

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 January 2002
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Вторая сессия**

4–15 марта 2002 года

Пункт 4(а) предварительной повестки дня*

**Диалог с участием многих заинтересованных
сторон****Диалог с участием многих заинтересованных сторон
по вопросам устойчивого лесопользования****Записка Генерального секретаря****Добавление****Документ для обсуждения, распространенный частными
лесовладельцами непромышленного характера******Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–6	2
I. Создание базовых условий	7–32	3
II. Сохранение и защита уникальных видов лесов и уязвимых экосистем	33–40	6
III. Предложения по обеспечению более эффективной защиты уникальных видов лесов и уязвимых экосистем	41–50	7
IV. Предложения, призванные содействовать проведению дискуссий на второй сессии Форума, в том числе на этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров)	51–59	8

* E/CN.18/2002/1.

** Подготовлен Конфедерацией европейских лесовладельцев (КЕЛВ); Канадской федерацией владельцев лесных участков (КФВЛ) и Американской системой лесных ферм (АСЛФ); выраженные мнения и взгляды могут не отражать позиции Организации Объединенных Наций.

Введение

1. Согласно последним статистическим данным Европейской экономической комиссии (ЕЭК)/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), формы собственности на лес в разных регионах умеренного и северного поясов планеты весьма различны.

Регион	Леса, находящиеся в государственном владении		Леса, находящиеся в частном владении	
	(В процентах)			
Европа	45,2		54,8	
15 стран Европейского союза ^a	29,8		70,2	
СНГ ^b	100,0		0	
Северная Америка	63,2		36,8	
Канада	89,7		10,3	
Соединенные Штаты Америки	33,3		66,6	
Другие страны, имеющие лесные ресурсы в умеренном и северном поясах				
Австралия	73,0		27,0	
Япония	41,0		59,0	
Новая Зеландия	69,4		30,6	
Всего	80,7		19,3	

Источник: ЕЭК и ФАО; Оценка лесных ресурсов умеренного и северного поясов, 2000 год (ECE/TIM/SP/17). Издание Организации Объединенных Наций: *Forest Resources of Europe, CIS, North America, Australia, Japan and New Zealand (Industrialized Template/Bread Countries)*, в продаже под № E.99.II.E.36.

^a Государства — члены Европейского союза (ЕС).

^b Содружество Независимых Государств (СНГ).

Из этих данных явно следует, что в Европе, Северной Америке и Японии частные лесовладельцы играют большую роль в обеспечении устойчивого лесопользования. Только в Европе и Северной Америке насчитывается примерно 30 миллионов семейных лесовладельцев, в распоряжении которых находятся лесные владения площадью от 0,5 гектара до более 1000 гектаров.

Историческая справка

1. Европейские леса

2. Принцип устойчивого лесопользования стал впервые применяться в Центральной Европе более 200 лет назад, когда для преодоления острого дефицита древесины, вызванного чрезмерной эксплуатацией лесов, потребовалась базовая концепция упорядоченного ведения лесного хозяйства. В скором времени была введена и быстро распространилась по всей Европе практика лесопользования, основанная на долгосрочном анализе и планировании. Открытие новых источников энергии дало лесам передышку, необходимую им для восстановления. В скором времени стали создаваться производственные леса. К концу XIX века они в основном заменили собой ранее поредевшие и выродившиеся леса. И с тех пор методы лесоводства и лесоводство как наука продолжали развиваться.

2. Леса Северной Америки

3. Цель одной из первых успешно созданных в Северной Америке европейских колоний — Джеймстауна (Виргиния), основанного в 1607 году, — заключалась в обеспечении военноморских сил Великобритании двумя сырьевыми товарами — золотом и древесиной. С тех пор огромные и нетронутые лесные массивы Америки обеспечивали растущее государство продовольствием, жильем и топливом. К середине XIX века в таких когда-то полностью покрытых лесами штатах, как Вермонт и Нью-Гемпшир, осталось лишь 20 процентов лесного покрова.

4. В начале XX века на американской земле были впервые испробованы научные методы устойчивого лесопользования. Билтморская лесохозяйственная школа Гиффорда Пиншота впервые познакомила американцев, обучавшихся на профессиональных лесничих, с немецкими концепциями лесоводства. После введения этой концепции и открытия ископаемого топлива состояние частных лесов Америки значительно улучшилось.

