



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1999/9
18 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Межправительственный форум по лесам
Третья сессия
Женева, 3-14 мая 1999 года

Программный элемент II(d)(iii)

Рассмотрение неурегулированных вопросов и других вопросов, касающихся программных элементов процесса Межправительственной группы по лесам

Рассмотрение вопросов, нуждающихся в дальнейшем разъяснении: оценка, мониторинг и восстановление лесного покрова в важнейших с экологической точки зрения районах

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Под экологически хрупкими экосистемами в настоящем документе подразумеваются экосистемы, в которых природные процессы и человеческая деятельность в сочетании с физическими характеристиками окружающей среды делают их уязвимыми в отношении неблагоприятных изменений, деградации или полного уничтожения. К ним относятся субгумидные, засушливые и полусухие районы тропического и умеренного поясов, горные экосистемы, водно-болотистые угодья, прибрежные системы и небольшие острова. В настоящем документе изучаются вопросы, касающиеся оценки, рационального использования и восстановления лесов, других облесенных территорий и древесных ресурсов, а также делается акцент на ряде тенденций, включая а) наличие механизмов для оценки всех видов лесов на глобальном уровне в контексте проводимого Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) глобального

обследования лесов и других лесных угодий; b) придание большего значения одиночным деревьям в связи с потребностями населения важнейших с экологической точки зрения районов связанными с получением надежных средств к существованию и различных экологических услуг, необходимых в трудных условиях этих районов; и c) уделение более пристального внимания горным экосистемам и рациональному использованию их ресурсов в интересах горных общин, а также связанных с ними общин, проживающих на низменности.

Краткий обзор осуществляемых инициатив позволил выявить многообещающие подходы к рациональному использованию важнейших с экологической точки зрения районов, особенно лесов, расположенных в засушливых районах, и горных лесов. В целом, в докладе содержится вывод о том, что возможные решения носят скорее политический, нежели технический характер и что сотрудничество и налаживание долговременных партнерских связей имеет существенно важное значение для обеспечения прогресса в области рационального использования, развития, охраны и/или восстановления лесов в важнейших с экологической точки зрения районах.

В докладе рекомендуется укреплять ряд ключевых партнерств в регионах и подрегионах с целью перевода глобального процесса в плоскость региональных, субрегиональных и национальных действий.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	5
II. ОБЩИЙ ОБЗОР ВЫВОДОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРУППЫ ПО ЛЕСАМ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ ЕЮ МЕР	7 - 12	6
А. Предложения Международной группы по лесам в отношении мер, касающихся экосистем, подвергающихся засухе и опустыниванию	8 - 9	6
В. Включение других важнейших с экологической точки зрения экосистем в процесс Международного форума по лесам	10 - 12	7
III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ И МОНИТОРИНГА ЛЕСОВ В ВАЖНЕЙШИХ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОСИСТЕМАХ	13 - 20	8
А. Оценка и мониторинг лесов, лесных массивов и лесных ресурсов, а также биологических ресурсов древесных растений и экосистем в засушливых районах	14 - 17	8
В. Оценка и мониторинг горных лесов	18 - 19	9
С. Оценка и мониторинг мангровых лесов и ресурсов деревьев и лесов прибрежных зон	20	9
IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И БИОЛОГИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ ЛЕСА И ДРЕВЕСНЫХ РЕСУРСОВ В ВАЖНЕЙШИХ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЛЕСНЫХ ЭКОСИСТЕМАХ И ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЯ	21 - 36	10
А. Деревья и леса в экосистемах, затрагиваемых засухой и опустыниванием	21 - 25	10
В. Горные леса	26 - 28	11
С. Прибрежные зоны, мангровые леса и малые острова	29 - 36	11
V. ОБЗОР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНИЦИАТИВ	37 - 43	14
А. Экосистемы, подверженные опустыниванию и засухам	38 - 41	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Горные экосистемы	42	16
С. Леса прибрежных зон, мангровые леса и малые острова	43	16
VI. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИНЯТИЮ МЕР	44 - 51	17
А. Обзор и направления работы на ближайшее будущее	45 - 47	17
В. Конкретные важнейшие экосистемы	48 - 51	18

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Важное значение рационального использования, охраны и устойчивого развития лесов¹ и лесных угодий в важнейших с экологической точки зрения районах было признано еще в самом начале процесса Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). Итоги ЮНСЕД ставят важнейшие с экологической точки зрения районы в самый центр международных усилий по борьбе с опустыниванием и охраной лесов и древесных ресурсов в районах, где они с природоохранной точки зрения крайне необходимы для обеспечения важнейших экологических и социальных услуг.

2. Первая сессия Межправительственной группы по лесам (МГЛ) подтвердила актуальность этого вопроса, указала на необходимость изучения специфических факторов и вопросов, связанных с хрупкими экосистемами, подвергающимися опустыниванию и засухе, а также изучения потребностей стран с незначительным лесным покровом, в которых расположена большая часть важнейших с экологической точки зрения экосистем. Итоги работы МГЛ включают ряд предложений относительно мер, направленных на решение вопросов и проблем важнейших с экологической точки зрения районов.

3. МФЛ на своей первой сессии определил программный элемент II(d)(iii) следующим образом: он включает "другие вопросы, вытекающие из программных элементов процесса МГЛ, нуждающихся в дальнейшем разъяснении ...", а также ..., в частности, "оценку, мониторинг и восстановление лесного покрова в критически важных с экологической точки зрения районах ..." (см. E/CN.17/IFF/1997/4, пункт 7, категория II(d)).

