



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1998/2
19 June 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Межправительственный форум по лесам

Вторая сессия

Женева, 24 августа - 4 сентября 1998 года

ПРОГРАММНЫЙ ЭЛЕМЕНТ I.a

Поощрение и содействие осуществлению мер, предлагаемых
Межправительственной группой по лесам

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе дается описание многочисленных форм активного участия стран, международных организаций, неправительственных организаций, частного сектора и основных групп в осуществлении мер, предлагаемых Межправительственной группой по лесам (МГЛ). Реальный объем этой деятельности является весьма впечатляющим и указывает на то, в какой степени многие заинтересованные стороны были вовлечены в процесс работы МГЛ и насколько полно они учли ее результаты. Проведению этой деятельности способствовал также целый ряд ссылок на результаты работы МГЛ и одобрение предлагаемых Группой мер крупными международными и межправительственными форумами, равно как и то, что межправительственные организации стали получать все более согласованные руководящие указания по проблемам, касающимся лесов, от своих руководящих органов.

Многие страны, как развивающиеся, так и развитые, в настоящее время пересматривают свою политику использования лесных ресурсов и свои национальные программы лесопользования в связи с выводами и предлагаемыми мерами МГЛ. Акцент на национальные программы лесопользования как общее отражение широкого круга разнообразных мер, предпринимаемых всеми странами в отношении всех видов лесов, позволил обеспечить такое положение, при котором было достигнуто гораздо более широкое участие в решении проблем, касающихся тропических лесов, лесов средней полосы и северных лесов, с точки зрения подключения к этой деятельности как развитых, так и развивающихся стран. Однако наряду с этим связанная с лесопользованием деятельность, проводимая многими странами, особенно наименее развитыми странами, не располагающими достаточными лесными массивами и другими лесистыми территориями, не получила надлежащей международной поддержки. Главные каналы, которые использовались в прошлом для оказания поддержки осуществлению национальных программ лесопользования, более не существуют, и необходимо будет создать новые, новаторские механизмы. Создание целевых, децентрализованных, гибких и надежных механизмов оказания поддержки представляет собой важную задачу для международного сообщества.

Информация об осуществлении предложенных МГЛ мер, которые были приняты международными региональными организациями в рамках существующих документов, изложена также в докладе Генерального секретаря по программному элементу II.e i) (E/CN.17/IFF/1998/5).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	5
А. Мандат	1 - 2	5
В. Охват	3 - 5	5
I. ОДОБРЕНИЕ МЕР, ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ПО ЛЕСАМ	6 - 7	6
II. ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕР, ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ПО ЛЕСАМ ..	8 - 19	6
III. ОЦЕНКА ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ	20 - 52	8
А. Результаты, достигнутые благодаря осуществлению национальных программ лесо- и землепользования	20 - 22	8
В. Основные причины обезлесения и деградации лесов	23 - 24	8
С. Традиционные знания о лесах	25	9
D. Хрупкие экосистемы, подвергающиеся опустыниванию и засухе	26 - 29	9
E. Воздействие загрязнения с воздуха на леса	30 - 32	10
F. Нужды и потребности слаболесистых развивающихся и других стран ...	33	10
G. Финансовая помощь	34	10
H. Передача технологии, создание потенциала и информация	35	10
I. Оценка многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов	36 - 41	11
J. Изучение лесов	42 - 44	11
K. Методологии надлежащей экономической оценки многочисленных полезных свойств лесов	45	12
L. Критерии и показатели устойчивого лесопользования	46 - 51	12
M. Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг ...	52	13
IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТРЕБУЕМЫХ МЕР	53 - 83	13
А. Прогресс в осуществлении национальных программ лесо- и землепользования	54 - 56	13

/...

В.	Основные причины обезлесения и деградации лесов	57	14
С.	Традиционные знания о лесах	58	14
Д.	Хрупкие экосистемы, подвергающиеся опустыниванию и засухе	59 - 60	14
Е.	Воздействие загрязнения с воздуха на леса	61 - 62	15
Ф.	Нужды и потребности слаболесистых развивающихся и других стран . . .	63	15
Г.	Финансовая помощь	64	15
Н.	Передача технологии, создание потенциала и информация	65	16
И.	Оценка многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов	66 - 69	16
Ж.	Изучение лесов	70 - 71	16
К.	Методологии надлежащей экономической оценки многочисленных полезных свойств лесов	72	17
Л.	Критерии и показатели устойчивого лесопользования	73 - 78	17
М.	Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг . . .	79 - 83	18

ВВЕДЕНИЕ

А. Мандат

1. Настоящий доклад охватывает программный элемент I.a программы работы Межправительственной группы по лесам "Поощрение и содействие осуществлению мер, предложенных Межправительственной группой по лесам".
2. Работа в рамках программного элемента I.a регулируется решением Форума, принятым на его первой сессии, согласно которому деятельность в рамках данного программного элемента должна поощрять такие меры и содействовать их осуществлению, например, за счет рассмотрения вопроса о начале осуществления странами, международными организациями и основными группами программ с целью осуществления всех предлагаемых мер, разработанных МГЛ, а также за счет рассмотрения надлежащих механизмов мобилизации финансовых ресурсов, организационных и людских ресурсов и наращивания потенциала с уделением особого внимания роли женщин (см. E/CN.17/IFF/1997/4, пункт 7, категория I).