5. Сейчас на континентальной части Соединенных Штатов Америки почти на 20 процентов больше деревьев, чем 70 лет назад. Был преобразован лесной покров Вермонта и Нью-Гемпшира — он увеличился с лишь 20 процентов до 80 процентов в настоящее время. Сегодня как государственные, так

и частные программы помогают привести частные леса Соединенных Штатов Америки в здоровое и жизнеспособное состояние.

6. Развитие лесного хозяйства в Канаде происходило в целом по той же схеме. На смену «первопроходческому мышлению» XIX века и предыдущих времен пришло усилившееся стремление к разумному управлению этим возобновляемым, но не безграничным ресурсом. Канаду от Соединенных Штатов Америки отличает то, что в ней большая часть лесов принадлежит государству. В этой связи возник ряд проблем особого свойства, включая проблему маркетинга, с которой столкнулись семейные лесовладельцы. Дальнейшее совершенствование механизмов государственной политики, влияющих на решения семейных лесовладельцев, будет способствовать повышению продуктивности разнообразных товаров и услуг.

I. Создание базовых условий

A. Уважение прав собственности и необходимость создания надежного юридического механизма в качестве одного из предварительных условий для устойчивого лесопользования

7. Основным компонентом устойчивого лесопользования и защиты лесных экосистем является обеспечение гарантированных прав землеуладения. Заинтересованность в сохранении, защите и устойчивом развитии лесов тесно связана с правом владельца на использование и освоение лесных ресурсов в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей более широких слоев общества. Владелец лично заинтересован в долгосрочном сохранении экономических, социальных и экологических лесных благ для него самого и для будущих поколений. Обеспечение прав собственности владельцу является одним из необходимых условий для развития устойчивого отношения к лесам.

8. Без гарантированных прав на владение землей невозможно будет ни привить чувство ответственности, ни создать заинтересованность в сохранении лесных экосистем для будущих поколений.

9. Предоставление права собственности — и тем самым права на пользование и распоряжение мно-

гочисленными лесными товарами и благами — большому количеству людей приведет к тому, что эти владельцы будут испытывать глубокую ответственность за свои леса и охрану и устойчивое использование этого природного наследия. В то же время осуществление различных целей и концепций обернется разнообразием лесных формаций и состава лесонасаждений, что в свою очередь будет способствовать повышению стабильности и биоразнообразия.

10. Причины деградации и уничтожения лесов не связаны в большинстве случаев с самим лесным сектором; основными причинами являются нищета и спрос на продовольствие и энергоресурсы растущего населения.

11. Создание надежного юридического механизма, способствующего принятию необходимых долгосрочных решений по вопросам лесопользования, будет только способствовать успешному развитию частных лесных хозяйств и инвестиций в устойчивое лесопользование.

B. Лесопользование на протяжении многих поколений — устойчивое инвестирование на разумной экономической основе

12. Чувство ответственности за сохранение лесов как долгосрочной основы для жизнедеятельности глубоко укоренилось среди семейных лесовладельцев Европы и Северной Америки, где ответственные методы лесопользования практикуются на протяжении многих поколений.

13. Ввиду увеличения числа владельцев и характера оперативных структур, преобладающих в сельских районах, между сельским населением, с одной стороны, и лесами и лесными хозяйствами, с другой стороны, установились особенные и крайне разнообразные связи. Тот факт, что лесные владения простираются на большие расстояния, также способствовал формированию весьма тесной взаимосвязи между долгосрочным лесохозяйственным производством и ответственным поведением лесовладельцев на протяжении многих поколений на культурных ландшафтах Европы и Северной Америки.

14. Методы лесопользования развивались в контексте сложившихся юридических и экономических

условий. В сегодняшнем понимании устойчивость охватывает экономические, экологические, социальные и культурные ценности. Однако то, как эти аспекты реализуются на практике, зависит от различных условий и потребностей в соответствующих регионах. Одним из наиболее примечательных свойств лесов является их структурное разнообразие, зависящее от соответствующих климатических зон и часто меняющихся условий на местах.

15. Широко распространенная практика частного лесовладения должна рассматриваться в качестве фактора, повышающего экономическую жизнеспособность и разнообразие в сельских районах. Частные леса традиционно поддерживаются в здоровом состоянии, поскольку их владельцы стремятся передать их в сохранности следующему поколению.

