



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1998/8
19 June 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Межправительственный форум по лесам

Вторая сессия

Женева, 24 августа - 4 сентября 1998 года

Программный элемент II.d ii)

Неурегулированные вопросы и другие вопросы, касающиеся
программных элементов процесса МГЛ

Ценность лесопроductов и услуг в области лесопользования; экономические
инструменты, налоговая политика и механизмы землевладения; будущий спрос и
предложение на древесные и недревесные лесопроductы и услуги в области
лесопользования; и восстановление лесного покрова

Записка секретариата

Резюме

Настоящая записка, касающаяся некоторых важнейших вопросов, связанных с ценностью лесопроductов и услуг в области лесопользования, экономических инструментов, налоговой политики и механизмов землевладения, будущего спроса и предложения на древесные и недревесные лесопроductы и услуги в области лесопользования, и восстановления лесного покрова, подготовлена в целях облегчения общего обсуждения этих вопросов на второй сессии Форума. В ней поднимается ряд проблем, которые Форум, возможно, пожелает рассмотреть, и предлагается дать рекомендации по подготовке доклада, который можно было бы положить в основу обсуждения этих вопросов по существу на третьей сессии. Настоящая записка строится на материалах, подготовленных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирным Банком, являющихся ведущими учреждениями по этим вопросам в рамках неофициальной Межучрежденческой целевой группы высокого уровня по лесам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. МАНДАТ	3 - 4	3
III. НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ	5 - 68	3
A. Ценность лесопродуктов и услуг в области лесопользования	6 - 21	4
B. Экономические инструменты, налоговая политика и механизмы землевладения	22 - 34	8
C. Будущий спрос и предложение на древесные и недревесные лесопродукты	35 - 52	13
D. Восстановление лесного покрова	53 - 68	17
IV. ПОДГОТОВКА К ОБСУЖДЕНИЮ ПО СУЩЕСТВУ	69	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящая записка подготовлена в порядке оказания помощи в общем обсуждении следующих частей раздела "Категория II.d" программы работы, изложенной в докладе Межправительственного форума по лесам (МФЛ) о работе его первой сессии (E/CN.17/IFF/1997/4): ценность лесопродуктов и услуг в области лесопользования; экономические инструменты, налоговая политика и механизмы землевладения; будущий спрос и предложение на древесные и недревесные лесопродукты и услуги в области лесопользования; и восстановление лесного покрова. На этой сессии МФЛ подчеркнул необходимость развивать положительные результаты, достигнутые Специальной межправительственной группой по лесам открытого состава (МГЛ) Комиссии по устойчивому развитию, и рассмотреть неурегулированные вопросы и другие вопросы, касающиеся программных элементов процесса, осуществляемого в рамках Группы. В этой связи в настоящей записке напоминаются выводы и предлагаемые меры по вышеупомянутым вопросам, которые содержатся в окончательном докладе Группы (E/CN.17/1997/12). В ней анализируются важнейшие аспекты этих вопросов, и в ряде случаев кратко излагаются основные выводы.

2. В основу настоящей записки положена документация, подготовленная ведущими учреждениями по этим вопросам в рамках неофициальной Межучрежденческой целевой группы высокого уровня по лесам. Ведущим учреждением по первым двум вопросам является Всемирный банк, а по последним двум - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

II. МАНДАТ

3. В разделе "Категория II" программы работы МФЛ предлагается рассмотреть "неурегулированные вопросы и другие вопросы, касающиеся программных элементов процесса МГЛ". Этот раздел мандата, касающийся работы в рамках программного элемента II.d по вопросам, изложенным в настоящей записке, гласит: "Рассмотреть... ценность лесопродуктов и услуг в области лесопользования; вопросы оценки, мониторинга и восстановления лесного покрова в важнейших с экологической точки зрения районах; ...использование и применение целого ряда экономических инструментов, в том числе налоговой политики и механизмов землевладения в качестве средства содействия устойчивому лесопользованию; и будущий спрос и предложение на древесные и недревесные лесопродукты и услуги в области лесопользования.

4. Эти вопросы будут обсуждены по существу на третьей сессии МФЛ.

III. НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

5. Хотя вопросы, рассматриваемые в настоящей записке, так или иначе связаны между собой, здесь они будут рассматриваться отдельно. Вместе с тем некоторые из них следует рассматривать совместно. Так, например, ценность лесопродуктов и услуг в области лесопользования имеет смысл только в том случае, если этот вопрос непосредственно

увязывается с экономическими инструментами. С учетом ограничений на объем официальной документации в настоящей записке каждый из четырех вопросов рассматривается, в силу необходимости, в краткой форме.

А. Ценность лесопродуктов и услуг в области лесопользования

1. Предлагаемые меры со стороны МГЛ

6. В результате обсуждения Группой вопроса, касающегося ценности лесопродуктов и услуг в области лесопользования, был предложен целый ряд мер. В частности, Группа обратилась с призывом к странам использовать, в сотрудничестве с международными учреждениями, существующие методологии для предоставления более совершенных оценок ценности всех видов лесной продукции и услуг. Она просила международные организации и соответствующие учреждения подготовить необходимые документы о существующих методах количественной оценки лесных ресурсов и подборки данных, необходимых для количественной оценки лесной продукции и услуг, в частности тех из них, которые не представлены на рынке. Группа также призвала страны и соответствующие международные организации и учреждения содействовать проведению научных исследований в интересах дальнейшей разработки методологий количественной оценки лесных ресурсов, в частности тех из них, которые затрагивают проблемы деградации лесов, обезлесения и эрозии и связаны с критериями и показателями, с учетом специфики каждой страны.

2. Основные вопросы, касающиеся ценности лесопродуктов и услуг в области лесопользования

7. Методы оценки древесных лесопродуктов, используемых для заготовки лесоматериалов и волокна, разработаны в целом хорошо и были подробно обсуждены в рамках Группы. В этой связи речь в основном будет идти о создании рынков использования леса, не связанного с заготовкой лесоматериалов. Ценность лесов самым широким образом проявляется на местном, национальном и глобальном уровнях: они поглощают углерод, позволяют сохранять биоразнообразие, используются в рекреационных целях, обеспечивают защиту водоразделов. Тем не менее эти выгоды обычно ничего не дают ни владельцу, ни управляющему лесными угодьями, у которых в этой связи нет ни стимулов, ни средств для их поддержания. В принципе, если бы пользователи этих экологических услуг платили за них, то масштабы конверсии лесов были бы сокращены, а содержание постоянных лесов было бы лучшим.

