



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1999/14
18 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Межправительственный форум по лесам
Третья сессия
Женева, 3-14 мая 1999 года

ПРОГРАММНЫЙ ЭЛЕМЕНТ II.d(vii)

Нерешенные вопросы и другие проблемы, вытекающие из программных
элементов процесса Межгосударственной группы по лесам

Вопросы, нуждающиеся в дальнейшем разъяснении: будущие спрос
и предложение в отношении древесных и недревесных
лесных продуктов и услуг

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Широкое внедрение парадигмы устойчивого лесопользования способствует признанию чрезвычайно широкого значения и ценности лесов для жизни общества. В то же время, внедрение принципов рационального лесопользования также в определенной степени будет регламентировать реальную нагрузку на леса. Лесопользование должно будет охватывать широкие экономические, экологические и социальные аспекты и устранять нередко возникающие противоречия между этими аспектами. Во многих случаях это может потребовать значительного изменения механизма производства товаров или услуг конкретными отраслями лесного хозяйства, а со временем чистым итогом этого в общемировом масштабе может стать существенное изменение моделей, систем и структур лесного хозяйства.

Если воплощением будущего лесов под знаком устойчивого лесопользования являются перемены, то важно также предвосхитить последствия этих перемен. Поскольку на местном, национальном, региональном и международном уровнях уделяется все больше внимания значению лесов для целого ряда глобальных экологических систем, необходимо учитывать влияние различных стратегий на способность лесов удовлетворять спрос на товары и другие услуги.

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	МАНДАТ И КРУГ РАССМАТРИВАЕМЫХ ВОПРОСОВ	1 - 3	3
	A. Мандат	1 - 2	3
	B. Круг рассматриваемых вопросов	3	3
II.	ВВЕДЕНИЕ	4 - 8	3
III. 9 - 10	ИДЕИ, ВЫСКАЗАННЫЕ НА РАНЕЕ СОСТОЯВШИХСЯ ДИСКУССИЯХ 5		
IV.	ОБЩИЙ ОБЗОР И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДРЕВЕСНЫХ И НЕДРЕВЕСНЫХ ПРОДУКТОВ И УСЛУГ И СПРОСА НА НИХ..	11 - 41	6
	A. Информация о ресурсах	14 - 21	7
	B. Промышленное древесное сырье	22 - 24	9
	C. Топливная древесина	25 - 26	10
	D. Недревесные лесопродукты и услуги	27 - 30	11
	E. Ценообразование	31 - 35	11
	F. Роль частного сектора	36 - 38	13
	G. Создание потенциала	39 - 41	14
V.	ВЫВОДЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	42 - 59	14

I. МАНДАТ И КРУГ РАССМАТРИВАЕМЫХ ВОПРОСОВ

A. Мандат

1. На своей первой сессии Межправительственный форум по лесам (МФЛ) подчеркнул необходимость использовать результаты работы Межправительственной группы по лесам (МГЛ). Форум определил программный элемент II.d(vii) следующим образом:

"Рассмотрение других вопросов, вытекающих из программных элементов процесса МГЛ, в частности, ... вопроса о будущем спросе и предложении в отношении древесных и недревесных лесных товаров и услуг;"

2. В основе настоящего доклада лежат материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), учреждения, курирующего эту тему в рамках неофициальной Межучрежденческой целевой группы по лесам высокого уровня, а также материалы, предоставленные правительством Соединенных Штатов Америки.

B. Круг рассматриваемых вопросов

3. Настоящий доклад подготовлен с учетом выводов и предлагаемых мер МГЛ, относящихся к этой теме. В нем содержится общий обзор вопросов, касающихся спроса на древесную и недревесную продукцию и предложения ее, и уделяется особое внимание роли программных мер в обеспечении сохранения лесов и их роли как источников товаров и услуг. В этом докладе рассматривается вопрос о потреблении продукции и услуг лесов и то, как через это потребление значение лесов для социально-экономического развития служит мощным стимулом для хозяйственного использования, сохранения и рационального освоения всех видов лесов. В докладе анализируются определенные ключевые вопросы устойчивого лесопользования, а именно: какие виды лесов обеспечивают потребление и какие существуют методы хозяйственной и производственной деятельности, особенно в производстве древесины. Поскольку на местном, национальном, региональном и международном уровнях уделяется все больше внимания значению лесов для глобальных экологических систем, в докладе также рассматривается влияние различных стратегий на способность лесов удовлетворять спрос на товары и услуги.

II. ВВЕДЕНИЕ

4. Существует общее понимание того, что спрос на лесопroduкцию будет продолжать возрастать. Можно предположить, что с ростом численности населения и повышением уровня доходов и благосостояния во многих странах будет возрастать спрос на сырье и услуги, которые обеспечивают леса. Сопоставление проведенных за последнее время исследований по изучению спроса на древесное сырье и продукцию из древесины и предложения их позволяет говорить об общем согласии в отношении масштабов возможного увеличения и о тенденциях в потреблении и производстве на ближайшее будущее. В материалах большинства исследований содержится вывод о том, что в общемировом масштабе запасы древесного сырья в целом достаточны и будут достаточными для удовлетворения спроса на готовую продукцию из древесины. Ни в одном из исследований не говорится об ожидаемом изобилии древесины, в то время как в некоторых исследованиях отмечаются возможные трудности с удовлетворением ожидающегося спроса на определенные виды древесины на региональном и местном уровнях.

5. Меньше всего сомнений вызывает вывод о том, что будущее будет связано с изменениями для лесов и лесохозяйственного сектора и что некоторые из этих изменений будут глубокими.

/...

Главная задача, стоящая перед лесохозяйственными предприятиями и руководителями, - понять эти изменения и научиться управлять ими. Как представляется, в будущем не будет стоять вопрос об однозначном трудном выборе между сохранением лесов и удовлетворением неуклонно растущего спроса на основные сырьевые товары. Вместе с тем будущее может поставить много других проблем выбора. Ведь в основе устойчивого лесопользования лежит выбор: поддержание баланса в чем и ради кого.

