



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IPF/1996/14
16 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Специальная межправительственная

группа по лесам

Третья сессия

9-20 сентября 1996 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСОВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ, ВКЛЮЧАЯ РАССМОТРЕНИЕ СЕКТОРАЛЬНЫХ И МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ

Программный элемент I.1: Прогресс в осуществлении национальных планов
лесо- и землепользования

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Анализ подходов, применяемых странами в различных регионах с целью программирования и осуществления мероприятий по сохранению, использованию и устойчивому развитию всех видов лесов, показывает, что в развитых и развивающихся странах был достигнут существенный прогресс в деле принятия новой политики и стратегий и подготовки планов и программ действий. Однако конкретное применение этой политики, стратегий, планов и программ сопряжено с серьезными трудностями, которые необходимо устраниить. Они наблюдаются на национальном и глобальном уровнях и могут быть разбиты на четыре категории: изменение политики и проведение организационных реформ, программирование инвестиций и финансирование, создание потенциала и международное сотрудничество.

На национальном уровне рассматриваемые меры по преодолению этих трудностей зависят от политического, социального и экономического положения в каждой стране.

96-20378.R 050996 060996

/ ...

Однако некоторые ключевые мероприятия должны рассматриваться всеми странами; к их числу относятся децентрализация оперативного планирования и осуществления; обеспечение межсекторальной координации и консультаций; реальное участие заинтересованных сторон на всех уровнях, в частности коренных народов, местных общин и женщин; пересмотр роли государственного сектора и частных учреждений; разработка систем поощрения; обеспечение доступа к подготовке и образованию для всех участников; создание при необходимости на национальном уровне сильного руководящего органа для координации деятельности доноров; и упрощение административных процедур и бюрократической структуры.

На глобальном уровне рассматриваемые меры по обеспечению усилий стран включают согласование международных соглашений; активизацию сотрудничества между международными учреждениями; мобилизацию, укрепление и более эффективное использование международной помощи и финансовых средств частного сектора; создание новых механизмов партнерства; и уважение национального руководства.

В документе предлагается, чтобы Группа одобрила концепцию и основные принципы национальных программ лесопользования в целях выдвижения повестки дня по этому программному элементу. Группа может также выразить пожелание рассмотреть следующие четыре темы, содействующие устранению препятствий на пути осуществления национальных программ лесопользования: секторальное планирование, политика и учреждения; программирование инвестиций; создание национального потенциала; и международное сотрудничество.

Наконец, подчеркивается необходимость достижения глобального консенсуса в отношении поощрения, улучшения и поддержки национальных программ лесопользования и предлагается, чтобы Группа рассмотрела организационные варианты повышения эффективности международного сотрудничества и взаимодействия.

/ ...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	4
I. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЙ, ПРОВЕДЕНИХ ГРУППОЙ НА ЕЕ ВТОРОЙ СЕССИИ	8 - 13	5
II. РАБОЧИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ	14 - 32	6
A. Леса и лесные угодья	15 - 17	6
B. Лесной сектор	18	7
C. Планирование, стратегия, политика	19 - 24	7
D. Национальные программы лесопользования	25 - 27	8
E. Лесо- и землепользование	28 - 32	9
III. БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ	33 - 48	10
A. Изменение политики и проведение организационных реформ	34 - 37	10
B. Программирование инвестиций и финансирование	38 - 42	11
C. Укрепление потенциала	43 - 45	13
D. Международное сотрудничество	46 - 48	13
IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ	49 - 100	14
A. Концепция и основные принципы национальных программ лесоводства	50 - 65	14
B. Планирование и осуществление	66 - 98	16
C. Международные консультации по вопросам лесоводства	99 - 100	23

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе говорится об осуществлении решений Комиссии по устойчивому развитию, касающихся программного элемента I.1 программы работы Специальной межправительственной группы по лесам (МГЛ) "Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в отношении лесов на национальном и международном уровнях, включая рассмотрение секторальных и межсекторальных связей". В нем рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении национальных планов и программ лесо- и землепользования, с учетом обсуждений, состоявшихся на предыдущих сессиях МГЛ и других соответствующих национальных, региональных и международных форумах.

2. Осуществляемая в рамках этого программного элемента деятельность соответствует положениям главы 11 Повестки дня на XXI век 1/, не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (Принципы лесопользования) 2/ и решений, принятых Комиссией по устойчивому развитию на своей третьей сессии 3/, которые были доработаны МГЛ на ее первой и второй сессиях (E/CN.17/IPF/1995/3 и E/CN.17/IPF/1996/24).

3. Комиссия определила программный элемент I.1 как необходимость рассмотреть "действия, направленные на содействие прогрессу с помощью национальных планов и программ в области лесоводства и землепользования при осуществлении Принципов лесоводства и положений главы 11 и других глав, связанных с вопросами о лесах, Повестки дня на XXI век, на основе принципов открытости, транспарентности и широкого участия, с участием правительств и всех заинтересованных сторон, в том числе основных групп, в частности групп коренного населения и местных общин" 4/.

4. Впоследствии Группа на своей первой сессии подчеркнула, что подготовительная работа "должна основываться на положениях не имеющего обязательной силы заявления с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов и учитывать результаты рассмотрения региональных инициатив и региональных аспектов. Подготовительная работа должна включать написание доклада о всех видах лесов с обзором нынешних подходов к национальным стратегиям, в том числе связей между национальными лесохозяйственными планами и стратегиями/планами в области устойчивого развития, планами землепользования с изложением аспектов рационального использования экосистем и секторальными планами; и обобщение накопленного опыта, в том числе в отношении применения широких подходов в области лесопользования на национальном и местном уровнях. Такая подготовительная работа должна также включать доклад об оценке прогресса, достигнутого в осуществлении национальных лесохозяйственных планов и комплексных планов землепользования, при этом потребуется определить пробелы, нуждающиеся в особом внимании. Она должна быть также сосредоточена на расширении сотрудничества и деятельности по осуществлению национальными правительствами двусторонних и многосторонних мероприятий и программ, связанных с лесохозяйственной деятельностью, и использовании с этой целью процессов широкого участия населения на национальном уровне" 5/. Группа также постановила запланировать проведение первоначального обзора программного элемента I.1 на своей второй сессии (Женева, 11-22 марта 1996 года), а основного обсуждения - на своей третьей сессии (Женева, 9-20 сентября 1996 года).