8. Каковы же возможности такого финансового механизма на практике? Цифры, полученные в результате расчетов лесных богатств, - один из расчетов дает 4,7 трлн. долл. США - со всей очевидностью свидетельствуют о наших тревогах, однако служить руководством к действию вряд ли могут. Если оставить в стороне аргументы, подтверждающие правильность этих расчетов, то смысл всего сказанного сведется к тому, что работа по охране зависит не от общих, а от предельных стоимостных показателей. В этой связи необходимо рассмотреть механизмы, влияющие на систему конверсии

лесного хозяйства или хозяйственные решения, которые принимает землевладелец в приграничных с лесами районах. В настоящее время чаще всего цитируются следующие пять видов функций, не связанных с заготовкой лесоматериалов, которые в потенциале стимулируют работу по охране лесов:

а) Поглощение углерода

9. Поглощение углерода является, судя по всему, самой распространенной и применимой в самых широких масштабах полезной функцией лесов, не связанной с заготовкой лесоматериалов, которую в целом можно было бы активизировать как в ближайшее время, так и с прицелом на среднесрочную перспективу. Что касается рынка таких услуг, то его можно было бы создать в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в котором устанавливаются предельные величины выбросов парниковых газов развитыми странами, но который в то же время может дать им возможность соблюсти эти предельные величины посредством, отчасти, приобретения, в порядке компенсации сокращения выбросов у других стран. Приемлемое снижение уровня выбросов на основе лесохозяйственных показателей в этих целях пока еще обсуждается. Если такая коммерческая переуступка будет разрешена, то в 2010 году, объектом торговли будет, по грубым подсчетам, 1 млрд. тонн углерода в виде допускаемых предельных величин или сокращения выбросов по цене приблизительно 30 долларов за тонну. В эту оценку не входит сокращение выбросов в лесном хозяйстве, включение которого привело бы к резкому увеличению "коммерческого" количества углерода и снижению цены. В зависимости от правил приемлемости соответствующих проектов и расходов, связанных с ограничением выбросов, - в настоящее время оба эти момента весьма неопределенны - объем сделок по коммерческой переуступке сокращений выбросов в лесном секторе мог бы исчисляться сотнями миллионов тонн углерода и миллиардами долларов в год.

10. В целях создания условий для возникновения широкого рынка полезных функций поглощения углерода в лесном секторе эти технические вопросы должны найти удовлетворительное решение, участники Рамочной конвенции должны допустить возможность сокращения выбросов за счет лесного сектора в развивающихся странах и Киотский протокол должен вступить в силу.

б) Гидрологические функции

11. Накопленный человечеством опыт свидетельствует о том, что леса играют важную экономическую роль в предотвращении заиливания гидроэнергетических сооружений, защите качества питьевой воды, поддержании водотоков в засушливое время года, предотвращении наводнений и создании местных условий для выпадения дождей. В реальной жизни масштабы и даже направление такого воздействия варьируются в широких пределах и в значительной мере зависят от местных экономических и биогеофизических условий. Например, теория гидрологии и накопленные знания свидетельствуют о том, что

уничтожение лесов зачастую приводит не к снижению, а к повышению уровня водных потоков в засушливое время года. Воздействия, обусловленные отложением, зависят от близости обезлесенных участков к водотокам, наклона склонов водораздела и наличия в водосборных бассейнах подверженных этому воздействию сооружений, таких, как гидроэлектростанции. Местное климатическое воздействие, вызванное уничтожением лесов, изучено очень плохо, однако на основе теоретических выкладок можно предположить, что это воздействие в значительной мере зависит от масштабов обезлесения и что сведение лесов в умеренных масштабах может привести к увеличению осадков в виде дождя в данном районе.

12. Поддержание лесного покрова в городских водосборных бассейнах может явиться одним из дешевых средств поддержания качества водоснабжения для городских потребителей и пресноводных и морских рыбных хозяйств. Аналогичным образом сохранение или восстановление прибрежных лесов может привести к значительному снижению уровня осаднения, перекрыть сток агрохимических веществ с полей и сыграть определенную роль в сохранении связей между ареалами обитания в интересах биоразнообразия. В настоящее время есть несколько рынков гидрологических услуг, которые построены по этому принципу, в частности система выплат муниципалитетом города Нью-Йорка за работу по охране водосборного бассейна, Фонд охраны водосборных бассейнов в Кито (Эквадор), система оплаты природоохранных услуг в Коста-Рике, программа амортизации природоохранных мероприятий в Соединенных Штатах.

13. Вместе с тем в целом точные гидрологические данные и анализ, которые можно было бы, например, использовать для обоснования выделения государственных фондов на защиту водосборных бассейнов, а не на очистку воды, отсутствуют. В связи с тем, что данных таких анализов нет, оценить потенциальные масштабы рынка таких гидрологических услуг весьма трудно.

14. В принципе, пользователи, расположенные вниз по течению водотока, могли бы оплачивать лесозаготовительным предприятиям работу по предотвращению осаднений. В качестве варианта можно было бы также применять принцип материальной ответственности источника загрязнения, что является обычной практикой в случае других видов загрязнения воды, когда выплаты за осаднение возлагаются на лесозаготовительные хозяйства. На практике, в соответствии с большинством юрисдикций, лесозаготовительные работы регламентируются таким образом, чтобы свести явление осаднения до минимума.

с) Биоразнообразие

15. Биологические изыскания представляют собой один из новых источников поступлений за счет лесного сектора. И хотя, по оценкам, потенциальная стоимость фармацевтических средств на базе лесных продуктов исчисляется сотнями миллиардов долларов, величина существующих сделок весьма скромна. Согласно выводам недавно проведенного обзора, это обусловлено успехами в области химии синтеза перспективных соединений. С течением

времени эта отрасль может перенести акцент с работы по определению отдельных антибиотиков на работу по выявлению целых генов или комплексов взаимодействующих химических веществ. Такое смещение акцента может привести к увеличению сравнительного преимущества биологических исследований по сравнению с лабораторным синтезом.