16. Главная цель частных лесовладельцев заключается в обеспечении финансовой безопасности и дохода, позволяющего им вкладывать средства в лесовозобновление, природопользование и охрану окружающей среды и социальных ценностей.

17. Устойчивое лесопользование представляет собой сложный вопрос, касающийся как материальных, так и нематериальных ценностей и благ как для общества, так и для природы. Поэтому установление целей в области устойчивого лесопользования и измерение прогресса, достигнутого в их осуществлении, потребуют значительных усилий и будут сильно зависеть от субъективных оценок. Кроме того, цели устойчивого лесопользования явно будут изменяться с течением времени.

18. Устойчивое лесопользование требует определенных вложений в повышение продуктивности лесов (например в лесовозобновление), решение социальных вопросов (например вопросов, касающихся прав землевладения) и сохранение природных ценностей и уменьшение экологических последствий лесопользования. Согласно базовым экономическим теориям, цена на товар складывается на рынке на основе согласования предложений и спроса и в условиях свободной конкуренции. В рыночной экономике ценообразование используется для эффективного распределения дефицитных ресурсов. Достаточная стоимость леса на корню (достаточная или надлежащая цена за производимую древесину) и прибыльность лесного хозяйства являются гарантиями устойчивого лесоводства.

19. Однако прибыльности лесного хозяйства и его основному компоненту — лесному доходу — уделяется слишком слабое внимание.

20. Следует по-новому взглянуть на международные сопоставления стоимости древесины через призму устойчивости. Если не обеспечить финансовую прибыльность лесного хозяйства, возможности семейных лесовладельцев по предоставлению нерыночных лесных благ на безвозмездной основе будут ограниченными. Нерыночные блага лесов включают в себя как экологические блага (защиту от почвенной эрозии и селевых потоков, выполнение функций поглотителей углерода и т.д.), так и общественные блага (в качестве мест для отдыха населения и т.д.).

21. Любые ограничения на производство древесины также влияют на прибыльность лесного хозяйства. Новые требования обеспечить охрану лесов оборачиваются, как правило, ограничением устойчивой добычи древесины и ее коммерческих запасов, что отражается на прибыльности, которая является одним из ключевых факторов в развитии концепции устойчивого лесоводства.

22. Согласно экономической концепции, производственные расходы оплачиваются потребителем. Из этого следует исходить также в ориентированном на рынок многофункциональном лесном хозяйстве. Лесовладельцев нельзя заставлять нести расходы на нерыночные лесные блага, которые выходят за рамки их социальной ответственности и выражаются в неразумной утрате дохода. В большинстве европейских стран, например, закон гарантирует населению доступ ко всем лесам, независимо от того, находятся ли они в частном, общинном или государственном владении. Лесовладелец обязан обеспечить, чтобы основные дороги вдоль его лесов и основные проходящие через его леса дорожки не создавали риска для посетителей. Если лесовладелец не устраняет очевидного риска, он может быть привлечен к ответственности за причиненный ущерб. Эти вопросы должны приниматься во внимание.

С. Участие общественности и принятие решений лесовладельцами

23. Частное лесное хозяйство должно функционировать на основе принципов свободной рыночной экономики. В целях уважения лесного разнообразия лесная политика должна разрабатываться на национальном и региональном уровнях в соответствии с принципом субсидиарности, а не методами централизованного управления. Должны уважаться права собственности и право частных владельцев на принятие решений. Лесовладельцы должны иметь право на выражение своего мнения по любым касающимся их вопросам.

24. Сегодня весьма активно поощряется участие общественности в процессах разработки лесной политики. В этом контексте крайне важно, чтобы участвующие стороны имели представление о различных уровнях участия и целях и сообща согласовывали их.

25. Необходимо уточнить характер участия общественности в такой деятельности на международном, национальном и региональном уровнях и осуществлять его на основе установленных правил и процедур. В данном контексте важно упомянуть сделанные в докладе ФАО/ЕЭК/Международной организации труда (МОТ) под названием «Участие общественности в лесном хозяйстве Европы и Северной Америки»¹ следующие выводы:

«Однако признается, что участие в обсуждении частных лесов, в отличие от государственных лесов, происходит в ином контексте... Многие частные лесовладельцы, особенно мелкие лесовладельцы, сталкиваются с трудностями при попытке принять участие в таких процессах. Они не обладают, как правило, ресурсами и навыками, необходимыми для принятия полного участия и тем более для организации таких процессов собственными силами. Они могут растеряться, например, при столкновении с хорошо подготовленными и организованными группами давления. Участие общественности в обсуждении частных лесов не может проходить в отсутствие частных лесовладельцев».