В. Охват

3. Настоящий доклад, подготовленный секретариатом МГЛ, основан на материалах, полученных от организаций, являющихся членами неофициальной Межучрежденческой целевой группы высокого уровня по лесам (МЦГЛ): секретариата Конвенции о биологическом разнообразии; Международного научно-исследовательского центра лесоводства (СИФОР); Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Международной организации по тропической древесине (МОТД); Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); а также Всемирного банка.
4. По своему характеру настоящий доклад, почти по определению, внушает оптимизм, поскольку в нем отражен мандат на рассмотрение вопроса о начале осуществления программ. В нем отражены многочисленные формы активного участия стран, международных организаций, неправительственных организаций, частного сектора и основных групп в осуществлении предложенных МГЛ мер. Реальный объем этой деятельности является весьма впечатляющим и указывает на то, в какой степени многие заинтересованные стороны были вовлечены в процесс работы МГЛ и насколько полно они учли ее результаты. Вместе с тем настоящий доклад следует рассматривать как часть механизма систематического представления докладов, который будет реализован лишь по мере достижения прогресса в рамках программного элемента I.b МФЛ.
5. В настоящем докладе говорится об одобрении предложенных МГЛ мер, освещаются основные моменты деятельности по их реализации, проделанной до настоящего времени, а также дается оценка последних изменений и указываются основные вопросы, которые МФЛ, возможно, пожелает рассмотреть на своей второй сессии, включая конкретные меры политики и предварительные предложения относительно требуемых мер.

I. ОДОБРЕНИЕ МЕР, ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ПО ЛЕСАМ

6. Межправительственный диалог по вопросам политики в области лесного хозяйства и предложения МГЛ относительно требуемых мер способствовали принятию ряда инициатив и проведению ряда мероприятий во всем мире, реализации которых способствовало также то обстоятельство, что результаты работы МГЛ были отмечены, а предлагаемые Группой меры были одобрены крупными международными и межправительственными форумами, включая пятую сессию Комиссии по устойчивому развитию; Комитет ФАО по лесоводству; Ассоциацию стран Содружества по лесоводству; одиннадцатый Всемирный конгресс по лесоводству; эдинбургское совещание глав правительств стран Содружества; Конференцию стран Содружества по лесоводству; версальское совещание, организованное французским Советом высокого уровня по лесоводству и лесопродуктам; Международный совет по тропической древесине; четвертую Конференцию сторон Конвенции о биологическом разнообразии; бирменгемский саммит Группы восьми основных промышленно развитых стран (Г-8), а также Программу действий Г-8 по лесам и третью Конференцию министров по лесозащите в Европе.

7. К числу других косвенных последствий результатов работы МГЛ относятся следующие:

- a) получение межправительственными организациями все более согласованных указаний по вопросам лесоводства от их руководящих органов;
- b) укрепление международных связей между лесоводческими хозяйствами, включая англоязычные, франкоязычные и португалоязычные ассоциации лесоводческих хозяйств;
- c) уделение повышенного внимания экономической оценке лесных услуг, которая продвинулась далеко вперед после того, как четвертая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая проходила в Киото, Япония, в декабре 1997 года, приняла решение признать важную роль лесов как накопителей углерода.

II. ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕР, ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ПО ЛЕСАМ

8. Многие страны, как развивающиеся, так и развитые, включая Гондурас, Индонезию, Канаду, Коста-Рику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уганду, Финляндию, Швейцарию и многие другие, в настоящее время рассматривают свою политику в области лесоводства и свои национальные программы лесопользования в связи с выводами МГЛ и предлагаемыми ею мерами.

9. Международное сообщество доноров, в частности Консультативная группа по лесному хозяйству, в поддержку предлагаемых МГЛ мер предприняло усилия по организации международного сотрудничества в области лесного хозяйства. Консультативная группа по лесному хозяйству приняла решение уделить первостепенное внимание поддержке национальных программ лесопользования.

10. Программа действий стран "восьмерки" в области лесного хозяйства, объявленная 9 мая 1998 года, содержит первоочередные меры и вспомогательные программы в поддержку предлагаемых МГЛ мер, которые будут проводиться совместно или индивидуально членами Группы 8 в таких областях, как мониторинг и оценка; национальные программы лесопользования; охраняемые районы; частный сектор; а также незаконные лесозаготовки.

11. Существует также ряд инициатив, организованных при поддержке правительств стран для содействия осуществлению предложенных МГЛ мер и мероприятий МФЛ, включая следующие:

а) инициатива шести стран по практическому осуществлению на национальном уровне предложенных МГЛ мер в поддержку программного элемента I.a программы работы МФЛ, которая была выдвинута правительствами Германии, Гондураса, Индонезии, Соединенного Королевства, Финляндии и Уганды в сотрудничестве с секретариатом МФЛ, ПРООН и ФАО;

б) Международное консультативное совещание по исследованиям и информационным системам в области лесного хозяйства (МКСИИСЛ), которое было организовано Индонезией и Австрией в сотрудничестве с Международным союзом научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства (МСНИОЛ), СИФОР, ФАО и секретариатом МФЛ;

с) инициатива неправительственных организаций и правительства Коста-Рики по определению основных причин обезлесения и деградации лесов; это мероприятие, проводимое в Коста-Рике, будет организовано неправительственными организациями и правительством Коста-Рики в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

12. Члены Межучрежденческой целевой группы по лесам (МЦГЛ) подготовили план осуществления мер, озаглавленный "Межучрежденческое сотрудничество в области лесного хозяйства: осуществление Межучрежденческой целевой группой по лесам мер, предложенных МГЛ".