16. В настоящее время и, возможно, в обозримом будущем поступления, обусловленные биологическими изысканиями, будут в значительной мере зависеть не столько от той четко очерченной области, в которой разрешается проводить изыскания, сколько от разумного подхода к выборке соответствующих образцов для анализа. Приблизительные теоретические расчеты показывают, что средняя стоимость биологических изысканий в области наиболее существенного и наиболее четкого биоразнообразия составляет приблизительно 2 доллара на гектар, хотя более типичное значение для районов, имеющих важное значение с точки зрения биоразнообразия, составляет менее 0,10 доллара. Однако в тех случаях, где можно использовать дополнительную информацию для определения перспективных районов, удельные значения на гектар площади могут быть значительно выше.

17. Если охрана биологического разнообразия представляет собой своего рода общественное благо, которым пользуется весь мир, то в этом случае для непосредственного финансирования природоохранных мероприятий необходимо изыскивать международные источники. В долгосрочной перспективе, возможно, будут созданы рыночные механизмы, аналогичные тем, которые в настоящее время обсуждаются в связи с выбросами углерода, которые позволят компенсировать лесовладельцам и управляющим лесным хозяйством работу, которую они проводят по охране биоразнообразия. Это, вероятнее всего, произойдет в тех областях, которые характеризуются существенным богатством и уникальностью биоразнообразия.

d) Недревесные лесные товары

18. Природные леса являются источником огромного разнообразия нелесных товаров. Они зачастую имеют жизненно важное значение для жителей лесов, которые зависят от нелесных товаров, являющихся для них одним из источников дохода. В некоторых случаях эти товары смогли проникнуть на относительно широкие национальные или международные рынки. Наиболее ярким примером таких лесных товаров является ротанговая пальма.

19. Произведенные ранее расчеты, которые показывают чрезвычайно высокое теоретическое значение этих товаров в расчете на гектар лесных угодий, сейчас уступили место более трезвым оценкам в силу значительных препятствий на пути коммерциализации новых товаров. К ним относятся высокие трудовые затраты на получение этих товаров за счет обработки растений с низкой плотностью на гектар, опасность чрезмерной эксплуатации и острая конкуренция со стороны товаров-заменителей и товаров, произведенных на базе окультуренных видов. Реальная чистая отдача, связанная с получением недревесных лесных товаров, составляет в благоприятных районах где-то

10-15 долларов на гектар. Перспективы создания стимулов по охране природной среды через посредство недревесных лесных товаров зависят от конкретного места и носят ограниченный характер.

е) Экологический туризм

20. Информация о масштабах и перспективах лесного экологического туризма весьма скудна. По одной из оценок, общая экономическая отдача от всех видов туризма, связанных с природой, составляет 83-166 млрд. долл. США. Если это так, то обеспечение такого лесного туризма даже в небольших масштабах представляло бы собой существенный рынок услуг, связанных с лесом. Реальное представление о нынешних перспективах можно получить на примере биологического заповедника влажнотропических лесов Монтеверде в Коста-Рике. Это направление лесного туризма - одно из наиболее известных и успешно работающих в развивающихся странах - позволяет собирать плату за вход в размере порядка 50 долларов на гектар. В очень отдаленной перспективе сочетание таких факторов, как увеличение численности населения в мире, более высокий уровень доходов, снижение транспортных расходов и сокращение площадей лесных угодий, приведет к резкому увеличению рекреационной ценности районов, которые в настоящее время считаются слишком отдаленными.

ф) Последствия для исследований и разработок

21. В целях создания условий для возникновения рынка сокращений выбросов углерода в лесном секторе необходимо разработать протоколы в области измерений и проверки и прогнозы в области экономических и экологических последствий такого рынка. В целях создания условий для возникновения рынка услуг в области охраны водосборных бассейнов необходимо проводить гораздо более активную работу по гидрологическим измерениям и экономическому анализу потенциальных мер.

В. Экономические механизмы, налоговая политика и механизмы землевладения

1. Предлагаемые меры со стороны МГЛ

22. В ходе обсуждений, проведенных Группой, вопросы экономических инструментов, налоговой политики и механизмов землевладения конкретно не затрагивались. Вместе с тем было высказано много предложений относительно принятия соответствующих мер, которые предполагают необходимость разработки соответствующих нормативных стимулов и создания экономических условий, способствующих устойчивому лесопользованию. Настоящий раздел имеет целью оказать помощь в предварительном обсуждении способов, с помощью которых можно было бы решить эту задачу.

**2. Основные вопросы, касающиеся экономических инструментов
налоговой политики и механизмов землевладения**

23. Правила, регламентирующие землепользование и лесное хозяйство, преследуют следующие две широкие цели:

- а) сохранение экологических и других недревесных ценных функций лесов;
- б) повышение доходов владельца лесов, которым зачастую, но не всегда, является само правительство.

24. Позитивный экономический подход к политике в области лесного хозяйства предполагает необходимость анализа экономического, финансового и экологического воздействия альтернативных налоговых и нормативных режимов. Нормативный подход предполагает разработку экономических инструментов, которые были бы эффективными с точки зрения затрат, связанных с достижением экологических целей, и действенными в плане выплаты владельцам лесных угодий арендной платы, не создавая при этом никаких экономических диспропорций. Оба эти подхода находятся в зачаточном состоянии. В настоящей записке описываются основные вопросы; четких эмпирических ответов на эти вопросы в большинстве случаев нет.

25. Для удобства, хотя это и несколько искусственно, проблему распределения земли можно было бы разбить на две составляющие:

- а) Сколько земли, занятой лесами, следует использовать на цели конверсии?
- б) Каким образом управлять этими районами, на которых должен сохраняться лесной покров?

а) Конверсия земель

26. В целях решения экологических, природоохранных и экономических задач органы, занимающиеся нормативной деятельностью, в целом подразделяют природные леса на три класса: леса, на которые распространяется режим полной охраны; леса, в которых допускаются различные виды использования, включая как природоохранные меры, так и производство древесных и недревесных товаров; и полная конверсия для сельскохозяйственных нужд или лесных насаждений. Здесь возникают два основных вопроса:

- а) По каким соображениям следует распределять земли между классами?
- б) Какие существуют инструменты, позволяющие произвести это распределение?

i) Соображения, лежащие в основе распределения земель

27. С нормативной точки зрения, земля, покрытая лесами, должна распределяться таким образом, чтобы это обеспечивало решение экологических целей, которые не могут быть выражены в денежной форме (например, сохранение биоразнообразия), эффективным с точки зрения затрат способом. В литературе по природоохранной биологии, количество которой в последнее время постоянно растет, описываются некоторые методологии "отбора заповедных мест", цель которых - свести до минимума издержки (с точки зрения земельных площадей, расходов на приобретение земель или других экономических показателей), связанных с решением точно определенной экологической задачи (например, представленность видов или типов среды обитания), с учетом дополнительных социальных, экономических и экологических барьеров. Заинтересованные стороны могут использовать их в качестве основы для переговоров в связи с выработкой правил, регламентирующих землепользование. Эти методологии будут приобретать все более важное значение по мере увеличения вероятности противоречий, связанных с землепользованием, например в тех случаях, когда городские сельскохозяйственные районы расширяются за счет уже и так разрозненных лесов. Важнейшие области исследований и разработок, связанных с этими методологиями, включают уточнение функции экологической задачи и функции затрат, использование промежуточных категорий землепользования в диапазоне от конверсии до охраны, и увязку с директивными инструментами, которые так или иначе приводят к изменению видов землепользования (см. ниже).