26. Когда речь заходит о процессах принятия решений в контексте общего устойчивого развития, нередко цитируется Рио-де-Жанейрская декларация

по окружающей среде и развитию² (1992 год). В этой связи следует упомянуть некоторые из основных принципов: принцип 1, согласно которому «забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития»; принцип 4, согласно которому «для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него»; принцип 22, согласно которому «другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики».

27. В основных положениях Рио-де-Жанейрской декларации поощряется целостный, комплексный подход к устойчивому развитию на основе уважения суверенных прав государств и соблюдается принцип субсидиарности, предусматривающий уважение знаний, навыков и опыта местных и региональных общин по управлению их природными ресурсами.

28. В том же контексте следует также взглянуть на то, что лежит в основе философской концепции Повестки дня на XXI век³, в частности на главы 8, 11, 27 и 32.

29. Общая цель главы 8 состоит «в совершенствовании или перестройке процесса принятия решений таким образом, чтобы обеспечить в его рамках полный учет социально-экономических и экологических вопросов, а также более широкое участие общественности... с учетом того, что страны будут устанавливать свои собственные приоритеты в соответствии с характерными для них условиями, ...политикой и программами» (пункт 8.3).

30. В главе 11 неоднократно подчеркивается решающая роль частного сектора, сельских кооперативов и местных общин в борьбе с обезлесением. В главе 27 очерчена роль неправительственных организаций как партнеров в процессе устойчивого развития. Следует уточнить, что термин «неправительственные организации» означает широкий круг представителей гражданского общества (лесовладельцев и лесничих, лесную промышленность, неправительственные организации из числа коренных народов, ассоциации трудящихся, ассоциации потребителей, экологические неправительственные организации, торговые ассоциации и т.д.).

31. И последним, но не менее важным моментом является то, что в главе 32 предлагается содействовать децентрализации процесса принятия решений путем создания и укрепления местных организаций и организаций на уровне селений, которые передали бы функции и полномочия основным пользователям природных ресурсов. На этой концепции децентрализации основана работа ассоциаций лесовладельцев как в Европе, так и в Северной Америке.

32. Таким образом, в Повестке дня на XXI век подчеркивается, что для достижения устойчивого развития необходим целостный и комплексный подход, применяемый по принципу «снизу-вверх». Существуют механизмы, гарантирующие, чтобы принципы Рио-де-Жанейрской декларации и Повестки дня на XXI век осуществлялись на демократической основе с учетом разнообразия регионов, которые они представляют. В панъевропейском регионе таким механизмом является Конференция на уровне министров по защите лесов в Европе, а в североамериканском регионе — Монреальский процесс.

II. Сохранение и защита уникальных видов лесов и уязвимых экосистем

33. Леса играют жизненно важную роль в качестве защитного механизма в плотно населенных районах. Они необходимы для защиты, в частности, нашего климата и водных источников, для ограничения атмосферного загрязнения и снижения уровня шума. Леса являются наилучшим средством предотвращения эрозии почв. Кроме того, они обеспечивают защиту населенных районов и коммуникационных узлов (например, телеграфных столбов) от таких стихийных бедствий, как снежные обвалы, селевые потоки, наводнения и оползни. Если сравнить масштабы эрозии в лесных и нелесных районах, то соотношение составит 1:200. Уровень поверхностных стоков, которые в значительной степени способствуют наводнениям, в 10 раз выше в нелесных районах.

34. Частные лесовладельцы в Европе и Северной Америке в принципе выступают в защиту биологического разнообразия. Биоразнообразие принимается в расчет с давних пор, и леса Европы и Северной

Америки являются местом обитания самых различных видов растений и животных, а также уязвимых видов, которые требуют весьма специфических экологических условий. Частные лесовладельцы по понятной причине придерживаются концепции устойчивого хозяйствования, которая предусматривает взаимосвязанное выполнение производственных, природоохранных и социальных функций.