6. Устойчивое лесопользование будет результатом выбора общества и, следовательно, будет отражать социальные ценности. Расширение числа участников и повышение сложности вопросов приведет к усложнению политики в отношении лесостроительства. Точно так же и лесохозяйственный сектор не может быть в стороне от вопросов устойчивости в более широком смысле, включая все природные ресурсы и виды землепользования (особенно сельское хозяйство), а также различные отрасли промышленности и торговлю. Таким образом, необходимость стимулировать открытые консультации и дискуссию для выработки реальной основы для устойчивой хозяйственной деятельности в этой сложной системе взаимосвязей означает, что явно пришло время создавать более эффективные институты для выработки политики в отношении лесопользования. На местном и национальном уровнях эти институты должны стимулировать более плодотворный диалог между заинтересованными сторонами о задачах лесопользования и осуществлять решения, основанные на более четком согласовании интересов различных секторов национальной экономики и взаимодействии между странами. Очевидно, что программные меры, ориентированные на решение более сложных задач, должны также действовать в комплексе с традиционными программными мерами, применяемыми во многих странах для регулирования производства сырья. Этим информация о перспективах спроса и предложения и более совершенный анализ динамики спроса и предложения, помимо прочего, могут помочь странам решать задачи, которые ставит перед ними возросший интерес к лесам на местном, национальном и международном уровнях.

7. Одна из проблем, стоящих перед многими странами, заключается в том, что данные о лесных ресурсах либо недостаточно полные, либо устарели, либо по иным другим причинам непригодны для полноценного анализа долгосрочных последствий конкретных сценариев руководства в отношении производства и потребления древесной и недревесной продукции. Таким образом, если в общемировом масштабе можно с полным основанием считать, что запасы древесины достаточны для удовлетворения будущих потребностей, то на региональном, национальном и местном уровнях положение с запасами во многих случаях гораздо менее определенное. Анализы ситуации в общемировом масштабе в силу больших величин, которыми они оперируют, как правило, неспособны учесть нюансы самых разных конкретных директивных решений и их возможные последствия для запасов древесины в будущем. Существуют также трудности с детальным прогнозированием взаимовлияния рынков, технологий и изменений в других секторах и последствий этого взаимовлияния для местного спроса и предложения.

8. Главная мысль состоит в том, что можно достичь желаемого будущего путем формирования движущих сил перемен и направления этих сил. Совершенствование информации и более эффективные институты - вот те ключевые факторы, которые обеспечат оптимальные результаты.

III. ИДЕИ, ВЫСКАЗАННЫЕ НА РАНЕЕ СОСТОЯВШИХСЯ ДИСКУССИЯХ

9. Непосредственное рассмотрение будущего спроса и предложения в отношении древесной и недревесной продукции не было включено в число программных элементов МГЛ. Однако МГЛ была предоставлена информация по этой теме, а выводы и предлагаемые меры, изложенные в заключительном докладе МГЛ, свидетельствуют об актуальности проблемы спроса на лесопроизводство

и вопроса об усилиях по удовлетворению этого спроса с помощью государственной политики и индивидуальных действий. В своем окончательном докладе участники МГЛ:

- а) признали, что долгосрочные изменения структур потребления и производства в различных районах мира имеют важное значение и что они могут иметь как позитивные, так и негативные последствия с точки зрения устойчивого лесоводства;
- б) признали, что, согласно долгосрочным прогнозам, спрос на древесину и другую лесную продукцию и услуги будет неуклонно расти;
- в) настоятельно призвали страны провести анализ долгосрочных тенденций предложения древесины и спроса на нее и рассмотреть меры, позволяющие поставить процесс предложения древесины на устойчивую основу, с особым упором на инвестиции в устойчивое лесопользование и укрепление учреждений, занимающихся вопросами лесопользования и лесных насаждений;
- г) настоятельно призвали страны признавать и повышать роль лесонасаждений как важного элемента устойчивого землепользования, который дополняет меры в отношении естественных лесов;
- д) настоятельно призвали страны решать назревшие исследовательские проблемы, связанные с изучением предложения и спроса, включая динамику предложения и спроса и потенциала деревьев, выполняющих многообразные функции, в плане снабжения древесиной и недревесным сырьем.

10. Обмен мнениями на сессиях МФЛ по-прежнему свидетельствует о признании важного значения лесов в удовлетворении будущего спроса и потребностей в продукции и услугах. В докладе о работе второй сессии МФЛ участники отметили:

- а) необходимость в дополнительной информации о лесных ресурсах всех стран с уделением особого внимания улучшению качества и сопоставимости и важное значение этой информации для оценки способности лесов удовлетворять будущий спрос на продукцию и услуги;
- б) развивающимся странам необходима международная поддержка в деле создания кадровой и организационной базы для оценки лесных ресурсов и представления данных для анализа спроса и предложения;
- в) роль лесонасаждений в снижении нагрузки на естественные леса и необходимость в точной информации о темпах роста в охраняемых районах и их последствиях для предложения древесной и недревесной лесопродукции;
- г) необходимость выявления влияния информации о перспективах спроса и предложения на политику на национальном и международном уровнях.

IV. ОБЩИЙ ОБЗОР И ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДРЕВЕСНЫХ И НЕДРЕВЕСНЫХ ПРОДУКТОВ И УСЛУГ И СПРОСА НА НИХ

11. Недавно было проведено несколько исследований, посвященных глобальному предложению древесины и древесных продуктов и спроса на них. Все эти исследования содержали примерно одинаковые прогнозы в отношении масштабов предложения древесины и древесных продуктов и спроса на них. Вместе с тем в ходе многочисленных исследований были сделаны различные

выводы относительно достаточности лесных ресурсов для удовлетворения потребностей в древесных сырьевых материалах, на основе которых были составлены их прогнозы спроса на лесопroduкцию. Большинство исследований в целом подтвердило, что на глобальном уровне произойдет расширение поставок сырьевых материалов, необходимых для удовлетворения производственных потребностей. Однако ни в одном из этих исследований не прогнозируется достаточное предложение древесины, причем в некоторых делается предположение, что в будущем могут быть трудности с удовлетворением потребностей в некоторых регионах или потребностей в некоторых видах древесины. Таким образом, следует ожидать дальнейшего осуществления и, возможно, расширения торговли лесопroduкцией, даже несмотря на то, что некоторые развивающиеся страны из-за нехватки финансовых средств могут испытывать трудности в удовлетворении внутреннего спроса из внешних источников.