28. Что касается целесообразности и применимости варианта различных видов использования, то эта проблема изучена гораздо меньше. В целом предполагается, что использование земли для выращивания лесов в товарных целях представляет собой своего рода компромиссный вариант между преимуществами полномасштабной охраны биоразнообразия и экономическими преимуществами полной вырубki лесов. Работа, проведенная в последнее время, ставит под сомнение этот предполагаемый компромисс и свидетельствует о том, что вариант разбивки районов, которые могут использоваться в различных целях, на районы, являющиеся объектом полной охраны, и районы, которые являются объектом полномасштабной эксплуатации/конверсии, может быть в некоторых обстоятельствах более целесообразным по сравнению с вариантом различных видов использования как по экономическим, так и экологическим причинам. Это представляет собой одну из важных областей исследований и в полной мере относится также к таким видам землепользования, как агролесное хозяйство и плантационное лесное хозяйство.

ii) Инструменты распределения земель по видам пользования

29. До настоящего времени основным инструментом осуществления планов в области землепользования являлось районирование. Система районирования может быть эффективной, если она подлежит обязательному использованию, однако ее разработка и применение могут быть связаны с большими трудностями, в особенности в условиях сильного экономического и политического давления в целях конверсии или эксплуатации лесов.

30. Чрезвычайно мощным средством, влияющим на пространственное формирование районов конверсии и эксплуатации лесов, является планирование дорожной сети, которое производится в контексте планирования регионального развития. Эффективным методом решения природоохранных задач, которые, тем не менее, могут создать крупные проблемы с точки зрения справедливого подхода к географическим районам, могло бы явиться расширение дорожной сети в благоприятных агроклиматических районах и запрет на строительство дорог в чувствительных районах.

31. Относительно неизученным, однако в целом перспективным подспорьем к районированию является использование экономических инструментов. По аналогии с системой выплат и разрешений на выбросы, которая позволяет в большей степени снизить расходы по ограничению загрязнения, чем в случае использования командных методов, таким же образом могут действовать и экономические инструменты, способствующие сохранению лесных районов при максимально низких издержках альтернативного использования. Общий подход мог бы заключаться в изучении предложений со стороны владельцев лесов, которые согласны на применение системы сервитутов, ограничивающих возможность изменения видов землепользования и степени эксплуатации лесов. Эти сервитуты можно было бы финансировать за счет общих налоговых поступлений или поступлений от продажи выбросов углерода, как это имеет место в Коста-Рике. В качестве альтернативы можно было бы учредить систему переуступаемых на коммерческой основе прав на развитие. В этом случае землевладельцам в экологически чувствительных районах было бы запрещено развивать свое хозяйство, но в то же время им разрешалось бы продавать свои права, от которых они отказались, землевладельцам в других менее чувствительных районах. Эти землевладельцы в свою очередь могли бы использовать эти права на выполнение необходимых мероприятий по поддержанию местных лесов. Для того чтобы разработать простые, применимые и эффективные экономические инструменты действенного распределения земель по различным категориям пользования, необходимо провести в этой новой области директивного регулирования очень большую работу.

b) Регулирование и налогообложение лесозаготовок

32. Землевладельцы (зачастую правительство) регулируют лесозаготовки путем:

- a) установления обязательных критериев в области управления; например, могут действовать правила, четко регламентирующие виды и общее количество деревьев, которые могут быть срублены; минимальный предельный диаметр деревьев, которые могут подвергаться рубке; предписанный оборот рубки; максимальные склоны и т.д.;
- b) создания системы сборов или структуры налогов, которые регламентируют заготовку лесоматериалов или предоставление концессий;
- c) установления продолжительности и сроков возобновления концессий или прав на эксплуатацию;
- d) создания системы мониторинга и обеспечения соблюдения действующих норм.

33. Эти правила, в сочетании с рыночными условиями и имеющимися технологиями, определяют интенсивность лесозаготовительных и организационных мероприятий и их воздействие на биоразнообразие, накопление углерода, доходы лесозаготовительных хозяйств, расходы на мониторинг и обеспечение соблюдения действующих норм, а также на получение землевладельцем выплат, которые являются для него своего рода рентой. Для того чтобы выяснить, какие методы сохранения биоразнообразия и сокращения выбросов углерода являются экономически эффективными и как скажется применение различных систем налогообложения на структуру распределения, необходимо выяснить для себя связанные с таким распределением вопросы компенсации и дополняемости. В настоящее время эти взаимосвязи являются предметом активной полемики, однако информации, полученной эмпирическим путем, практически нет. К числу нерешенных вопросов относятся следующие:

а) В какой степени ужесточение правил, регламентирующих лесозаготовительные работы, или управленческих критериев ведет к снижению экологических выгод, увеличению издержек в случае альтернативных видов использования, росту расходов на мониторинг и обеспечение соблюдения действующих норм и снижению уровня соответствия?

б) В каких условиях стратегия, допускающая разовый сбор урожая в том или ином лесном районе, после которого принимаются меры охраны, предпочитается стратегии устойчивого сбора, в основе которой лежат критерии чистой текущей прибыли, поглощения углерода и сохранения биоразнообразия;

с) Какие существуют методы лесозаготовительных работ, которые приводят к ограничению воздействия и являются выгодными в отдельных случаях? Если они выгодны в отдельных случаях, то что мешает их произвольному распространению?

д) Приводят ли низкодоходные виды использования лесных богатств к снижению эффективности или лишь к изменению структуры распределения?

е) Обеспечивается ли более эффективное управление лесным хозяйством путем предоставления концессии на более продолжительное время?