4. На своей второй сессии МФЛ отметил, что:

а) леса играют важную роль в борьбе с опустыниванием и деградацией земель. Лесонасаждения являются весьма ценным средством восстановления земель в тех районах, где исчезли первобытные леса, и средством рекультивации деградировавших земель;

б) рекультивация земель посредством лесонасаждений, где это уместно, должна преследовать четкие цели, и к участию в ней должны привлекаться соответствующие заинтересованные стороны, в частности местные общины и коренные народы, при надлежащем учете роли женщин, а также местных знаний;

с) следует уделять особое внимание потребностям развивающихся стран с незначительным лесным покровом;

д) особого внимания заслуживают горные районы, включая водосборные бассейны, прибрежные зоны и мангровые леса, а также малые острова.

5. МФЛ на своей второй сессии попросил секретариат МФЛ в рамках подготовки к третьей сессии:

а) подготовить в консультации с секретариатом Конвенции по борьбе с опустыниванием документ, который позволил бы МФЛ на его третьей сессии рассмотреть различные варианты мер, основанных на практическом, инновационном и реальном опыте в области рекультивации земель в странах с различными экологическими, социальными и экономическими условиями;

б) включить в этот анализ горные районы, а также мангровые леса и прибрежные зоны.

6. Настоящий доклад подготовлен секретариатом МФЛ на основе информации, полученной от ФАО, при содействии других организаций - членов неофициальной Межучрежденческой целевой группы по лесам высокого уровня, а также секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР ВЫВОДОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРУППЫ ПО ЛЕСАМ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ ЕЮ МЕР

7. Вопросы, относящиеся к этому программному элементу II(d)(viii), связаны с элементами программы МГЛ, касающимися: а) хрупких экосистем, подвергающихся опустыниванию и засухе; б) нужд и потребностей развивающихся и других стран с незначительным лесным покровом; в) ряда межпрограммных элементов, включая традиционные знания о лесах; научные исследования; разработку критериев и показателей устойчивого лесопользования; и методологии анализа и надлежащей оценки многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов. Организационные и программные аспекты касаются всех видов окружающей среды, но специфические потребности важнейших с экологической точки зрения районов требуют особого рассмотрения со стороны МФЛ.

А. Предложения Международной группы по лесам в отношении мер, касающихся экосистем, подвергающихся засухе и опустыниванию

8. МГЛ рассматривала только экосистемы, подвергающиеся засухе и опустыниванию. Данные предложения были сформулированы, в частности: а) с учетом критического воздействия деградации земель и опустынивания в засушливых, полувзасушливых и засушливых субгумидных районах и потенциальной и эффективной роли охраны лесов; б) с учетом того, что облесение и восстановление лесов могут играть весьма важную роль, если они проводятся в общем контексте рационального использования природных ресурсов и являются частью более широкого процесса планирования и программирования; в) с учетом того, что для конструктивного и успешного осуществления компонентов развития, связанных с лесным хозяйством, необходимо решать такие вопросы, как нищета, продовольственная безопасность, народонаселение, внутренние источники энергоснабжения и схемы использования земли; и г) с учетом существенно важного значения осуществления соответствующих глав Повестки дня на XXI век и конвенций, в частности Конвенции по борьбе с опустыниванием.

9. Предложения МГЛ в отношении мер, касающихся экосистем, подверженных засухе и опустыниванию, включают следующее:

а) принятие мер на национальном и международном уровнях посредством разработки и осуществления лесохозяйственных программ и политики, а также программ и политики освоения засушливых районов; анализ накопленного опыта и отслеживание тенденций; защита лесов путем создания охраняемых районов с целью защиты экосистем, их водосборных функций и исторически сложившихся и традиционных методов их использования;

б) поддержку систем образования, подготовки кадров и просветительской деятельности, а также совместных исследований с участием коренного населения и местных общин;

в) укрепление и дальнейшее развитие отношений партнерства и сотрудничества между местными общинами, органами власти и неправительственными организациями; разработку действенных и скоординированных программ в области международного сотрудничества и мер в контексте Конвенции по борьбе с опустыниванием;

/...

d) проведение исследований в области использования надлежащих пород дерева для рекультивации земель и восстановления существующего растительного покрова.

В. Включение других важнейших с экологической точки зрения экосистем в процесс Международного форума по лесам

10. Основные задачи и проблемы, связанные с охраной лесных экосистем, подверженных засухе и опустыниванию, аналогичны тем, с которыми приходится сталкиваться в других важнейших с экологической точки зрения экосистемах, которые МФЛ решил рассмотреть на своей второй сессии. К их числу относятся следующие:

a) климатические условия часто суровы и неблагоприятны для экосистем и населения, что связано с засухами, наводнениями, ураганами и т.д.;

b) условия жизни людей в подверженных этим явлениям районах весьма трудны, включая, в частности, нищету и плохую связь с другими районами, что существенно препятствует процессу развития;

c) изменение схем использования земли и отсутствие стабильности представляют дополнительную опасность для сохранения деревьев и лесов;

d) чрезмерная эксплуатация ресурсов в целях получения продуктов питания, топлива и корма для животных приняла угрожающие размеры и порой усугубляется такими антропогенными бедствиями, как пожары в лесных массивах и облесенных территориях;

e) недостаточное знание экосистем и их ресурсов и слабая организационная структура являются широко распространенными явлениями, которые лишь частично компенсируются более активной ролью различных сторон, участвующих в использовании ресурсов;

f) недостаточное региональное сотрудничество и взаимодействие в проведении НИОКР замедляют процесс обмена опытом и технологиями.