12. База информации о недревесных лесных продуктах (НДЛП) является довольно слаборазвитой при том, что эти продукты имеют разнородный характер. Поэтому одной из основных задач является разработка механизма систематической глобальной оценки перспектив спроса на НДЛП и их предложения, и эту задачу обязательно необходимо разбить на отдельные компоненты. Возникает важный вопрос о том, каким образом отрасль, занимающаяся НДЛП, может быть интегрирована в модель рационального ведения лесного хозяйства, тем более что была проведена инвентаризация лишь немногих из этих продуктов, а расходы и технические трудности, связанные с проведением всеобъемлющих глобальных инвентаризаций, крайне значительны. К этому добавляется отсутствие надлежащей информации и аналитических данных о спросе на лесохозяйственные услуги и возможностях получения таких услуг на местном, национальном и международном уровнях.

13. В настоящем докладе рассматриваются, в частности, следующие вопросы:

- a) информация о лесных ресурсах. Наличие данных о ресурсах, включая информацию о различных видах лесов и инвентаризационный учет их древесных и других сырьевых ресурсов, является одним из основных условий для проведения любого анализа будущего предложения;
- b) возможности для добычи лесосырьевых ресурсов. Поскольку большая часть общемировых запасов древесного волокна недоступна в настоящее время для коммерческого потребления, при рассмотрении перспектив в области предложения необходимо учитывать факторы, влияющие на доступность таких ресурсов, включая экономические аспекты предложения древесины и регламентационную политику;
- c) промышленная древесина. Заготовка древесины как промышленного сырьевого материала была и впредь будет важным видом лесопользования;
- d) топливная древесина. Использование древесины в качестве топлива представляет собой самый распространенный вид спроса на древесину (с точки зрения глобального объема);
- e) недревесные лесные продукты. Основные вопросы и проблемы в области использования большинства недревесных лесных продуктов тесно связаны с такими факторами, как их разнообразие, мелкомасштабность их производства, их ограниченная роль на рынках и недостаточный уровень их освоения в промышленном смысле.
- f) лесохозяйственные услуги. Эти услуги связаны с самыми разнообразными экологическими, экономическими, социальными и культурными факторами и процессами. Такое разнообразие означает, что процесс принятия руководящих решений непременно приобретет более

сложный характер, когда при принятии решений станут учитываться факторы, связанные с этими услугами;

г) ценообразование. Нерациональные структуры ценообразования являются нередко одной из основных причин получения нежелательных результатов. Одним из ключевых условий для успешного внедрения практики рационального ведения лесного хозяйства является надлежащее согласование ценовой динамики и поведенческих стимулов;

h) роль частного сектора. Значительная часть мировых лесов находится в руках частного сектора, и добыча почти половины общемировой древесины производится в частных лесах. Правительство при проведении своей политики должно в обязательном порядке считаться с позицией частного сектора;

i) необходимость создания потенциала. Усложнение условий лесопользования и проведения лесохозяйственной политики выражается в повышении спроса на институциональный потенциал и людские ресурсы. Для успешного осуществления изменений необходимо развивать навыки, активизировать профессиональную подготовку и укреплять институциональный потенциал.

А. Информация о ресурсах

14. Леса занимают примерно одну четверть суши Земли, или в общей сложности 3,5 миллиарда гектаров. Большую часть этих лесов (97 процентов) составляют коренные или полукоренные леса, только 3 процента - лесонасаждения. На этот ресурс приходится основная часть промышленных заготовок древесины. Однако в дополнение к этим лесам еще 1,7 миллиарда гектаров имеют какую-либо древесную растительность или лесистый покров. Эта территория классифицируется как "другая покрытая лесом площадь", и на ней добывается значительная часть топливной древесины.

15. Лесная площадь мира сокращается на 0,3 процента в год (средний показатель потерь за период 1990-1995 годов), что вызвано главным образом переустройством лесных угодий под сельскохозяйственное производство и их интенсивной эксплуатацией. Масштабы изменения лесного покрова в различных районах мира являются крайне неравномерными. Наиболее быстрыми темпами обезлесение происходит в Африке, лесной покров которой за данный период ежегодно сокращается на 0,7 процента. В Европе же, напротив, площадь лесов увеличилась на 0,1 процента.

16. Хотя данные о валовой лесной площади позволяют оценить запасы этого ресурса, добыча древесины может производиться лишь в отдельных лесных районах. Значительная часть лесной площади недоступна для добычи древесины, поскольку она либо находится в охраняемых законом районах (национальные парки, заповедники и т.д.), либо невыгодна с экономической точки зрения (удаленность от рынков, транспортных магистралей, инфраструктуры и т.д.), либо доступ к ней ограничен каким-либо иным образом (ввиду особенностей ландшафта, например крутых склонов или болот, или регламентационных ограничений, в частности запретов на лесоповалочные или лесозаготовительные работы). Хотя, по оценкам, добыча древесины сегодня по экономическим причинам и в силу физических ограничений возможна только на половине всех площадей, покрытых коренным (и полукоренным) лесом, каких-либо явных сдерживающих факторов для производства и потребления на глобальном уровне нет.

17. Это вызывает некоторые интересные вопросы, касающиеся предложения всех видов лесных продуктов и услуг. Большая часть объявленных охраняемыми земель находится в парках или других заповедниках и поэтому навсегда исключена из сферы коммерческой эксплуатации. Вместе с тем эти районы обеспечивают сохранение биологического разнообразия и служат источником других

услуг, таких, как регулирование запасов водных ресурсов, сохранение почв, ландшафта и культурных ценностей. Одной твердо закрепившейся тенденцией в области политики является дальнейшее ограничение лесной площади, на которой может вестись лесозаготовка. Ряд стран недавно объявили и/или осуществили меры по запрещению лесозаготовительных работ на значительной лесной площади. Ожидается, что, по мере того как во все большем числе стран будет увеличиваться площадь охраняемых лесных массивов, все большая территория будет исключаться из доступного для коммерческой эксплуатации земельного кадастра.

18. Наряду с этим изменение экономических условий (например, повышение цен на древесину) может привести к тому, что со временем станут доступными экономически неэффективные сейчас земли или будут изменены границы охраняемых районов. Хотя некоторые из этих земель являются, возможно, относительно непродуктивными (в этом заключается одна из причин, почему они не используются), другие леса расположены в труднодоступных районах. Так обстоят дела, например, на большей части территории Южной Америки, где 82 процента коренных лесов считаются недоступными. Эти расположенные в отдаленных районах леса могут сохраняться в таком состоянии и использоваться для получения недревесных продуктов, или же можно обеспечить к ним доступ и добывать в них древесину. Существует большой выбор вариантов политики, которые могут быть реализованы в целях достижения различных возможных результатов.

