

**Форум Организации Объединенных
Наций по лесам****Первая основная сессия**

Нью-Йорк, 11–22 июня 2001 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Разработка плана действий по осуществлению
практических предложений Межправительственной
группы по лесам/Межправительственного форума
по лесам, который будет касаться финансовых
положений****Разработка плана действий Форума Организации
Объединенных Наций по лесам****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

На своей первой основной сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ) рассмотрит следующий пункт повестки дня: «Разработка плана действий по осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам (МГЛ)/Межправительственного форума по лесам (МФЛ), который будет касаться финансовых положений» (см. пункт 7(b)(ii) резолюции 2000/35 Экономического и Социального Совета от 18 октября 2000 года). Настоящий доклад был подготовлен в поддержку обсуждений, предназначенных для принятия на первой основной сессии ФООНЛ решений по этому пункту повестки дня.

Предусмотрено, что план действий будет являться основным инструментом ФООНЛ для укрепления процесса осуществления политики; он также будет содействовать улучшению координации и развитию международного сотрудничества. Кроме того, он послужит основой для контроля и оценки прогресса в ходе осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ. План действий, как один из компонентов многолетней программы работы ФООНЛ, должен стать, как это предлагается, одним из постоянных пунктов повестки дня сессий ФООНЛ.

* E/CN.18/2001/4.

План действий будет иметь основополагающее значение для поддержания политического импульса, а также для мобилизации политической, финансовой и технической поддержки в целях осуществления набора программных компонентов на основе практических предложений МГЛ/МФЛ. На национальном уровне странам потребуется определить и установить их собственные приоритеты при помощи национальных программ по лесам или других комплексных программ, касающихся лесов. Предусмотрено, что план действий ФООНЛ будет дополнять такие национальные программы и содействовать их реализации, а также будет способствовать выявлению конкретных направлений деятельности на региональном и глобальном уровнях.

Страны — это основные субъекты в процессе осуществления плана действий ФООНЛ, поскольку большинство практических предложений МГЛ/МФЛ, предназначается именно для них. В то же время странам оказывают поддержку и содействие другие субъекты, такие, как международные и региональные организации, учреждения и механизмы, включая те, которые являются членами основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства, а также частный сектор и другие основные группы. Предполагается, что все перечисленные выше основные субъекты будут играть роль в осуществлении плана действий и в обеспечении, среди прочего, адекватной финансовой поддержки.

В том случае, если работу над планом действий не удастся завершить вовремя и если он не будет принят на первой основной сессии ФООНЛ, в настоящем докладе предлагается использовать двухэтапный подход. На первом этапе в ходе своей первой основной сессии ФООНЛ может пожелать рассмотреть следующие вопросы и принять решения по ним: а) программный компонент плана действий; б) подходы к рассмотрению финансовых положений; в) подходы к определению целей и сроков; и d) подходы к вопросам контроля, оценки и подготовки отчетности в отношении прогресса в деле осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ. В докладе предлагается комплекс, включающий восемь программных компонентов, а также четыре межсекторальных компонента и положение, касающееся контроля, оценки и отчетности в отношении прогресса. В рамках второго этапа после получения руководящих указаний ФООНЛ, разработанных на его первой основной сессии, секретариат ФООНЛ в тесном сотрудничестве с Механизмом партнерства по вопросам лесоводства разработает подробный план действий, который будет представлен для принятия на второй основной сессии ФООНЛ в 2002 году.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–9	4
А. Мандат	4	4
В. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ)	5–9	4
I. Основные функции Фонда Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), имеющие отношение к плану действий	10–11	6
II. План действий: инструмент выполнения практических предложений МГЛ/МФЛ	12–23	7
А. Возможные программные компоненты плана действий	12–14	7
В. Рассмотрение финансовых положений	15–18	8
С. Определение целей и сроков	19–21	10
D. Контроль, оценка прогресса и подготовка отчетности	22–23	10
III. План действий: возможность для укрепления взаимодополняющих отношений	24–36	11
А. Предполагаемая роль стран	26–27	11
В. Предполагаемая роль основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства	28–30	11
С. Сотрудничество между государственным и частным секторами	31	12
D. Укрепление координации между донорами	32–34	13
E. Предполагаемая роль основных групп	35–36	13
IV. Меры по разработке плана действий	37–51	14
А. Первый этап: решения, которые предстоит принять на первой основной сессии ФООНЛ	38–49	14
1. Решение о возможных программных компонентах плана действий ..	39–41	14
2. Решение о том, каким образом рассматривать финансовые положения	42–43	16
3. Решение о целях и сроках	44–47	17
4. Решение о контроле и оценке прогресса и подготовке отчетности о нем	48–49	17
В. Второй этап: принятие плана действий ФООНЛ	50–51	17
V. Заключение	52	18

Введение

1. Цель настоящего доклада — разработать основу для дискуссий и для принятия решений Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), касающихся плана действий ФООНЛ, на его первой основной сессии, которая состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 11 по 22 июня 2001 года. Доклад был подготовлен по результатам тесных консультаций с членами механизма партнерства, основанного на сотрудничестве по вопросам лесоводства.

2. Ценный вклад в подготовку настоящего доклада обеспечили осуществляемая под руководством правительств инициатива под названием «Разработка программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ)»¹, спонсорами которой являются восемь стран (Австралия, Бразилия, Германия, Исламская Республика Иран, Канада, Малайзия, Нигерия и Франция) и неофициальные консультации², проходившие в феврале 2001 года в связи с организационной сессией ФООНЛ.

3. В ходе проведения неофициальных консультаций участники подчеркнули, что план действий является одним из инструментов ФООНЛ, предназначенных для поощрения и поддержки осуществления практических предложений Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ), и что не следует выдвигать новые предложения о плане действий. Кроме того, было признано, что в плане действий потребуется конкретно определить цели и сроки и рассмотреть финансовые положения.