5. Настоящий доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) как ведущим учреждением в отношении программного элемента I.1. в консультации с секретариатом Специальной межправительственной группы по лесам в Отделе по

устойчивому развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций. В него также вошли материалы Совещания экспертов по вопросу о финансовых механизмах и источниках финансирования устойчивого лесоводства (Претория, 4–7 июня 1996 года), организованного совместно Данией, Южной Африкой и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в работе которого приняли участие 29 представителей из развивающихся стран и 11 из развитых; Консультаций экспертов об осуществлении Принципов лесоводства: содействие осуществлению национальных программ лесо- и землепользования (Фельдафинг, Германия, 16–21 июня 1996 года), проведенных Германией с участием экспертов из 31 развивающейся и 36 развитых стран; и региональных комиссий по вопросам лесоводства ФАО и Группы консультантов по лесному хозяйству (ГКЛ). В нем также рассматривается пункт 13 заявления о биологическом разнообразии и лесах, содержащегося в Конвенции о биологическом разнообразии, которое было представлено Межправительственной группе по лесам (UNEP/CBD/COP/2/19).

6. Последующее обсуждение МГЛ этой темы будет проходить с учетом результатов совещания экспертов по вопросу об устойчивом лесо- и землепользовании, которое будет проведено совместно Швецией и Угандрой в Стокгольме в октябре 1996 года; и семинара об обеспечении устойчивого лесопользования на региональном и местном уровнях, который будет организован в Токио в ноябре 1996 года под эгидой Японии, Канады и ФАО.

7. Настоящий документ составлен на основе доклада Генерального секретаря, представленного МГЛ на ее второй сессии (E/CN.17/IPF/1996/8) и результатов его обсуждения на этой сессии (E/CN.17/1996/24) и содержит более обобщенные предложения по основным принципам национальных программ лесопользования, применимым ко всем видам лесов, обсуждаемым Группой, на основе замечаний Группы и широкого анализа положений действующих рамок планирования, принятых в различных регионах.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЙ, ПРОВЕДЕНИИХ ГРУППОЙ НА ЕЕ ВТОРОЙ СЕССИИ

8. Во время обсуждений на своей второй сессии Группа рассмотрела национальные программы лесопользования в качестве основного средства планирования и осуществления лесохозяйственных мероприятий и отметила, что во всех регионах, особенно в развивающихся странах, предпринимались значительные усилия по планированию и реформам в области политики. Количество и качество национальных, региональных и международных инициатив в области лесопользования рассматривались в качестве свидетельства приверженности правительства делу сохранения, использования и устойчивого развития лесов.

9. Признавая те трудности, с которыми столкнулись многие развивающиеся страны в рамках своих усилий по удовлетворению требований нескольких международно признанных рамок секторального планирования, прямо или косвенно связанных с лесопользованием, Группа подчеркнула важность "планирования" для решения сложного вопроса обеспечения устойчивого характера лесных ресурсов.

10. Выражение "национальная программа лесопользования" рассматривалось в качестве общей формулировки, охватывающей самые разнообразные подходы к процессу планирования, программирования и осуществления лесохозяйственной деятельности в странах, включая как планирование деятельности в лесном секторе, в том числе разработку политики, стратегий и планов действий, так и их осуществление, в том числе контроль и оценку.

11. Была также признана необходимость применения комплексного и межсекторального подхода на основе широкого участия к планированию и осуществлению мероприятий в области лесопользования с учетом потребностей и нужд всех заинтересованных сторон, а также политики и действий, осуществляемых другими секторами, прежде всего связанными зачастую с противоречивыми альтернативными формами землепользования.

12. Особое внимание уделялось тому факту, что национальные правительства должны принять решение о наиболее подходящих рамках планирования в целях решения проблемы устойчивого использования и развития лесов. Этот подход вероятнее всего мог привести к укреплению чувства собственности и политической приверженности со стороны правительств и всех участвующих партнеров.

13. Группа признала важность международного сотрудничества в деле рационального использования, сохранения и устойчивого освоения лесов, особенно в развивающихся странах, несмотря на обязанность каждой страны самостоятельно разрабатывать такую политику, которая содействовала бы инвестициям частного сектора, двусторонних и многосторонних источников в лесной сектор.

II. РАБОЧИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

14. По просьбе Группы на ее второй сессии используемая в настоящем документе терминология была проанализирована и изменена в целях обеспечения ее соответствия той терминологии, которая используется в Принципах лесопользования 2/ и главе 11 Повестки дня на XXI век 1/. Она охватывает все виды лесов и формы их использования в развивающихся и развитых странах, а также странах с переходной экономикой.

A. Леса и лесные угодья

15. Лес – естественный, видоизмененный или посаженный – это биотическое сообщество, характеризующееся древесной растительностью. Леса расположены во всех климатических зонах (арктической, умеренной, тропической и горной) и могут быть в виде лесов с сомкнутым пологом или лесных массивов с негустым пологом. Им присущи все компоненты лесных экосистем и их природных ресурсов.

16. Лесные угодья могут быть покрыты лесами или находиться в деградированном состоянии, т.е. не иметь деревьев или не поддерживаться в устойчивом состоянии.

17. Леса и лесные угодья должны рассматриваться в качестве составной части сложной совокупности методов землепользования в их взаимосвязи с человеком и обществом, а не в качестве независимой биофизической единицы.

B. Лесной сектор

18. Выражение "лесной сектор" относится ко всем биологическим, экологическим, социальным, экономическим, культурным и религиозным аспектам деревьев и лесов. Оно включает не только компоненты лесных экосистем, естественные или искусственные, в том числе деревья и посадки деревьев в сельской местности, но и человеческую деятельность, относящуюся к существованию и использованию этих экосистем и деревьев, а также людей, участников и/или бенефициариев этой деятельности, особенно живущих в лесных районах или вокруг них.

С. Планирование, стратегия, политика

19. Эти три термина относятся к долгосрочным процессам. Планирование – это систематический процесс рассмотрения будущих перспектив и определения политики, стратегий и действий для достижения поставленных целей. Стратегия – это широкое направление деятельности, выбранное среди имеющихся альтернатив, с тем чтобы попытаться достичь четко определенных целей. Политика – это направление деятельности, принятое и осуществляемое правительством, политической партией, общиной или частным сектором в соответствии с желаемыми социально-экономическими задачами.

1. Стратегическое планирование в лесном секторе

20. Стратегическое планирование в области лесоводства или лесном секторе – это постоянный процесс выработки решений об альтернативных путях сохранения и использования деревьев и лесов для достижения конкретных целей в средне- и долгосрочной перспективе. Это одно из средств визуального представления и определения мер, направленных на повышение социальной, культурной, экономической и экологической ценности деревьев, лесов и лесных угодий. Это сложный и динамичный постоянно повторяющийся процесс выдвижения предложений, апробирования, оценки и извлечения уроков. Он может рассматриваться в качестве регуляционной структуры, обеспечивающей изменение в нужном направлении, рассматриваемом в качестве прогресса. Принципы лесопользования представляют собой международно признанный перечень руководящих принципов в отношении рекомендованных изменений.

