустынивания в засушливых землях, которые занимают 5251 миллион гектаров, или 40 процентов всей поверхности суши Земли. Восемьдесят процентов засушливых земель находится в Африке (1952 миллиона гектаров) и Азиатско-Тихоокеанском регионе (2233 миллиона гектаров), а остальные 20 процентов — в Европе (207 миллионов гектаров), Северной и Центральной Америке (542 миллиона гектаров) и Южной Америке (317 миллионов гектаров). В целях сведения к минимуму риска, создаваемого чрезвычайными климатическими условиями, люди, живущие в засушливых районах, разработали со временем комплексные системы, предусматривающие, в частности, создание растительного покрова, который способствует защите почв и водных ресурсов, сохранению биологического разнообразия и повышению сельскохозяйственной производительности и устойчивости, а также предохраняет от опустынивания и деградации ресурсов в засушливых и полузасушливых зонах. Кроме того, такой растительный покров обладает ценностями в эстетическом и оздоровительном планах и обеспечивает или улучшает условия для жизнедеятельности. Однако деградации ресурсов в этих районах спо-

собствуют различные факторы, включая изменение климата и нерациональную практику землепользования и сельскохозяйственного производства, вызванную увеличением плотности населения.

10. Сообщается, что в состоянии деградации находится 73 процента пастбищ в засушливых районах, а также 47 процентов маргинальных неорошаемых пахотных земель и значительная доля орошаемых пахотных земель. К основным причинам деградации земель относятся обезлесение и чрезмерная эксплуатация лесов и лесных массивов. Программы решения этих проблем предусматривают, в частности, совершенствование методов использования и защиты лесов и лесных массивов, увеличение растительного покрова за пределами лесов и улучшение состояния пастбищ. Борьба с деградацией земель и опустыниванием имеет политические, социальные и технологические аспекты, и основные вопросы в этой области относятся к одному или нескольким из этих аспектов.

2. Рамки политики и планирования в целях восстановления и возрождения деградировавших земель в засушливых и полузасушливых районах

11. МГЛ предложила Комитету по науке и технике Конференции сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием поддержать проведение исследований в ряде областей. Вместе с тем она решила сосредоточить внимание сначала на вопросах, касающихся понимания процесса опустынивания; расширения возможностей сторон по подготовке национальных докладов; обзора критериев и показателей; обследования и оценки существующих сетей, учреждений, агентств и органов; и анализа традиционных знаний и изучения систем раннего предупреждения.

12. Более 40 стран в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и Европе осуществляют национальные программы действий по борьбе с опустыниванием, как это рекомендуется в Конвенции по борьбе с опустыниванием, и многие из них получают поддержку от учреждений системы Организации Объединенных Наций и многосторонних и двусторонних механизмов.

13. В Африке были созданы четыре субрегиональные программы, и концепция довольно хорошо разработана в следующих областях: комплексное освоение ресурсов международных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов; развитие агролесомелиорации и защита почв; улучшение состояния пастбищ и выращивание кормовых культур; освоение возобновляемых источников энергии и технологий; и пропаганда устойчивых систем сельскохозяйственного производства. В Азии была разработана одна региональная программа (вставка 1) и одна субрегиональная программа для Западной Азии. Национальная программа Китая является примером инициативы, осуществляемой на общестрановом уровне (вставка 2).

14. Международное совещание экспертов по проблеме особых нужд и потребностей слаболесистых развивающихся стран и стран с уникальными типами лесов, проведенное в октябре 1999 года в Тегеране (Исламская Республика Иран), обеспечило техническую сторону Тегеранского процесса, направленного на поддержку слаболесистых стран (см. E/CN.18/2002/6). В настоящее время в рамках Тегеранского процесса отдельные слаболесистые страны Ближнего Востока и Африки занимаются подготовкой осуществимых стратегий, планов действий и проектных предложений, укладываемых в рамки национальных лесных программ.

Вставка 1

Региональная программа действий в Азии

В основу региональной программы действий для Азии легли резолюции, принятые на первой Региональной конференции по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, состоявшейся в августе 1996 года в Дели. Вслед за ней были проведены два других совещания в целях дальнейшего укрепления политической приверженности региональному и субрегиональному сотрудничеству: Конференция на уровне министров по вопросам регионального сотрудничества в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Азии, состоявшаяся в 1997 году в Пекине, и совещание Международной группы экспертов по подготовке региональной программы действий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи в Азии, состоявшееся в 1998 году в Бангкоке. Они также проложили дорогу для разработки национальных программ действий и позволили создать тематические программные сети для поддержки региональных и национальных программ действий, которые представляют собой механизмы по борьбе с опустыниванием в этом регионе.

Вставка 2

Национальная программа действий в Китае

Шестьдесят процентов населения Китая проживает в обширных пустынных районах. Пустынные земли находятся главным образом в засушливых, полусухих и сухих субгумидных районах, охватывающих 13 провинций и автономных районов на северо-востоке, севере, северо-западе Китая и в северном Тибете. Китай признает, что борьба с опустыниванием имеет решающее значение для охраны окружающей среды и устойчивого экономического развития.

Проект Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Создание потенциала для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием» нацелен на расширение возможностей Китая по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием. Поскольку деградация земель в засушливых районах, т.е. опустынивание, объясняется многочисленными и сложными причинами и поскольку центральную роль в этом процессе играет чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, основное внимание в рамках данного проекта уделяется повышению компетентности руководителей, исследователей и вспомогательного персонала путем организации соответствующей подготовки и предоставления надлежащих ресурсов.