ф) Что является более эффективным в плане обеспечения соблюдения правил: система финансового обеспечения выполнения контракта или система возобновляемых краткосрочных концессий?

г) Каковы издержки и выгоды альтернативных методов мониторинга и обеспечения соблюдения действующих норм? Можно ли воспользоваться современными системами мониторинга и обеспечения соблюдения действующих норм, регламентирующих выбросы загрязняющих веществ промышленными предприятиями, которые построены на системе самоотчетности, подвергаемой аудиту?

с) Области исследования и разработок

34. Изыскания и опытные исследования, ориентированные на разработку директивных мер, необходимо провести в следующих областях:

- а) эффективность системы районирования землепользования;
- б) разработка и применение экономических инструментов для распределения земель в целях конверсии;
- с) экономические и экологические последствия применения альтернативных систем лесохозяйственных налогов и систем регулирования;
- д) расходы и выгоды, связанные с применением новаторских методов мониторинга и обеспечения соблюдения действующих правил, включая использование систем финансового обеспечения выполнения контракта, условия возобновления концессий и обнародование сведений, касающихся экологических последствий.

С. Будущий спрос и предложение на древесные и недревесные лесопродукты

1. Выводы и предлагаемые меры со стороны МГЛ

35. Предварительный анализ будущего спроса и предложения содержится в исследовании, которое финансировалось правительством Норвегии, под названием "Долгосрочные тенденции и перспективы в области предложения и спроса на древесную продукцию и возможные последствия для устойчивого лесопользования". Детальное обсуждение конкретных вопросов и последствий, связанных с этим исследованием, в рамках Группы не проводилось, хотя она и признала ключевое значение фундаментальных экономических принципов, которые определяют будущее лесов. В этой связи она обратилась к странам с призывом:

"произвести оценку долгосрочных тенденций в области предложения и спроса на древесину и рассмотреть вопрос о принятии мер по обеспечению устойчивости их поставок древесины и их возможности удовлетворения спроса на нее, с особым упором на инвестиции в устойчивое лесопользование и укрепление учреждений, занимающихся лесными ресурсами и лесонасаждениями" 1/.

36. Выводы, к которым пришла Группа, и предложенные ею меры свидетельствуют о том, что она признает важность изучения будущего спроса и предложения на древесные и недревесные товары для прогнозирования будущего лесов. В этой связи она призывает принять меры в целом ряде областей.

2. Важнейшие вопросы, касающиеся будущего спроса и предложения на древесные и недревесные лесопродукты

37. Вопросам предложения и спроса на лесопродукты, главным образом в целях промышленного использования, посвящено значительное количество литературы. В настоящее время есть необходимость продолжить изучение проблемы предложения и спроса на топливную древесину и недревесные лесные товары, а также на экологические услуги и выгоды. В конце 1998 года, после завершения исследования в области глобального предложения волокнистых материалов, которое осуществляется в рамках ФАО, можно будет ознакомиться с более полными результатами анализа наличия ресурсов и перспектив в этой области.

38. Хотя проведенные в последнее время исследования в основном сходятся в том, что в ближайшем будущем предложение древесины на глобальном уровне будет достаточным для того, чтобы сохранить такой уровень поставок, который приблизительно соответствует нынешней ситуации в области лесных товаров, при относительно стабильных ценах. Ни о каких излишках древесины в этих исследованиях не говорится. Вместе с тем, учитывая относительный разброс и нечеткость прогнозов, можно предположить, что в некоторых странах и регионах ситуация складывается не очень благоприятная.

39. Базовые статистические данные, которые положены в основу оценок в области предложения, в целом, весьма скудны. В некоторых странах лесные кадастры зачастую не существуют, устарели, неполные или не очень подходят для нынешних аналитических потребностей. К тому же, данные об использовании, в особенности недревесных товаров и услуг, находятся даже в еще более плачевном состоянии, чем данные о древесине, используемой в промышленных целях. Эту проблему усугубляет еще и то, что наиболее надежная имеющаяся информация зачастую не стандартизована и включена в плохо отлаженную систему статистической отчетности как на национальном, так и на международном уровне.

40. Есть целый ряд центральных вопросов, которые оказывают определенное воздействие на предложение и спрос на лесные товары и услуги. На рассмотрение форума в настоящей записке выносятся вопросы о том, каким образом устойчивое лесопользование, увеличение площадей охраняемых лесов и лесонасаждения могут сказаться на спросе и предложении в будущем.

41. В нижеследующем разделе делается попытка глубже проанализировать более широкие проблемы предложения и спроса, которые могут существенно сказаться на способности директивных органов в области лесного хозяйства разработать надлежащую лесохозяйственную политику и соответствующую директивную базу.

а) Спрос

42. Ключевыми компонентами повышения спроса на лесные товары являются рост численности населения и повышение благосостояния (что в какой-то мере находит

отражение в ВВП). Значительное влияние на спрос оказывает и целый ряд других факторов, в том числе конкурентоспособность лесных товаров с точки зрения цены по сравнению с недревесными товарами, конкурентоспособность древесных товаров с точки зрения технических характеристик по сравнению с заменителями и предпочтение, которое отдают потребители древесным товарам по сравнению с альтернативными изделиями, изготовленными не из дерева.

43. Роль роста численности населения в увеличении спроса на лесные товары и другие продукты признается и понимается. Одним из основных факторов, лежащих в основе прогнозируемого увеличения спроса на лесные товары, является повышение доходов. В географическом плане доминирующее влияние на отрасль мировой экономики, связанную с производством промышленных лесных товаров, оказывают, главным образом, три района - Северная Америка, Азия и Европа. Связь между повышением доходов и предпочтением, которое отдается экологически чистым продуктам, предполагает, что в будущем и без того сложное взаимодействие факторов спроса на лесные товары и услуги усилится еще больше и что потребители будут в целом использовать как лесные товары, так и альтернативные заменители нелесного происхождения.

б) Предложение

44. Предложение лесных товаров и услуг обусловлено следующими четырьмя основными источниками: естественными лесами, лесонасаждениями, деревьями, произрастающими вне лесов, и альтернативными волокнистыми материалами. Эти источники обеспечивают ресурсы, необходимые для производства промышленной древесины, топливной древесины и недревесных лесных товаров, а также чрезвычайно широкий ассортимент лесных услуг.

45. Поскольку леса представляют собой весьма динамичную экологическую и экономическую систему, разработка соответствующей базы, на которой можно было строить лесохозяйственную политику, - задача весьма сложная. Кроме того, в мире есть и новые источники поставок, которые дают возможность удовлетворить растущий спрос на лесные товары.