35. Тем не менее владельцы отмечают, что помимо обычных мер, предусмотренных лесными кодексами и законодательством, правительства принимали и продолжают принимать «защитные» меры в некоторых лесных зонах. В большинстве случаев лимиты и ограничения на лесопользование устанавливаются в одностороннем порядке без предоставления владельцам и лесничим возможности выразить свое мнение.

36. Наконец, принятие этих мер не сопровождается, как правило, ни государственной финансовой помощью, которая компенсировала бы дополнительные расходы и утрату дохода в результате введения ограничений на лесопользование, ни выплатой вознаграждения за услуги, которые владельцы и лесничество оказывают общинам.

37. Это препятствует как эффективному осуществлению принимаемых таким образом природоохранных мер, так и экономическому развитию затронутых зон, которые оказываются в неблагоприятном положении по сравнению с другими лесными зонами, где такие ограничения не применяются.

38. Качество управления семейными лесными хозяйствами в плане производства древесины и выполнения экологических и социальных функций различается в зависимости от того или иного семейного хозяйства. В целом в регионе Северной Америки существует меньше регламентационных норм, направленных на предотвращение пагубной лесохозяйственной практики, чем в Европе. Просветительная деятельность и стимулирующие меры считаются более предпочтительными для владельцев и более эффективными для общества.

39. Защита лесного биоразнообразия достигается, во-первых, путем обеспечения биоразнообразия лесов, отведенных для коммерческой эксплуатации, и, во-вторых, путем создания заповедников. Заповедники имеют важное значение для защиты экологически уязвимых районов или тех обитающих в лесах и находящихся под угрозой исчезновения видов,

для которых может оказаться недостаточной среда обитания в коммерческих лесах. При определении зоны для создания заповедников или лесных резервных участков необходимо принимать во внимание действенность тех лесохозяйственных методов, которые способствуют сохранению экологических ценностей в коммерческих лесных хозяйствах, а также опыт и результаты научных исследований. При постановке природоохранных целей должны учитываться все аспекты устойчивого лесоводства. Лесоохранная практика и стратегии должны побуждать землевладельцев или лесничих к охране лесов, которые имеют особенно ценное значение в плане биологического разнообразия. Наилучшие результаты при принятии лесоохранных мер достигаются в тех случаях, когда такие меры осуществляются на добровольной основе. Традиционные знания лесовладельцев о своих лесах и лесохозяйственной практике должны использоваться в качестве ценной базы данных в лесозащитной деятельности. Общество должно признать полезность участия лесовладельцев в процессе определения ценных природных зон и разработки надлежащих природоохранных программ и мер.

40. Задача заключается в том, чтобы помочь как правительствам, так и промышленности осознать, что без учета широкого круга различных факторов невозможно разработать такую политику, которая на деле отражала бы и стимулировала потенциальный вклад семейного лесного хозяйства в обеспечение жизнеспособной сельской экономики и регионального развития.

III. Предложения по обеспечению более эффективной защиты уникальных видов лесов и уязвимых экосистем

A. Демаркация лесных заповедных зон

41. Процесс демаркации лесных заповедных зон требует проведения соответствующих консультаций. В ходе таких консультаций должны объясняться причины, почему та или иная зона нуждается в защите. Другими словами, какие именно экосистемы, виды или другие объекты нуждаются в защите; и конкретное объяснение того, почему обычного устойчивого лесопользования, основанного на стро-

гом выполнении существующих лесных законов и кодексов, недостаточно для обеспечения желательного уровня защиты.

42. Кроме того, в ходе таких консультаций должны приниматься во внимание инвестиции и проекты, осуществляемые лесничими и лесовладельцами в данной зоне, а также тот факт, что они поставляют сырье для перерабатывающих заводов. Наконец, в рамках таких консультаций должны учитываться последствия планируемого создания лесной заповедной зоны в плане занятости и сельскохозяйственного развития.

B. Определение технических мер, применимых к лесным заповедным зонам

43. Такие технические меры должны согласовываться учеными, лесничими и лесовладельцами. Ни одна техническая мера не должна приниматься в отсутствие четкого научно-технического обоснования.

44. Эти технические меры должны всесторонним образом анализироваться в целях сведения к минимуму негативных последствий для лесных хозяйств и расходов и обеспечения в то же время максимально возможных благ.