13. ФАО организовала три региональных рабочих совещания по осуществлению предлагаемых МГЛ мер, касающихся, в частности, национальных программ лесопользования, которые проходили в Джокьякарте, Индонезия, в феврале 1998 года; в Дакаре в апреле 1998 года и в Сантьяго в июне 1998 года.

14. К числу инициатив Всемирного банка относятся мероприятия, проводимые в рамках недавно созданного Всемирным банком Всемирного фонда охраны природы (ВФОП); ряд совещаний, организованных председателем этого фонда для старших руководящих работников предприятий лесного хозяйства и природоохранных организаций; участие в качестве активного члена Организации по изучению тенденций в области лесного хозяйства (ранее называвшейся "Инициатива по обеспечению рыночных преобразований в области лесоводства"); а также укрепление роли Всемирного банка в деятельности МГЛ/МЦГЛ.

15. ПРООН приступила к осуществлению своей новой программы, озаглавленной "Глобальная программа по лесному хозяйству", в которой основное внимание уделено осуществлению мер, предлагаемых МГЛ. Были начаты мероприятия экспериментального этапа с участием Вьетнама, Гайаны, Камеруна и Коста-Рики.

16. Международный совет по тропической древесине (МСТД) поручил Исполнительному директору МОТД провести необходимые исследования в рамках своего мандата в поддержку работы МФЛ и в поддержку осуществления мер, предлагаемых МГЛ.

17. Ряд экологических и других региональных организаций по критериям и показателям устойчивого лесопользования по-прежнему ведут активную работу и продолжают деятельность по уточнению своих подходов и практических методов.

18. Некоторые страны, частный сектор и ряд неправительственных организаций участвуют в оценке существующих добровольных механизмов сертификации лесопроductов.

19. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию создала Консультативную группу по лесоперерабатывающей промышленности, деятельность которой ориентирована на вопросы промышленности и которая сформирована в определенной степени по образцу Консультативной группы по лесному хозяйству.

III. ОЦЕНКА ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ

A. Результаты, достигнутые благодаря осуществлению национальных программ лесо- и землепользования

20. Акцент на национальные программы лесопользования, как общее отражение широкого круга различных инициатив, выдвигаемых и осуществляемых во всех странах и касающихся всех видов лесов, обеспечил такое положение, при котором было достигнуто гораздо более широкое участие в рассмотрении вопросов, касающихся тропических лесов, лесов умеренной зоны и северных лесов, в том что касается степени вовлеченности в эту деятельность как развитых, так и развивающихся стран, как, это имело место, например, в случае так называемой инициативы шести стран, о чем свидетельствует также участие значительного числа промышленно развитых стран в настоящее время в практическом осуществлении на национальном уровне мер, предложенных МГЛ.

21. Однако наряду с этим многие страны, особенно наименее развитые страны, не располагающие достаточными лесными массивами и другими лесистыми территориями, получали далеко не адекватную международную поддержку при осуществлении мероприятий в области лесного хозяйства. В период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) официальная помощь в целях развития (ОПР) в поддержку осуществления национальных программ лесопользования, достигла рекордного уровня в 1993 году, а после этого ее уровень неуклонно и быстро уменьшался, даже если принять во внимание те компоненты программ развития сельских районов, которые относятся к лесному хозяйству. Маловероятно, чтобы уровень финансовой и технической помощи, предоставляемой слаболесистым развивающимся странам, был удовлетворительным.

22. Результаты трех региональных рабочих совещаний, организованных ФАО в регионе Азии и Тихого океана, в Африке и Латинской Америке и бассейне Карибского моря, равно как и недавно проведенных совещаний Консультативной группы по лесному хозяйству, показывают, что некоторые из основных каналов, по которым в прошлом предоставлялась поддержка осуществлению национальных программ лесопользования, уже не существуют и что необходимо будет создать новые, новаторские механизмы. Создание целенаправленных, децентрализованных, гибких и надежных механизмов поддержки представляет собой важную и сложную задачу для международного сообщества.

B. Основные причины обезлесения и деградации лесов

23. Ожидается, что будет получена значительная новая всеобъемлющая информация об основных причинах обезлесения и деградации лесов благодаря работе и подготовке заключительного доклада Всемирной комиссии по лесам и устойчивому развитию; подготовке плановых докладов ЮНЕП, озаглавленных "Подробный анализ основных причин обезлесения и деградации лесов и их особенностей в различных регионах" и "Различные варианты стратегии и политики по устранению основных причин обезлесения и деградации лесов", равно как и благодаря инициативе неправительственных организаций/правительства Коста-Рики, касающейся основных причин обезлесения и деградации лесов, мероприятия в рамках которой будут проводиться в Коста-Рике и будут организованы неправительственными организациями и правительством Коста-Рики в сотрудничестве с ЮНЕП.

24. Выводы этого глобального рабочего совещания будут отражены в материалах, подготовленных ЮНЕП для доклада Генерального секретаря третьей сессии МФЛ.