і) Топливная древесина

46. Значительная доля топливной древесины поступает из трех внешних лесов, и в этой связи случаи конфликтных ситуаций в связи с поставками такой древесины и древесины на промышленные цели встречается в целом редко; фактически случаи неэффективного использования ресурсов могут происходить в результате того, что потребители топливной древесины не имеют доступа к отходам промышленной древесины.

ii) Недревесные лесные товары и услуги

47. Лес выполняет целый ряд полезных экологических функций, не связанных с извлечением ресурсов, помимо древесных и недревесных лесных товаров. По оценкам, общая стоимость лесных пищевых продуктов составляет около 20-25 млрд. долл. США. Ключевые проблемы, связанные с поставкой недревесных лесных товаров, заключаются в мелкомасштабности их добычи и в том, что никакого промышленного развития в этой области не наблюдается.

48. Что касается полезных функций леса, то здесь ключевые проблемы связаны с разработкой соответствующих методологий и механизмов ценообразования, которые обеспечили бы признание всей экономической ценности лесов.

iii) Изменения в землепользовании: обезлесение и деградация лесов

49. В некоторых лесных регионах обезлесение остается серьезной политической проблемой. Значимый анализ изменений в структуре мировых лесов предполагает необходимость дифференциации между увеличением или снижением площадей, занятых лесами, и изменениями, связанными с состоянием лесов. Одним из параметров, который упоминается чаще всего, является изменение площади лесного покрова. Что касается качества лесов, которое также имеет важное значение с точки зрения снабжения древесиной, то наблюдение за этим параметром и его мониторинг производятся менее интенсивно. С учетом того факта, что в пяти из восьми регионов мира изменение площади лесов в сторону ее сокращения, можно ожидать, что проблема обезлесения будет оставаться еще долгое время одной из важнейших тем политических дискуссий.

iv) Устойчивое лесопользование

50. В лесах, используемых для поставок древесины, смещение акцента в сторону устойчивого лесопользования означает сочетание заготовки лесоматериалов с выполнением других задач в области рационального использования. В принципе, развитие концепции устойчивого лесопользования опережает развитие конкретных видов практики на местах, которые должны обеспечивать такую устойчивость. С точки зрения производства это опережение может иметь определенные последствия для поставки лесоматериалов и привести к возникновению неприемлемых экономических трудностей на этапе перестройки. Потенциальное нарушение на глобальном уровне товарных потоков лесоматериалов может произойти в том случае, если лесные районы основных стран-производителей, являющиеся источником промышленных лесных товаров, станут недоступными (по политическим соображениям). Аналогичное влияние на систему поставок может произойти также в том случае, если значительные площади, занятые лесами, будут переведены в категорию охраняемых районов.

v) Лесные плантации, темпы лесонасаждения и выгоды с точки зрения развития

51. Поскольку рост деревьев на плантациях происходит гораздо быстрее, нежели в условиях естественных лесов, изменение политики в сторону поощрения плантационного хозяйства будет оказывать существенное воздействие на поставки волокнистых материалов и приведет к снижению нагрузки на естественные леса. В целом можно сделать вывод, что эффективные программы улучшения свойств деревьев приведут к значительному увеличению удельных объемов заготовки древесины за счет тропических и нетропических лесных плантаций.

vi) Альтернативные волокнистые материалы

52. В настоящее время древесина является важнейшим сырьевым материалом в мировом производстве целлюлозы и бумаги. Однако в настоящее время на рынок все в большей и большей степени проникают бумажные отходы, причем во всех регионах, за исключением Северной Америки, объем потребления таких бумажных отходов превышает объем их восстановления. Значительные объемы недревесных волокнистых материалов потребляются в очень небольшом числе стран, использующих источники, интенсивность развития которых выше интенсивности роста древесных пород. Бумага, изготовленная на недревесной основе, зачастую производится на небольших целлюлозных и бумажных фабриках, которые во многих случаях не в состоянии воспользоваться технологиями, обеспечивающими ограничение выброса загрязняющих веществ. Тот факт, что в попытке сохранить леса по экологическим соображениям экологическая проблема может сместиться по технологической цепочке в сторону конечного продукта, что может оказаться даже более опасным для окружающей среды, должен найти признание и получить соответствующий отклик. На предложение и спрос на древесные и недревесные товары и услуги леса может оказать воздействие и множество других факторов. Дополнительные источники древесины и волокнистых материалов, к которым относятся деревья, произрастающие вне лесов (в особенности для использования в качестве топлива), и сельскохозяйственные деревья также играют важную роль в снижении нагрузки на леса. В этой связи проводится значительный объем работы по анализу роли и воздействия таких факторов, как экономическая доступность источников древесины, воздействие комплексных систем лесопользования, материальная эффективность, социальные аспекты поставок лесных товаров и роль учреждений и институциональных механизмов.

D. Восстановление лесного покрова

1. Предлагаемые меры со стороны МГЛ

53. В докладе Группы выделяются приоритетные вопросы для обсуждения, которые касаются оценки, мониторинга и восстановления лесного покрова в экологически критических районах, в том числе: а) необходимость выявления основных причин обезлесения; б) более полный учет местных традиционных знаний о лесах, которые в

настоящее время игнорируются; с) необходимость регулярного мониторинга лесного покрова и его восстановления, включая оценку трансграничных исследований; d) более глубокая оценка лесных районов, взятых под охрану, или других лесов, к которым применяется тот или иной режим охраны; e) установление четких приоритетов в области научных исследований. Кроме того, в докладе содержится целый ряд других важных замечаний, в том числе:

i) одним из важнейших политических вопросов является эффективный анализ, мониторинг и оценка;

ii) основными причинами сведения лесов является нищета и демографическая нагрузка (хотя можно говорить и о том, что это явление несет в себе то преимущество, что оно позволяет повысить продовольственную безопасность в результате расширения сельского хозяйства);

iii) в качестве основы для действий по борьбе с бесконтрольным использованием лесных земель в других целях следует использовать механизм оценки экологических последствий.