А. Мандат

4. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с мандатом, принятым Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2000/35 от 18 октября 2000 года. В этой резолюции Совет постановил, что на своей первой сессии ФООНЛ, среди прочего, разработает план действий по осуществлению практических предложений МГЛ/МФЛ, который будет касаться финансовых положений.

В. Осуществление практических предложений Межправительственной группы по лесам/ Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ)

5. Практические предложения МГЛ/МФЛ охватывают широкий спектр сложных и часто взаимосвязанных между собой вопросов, касающихся поощрения и обеспечения устойчивого лесопользования на национальном, региональном и глобальном уровнях. Практические предложения МГЛ/МФЛ служат руководством для правительств, международных организаций, частного сектора и других основных групп в отношении того, каким образом продолжать осуществлять и координировать деятельность по рациональному использованию, охране и устойчивому развитию всех видов лесов. План действий ФООНЛ будет предназначаться для разработки целей и сроков и

рассмотрения финансовых положений в контексте осуществления практических предложений, согласованных МГЛ/МФЛ.

6. План действий ФООНЛ предусматривает не только обеспечение устойчивого лесопользования, но и достижение других важных общих целей, таких, как повышение благосостояния человека, облегчение положения нищеты, социально-экономическое развитие и охрана окружающей среды.

7. Вопрос о поощрении процесса выполнения практических предложений и содействия этому являлся предметом анализа и переговоров во время работы МФЛ. В заключительном докладе МФЛ³ ряд факторов был признан в качестве имеющих особое значение для выполнения практических предложений: увеличение объема финансовых ресурсов (пункт 10 не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов⁴ (Принципы лесопользования)); стимулирование комплексных подходов в национальных лесохозяйственных программах; обеспечение надлежащей, эффективной, устойчивой и надежной поддержки со стороны доноров, включая особую роль официальной помощи в целях развития (ОПР); проведение систематической оценки всеми странами практических предложений МГЛ/МФЛ; налаживание и укрепление партнерских отношений в целях поощрения принятия долгосрочных политических обязательств; и активизация работы частного сектора и других основных групп.

Национальный уровень

8. Большинство практических предложений МГЛ/МФЛ в основном предназначалось для стран. По мнению МФЛ, национальные программы лесопользования, определенные МГЛ, предоставляют хорошую возможность для рассмотрения вопросов лесопользования, включая осуществление практических предложений на комплексной, всеобъемлющей и межсекторальной основе. Кроме того, план действий открывает путь к обеспечению скоординированной поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой в их усилиях по выполнению практических предложений МГЛ/МФЛ, которые выработаны специально для этих стран. Приоритетные направления деятельности на национальном уровне будут определены самими странами, а не ФООНЛ. По просьбе, другие субъекты, такие, как члены основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства, международные и региональные организации и частный сектор, могут содействовать странам в реализации их национальных приоритетов.

Региональный и глобальный уровни

9. Многие практические предложения МГЛ/МФЛ также предназначались для осуществления на региональном и глобальном уровнях и для международных и региональных организаций, институтов и механизмов по вопросам лесоводства. На протяжении последнего десятилетия ряд связанных с лесами региональных процессов оказался эффективным в том, что касается поощрения и поддержки устойчивого лесопользования. Предполагается, что участие регионов в деятельности по осуществлению плана действий будет иметь очень ценное значение, особенно с учетом практического опыта и знаний в рамках различных региональных процессов и механизмов⁵. План действий также

явится одним из инструментов ФООНЛ для укрепления деятельности по выполнению предложений МГЛ/МФЛ, в которых содержится призыв к действиям на глобальном уровне.

I. Основные функции Фонда Организации Объединенных Наций по лесам (ФООНЛ), имеющие отношение к плану действий

10. В соответствии с резолюцией 2000/35 Экономического и Социального Совета основные функции ФООНЛ создают надлежащие рамки для дальнейшей разработки политики, координации политики и программ по вопросам, касающимся лесов, и укрепления международного сотрудничества, а также для контроля и оценки деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях. В качестве составной части многолетней программы работы ФООНЛ план действий будет являться инструментом, который позволит выполнить следующие функции, определенные в резолюции 2000/35 Совета: поддержка и поощрение усилий по осуществлению практических предложений МГЛ/МФЛ, а также других мер, которые могут быть согласованы в будущем, в том числе в рамках национальных программ лесоводства и других комплексных программ, касающихся лесов; оказание каталитического воздействия на процесс формирования, мобилизации и генерирования финансовых ресурсов; и мобилизация и целевое использование научно-технических ресурсов на эти цели, в том числе посредством принятия мер по расширению масштабов и разработке механизмов и/или различных инициатив в интересах развития международного сотрудничества (пункт 2(a)).

11. План действий также будет выполнять важную роль в том, что касается:

а) расширения сотрудничества, а также координации деятельности по разработке и осуществлению политики и программ по вопросам лесоводства соответствующих международных и региональных организаций, институтов и механизмов, а также оказания содействия обеспечению взаимодополняемости их деятельности, в частности координации деятельности доноров (пункт 2(с) резолюции 2000/35 Экономического и Социального Совета);

б) содействия развитию международного сотрудничества, включая сотрудничество по линии Север-Юг и партнерские отношения между государственным и частным секторами, а также межсекторальное сотрудничество на национальном, региональном и глобальном уровнях (пункт 2(d) резолюции 2000/35 Совета);

в) контроля и оценки прогресса, достигнутого на национальном, региональном и глобальном уровнях, с помощью представляемых правительствами докладов, а также при содействии региональных и международных организаций, учреждений и механизмов, и на этой основе рассмотрение вопроса о мерах, которые необходимо будет принять в будущем (пункт 2(e) резолюции 2000/35 Совета).

