



联合国

经济及社会理事会



Distr.  
LIMITED

E/CN.17/IPF/1995/L.2/Add.1  
14 September 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会  
不限成员名额的特设  
政府间森林小组  
第一届会议  
1995年9月11日至15日  
议程项目6

通过小组第一届会议报告

报告草稿

增编

第 章

可持续发展委员会不限成员名额的特设政府间  
森林小组的拟议工作方案和组织方式

1. 小组在1995年9月11日至\_\_\_\_日的第1至\_\_\_\_次会议上审议了议程项目
3. 小组收到秘书长关于可持续发展委员会不限成员名额的特设政府间森林小组的拟议工作方案和组织方式的报告(E/CN.17/IPF/1995/2)。

2. 在审议本项目期间,下列各国的代表发了言: 菲律宾(代表属于77国集团成员的联合国会员国和中国)、西班牙(代表属于欧洲联盟成员的联合国会员国)、美利坚合众国、澳大利亚、中国、马来西亚、大韩民国、加拿大、巴西、印度尼西

95-27847 (c) 140995 140995 150995

亚、日本、乌干达、墨西哥、芬兰、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、委内瑞拉、印度、法国、加蓬、荷兰和哥斯达黎加。

3. 下列国家的观察员也发了言：挪威、瑞士、新西兰、哥伦比亚、瑞典、厄瓜多尔、危地马拉和葡萄牙。

4. 下列专门机构发了言：联合国工业发展组织、联合国粮食和农业组织。

5. 欧洲共同体的代表也发了言。

6. 发言的还有下列具有经济及社会理事会咨询地位的非政府组织：国际商会和地球之友；以及三个向可持续发展委员会登记的非政府组织。

#### 不限成员名额的特设政府间森林小组的

#### 工作方案

7. 小组审议了上述秘书长报告(文件E/CN.17/IPF/1995/2)内所载的关于其今后工作方案的建议。

8. 小组商定,有关可持续发展委员会对其规定的职权范围内所列的所有方案要素的工作,必须采取一种综合和整体的作法。在这个框架下,小组决定以后所有届会的议程均须将所有议题包括在工作方案内,以便对它们能有均衡和综合的审议。

9. 同时,小组认为,考虑到正在进行中的审查小组所审议的议题的各个有关政府间进程的时间表,所以若干议题应在今后特定届会上深入加以研讨,如下所示:

| <u>方案要素</u> | <u>第二届会议</u> | <u>第三届会议</u> | <u>第四届会议</u> |
|-------------|--------------|--------------|--------------|
| 一.1         | 初步审查         | 实质性讨论        | 最后审议         |
| 一.2         | 实质性讨论        | 进度报告         | 最后审议         |
| 一.3         | 初步审查         | 实质性讨论        | 最后审议         |

|     |         |          |       |
|-----|---------|----------|-------|
| 一.4 | 实质性讨论   | 进度报告     | 最后审议  |
| 一.5 | 实质性讨论   | 进度报告     | 最后审议  |
| 二   | 实质性讨论   | 实质性后续讨论  | 最后审议  |
| 三.1 | 实质性讨论   | 一些进一步的讨论 | 最后审议  |
| 三.2 | 初步审查    | 实质性讨论    | 最后审议  |
| 四   | 初步审查    | 实质性讨论    | 最后审议  |
| 五.1 | 可能的进度报告 | 实质性讨论    | 最后审议  |
| 五.2 | 无讨论     | 初步讨论     | 实质性讨论 |

小组进一步决定,所有议题均开放审议直到小组工作结束为止。

10. 小组满意地注意到设立了一个由同森林问题最直接有关的组织构成的机构间合作机制这个机制用来向小组及其秘书处的工作提供和动员实质性的支助,包括通过指定牵头的组织,让这些组织按照其专业知识和相对优势协调小组有关专题会议的筹备工作。小组请其共同主席和主席团同秘书处和上述机构间机制保持密切联系,以便对筹备工作提供政策性指导。