19. Степень того, насколько леса можно квалифицировать как коренные, также со временем постепенно меняется, в связи с чем в потенциальных районах коммерческих лесозаготовок можно ожидать продолжения процесса преобразования коренных лесов в полукоренные или лесоплантации. Этот переход фактически завершен в Европе, где 85 процентов лесов считаются полукоренными. Хотя методы ведения рационального лесного хозяйства будут влиять на степень интенсивности лесопользования в той или иной стране или регионе, это вряд ли остановит или обратит вспять тенденцию к более активному лесопользованию. Таким образом, можно ожидать, что все больше коренных лесов будут становиться полукоренными или заменяться лесоплантациями.

20. Данные по районам позволяют получить некоторое представление о потенциальном количестве продуктов, которые могут производиться в лесном хозяйстве. Однако объем производства в значительной степени зависит от продуктивности лесов и их состояния. Поэтому важное значение для обеспечения долгосрочной стабильности поставок древесины имеет совершенствование механизмов анализа и контроля за процессом деградации лесов. Ключевым показателем краткосрочного потенциала производства древесины является коммерческое возобновление запасов (запасов коммерческой древесины в лесу). В более долгосрочном плане решающим биологическим фактором является чистый рост. Согласно самым строгим оценкам, долгосрочная устойчивая продуктивность коммерчески доступных лесов позволит понемногу увеличивать объем лесозаготовок сверх нынешнего уровня. Однако способность регионов к такому увеличению довольно существенно различается. Самыми важными факторами, от которых зависит устойчивое увеличение объема древесины, доставляемой из лесов на заводы, являются способность найти коммерческое применение некоммерческим видам, способность обеспечить путем более интенсивного лесопользования (в том числе путем создания лесных плантаций) увеличение объема добываемой древесины и сокращение отходов путем применения более эффективных методов лесозаготовления.

21. Практика лесоплантаций открывает, пожалуй, наиболее благоприятные возможности для увеличения объема производства древесины в долгосрочном плане, поскольку она представляет собой наиболее интенсивную форму лесозаготовительного хозяйства. Хотя на лесоплантации приходится примерно лишь 3 процента всей лесной площади, они в настоящее время обеспечивают около 13 процентов общемировых поставок древесины. На промышленные лесоплантации приходится 25 процентов промышленных лесозаготовок, а на виды выращиваемой

дровяной древесины - 4,5 процента общего объема производимого топлива в мире. Доля этих плантаций будет со временем возрастать, по мере того как будут вводиться в оборот новые плантации и благодаря достижениям в области генетики и использованию более совершенных методов лесопользования будет обеспечиваться ускорение темпов роста лесов. Серьезной задачей для плантационного лесоводства является увеличение производства других лесных продуктов в контексте увеличения объема добываемой древесины.

В. Промышленное древесное сырье

22. На протяжении нескольких прошедших десятилетий совокупный спрос на лесопродукты неуклонно увеличивался. Глобальное потребление промышленных лесопродуктов значительно возросло, при этом в период 1970-1990 годов объем промышленной древесины, заготовленный в лесах мира, увеличился с 1,16 млрд. м³ до 1,44 млрд. м³ (или на 25 процентов). Начиная с 1990 года прямой спрос на промышленный круглый лесоматериал фактически уменьшался в среднем на 2 процента в год, однако следует отметить, что в значительной мере это уменьшение связано с прекращением функционирования систем отчетности в бывшем СССР. Кроме того, в определенной мере такое уменьшение отражает сокращение темпов потребления пиломатериалов, более эффективное использование продукции при производстве изделий из древесины, а также более широкое использование переработанного древесного волокна.

23. Начиная с 1970 года потребление пиломатериалов стало относительно инертным, что объясняется комплексом таких факторов, как повышение цен вследствие дефицита высокосортного пиловочного сырья, широкое использование заменителей, прежде всего панелей на основе древесины и продукции деревообработки, а также ограниченные возможности роста на рынках с устоявшейся конъюнктурой товаров. В противоположность этому расширение производства и потребления товаров из ДСП и бумаги было колоссальным (потребление обоих видов продукции увеличилось приблизительно в два раза). Увеличение потребления круглого лесоматериала было более медленным, чем увеличение выпуска производимых из него товаров (пиломатериалы, панели, целлюлоза и бумага). Такая тенденция объясняется повышением эффективности и надежности переработанных материалов и отходов. Во многих развивающихся странах проблемой по-прежнему является низкая эффективность переработки, однако повышение эффективности обработки во многих промышленно развитых странах в сочетании с расширяющимся использованием переработанного и недревесного волокна при производстве целлюлозы и бумаги способствовало сокращению глобального спроса на древесное сырье из лесов до умеренного уровня.

24. Спрос на древесину и лесопродукты в значительной мере обусловлен приростом населения и общим экономическим развитием, что является одним из показателей индустриализации. В период с 1970 по 1994 год численность населения мира увеличилась на 50 процентов, при этом в Южной Америке и Африке она увеличилась на 60 и 90 процентов соответственно. Вместе с тем с 1950 года потребление всех видов древесины (включая топливную древесину) на душу населения изменилось незначительно, и в настоящее время оно составляет около 0,6 м³ на человека в год.

С. Топливная древесина

25. Информация о промышленном потреблении круглого лесоматериала является самым крупным компонентом информации об использовании древесины, однако сообщается, что увеличение использования топливной древесины превышает увеличение использования древесины в промышленных целях. В период с 1970 до 1996 год глобальный спрос на топливную древесину увеличился на 58 процентов и составил 1,86 млрд. м³. Развивающиеся страны производят и потребляют около 90 процентов мировой топливной древесины и древесного угля, и во многих из этих стран указанные виды топлива являются основными источниками энергии для домашних

хозяйств. В глобальных масштабах, исходя из таких расчетов производства топливной древесины, доля всей заготовленной древесины, используемой в качестве топлива, увеличилась с 48 процентов в 1970 году до 55 процентов в 1996 году. В разных районах такое соотношение далеко не одинаково. Так, например, 75-80 процентов круглого лесоматериала, заготовленного в азиатско-тихоокеанском регионе, используется в качестве топлива; в Африке для этой цели используется 91 процент общего объема заготовленных лесоматериалов (по оценкам).