21. План работы в области лесопользования или лесном секторе является одним из главных результатов процесса планирования в лесном секторе. Планы развития лесного сектора обычно составляются для всей страны и поэтому называются национальными планами лесопользования. Страны также разрабатывают планы деятельности в лесном секторе на субнациональном уровне (штат, провинция, регион) и даже на местном уровне (район, община, селение). План может осуществляться на одном из трех уровней:

- а) нормативном уровне, связанном с целью или миссией. План, разработанный лишь на этом уровне, часто рассматривается в качестве политики;
- б) стратегическом уровне, который ориентирован на конкретные мероприятия и призван обеспечить изменение положения. План на этом уровне зачастую рассматривается в качестве стратегии;
- с) оперативном уровне, который предполагает программирование действий, необходимых для осуществления стратегии. Этот уровень составляет собственно план или программу действий.

2. Оперативное планирование

22. Оперативное планирование – это процесс выработки решений (и осуществления практических мероприятий) в связи с программированием по времени и месту ряда мероприятий в целях решения конкретного вопроса или нескольких вопросов или урегулирования проблем. Если стратегическое планирование в основном касается направлений политики, то оперативное планирование сводится к конкретным методам осуществления. Как правило, оно является краткосрочным в отличие от стратегического планирования, носящего долгосрочный характер.

3. Децентрализованное планирование

23. Децентрализованное планирование – это процесс предоставления субнациональным и местным властям/учреждениям возможности заниматься выработкой решений и практическим осуществлением. Оно предусматривает большую степень автономии и сильную взаимную связь с другими учреждениями того же уровня и центральными учреждениями. Два основных компонента децентрализованного планирования заключаются в том, что оно предоставляет субнациональным учреждениям возможность самим определять цели улучшения деятельности и учитывать свои особые приоритеты, возможности и лесотехнические условия.

4. Планирование на основе широкого участия

24. В рамках планирования на основе широкого участия всем заинтересованным участникам предлагается участвовать в процессе выработки решений и осуществлении взаимосогласованных мер. К числу этих участников обычно относятся разные государственные секторы, прежде всего тесно связанные с лесным сектором, правительственные учреждения на субнациональном и местном уровнях, частный сектор, общинные организации и неправительственные организации.

D. Национальные программы лесопользования

25. Выражение "национальные программы лесопользования" рассматривается в качестве общего понятия, характеризующего самые различные подходы к процессу планирования, программирования и осуществления лесохозяйственной деятельности в странах. Национальные программы лесопользования предусматривают планирование деятельности в лесном секторе, в том числе разработку политики, стратегий и планов действий, и их осуществление, включая контроль и оценку.

26. Во многих странах слова "программа" и "план" используются, заменяя друг друга, а "стратегия", "стратегия лесопользования" или "национальная стратегия" могут применяться для определения процесса, аналогичного национальным программам лесопользования. В настоящем докладе выражение "национальная программа лесопользования" используется для определения процесса, осуществляемого той или иной страной для решения лесохозяйственных вопросов, в том числе планирования и проведения лесохозяйственных мероприятий. Выражение "национальный план лесопользования" относится к результатам процесса планирования.

27. Цель национальных программ лесопользования заключается в определении реальных социально-политических рамок для обеспечения сохранения, рационального использования и устойчивого развития лесных ресурсов. Национальные программы лесопользования являются частью политического процесса в том смысле, что направления деятельности и решения являются результатом обсуждений, переговоров, противоречий и компромиссов со стороны всех заинтересованных участников, придерживающихся зачастую различных мнений в отношении того, какими должны быть соответствующая политика и направление деятельности. Важно проводить четкое различие между национальными программами лесопользования как частью процесса и некоторыми результатами процесса, к числу которых относятся конкретные заявления в области политики, стратегии и программы (или планы) действий.

E. Лесо- и землепользование

1. Комплексное землепользование

28. Комплексное землепользование – это последовательный ряд процедур, на основе которых определяются нужды с точки зрения людских и экологических потребностей, разрабатываются возможные варианты землепользования и предлагаются различные варианты, наилучшим образом

способствующие удовлетворению этих потребностей на устойчивой и долгосрочной основе. Этот вопрос рассматривается в главе 10 Повестки дня на XXI век 2/.

2. Планирование землепользования

29. Планирование землепользования связано с характером и ценностью земельных угодий и тем, каким образом они определяют их устойчивость в различных целях. Планирование землепользования осуществляется на различных уровнях и в разных масштабах, начиная с глобального и кончая местным. Оно выявляет преимущества и недостатки любого конкретного вида использования определенного надела земли на основе физических, экономических и социальных критериев. Планирование землепользования – это средство комплексного землепользования. Оно признает многочисленные виды использования данного ландшафта и тесное взаимодействие между лесным и другими секторами, например сельским хозяйством.

3. Национальные планы лесо- и землепользования

30. Выражение "национальные планы лесо- и землепользования" было выбрано Комиссией с учетом главы 11 Повестки дня на XXI век, в которой правительства просят "разрабатывать и осуществлять по мере необходимости национальные программы действий в области лесного хозяйства и/или планы в области рационального использования, сохранения и устойчивого развития лесных ресурсов", которые "следует увязывать с другими мероприятиями в области землепользования" 6/. Кроме того, правительства должны проводить обзор и при необходимости пересматривать "меры и программы, относящиеся ко всем видам лесов и растительности, в том числе другим прилегающим землям и лесохозяйственным ресурсам", увязывать их с другими видами землепользования, политикой развития и законодательством и содействовать "принятию соответствующего законодательства и других мер в качестве основы для борьбы с неконтролируемым переходом (лесов) к другим видам землепользования" 7/. В этом понятии признается тот факт, что леса имеют межсекторальное значение и что планирование лесных угодий не может осуществляться эффективно без рассмотрения конкурирующих методов использования.

31. Общее выражение "национальные программы лесопользования" включает ссылку на планирование землепользования и комплексное землепользование. Поэтому Группе предлагается использовать вместо выражения "национальные планы лесо- и землепользования" термин "национальные программы лесоводства".