II. План действий: инструмент выполнения практических предложений МГЛ/МФЛ

A. Возможные программные компоненты плана действий

12. Деятельность по обеспечению прогресса в деле рационального использования, охраны и устойчивого развития всех видов лесов является долгосрочным процессом. В рамках ограниченного по времени периода, такого, как первые пять лет деятельности ФООНЛ, все страны не смогут получить в равной мере важные достижения в деле укрепления потенциала, разработки политики, планирования и создания стимулирующего окружения и вспомогательной инфраструктуры для обеспечения устойчивого лесопользования. Поэтому план действий ФООНЛ рассматривается только в качестве первоначального этапа долгосрочного процесса.

13. Возможно, идея включения всех предложений МГЛ/МФЛ в план действий трудно выполнима в практическом плане, учитывая ограниченные рамки первоначального этапа деятельности ФООНЛ и нехватку финансовых, людских и научно-технических ресурсов, имеющих для его осуществления. Однако план действий ФООНЛ предоставляет уникальную возможность сфокусировать внимание международного сообщества на: а) мероприятиях, которые имеют стратегическое значение для поддержки усилий стран на национальном уровне; и б) мероприятиях, которые страны и другие субъекты на региональном и глобальном уровнях в состоянии осуществить. Для содействия выполнению поставленных задач предлагается свести воедино и/или представить в концентрированном виде практические предложения в рамках легко поддающегося рассмотрению ряда программных компонентов, предназначенных для непосредственного осуществления⁶. Было бы желательно определить программные компоненты плана действий, на которых международное сообщество могло бы сосредоточить свое внимание в предстоящие годы.

14. В представленном НФЛ на его четвертой сессии докладе Генерального секретаря о международных соглашениях и механизмах для поощрения рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (E/CN.17/IFF/2000/4) программные элементы и практические предложения МГЛ/МФЛ были объединены в 16 элементов (вставка 1). Эти элементы могут стать основой для определения возможных программных компонентов. Все эти элементы имеют национальное, региональное и глобальное назначение.

Вставка 1. Набор из 16 элементов, основанных на итогах дискуссий по лесам в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, МГЛ и МФЛ

1. Разработка и осуществление национальных лесохозяйственных программ.
2. Расширение участия населения.
3. Борьба с обезлесением и деградацией лесов.
4. Традиционные знания о лесах.
5. Научные знания о лесах.
6. Здоровое состояние и продуктивность лесов.
7. Критерии и показатели устойчивого лесопользования.
8. Экономические, социальные и культурные аспекты лесов.
9. Сохранение лесов и защита уникальных видов лесов и хрупких экосистем.
10. Мониторинг, оценка и предоставление информации; понятия, термины и определения.
11. Стратегии восстановления и сохранения для слаболесистых стран.
12. Восстановление и возрождение деградировавших земель, распространение естественной регенерации и лесопосадок.
13. Поддержание лесного покрова для обеспечения нынешних и будущих потребностей.
14. Финансовые ресурсы.
15. Международная торговля и устойчивое лесопользование.
16. Международное сотрудничество в наращивании потенциала и обеспечении доступа к экологически чистым технологиям и их передача для поддержания устойчивого лесопользования.

В. Рассмотрение финансовых положений

15. В последние годы международное сообщество приняло большое число международных планов действий для решения различных задач, которые включают крупные программы, имеющие глобальную и региональную основу. Хотя планы предназначаются для различных субъектов, во многих из них отсутствует четкость в определении надлежащих финансовых условий и/или механизмов для содействия осуществлению. Поэтому они, как и прежде, носят характер общих пожеланий.

16. ФООНЛ потребуется оперативно и с прагматических позиций приступить к разработке и осуществлению реалистичного и эффективного плана действий. Процесс осуществления предусматривает целенаправленное использование людских и финансовых ресурсов и укрепление международного сотрудничества. Одна из первых задач, которую ФООНЛ необходимо

рассмотреть на своей первой основной сессии и высказать по ней свое мнение, заключается в подготовке эффективного плана действий с надлежащими финансовыми положениями. В этом контексте важное значение будет иметь рассмотрение связей между анализом финансовых положений плана действий и дебатами по вопросам разработки политики в области мобилизации финансовых ресурсов для поддержки устойчивого лесопользования, которые предложены для обсуждения ФООНЛ в качестве межсекторальной темы в рамках его многолетней программы работы⁷.

17. Всем странам, как развивающимся, так и развитым, потребуется, с учетом их возможностей, обеспечить и выделить адекватные ресурсы для осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ. Однако в вопросах финансирования следует учитывать то, что страны находятся на различных этапах экономического развития и что национальные мероприятия должны в максимально возможной степени финансироваться за счет внутренних ресурсов. В рамках сотрудничества по финансовым вопросам особое внимание будет необходимо уделять развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, а также многим странам с небольшой площадью лесных массивов, с тем чтобы обеспечить рациональное использование их лесов в целях удовлетворения их потребностей в лесопродуктах и услугах лесобрабатывающей промышленности и в некоторых случаях в целях расширения площадей их лесных массивов. В заключительном докладе МФЛ⁸ говорилось о выделении большего объема финансовых ресурсов, в том числе с использованием новаторских стратегий, а также об оказании технической помощи и передаче экологически безопасной технологии на международном и национальном уровнях. Такая поддержка, по мнению авторов доклада, особо необходима для формирования потенциала и создания механизмов участия и новаторства для финансирования деятельности в сфере устойчивого лесопользования.

18. Уровень осуществления мероприятий в рамках плана действий ФООНЛ, их возможные источники финансирования и основные получатели предполагаемых благ отражены в таблице.