26. Как производство, так и потребление топливной древесины главным образом характерны для неформальных секторов, поэтому, как правило, наблюдение за использованием древесины и представление отчетов об этом являются неэффективными. Основная часть топливной древесины для домашних хозяйств заготавливается в нелесных районах, и поэтому при оценке устойчивых производственных потребностей необходимо также учитывать, ухудшается ли состояние ресурсов в нелесных зонах.

D. Недревесные лесопродукты и услуги

27. Устойчивое лесопользование расширило возможности лесопользования и вышло за рамки традиционного подхода, предусматривающего, что основной упор делается на выход древесного волокна, с тем чтобы особо подчеркнуть важное значение социальных, экологических, культурных и других экономических ценностей. Хотя в прошлом вклад лесов с точки зрения недревесных ценностей признавался косвенно, устойчивое лесопользование является одной из попыток непосредственно включить эти ценности в задачи в области управления. Однако учитывая, что в основном эти концепции являются новыми, главная проблема состоит в том, что полные временные ряды данных, касающиеся недавно разработанных показателей устойчивого лесопользования, имеются далеко не по всем странам.

28. Недревесные лесопродукты включают в себя широкий комплекс товаров, таких, как продукты питания (фрукты, орехи, дичь, грибы и т.д.), строительные материалы (например, бамбук, ротанговая пальма), лекарства, древесные волокна и другие товары, имеющие культурное или культовое значение. Данные о большинстве недревесных лесопродуктов недостаточны и зачастую непоследовательны. Поэтому они не являются надежной основой для будущих прогнозов. Однако имеется немало свидетельств того, что недревесные лесопродукты имеют важное социальное и торговое значение, прежде всего для населения, живущего в лесах или поблизости от них. Вместе с тем в некоторых регионах сбор, обработка и распределение недревесных лесопродуктов создают широкие возможности в плане работы и обеспечения средств к существованию.

29. К числу факторов, которые окажут существенное воздействие на возможности недревесных лесопродуктов, относятся: то обстоятельство, являются ли успешными усилия, направленные на то, чтобы извлекать коммерческую выгоду из недревесных лесопродуктов и не ограничивать их использование целью обеспечения средств к существованию; степень, в которой традиционные системы проживания в лесных районах нарушаются процессом развития; а также то обстоятельство, сказывается ли повышение благосостояния на численности населения, живущего за счет лесных ресурсов, и его поведении.

30. Уже много лет леса используются для целей туризма и в рекреационных целях, а подсектор экологического туризма, который в значительной мере связан с лесами, часто приводится в качестве одного из наиболее быстро растущих секторов в сфере услуг в мире. Кроме того, много лет леса используются для регулирования водоснабжения и очистки водных ресурсов. В последнее время ведется серьезная дискуссия, касающаяся использования лесов для поглощения углерода. Вопрос о биологическом разнообразии занял первое место в перечне приоритетных вопросов многих директивных органов, занимающихся вопросами лесопользования, а для охраны биологического

разнообразие может потребоваться внесение дополнительных изменений в управление лесами. Один из интересных вопросов заключается в том, как будут оцениваться различные участки лесных угодий в будущем и вызовет ли признание этих и других ценностей изменение в подходах к заготовке древесины.

Е. Ценообразование

31. Цены играют важную роль, связанную с наличием древесины и других лесопродуктов. Высокие цены, как правило, стимулируют повышение объема производства или сбора (в отношении недревесных сырьевых ресурсов). Что касается лесных и управляемых нелесных сырьевых ресурсов, то результатом повышения цен является также вложение инвестиций в лесопользование, включая его интенсификацию. В дополнение к их роли, связанной со стимулированием изменения объемов и типов продукции, цены влияют также на эффективность использования (при заготовке или сборе, а также при потреблении). Повышение стоимости древесного волокна, добываемого в лесах, а также повышение стоимости удаления отходов и изменение позиций и предпочтительного отношения общественности способствовали расширению использования переработанного древесного волокна в производстве товаров на основе древесины. Эта тенденция оказала сдерживающее воздействие на цены на древесину, а также существенно повлияла на уровень спроса на древесину, заготовленную в лесах.

32. Нередко существенное воздействие на рынки древесины и другой лесопродукции оказывает государственная политика. Это воздействие является как прямым, так и косвенным, и в некоторых случаях его результатом может быть перепроизводство, а в других - необоснованные ограничения на заготовку и управление. Иногда правительства являются владельцами, координаторами управления и производителями древесины, а в некоторых случаях они определяют условия, при которых частный сектор осуществляет деятельность по выращиванию, сбору и производству лесной продукции.

33. Цены на лесопродукцию и древесные сырьевые материалы имеют интересное и важное значение как для политики, так и для управления. Это происходит прежде всего потому, что все больший упор делается на рынки и частный сектор, являющиеся основой мировой экономики и политических курсов. В течение долгого времени на многих рынках цены на лесопродукты, как правило, повышались в реальном выражении (с поправкой на инфляцию). Однако этот процесс не был постоянным и непрерывным. Периоды повышения цен, как это произошло в 90-е годы, сменялись периодами постоянного понижения цен, как в 80-е годы. Хотя предполагается, что в будущем спрос на промышленное древесное сырье повысится, изменения номенклатуры продукции, а также изменения производственной технологии и источников сырья могут создать возможность для роста производства при постоянных (или умеренно повышающихся) ценах.

34. Хотя не ожидается, что в следующем десятилетии цены на продукцию, в большинстве случаев устанавливаемые конкурирующими силами на международных рынках, повысятся, в некоторых регионах возможности повышения цен на сырье, которые платят некоторые производители, значительно выше. Хотя рынки товаров имеют международный и весьма конкурентный характер, рынки древесины по своему характеру являются более региональными и локальными, и во многих случаях они полностью закрыты и не допускают никакой конкуренции. На частных лесовладельцев и конкурентные рынки приходится половина мирового производства промышленного лесоматериала. Правительства контролируют остальную часть мирового производства древесины или оказывают на него непосредственное влияние. Будущие условия на рынках продукции (особенно без существенного повышения цен) в сочетании с более высокими затратами на управление и заготовку (отчасти для выполнения экологических целей) создадут серьезные

проблемы для владельцев запасов древесины, причем как для государственных, так и для частных.