32. На местном уровне (деревенском или общем/районном уровне) устойчивое развитие предусматривает достижение многих целей и задач, таких, как ликвидация нищеты и повышение уровня жизни, увеличение производства продовольствия, улучшение качества населенных пунктов, прекращение распространения процесса опустынивания, предупреждение обезлесения, сохранение биологического разнообразия и рациональное использование имеющихся лесов. Каждая из них обуславливает различные и зачастую конкурирующие между собой программы с различными целями, организационными обязанностями и бюджетами, а также обоснованными интересами на национальном и международном уровнях. Поэтому на местном уровне национальная программа лесоводства должна рассматриваться в качестве компонента комплексных программ развития; а на национальном она должна быть неотъемлемым компонентом национальной стратегии/плана устойчивого развития.

III. БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ

33. Успешное осуществление национальной программы лесоводства зависит от потенциала данной страны по преодолению ряда трудностей, которые могут быть выделены в четыре нижеуказанные категории.

A. Изменение политики и проведение организационных реформ

34. Страны должны быть в состоянии выявлять и корректировать такие направления политики, которые оказывают негативное воздействие на устойчивое состояние лесов. Такая политика зачастую является внешней по отношению к лесному сектору и главным образом связана с:

а) несоответствующими налогами, субсидиями и ценовой практикой в отношении альтернативной деятельности в области землепользования, что приводит к проявлению неблагоприятных внешних факторов, например обезлесению и/или сокращению биологического разнообразия;

б) системой землевладения, физической инфраструктурой и/или другими факторами, которые могут отрицательно сказываться на инвестициях в лесной сектор;

с) недооценкой лесов, интернационализацией затрат и возможным реинвестированием доходов в деятельность по рациональному использованию лесов.

35. Проводимая политика должна обеспечивать транспарентность и полное участие всех заинтересованных сторон в развитых и развивающихся странах. Это позволит странам лучше определять свои приоритеты на основе надлежащего решения вопроса: "Деревья и леса – для кого и для чего?" в рамках соответствующих стратегий, позволяющих им запрашивать мнение всех заинтересованных групп и отдельных лиц, которые в противном случае не были бы представлены должным образом.

36. Многие страны сталкиваются с трудностью, которая заключается скорее в несоответствии или недостаточном осуществлении, чем в отсутствии хорошей политики. Поэтому принятие законодательства и применение руководящих принципов в области политики на основе соответствующих средств имеют исключительно важное значение для устойчивого освоения лесов.

37. В некоторых обстоятельствах необходима реорганизация правительственные структур. Реформы должны предусматривать, помимо прочего, изменение роли, функций и потребностей в людских ресурсах.

B. Программирование инвестиций и финансирование

1. Децентрализованное планирование и программирование

38. Сегодня общепризнано, что децентрализованное планирование и программирование являются основным подходом в обеспечении устойчивого лесопользования и развития на национальном уровне. Для обеспечения эффективности этот подход предусматривает следующее:

а) использование четко определенных административных единиц (например, районов, провинций или регионов страны) в качестве основы для разработки программ;

б) использование проводимых в сельской местности на основе широкого участия оценок и/или других методов планирования снизу-вверх в целях определения местных проблем,

приоритетов и возможностей с учетом опыта местного населения и применение накопленных на местах знаний и технологий для выявления наиболее подходящих решений;

с) проведение межсекторальных мероприятий с учетом потребностей. Это подразумевает поощрение на местном уровне межсекторального сотрудничества и координации по всем вопросам, касающимся рационального использования природных ресурсов (сохранение почв, лесоводство, сельское хозяйство, животноводство и т.д.);

д) разработку программ как учитывающих спрос процессов, которые признают факт изменения местных приоритетов и трудностей. Основное внимание уделяется контролю результатов проводимых мероприятий на основе широкого участия и использованию или созданию местных представительских структур для обсуждения и согласования задач, стратегий и мероприятий;

е) выявление простых и инновационных способов выделения денежных вознаграждений или премий натураой отдельным производителям (например, в рамках общих организаций, ассоциаций производителей, неправительственных организаций, фондов, местных банков) и создание самофинансирующихся структур на национальном и местном уровнях (например, оборотных фондов).

2. Инвестиции и финансирование

39. Осуществляя свои инвестиционные программы, правительства очень часто прибегают в той или иной мере к помощи государственных предприятий и учреждений (примерами могут служить преподавание лесоводства и профессиональная подготовка, а также научные исследования в этой области). В этой связи необходимо уделять особое внимание созданию более благоприятных условий для инвестиционной деятельности частных предприятий, местных общин и частных лиц. Это может быть достигнуто посредством устранения препятствий и сдерживающих факторов путем пересмотра политики и принятия соответствующих стимулирующих мер в рамках децентрализованной программы инвестиций. Система стимулирования должна строиться с учетом не только экономических выгод, но и с учетом различий в представлениях человека и общества в целом о факторе времени и значения, которое общество придает различным благам, получаемым от лесного хозяйства.

40. Стимулирование может обеспечиваться с помощью национальных или местных механизмов или сочетания тех и других, в зависимости от того, какой вариант является практически осуществимым в той или иной конкретной стране. Для того чтобы системы стимулирования были эффективными и имели практическую ценность, они должны быть простыми в административном отношении и должны способствовать координации финансовой и технической помощи из различных источников и обеспечивать условия, при которых эти механизмы не поглощают чрезмерную долю средств.

41. Внутреннее и внешнее финансирование должно осуществляться на основе составления бюджета и заключения соглашений о партнерстве. В тех случаях, когда в финансировании существует много доноров, соглашения должны быть не двусторонними, а коллективными, причем их правовые аспекты должны анализироваться и прорабатываться заранее. При наличии соответствующих условий доноры и финансовые учреждения должны участвовать в финансировании фондов развития лесного хозяйства, которые аккумулируют финансовые ресурсы из различных национальных и международных источников на центральном или местном уровне. Основными последствиями применения такого подхода для финансовых учреждений будут:

- a) разработка поддерживаемых программ с опорой на местные административные структуры;
- b) гибкая структура программ, при которой отдельные их компоненты (профессиональная подготовка, фонды для развития на местном уровне, услуги по контрактам, деятельность по созданию институциональных структур и т.д.) могут быть добавлены и/или изъяты в зависимости от фактических потребностей;
- c) больший упор на местные ресурсы, как материальные, так и людские, включая коренные народы, в процессе осуществления программ;
- d) использование общественных структур для осуществления программ, и разработка транспарентных механизмов контроля за расходованием средств на местном уровне.

42. Акцентирование внимания на создании децентрализованных структур финансирования будет способствовать успешному осуществлению.

C. Укрепление потенциала

43. Деятельность в области укрепления потенциала должна осуществляться на основе четкого определения функций и мандатов государственных учреждений, частного сектора и общественных организаций. Следует определить области, являющиеся приоритетными с точки зрения принятия мер в целях укрепления потенциала, и общие направления деятельности по оказанию помощи.