11. Леса, являющиеся частью горных экосистем, имеют существенно важное значение для поддержания процессов, которые умножают запасы водных ресурсов и регулируют сток, ограничивают эрозию и деградацию земель и обеспечивают сохранение биологического разнообразия. Эти функции имеют существенно важное значение для благосостояния горных общин, а также связанных с ними общин, расположенных на низменности. Оценка горных лесов и наблюдение за ними являются весьма важными задачами, без осуществления которых невозможно прогнозировать и упреждать различные факторы, создающие угрозу для шаткого равновесия горных экосистем. Рассмотрение экосистем горных лесов в рамках процесса МФЛ весьма своевременно с учетом растущего внимания к устойчивому развитию горных районов и к вопросам водных ресурсов в целом; ряд рекомендаций, касающихся экосистем лесов, расположенных в засушливых районах, в одинаковой степени относится и к горным лесам.

12. Леса прибрежных районов, мангровые леса, заболоченные леса и леса небольших островов являются весьма продуктивными экосистемами, играющими важнейшую экологическую и экономическую роль. Они вносят существенный вклад в охрану этих хрупких экосистем, ограничивая эрозию и изменение прибрежных районов и берегов рек; в мелких болотах и солоноватой воде аккумулируются отложения и создаются благоприятные условия для обитания различных видов рыб и ракообразных. Эти экосистемы способствуют сельскохозяйственному производству, обеспечивая возможность для устойчивого возделывания риса. Они создают

интересный ландшафт и среду и тем самым способствуют развитию туризма. Биологическое разнообразие этих экосистем чрезвычайно богато и своеобразно. Эти районы требуют пристального внимания, так как любая утрата экосистемы и видов была бы необратимой.

III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ И МОНИТОРИНГА ЛЕСОВ В ВАЖНЕЙШИХ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЭКОСИСТЕМАХ

13. Леса, лесные массивы и деревья в важнейших с экологической точки зрения районах обладают рядом ключевых особенностей, которые осложняют их надлежащую оценку и мониторинг. Они часто рассредоточены или расположены в труднодоступных топографических и географических районах. Их роль в деле обеспечения национального благосостояния, особенно их экологическая функция, недостаточно хорошо известна или же вообще игнорируется. В связи с этим необходимо активизировать усилия по оценке их масштабов, жизнеспособности и функционирования. Многие из обеспечиваемых ими продуктов и благ используются потребителями за пределами местных общин, которые непосредственно занимаются вопросами их сохранения и рационального использования.

А. Оценка и мониторинг лесов, лесных массивов и лесных ресурсов, а также биологических ресурсов древесных растений и экосистем в засушливых районах

14. Леса в засушливых районах относятся к категориям, четко определенным в подготавливаемой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) оценке лесных ресурсов на 2000 год. Редкостойные леса², по определению, включают большинство лесных массивов субгумидных районов, а прочие лесные массивы³ охватывают деревья, кустарниковый и травяной покров в других засушливых районах, испытывающих засуху и опустынивание.

15. Традиционно считалось, что в рамках оценки лесных ресурсов основное внимание уделяется лесам влажной тропической и умеренной зон. Вместе с тем предполагается, что в ходе оценки лесных ресурсов в 2000 году будет также получена ценная информация о лесных ресурсах засушливых районов. Это также подтверждается задачами оценки лесных ресурсов в 2000 году, в которых указывается, что в рамках этой оценки "будет проведен анализ и представлены доклады о состоянии и динамике развития лесных массивов с разбивкой по экологическим зонам. Эта классификация основывается на климатических факторах и высоте над уровнем моря, которые в значительной мере определяют распределение лесных массивов. Сведения по экологическим зонам будут представляться с разбивкой по лесным массивам в целом или же по естественным лесам и насаждениям, соответственно". Таким образом, предполагается, что будут надлежащим образом охвачены лесные массивы засушливых районов. Вместе с тем, учитывая ценность этих лесов для местного населения, представляется сложным надлежащим образом определить качественные изменения, особенно изменения в видовом составе и биологическом разнообразии, вызванные прежде всего широко распространенной практикой избирательной вырубki высокоценных пород деревьев.

16. Оценка лесопастбищных систем проводится с учетом результатов биологических оценок лесных массивов засушливых зон, проведенных в середине 70-х - середине 80-х годов.

17. Оценка ресурсов единичных деревьев в настоящее время не проводится, и в большинстве национальных реестров единичные деревья не учитываются. Вместе с тем положение в этой

области должно улучшиться в связи с повышением интереса к концепции единичных деревьев за пределами лесных массивов и недревесным лесным продуктам.

В. Оценка и мониторинг горных лесов

18. Различные тенденции, касающиеся изменений в площади лесов в развитых и развивающихся странах, касаются также горных лесов. Хотя сведение горных лесов в развитых странах в значительной мере удалось приостановить, а в некоторых случаях и обратить вспять, в развивающихся странах этот процесс продолжается вызывающими тревогу темпами в интересах промышленного развития и удовлетворения потребностей местных общин в области занятости, продовольствия, жилья, корма для скота и обеспечения источников доходов.

19. Предполагается, что в оценке лесных ресурсов в 2000 году горные леса в принципе будут охвачены должным образом. Вместе с тем в будущем потребуется более подробная информация, особенно в том, что касается оценки влияния местных видов использования, оценки биологического разнообразия горных лесов и жизнеспособности лесных массивов.

С. Оценка и мониторинг мангровых лесов и ресурсов деревьев и лесов прибрежных зон

20. В 1994 году⁴ площадь мангровых лесов составляла приблизительно 16,53 млн. гектаров, из которых 7,44 млн. гектаров находилось в регионе Азии и Тихого океана, 3,26 млн. - в Африке и 5,8 млн. гектаров - в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Их оценка не относится к числу основных задач оценки лесных ресурсов в 2000 году. Вместе с тем в рамках одного из целевых исследований оценки лесных ресурсов в 90-х годах основное внимание было уделено Западной Африке и предпринята специальная оценка изменений в мангровых лесах. В оценке лесных ресурсов в 2000 году мангровые леса будут рассматриваться в рамках плотнорастущих лесов (типичные примеры тропических плотнорастущих лесных массивов, включающие тропические дождевые леса и мангровые леса).

IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
БИОЛОГИЧЕСКИХ
ФУНКЦИЙ ЛЕСА И ДРЕВЕСНЫХ РЕСУРСОВ В ВАЖНЕЙШИХ С ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ТОЧКИ
ЗРЕНИЯ ЛЕСНЫХ ЭКОСИСТЕМАХ И ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

А. Деревья и леса в экосистемах, затрагиваемых засухой
и опустыниванием

21. Вопросы, касающиеся рационального использования, сохранения и восстановления древесных и лесных ресурсов в экосистемах, затрагиваемых засухой и опустыниванием, освещены во многих документах. В рамках ряда совещаний международных экспертов основное внимание было уделено засушливым и полусухим зонам, в том числе на Совещании экспертов по восстановлению деградированных лесных экосистем (Лиссабон, июнь 1996 года), Консультации экспертов по вопросу о роли лесоводства в борьбе с опустыниванием (Анталия, Турция, октябрь 1997 года) и множестве совещаний, организованных в рамках осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в различных регионах и субрегионах.

22. Учет лесных и древесных ресурсов в национальном планировании являлся одной из рекомендаций, которая повторялась на всех заседаниях по этому вопросу. Национальные усилия по организации землепользования с должным учетом лесных и древесных ресурсов в засушливых районах будут еще более расширяться по мере систематического изучения регионального планирования в засушливых районах в рамках осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Лиссабонское заседание вынесло весьма твердую рекомендацию по этому вопросу, которая была также поддержана участниками консультации в Анталии.

23. За последние два года вопрос о древесных ресурсах приобрел большое значение, и это предопределяет более надлежащий учет этих ресурсов независимо от любого подхода, имеющего отношение только к лесам. Единичные деревья за пределами лесных массивов имеют важнейшее значение для сохранения и/или восстановления продуктивности сельскохозяйственных систем, в особенности тех, которые не имеют широкого доступа к техническим факторам производства. Их вклад в местную экономику имеет важнейшее значение. Фермерские и скотоводческие хозяйства часто способствуют сохранению биологического разнообразия путем использования местных древесных растений в производственных системах за пределами лесов.

24. Лесопастбищные системы и содействие использованию древесины в качестве топлива для приготовления пищи и корма для скота необходимы для устранения угроз устойчивому использованию и сохранению пастбищных земель в засушливых районах, особенно там, где основным видом землепользования является пастба. Наметилась тенденция к чрезмерному использованию выпасов в связи с ростом населения и увеличением поголовья скота. Лесопастбищные модели хорошо известны в результате исследований, проведенных с начала 50-х годов при поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ФАО, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО). Сейчас задача состоит в том, чтобы изыскать новые пути устойчивого использования лесопастбищных систем, несмотря на новые факторы, усугубляющие деградацию земель, в частности в сахелианских и североафриканских странах.

25. Сохранение лесов и деревьев в засушливых зонах как правило осуществляется в заповедных районах, включая национальные парки, заповедники биосферы и другие заказники. Промежуточные модели ограниченной или частичной защиты встречаются редко, однако многоплановый характер функций лесов и деревьев требует развития землепользования и моделей пользования, которые бы способствовали как сохранению, так и развитию. В этих районах необходимо согласовать деятельность по сохранению лесов и деревьев с удовлетворением потребностей местных общин. Необходимо продолжить сохранение и изучение накопленного в Африке опыта по содействию прибыльному животноводству с использованием естественных ресурсов местными общинами (например, программа "Кэмпфайер" в Зимбабве и инициатива "Назинон ранч" в Буркина-Фасо).

В. Горные леса

26. В последнее время вопрос о горах занял видное место в международной повестке дня; в 1998 году в этой области произошли важнейшие новые события. Тот факт, что был затронут вопрос о нехватке пресноводных ресурсов, привлек внимание к важнейшей роли гор и, в частности, горных лесов в поддержании водных запасов. Генеральная Ассамблея провозгласила 2002 год Международным годом гор. Это является результатом интенсивного обмена информацией и сотрудничества на всех уровнях в вопросах, касающихся горных экосистем. Подготовительные мероприятия для 2002 года обеспечат основу для проведения дальнейших мероприятий, касающихся горных лесов.

27. В Европе инициативы в отношении горных лесов будут осуществляться в рамках а) усилий по осуществлению резолюции S4 Конференции министров по защите лесов в Европе и создания европейской обсерватории по горным лесам, которая будет способствовать дальнейшей мобилизации местных общин; б) деятельности Рабочей группы Европейской лесоводческой комиссии по управлению горными водоразделами, которая в рамках пересмотра своего мандата будет уделять больше внимания другим темам помимо борьбы с горными потоками.

28. В других районах основное внимание будет уделяться рациональному использованию водосборных бассейнов и практике агролесомелиорации, а также значению единичных деревьев в горных районах и их потенциалу в области сохранения и повышения плодородности почв, как предлагается Международным центром научных исследований в области агролесоводства (МЦНИА) в рамках его Африканской инициативы, касающейся горных районов, и ФАО в рамках Межрегионального проекта в области сохранения и развития горных районов при широком участии населения в Бурунди и Тунисе, а также в Непале, Пакистане и Боливии.

С. Прибрежные зоны, мангровые леса и малые острова

29. Международный год океана, который проводился в 1998 году под руководством ЮНЕСКО, способствовал значительному росту внимания к океаническим и связанным с морем ресурсам и системам, а также более глубокому осознанию их значения. Была подчеркнута - особенно в ходе региональных консультаций - необходимость принятия срочных и последовательных мер для сохранения и устойчивого развития этих систем.