Источники возможного финансирования мероприятий плана действий ФООНЛ

<i>Уровень деятельности</i>	<i>Возможные источники финансирования</i>	<i>Источник средств</i>	<i>Учреждения-исполнители</i>	<i>Уровень, на котором, как предполагается, будут получены основные блага</i>
Национальный уровень	Внутренние ресурсы	• Национальный бюджет	• Национальные учреждения	Местный Национальный
		• Основные группы	• Неправительственные организации	
		• Частный сектор	• Частный сектор	
	Двусторонние источники финансирования	Доноры	Национальные институты	Местный Национальный
	Многосторонние источники	Финансовые учреждения	Международные организации	Местный

<i>Уровень деятельности</i>	<i>Возможные источники финансирования</i>	<i>Источник средств</i>	<i>Учреждения-исполнители</i>	<i>Уровень, на котором, как предполагается, будут получены основные блага</i>
		Доноры	Учреждения Организации Объединенных Наций	Национальный
Региональный уровень	Двусторонние Многосторонние	Доноры Финансовые учреждения	Региональные/международные организации Учреждения Организации Объединенных Наций	Региональный Региональный
Глобальный уровень	Многосторонние	Доноры Финансовые учреждения	Региональные/ международные организации Учреждения Организации Объединенных Наций	Глобальный

С. Определение целей и сроков

19. Определение целей и сроков будет иметь важное значение для оценки эффективности плана действий ФООНЛ и всего процесса ФООНЛ, результаты которых будут проанализированы после завершения срока действия первоначального мандата, рассчитанного на пять лет. Оценка прогресса в деле осуществления плана действий явится одним из основных компонентов этого общего обзора. Определение целей и сроков приведет к выработке критериев, на основе которых можно будет объективно оценить прогресс в деле осуществления плана действий.

20. В идеале, цели ФООНЛ должны быть конкретными и достижимыми. По мере возможности, цели должны носить количественный характер, с тем чтобы можно было легко определить прогресс. В отдельных случаях, однако, цели могут носить качественный характер.

21. При выборе целей ФООНЛ должен ориентироваться на будущее. Все цели и сроки должны быть реалистичными, чтобы их можно было реализовать на протяжении пятилетнего периода. Для разработки мер требуется значительное время; однако для удовлетворения нынешних и будущих потребностей необходимы перспективные подходы.

Д. Контроль, оценка прогресса и подготовка отчетности

22. Что касается контроля, оценки прогресса в деле осуществления плана действий и подготовки отчетности о нем, то необходимо, чтобы все страны на систематической основе следили за ходом осуществления и сообщали о прогрессе ФООНЛ. Кроме того, с тем чтобы обеспечить комплексную оценку, международным и региональным организациям, включая основанное на сотрудничестве партнерство по вопросам лесоводства, различным региональным процессам, донорам, частному сектору и другим основным

группам следует предложить сообщать об их прогрессе в деле осуществления плана действий.

23. Кроме того, прогресс в деле осуществления плана действий ФООНЛ можно рассматривать в качестве одного из критериев, с учетом которого ФООНЛ будет проводить общий обзор международной деятельности по лесам на своей пятой сессии в 2005 году⁹.

III. План действий: возможность для укрепления взаимодополняющих отношений

24. План действия ФООНЛ будет предусматривать участие всех основных субъектов и органов, занимающихся вопросами осуществления, для которых предназначаются эти предложения (а именно: страны, международные организации, включая основанное на сотрудничестве партнерство по вопросам лесоводства, региональные процессы, частный сектор и другие основные группы).

25. Как один из постоянных пунктов многолетней программы работы ФООНЛ план действий предоставит возможность для: укрепления взаимодополняющих отношений между основными субъектами; обзора прогресса в деле осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ; выявления недостатков и мер, необходимых для устранения этих недостатков; и анализа работы различных соответствующих субъектов. Поскольку ФООНЛ является органом, не располагающим каким-либо оперативным мандатом, он только может содействовать осуществлению и поощрять этот процесс. Ответственность за реализацию плана действий, в том числе за обеспечение адекватных финансовых, технических и людских ресурсов, будет лежать на самих странах и других субъектах.

A. Предполагаемая роль стран

26. Страны будут играть одну из основных ролей в деле осуществления плана действий, поскольку большинство практических предложений МГЛ/МФЛ конкретно адресованы им. Национальные программы по лесам и другие комплексные программы, касающиеся лесов, будут служить основными инструментами для осуществления деятельности на национальном уровне. Эти программы образуют политические рамки для определения национальных приоритетов, обеспечения политической поддержки и рассмотрения вопросов, касающихся лесов, на комплексной, целостной и межсекторальной основе.

27. Странам необходимо будет определить четкие цели и критерии для содействия эффективному осуществлению процесса устойчивого лесопользования и для его оценки. Кроме того, потребуется заниматься рассмотрением рамок национальной политики, с тем чтобы продолжать обеспечивать реализацию возможностей для межсекторального планирования, координации и осуществления и выделения адекватных ресурсов. В частности, МФЛ решил, что каждая страна должна назначить координатора для руководства процессом осуществления и оценки практических предложений МГЛ/МФЛ и для его координации, включая обеспечение участия всех заинтересованных сторон¹⁰.

В. Предполагаемая роль основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства

28. В резолюции 2000/35 Экономического и Социального Совета Совет постановил предложить административным руководителям системы Организации Объединенных Наций и руководителям других соответствующих международных и региональных организаций, учреждений и механизмов создать основанное на сотрудничестве партнерство по вопросам лесоводства в целях поддержки ФООНЛ и укрепления сотрудничества и координации деятельности участников и поддерживать и поощрять согласованные совместные действия, в частности совместные программы. Поэтому предусмотрено, что все члены, участвующие в механизме партнерства, будут, по просьбе, играть активную роль в усилиях по содействию странам в осуществлении плана действий ФООНЛ на национальном уровне. Они также могут оказывать содействие при помощи их нынешних и будущих программ, совместных программ, проектов и других мероприятий, таких, как деятельность по мобилизации и стимулированию на региональном и глобальном уровнях.