45. Документы по вопросам развития и другие планы лесопользования, разрабатывавшиеся на добровольной основе или в соответствии с существующим законодательством в различных странах, позволяли учитывать долгосрочные изменения в популяциях лесных районов и лесных экосистемах в контексте устойчивого лесопользования. Именно поэтому такие документы представляют собой необходимый инструмент для принятия технических мер, направленных на усиление защиты видов или лесных экосистем в лесных заповедных зонах. Таким образом, лесохозяйственная деятельность в лесных заповедных зонах должна по-прежнему осуществляться только на основе этих документов и других планов лесопользования, разработанных либо на добровольной, либо на юридической основе.

46. Документы по вопросам развития и другие планы лесопользования, разработанные либо на юридической, либо на добровольной основе, долж-

ны предусматривать применение хозяйственных методов, которые рекомендуются в целях обеспечения защиты видов или лесных экосистем в лесных заповедных зонах, а также использование в то же время соответствующих существующих механизмов.

47. Никакая система, разрешающая одному или нескольким административным органам вести лесное хозяйство путем принятия ступенчатых и разрозненных мер, не может гарантировать долгосрочного пользования какими-либо видами или лесными экосистемами. Такая практика должна быть запрещена.

С. Финансовая помощь в лесных заповедных зонах

48. Финансовые меры должны приниматься на основе консультаций между государственными органами управления, представляющими интересы широких слоев населения, и лесовладельцами и лесничими. Возложение только на владельцев и лесничих финансового бремени осуществления технических мер в лесных заповедных зонах недопустимо с моральной, экономической, социальной и практической точек зрения, а именно:

- это морально недопустимо потому, что никакой класс граждан не должен в одиночку нести расходы, связанные с благом, которым пользуется более широкий круг населения;
- это экономически недопустимо потому, что в отсутствие финансовой компенсации эти зоны, которые конкурируют с другими лесными зонами, не подвергающимися аналогичным ограничениям, окажутся в неблагоприятном положении и будут страдать тем самым от несправедливых конкурентных условий;
- это социально недопустимо потому, что в отсутствие финансовой компенсации осуществление природоохранных мер приведет к увеличению расходов и неблагоприятно отразится тем самым на занятости и экономической деятельности в соответствующих сельских районах;
- это практически недопустимо потому, что лишь лесовладельцы и лесничие будут нести ответственность за осуществление соответ-

ствующих хозяйственных мер, а это возможно лишь в том случае, если стороны будут в этом социально и финансово заинтересованы.

49. Полное отведение лесных зон под заповедники или принятие технических мер, налагающих невозможные ограничения на частных владельцев или лесничих, равнозначны по сути экспроприации. В таких случаях одним из предварительных условий для принятия соответствующих технических мер является выплата финансовой компенсации на юридической (договорной) основе или справедливая обязательная покупка с учетом основных свойств леса до его классификации в качестве лесного заповедника.

50. Финансовые меры должны периодически оцениваться с учетом изменений в экономических условиях. Они должны пересматриваться каждый раз, когда изменяются соответствующие технические меры.

IV. Предложения, призванные содействовать проведению дискуссий на второй сессии Форума, в том числе на этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров)

51. Мандат Форума Организации Объединенных Наций по лесам заключается в углублении общего понимания в вопросах устойчивого лесопользования и рассмотрении лесных вопросов и новых приоритетных тем на целостной, всеобъемлющей и комплексной основе.

52. В настоящее время международный лесохозяйственный режим охватывает значительное число связанных с лесами юридически обязательных и необязательных положений, инициатив и программ, включая решения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), практические предложения Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ), а также Конвенцию Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии⁴ и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата⁵. Многие из этих документов посвящены

подотраслям лесного хозяйства и особым лесным товарам и услугам.

53. Форум Организации Объединенных Наций по лесам играет крайне важную ключевую роль в обеспечении координации различных механизмов и инициатив в области политики, а также в укреплении политической приверженности. Он служит в качестве форума, на котором лесохозяйственные вопросы общемирового значения рассматриваются с целью обеспечить учет всех аспектов устойчивого лесоводства.

54. В этом контексте важную роль играет также Партнерство в защиту лесов, созданное одновременно с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам. Отдельные члены Партнерства должны сотрудничать друг с другом в целях координации работы и избежания тем самым ее ненужного дублирования и обеспечения в то же время как можно более эффективного использования ограниченных ресурсов. Крайне важное значение приобретает взаимодействие в работе Форума и органов Конвенции о биологическом разнообразии.