30. Прибрежные зоны могут включать различные лесные формации в зависимости от того, произрастают они на плоской, песчаной или горной местности. Эти формации обычно отличаются большим биологическим разнообразием и могут осваиваться различным способом. Прибрежные зоны часто используются для развития городов, промышленности и туризма, что зачастую сопряжено с серьезными последствиями для естественных лесных формаций этих зон. В горных прибрежных зонах необходимо осуществлять меры по регулированию стока с водосборного бассейна для предотвращения деградации лесов, эрозии почвы и загрязнения прибрежных вод, а также для

увеличения стока воды для удовлетворения потребностей общин, расположенных в прибрежных низменных районах.

31. Мангровые леса и другие заболоченные районы являются привычными и характерными элементами тропических прибрежных зон. Они состоят из ограниченного числа видов растений, которые произрастают в особых условиях, создаваемых небольшим слоем солоноватой воды, и нуждаются в регулярном притоке свежей воды; они улавливают песчанистые и суглинистые продукты, являющиеся результатом эрозии прилегающих земель. Благодаря таким условиям в этих районах происходят сложные биологические процессы, позволяющие им служить местами нереста рыб и ракообразных. Мангровые леса, с учетом их флоры и фауны, являются весьма ценным экономическим ресурсом. Они способствуют развитию рыболовства, туризма, лесозаготовок, а также сельского хозяйства. Однако такая экономическая деятельность, в том числе возделывание риса, часто приводит к ухудшению состояния мангровых лесов и даже к серьезному обезлесению. Мангровые экосистемы часто становятся объектом несовместимых или конкурирующих видов землепользования. Например:

a) сохранение мангровых экосистем может открывать прекрасные возможности для сохранения сложных экологических систем на исключительно разнообразном климатическом градиенте от сухих до влажных тропических зон, в том числе при параллельном развитии туризма;

b) прибрежные общины разработали методы интенсивного использования мангровых лесов, которые служат для них источником продуктов питания и строительных материалов. Однако создание креветочных ферм, особенно в Юго-Восточной Азии и в Центральной и Южной Америке, представляет собой серьезную угрозу для мангровых лесов;

c) развитие возделывания риса в прошлом потребовало сведения тысяч гектаров мангровых лесов, причем этот процесс продолжается и сейчас. Однако во многих случаях эти проекты сельскохозяйственного развития не дают ожидаемых результатов и могут даже вызывать такие процессы деградации почв, как повышение кислотности и засоление почв;

d) заготовка мангровой древесины в объемах, превышающих традиционные потребности местного населения, представляет дополнительную серьезную опасность для мангровых лесов.

32. Меры по улучшению использования, охраны, восстановления и освоения мангровых земель должны включать следующее:

a) обеспечение лучшего учета мангровых лесов в национальных и местных планах землепользования и выявление критических районов;

b) оценка растительного покрова мангровых лесов и соответствующих потребностей в сохранении всех видов мангровых деревьев во всем мире;

c) разработка менее агрессивных методов возделывания или освоения мангровых земель;

d) дальнейшее развитие исследований и методов, касающихся рационального использования мангровых лесов, лесоводства и лесоразведения/восстановления посредством надлежащего распространения обширных знаний, которые были накоплены в этой области, особенно в Азии;

е) развитие и поддержка технического сотрудничества между развивающимися странами, особенно между азиатскими и африканскими странами, в целях эффективной передачи технологий и обмена опытом.

33. Леса по-прежнему являются сравнительно важным элементом ландшафта малых островов. В глобальном масштабе леса покрывают 34,5 процента суши малых островов; однако площадь этого лесного покрова стремительно сокращается. Общий годовой показатель сокращения составляет 0,8 процента: 2,8 процента в Африке, 2 процента в Северной и Центральной Америке и 0,4 процента в Океании.

34. К основным вопросам, касающимся лесных и древесных ресурсов малых островов, относятся следующие:

а) угроза для изначально большого биологического разнообразия, уникальных и эндемичных характеристик растительных формаций лесных экосистем островов;

б) различия, обусловленные вертикальной поясностью, часто дают возможность для применения различных методов охраны и освоения лесов малых островов; все вопросы, касающиеся горных лесов, в одинаковой степени относятся к лесам малых островов, в частности в том, что касается их роли в охране водосборного бассейна и регулировании водных ресурсов;

с) интенсивное использование лесных/древесных ресурсов; из-за этого усиливается деградация земель, расположенных на крутых склонах, деградация маломощных крупнокомковатых почв или вулканических отложений, а меры по восстановлению требуют больших затрат и значительных трудовых ресурсов; больше всего проблем и трудностей в этом отношении возникает на тропических островах с сухим климатом;

д) ограниченные ресурсы подземных вод; весьма продолжительные засушливые периоды могут существенно затруднять лесоразведение;

35. В ходе проводившихся ранее работ по восстановлению/лесоразведению, по-видимому, недостаточно внимания уделялось выбору и интродукции видов растений, вследствие чего во многих случаях инородные виды существенно изменили естественную экосистему.

36. Уделение более пристального внимания лесному хозяйству малых островов предполагает следующее:

а) тщательное планирование и подготовку с целью учета специфических особенностей малых островов, обуславливающих необходимость весьма осторожного подхода;

б) тщательное планирование типов вмешательства и соответствующих видов растений, а также определение степени экономической и социальной устойчивости моделей, которые предполагается использовать;

с) использование местных видов или культур, хорошо приспособленных к экологии малых островов, может иметь ряд сравнительных преимуществ;

д) внесение изменений в лесопользование и лесоведение в целях повышения готовности к ураганам и другим природным катастрофам и бедствиям и способности устранять их последствия.

V. ОБЗОР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНИЦИАТИВ

37. В настоящем разделе излагается ряд отдельных инициатив или программ в целях иллюстрации перспективных направлений деятельности в поддержку предлагаемых МГП мер.