29. Члены основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства также будут продолжать в соответствии с практикой МГЛ и МФЛ выполнять обязанности «руководящих учреждений», принимая на себя основную ответственность за конкретные элементы программы работы ФООНЛ, включая программные компоненты плана действий. Также предполагается, что члены механизма партнерства будут содействовать участию и привлечению других партнеров применительно к осуществлению конкретных мер. Информация о создании основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства, его конкретных задачах и взаимодействии между ФООНЛ и основанном на сотрудничестве партнерстве по вопросам лесоводства представлена в записке Секретариата (E/CN.18/2001/7).

30. Роль членов основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства будет определяться решениями их соответствующих руководящих органов. Хотя механизм партнерства может приветствовать ответственность за содействие осуществлению конкретных региональных и глобальных мероприятий плана действия ФООНЛ, следует отметить, что вклад членов основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства будет определяться объемом имеющихся у них финансовых и людских ресурсов.

С. Сотрудничество между государственным и частным секторами

31. Было бы желательно мобилизовать ресурсы частного сектора для конкретных мероприятий плана действий ФООНЛ. Роль частного сектора в осуществлении плана действий ФООНЛ может носить двуединый характер: во-первых, в качестве важного участника процесса выполнения конкретных практических предложений, которые специально предназначаются для частного сектора; и, во-вторых, в качестве важного источника финансовых

средств для дополнения национальных и международных государственных ресурсов. МФЛ признал, что инвестиции частного сектора, однако, не следует рассматривать в качестве элемента, заменяющего международное государственное финансирование, включая ОПР¹¹. Кроме того, в рамках процесса МГЛ/МФЛ было признано важное, но дифференцированное значение взносов государственного и частного секторов, а также подчеркивалась роль правительств в улучшении благоприятного политического окружения. МГЛ/МФЛ также подчеркнули, что в развивающихся странах внутренние и международные государственные ресурсы, имеющие отношение к лесам, необходимы в качестве дополнения к финансовым средствам, поступающим от частного сектора.

D. Укрепление координации между донорами

32. В процессе МГЛ/МФЛ была должным образом признана необходимость улучшения координации деятельности доноров в деле оказания развивающимся странам помощи по расширению практики использования устойчивых способов лесоводства. Роль доноров в проведении национальных, региональных и глобальных мероприятий имеет важное значение для обеспечения успешного осуществления плана действий ФООНЛ. С тем чтобы добиться более благоприятного отношения доноров, было бы желательно указать на экономические, социальные и экологические блага, а также на значение устойчивого лесопользования для облегчения положения нищеты и повышения благосостояния людей.

33. Доноры могли бы содействовать подготовке и реализации плана действий ФООНЛ путем скоординированного участия в осуществлении конкретных мероприятий в рамках каждого программного компонента плана действий. Доноры могли бы также содействовать осуществлению региональных и глобальных процессов. На протяжении всей своей деятельности доноры могли бы также подготавливать скоординированные доклады о работе для ФООНЛ и вести работу открытым, транспарентным и гибким образом.

34. Финансовая поддержка отдельных программных компонентов плана действий ФООНЛ могла бы быть обеспечена в результате активного участия заинтересованных стран-доноров, за счет прямых взносов странам, членам основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства и/или любым другим субъектам или органам, занимающимся практической деятельностью в рамках плана ФООНЛ. Международное сообщество доноров могло бы внести существенный вклад в процесс содействия осуществлению плана действий путем:

а) разработки инициатив и налаживания партнерских отношений в целях поощрения принятия долгосрочных политических обязательств в отношении надлежащей, эффективной, оказываемой на постоянной основе и надежной поддержки доноров;

б) уделения в рамках сотрудничества и координации доноров в поддержку страновых и региональных усилий основного внимания согласованным программным компонентам, целям и срокам плана действий ФООНЛ;

с) разработки новаторских стратегий для мобилизации финансовой, технической помощи и передачи экологически безопасной технологии на международном уровне;

d) содействия участию частного сектора и других основных групп.

Е. Предполагаемая роль основных групп

35. Участие основных групп, включая неправительственные организации, коренные народы, частный сектор, молодежь, женщин и другие группы, в процессе осуществления плана действий имеет важное значение для обеспечения успеха деятельности по оказанию странам помощи в связи с достижением устойчивого лесопользования. Основные группы были признаны в качестве важных субъектов во время проведения процесса МГЛ/МФЛ.

36. В соответствии с планом действий ФООНЛ основные группы могут играть ведущую роль в связи с содействием осуществлению, координации и мобилизации международного сотрудничества и поддержкой этой работы, а также в связи с поощрением осуществления плана действий. Поэтому желательно обеспечить их участие на раннем этапе реализации плана действий в том, что касается разработки и последующего осуществления мероприятий, а также контроля и оценки прогресса и подготовки отчетов о нем.

IV. Меры по разработке плана действий

37. В соответствии с резолюцией 2000/35 Экономического и Социального Совета ФООНЛ разработает на своей первой основной сессии план действий, в котором будут рассматриваться финансовые положения. Однако в том случае, если разработка плана действий вместе с согласованными мероприятиями, целями, сроками и финансовыми положениями не будет завершена на первой сессии, предлагается использовать двухэтапный подход, излагаемый ниже.

A. Первый этап: решения, которые предстоит принять на первой основной сессии ФООНЛ

38. На своей первой сессии Форум может пожелать принять решение о рамках для разработки плана действий. Для этого ФООНЛ будет необходимо принять на своей первой основной сессии решения о: а) программных компонентах, которые надлежит включить в план действий; б) подходах к рассмотрению финансовых положений; в) определении целей и сроков; и d) контроле и оценке прогресса в деле осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ и подготовке отчетов о нем.