3. Деятельность по восстановлению и возрождению деградировавших земель

15. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием совместно осуществляют проект по оценке степени деградации засушливых земель, цель которого состоит в разработке базовой стандартизированной информации и методологических средств для оценки степени деградации земель на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он осуществляется при содействии Глобального экологического фонда в сотрудничестве с ФАО и Глобальным механизмом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Участники семинара, проведенного в декабре 2000 года в Риме, признали необходимость того, чтобы в рамках этого проекта деградация земель рассматривалась в качестве широкой и межсекторальной проблемы, и заявили о своей твердой поддержке его дальнейшего осуществления. Были выделены финансовые средства, и учреждением-исполнителем является ФАО.

16. Всемирный фонд природы (ВФП) и Международный союз по охране природы и природных ресурсов (МСОП) планируют провести непосредственно перед второй сессией Форума Организации Объединенных Наций по лесам специальное мероприятие по вопросам восстановления лесного ландшафта в Коста-Рике с целью представить применяемый подход более широкой аудитории и привлечь ее к разработке и уточнению ключевых концепций.

17. В целях облегчения доступа к информации о финансировании проектов по борьбе с опустыниванием Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием разработал систему поиска, сбора и распространения финансовой информации о деградации земель в различных форматах и базах данных, таких, как документы, публикации, проприетарные базы данных, веб-сайты, онлайн-информационные системы и сети.

18. Международная организация по тропической древесине (МОТД) занимается в сотрудничестве с ФАО и МСОП разработкой руководящих принципов управления вторичными производными тропическими лесами, восстановления деградировавших тропических лесов и деградировавших лесных массивов.

19. Хотя некоторые страны с давних пор используют для орошения сточные воды и обработанные сточные воды, традиционно цель заключалась главным образом в их удалении. Лишь в последние годы стал делаться упор на аспекты производства и очистки. Преобладавшая тенденция состояла в использовании сточных вод для сельскохозяйственных целей. Стандарты и руководящие принципы использования сточных вод и обработанных сточных вод для целей орошения применяются к сельскохозяйственным культурам. Что касается деревьев и лесонасаждений, то никаких подробных стандартов и руководящих принципов разработано не было. Имеются серьезные основания для более тщательного изучения возможности использования сточных вод для поливки деревьев и орошения лесонасаждений. Они включают факторы медицинского характера (пониженный риск по сравнению с возможностью заражения продовольственных культур патогенными микроорганизмами или тяжелыми металлами); экологические соображения (блага, получаемые благодаря зеленым зонам и другим лесонасаждениям в городских и пригородных районах, сохране-

ние водных ресурсов, восстановление пустынных земель); экономические блага (стоимость лесной продукции и экологических услуг); и ценности социального и эстетического характера. Эти вопросы рассматриваются во многих слабосистых странах Ближнего Востока.

4. Деятельность по восстановлению и возрождению вторичных тропических лесов

20. Не имеется никаких новых точных данных о ресурсах вторичных тропических лесов. Однако все шире признается их значимость в качестве лесных ресурсов будущего. ФАО опубликовала в 1996 году самую последнюю информацию, основанную на наборах данных за 1990 год². Согласно оценкам за тот период, вторичные тропические леса составляли в совокупности 32 процента глобального лесного покрова. Согласно оценкам, площадь вторичных тропических лесов в Африке составляла 313 миллионов гектаров; в Латинской Америке — 130 миллионов гектаров; а в Азии — 88 миллионов гектаров. Согласно оценкам, площадь таких тропических лесов, которые могут использоваться в промышленных целях, в Африке составляет 380 миллионов гектаров; в Азии — 181 миллион гектаров; а в Латинской Америке — 162 миллион гектаров³.

21. В июне 1997 года в Пукальпе, Перу, состоялся первый семинар по вопросам управления вторичными тропическими лесами, организованный Международным научно-исследовательским центром лесоводства (СИФОР), Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЗ), Нидерландами, Договором о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки и Центральноамериканским советом по лесам и заповедникам. Впоследствии в Азии были проведены два других семинара: а) международный семинар, организованный СИФОР, Центром международного сотрудничества по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (СИРАД) и ЮСАИД в ноябре 1997 года в Богоре, Индонезия; и б) региональный семинар, организованный СИФОР, ГТЗ и Нидерландами в апреле 2000 года в Самаринде, Индонезия. В Азиатско-Тихоокеанском регионе благодаря региональному проекту, финансировавшемуся Нидерландами и осуществлявшемуся ФАО, сеть демонстрационных объектов лесонасаждений на месте вырубленных ранее лесов была расширена и стала включать Камбоджу, Папуа-Новую Гвинею и Шри-Ланку.

22. В прошлом упор делался главным образом на использование вторичных лесов без уделения надлежащего внимания факторам, влияющим на их создание и преобразование. Обезлесение вокруг городских районов, принявшее особенно серьезный характер, было отчасти обусловлено сбором древесины и недревесной лесной продукции для отопления и других целей. Эта ситуация объяснялась отчасти воздействием внешних факторов, таких, как высокие темпы прироста населения и низкий доход. Однако обезлесение вызывается также нерациональной расчисткой земель для сельскохозяйственных целей и/или разведения скота и неустойчивой практикой лесопользования и лесозаготовок, усугубляемой отсутствием надлежащей политики и учреждений, которые обеспечивали бы защиту природных лесных ресурсов. Хотя сжигание леса и является дешевым и эффективным средством расчистки земли, оно отрицательно сказывается на плодородии почв, в результате чего альтернативный метод землепользования не применяется. Это приводит к зарастанию деградировавших земель вторичным лесом. Во многих странах площадь вторичных лесов больше площади остающихся природных лесов.

23. Ввиду важного значения вторичных тропических лесов в Африке ФАО, ГТЗ и Нидерланды проведут два семинара — в декабре 2002 года в Зимбабве и в марте 2003 года в Камеруне — в целях сбора информации о состоянии и площади вторичных тропических лесов в Африке; причинах и процессах, обуславливающих их создание и преобразование; характере их использования; социальных, экономических и экологических факторах; нынешней и будущей политике и методах управления; проблемах и вопросах, касающихся управления такими лесами в Африке; и приоритетных мерах, которые должны быть приняты в целях более эффективного использования этого ресурса.