44. Помимо традиционных форм укрепления потенциала (таких, как профессиональная подготовка, просвещение, научно-исследовательская работа, разработка управленческих систем) следует также принимать меры, направленные на решение трех ключевых проблем:

- a) создание условий, позволяющих государственным учреждениям добиваться поддержания высоких морально-нравственных стандартов, привлечения компетентных работников (например, финансовая самостоятельность учреждений, занимающихся лесохозяйственной деятельностью, установление отчислений с поступлений от попённой платы, выплаты надбавок персоналу и создание других стимулов);
- b) содействие со стороны частного сектора и местных общин получению персоналом надлежащей специализации и разработка административных процедур управления программами лесоводства и контроль за их осуществлением. Такая специализация включает распоряжение финансовыми средствами, проведение конкурентных торгов, оценку экономических и природных ресурсов и контроль за результатами осуществления мероприятий;
- c) разработка информационных систем (например, составление земельных кадастров, учет лесных ресурсов и ресурсов биологического разнообразия, контроль за торговлей лесохозяйственными продуктами, рубка леса и поступление средств в бюджет) в целях определения критериев для оценки практической ценности и эффективности проводимой политики и ее инструментов.

45. Меры по укреплению потенциала частного сектора, неправительственных организаций и организаций, созданных на базе общин, роль которых в деятельности, осуществляющей в целях развития, повышается, ведут к повышению их технического потенциала и укреплению механизмов, обеспечивающих их вовлечение и расширение их прав и возможностей.

D. Международное сотрудничество

46. Вопросы, касающиеся международного сотрудничества, должны рассматриваться на национальном, региональном и международном уровнях. На страновом уровне применяемый подход должен основываться на идее сильного национального руководства, которое должно обеспечиваться при использовании за счет местных организаций, административных механизмов и людских ресурсов в процессе осуществления программ и мероприятий, что будет способствовать их укреплению.

47. На региональном уровне упор должен делаться на сотрудничество в решении общих проблем или вопросов трансграничного характера. Весьма плодотворным также может быть рассмотрение вопросов сотрудничества по линии Юг-Юг при уделении внимания преимущественно обмену информацией и передаче технологий.

48. Деятельность на международном уровне должна осуществляться в целях согласования международных соглашений, концепций и инициатив, затрагивающих сектор лесного хозяйства, и более точного определения функций международных учреждений.

IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

49. С учетом взаимопонимания, достигнутого в итоге обсуждений вопросов, касающихся программного элемента I.1, на второй сессии Группы и национальных, региональных и международных встречах, состоявшихся после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), включая заседания экспертов по финансовым механизмам и осуществлению Принципов лесоводства (см. пункт 5), Группа, возможно, пожелает утвердить обсуждаемые ниже элементы национальных программ лесопользования, признав их применимыми ко всем видам лесов.

A. Концепция и основные принципы национальных программ лесоводства

50. Группа, возможно, пожелает принять изложенные ниже концепцию и принципы в качестве основы для последующих предложений.

1. Концепция

51. Ниже сформулированы определение и цель национальной программы лесоводства:

a) Определение

52. Термин "национальная программа лесоводства" охватывает целый ряд подходов к процессам планирования, программирования и осуществления деятельности в области лесоводства на национальном и субнациональном уровнях.

b) Цель

53. Цель национальной программы лесоводства состоит в обеспечении сохранения рационального использования лесов и устойчивого развития лесного хозяйства в соответствии с местными, национальными, региональными и глобальными нуждами и потребностями за счет укрепления отношений партнерства на национальном и международном уровнях в интересах нынешнего и будущих поколений.

2. Основные принципы

54. Ниже представлены принципы, положенные в основу концепции национальной программы лесоводства:

a) Национальный суверенитет и руководство стран

55. Национальные программы лесоводства представляют собой осуществляемые под началом национальных органов власти инициативы, ответственность за которые в полном объеме несет соответствующая страна.

b) Партнерство

56. Национальные программы лесоводства направлены на вовлечение всех соответствующих сторон в процесс, в котором они заинтересованы и в отношении которого они принимают на себя определенные обязательства. Прочность партнерских отношений будет зависеть от способности партнеров использовать сильные стороны друг друга.

c) Участие

57. В рамках национальных программ лесоводства проблематика, возможности выбора и разрабатываемые с их учетом политика, стратегии и программы согласовываются в результате принятия решений всеми заинтересованными партнерами с участием бенефициаров и достижения консенсуса между ними. Необходимыми условиями для достижения консенсуса являются транспарентность и обмен информацией.

d) Целостный и межсекторальный подход

58. В контексте национальных программ лесоводства лесные массивы следует рассматривать в качестве сложных экосистем, состоящих из множества взаимозависимых и находящихся в динамическом равновесии элементов, которые служат источником разнообразных товаров и услуг. Население лесных районов также является одним из компонентов таких экосистем. Деятельность в области лесоводства, включая лесовосстановление в сельских районах, осуществляется в контексте устойчивого землепользования, обеспечения устойчивости окружающей среды и социально-экономического развития.

e) Длительный циклический процесс

59. Национальная программа лесоводства представляет собой циклический процесс, который включает в себя планирование, осуществление и периодическую оценку перспектив и результатов. Она также представляет собой непрерывный процесс, который постоянно отражает динамику влияющих на процесс планирования факторов и приобретение новых знаний в ходе ее осуществления. Национальные программы лесоводства должны иметь конкретные цели и сроки осуществления и должны предусматривать на периодической основе проведение независимых обзоров и представление докладов.

f) Укрепление потенциала

60. Одним из важнейших элементов национальной программы лесоводства является укрепление потенциала. При этом на протяжении всего процесса принимаются меры, направленные на

расширение возможностей национальных учреждений и других основных участников в отношении планирования и осуществления в целях уменьшения зависимости от внешней помощи.

g) Пересмотр политики и организационные реформы

61. Национальная программа лесоводства призвана обеспечить положение, при котором политика и организационные структуры способствуют устойчивому развитию лесного хозяйства. Программы должны быть направлены на решение вопросов политики и организационных вопросов на комплексной основе и с учетом взаимозависимости секторов и взаимосвязей, существующих между ними.

h) Соответствие национальной стратегии и глобальным инициативам

62. Национальная программа лесоводства должна быть составной частью национальных планов устойчивого развития и региональных и местных стратегий. Все такие программы следует учитывать в процессе планирования землепользования на национальном и местном уровнях, а также в таких программах более широкого масштаба, как планы действий по окружающей среде, документы, принимаемые в осуществление положений Повестки дня на XXI век, и связанные с ней конвенции и инициативы.