1. Решение о возможных программных компонентах плана действий

39. ФООНЛ может пожелать рассмотреть следующие критерии для отбора возможных программных компонентов плана действий:

- основа для поощрения и обеспечения устойчивого лесопользования;
- разработка политики и подготовка ее к реализации;

- политическое значение и польза для дела обеспечения благосостояния человека;
- широкое и сбалансированное географическое применение; и учет приоритетов стран с большими и малыми лесными массивами;
- потенциал для обеспечения заметного прогресса на протяжении первоначального пятилетнего периода плана действий.

40. Предлагается использовать 16 пунктов, представленных во вставке 1, в качестве основы определения программных компонентов плана действий. Для иллюстративных целей эти 16 пунктов были объединены и сгруппированы с учетом упомянутых выше критериев в 8 программных компонентов; 4 межсекторальных компонента и 1 функцию (вставка 2).

41. В будущем процесс разработки плана действий может включать определение комплекса мероприятий, целей, сроков и финансовых положений для каждого программного компонента плана. ФООНЛ может пожелать просить свой секретариат обеспечить координацию при поддержке и помощи основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства, процесса разработки плана действий ФООНЛ. ФООНЛ может пожелать принять решение об использовании наброска, представленного во вставке 3, для подготовки каждого программного компонента плана действий соответствующим ведущим учреждением в консультации с членами основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства и другими субъектами, такими, как страны, международные и региональные организации, учреждения, механизмы, частный сектор, неправительственные организации и другие основные группы.

Вставка 2

Предлагаемые программные компоненты плана действий ФООНЛ (основанные на итогах дискуссий по лесам в рамках Международной конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, МГЛ и МФЛ)

Программные компоненты

1. Разработка и осуществление национальных лесохозяйственных программ.
2. Борьба с обезлесением и деградацией лесов, включая поддержание лесного покрова для обеспечения нынешних и будущих потребностей.
3. Традиционные знания о лесах.
4. Критерии и показатели устойчивого лесопользования.
5. Сохранение лесов и защита уникальных видов лесов и хрупких экосистем.
6. Потребности и требования слаболесистых стран.
7. Восстановление деградировавших земель и распространение естественной регенерации и лесопосадок.
8. Международная торговля и устойчивое лесопользование.

Межсекторальные компоненты*

9. Научные знания о лесах.
10. Расширение участия населения.
11. Финансовые ресурсы.
12. Международное сотрудничество в наращивании потенциала и обеспечении доступа к экологически чистым технологиям и их передача для поддержания устойчивого лесопользования.

Контрольная функция*

13. Контроль, оценка и подготовка отчетности.

* Вопрос, который следует учитывать при реализации всех восьми программных компонентов плана действий.

Вставка 3

Предлагаемый проект содержания каждого программного компонента плана действий

1. Название.
2. Справочная информация.
3. Цели.
4. Мероприятия (национальные, региональные и глобальные).
5. Поддержка межсекторальных компонентов.
6. Цели и сроки.
7. Финансовые положения.
8. Организационная поддержка и координация, включая основных субъектов, отвечающих за осуществление.
9. Контроль, оценка прогресса и подготовка отчетности о нем.

2. Решение о том, каким образом рассматривать финансовые положения

42. Предполагается, что на своей первой сессии ФООНЛ представит указания о возможных путях рассмотрения финансовых положений плана действий. Пункт о финансировании устойчивого развития в целом стоял в международной повестке дня по вопросам политики в области лесопользования со времени проведения Международной конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). МГЛ и МФЛ рассмотрели этот вопрос не только в ходе их собственных обсуждений, но и на практических семинарах, состоявшихся в Претории, Южная Африка¹², и в Кройдоне, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии¹³. ФООНЛ также получил большую пользу от его первой возглавляемой странами инициативы под названием «Международный практикум экспертов по финансированию устойчивого лесоводства», 22–25 января 2001 года, Осло, Норвегия¹⁴. На этом практикуме

были рассмотрены пути и средства осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ, касающихся финансирования устойчивого лесоводства.

43. В этой связи ФООНЛ может также пожелать рассмотреть различные модели, используемые международным сообществом для финансирования некоторых существующих планов и действий, и/или модели, которые могут оказаться полезными для поддержки процесса удовлетворения конкретных потребностей плана действий ФООНЛ. Список этих моделей (см. приложение I) ни в коем случае не является исчерпывающим, и можно также рассмотреть другие новаторские финансовые механизмы. Предлагается, чтобы ФООНЛ проанализировал на своей первой основной сессии ряд возможных моделей финансирования и принял решение о надлежащих подходах к рассмотрению финансовых положений плана действий.

3. Решение о целях и сроках

44. Было бы желательно, если бы ФООНЛ представил руководящие указания о конкретных целях по каждому программному компоненту на следующие пять лет.

45. На своей первой сессии ФООНЛ может пожелать принять решение о подходах к целям и срокам для реализации каждого программного компонента плана действий. После этого предложения о целях и сроках будут дополнительно разработаны по каждому программному компоненту плана действий соответствующим ведущим учреждением основанного на сотрудничестве партнерства по вопросам лесоводства и представлены для рассмотрения и принятия ФООНЛ на его второй основной сессии.

46. Исключительно для иллюстративных целей в приложении II даны примеры возможных целей из практических предложений МГЛ/МФЛ, касающихся национальных программ по лесам и критериев и показателей устойчивого лесоводства. Аналогичные виды целей можно было бы разработать для всех программных компонентов плана действий ФООНЛ.