С. Традиционные знания о лесах

25. Решения, принятые недавно Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее четвертой сессии, состоявшейся в Братиславе в мае 1998 года, затрагивают важные вопросы, связанные с традиционными знаниями о лесах, а именно:

- a) решением IV/7 Конференция утвердила программу работы по биологическому разнообразию лесов;
- b) решением IV/9 Конференция учредила специальную межсессионную рабочую группу открытого состава по осуществлению статьи 8j;
- c) решением IV/8 по вопросам, касающимся распределения выгод, Конференция учредила группу назначаемых правительствами экспертов в составе представителей частного и государственного секторов, а также представителей коренного населения и местных общин;
- d) было принято решение IV/15 по вопросу о взаимоотношениях между Конвенцией и Комиссией по устойчивому развитию, а также конвенциями, касающимися вопросов биологического разнообразия, другими международными соглашениями, учреждениями и соответствующими процессами;
- e) в решении IV/9 Конференция призвала Всемирную организацию интеллектуальной собственности принять во внимание образ жизни коренного населения и местных общин и традиционные системы получения и использования ими знаний, технологий и практических методов, в которых воплощен их традиционный образ жизни.

D. Хрупкие экосистемы, подвергающиеся опустыниванию и засухе

26. Общая ситуация отражает лишь небольшое число новых инициатив. Вместе с тем следует отметить, что важные мероприятия уже осуществляются во многих странах и включаются в программы работы ряда международных организаций. В настоящее время секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также учреждения системы Организации Объединенных Наций, такие, как ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития, обсуждают некоторые совместные мероприятия.

27. В странах, подвергающихся опустыниванию и засухе, национальные меры по решению проблем, касающихся лесных экосистем в засушливых районах, подкрепляются параллельными процессами, ориентированными на: a) осуществление изменений, касающихся устойчивого лесопользования; b) реализацию вышеупомянутой конвенции; c) национальное планирование в области защиты окружающей среды; и d) различные региональные/национальные механизмы планирования в поддержку развития, управления использованием земельных ресурсов на уровне деревень и разработки природных ресурсов.

28. На национальном уровне были предприняты ряд инициатив, касающихся анализа накопленного опыта, образования, подготовки кадров, просветительской деятельности, совместных исследований, местных знаний, совместного управления в рамках пересмотра национальной политики.

29. Работа по укреплению отношений партнерства между местными общинами, правительством, неправительственными организациями и другими группами, которая представляет собой один из ключевых элементов осуществления Конвенции, уже проводится в каждой стране, участвующей в мероприятии по осуществлению национальных планов действий, во многих случаях при поддержке со стороны международных организаций.

Е. Воздействие загрязнения с воздуха на леса

30. В мае 1998 года было проведено четырнадцатое совещание Целевой группы Международной совместной программы Европейской экономической комиссии по оценке и мониторингу воздействия загрязнения с воздуха на леса (МСП по лесам). На момент подготовки настоящего доклада не было в наличии результатов и выводов ежегодного доклада о состоянии лесов в Европе, подготавливаемого Исполнительным органом ЕЭК в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, который был опубликован в июне 1998 года.

31. Не было разработано каких-либо новых национальных стратегий по предотвращению загрязнения с воздуха, затрагивающего деревья, или же по сокращению вредного трансграничного загрязнения. Вместе с тем подготовлен проект постановления Европейского союза, регулирующего выбросы серы.

32. Работа в рамках МСП по лесам продолжается, и в ней участвуют европейские и североамериканские страны. Значительный прогресс был достигнут в области практического применения метода критических нагрузок.

Ф. Нужды и потребности слаболесистых развивающихся и других стран

33. ЮНЕП начала работу по анализу имеющихся определений слабой лесистости (СЛ). Эта работа, которую планирует провести Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства в сотрудничестве с ФАО, даст возможность разработать определение слабой лесистости и составить пересмотренный перечень слаболесистых стран на основе пересмотренных определений слабой лесистости. ЮНЕП также примет меры по содействию проведению межучрежденческих консультаций для рассмотрения определения слабой лесистости и пересмотренного перечня. Результаты всей этой деятельности будут включены в подготавливаемые материалы ЮНЕП для доклада Генерального секретаря, который будет обстоятельно рассмотрен на третьей сессии МФЛ.

Г. Финансовая помощь

34. Несмотря на тенденцию к росту притока частного капитала в развивающиеся страны, сокращение потоков официальной международной помощи вызывает серьезную озабоченность, поскольку долгосрочная помощь в целях развития стимулирует и дополняет инвестиции частного сектора (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998/7).

Н. Передача технологии, создание потенциала и информация

35. Работа по обеспечению устойчивого лесоводства во многих странах проходит медленными темпами, что отчасти объясняется недостаточной осведомленностью и пониманием тех потенциальных выгод, которые могут быть получены от применения экологически безопасной и приемлемой в социальном плане технологии. Недостаточные усилия предпринимаются в области комплексной оценки деятельности по разработке технологий и имеющихся потребностей (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998/4).

I. Оценка многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов

36. Были проведены или запланированы ряд национальных и субрегиональных рабочих совещаний и консультаций экспертов по вопросу о создании потенциала. Эти мероприятия будут способствовать обеспечению высокого качества оценки лесных ресурсов на национальном уровне и глобальной оценки лесных ресурсов к 2000 году (ОЛР 2000).

37. Планируется пересмотр руководства ФАО по составлению реестров лесных ресурсов. Благодаря прогрессу, достигнутому в области географических информационных систем и технологии дистанционного зондирования, в рамках ОЛР 2000 разрабатываются методы оценки лесов, имеющих для обеспечения лесоматериалов, а также оценки процессов обезлесения в развивающихся странах.