2. Основные вопросы, касающиеся восстановления лесного покрова

54. Обзор оценки, мониторинга и возобновления лесного покрова в критически важных с экологической точки зрения областях нельзя сделать, не осознав тот факт, что леса и деревья представляют собой возобновляемые ресурсы. В нем должны быть рассмотрены характер и причины уничтожения и деградации лесов, а также условия, в которых можно восстановить лесной покров. Основные вопросы здесь касаются: a) одинакового понимания всеми имеющихся концепций, в том числе лесного покрова, деградации, критических с экологической точки зрения районов, районов, которые фактически находятся или могут оказаться под угрозой; b) определение местоположения критических районов и возможностей осуществления работы по восстановлению; величина обезлесенных районов и районов, которые подвергаются деградации; d) имеющиеся средства в области восстановления и контроль за ходом работ на основе адекватных критериев оценки.

55. Предполагается, что критические районы включают засушливые зоны, горные районы, прибрежные районы, пресноводные болота и земли, подвергшиеся деградации в результате применения сельскохозяйственных методов, не обеспечивающих устойчивый экологический характер. Если деревья и леса представляют собой возобновляемые ресурсы, которые обладают высокой степенью адаптации и которые, в случае принятия мер охраны, могут снова вырасти на большинстве видов земель, то в критических районах местные условия и внешние факторы, которые оказывают определенное влияние в месте произрастания, затрудняют рост, восстановление или развитие лесного покрова.

а) Засушливые зоны: опустынивание и лесопастбищные системы

56. Важными международными инструментами, в которых рассматриваются проблемы засушливых зон, является Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 2/, и глава 12 Повестки на XXI век 3/. В Конвенции по борьбе с опустыниванием отмечается, что по всем континентам, в особенности по Африке, все еще нужна информация о темпах и причинах опустынивания, и предлагается, чтобы каждая страна разработала к 2001 году соответствующую политику в отношении засушливых земель. В ней также подчеркиваются такие аспекты, как создание потенциала, налаживание партнерских отношений между гражданским обществом и неправительственными организациями и предоставление людям возможности участвовать в программах оценки деревьев, лесных массивов и лесов и процессов, ведущих к деградации, которые являются предвестниками опустынивания. В ней также подчеркивается необходимость участия населения в процессе принятия решений и управления, а также важность децентрализации и систем, сочетающих в себе компоненты местных, национальных и международных партнерских отношений на всех уровнях.

57. На совещании экспертов, состоявшемся в 1996 году в Лиссабоне (Португалия) под эгидой правительств Кабо-Верде, Португалии и Сенегала, были отмечены многочисленные препятствия на пути развития засушливых зон, в частности использование деревьев для обеспечения средств к существованию и отсутствие целостного подхода. Низкий потенциальный объем сбора биомассы в засушливых зонах означает, что древесные продукты должны в идеале обладать высокой стоимостью и низким содержанием биомассы. К ним, например, относится мед, шелкопряды или лечебные растения. Культуры, обладающие низкой стоимостью, как, например, те, которые используются в качестве топливной древесины, обычно характеризуются низкой экономической отдачей. И хотя эти культуры вряд ли могут явиться объектом капиталовложений со стороны, тем не менее они несут в себе полезные социально-экологические функции - они дают тень, корм для скота, продукты питания.

58. В рекомендациях Лиссабонского совещания экспертов и второго консультативного совещания экспертов по вопросу о роли лесного хозяйства в борьбе с опустыниванием подчеркивается ряд важнейших политических задач, в том числе:

а) наличие национальной лесохозяйственной политики в отношении сухих земель, разработанной с участием населения и включающей принципы разумного экологического управления;

б) более четкие механизмы землевладения, которые способствовали бы повышению безопасности в части использования, управления и сохранения ресурсов;

с) определение категории приоритетности превентивных мер;

d) необходимость разработки руководящих принципов в целях оказания директивным органам помощи в выборе видов и методов насаждения и проведение этой работы на основе истинного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами;

e) совершенствование системы профессиональной подготовки и образования на всех уровнях, а также пересмотр учебных программ и разработка нового подхода к консультативным услугам;

f) принятие мер с учетом соблюдения экологической безопасности, их приемлемости для населения и соответствия экономическим условиям.

b) Горные леса: водосборные бассейны и биоразнообразие

59. Соответствующие части международных инструментов, касающиеся этого вопроса, включают: главу 13 Повестки дня на XXI век (Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов), главу 15 (Сохранение биологического разнообразия) и главы 10-12, а также "Принципы лесопользования" 5/ и Конвенцию о биологическом разнообразии 6/. Горные экосистемы являются особенно хрупкими, что обусловлено высоким энергетическим уровнем условий, в которых они находятся; зачастую это регионы, которые характеризуются активной геоморфологической деятельностью и (по сравнению с холмами) различными климатическими поясами, расположенными по высоте. Особенно уязвимыми являются влажнотропические леса, поскольку после вырубki деревьев может оказаться так, что в этом месте дождь практически никогда не будет выпадать. Целесообразно отметить, что некоторые из древнейших организмов и некоторые виды животных, которые больше всего подвергаются угрозе исчезновения (например, гориллы), обитают именно во влажнотропических лесах.

60. По оценкам ФАО, площадь горных лесов ежегодно сокращается на 1,1% - самый высокий показатель по сравнению с другими тропическими районами. Важнейшей особенностью многих горных лесов является подсечно-огневое сельское хозяйство, что обусловлено экономической и политической маргинализацией земледельцев. Развитие агролесохозяйства на участках, находящихся в индивидуальном владении, зачастую рассматривается в качестве более эффективной системы, нежели создание в этих районах общинных лесохозяйственных структур. В естественных горных лесах управление в какой-то мере зачастую осуществляют женщины, которые практически не получают никакого признания и не имеют никаких полномочий по их рациональному использованию.

61. Качество и разнообразие ресурсов, источником которых являются горные леса, зачастую носят неустойчивый характер, а пользу от них во многих случаях получают стороны, стоящие ближе к стадии конечного потребления, а не горные общины. Поскольку самым важным лесным товаром в многочисленных горных районах является вода, многие правительства относят их к категории "охраняемых" лесов. Конечные

потребители воды, например владельцы орошаемых сельскохозяйственных угодий, если и производят какие-либо реинвестиции в сами источники или в развитие горных общин, то в очень небольших масштабах.