35. Важно отметить, что использование цен и рыночных процессов в качестве механизмов осуществления политики может усугубить проблемы распределения, связанные с политикой. Даже в том случае, если политика (например, ограничение потребления на основе более высоких цен и налогов) дает надежные и явные преимущества в усилиях, направленных на обеспечение устойчивости экологических услуг, несбалансированное распределение социальных и экономических последствий может сделать эту политику неустойчивой. Уделение внимания этим проблемам и возможность корректировки ответных мер в области политики являются характерными элементами устойчивой политики, которые необходимо признать. Хотя устойчивое развитие представляется как общая проблема равенства различных поколений, меньшее внимание уделяется конкретным вопросам равенства в рамках одного поколения, связанным с устойчивым развитием и экологической политикой и конкретно с устойчивым лесопользованием.

Г. Роль частного сектора

36. Частные владельцы лесов и частный сектор в целом будут играть все более важную роль в ведении сельского хозяйства и обеспечении устойчивого производства древесных и недревесных лесопродуктов. Частично это будет результатом все более активной тенденции к повышению роли частного сектора в политической и экономической политике во многих странах. Вместе с тем на долю частных лесов уже приходится почти половина мирового производства древесины, и такая доля будет возрастать. В связи с повышением роли частных владельцев и тенденцией ориентирования на рыночные процессы возникнут новые и сложные проблемы, связанные с выявлением и осуществлением политики ведения лесного хозяйства в целях реализации задач, связанных с производством древесных и недревесных лесопродуктов.

37. Во многих странах лесами в основном владеет государство; вместе с тем даже в этих странах доля частных лесов в производстве товаров потребления, как правило, превышает их долю в общей площади лесов. Кроме того, частный сектор во многих случаях играет ключевую роль на рынках сырьевых материалов (включая продукты недревесного происхождения) и в переработке и производстве. При разработке политики, направленной на обеспечение устойчивого ведения лесного хозяйства на основе производства продуктов древесного и недревесного происхождения, необходимо учитывать возможные ответные меры частного сектора (как правило, в рамках рынков) на изменения в структуре, качестве и стоимости товаров.

38. Например, изменения в производстве древесного сырья имеют существенные последствия для инвестиций в производстве на базе лесоматериалов. Во многих случаях изменения в характере ресурсов потребуют значительной промышленной реструктуризации и инвестирования в новые или усовершенствованные технологии. Например, сокращение наличия крупных бревен будет служить сдерживающим фактором для предприятий по производству фанеры и лесопильных заводов, использующих технологию и оборудование, специально предназначенные для крупных бревен. При разработке промышленной политики, связанной с промышленным развитием и обеспечением занятости в лесной промышленности, особое внимание следует уделять таким вопросам, как наличие волокна в долгосрочной перспективе, надлежащая политика лесоводства, перерабатывающие технологии и разнообразие продукции, производительность лесопильных заводов, доступ на международные рынки и институциональная поддержка развития людских ресурсов. Соответствующая политика должна поощрять реконструкцию промышленных предприятий, необходимую для обеспечения надлежащей нормы прибыли. Такая политика может включать доступ на приемлемых условиях к финансовым ресурсам, стимулы в налогообложении и выгодные

слияния предприятий, но также подготовку обзорных исследований в области лесного хозяйства с уделением особого внимания промышленному развитию.

Г. Создание потенциала

39. Результатом возникновения или обострения нескольких наиболее актуальных вопросов политики в области лесного хозяйства является в значительной степени слабый институциональный потенциал или потенциал людских ресурсов. Например, многие учреждения, занимающиеся вопросами лесного хозяйства (особенно в развивающихся странах), придают большое значение планированию производства, наделению правами на сбор урожая, контролю за сбором урожая и обеспечению выполнения связанных с этим положений и процедур, но не учитывают другие вопросы, такие, как лесоводство, планирование землепользования, исследовательская деятельность и подготовка кадров и общественные отношения. Кроме того, характерной особенностью является сокращение выполнения функций контроля и надзора сотрудниками, которые направляются на осуществление проектной деятельности, которая обеспечивает более высокое вознаграждение для привлеченного персонала. Когда институциональная основа не позволяет надлежащим образом выполнять эти задачи, как правило, это приводит к нежелательным последствиям. Кроме того, тенденция к устойчивому ведению лесного хозяйства означает, что все более сложными становятся многие из этих функций, а также подходы к устойчивому ведению лесного хозяйства, в связи с чем возрастает роль консультаций и работы по достижению консенсуса.

40. Кроме того, развитие людских ресурсов оказывает значительное воздействие на предложение. Устойчивое ведение лесного хозяйства, поощрение развития малых и средних предприятий (например, расширение предложения за счет лесонасаждений помимо лесов) и общая перестройка промышленных предприятий в целях использования более сложных технологических процессов потребуют активного развития людских ресурсов.

41. Основным сдерживающим фактором является дефицит финансовых ресурсов. Создание потенциала требует значительных и постоянных финансовых обязательств, а также доступа к имеющимся программам подготовки кадров, новой технологии, производственной базе и оборудованию. Как правило, базой экспертных услуг и технологиями располагает частный сектор и любая передача частных технологий может привести к утрате конкурентного преимущества. Необходимо уделять внимание политике в целях решения данного вопроса.

V. ВЫВОДЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

42. Следует отметить, что приводимые в данном разделе некоторые выводы и предложения не являются новыми. В ряде случаев они повторяют или усиливают определенные аспекты предложений МГЛ или вопросы, на которые обращалось внимание в предыдущих обсуждениях в рамках МГЛ.