47. На первоначальном этапе осуществления плана действий сроки в отношении конкретных целей могут варьироваться от одного года до четырех лет. Тем не менее, план действий рассматривается в качестве долгосрочного предприятия и предлагаемые рамки для его разработки и осуществления на период до 2005 года можно рассматривать только в качестве первого этапа долгосрочного процесса.

4. Решение о контроле и оценке прогресса и подготовке отчетности о нем

48. На своей первой сессии ФООНЛ может пожелать принять решение о подходах к вопросам контроля, оценки прогресса в деле осуществления практических предложений МФЛ/МГЛ применительно к плану действий ФООНЛ и подготовке отчетности о нем.

49. Возможные варианты контроля и оценки прогресса в деле осуществления плана действий включают: а) добровольные национальные доклады, представляемые правительствами; и б) различные виды информации и доклады, представленные другими органами, занимающимися осуществлением, например, механизмом партнерства по вопросам лесоводства, международными и региональными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и прочими участниками.

В. Второй этап: принятие плана действий ФООНЛ

50. После получения руководящих указаний, отраженных в решении первой основной сессии ФООНЛ, секретариат Фонда во взаимодействии с механизмом партнерства по вопросам лесоводства разработает более подробные предложения по каждому программному компоненту плана действий, включая все элементы, предложенные в наброске, представленном во вставке 3. Подготовленный проект плана действий будет представлен на утверждение ФООНЛ на его второй основной сессии. Также предполагается, что на этой сессии Фонд примет план действий ФООНЛ и начнет его осуществление и передаст эту информацию в качестве одного из примеров достижений в рамках

межправительственных обсуждений политики по лесам Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая пройдет в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году.

51. На сессиях, которые состоятся вслед за его второй основной сессией, ФООНЛ проведет анализ общего хода реализации плана действий на основе среднесрочных докладов, подготовленных странами и другими органами, занимающимися вопросами осуществления. Эта деятельность будет содействовать проведению пятилетнего обзора международной договоренности по лесам на пятой основной сессии ФООНЛ.

V. Заключение

52. В заключение на своей первой основной сессии ФООНЛ может пожелать принять решения по следующим вопросам, касающимся его плана действий:

- a) программные компоненты;
- b) подходы к рассмотрению финансовых положений;
- c) подходы к определению целей и сроков;
- d) подходы к контролю и оценке прогресса в деле осуществления плана действий и подготовке отчетности о нем;
- e) руководящие указания о предлагаемом осуществлении и/или разработке плана действий ФООНЛ.

Примечания

¹ См. доклад Международного консультативного совещания экспертов по разработке программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам, состоявшегося 27 ноября — 1 декабря 2000 года в Бонне, Германия (E/CN.18/2001/2). Этот доклад был передан правительством Германии на организационной сессии ФООНЛ в феврале 2001 года.

² См. «Proposed framework towards the development of the UNFF Plan of Action» («Предлагаемые рамки для разработки плана действий ФООНЛ»), информационная записка № 2 для неформальных консультаций, 13–16 февраля 2001 года. Эта записка и другие соответствующие документы секретариата ФООНЛ имеются в Интернете по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/forests>.

³ См. полный текст программного элемента I.A, в частности пункт 9 доклада Межправительственного форума по лесам о работе его четвертой сессии (E/CN.17/2000/14).

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), резолюция I, приложение III.

⁵ См. пункт 21 доклада Генерального секретаря о многолетней программе работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам (E/CN.18/2001/5).

⁶ Одним из примеров того, каким образом практические предложения МКЛ/МФЛ могут быть сгруппированы, с тем чтобы содействовать странам в определении прогресса и приоритетов в сфере устойчивого лесопользования, является «Summary of proposals for action: the Intergovernmental Panel on Forest and the Intergovernmental Forum on Forest»

(«Резюме практических предложений: Межправительственная группа по лесам и Межправительственный форум по лесам»), представленное министерством сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства Австралийского Союза в 2000 году, с которым можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://www.affa.gov.au/affa/subjects/publications.html>. Также см. «Practitioner's Guide to the Implementation of the IPF Proposals for Action» («Практическое пособие по вопросам осуществления предложений МКЛ»), представленное в рамках инициативы шести стран в поддержку МФЛ, второе издание, май 1999 года, с которым можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://www.gtz.de/twrp/> в библиотечном разделе. В рамках этой инициативы шести стран 29 июня — 3 июля 1998 года в Баден-Бадене, Германия, прошли международные консультации экспертов. Доклад об итогах консультаций (инициатива под эгидой правительства в поддержку МФЛ под названием «Практическая реализация предложений МФЛ») был направлен правительством Германии второй сессии МФЛ (E/CN.17/IFF/1998/12).

⁷ См. раздел III.D под названием «Предлагаемая многолетняя программа работы: укрепление международного и межсекторального сотрудничества» в докладе Генерального секретаря о предлагаемой многолетней программе работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам (E/CN.18/2001/5).

⁸ См. пункты 9 и 30 доклада Межправительственного форума по лесам о работе его четвертой сессии (E/CN.17/2000/14).

⁹ См. раздел III.E многолетней программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам, доклад Генерального секретаря (E/CN.18/2001/5). Кроме того, механизм партнерства по вопросам лесоводства планирует представить ФООНЛ на его первой основной сессии концептуальный документ о контроле, оценке и подготовке отчетности в ФООНЛ.

¹⁰ См. пункт 9(е) и (f) доклада Межправительственного форума по лесам о работе его четвертой сессии (E/CN.17/2000/14).

¹¹ Там же, пункт 23.

¹² Практикум по вопросу о финансовых механизмах и источниках для устойчивого лесоводства, 4–7 июня 1996 года, Претория, Южная Африка.