38. Между ФАО и рядом важнейших международных организаций, стран и других организаций, занимающихся вопросами оценки, были заключены меморандумы о взаимопонимании для содействия проведению ОЛР 2000 и для обеспечения эффективного совместного использования результатов оценки международным сообществом. Был разработан глобальный стратегический план проведения глобальной оценки лесных ресурсов.

39. Был разработан ряд основных согласованных определений, касающихся лесов и смежных аспектов лесного хозяйства, в целях представления данных в рамках ОЛР 2000, и был достигнут прогресс в области согласования определений для сектора лесоводства в рамках ФАО и внешних сотрудничающих учреждений, таких, как Всемирный центр мониторинга охраны природы, Европейский союз и Всемирный банк. Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства предлагает организовать форум для рассмотрения вопроса, касающегося информационных систем. Отмечается прогресс в области сбора основных данных по широкому кругу показателей, касающихся ценности лесов, включая показатели ценности, не связанные с обеспечением лесоматериалов, для всех развивающихся и промышленно развитых стран.

40. По-прежнему очевидно, что во многих случаях развивающиеся страны нуждаются в технической и финансовой помощи для расширения своих возможностей по проведению оценки лесных ресурсов и использованию такой информации для разработки политики и планирования устойчивого лесоводства.

41. Ряд элементов ОЛР 2000 по-прежнему не финансируются, в частности программа дистанционного зондирования, для реализации которой не было получено каких-либо внебюджетных средств.

J. Изучение лесов

42. Наука о лесах нуждается в обновлении и переоценке. План работы новой международной сети исследований по изучению лесов может быть построен по примеру программы исследований, представленной и обсужденной в ходе процесса МГЛ. Организованное по инициативе Австрии и Индонезии совещание МКСИИСЛ высказало просьбу о подготовке документов для обзора и обобщения знаний, имеющихся в конкретных областях, и для составления всеобъемлющих докладов, где также определялись бы имеющиеся "пробелы", которые должны быть заполнены с помощью проведения новых междисциплинарных исследований.

43. Рост внимания к вопросам, касающимся лесов, в обществе многих стран требует повторного рассмотрения вопроса о деятельности исследовательских учреждений по изучению лесов. Какого рода новые подходы и новые союзы необходимы сейчас и на будущее? То, каким образом проводятся исследования, не менее важно, чем то, какие исследования проводятся.

44. Цель совещания, организуемого Австрией и Индонезией, заключается отнюдь не только в том, чтобы подготовить перечень тем, заслуживающих исследования в соответствии с существующим представлением о том, что необходимо и что может быть сделано. Его цель состоит в том, чтобы вовлечь участников в проведение неофициального обмена мнениями и достичь консенсуса. Еще одной важной задачей на повестке дня этого совещания является рассмотрение надлежащего механизма выделения международных финансовых средств на поддержку приоритетных совместных мероприятий по проведению исследований.

К. Методологии надлежащей экономической оценки
многочисленных полезных свойств лесов

45. Принятый в Киото Протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обеспечил для стран важный стимул к проведению экономической оценки лесов как накопителей углерода. Растет также признание необходимости проведения количественной оценки услуг, обеспечиваемых лесами в таких областях, как сохранение биологического разнообразия, водные ресурсы и экотуризм. Всемирный банк подготовит материалы по данной теме в рамках программного элемента II.d МФЛ для подробного рассмотрения на третьей сессии МФЛ в мае 1999 года.

Л. Критерии и показатели устойчивого лесопользования

46. После ЮНСЕД приблизительно 100 стран принимали участие в международной деятельности, направленной на определение критериев, характеризующих устойчивое лесопользование. Такие критерии оказались полезным инструментом в проводимой странами деятельности, направленной на учет широкого круга связанных с лесами аспектов в рамках единой концептуальной основы. Разрабатываются также соответствующие показатели для содействия качественному и количественному определению этих критериев; для обеспечения для стран возможности анализировать и контролировать последствия мер в области лесопользования, проявляющиеся через определенное время; а также совершенствования практических методов в области лесоводства для достижения определенных на уровне страны целей и соблюдения международных обязательств.

47. Интерес к разработке, проверке и применению критериев и показателей устойчивого лесоводства неуклонно растет, о чем свидетельствует быстро развивающаяся деятельность, проводимая в рамках ряда осуществляемых в настоящее время региональных экологических и других инициатив.

48. Были разработаны критерии и показатели для использования на уровне лесоводческих хозяйств или оперативном уровне в дополнение к критериям и показателям, применяемым на национальном уровне, в рамках ряда вышеупомянутых международных инициатив, включая Руководящие принципы МОТД, европейский процесс, Тарапотское предложение, центральноамериканский лепатерикский процесс и - в меньшей степени - процессы в рамках инициатив в отношении Ближнего Востока и засушливой зоны Африки. СИФОР, являющийся лидером в деятельности по проверке критериев и показателей на уровне лесоводческих хозяйств, провел новаторские работы в области социальных показателей в ряде стран.

49. Необходима постоянная поддержка для того, чтобы помочь странам, в настоящее время не принимающим активного участия в реализации международных инициатив в области разработки критериев и показателей, начать проведение этой деятельности, особенно что касается слабосистых стран или стран, располагающих значительными площадями "прочих лесистых земель".