A. Экосистемы, подверженные опустыниванию и засухам

38. Оказание поддержки странам и региональным учреждениям. Усилия по разработке национальных программ действий и региональных программ действий по борьбе с опустыниванием и засухой включают следующее:

a) национальные программы действий. Прогресс в плане приверженности стран и их партнеров делу разработки национальных программ действий по борьбе с опустыниванием, несмотря на свою медленность, довольно значителен. Многие страны осуществляют подготовку своих национальных программ действий. В число стран, в которых процесс разработки планов находится на продвинутом этапе или которые уже приступили к процессу осуществления, входят Китай, Кабо-Верде, Сенегал, Мали, Буркина-Фасо, Нигер, Чили и т.д.;

b) региональные сети для поддержки региональных программ действий. Секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием при всестороннем содействии со стороны большинства заинтересованных учреждений Организации Объединенных Наций и Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства, особенно их региональных представительств, провел ряд организационных семинаров для определения мандата и программы ряда региональных сетей и для их практического создания;

c) комплексное использование земельных ресурсов в сельской местности трансграничных районов Сахеля и Северной Африки. Суть этой программы, предназначенной для Африки, состоит в разработке общих инициатив по охране и скоординированному использованию природных ресурсов (особенно водных и пастбищных ресурсов) в районах, расположенных одновременно на территории нескольких стран Сахеля. Разрабатываемые в настоящее время проекты охватывают Алжир, Тунис, Нигер, Сенегал, Мавританию и Буркина-Фасо.

39. Примеры улучшения охраны и рационального использования лесов засушливой зоны в отдельных странах включают следующее:

a) согласованные усилия по рациональному использованию естественных лесов в засушливых районах. Эти усилия продолжаются. После совещания экспертов в Лиссабоне и консультаций в Анталии состоялось важное региональное совещание по рациональному использованию природных лесов засушливой зоны в Уагадугу, Буркина-Фасо. Будут продолжаться усилия по обзору состояния дел в других регионах, помимо Африки, и по содействию осуществлению на национальном и местном уровнях большего числа инициатив по эффективному восстановлению и рациональному использованию лесов засушливой зоны, особенно в Латинской Америке и Азии;

b) рациональное использование лесных площадей Миомбо. Меры, осуществление которых началось в 1994 году в целях расширения знаний, обеспечения специальной организационной поддержки и применения неинтрузивных способов эксплуатации лесных площадей Миомбо, будут продолжены в рамках проекта по рациональному использованию лесных площадей Миомбо в Малави, Мозамбике, Танзании, Замбии и Зимбабве, который будет осуществляться Международным научно-исследовательским центром лесоводства (СИФОР) и Европейским союзом;

с) серия семинаров по критериям и показателям устойчивого использования лесов засушливой зоны. По меньшей мере в Африке, ряд организаций оказывали помощь странам по вопросам, касающимся критериев и показателей устойчивого использования лесов засушливой зоны. ЮНЕП и ФАО на двух совещаниях, состоявшихся в 1995 и 1997 годах, способствовали осуществлению инициативы по засушливым зонам Африки, цель которой состоит в определении критериев и показателей, соответствующих специфике экологических и социально-экономических условий региона. Аналогичное мероприятие было проведено для Ближнего Востока;

д) уделение более пристального внимания деревьям, произрастающим за пределами лесов и связанным с ними инициативам. Следует приветствовать возросший интерес многих стран и организаций к этому вопросу, что должно способствовать дальнейшему прогрессу в этой области. В 1998 и 1999 годах планируется провести серию семинаров в целях содействия осуществлению указанных выше целей.

40. Усилия по укреплению национальных учреждений в целях формирования национального и регионального потенциала в области исследований, образования и информационно-просветительской деятельности включают следующее:

а) развитие, передача и применение знаний и технологий, связанных с восстановлением лесного покрова в важнейших с экологической точки зрения районах;

б) ФАО, Международным институтом генетических ресурсов растений и другими партнерами разрабатываются меры для оказания помощи научно-исследовательским и опытно-конструкторским институтам в оценке, сохранении и устойчивом использовании генетических ресурсов лесов засушливых зон Африки, особенно в судано-сахелианском районе;

с) учреждение региональной исследовательской программы по генетическим ресурсам лесов, расположенных в районах Африки к югу от Сахары;

д) ряд недавно проведенных исследований, посвященных песчаным почвам и методам их восстановления с помощью растительного покрова: закрепление песчаных дюн, внедрение надлежащих методов орошения и использование ветрозащитных полос;

е) Комитет по науке и технике Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, который начал свою работу и должен обеспечивать необходимую информацию и рекомендации по методам и способам рационального использования, охраны и освоения природных ресурсов засушливых зон и в районах, подверженных опустыниванию.

41. Развитие международного партнерского сотрудничества по ряду вопросов, к чему призывает МГЛ, способствовало, в частности, воссозданию ЮНЕП Группы по сохранению экосистем. Работа Группы и далее будет посвящена хрупким экосистемам. Следует отметить, что второе совещание ГСЭ состоялось в Гланде 16 ноября 1998 года. В число тем, которые предстоит рассмотреть на будущих совещаниях, были включены и экосистемы засушливых и полусухих районов. Любое обсуждение этого вопроса должно тщательно координироваться с нынешней работой секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием.