24. Площадь вторичных лесов и их значение в некоторых странах настолько велики, что, как предсказывается, будущие поставки древесины, а также побочной лесной продукции, товаров и услуг будут в значительной степени зависеть от этих ресурсов. Было также сообщено, что с точки зрения расходов дешевле управлять вторичными лесами, чем создавать новые лесопосадки⁴. Поэтому важно разработать руководящие принципы для устойчивого управления этими лесами в качестве средства укрепления местной, национальной и региональной экономики и удовлетворения основных потребностей постоянно растущего населения. Однако это решение является не таким простым, как кажется. Признавая важность этих лесов, МОТД и ФАО совместно приступили к подготовке руководящих принципов управления вторичными тропическими лесами и восстановления деградировавших тропических лесов и тропических лесных массивов. Ожидается, что этот доклад будет опубликован на многих языках к маю 2002 года.

5. Политика в области расширения лесонасаждений

25. Для того чтобы инвестировались средства в создание лесонасаждений, должна проводиться разумная политика и должны быть обеспечены для этого благоприятные условия. Важными факторами, от которых зависит уверенность таких инвесторов, являются наличие свободных земель и гарантированность прав на владение землей и соответствующими сельскохозяйственными культурами. В развитых странах и некоторых странах с переходной экономикой излишние или маргинальные сельскохозяйственные земли все чаще отводятся под лесонасаждения и возобновление природных лесов владельцами, которые готовы тем самым отдать их под долгосрочное пользование. Конфликты в области лесопользования могут происходить в тех случаях, когда лесонасаждения создаются на землях, считающихся подходящими для конкурентных видов пользования. Не во всех развивающихся странах разработана политика в отношении землевладения, землепользования, прав на владение сельскохозяйственными культурами и свободы выращивания и сбыта сельскохозяйственных культур, которая имеет основополагающее значение для создания здорового инвестиционного климата.

26. В лесной политике в отношении лесонасаждений наблюдаются, в частности, следующие новые тенденции:

- расширение участия заинтересованных сторон в разработке и осуществлении политики;
- более широкое рассмотрение вопросов, касающихся охраны окружающей среды, в том числе в рамках международных протоколов;

- усиление беспокойности вопросами обеспечения социальной справедливости, особенно в отношении местных и коренных народов;
- рационализация экономических структур, связанных с лесным хозяйством, особенно доступа к рынкам;
- снижение экономической эффективности (уровня коммерциализации и приватизации) в результате выполнения требований об обеспечении социальной справедливости и экологической устойчивости;
- увеличение площади лесонасаждений, сопровождающееся активизацией деятельности всех сторон — от отдельных лиц до правительств — по достижению их соответствующих целей.

27. Признавая экономические, экологические и социальные блага лесонасаждений, страны все чаще приходят к мысли о том, что эти ресурсы дополняют природные леса и не должны расширяться за счет местных общин и биологически разнообразных сред обитания.

28. Многие страны начинают применять стимулы для создания лесонасаждений. Прямые стимулы могут включать совместное покрытие расходов, субсидированное кредитование, налоговые стимулы, снижение неопределенности кредитов путем их гарантирования, страхование, заключение соглашений об охране лесов и предоставление прав на землевладение. Косвенные стимулы могут включать предоставление рыночной информации, оказание консультативных и учебно-просветительных услуг и проведение соответствующих исследований. Стимулы могут не требоваться в тех случаях, когда частный доход от лесного хозяйства превышает доход от других видов землепользования или когда дополнительные стимулы все же не гарантируют желательного частного дохода.

29. В некоторых странах, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, правительства запретили лесозаготовку природных лесов на обширной территории. Хотя причины этого являются различными, все они обусловлены беспокойством по поводу состояния окружающей среды. Непосредственным результатом обезлесения и запрещения лесозаготовок в природных лесах является то, что некоторые страны Азиатско-Тихоокеанского региона испытывают дефицит древесины, а темпы заготовки кругляка в них превышают темпы лесовосстановления. Сильнее всего пострадали Южная Азия и острова Юго-Восточной Азии, и материковая часть Юго-Восточной Азии также переживает серьезные трудности. Согласно недавно проведенному исследованию, в Азиатско-Тихоокеанском регионе нынешние масштабы промышленного создания лесонасаждений будут с трудом компенсировать потери, вызванные обезлесением и созданием заповедников в природных лесах.

30. В настоящее время благодаря выделению финансовых средств на цели сокращения выбросов парниковых газов посредством улавливания углерода деревьями были созданы лесопосадки площадью примерно 4 миллиона гектаров по всему миру. В рамках механизма чистого развития, который предусмотрен Киотским протоколом и был согласован в июле 2001 года в Бонне в ходе второй части шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, лесовосстановление и лесовозобновление признаются в качестве единственного приемлемого вида землепользования, изменения характера землепользования и лесохозяйственной дея-

тельности. Этот подход был официально утвержден на седьмой Конференции сторон, состоявшейся 29 октября — 10 ноября 2001 года в Марракеше, Марокко. Ожидается, что его применение приведет к значительному увеличению площади лесонасаждений в развивающихся странах, в том числе в слабелесистых странах. Предполагается, что благодаря соглашению о «поглотителях» углерода и новом финансировании деятельности по сокращению выбросов парниковых газов будет предоставляться больше финансовых ресурсов для лесохозяйственной деятельности в развивающихся странах и расширится международное сотрудничество в этой области. Однако осуществление такой деятельности потребует также создания системы контроля и проверки, которая будет обеспечивать, чтобы лесопосадки не создавались за счет интересов местного населения или усилий по сохранению биологического разнообразия и чтобы они выполняли свою функцию «поглотителей» углерода.