50. Необходимо срочно предпринять более активные усилия на национальном уровне по применению критериев и показателей устойчивого лесоводства. Следует поощрять те страны, которые достигли прогресса в их применении, делиться своим опытом и оказывать помощь другим странам.

51. Необходимы более решительные усилия со стороны заинтересованных стран для обеспечения сопоставимости критериев и показателей, применяемых на национальном уровне, с теми критериями и показателями, которые разрабатываются на уровне отдельных лесоводческих хозяйств.

М. Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг

52. В связи с недавними изменениями могут возникать как новые возможности для устойчивого лесоводства, так и задачи в этой области; такие изменения включают незаконную торговлю, уничтожение биологических видов, последние рыночные тенденции и их последствия для устойчивого лесоводства, а также международные обязательства и соглашения (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998).

**IV. ВЫВОДЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ
ТРЕБУЕМЫХ МЕР**

53. Следует отметить, что в ряде случаев излагаемые ниже выводы и предлагаемые меры не являются новыми, а лишь отражают необходимость уделяния особого внимания конкретным аспектам предлагаемых МГЛ мер в свете опыта, накопленного после февраля 1997 года.

А. Прогресс в осуществлении национальных
программ лесо- и землепользования

54. В настоящее время существует межправительственный консенсус в отношении необходимости всеобъемлющих рамок политики в области лесопользования или национальных программ лесопользования, включая регионы тропических лесов, лесов умеренной зоны и северных лесов, а также в отношении необходимости участия всех стран. Помимо многих развивающихся стран, значительное число промышленно развитых стран в настоящее время участвуют в практической реализации на национальном уровне предлагаемых МГЛ мер за счет пересмотра своих национальных программ лесопользования.

55. Некоторые из основных каналов, по которым в прошлом предоставлялась международная поддержка деятельности по разработке и осуществлению национальных программ лесопользования в развивающихся странах, более не существуют, и необходимо создать новые, новаторские механизмы. Создание целевых, децентрализованных, гибких и надежных механизмов оказания поддержки, особенно для слаболесистых наименее развитых стран, представляет собой важную задачу для международного сообщества.

Предварительные предложения, касающиеся необходимых мер

56. Форум, возможно, пожелает:

а) призвать все страны продолжать осуществление предлагаемых МГЛ мер в контексте своих пересмотренных национальных программ лесопользования;

б) настоятельно призвать международное сообщество доноров и международные организации продолжать разработку целевых механизмов оказания финансовой и технической помощи в поддержку национальных программ лесопользования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, особенно в слаболесистых странах и странах с хрупкими лесными экосистемами;

с) призвать страны и международные организации проанализировать потенциальные возможности совместной работы на национальном уровне между национальными программами лесопользования, а также потребности, возникающие в связи с Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также другими документами;

д) настоятельно призвать страны и международные организации создавать и/или укреплять соглашения о партнерстве для содействия принятию долгосрочных политических обязательств и оказания соответствующей эффективной непрерывной и надежной донорской поддержки; содействовать расширению участия частного сектора и основных групп; а также признать особую роль ОПР в удовлетворении потребностей слабых стран, располагающих менее значительными возможностями в плане инвестиций частного сектора.

В. Основные причины обезлесения и деградации лесов

57. Выводы организованного правительством Коста-Рики и ЮНЕП совещания экспертов неправительственных организаций по основным причинам обезлесения и деградации лесов будут отражены в материалах, подготовленных ЮНЕП для доклада Генерального секретаря по этой теме, который будет подробно рассмотрен на третьей сессии МФЛ.

С. Традиционные знания о лесах

58. В соответствии с решением IV/7 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии Исполнительный секретарь Конвенции при осуществлении программы работы в области биологического разнообразия лесов будет продолжать активно взаимодействовать и сотрудничать с секретариатом МФЛ и соответствующими учреждениями. В этой связи Исполнительному секретарю Конвенции предлагается препроводить решение IV/7 Конференции сторон второй сессии МФЛ.

Д. Хрупкие экосистемы, подвергающиеся опустыниванию и засухе

Выводы

59. Хотя с момента начала процесса МГЛ было выдвинуто лишь небольшое число новых инициатив, в настоящее время во многих странах уже осуществляется целый ряд мероприятий, которые включены в программы некоторых международных организаций в связи с осуществлением Конвенции по опустыниванию.

Предварительные предложения в отношении необходимых мер

60. Форум, возможно, пожелает:

а) поощрить более тесную координацию деятельности, касающейся национальных программ лесопользования, с мерами по осуществлению конвенций Организации Объединенных Наций об изменении климата, биологическом разнообразии и - прежде всего - по борьбе с опустыниванием;

б) рассмотреть особые потребности стран, подвергающихся опустыниванию и засухе, в ОПР на нужды развития лесного хозяйства.