i) Повышение осведомленности

63. Национальная программа лесоводства призвана обеспечить положение, при котором сектору лесоводства уделяется больше внимания и отводится приоритетное место в национальных программах. Необходимо в полной мере признать ценность лесов, занятых лесами земель и деревьев и их роль в обеспечении социального, экономического и экологического благополучия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

j) Национальные обязательства

64. Национальная программа лесоводства должна осуществляться на основе долгосрочных обязательств по ее осуществлению со стороны всех национальных участников (правительственных и неправительственных, в том числе созданных на базе общин, учреждений и/или организаций, принадлежащих к сектору лесоводства и другим соответствующим секторам), особенно на высоком политическом и административном уровнях.

k) Международные обязательства

65. Национальная программа лесоводства нанесет только вред, если она не оправдает возникших в процессе планирования надежд. Необходимо обеспечить в долгосрочном плане обязательства международного сообщества и его институтов по реализации этой программы, начиная с этапа планирования и заканчивая этапом осуществления, при уважении утвержденных странами политики, стратегий и программ.

В. Планирование и осуществление

66. Исходя из анализа существующих трудностей и возможностей и с учетом вариантов выбора, выработанных на различных форумах четырьмя основными предпосылками успешного осуществления национальных программ лесоводства являются следующие:

1. Секторальное планирование, политика и учреждения сектора

67. Секторальное планирование, пересмотр политики и организационные реформы в секторе следует рассматривать в качестве циклических процессов, протекающих в несколько этапов. Эти процессы должны осуществляться по инициативе стран на основе суверенного права каждой страны использовать свои лесные ресурсы в соответствии со своей политикой и потребностями в области развития. В целях облегчения мобилизации средств из различных источников для обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства необходимо разрабатывать всеобъемлющие национальные стратегии в области лесопользования, которые должны не только соответствовать целям макроэкономического планирования и макроэкономической политике, но и вписываться в них, отражая стратегическую ценность лесов как одного из капитальных активов, необходимых для устойчивого национального развития.

a) Внедрение и совершенствование стратегического планирования в области лесоводства

68. Отдельным странам следует внедрять и совершенствовать стратегическое планирование и использовать его в качестве инструмента, позволяющего управлять процессом секторального развития и определять направление его развития под активным руководством национальных органов власти. Этому процессу, который должен осуществляться за счет национального потенциала, с учетом специфики каждой страны должны быть присущи следующие черты: четко определенная взаимосвязь с политикой и процессами формирования политики на макроуровне; тесно взаимосвязанные межсекторальные стратегии и вопросы, касающиеся, в частности, землепользования; политические обязательства на высоком уровне и широкая поддержка; децентрализованные подходы к планированию, предполагающие участие бенефициаров, и в частности использование знаний местного населения; и выявление конфликтов между заинтересованными участниками и их разрешение.

b) Национальное развитие и политика и законодательство в области землепользования

69. Странам следует принимать все необходимые меры, не выходящие за рамки их соответствующего национального законодательства, для обеспечения того, чтобы леса рассматривались в качестве национального богатства всеми секторами, а также, чтобы забота о сохранении и рациональном использовании лесов воспринималась как неотъемлемый элемент процесса планирования политики в области развития на всех этапах и уровнях.

70. Странам, и в частности тем странам, которые в значительной мере зависят от использования топливной древесины, следует проводить обзор своей политики в области развития энергетики в целях обеспечения пополнения и поддержания ее запасов и/или принятия дополнительных мер, стимулирующих использование альтернативных источников энергии.

71. Странам следует поощрять оптимальное использование лесных ресурсов и уделять особое внимание сведению к минимуму необратимых и недопустимых с экологической точки зрения изменений в области землепользования, в частности в том, что касается земель, занимаемых природными лесами. Этого можно добиться за счет согласования политики и законодательства на всех уровнях и рассмотрения таких вопросов, как права собственности на лес, землепользование и т.д.

72. Странам надо проводить обзор стимулов для осуществления любой деятельности, имеющей последствия для лесных ресурсов, - в частности таких непосредственных мер стимулирования, как налоговые льготы, кредиты и субсидии, или таких косвенных мер стимулирования, как создание инфраструктуры, - и принимать меры к тому, чтобы в будущем меры стимулирования носили тщательно продуманный характер и обеспечивали устойчивое производство ряда товаров и услуг и их справедливое распределение.

c) Стимулирование разработки национальной политики в области лесоводства

73. В контексте разработки национальной политики следует поддерживать и поощрять разработку национальной политики в области лесоводства. Странам следует создавать и поддерживать соответствующие координационные механизмы для обзора и разработки национальной политики и обеспечивать, чтобы представители целого ряда секторов, использующих, преобразующих леса или оказывающих на них какое-либо иное воздействие, учитывали следующие моменты: результаты оценки всех полезных свойств лесов, необходимость сохранения биологического разнообразия и нужды и потребности населения лесных районов и местных общин, живущих в лесах или рядом с ними.

74. Следует обеспечивать регулярный пересмотр политики в области лесопользования с учетом тех возможных изменений на макроэкономическом уровне и изменений в политике секторов, имеющих отношение к лесному хозяйству, с участием всех заинтересованных партнеров.

d) Пересмотр роли, мандатов и организационных структур

75. Правительствам следует рассматривать возможность проведения обзора и, при необходимости, пересмотра функций и мандатов основных участников деятельности в области лесопользования, включая административные структуры на национальном, провинциальном и местном уровнях и неправительственный сектор (неправительственные организации, организации, основанные на базе общин, и частный сектор). Такой обзор должен проводиться с целью сосредоточения деятельности правительства на разработке политики, включая законодательство; оказании административных услуг; определении функций и мандатов различных учреждений на всех уровнях; и обеспечении руководства и контроля.

76. Другие функции, включая хозяйственную деятельность, контроль и оценку, оказание технических услуг, научные исследования и координацию деятельности на местном уровне, могут осуществляться совместно с государственным сектором или могут быть делегированы ему.

77. Негосударственному сектору также следует заострить свое внимание на вопросах оказания содействия созданию организационных структур на основе укрепления потенциала, включая подготовку специалистов или создание инфраструктуры, с тем чтобы они могли быть активными партнерами в деятельности, связанной с обеспечением устойчивого развития лесного хозяйства.

e) Обеспечение и/или укрепление координации на национальном уровне

78. Правительствам следует рассмотреть вопрос о создании национального органа, ответственного за межсекторальную координацию деятельности, связанной с лесопользованием. Такой орган должен обеспечивать участие соответствующих национальных субъектов в разработке, осуществлении и оценке программы, не допускать дублирования программ, обеспечивать согласованность мер, принимаемых на национальном, провинциальном и местном уровнях, и обеспечивать эффективную координацию международного участия в деятельности этого сектора.