6. Устойчивость лесонасаждений

31. При последовательных ротациях лесонасаждений можно не только обеспечить их устойчивость, но и увеличить выход лесопродукции. Для этого требуется четко определять конкретное назначение лесонасаждений и их рациональное использование. Нужны комплексные стратегии осуществления программ улучшения древостоя, совершенствования методов работы лесопитомников, подбора для соответствующих площадей видов с учетом их происхождения, внедрения надлежащих методов лесоводства, защиты лесов и лесозаготовок. Опыт показывает, что использование такого целостного подхода может приносить существенные преимущества в плане продуктивности.

32. В настоящее время признается, что выжигание и избыточная обработка подготавливаемых площадей, уплотнение почвы в результате использования техники, применение плохих методов ведения лесозаготовок и низкая эффективность защиты лесов ведут к утрате питательной ценности почв и их эрозии, следствием чего является снижение продуктивности засаживаемых площадей. Имеется лишь немного углубленных исследований, посвященных изменениям в продуктивности в периоды между ротациями или в течение нескольких ротаций. Измерения выхода лесопродукции при последовательных ротациях древостоя свидетельствуют об отсутствии до настоящего времени каких-либо существенных или подтвержденных многими примерами доказательств неустойчивости — в узком смысле этого термина — практики искусственного лесоразведения. Согласно имеющимся данным, уменьшение выхода лесопродукции обычно связано с неадекватностью методики лесоводства и лесопользования⁵.

33. Весьма достоверные данные были получены в результате исследований, посвященных разведению *Pinus patula* в Свазиленде. Деревья этой породы выращиваются там примерно 15-летним ротационным циклом⁶ либо с нулевым, либо с положительным изменением продуктивности плантации на протяжении трех ротаций. Вопрос об уменьшении роста деревьев на плантациях тика (*Tectona grandis*) в Индонезии и Индии остается недостаточно изученным. Страны признают необходимость проведения более широкомасштабных исследований долгосрочной (на протяжении нескольких ротаций) устойчивости лесонасаждений не только с экономической, но и с социальной и природоохранной точек зрения.

34. В целях содействия обоснованному планированию, внедрению и мониторингу лесонасаждений применяется широкий спектр методов управления, включая кодексы лесозаготовок или практические методики лесопользования; критерии и показатели устойчивого лесопользования; руководящие принципы по управлению и оперативному планированию; системы добровольной сертификации; оценки экологического и социального воздействия и руководящие принципы по планированию с участием заинтересованных сторон.

35. Все шире признается, что лесонасаждения создаются для решения целого ряда задач, включая: поддержку сельскохозяйственного производства и экономической жизнеспособности общины; уменьшение нищеты; и повышение уровня продовольственной безопасности. Общины и мелкие инвесторы, включая крестьян-единоличников, выращивают деревья на площадях, отводимых под лесозащитные полосы, приусадебные сады, деревозаготовительные плантации, а также в целях получения древесины и других лесопродуктов, древесного топлива и фуража и защиты сельскохозяйственных угодий. Ценным источником промышленной древесины являются системы коммерческого лесоразведения, действующие в соответствии с различными формами контрактов между производителями и деревообрабатывающей промышленностью.

7. Роль лесонасаждений в устойчивом лесопользовании в дополнение к природным лесам

36. Природоохранные соображения и увеличение себестоимости доступа к природным лесам обуславливают повышение роли лесонасаждений как альтернативного или дополнительного источника древесины. Вместе с тем конкурентоспособность лесонасаждений по сравнению с другими видами землепользования, включая сельское хозяйство и строительство городов, недостаточна для расширения отводимых под них площадей. С учетом факторов потенциальной продуктивности и наличия подходящих площадей новые лесонасаждения все больше концентрируются в тропических регионах, а также в регионах Южного полушария с умеренным климатом.

37. В Таиланде, где проводится политика сохранения всех имеющихся природных лесов и заповедников, правительство поощряет расширение лесонасаждений, руководствуясь пропорцией 60:40 между частными и государственными плантациями. Ожидается, что лесонасаждения обеспечат восстановление земель и снабжение древесиной внутреннего рынка. Создание крупных лесонасаждений сталкивается с серьезным противодействием со стороны сельского населения, которое рассматривает их как вид землепользования, выгодный главным образом богатым. Основное внимание уделяется мелкотоварным плантациям, создаваемым с участием местного населения, однако для удовлетворения спроса на древесину их ресурсов недостаточно. Сообщается, что в результате введения в Таиланде запрета на лесозаготовки увеличился объем незаконного импорта бревен из природных лесов соседних стран.

38. Во Вьетнаме в период с 1990 по 1998 год произошло уменьшение на 40 процентов объемов заготовки древесины в природных лесах. Объем заготовок и топливной древесины уменьшился на 20 процентов, однако, как представляется, увеличились объемы незаконной лесозаготовки. Около 30 процентов крупных бревен, используемых для изготовления пиломатериалов, в настоящее время заготавливаются в природных лесах, 50 процентов — в лесона-

саждениях, в том числе на каучуковых плантациях, а 20 процентов импортируется. Ожидается, что до 2005 года будет сохраняться дефицит, составляющий порядка 1,5–2 млн. куб. м, вследствие чего предвидится рост объема импорта. Наблюдается также рост спроса. Имеются планы восстановления 1 миллиона гектаров природных лесов и засадки дополнительно 5 миллионов гектаров площадей, из которых 3 миллиона гектаров будет отведено под промышленный лес. В настоящее время международные учреждения и неправительственные организации изучают альтернативные варианты финансирования и проводят технико-экономические обоснования проектов.