11. 小组请秘书长通过为支持小组工作而作出的机构间安排并同联合国系统内外的所有有关组织密切合作,酌情为小组要审议的每项专题编写有深度的和/或进度报告。编写这些报告应充分利用国际社会现有的大部分知识并且考虑到正在进行和预期的会议和活动的所有有关结果。

12. 小组强调有必要在可持续发展委员会确定的工作范围内限制其讨论内容。

13. 小组欢迎各国政府和有关组织为帮助小组的工作所组织的各种正进行和已计划的活动,但有一项了解,尽管这些活动的结果可能给小组的工作提供有价值的专业投入,但是把任何政策性建议提交可持续发展委员会第五届会议审议的决定权却在小组。还有这些活动应同赋予小组的任务保持充分一致。

14. 小组强调,为支持小组的工作而计划或拟议组织会议和专家咨询的所有国

家和组织,应确保这些主动行动的透明度、参与性和代表性,以及确保所有区域和集团的发达国家和发展中国家均衡积极的参与。还有,这些会议和咨询应是全面的并按照小组的工作范围进行。组织者在筹备中应同共同主席、主席团和秘书处协商。

15. 小组重申,在其将来会议的筹备工作和讨论过程中有必要让私营部门、主要团体和非政府组织广泛积极地参与并提供捐助。

16. 小组决定,在联合国环境与发展会议工作方案的五大类型范围内,将来会议对各个方案部分的筹备工作应包括:

一、

在国家与国际两级执行联合国环境与发展会议

有关森林的决定,包括审查部门

和跨部门的联系

一. 1

编写一份关于各类森林的报告,概述目前对国家战略采用的方式,包括国家森林计划和可持续发展战略/计划、土地使用计划和部门计划间的联系;根据有关公约需采取的行动;综合汲取的教训。此外,这项筹备工作还应包括对实施国家森林计划和综合土地使用计划所取得进展的评价并应找出需要进一步注意的差距。筹备工作还可受益于审议包括森林生态和社会方面在内的关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展无法律约束力的全球协商一致意见权威性原则声明的审议工作和区域主动行动和区域工作。

小组注意到德国提出的举办国家森林战略实施工作讲习班的建议。

一. 2

讨论本方案部分的筹备工作需要明智审慎地考虑一大批起作用的因素,其中有许多是跨部门的因素。应编写一份关于森林退化和森林滥伐的根本原因和跨部门影

响的报告。这份报告中应综合这个领域的主要工作并指出差距,以便指导将来的工作。小组注意到挪威提出的建议,即主办闭会期间讨论会来研究森林产品的消费方式和长期供求关系。

### 一. 3

这一方案部分的筹备工作应尽可能广泛的征求意见并涉及可持续发展委员会指派小组的全部任务。编写小组的文件应充分利用《生物多样性公约》缔约国会议第二届和第三届会议工作成果并应同它建立联系。

### 一. 4

这个方案组成部分的制订将包括一份关于植树和再造森林,特别是在非洲,所取得经验的报告,包括同《联合国在发生严重干旱和(或)沙漠化的国家、特别是在非洲的防沙治沙公约》的执行工作的联系。还将包括关于空气中污染物对中欧和东欧森林的影响的综合分析,以及对现行活动的评估和将来可能行动的提案。

### 一. 5

编制一份关于森林覆盖少的国家的具体需要的报告,特别是在社区和森林居民依赖森林满足其燃料、食物、饲料、住房和草药等生计需要的发展中国家。这个方案组成部分的制订还须查明哪些地区的森林覆盖少、哪些森林是保护地和丛林干旱地。报告中还须包括一项关于再造森林使所有种类森林得到扩充情况的评估。