79. Помимо этого, координационный механизм может функционировать в качестве инструмента, обеспечивающего соблюдение обязательств, принятых на национальном и международном уровнях, посредством оказания содействия транспарентному диалогу между участниками.

2. Программирование инвестиционной деятельности

80. Инвестиционная деятельность в целях финансирования рационального использования, сохранения и устойчивого освоения лесов должна осуществляться как за счет государственных, так и за счет частных средств на основе принятия долгосрочных обязательств.

a) Стратегическое планирование и инвестиции

81. Разработка стратегий в области рационального использования, сохранения и устойчивого освоения лесов включает определение широкого круга источников государственных и частных, внутренних и внешних источников финансирования. Такие стратегии могут разрабатываться на основе принципов, изложенных в заявлении участников совещания экспертов по вопросу о финансовых механизмах (см. пункт 5) и в ходе состоявшегося в Группе обсуждения соответствующего пункта. Страны, возможно, следовало бы просить поделиться своим опытом осуществления схем, предполагающих использование связанных с лесным хозяйством экономических показателей для стимулирования инвестиций, повышения эффективности оценки ресурсов и контроля за поступлением средств в бюджет. Это позволит установить наиболее приемлемые источники финансирования.

b) Внутреннее государственное финансирование

82. С учетом важности внутреннего финансирования распределение средств в государственном бюджете должно соответствовать национальному приоритету сохранения, рационального использования и устойчивого освоения лесов. Это может быть достигнуто за счет надлежащей оценки лесных ресурсов с учетом платежей за экологические выгоды и негативные экологические последствия лесохозяйственной деятельности. Принципиально важное значение имеет обеспечение эффективной системы контроля за поступлением средств в бюджет, при которой значительная часть доходов от лесохозяйственной деятельности должна реинвестироваться в сектор лесного хозяйства. Государственное финансирование должно обеспечивать условия, стимулирующие инвестиции в лесное хозяйство на каждом этапе возрастания стоимости (от освоения лесных ресурсов до первичной и вторичной обработки и распределения) в целях удержания добавочной стоимости, создаваемой в процессе использования лесных ресурсов, в странах.

c) Частное финансирование

83. Макроэкономическая стабильность, надлежащие политика и нормативная основа, а также наличие сложившейся системы землепользования могут способствовать привлечению ответственных частных инвесторов. Стратегии лесопользования должны обеспечивать выявление и предоставление информации о возможностях для частной инвестиционной деятельности. Соответствующие стимулы могут включать возмещение расходов по проведению операций, покрытие рисков, связанных с освоением рынков, возмещение ущерба, возникающего в результате воздействия экзогенных факторов, внедрения схем предоставления гарантий и т.д. Используя рыночные механизмы, следует поощрять такую устойчивую практику, которая способствует улучшению положения бедных слоев населения и дает им альтернативные возможности, и, наоборот, противодействовать распространению практики, не соответствующей цели устойчивого развития.

d) Новые и дополнительные финансовые ресурсы

84. Следует в полной мере изучить возможности использования механизмов мобилизации новых и дополнительных финансовых ресурсов в целях задействования таких ресурсов при осуществлении комплексных национальных программ.

e) Официальная помощь в целях развития

85. Официальная помощь в целях развития должна использоваться в качестве вспомогательного компонента, призванного дополнить внутреннее государственное финансирование посредством оказания существенной поддержки, в частности в отношении укрепления потенциала, передачи технологии и стимулирования мобилизации финансовых средств из других источников.

3. Укрепление национального потенциала

86. Прежде чем приступить к осуществлению программы по укреплению потенциала, страны должны провести оценку своих существующих на всех уровнях возможностей в обеспечении подготовки, осуществления и контроля деятельности в области сохранения, рационального использования и устойчивого освоения своих лесов. На этой оценке следует основывать приоритетные задачи в деле укрепления существующих учреждений или создания новых учреждений или инфраструктуры. Указанная оценка должна носить периодический характер (повторно проводиться и обновляться на периодической основе) и обеспечиваться на основе сотрудничества (с участием ключевых местных, национальных и международных участников). Кроме того, в рамках всех программ по созданию потенциала необходимо рассматривать гендерные вопросы.

a) Развитие людских ресурсов

87. В рамках развития людских ресурсов особое внимание следует уделять следующим вопросам: изменению ориентации и/или укреплению существующих учебных заведений на основе многодисциплинарного подхода; созданию новых учреждений в области научных исследований, разработок и профессиональной подготовки только в тех областях, в которых они отсутствуют; созданию систем оценки потребностей в рабочей силе; и профессиональной подготовке; проведению обзора учебных программ учебных заведений в соответствии с результатами оценки потребностей; передислокации рабочей силы в соответствии с оптимальными возможностями ее размещения.

88. Кроме того, национальные правительства должны создать надлежащую систему вознаграждения, социального обеспечения и поощрения в целях сохранения людских ресурсов и повышения эффективности.

b) Укрепление местных учреждений и организаций

89. Следует расширить деятельность по наращиванию потенциала на местном уровне, уделяя основное внимание оценке существующих (местных) знаний в целях повышения эффективности их применения, созданию механизмов оптимального использования существующих учреждений и организаций на местном уровне, содействию осуществлению деятельности местных учреждений, неправительственных организаций и общих групп по наращиванию потенциала официальных и неофициальных структур на основе децентрализованного подхода, а также созданию и активизации деятельности систем профессиональной переподготовки гражданских служащих и других работников местного уровня в целях расширения взаимодействия с местными структурами.

c) Институциональное развитие

90. В рамках институционального развития основное внимание следует уделять созданию систем административного управления и отчетности, включая системы финансового управления, в рамках которых подчеркивается важное значение управления с участием различных структур.

91. Зачастую необходимо обеспечить укрепление учреждений, связанных с научными исследованиями, информационно-пропагандистской деятельностью и управлением лесным

хозяйством, на основе межсекторального подхода и путем содействия созданию сетей сотрудничества по линии Север-Юг, а также Юг-Юг и обмена информацией. Следует активизировать профессиональную подготовку по вопросам проведения научных исследований в области политики, разрешения конфликтов и создания механизмов посредничества, и включить эти вопросы в учебные программы.

d) Разработка усовершенствованных подходов к внешней помощи

92. Согласование и координация программ доноров зачастую не обеспечивается, в результате чего обычно создаются параллельные организации и происходит нерациональное использование средств и рабочей силы.