39. В связи со стихийными бедствиями Китай уделяет приоритетное внимание сохранению и защите природных лесов и расширению объемов заготовки лесопродуктов на базе лесонасаждений. В действующем десятилетнем плане предусматривается создание новых лесонасаждений с использованием быстрорастущих пород и в целях защиты в пропорции 1:4. Более половины лесонасаждений находятся на юге страны, тогда как природные леса произрастают в основном на северо-востоке и на юго-востоке. Продуктивность более ранних лесонасаждений, как сообщается, не достигает планировавшихся уровней, в результате чего в 2003 году ожидается дефицит кругляка в объеме 27 млн. куб. м. В краткосрочном плане дефицит будет покрываться за счет импорта, хотя постепенно лесонасаждения помогут заполнить этот пробел.

40. На Филиппинах 70 процентов лесов подпадают под запреты на заготовку леса или моратории на заготовку лесопродуктов. Разрешенный объем заготовки древесины в природных лесах снизился с 5 млн. куб. м в 1990 году до одной десятой этого объема в 2000 году. Хотя нынешний уровень спроса, как ожидается, должен быть примерно на уровне 1990 года, лишь 12, 15 и 1 процент необходимого объема покрывается за счет, соответственно, природных лесов, кокосовых плантаций и других лесонасаждений. Еще 16–20 процентов спроса покрывается за счет импорта, а остающаяся половина, очевидно, замещается стальными и цементными материалами и древесиной, поступающей из незаконных источников. Хотя лесонасаждения признаются устойчивым источником древесины, они не оправдывают возлагавшиеся на них надежды. Политика правительства в отношении промышленных лесонасаждений часто меняется, что ведет к нестабильности и неопределенности, а следовательно и к низкому уровню инвестиций. В настоящее время Филиппины активно импортируют лес.

41. В Шри-Ланке до введения в 1989 году запрета на лесозаготовку в некоторых природных лесах ее объем составлял около 980 000 куб. м, из которых 44 процента приходилось на природные леса, 8 процентов — на лесонасаждения, а остальная доля — на нетрадиционные источники древесины (отдельно растущие деревья и каучуковые и кокосовые плантации). Хотя Шри-Ланка почти удовлетворяет собственные потребности в древесине, в 2000 году план лесозаготовки в лесонасаждениях был выполнен лишь на треть. Дефицит компенсируется за счет отдельно растущих деревьев, нетрадиционных источников древесины и импорта леса, пиломатериалов и панельных изделий.

42. В Новой Зеландии ежегодная производительность лесонасаждений составляет 17 млн. куб. м, более половины из которых экспортируется. К 2010 году прогнозируется выход на ежегодный объем лесозаготовок в 30 млн. куб. м. Хотя лесонасаждения удовлетворяют почти весь внутренний спрос на

древесину в круглом виде, существуют проблемы с удовлетворением спроса на декоративные и специальные сорта древесины, которые традиционно заготавливались в природных лесах.

43. Новая Зеландия с лихвой удовлетворяет свои потребности в древесине исключительно за счет лесонасаждений. Ожидается повышение значения лесонасаждений в Китае и во Вьетнаме. С другой стороны, имеются проблемы с созданием лесонасаждений в Шри-Ланке, на Филиппинах и в Таиланде. В тропической зоне повысится значение таких альтернативных источников древесины, как отдельно растущие деревья (каучуковые, кокосовые и пальмовые плантации).

8. Устойчивость запасов лесных ресурсов

44. Отсутствие достоверной информации о ресурсах лесонасаждений (зоны имеющих хозяйственное значение лесов, биологические виды, целевое назначение, собственность, возрастные классы, рост, продуктивность, качество, объемы выхода и номенклатура лесопроductов) является серьезным препятствием для прогнозирования устойчивости и расчета финансовых и экономических выгод. До получения более полной информации об этих ресурсах анализ будущих сценариев едва ли даст возможность подготовить объективную оценку их потенциала.

45. В двух проведенных недавно Австралийским бюро экономики сельского хозяйства и природных ресурсов⁷ (1999) и ФАО⁸ (2000) исследованиях отмечается, что увеличение спроса на древесину объясняется приростом народонаселения, экономическим ростом и ценами на лесопроductы и их заменители. В них также делается вывод о том, что на предложение влияет состояние лесных ресурсов и стоимость доступа к ним, а также хозяйственные методы и политика. Сопоставление представляется затруднительным, поскольку исходные посылки, относящиеся к этим базовым факторам, не всегда четко определены.

46. Рыночный анализ свидетельствует о том, что глобальный спрос на изделия из балансовой древесины, такие, как бумага и панельные изделия, вероятно, будет увеличиваться по отношению к спросу на изделия из цельной древесины, такие, как пиломатериалы и фанера. Таким образом, вероятно, что новые насаждения будут преимущественно состоять из балансовых пород с коротким ротационным периодом, хотя меняющийся характер глобальных запасов древесины также будет способствовать удовлетворению спроса на пиловочник.

47. В исследовании, проведенном Австралийским бюро экономики сельского хозяйства и природных ресурсов, указывается, что в будущем увеличение глобальных запасов древесины будет обеспечиваться в значительной степени за счет лесонасаждений. Запасы деловой древесины из лесонасаждений, по оценке, увеличатся на 67 процентов — с 624 млн. куб. м в 2000 году до 1,043 млн. куб. м в 2040 году. Нынешняя доля лесонасаждений в общем объеме производства древесины оценивается в 35 процентов. Предполагается, что доля лесонасаждений в мировых запасах круглого лесоматериала может увеличиться к 2040 году до 46 процентов (см. таблицу 1). Ожидается, что основная доля мировых запасов древесины будет по-прежнему приходиться на Северную и Центральную Америку, Европу, бывший Советский Союз и Азию. В региональном контексте роль лесонасаждений в производстве древесины, вероятно, увеличится во всех регионах. По прогнозам, лесонасаждения в Южной Америке и

Океании обеспечат соответственно 66 и 67 процентов общих запасов круглых лесоматериалов в этих регионах к 2040 году.