## 二

### 财政援助和技术转让方面的国际合作

编制和审议这一交叉性质的方案组成部分需要横跨越小组的三届实质性会议,

并会影响到其他方案组成部分的审议,尤其是组成部分三和四。编制工作将包括一份报告,审查和探讨各种提高森林方案执行效率的可能方法和途径,包括供以下方面合作的建议:(一) 联合国机构之间,包括世界银行在内;(二) 多边和双边捐助者之间。还将审议关于与森林具体有关的调集财政资源和技术转让的议题,同时考虑到可持续发展委员会正在进行的工作及其他有关的进程。小组对这个议题的讨论可从举行专家组会议或讲习班中的得益,这些会议或讲习班将对这个议题的一个或多个方面提供专家的深入意见。

### 三

#### 科学研究、森林评估和制订供可持续森林 管理用的标准和指示数

##### 三. 1

编制一份报告,审查在质和量方面评估所有种类森林所用的办法,包括关于生物资源和非木材森林产品和服务的资料,以及关于环境和社会方面的好处的资料。

编制一份报告,说明估价森林的多种利益的现行办法和方法,以及评估创新办法用于和纳入国民核算的进展。对本项目的审议应可从方案组成部分四的审议以及这方面其他进行中的工作中得益。

这些分析的编制必须网罗科技界的参与,以探讨提高这些评估和估价的科学根据的方法和途径。

小组注意到法国关于举行一次森林估价问题专家会议的暂时提案。

##### 三. 2

一份讨论这个方案组成部分的报告应包括以下方面:审查正在进行中的关于标准和

指示数的不同国家倡议的经验；审查这一领域的这些倡议的执行进展情况；探讨方法和途径来促使尚未参与制订标准和指示数的区域和国家参与这个进程；探讨各种途径来促进关于所有种类森林的标准和指示数的互相比较，如果断定有此必要的话。本组成部分的工作应适当照顾到具体地点的特征。报告应将各种倡议的结果加以综合，包括国际热带木材组织的倡议以及联合国粮食和农业组织/联合国环境规划署区域会议的结果。小组注意到芬兰的提议，举行一次关于可持续森林管理的标准和指示数的讨论会；以及日本正在考虑的关于在区域和地方一级测验标准和指示数问题的讨论会。

#### 四

#### 同林产品和服务有关的贸易和环境

委员会指派小组的广泛任务应当作为一个整体加以审查。总目标是促进贸易和环境的支持作用。应当编写报告，处理：(一) 林产品贸易和当前的市场机制，包括市场准入、扭曲贸易的因素、对非木材和林木服务和环境费用的内部化；(二) 各种关于产品鉴定和贴标戳的自愿计划和倡导措施的性质和现状，以及它们在促进可持续森林管理方面的作用和它们对贸易的影响；(三) 可持续森林管理、预测的林产品的长期供求以及不断变化的消费方式之间的关系。

小组注意到澳大利亚关于举行讨论可持续生产林产品的鉴定和贴标戳问题研讨会的提议，和德国关于举行讨论林产品和贸易问题研讨会的提议，并注意到挪威关于在闭会期间研究世界不同区域的消费方式和长期供应林产品需求之间的关系。

## 五

### 国际组织、多边机构和文书,包括适当的法律机制

#### 五. 1

编写一份报告,概述和明确说明现有的机构和文书,包括它们对方案构成部分一至四的作用和任务,并确定其相对利弊、重叠、差距和需要加强之处。小组注意到斯威士兰和秘鲁提议展开一个独立的审查和区域协商过程。

#### 五. 2

将以逐步取得共识的方式审议本方案构成部分,  
并且将是小组第四届会议的主要审议项目

17. 小组同意需要将在其第二届会议或第三届会议上审议的议程项目分由两个会期工作组处理,每一工作组由共同主席中的一人主持。具体安排将由小组主席团同所有有关代表团协商后决定。

18. 小组考虑到其议程上问题的复杂性和范围之广泛,决定第二届会议应在日内瓦举行----天,第二届会议在-----举行---天。

19. 小组欢迎联合国系统内若干组织和国际热带木材组织在支持小组的需求和设立其秘书处方面所作的积极反应。小组还表示赞赏所有承诺提供自愿捐款,支持小组业务的国家,并鼓励所有其他可以这样做的国家,按照可持续发展委员会所建议的,考虑为此目的提供预算外资源。

-----