55. Работа Форума Организации Объединенных Наций по лесам должна способствовать устойчивому лесопользованию путем определения общих базовых принципов и требований в отношении устойчивого лесопользования на основе соблюдения положений Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию (1992 год)⁶. Такие принципы должны осуществляться на основе национальных лесных программ. Национальные лесные программы представляют собой важный механизм содействия использованию, сохранению и устойчивому освоению всех видов лесов. Они разрабатываются с учетом конкретных условий и потребностей каждой страны при уважении принципа субсидиарности. ФЛООН должен обязательно использовать в своей работе опыт, приобретенный в ходе региональной деятельности по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования.

56. Необходимо добиться быстрого прогресса в осуществлении Плана действий Форума Организации Объединенных Наций по лесам⁷. Крайне важной частью плана действий является осуществление предложений МГЛ/МФЛ, которые предусматривают принятие множества мер в интересах защиты лесов, заповедников и экологических услуг (основные темы второй сессии Форума). На ранних этапах рабо-

ты Форума должен делаться упор на мобилизации и сборе финансовых средств. Лишь наличие достаточных финансовых средств позволит всем странам и регионам принять успешное участие в достижении совместно поставленных и согласованных целей.

57. Работа Форума Организации Объединенных Наций по лесам должна способствовать разработке и достижению юридически обязательного соглашения по лесам. Базовая работа по определению возможных элементов такого юридически обязательного документа должна стать частью всей сферы деятельности Форума. В Плате действий Форума делается также упор на партнерстве между государственным и частным секторами. Одним из необходимых условий для участия частного сектора в деятельности по обеспечению устойчивого лесопользования является проведение стабильной политики и создание соответствующей институциональной структуры. Гражданскому обществу и частному сектору, в том числе лесовладельцам, должна быть предоставлена возможность принимать участие в разработке руководящих принципов и стратегий лесоводства и лесохозяйственной деятельности.

58. Только при условии участия частного сектора в процессе планирования и принятия решений возможно его дальнейшее участие в осуществлении методов устойчивого лесопользования.

59. Активное участие частного сектора и частных лесовладельцев, которые во многих странах несут ответственность за осуществление методов устойчивого лесопользования, а также за принятие практических решений, должно обеспечиваться на всех уровнях — от регионального до национального и международного. Необходимо также расширять участие представителей частного сектора и частных лесовладельцев в работе Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Примечание: Информация для контактов с организациями, принимавшими участие в подготовке настоящего документа для обсуждения: Конфедерация европейских лесовладельцев, Rue du Luxembourg 47–51, 1050 Brussels, telephone: +32 2 2190231, fax: +32 2 2192191, e-mail: cepf@planetinternet.be; Канадская федерация лесовладельцев, 180 St. John Street, Fredericton, New Brunswick E3B 4A9, telephone: +1 506 459 2990, fax: +1 506 459 3515, e-mail: nbfwo@nbnet.nb.ca; Американская система

лесных ферм, 1111 19th Street, NW, Suite 780,
Washington, D.C. 20036, telephone: +1 202 463 2462,
fax: +1 202 463 2461,
e-mail: bob_simpson@affoundation.org.

Примечания

- ¹ Рабочий документ № 163 (2000 год).
- ² *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года*, том I, *Резолюции, принятые на Конференции* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.
- ³ Там же, приложение II.
- ⁴ См. Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Конвенция о биологическом разнообразии* (Центр по экологическому праву и деятельности институциональных программ), июнь 1992 года.
- ⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.
- ⁶ Лесные ресурсы и лесные массивы должны использоваться на устойчивой основе в целях удовлетворения социальных, экономических, экологических, культурных и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений. Под этими потребностями имеются в виду потребности в лесных продуктах и услугах, таких, как древесина и древесная продукция, вода, продовольствие, фураж, медикаменты, топливо, жилье, занятость, рекреационные услуги, среда обитания дикой флоры и фауны, разнообразный ландшафт, поглотители и резервуары углерода, а также в другой лесной продукции.
- ⁷ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Дополнение № 22* (E/2001/42/Rev.1), вторая часть, глава I, раздел B, резолюция 1/2, приложение.