Таблица 1

Прогнозируемая доля лесонасаждений в региональных запасах древесины

Регион	2000 год	2020 год	2040 год
	в процентах		
Африка	20	39	40
Азия	32	46	48
Европа/бывший Советский Союз	46	53	55
Северная и Центральная Америка	22	29	31
Океания	55	66	67
Южная Америка	63	65	66
Весь мир	35	44	46

Источник: Австралийское бюро экономики сельского хозяйства и природных ресурсов, 1999 год.

48. В подготовленной ФАО оценке лесных ресурсов за 2000 год подобраны, проанализированы и изложены описания лесонасаждений (природные условия, видовой состав, тенденции, проблемы, взаимосвязи) и статистические данные (ежегодные показатели высадки посадочного материала, засеянные площади с разбивкой на виды, собственность и целевое назначение, в том числе насаждения, помимо леса) по каждой стране. Это исследование является наиболее всеобъемлющим, транспарентным и актуальным источником данных. Вышеупомянутые глобальные исследования были завершены до выхода этого доклада ФАО.

9. Укрепление институтов

49. На Международной конференции по развитию лесонасаждений, организованной правительством Филиппин, МОТД и ФАО в Маниле в ноябре 2000 года, 74 участника из 17 стран признали, что лесонасаждения в качестве возобновляемого и энергоэффективного ресурса могут обеспечить устойчивое снабжение населения древесными и побочными материалами и соответствующими услугами, включая социальные льготы и природоохранные услуги, такие, как уменьшение выбросов соединений углерода, защита почвы и охрана водных ресурсов. Было отмечено, что в целях реализации этого потенциала правительствам, частному сектору научно-исследовательским институтам, учебным заведениям и учреждениям системы образования и другим заинтересованным сторонам следует обеспечить механизмы поддержки. Было также признано, что правительствам необходимо формировать четкую, последовательную и стабильную политику и благоприятный инвестиционный климат в целях повышения жизнеспособности развития лесонасаждений. Следует также прилагать усилия по упрощению правил, уточнению порядка владения земельными и другими ресурсами и облегчению использования технических и финансовых ресурсов. Международным организациям и двусторонним и много-

сторонним учреждениям было предложено наращивать свою поддержку и помощь в целях развития лесонасаждений, особенно в развивающихся странах тропической зоны. Вместе с тем было признано, что в благоприятных условиях основным источником инвестиционного капитала и профессиональных управленческих кадров для развития лесонасаждений станет частный сектор.

10. Международное сотрудничество

50. При подготовке исследований, предложений, конференций и публикаций по проблематике развития лесонасаждений осуществлялось сотрудничество между правительственными и международными организациями, в том числе неправительственными организациями, а именно ФАО, Всемирным банком, ЮНЕП, ПРООН, Международным научно-исследовательским центром лесоводства/Международным советом по научным исследованиям в области агролесоводства, МОТД, Международным институтом генетических ресурсов растений, Международным фондом сельскохозяйственного развития, МСОП, Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций и ВФП. Предпринимались, в частности, следующие инициативы:

- Международное совещание экспертов по вопросу о роли лесонасаждений для устойчивого лесопользования, Сантьяго, 6 апреля 1999 года, организованное правительствами Дании, Индии, Новой Зеландии, Португалии и Чили при техническом содействии ФАО;
- Международная конференция по развитию лесонасаждений, Манила, ноябрь 2000 года, организованная министерством природных ресурсов и по охране окружающей среды Филиппин, МОТД, и ФАО;
- планирование и поиск спонсоров для проведения международного совещания экспертов по вопросу о роли лесонасаждений для устойчивого лесопользования, Роторуа, Новая Зеландия, февраль 2003 года.

51. В целях оказания содействия усилиям по борьбе с опустыниванием под эгидой Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием был создан Глобальный механизм. Мандат Глобального механизма предусматривает поощрение мер, способствующих мобилизации существенных финансовых ресурсов, в том числе для передачи технологии, на основе субсидий и/или на льготных или иных условиях, для затрагиваемых развивающихся стран — сторон Конвенции. С учетом многосекторальных аспектов Конвенции по борьбе с опустыниванием Глобальный механизм действует в качестве беспристрастного посредника и стимулирующей инстанции, использующей сильные стороны мероприятий других партнеров по развитию и дополняющей их своим ценным вкладом. В целях улучшения координации усилий, направленных на осуществление Конвенции по борьбе с опустыниванием, Глобальный механизм получает поддержку и рекомендации от Комитета содействия, в который входят представители крупных многосторонних учреждений.

52. На своем заседании, состоявшемся 5–7 декабря 2001 года, Совет Глобального экологического фонда (ГЭФ) решил рассмотреть на своем следующем заседании возможность определения тематики деградации земель, главным образом в форме опустынивания и обезлесения, в качестве приоритетной зоны внимания в целях укрепления предоставляемой ГЭФ поддержки в деле успеш-

ного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Совет также просил секретариат ГЭФ в консультации с исполняющими учреждениями, соответствующими исполнительными инстанциями и секретариатом Конвенции по борьбе с опустыниванием подготовить элементы оперативной программы по тематике деградации земель, главным образом в форме опустынивания и обезлесения.