62. Восстановление горных лесов за счет посадки деревьев создает проблему выбора видов. Другие варианты восстановления горных экосистем и экосистем горных лесов включают достижение целей, в большей степени ориентированных на социально-экологические показатели, применение систем, построенных на более широких принципах управления, использование более эффективных методов сбора урожая и создание благоприятных нормативных условий, а также смещение акцента с производства биомассы на другие аспекты. Необходимой предпосылкой и условием, которое благоприятствовало бы этому, является признание услуг, которыми пользуются в результате эксплуатации горных экосистем и труда их жителей коллективы и системы, расположенные на низменности, и необходимость компенсации в общих рамках местной и национальной экономики.

c) Прибрежные зоны, в частности мангровые леса

63. Мангровые леса представляют собой обособленную важнейшую систему прибрежных лесов в мире. Уничтожение мангровых лесов может привести к эрозии прибрежных зон и нарушить важные экологические процессы последовательной стабилизации отложений в устьях рек. Мангровые леса являются также важным источником лесоматериалов и ареалом обитания редких видов птиц. Некоторые сульфатосодержащие кислые почвы особенно подвергаются деградации при их расчистке под сельское хозяйство. В этой связи от такой расчистки следует отказываться. В условиях водной окружающей среды не следует производить воздушное распыление сельскохозяйственных химических удобрений или горнорудные работы, поскольку все это таит в себе особую опасность. Для того чтобы спасти мангровые леса, нужны прежде всего решительные политические меры, которые должны предусматривать необходимость комплексных подходов к использованию и сохранению мангровых лесов; учитывать многочисленные полезные функции, которые они выполняют; обеспечивать повышение осведомленности об экологических последствиях мер в области развития для мангровых лесов и постоянную оценку этих экологических последствий; и предусматривать улучшение социальных условий тех коллективов, которые живут за счет мангровых лесов.

d) Деградация районов, обусловленная экстенсивными методами ведения сельского хозяйства

64. Посадка подходящих видов деревьев может в частых случаях обеспечить восстановление почв, которые были истощены или продуктивность которых снизилась в результате их чрезмерной сельскохозяйственной эксплуатации. Работа, которая была проведена недавно по изучению залежных земель, засаженных лесом, являет собой пример того, что может быть достигнуто в некоторых тропических районах, засаженных отдельными видами деревьев, дающих весьма ценные продукты. Важное и особое значение

приобретает работа по решению проблем восстановления солончаковато-солонцеватых почв, которые стали непродуктивными в результате очистки земли и использования неправильных методов орошения. В настоящее время такие районы занимают огромные площади, хотя, как считается, они не играют ключевой роли в деле восстановления лесного покрова. В целом устойчивая система ведения сельского хозяйства имеет в этой связи чрезвычайно важное значение для лесного сектора.

е) Цели и необходимые предпосылки успешного восстановления лесного покрова

65. Деградация лесов и обезлесение приводят к потере продуктивности экосистем, уничтожению природных буферных систем, снижению биологического разнообразия и ухудшению всех видов физических и биологических услуг и функций леса и древесных ресурсов. Восстановление лесного покрова имеет целью восстановление баланса и связанных с ним природных процессов, поддерживающих функционирование лесных экосистем. Процесс восстановления может быть эффективным только в случае четкого определения целей, по которым можно было бы следить за ходом работы по их достижению. Некоторые из этих целей излагаются ниже:

- а) создание питомников для восстановления, в случае необходимости, предыдущей экосистемы;
- б) создание покрова в целях защиты почвы от эрозии;
- в) охрана водоразделов, водосборных бассейнов, рек и гидроэлектрических плотин;
- г) работа по сохранению отдельных видов в целях содействия сохранению разнообразия на более низких уровнях;
- д) создание древесных запасов, которые позволили бы снять нагрузку с природных образований.

66. Одной из самых важных предпосылок успешного восстановления является четкое определение принципа контроля над данным районом. В большинстве случаев на использование земель, которые подверглись даже очень сильной деградации или лес на которых был вырублен, будут претендовать разные стороны или субъекты хозяйственной деятельности. В этой связи целесообразно выявить второстепенные заинтересованные стороны, которые могут оказать существенное влияние на принятие мер по охране данной земли или леса, а также основные стороны, которые непосредственно заинтересованы в этом районе. Предварительное исследование, которое было недавно проведено в шести африканских странах, позволило апробировать так называемую концепцию ПОПВ в целях анализа заинтересованности сторон и урегулирования конфликтов. В основе этой концепции лежат права, ответственность, поступления/отдача и взаимосвязи.

f) Технические факторы

67. В настоящее время существуют технические пакеты мер для решения большинства ситуаций, связанных с восстановительными работами. Эти меры выбираются в зависимости от целей процесса. Они в целом подразделяются на две основные группы: использование и поощрение методов естественного восстановления и интродукция зародышевой плазмы путем посадки растений. Вариантов, которые сочетают в себе эти два метода, очень много. Практически во всех ситуациях восстановление соответствующего растительного покрова может быть обеспечено за счет строгих мер по защите от выпаса, пожаров и эксплуатации с параллельным проведением работы по сохранению почвы. Этот вариант обычно является и самым дешевым. Вместе с тем он может привести к значительной потере выгод для более бедных заинтересованных сторон.

68. Плантации могут состоять из отдельных видов или смеси как местных, так и экзотических видов. Интродуцированные виды могут обладать такой способностью к восстановлению, которой нет у местных видов: например, способностью пускать глубокие корни на деградированных или латеритных почвах или противостоять засухе и сильным ветрам на песчаных дюнах. Интродуцированные виды товарных и кормовых культур или домашних животных могут в большей степени удовлетворить нужды фермеров, нежели местные виды. Выбор видов, который в большей степени соответствует нуждам, можно было бы обеспечить в результате обмена информацией между техническими работниками лесных хозяйств и местных населением, что позволило бы в большей степени использовать традиционные знания о лесах.

IV. ПОДГОТОВКА К ОБСУЖДЕНИЮ ПО СУЩЕСТВУ

69. Вопросы, перечисленные в разделе "Категория II.d" в первом докладе МГЛ, планируется рассмотреть по существу на третьей сессии Форума. В целях облегчения этого рассмотрения будет подготовлен доклад с более детальным изложением этих вопросов. Форум, возможно, пожелает направить подготовку докладов в нужное русло, определив те вопросы, которые нуждаются в более глубоком анализе и разработке, и рассмотрев некоторые из проблем, затронутых в настоящей записке.

Примечания

1) E/CN.17/1997/12, пункт 28 а).

2) См. A/AC.241/27.

3) Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

4) Там же.

5) Не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов. Там же, приложение III.

6) См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конвенция о биологическом разнообразии (Экологическое право и учреждения, Центр деятельности по программе), июнь 1992 года.