В. Горные экосистемы

42. Инициативы, касающиеся горных лесов, предпринимаются, главным образом, в рамках более широкой деятельности по осуществлению главы 13 Повестки дня на XXI век (Рациональное

использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов). Эти инициативы включают, в частности, следующее:

a) возобновление и расширение интереса к горным лесам в Европе в рамках Конференции министров по защите лесов в Европе. Конференция выступила с призывом принять дополнительные меры по осуществлению резолюции S4 в рамках только что созданной Европейской обсерваторией по горным лесам в сотрудничестве с ФАО и Международным союзом научно-исследовательских лесоводческих организаций. Рабочая группа по горным водоразделам Европейской лесоводческой комиссии, а также сама Европейская лесоводческая комиссия взяли на себя обязательство уделять особое внимание горным водоразделам и их лесам;

b) в Азии Международный центр объединенного горного развития предпринял свою следующую шестилетнюю программу, в рамках которой рациональное использование природных ресурсов предусматривает, в частности a) проведение всеобъемлющего обследования лесных ресурсов в Гиндукуш-гималайском регионе; b) устойчивое развитие и использование ресурсов горных лесов и восстановление сбалансированного возврата питательных веществ в лесных массивах; c) поддержка политики, программ и организационных механизмов, способствующих обеспечению более широкого доступа малоимущих домашних хозяйств к лесным ресурсам и обеспечиваемым ими благам; d) осуществление политики и программ, предусматривающих более полное использование знаний, культурной практики и методов урегулирования конфликтов коренного населения.

C. Леса прибрежных зон, мангровые леса и малые острова

43. ФАО накопила большой объем информации в отношении рационального использования мангровых лесов и в 1997 году выпустила технический документ о руководящих принципах рационального использования мангровых лесов, в котором содержится информация об экологической основе устойчивого рационального использования мангровых лесов, многочисленных видах использования потенциала мангровых лесов, оценка методов и подходов к эффективному рациональному использованию. Инициативы ЮНЕСКО и ЮНЕП по оказанию поддержки в Западной Африке и Азии и проект ЮНЕСКО, касающийся мангровых лесов, заверченный в 1990 году, позволили собрать информацию об экологических и биологических аспектах мангровых лесов, а также о практических видах использования ресурсов.

VI. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИНЯТИЮ МЕР

44. Рациональное использование, сохранение и устойчивое развитие лесов, прочих лесных массивов и деревьев и имеющих важнейшее с экологической точки зрения значение районах необходимо интегрировать с планами землепользования и национальными программами лесоводства, разрабатываемыми в контексте национальных стратегий устойчивого развития. Необходимо в безотлагательном порядке принять меры для расширения международного сотрудничества и укрепления поддержки в деле создания потенциала в приоритетных областях.

A. Обзор и направления работы на ближайшее будущее

45. Как было показано, хотя пока не удалось в достаточной мере согласовать деятельность по осуществлению предложений МПЛ по принятию мер, был выдвинут ряд согласованных инициатив, которые способствовали повышению интереса к вопросам экологически уязвимых экосистем. Усилия по содействию осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и главы 13 Повестки дня на XXI век способствовали осуществлению этих

инициатив. Удалось наладить действенные партнерские отношения не только между международными учреждениями, но также и с представителями местного частного сектора и гражданского общества.

46. Вместе с тем следует отметить, что энтузиазм в отношении итогов переговоров по Конвенции по борьбе с опустыниванием в ряде стран не повлек за собой оперативного принятия мер по ее осуществлению. Конвенция может способствовать принятию решительных мер на пути урегулирования многих проблем практики неустойчивого землепользования и использования ресурсов, влекущих за собой деградационные процессы. После второй сессии конференции участников Конвенции (Даккар, декабрь 1998 года) ожидается активизация процесса осуществления Конвенции, в частности в рамках разработки местных и национальных программ.

47. Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

- а) расширение сотрудничества и координации мероприятий, касающихся важнейших в экологическом отношении зон, и обеспечение более систематического сбора информации в отношении инициатив и мероприятий;
- б) совершенствование распределения функций между различными участниками деятельности и принятие мер в целях улучшения распределения ответственности и во избежание дублирования;
- с) содействие осуществлению конкретных мероприятий путем дальнейшего сбора и распространения информации о методах и наиболее рациональной практике;
- д) содействие информационной деятельности, касающейся методов и процедур практического использования существующих механизмов финансирования в целях эффективной поддержки практических мероприятий;
- е) содействие созданию сетей, информационной деятельности и мобилизации всех партнеров из числа представителей гражданского общества;
- ф) укрепление поддержки в осуществлении международных программ и конвенций, касающихся уязвимых экосистем, в частности Конвенции о борьбе с опустыниванием и глав 12 и 13 Повестки дня на XXI век, в которых рассматриваются проблемы наименее имущих общин.

В. Конкретные важнейшие экосистемы

48. Что касается лесных экосистем засушливых зон и обособленных деревьев вне лесных массивов, то Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

- а) укрепление партнерских отношений и повышение оперативности межучрежденческого сотрудничества (например, секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием, ФАО, Международный форум по сельскохозяйственному развитию (МФСР). Представляется целесообразным, чтобы партнерские отношения на национальном уровне дополняли региональные и глобальные союзы. Расширение деятельности на местах и сотрудничества на директивном уровне между традиционными партнерами, такими, как ФАО, ЮНЕП, МФСР, ЮНСО, ПРООН и Всемирная продовольственная программа, будут в значительной мере способствовать решению задач Конвенции по борьбе с опустыниванием и двустороннему сотрудничеству;

b) признание и поддержка технических, политических и социально-экономических аспектов вопросов, имеющих большое гуманитарное и экологическое значение, а также содействие осуществлению практических инициатив по решению этих вопросов.