В. Пути осуществления

1. Финансы

53. В тех случаях, когда мероприятия по развитию проводятся правительствами или частным сектором, отсутствие финансовых средств, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, является одним из препятствий в деле обеспечения восстановления и реабилитации деградировавших земель и поощрения развития природных лесов и лесонасаждений. Конкретные данные о статусе, источниках и объемах инвестированных или обещанных средств отсутствуют. Тем не менее некоторые тенденции таковы:

а) как представляется, во всех регионах увеличиваются объемы частных инвестиций через коммерческие банки или полукоммерческие банковские учреждения и институциональных инвесторов, причем некоторые правительства сокращают объемы своих инвестиций в коммерческие или имеющие промышленное значение лесонасаждения;

б) государственные ассигнования по линии правительств и многосторонних или двусторонних фондов в развитие традиционных промышленных или коммерческих плантаций, как представляется, сокращаются. Вместе с тем увеличивается поддержка мероприятий по реабилитации деградировавших земель (слаболесистые страны, мангровые леса, борьба с опустыниванием) и лесонасаждений в целях обеспечения средств к существованию и уменьшения нищеты в сельских районах (агролесомелиорация, мелкотоварное лесное хозяйство, лесозащитные полосы и т.п.);

в) недостаточные правительственные бюджетные ассигнования на поддержку базовой деятельности в лесохозяйственном секторе, в том числе для целей улучшения качественного состава лесов, лесоводства, лесозащиты, инвентаризации, научных исследований, учебной подготовки и мониторинга;

г) развивающиеся страны все шире признают роль государственных стимулов в поощрении инвесторов к созданию лесонасаждений;

д) частный сектор и связанные с ним системы коммерческого мелкотоварного выращивания лесопроductии (фонды, техническая помощь в обмен на доступ к рынкам) привлекают инвестиции в Африке, Южной Америке и Азии;

е) к работам по реабилитации и восстановлению деградировавших земель могут привлекаться создаваемые под конкретные проекты или программы целевые фонды многосторонних или двусторонних доноров;

ж) проекты технического сотрудничества для решения краткосрочных высокоприоритетных вопросов, связанных с лесонасаждениями, стали заметно более популярными за последние два года;

h) для проведения мероприятий на уровне общины или семьи можно использовать сельские кредитные учреждения, организуемые правительствами, донорами или неправительственными организациями;

i) торговля и обмен на открытом рынке правами на выброс углеводородов стимулировали значительный интерес, особенно в течение последних двух лет, и в ближайшем будущем объем этих операций может расшириться;

j) недавно в структуре Всемирного банка появились экспериментальные «углеводородные» фонды, предназначенные, в частности, для финансирования инвестиций на цели лесовосстановления и облесения.

54. Как представляется, расширяются масштабы финансирования технического содействия, призванного помочь правительствам развивающихся стран в решении следующих задач: определение проектов; проведение технико-экономических обоснований и оценок экологического и социального воздействия; подготовка инвестиционных предложений; и осуществление программ.

2. Передача экологически обоснованных технологий

55. Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой просят международные учреждения оказывать им помощь во внедрении экологически обоснованных технологий в целях реабилитации и восстановления деградировавших земель и содействия в создании лесонасаждений:

a) несмотря на наличие информационных технологий и сетей, развивающиеся страны не всегда могут получить доступ к этим технологиям и извлечь выгоды из их использования;

b) спутниковые изображения и интерпретация фотоизображений, методы таксации, системы оценки лесных ресурсов и управления информацией являются важнейшими методами, помогающими в процессе разработки, планирования и мониторинга политики. Тем не менее, несмотря на техническую поддержку из широкого спектра источников в этих областях, потенциал стран остается слабым в связи с нехваткой ресурсов;

c) признается, что приоритетными областями исследований являются научные исследования и разработки в области опустынивания (критерии и показатели, традиционные знания и системы раннего предупреждения), передача технологий в области генетических ресурсов, улучшение качественного состава лесов, методика работы в лесопитомниках, лесоводство, лесозащита, уменьшение экологического воздействия при заготовке лесопроductов, заготовка и сбыт побочных продуктов леса, однако нехватка ресурсов в развивающихся странах серьезно препятствует прогрессу в этих областях;

d) внедрение современных технологий первичной и вторичной обработки древесины для изготовления деревянных изделий и внедрение энергоэффективных печей, работающих на топливной древесине, признаются важными областями, однако развивающиеся страны по-прежнему вынуждены довольствоваться устаревшим оборудованием.

3. Создание потенциала

56. Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой нуждаются в поддержке международного сообщества в решении вопросов, свя-

занных с реабилитацией и восстановлением деградировавших земель и создании лесонасаждений, в частности:

а) юридические, нормативные, политические и стратегические рамки планирования мероприятий по лесовосстановлению и облесению остаются слишком сложными, непоследовательными и трудноприменимыми;

б) организационные структуры и механизмы на уровне национальных и местных органов управления не всегда ориентированы на удовлетворение нужд инвесторов в том, что касается облегчения задач расширения лесонасаждений (права владения на землю и выращиваемую продукцию, доступ к финансовым средствам, техническая поддержка, свободный доступ к рынкам и т.п.);

в) учебные программы и вспомогательное обеспечение видов деятельности по профессиональной подготовке и повышению квалификации; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; техническая поддержка и системы лесохозяйствования и лесопропаганды не всегда корректируются с учетом появления новых приоритетов в контексте рамок политики и планирования;

г) несмотря на расширение доступа к современным информационным и сетевым ресурсам в Интернете, масштабы распространения информации и отчетности в развивающихся странах остаются ограниченными;

е) участие в международных процессах и форумах является одной из форм передачи знаний; правительствам необходимо рассматривать такое участие как институциональные инвестиции.

IV. Выводы

57. Нехватка достоверных данных и информации о лесонасаждениях и вторичных ресурсах тропических лесов является серьезным препятствием в разработке, осуществлении, мониторинге, оценке и представлении отчетности по политике и планированию. До тех пор, пока не будет улучшена информационная база, анализ будущих сценариев в области управления лесными ресурсами не позволит дать обоснованную оценку их потенциала.