43. Спрос на древесные и недревесные лесопродукты и их предложение, а также услуги в области лесного хозяйства будут по-прежнему составлять основу вклада лесного хозяйства в экономическое и социальное развитие. Необходимость в товарах, включая древесину, но не ограничиваясь ею, будет служить одним из мощных стимулов для сохранения и устойчивого ведения лесного хозяйства. Доходы, которые могут быть получены в результате использования товаров и услуг, основанных на лесопродуктах, будут одним из основных источников средств, которые могут быть инвестированы в устойчивое ведение лесного хозяйства. В то же время виды и уровни спроса на лесопродукты должны соответствовать биологической способности лесов

удовлетворять такие потребности. Местная, национальная и международная политика должна отражать четкое понимание факторов, влияющих на спрос на лесопродукты и последовательные подходы, основанные на взаимной поддержке, для обеспечения того, чтобы усилия, направленные на удовлетворение этих потребностей, соответствовали принципам устойчивого ведения лесного хозяйства.

44. Сделанный в ходе последних перспективных исследований общий вывод о том, что объем древесины и древесного волокна в целом достаточен, не исключает необходимости в политике в области лесного хозяйства и управления лесным хозяйством. В действительности для политиков во многих отношениях значительно более важными являются будущие перспективы, а не более простая альтернатива "кризиса" древесного волокна. Для обеспечения успеха в будущем, прогнозируемого в большинстве последних перспективных исследований, политикам и руководителям, занимающимся вопросами лесного хозяйства, потребуются идеи, профессионализм и основа для принятия решений, которыми они в настоящее время обладают в недостаточной степени. Хотя имеется желание (возможно, даже надежда), что кто-то даст четкий с технической точки зрения ответ на вопрос "что подразумевается под устойчивым ведением лесного хозяйства", коллективные усилия окажутся продуктивными лишь в том случае, если признать, что устойчивое ведение лесного хозяйства будет зависеть от нас. Насколько устойчивым и гибким будет этот выбор, зависит от эффективности и охвата процессов с участием общественности, используемых для принятия решений. Устойчивость выбора будет зависеть от того, насколько хорошо мы сможем понять будущие последствия нынешних тенденций и насколько хорошо мы будем управлять процессом изменений.

45. Результаты перехода к устойчивому ведению лесного хозяйства неизбежно будут подразумевать компромисс. Важно признать, что неизбежно возникнет конкуренция и конфликт между различными социальными, экологическими и экономическими аспектами устойчивого управления, а также устремлениями различных заинтересованных сторон. Например, один из серьезных выводов анализа древесных и недревесных лесопродуктов на будущее заключается в том, что совокупность рыночных изменений и существующие тенденции и политика будут по-прежнему обуславливать переход в мировом промышленном производстве древесного волокна от коренных лесов к управлению лесным хозяйством, включая плантации. Достигнутые на основе повышения эффективности управления лесным хозяйством успехи в области продуктивности будут включать расширение возможностей и укрепление потенциала в целях сохранения дополнительных участков коренных лесов. Несомненно, такой процесс требует внимательного изучения прямых и косвенных затрат, включая проблему выбора между производством товаров и оказанием экологических услуг в определенных районах мировых лесов. Необходимо также уделять внимание ожидаемым и неожиданным социальным, экономическим и экологическим последствиям такого управления.

Информация о лесных ресурсах

Выводы

46. Надежные данные кадастра лесных ресурсов имеют важное значение для анализа тенденций спроса и предложения древесных и недревесных лесопродуктов, а также для способности разрабатывать и осуществлять политику. Вместе с тем во многих странах данные о ресурсах лесного хозяйства являются неудовлетворительными, особенно с точки зрения анализа недревесных лесопродуктов и оценки деградации лесов. Между странами существует также несоответствие кадастров, что затрудняет их сопоставление и объединение в целях создания полезных международных баз данных.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

47. Форум, возможно, пожелает:

- а) призвать страны уделять повышенное внимание разработке всеобъемлющих кадастров природных ресурсов. Усилия, направленные на увеличение объема, повышение качества и сопоставимости данных, должны быть основаны на расширении деятельности правительства, неправительственных организаций, частного сектора и международных организаций;
- б) призвать промышленно развитые страны оказывать помощь развивающимся странам в создании потенциала в целях расширения масштабов и повышения качества систем сбора и обработки данных;
- с) призвать страны поддерживать усилия международных учреждений в проведении глобальных обследований и составлении статистических данных (например, оценки ресурсов лесного хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которые содействуют усилиям стран и международного сообщества, направленным на обеспечение устойчивого управления лесным хозяйством. Такая поддержка должна подразумевать своевременное предоставление данных и обеспечение надлежащих ресурсов для проведения как можно более надежных и всеобъемлющих оценок.

Промышленное древесное сырье

Выводы

48. На экономические показатели лесной промышленности оказывают влияние различные факторы, включая изменения с точки зрения наличия и качества древесины. Сдерживающими факторами для промышленного использования являются не недостаточное количество древесины в лесу, а, скорее, юридические, директивные и экономические ограничения наличия, которые влияют также на стоимость сырья. В области промышленного использования волокна возрастает доля таких альтернативных источников волокна, как переработанная макулатура и недревесное волокно. Кроме того, обезлесение, практика лесозаготовок в прошлом, экономические и другие преимущества лесозаготовок на основе относительно более единообразных, дешевых, интенсивно управляемых и зачастую частных лесов, а также включение коренных лесов в системы заповедников приводят к постепенному смещению акцента в рамках лесозаготовок с коренных на полукоренные леса, плантации и лесонасаждения помимо лесов.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

49. Форум, возможно, пожелает:

- а) рекомендовать странам признать роль лесоплантаций в ослаблении нагрузки на коренные леса и проводить способствующую этому политику в рамках мер по обеспечению рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов и лесохозяйственной продукции и услуг;
- б) рекомендовать странам, планирующим продолжать лесозаготовки в коренных лесах, организовать производство древесины с учетом других целей, имеющих значение для обеспечения устойчивого лесопользования;
- с) рекомендовать странам признать важную и полезную роль частного сектора и гарантировать права землевладения и проведение соответствующей политики налогообложения в

порядке создания условий и стимулов для расширения производства древесных и недревесных видов продукции.