¹³ Практикум по финансированию устойчивого лесоводства, 11–13 октября 1999 года, Кройдон, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Заключительный доклад помещен в Интернете по адресу: <http://www.undp.org/seed/forest/pages/publications/index.html>.

¹⁴ Международный практикум экспертов по финансированию устойчивого лесоводства, 22–25 января 2001 года, Осло, Норвегия. Заключительный доклад помещен в Интернете по адресу: <http://www.cifor.cgiar.org/fsfm/index.htm>.

Приложение I

Возможные модели финансирования

Исключительно для целей иллюстрации ниже в кратком виде рассматриваются модели, которые используются международным сообществом для финансирования существующих планов действий и/или которые могут содействовать удовлетворению конкретных потребностей плана действий ФООНЛ.

Комплекс различных источников финансирования

Мероприятия в рамках нескольких планов действий могут поддерживаться за счет сотрудничества между различными источниками финансирования (внутренними, многосторонними, двусторонними, частный сектор, основные группы, неправительственные организации и т.д.). В соответствии с этой моделью финансирования план создает рамки, а поддержка в целях осуществления конкретных мероприятий оказывается из различных источников финансирования. Часто средства предоставляются с учетом каждого конкретного случая. Например, некоторые мероприятия финансируются исключительно за счет внутренних ресурсов, другие — за счет двустороннего или многостороннего международного сотрудничества или силами частного сектора.

Подход, характерный для деятельности Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ)

В ходе проведения консультативных совещаний, подобных совещаниям Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) конкретные страны-доноры, институты или организации будут принимать конкретные финансовые обязательства в отношении того или иного вида мероприятий. Этот механизм напоминает процедуру проведения официальных заседаний, посвященных объявлению взносов. Организация таких заседаний, однако, может быть связана с трудностями для ФООНЛ, за исключением тех случаев, когда речь идет об узком круге мероприятий. Успех КГМИСХ, возможно, объясняется наличием финансовой основы,

обеспечиваемой рядом стран-доноров, и поддержкой со стороны Всемирного банка.

Создание международного фонда

Предложение о создании международного финансового механизма для содействия устойчивому лесоводству обстоятельно обсуждалось в рамках процесса Межправительственной группы по лесам/Межправительственного форума по лесам (МГЛ/МФЛ) и по нему по-прежнему предстоит принять решение. Предлагается учредить международный фонд по лесам, с тем чтобы, среди прочего, обеспечить покрытие дополнительных расходов на этапе перехода к устойчивому лесоводству. Предлагается, чтобы международный финансовый механизм по лесам мог: а) привлекать участвующих доноров и бенефициаров к процессу принятия соответствующих решений; б) учитывать национальные потребности и поддерживать национальные программы по лесам; в) содействовать интернализации внешних издержек применительно к лесам в связи с поощрением устойчивого лесоводства; г) укреплять национальные финансовые механизмы или налаживать связи с ними; д) быть транспарентным и эффективным в административном плане; е) дополнять финансовые механизмы существующих многосторонних соглашений; и г) располагать надежными и устойчивыми источниками финансовых средств. По вопросу о международном финансовом механизме не был достигнут консенсус; высказывались большие оговорки в отношении учреждения международного фонда по лесам.

Создание специальных целевых фондов

Создание целевых фондов на основе начисленных взносов рассматривалось в качестве одного из рабочих вариантов по ряду существующих крупных планов действий. Если ФООНЛ примет этот вариант, он может пожелать нацелить его на конкретные программные компоненты. Целевые фонды также представляют

возможность делать конкретные взносы в поддержку осуществления тех или иных национальных, региональных и глобальных мероприятий.

Приложение II

Примеры целей

Исключительно в иллюстративных целях ниже представлены примеры возможных целей для плана действий Фонда Организации Объединенных Наций по лесам.

Национальные программы по лесам

В настоящее время сложилось следующее положение в отношении национальных программ по лесам, о чем свидетельствуют обследования 145 стран, проведенных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в 1998–1999 годах^a: 96 процентов из них (т.е. 139 стран) располагают национальными программами по лесам, которые находятся на различных этапах разработки, однако эти программы осуществляются лишь 44 процентами стран (т.е. 64 странами).

К числу возможных количественных целей, которые надлежит достичь ФАООНЛ к 2005 году, можно отнести следующие направления деятельности^b:

- разработку национальных программ по лесам: увеличение числа стран с нынешнего показателя на уровне 139 до 150 стран;
- осуществление национальных программ по лесам: увеличение нынешнего показателя на уровне 64 стран до 100 стран.

Возможные качественные цели ФАООНЛ могли бы включать:

- разработку всех новых национальных программ по лесам в соответствии с «руководящими принципами» Межправительственной группы по лесам^c.

Критерии и показатели для устойчивого лесоводства

Цели, которые ФАООНЛ надлежит достичь к 2005 году, могли бы включать следующее:

- глобальный охват региональных процессов, касающихся критериев и показателей^d;
- разработку национальных критериев и показателей в 100 странах^e;
- использование критериев и показателей в качестве рамок для самых лучших видов практики лесоводства^f;
- повышение степени согласованности национальных критериев и показателей в различных региональных процессах, а также с целью возможного принятия ФАООНЛ общего (глобального) набора критериев и показателей^g.

Примечания

^a ФАО «Status and progress in implementation of national forest programmes: outcome of a survey by FAO» («Статус и ход осуществления национальных программ по лесам: результаты обследования ФАО») (1999 год).

^b Цели определены на основе пункта 17(а) доклада Специальной межправительственной группы по лесам о работе ее четвертой сессии (Нью-Йорк, 11–21 февраля 1997 года) (E/CN.17/1997/12).

^c Там же.

^d Там же, пункт 115(с).

^e Там же, пункт 115(а).

^f Там же, пункт 115(б).

^g Там же.