93. При выработке усовершенствованных подходов основное внимание следует, в частности, уделять обеспечению долгосрочных обязательств доноров в деле оказания помощи в наращивании потенциала на основе национального межчленческого механизма по контролю за изменениями в секторе лесоводства и соблюдению национальных приоритетов и использованию, где это возможно, национальных/местных экспертных знаний.

4. Международное сотрудничество

a) Региональный уровень

94. Страны получают значительные преимущества, когда занимают согласованные региональные позиции на международных форумах и используют региональные механизмы в целях поддержки национальных процессов. В обоих случаях региональные действия должны основываться на оценке каждой страной своих потребностей и на возможностях региона принимать эффективные действия в их поддержку. Это означает, что региональные подходы не должны разрабатываться в политическом вакууме или навязываться внешними учреждениями. Исходной точкой всегда должны быть национальные потребности.

95. Предполагается, что региональные подходы будут наиболее эффективны в рамках следующих инициатив: создание научных и технических учреждений в интересах использования преимуществ экономии масштаба, обмен опытом и технологией по вопросам политики, стратегии и действий, связанных с осуществлением национальных программ лесоводства, создание трансграничных программ на основе объединения национальных усилий в целях решения общих проблем, их использование в качестве форума для решения других практических проблем региона и участие в международных форумах и процессах, на которых национальные позиции, разделяемые другими странами, могут быть представлены на согласованной основе.

b) Глобальный уровень

96. Учитывая возросшую сложность проблем лесоводства и взаимодействие между странами (торговля, изменение климата, сохранение биологического разнообразия, эволюция населенных пунктов), необходимо поддерживать постоянный международный диалог. Кроме того, следует поощрять и поддерживать на международном уровне национальные программы в области лесоводства, которые рассматриваются в качестве надлежащих средств обеспечения сохранения, рационального использования и устойчивого освоения всех видов лесов.

c) Поддержка и усовершенствование концепции национальных программ лесоводства

97. Следует завершить разработку справочного документа по национальным программам лесоводства в рамках совместного процесса с участием всех заинтересованных сторон (международных организаций, национальных институтов и учреждений, научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций, местного населения, представителей и частного сектора). Этот документ должен основываться на существующих основных принципах и оперативных руководящих положениях в отношении национальных программ лесоводства (подготовленных ФАО в марте 1996 года) и на результатах организованного правительствами совещания (см. пункты 5 и 6), а также на результатах состоявшейся в Группе дискуссии.

98. Концепцию национальных программ лесоводства следует рассматривать в качестве периодически изменяющейся и находящейся в состоянии постоянной эволюции, с тем чтобы обеспечить ее всемерную эффективность и адаптированность к изменяющимся экономическим, социальным и политическим условиям. На соответствующих форумах следует проводить регулярные консультации в целях: выработки подходов к осуществлению национальных программ лесоводства; определения последствий изменений макроэкономической политики (программ структурной перестройки, либерализации и приватизации экономики, предоставления земельных ресурсов в частный сектор и т.п.); обеспечения взаимосвязи между развитием лесного и сельского хозяйства в рамках систем землепользования и оценки земельных ресурсов; разработки стратегий привлечения местных групп пользователей лесов к их сохранению, рациональному использованию и устойчивому развитию и включения этих стратегий в национальные программы лесоводства; передачи технологии и рационализации финансовых механизмов путем использования их относительных преимуществ; и разработки дополнительных механизмов осуществления национальных программ лесоводства, таких, как соглашения о партнерских связях.

C. Международные консультации по вопросам лесоводства

1. Создание консультативного органа

99. В июне 1993 года после проведения широких международных переговоров Совет ФАО одобрил необходимость создания консультативного органа по обеспечению международной поддержки национальных программ лесоводства, однако такой орган еще не создан. К числу конкретных функций этого органа будет относиться содействие развитию международного диалога в поддержку процессов, ведущих к разработке национальных программ лесоводства. В полной мере уважая национальный суверенитет, достижение целей в области устойчивого развития и соблюдение положений "Принципов лесопользования", данный консультативный орган мог бы обеспечить решение существующих проблем, выступая в качестве форума, на котором различные страны могли бы рассматривать свои проблемы и в рамках которого заинтересованные стороны могли бы выявлять существующие трудности и предлагать решения относительно осуществления национальных программ лесоводства, а также в качестве расчетной палаты для выявления возникающих важнейших проблем; проводить обзоры достигнутого прогресса и на основе имеющейся информации и периодических обзоров оценивать последствия национальных программ лесоводства для осуществления "Принципов лесопользования" и глав Повестки дня на XXI век, касающихся лесов; поощрять транспарентность и распространение доступной для общественности информации о результатах, опыте и "передовой практике" осуществления национальных программ лесоводства; оценивать адекватность потребностей и источников финансирования, обращать внимание на потребности и ресурсы финансирования и, если эти ресурсы будут признаны неадекватными, рекомендовать осуществимые финансовые механизмы в целях поощрения и расширения притока международных ресурсов; содействовать развитию международного сотрудничества на основе: определения общих приоритетов в области международного сотрудничества в деле поощрения, усовершенствования и осуществления национальных программ лесоводства; повышения информированности о накопленном опыте и уроках, извлеченных из осуществления различных

подходов, и поощрения ответных мер, принимаемых в связи с просьбами различных стран, нуждающихся во внимании/поддержке по конкретным вопросам.

2. Другие институциональные варианты

100. Институциональный вариант, предложенный экспертами в рамках консультации по вопросам осуществления "Принципов лесопользования" (см. пункт 5), касается программного элемента V.1. Однако, учитывая его важное значение для эффективности национальных программ лесоводства, Группа может также пожелать рассмотреть его в рамках программного элемента I.1. Эксперты предложили создать на основе опыта Группы новый форум для проведения консультаций по вопросам лесов. Располагая расширенным мандатом, указанный форум также мог бы использоваться в деле принятия мер в связи с вопросами, затронутыми в других программных элементах. Он содействовал бы обеспечению международной поддержки процесса осуществления национальных программ лесоводства. Он должен представлять собой консультативный орган, деятельность которого поддерживалась бы с помощью технических и научных консультаций. Он должен обеспечить коллегиальное руководство, однако не должен стремиться к координации национальных процессов. Он должен обеспечить включение в указанный процесс всех участников, в том числе неправительственных организаций и частного сектора.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

2/ Там же, приложение III.

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (Е/1995/32).

4/ Там же, глава II, раздел D (5), приложение I, глава III (I), пункт 1.

5/ E/CN.17/IPF/1995/3, пункт 18 (I.1).

6/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), глава II, пункт 11.12а.

7/ Там же, пункт 11.3с.

/...