49. Конкретно Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

a) совершенствование и поддержка биологических и качественных оценок лесных ресурсов засушливых зон с должным учетом особой необходимости в разработке подходов и методологий в отношении лесов засушливых зон в рамках всемирной оценки лесных ресурсов и дальнейшего изучения факторов, влияющих на изменение лесного покрова в засушливых зонах;

b) выявление и оценка древесных ресурсов и древесных систем за пределами лесных массивов в важнейших районах; необходимость укрепления и поддержки партнерских отношений и инициатив в этой области; охват в рамках этого крупного мероприятия, в частности традиционных знаний и технологий, касающихся этих систем, и получаемых от них продуктов;

c) содействие осуществлению практических/оперативных инициатив по применению, отслеживанию и оценке критериев и показателей устойчивого рационального использования лесов засушливых зон в рамках отдельных мероприятий на местах в основных экологически важных засушливых зонах. Следует содействовать осуществлению практических мер в этом направлении путем принятия конкретных усилий для разработки и финансирования проектов рационального использования лесных ресурсов и применения критериев и показателей устойчивого развития людских ресурсов, что будет способствовать переходу от теории, разработки принципов и повышения осведомленности общественности к реальной практике;

d) содействие оценке и передаче технологий путем поддержки деятельности по созданию сетей, включая Азиатско-тихоокеанскую ассоциацию научно-исследовательских институтов лесоводства, Исследовательскую сеть по вопросам лесоводства в судано-сахелианском африканском регионе, Латиноамериканскую агролесоводческую сеть, сеть "Сильва медитеррана" по многоцелевым видам для борьбы с опустыниванием. Эта деятельность будет также предусматривать содействие работе Комитета по науке и технике Конвенции по борьбе с опустыниванием и расширение его сотрудничества с указанными выше органами.

50. Что касается горных лесов, то Форум, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о расширении и поддержке уже существующих или создаваемых результативных партнерств в различных регионах в рамках главы 13 Повестки дня на XXI век, включая:

a) в Азии потенциально мощное партнерство МЦОРГ-ФАО-МНИЦЛ и регионального узла Форума горных районов может обеспечивать разработку эффективных региональных операций и мероприятий и способствовать повышению интереса и увеличению числа проектов на национальном уровне.

b) в Африке МФСР, МЦНИА, ФАО, МИИС, ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк могут способствовать осуществлению или принятию инициатив в отдельных субрегионах, для которых важны вопросы гор; к числу районов, требующих безотлагательного внимания, можно отнести следующие: горы и горные районы Западной Африки (Футаджаллон, Нимба); центральноафриканские горы (Камерун); горные районы Восточной Африки; южная часть Африки;

c) в Латинской Америке принятие мер для расширения и укрепления сетей в регионе при организационной поддержке со стороны Ассоциации по вопросам гор, Консорциума по устойчивому

/...

развитию Андского региона, ФАО и поддерживаемой ею региональной сети по водосборным бассейнам в регионе;

d) в Европе следует организовать принятие мер на основе партнерских отношений, развиваемых Конференцией министров по защите лесов в Европе, и организуемых мероприятий по осуществлению резолюции S4, деятельности Рабочей группы Европейской лесоводческой комиссии по управлению горными водосборными бассейнами и Европейской обсерватории по горным лесам.

51. Что касается прибрежных зон, мангровых лесов и малых островов, то Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы:

a) для прибрежных зон в целом принятие мер к тому, чтобы побудить страны добиваться повышения интеграции в общих и местных планах землепользования и развития в соответствующих прибрежных зонах с уделением особого внимания защите и устойчивому рациональному использованию их лесов, особенно в контексте конкурирующих видов использования земель прибрежных зон;

b) для мангровых экосистем проведение периодической оценки мангровых лесов и связанных с ними потребностей в сохранении всех видов мангровых зарослей в мире, а также оставшихся мангровых лесов субгумидных и засушливых прибрежных районов; принятие мер к тому, чтобы побудить страны способствовать разработке менее агрессивных методов обработки земель и развития мангровых лесов; укрепление и содействие дальнейшему развитию и обмену знаниями о рациональном использовании мангровых лесов, лесоводства и методов организации лесопитомников/восстановления лесов путем надлежащего распространения основных знаний, накопленных в Азии, особенно в Юго-Восточной Азии;

c) для малых островных зон: осторожное планирование и подготовка для целей учета сложных особенностей малых островов должны проводиться до начала любой деятельности по реабилитации/восстановлению; странам следует определить типы мероприятий и соответствующие виды и провести оценку экономической и социальной выполнимости применяемых моделей с должным учетом пожеланий и инициатив местного населения; поощрение использования местных видов или отдельных новых видов, хорошо приспособившихся к островным условиям и могущих обладать относительными преимуществами; адаптация рационального использования лесов и лесного хозяйства для целей повышения готовности к ураганам и другим природным опасностям, а также расширения потенциала по принятию ответных мер. Форум, возможно, также пожелает рассмотреть итоги четырнадцатой сессии Комитета ФАО по лесоводству в отношении конкретных вопросов лесоводства и мероприятий, представляющих интерес для малых островных развивающихся государств.

Примечания

¹ В настоящем докладе термин "леса" включает также, где это уместно, "другие облесенные территории", особенно в засушливых и полузасушливых зонах.

² Под редкостойными лесами понимают лесные массивы с прерывистым древесным ярусом, площадь которого составляет от 10 до 40 процентов. Как правило, они характеризуются непрерывным травяно-кустарничковым покровом, пригодным для пастбы и способствующим распространению пожаров. (Примерами являются различные формы "серрадо" и "чако" в Латинской Америке, лесистые саванны и лесные массивы в Африке.)

³ Прочие лесные массивы включают территории с лесным покровом (или эквивалентной долей лесообразователей), который составляют 5-10 процентов деревьев, способных достичь высоты в 5 метров на момент достижения зрелости; или лесной покров (или эквивалентная доля лесообразователей), который составляют свыше 10 процентов деревьев, не в состоянии достичь высоты в 5 метров на момент достижения зрелости (например, карликовые или низкорослые деревья); или же площади, покрытые кустарником более чем на 10 процентов.

⁴ См. FAO/United States Forest Service mangrove forest management guidelines (1994).