Е. Воздействие загрязнения с воздуха на леса

Выводы

61. Необходимо извлечь уроки из имеющегося опыта в отношении сокращения лесных угодий во всем мире, а также учесть результаты текущего мониторинга воздействия общего загрязнения воздуха на леса и конкретных типов выбросов, например, серы. Следует рассмотреть вопрос о необходимости и возможности распространения мониторинга на те районы, которые в настоящее время не охвачены этой деятельностью. Необходимо также поощрять страны к принятию конкретных обязательств по дальнейшему сокращению выбросов вредных загрязнителей воздуха, особенно те страны, которые в настоящее время не являются сторонами Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Требуется рассмотрения вопрос о необходимости проведения дополнительных исследований для совершенствования анализа имеющихся данных и содействия развитию сотрудничества между исследовательскими учреждениями и учреждениями, занимающимися мониторингом отложения загрязнителей. Необходимо продолжать распространять информацию среди общественности и обеспечивать доступ к данным для потенциальных пользователей, таких, как работники лесоводческих хозяйств и руководящих органов.

Предварительные предложения в отношении требуемых мер

62. Форум, возможно, пожелает:

- a) рассмотреть уроки опыта в отношении сокращения лесных угодий во всем мире, а также результаты текущего мониторинга воздействия загрязнения с воздуха на леса в целом и некоторых видов выбросов, таких, как сера, в частности;
- b) рассмотреть возможность распространения мониторинга на те районы, которые в настоящее время не охвачены этой деятельностью, и поощрить страны к принятию обязательств по дальнейшему сокращению выбросов вредных загрязнителей воздуха, особенно те страны, которые в настоящее время не являются сторонами Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- c) подчеркнуть необходимость дальнейших исследований по совершенствованию анализа имеющихся данных, а также необходимость координации и содействия развитию сотрудничества в области исследований и мониторинга отложения загрязнителей;
- d) рассмотреть вопрос о необходимости дальнейшего распространения информации среди общественности и обеспечения доступа к данным для потенциальных пользователей, таких, как работники лесоводческих хозяйств и руководящих органов.

Ф. Нужды и потребности слаболесистых развивающихся и других стран

63. Результаты различных текущих мероприятий в рамках этого программного элемента МГЛ будут включены в материалы, подготовленные ЮНЕП для доклада Генерального секретаря, который будет подробно рассмотрен на третьей сессии МФЛ.

Г. Финансовая помощь

64. Предварительные предложения в отношении требуемых мер включают призыв к расширению ОПР на цели устойчивого лесопользования в развивающихся странах; рассмотрение новых источников доходов от лесов, путей увеличения доходов от аренды и увеличения объема частных инвестиций; а

также пересмотр механизма Глобального экологического фонда в связи с предложением о создании международного фонда развития лесного хозяйства (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998/7).

Н. Передача технологии, создание потенциала и информация

65. Предварительные предложения в отношении требуемых мер включают всестороннюю оценку потребностей в области технологии, расширение сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также рассмотрение современных технологий использования древесины в энергетических целях в рамках деятельности по осуществлению положений Киотского протокола (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998/4).

И. Оценка многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов

Выводы

66. Осуществление ряда текущих мероприятий на национальном, субрегиональном и глобальном уровнях будет способствовать повышению качества проводимой на национальном уровне оценки ресурсов, а также проводимой ФАО глобальной оценки лесных ресурсов к 2000 году главным образом за счет улучшения деятельности по созданию потенциала в странах. По-прежнему очевидно, что во многих случаях развивающиеся страны нуждаются в технической и финансовой помощи для наращивания своего потенциала по проведению оценки лесных ресурсов и использованию такой информации для планирования устойчивого лесоводства.

67. Продвигается работа в области сбора основной информации по широкому кругу показателей ценности лесов, включая ценность недревесных продуктов, для всех развивающихся и промышленно развитых стран.

68. Для ряда компонентов ОЛР 2000 по-прежнему не найдено источников финансирования, особенно что касается программы дистанционного зондирования, для осуществления которой не было получено каких-либо внебюджетных средств.

Предварительные предложения в отношении требуемых мер

69. Форум, возможно, пожелает:

- a) изучить потребности в области создания потенциала для оценки лесных ресурсов в развивающихся странах;
- b) рассмотреть потребности в средствах для финансирования тех компонентов ОЛР 2000, для которых пока еще не найдены адекватные источники финансирования;
- c) поощрить и поддержать укрепление партнерства и механизмов обмена информацией в связи с оценкой многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов.

Ж. Изучение лесов

70. Необходимо укрепление и переоценка приоритетных направлений науки о лесах. Важнейшее значение для более правильного применения результатов исследований имеет участие потенциальных потребителей результатов исследований лесов не только в определении тем исследований, но и в их проведении. Вновь проявившийся в обществе многих стран интерес к характеру и масштабам проблем в области лесного хозяйства требует пересмотра деятельности исследовательских учреждений по вопросам лесного хозяйства, а также "культуры" проведения исследований лесов. Какого рода новые

подходы и новые союзы необходимы теперь и потребуются в будущем? Столь же важное значение следует придавать вопросу о том, как проводятся исследования и что конкретно было сделано.

Предварительные предложения в отношении требуемых мер

71. СИФОР подготовит материалы для третьей сессии МФЛ на основе, в частности, процесса МКСИИСЛ.

К. Методологии надлежащей экономической оценки
многочисленных полезных свойств лесов

72. Со времени начала процесса МГЛ в отношении этой темы были достигнуты лишь ограниченные результаты. Предлагаемые меры, сформулированные МГЛ, сохраняют свою актуальность и должны быть осуществлены. Киотский протокол, в котором подчеркивается растущая озабоченность в отношении нехватки воды, а также сохранения биологического разнообразия и его использования наряду с увеличением доходов от экотуризма, содержит дальнейшие данные, подтверждающие важное значение надлежащей экономической оценки экологических и других услуг, обеспечиваемых лесами.