Топливная древесина

Выводы

50. Глобальное потребление древесины в качестве топлива превышает, по оценкам, в чисто объемном выражении промышленное потребление круглого лесоматериала. Вместе с тем в настоящее время статистика топливной древесины в целом носит неполный характер, и требуется огромная работа, для того чтобы произвести достоверную оценку последствий сбора топливной древесины для состояния лесных ресурсов, и особенно для лесонасаждений помимо лесов. Хотя данные носят неполный характер, можно заключить, что для большинства населения в мире свою самую важную роль в социально-экономическом развитии леса играют именно в качестве источника топлива. Поэтому необходимо совершенствовать фактическую основу вопросов, связанных с топливной древесиной, и принимаемые в связи с ними меры стратегического характера.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

51. Форум, возможно, пожелает:

a) рекомендовать систематический сбор и представление информации о методах производства и использования топливной древесины; рекомендовать международным организациям в первоочередном порядке улучшить представление данных о топливной древесине и рекомендовать развитым странам выделять ресурсы в поддержку таких мер;

b) рекомендовать проведение в странах экспериментальных исследований для повышения достоверности оценки последствий сбора топливной древесины для состояния древесных и лесных ресурсов;

c) рекомендовать странам сосредоточить внимание на получении энергии из древесного топлива как на важном элементе сельского развития и включать производство энергии из древесного топлива в качестве чрезвычайно необходимого компонента политики и планирования в лесохозяйственном, сельскохозяйственном и энергетическом секторах.

Недревесные виды лесохозяйственной продукции и услуг

Выводы

52. Информация о недревесных ресурсах лесов и о масштабах спроса на лесохозяйственные услуги носит, как правило, скудный характер и плохо представлена в учете национальных ресурсов и планах лесопользования в большинстве стран. Даже в лучшем случае рассматриваются лишь основные виды недревесной лесохозяйственной продукции и услуг. Хотя во многих странах, и особенно тропических странах, отмечается огромное характерное для лесов биологическое разнообразие, в большинстве стран информация о количестве, использовании и сбыте этих ресурсов, а также о правах на владение ими носит ограниченный характер. Как правило, также плохо ведется документальный учет возможностей предоставления услуг в рамках организации таких видов деятельности, как экотуризм. Неадекватный характер информации способствует, в частности, утрате биологического разнообразия, тому, что не в полной мере используются полезные свойства лесов, и в некоторых случаях нерациональному производству недревесных видов продукции и услуг.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

53. Форум, возможно, пожелает:

а) рекомендовать странам уделять особое внимание необходимости собирать и представлять информацию о целом ряде недревесных видов лесохозяйственной продукции. Странам следует рекомендовать собирать и представлять информацию о количестве собранных и потребленных материалов, владении, правах и значении этой продукции для сельского и коренного населения;

б) рекомендовать странам разрабатывать и проводить политику, направленную на обеспечение устойчивого производства недревесных видов лесохозяйственной продукции и справедливого распределения преимуществ, связанных с расширением коммерциализации недревесных видов сельскохозяйственной продукции, и содействовать рациональному использованию, сохранению и устойчивому развитию всех видов лесов;

с) рекомендовать странам повышать уровень осведомленности о преимуществах и полезности лесохозяйственных услуг и изучать механизмы предоставления компенсации людям, которые занимаются их защитой и обеспечением.

Цены

Выводы

54. Политика, которая определяет или оказывает влияние на цены древесных и недревесных видов продукции и услуг, является одним из наиболее важных факторов, регулирующих спрос и предложение. Во многих случаях влияние производства и потребления на нерациональное использование лесов обусловлено или усугубляется неправильной политикой ценообразования либо иной политикой, которая нарушает эффективное функционирование рынков. Совершенствование политики, которое ведет к улучшению положения с ценами и усилению поведенческих стимулов, особенно в отношении продукции, получаемой из ресурсов естественных лесов, может препятствовать нерациональному использованию и применению ущербной практики лесоводства и стимулировать улучшение рациональных методов использования и утилизации лесных ресурсов и расширение инвестиций в научные исследования и развитие лесоводства.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

55. Форум, возможно, пожелает:

а) рекомендовать странам провести обзор политики и решений, которые оказывают непосредственное воздействие на цену продукции, особенно продукции естественных лесов; рекомендовать странам признать, что неправомерно дешевые поставки поощряют чрезмерное потребление, расходование, образование избытков и создание неэффективных производственных мощностей и препятствуют применению разумной методики хозяйствования;

б) рекомендовать странам признать роль эффективного ценообразования в обеспечении достаточных доходов для поддержки необходимых инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность;

с) рекомендовать странам представлять своевременные, полезные и сопоставимые данные о ценах на древесные и недревесные виды продукции таким международным организациям, как ФАО, для обобщения и широкого распространения.

/...

Роль частного сектора

Выводы

56. Частное владение лесными ресурсами и частный сектор в целом будут играть все более важную роль в сохранении производства промышленной древесной продукции. Частично это будет обусловлено более широкими тенденциями, направленными на усиление роли частного сектора в политической и экономической политике многих стран. На долю частных лесовладений уже приходится приблизительно половина мирового производства древесины, и в дальнейшем эта доля будет возрастать. Возрастание роли частных владельцев и тенденция к усилению зависимости от рыночных процессов приведут к возникновению новых трудных задач, связанных с выбором и осуществлением лесохозяйственной политики, направленной на достижение целей, касающихся как древесных, так и недревесных видов продукции.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

57. Форум, возможно, пожелает:

а) рекомендовать странам признать важное значение частного сектора в плане владения лесными ресурсами и производства товарной продукции, особенно древесины. Эту роль частного сектора следует поддерживать и поощрять в рамках проведения политики, создания стимулов и определения нормативных положений, с тем чтобы обеспечить рациональное использование, сохранение и устойчивое развитие всех видов лесов и устойчивое производство целого ряда товаров и услуг;

б) рекомендовать странам укрепить меры по обеспечению сбалансированного соотношения между национальными и социальными целями и целями частного сектора.

Наращивание потенциала

Выводы

58. В связи со слабостью институционального потенциала и потенциала людских ресурсов возникает или усугубляется ряд насущных вопросов лесохозяйственной политики. Отсутствие необходимого институционального потенциала для надлежащего выполнения задач, связанных с устойчивым лесопользованием, приводит, как правило, к нежелательным результатам.

Предварительные предложения в отношении конкретной деятельности

59. Форум, возможно, пожелает:

а) рекомендовать странам признать чрезвычайно настоятельную необходимость в наращивании институционального и кадрового потенциала для организации устойчивого лесопользования и рекомендовать международным учреждениям и странам-донорам сделать упор на профессиональной подготовке и наращивании потенциала в области устойчивого лесопользования в рамках их двусторонней и многосторонней поддержки лесоводства.

/...