58. Уже имеются или разрабатываются многочисленные методы устойчивого хозяйствования в природных лесах и лесонасаждениях, в том числе кодексы по заготовке лесоресурсов или лесохозяйственным методам, критерии и показатели, руководящие принципы управления и оперативного планирования, системы добровольной сертификации, оценки экологического и социального воздействия и руководящие принципы в области планирования с участием заинтересованных сторон. Вместе с тем их применение необходимо расширять, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

59. По оценке, вторичные тропические леса занимают 32 процента общей площади лесов в мире, причем в будущем их потенциал может существенно увеличиться как в плане территориальной и экономической значимости в качестве источника древесных и недревесных лесопродуктов, так и в плане их ценности для защиты окружающей среды. Одной из важных инициатив является разработка практических руководящих принципов хозяйствования во вторич-

ных тропических лесах. Тем не менее для достижения необходимого равновесия они должны дополняться мерами, отражающими причинно-следственные аспекты. На практикумах, которые намечено провести в Африке в 2002 и 2003 годах (см. пункт 23 выше), будет предложен этот более целостный подход.

60. Для поддержки сельскохозяйственного производства и жизнеобеспечения общин, уменьшения нищеты и повышения продовольственной безопасности высаживается все больше и больше деревьев. Общины и мелкие инвесторы, включая крестьян-единоличников, выращивают деревья на площадях, отводимых под лесозащитные полосы, приусадебные сады, деревозаготовительные плантации и разнообразные агролесохозяйственные объекты, используемые для получения древесных и недревесных лесопроductов, древесного топлива, фуража и защиты сельскохозяйственных угодий, особенно в малолесистых странах. Дополнительным ценным источником ресурсов являются системы коммерческого лесоводства, действующие в соответствии с различными формами контрактов между производителями и деревообрабатывающей промышленностью.

61. Нынешняя доля лесонасаждений в общемировом объеме производства древесины в круглом виде оценивается в 34 процента и по прогнозам должна увеличиться к 2040 году до 46 процентов. В региональном контексте значение лесонасаждений в производстве древесины, вероятно, увеличится во всех регионах. К 2040 году лесонасаждения в Америке и Океании, по прогнозам, будут обеспечивать соответственно 66 и 67 процентов общего объема их производства деловой круглой древесины. В качестве источника сырьевых товаров, включая деловую круглую древесину и древесное топливо, лесонасаждения представляют собой важнейшее дополнение к природным лесам.

62. Несмотря на активизацию международного сотрудничества и появление альтернативных источников финансирования для решения проблем реабилитации и восстановления деградировавших земель и расширения площадей лесов, развивающиеся страны сталкиваются с препятствиями, в том числе в плане доступа к информационным технологиям и сетям и из-за ограниченности своего потенциала, необходимого для разработки научно обоснованных планов и предложений.

V. Предложения для рассмотрения Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его второй сессии

63. Второй сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам предлагается принять следующие решения:

а) признать деградацию земель одной из основных угроз устойчивому развитию, настоятельно призвать страны к принятию более целостных подходов, созвучных реформам политики, техническим руководящим принципам и системам поддержки, в целях решения проблем реабилитации и восстановления на основе рационального ведения лесного хозяйства во вторичных тропических лесах и развития комплекса лесонасаждений;

б) настоятельно призвать Ассамблею и Совет ГЭФ определить проблемы деградации земель, в первую очередь опустынивания и обезлесения, в ка-

честве приоритетной области деятельности ГЭФ и выделять финансовые и технические ресурсы для решения этих проблем;

с) поддержать рекомендации Тегеранского процесса об укреплении секретариата по проблемам слабой лесистости и формировать потенциал слаболесистых стран, необходимый для содействия включению вопросов лесного хозяйства и связанных с ними вопросов в их национальные повестки дня в области развития и процесс осуществления их национальных лесохозяйственных программ;

d) поощрять страны, многосторонние организации и других участников деятельности к реабилитации и восстановлению деградировавших земель и лесов и поощрять методы устойчивого хозяйствования;

е) поощрять тесное сотрудничество между Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и Комиссией по устойчивому развитию, а также между государственным и частным секторами, НПО и другими участниками деятельности в области реабилитации и восстановления деградировавших лесных массивов и расширения лесонасаждений;

f) приветствовать такие инициативы, как практикумы по вторичным тропическим лесам, которые планируется провести в Зимбабве и Камеруне в ближайшие годы и поощрять другие регионы к организации подобных совместных мероприятий, посвященных реабилитации и восстановлению производительного потенциала деградировавших земель.

Примечания

¹ ФАО *Global Forest Resources Assessment 2000*, main report, FAO Forestry Paper 140, Rome, 2001.

² Emrich, A., Pokorny, B. and Sepp, C. "The significance of secondary forest management for development policy", TOB Series No. FTWF-18e, German Agency for Technical Cooperation, Eschborn, Germany, 2000.

³ Wadsworth, F.H., Forest production for tropical America, United States Department of Agriculture, Forest Service Agriculture Handbook, Washington, D.C., United States of America, 1997.

⁴ Dawkins, H.C. and Philip, M.S., Tropical Moist Forest Silviculture and Management: A History of Success and Failure, CAB International, United Kingdom/New York, 1998.

⁵ Evans, J., Sustainability of Productivity in Successive Rotations. Paper presented at the ITTO, FAO and Ministry of Environment and Natural Resources sponsored International Conference on Timber Plantation Development, 7–9 November, Manila, 2000.

⁶ Evans, J., Sustainability of Plantation Forestry: Impact of Species Change and Successive Rotations of Pine in the Usutu Forest, Swaziland, Southern Africa Forestry Journal, 184:63–70, 1999.

⁷ Jaakko Pöyry, Global Outlook for Plantations, Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics Research Report 99.9, Canberra, 1999.

⁸ The Global Outlook for Future Supply from Forest Plantations, working paper, GFPOS/WP/03, a paper prepared for the 1999 Global Forest Products Outlook Study, FAO, Rome, February 2000.