Л. Критерии и показатели устойчивого лесопользования

Выводы

73. Международные процессы, направленные на определение критериев и показателей устойчивого лесопользования, дали значительные результаты. Критерии и показатели устойчивого лесопользования оказались полезным инструментом в инициированных странами усилиях по включению широкого круга полезных свойств лесов в единые концептуальные рамки.

74. В рамках восьми международных инициатив были разработаны оперативные критерии и показатели, применяемые на уровне отдельных лесоводческих хозяйств, в поддержку критериев и показателей, применяемых на национальном уровне.

75. Весьма значительное число стран по-прежнему не принимают в настоящее время активного участия в осуществлении международных инициатив в области выработки критериев и показателей.

76. Необходимы срочные меры на национальном уровне и на уровне отдельных лесоводческих хозяйств для внедрения критериев и показателей устойчивого лесопользования.

77. Необходимо обеспечить продолжение диалога в рамках текущих и новых появляющихся инициатив, а также обеспечить, чтобы критерии и показатели, разрабатываемые и внедряемые странами в рамках этих процессов, были сопоставимыми и способствовали расширению общего понимания вопросов устойчивого лесоводства.

Предварительные предложения в отношении требуемых мер

78. Форум, возможно, пожелает:

а) подчеркнуть необходимость продолжения усилий по оказанию помощи странам, которые в настоящее время не принимают участия в реализации международных инициатив по разработке критериев и показателей, в участии в этой деятельности;

б) настоятельно призвать страны активизировать усилия по внедрению на национальном уровне критериев и показателей устойчивого лесоводства. Страны, достигшие значительных

результатов в области их внедрения, следует призвать поделиться своим опытом и оказать помощь другим странам;

с) поощрить и поддержать продолжение диалога в рамках текущих и новых появляющихся инициатив и обеспечить, чтобы критерии и показатели, разрабатываемые и применяемые странами в рамках этих процессов, были сопоставимыми и способствовали достижению общего понимания задач устойчивого лесоводства. Необходимо продолжать работу по составлению совместных публикаций и выработке общей терминологии;

д) поощрить заинтересованные страны к обеспечению сопоставимости критериев и показателей, внедряемых на национальном уровне, с теми, которые разрабатываются на уровне отдельных лесоводческих хозяйств;

е) поощрить и поддержать продолжение и активизацию усилий международных учреждений и национальных институтов по приведению деятельности, касающихся критериев и показателей, в соответствие с мерами по проведению на национальном уровне оценки лесных ресурсов, а также осуществляемой ФАО программой глобальной оценки лесных ресурсов.

М. Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг

79. Предварительные предложения в отношении требуемых мер включают дальнейшее уменьшение тарифных и нетарифных барьеров, препятствующих торговле лесной продукцией, проведение анализа потенциальной конкуренции между лесоматериалами и заменителями древесины, рассмотрение вопроса о международной сертификации лесоматериалов и повышение транспарентности рынков и улучшение информации о рынках (подробности см. в документе E/CN.17/IFF/1998/3).

Общий вывод

80. С того момента, как Международная группа по лесам завершила свою работу в феврале 1997 года, страны, международные организации, неправительственные организации и значительный ряд международных форумов одобрили результаты деятельности МГЛ и призвали к осуществлению предлагаемых мер. Предварительные результаты многочисленных инициатив, предпринятых до настоящего времени рядом стран и заинтересованных сторон, указывают на то, что, хотя предлагаемые меры не представляют собой официального целостного плана действий, эти предложения имеют смысл в национальном контексте.

81. Вместе с тем совершенно очевидно, что необходимо продолжать оказывать политическую поддержку этому процессу и расширять международную помощь, предоставляемую развивающимся странам, в частности, тем из них, которые в настоящее время не в состоянии привлекать инвестиции частного сектора в развитие лесного хозяйства и смежных отраслей.

82. Очевидна также необходимость мониторинга и оценки результатов, достигнутых в области устойчивого лесоводства, как предусматривается в программном элементе I.b МФЛ. Только за счет долгосрочного процесса мониторинга и оценки результатов можно будет внести необходимые коррективы в осуществление текущих мероприятий и выдвинуть дополнительные инициативы в интересах сохранения, рационального использования и устойчивого развития всех видов лесов.

Предварительные предложения в отношении требуемых мер

83. Одним из ключевых факторов в осуществлении согласованных усилий, направленных на общую реализацию предлагаемых МГЛ мер, является роль и функции членов неофициальной Межучрежденческой целевой группы высокого уровня по лесам, которые заключаются в содействии проведению, стимулированию и координации работы в этой области. Форум, возможно, пожелает призвать страны-доноры принять следующие меры:

- а) поддержать план практической работы МЦГЛ за счет отбора предлагаемых проектов в соответствии с мерами, предложенными МГЛ, и в соответствии с распределением функций, согласованным в рамках МЦГЛ;
- б) привлечь членов МЦГЛ в качестве партнеров к деятельности по поддержке программ реализации предложенных МГЛ мер на национальном, региональном и глобальной уровнях;
- с) поощрять партнерские отношения между различными учреждениями в качестве имеющего чрезвычайно важное значение вспомогательного механизма для обеспечения наиболее рентабельного и эффективного использования возможностей учреждений и имеющихся ресурсов.
