



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1998/11
19 June 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Межправительственный форум по лесам
Вторая сессия
Женева, 24 августа - 4 сентября 1998 года

НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ ВОПРОСЫ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ
ПРОГРАММНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОЦЕССА МГЛ

Программный элемент II.e.ii)

Связанная с лесами деятельность, осуществляемая в соответствии
с существующими документами

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится краткое описание программного элемента II.e.ii), "Связанная с лесами деятельность, осуществляемая в соответствии с существующими документами". (Для ознакомления со смежным программным элементом II.e.i), "Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций", см. E/CN.17/1998/IFF/5). В докладе рассматривается 20 существующих международно-правовых документов, имеющих отношение к лесам. В связи с каждым документом, когда это необходимо, подробно рассматриваются следующие вопросы: а) конкретные мероприятия в отношении лесов в рамках соответствующего документа; б) возможное дальнейшее применение документа к лесам; с) анализ документа применительно к всеобъемлющему комплексному подходу.

Содержащаяся в докладе информация представлена для того, чтобы выявить существующие пробелы и дублирующие положения в международных документах, касающихся лесов, и в их применении. В докладе отмечается, что все функции и роль лесов в какой-то степени регулируются. Большинство рассматриваемых документов имеют связи с вопросами, касающимися лесов. Однако в докладе подчеркивается также отсутствие координации и значительная раздробленность деятельности, осуществляемой в отношении лесов. Не существует всеобъемлющего, целостного и последовательного правового документа, касающегося лесов; поэтому во всех рассматриваемых документах не рассматриваются некоторые связанные с лесами важные вопросы и не все регионы охвачены этими документами.

В заключение в докладе предлагается четыре предварительных варианта для принятия мер с целью заполнения пробелов в международных документах, касающихся лесов, а именно: а) адаптация существующих конвенций к новым требованиям в области лесоводства; б) подготовка конкретных соглашений по связанным с лесами вопросам, которые не регулируются; с) подготовка всестороннего соглашения, с тем чтобы принять во внимание целостный характер связанных с лесами вопросов; или d) продолжать практику подготовки "диспозитивно-правовых документов", которые не имеют обязательной силы.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	4
I. ОБЗОР ВЫВОДОВ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ПО ЛЕСАМ МЕР ПО ПРОГРАММНОМУ ЭЛЕМЕНТУ v.1, "МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МНОГОСТОРОННИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ"	5 - 7	5
II. СВЯЗАННАЯ С ЛЕСАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В СООТВЕТСТВИИ С СУЩЕСТВУЮЩИМИ ДОКУМЕНТАМИ	8 - 39	6
A. Виды лесов в соответствии с существующими документами	8 - 36	6
B. Связь между документами и функциями лесов .	37 - 39	20
III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И АЛЬТЕРНАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ МЕР	40 - 41	20
<u>Приложение</u>		22

Таблицы

1. Глобальные правовые документы	24
2. Региональные правовые документы	25
3. Не имеющие обязательной юридической силы документы	26

ВВЕДЕНИЕ

1. Международный форум по лесам (МФЛ) в своей программе работы, принятой на его первой сессии, в разделе Категории II постановил рассмотреть неурегулированные вопросы и другие вопросы, касающиеся программных элементов процесса бывшей Межправительственной группы по лесам (МГЛ), и включить программный элемент (е), "Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций" в программу работы со следующим мандатом: "Далее рассматривать связанную с лесами работу, проводимую международными и региональными организациями в рамках существующих документов, с целью выявления пробелов и дублирования в работе" (см. E/CN.17/IFF/1997/4, пункт 7, категория II (е)).
2. Настоящий доклад был подготовлен с целью оказать содействие конкретному обсуждению связанной с лесами деятельности, которая осуществляется в соответствии с существующими документами. Данный доклад дополняет доклад Генерального секретаря о программном элементе II.e.i), "Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций" (E/CN.17/IFF/1998/5). В этом докладе рассматривается 20 существующих международно-правовых документов, имеющих отношение к лесам, 17 из которых имеют обязательную силу; 10 из них являются международными и 7 - региональными. Кроме того, в докладе рассматриваются также три документа, которые не имеют обязательную юридическую силу, но которые имеют прямое отношение к лесам и представляют собой общий подход к этому вопросу (см. перечень всех 20 инструментов в приложении).
3. Безусловно, существует разница между имеющими и не имеющими обязательную силу документами. Некоторые документы еще не имеют обязательной силы, поскольку они не вступили в силу; другие не предназначены для того, чтобы иметь обязательную силу. С правовой точки зрения трудно сопоставить эти две категории документов между собой. В настоящем докладе в некоторых случаях этот правовой аспект частично игнорируется в целях осуществления анализа и сравнения содержания документов, что позволило бы выявить пробелы и дублирование в международных документах, имеющих отношение к лесам.
4. Чтобы показать существующие пробелы и дублирование в международных документах, имеющих отношение к лесам, в конце доклада включены таблицы 1, 2 и 3, в которых конкретно изложено содержание и выполнение рассматриваемых документов; связь этих документов с ролью и функциями, которые могут выполнять леса; и связь этих документов с основными условиями, которые, возможно, необходимо соблюдать, чтобы леса могли выполнять отводимую им роль и функции.

**I. ОБЗОР ВЫВОДОВ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ
ПО ЛЕСАМ МЕР ПО ПРОГРАММНОМУ ЭЛЕМЕНТУ V.1, "МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И МНОГОСТОРОННИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ"**

5. В первоначальном мандате МГЛ, касающемся программного элемента V.1, Комиссия признала необходимость обеспечения более четкого представления о работе, проводимой международными организациями и многосторонними учреждениями в рамках существующих документов, в зависимости от обстоятельств, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Международное соглашение по тропической древесине в отношении лесной проблематики, включая решения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, касающиеся лесов, а также об институциональных связях, проистекающих из них, в целях выявления каких-либо пробелов и областей, нуждающихся в расширении, а также областей дублирования. В своем заключительном докладе МГЛ достигла согласия в отношении различных выводов и приняла четыре предложения в отношении мер по программному элементу V.2 (см. E/CN.17/1997/12).

6. Правительства, как часть процесса МГЛ, рассмотрели основные вопросы и достигли согласия по выводам и предлагаемым мерам, касающимся связанной с лесами деятельности международных организаций и многосторонних учреждений и инструментов. Так, например, в своих выводах, отражающих общее направление обсуждений по данному вопросу, Группа признала, что в настоящее время ни один многосторонний орган, организация или документ не располагает мандатом или возможностью решения на сбалансированной, целостной и взаимодополняющей основе всех вопросов, стоящих в настоящее время на повестке дня международного сообщества в связи со всеми видами лесов. Она отметила также, что существующие имеющие обязательную силу международные документы, касающиеся лесов, не обеспечивают всеобъемлющего рассмотрения всех связанных с лесами вопросов, в том числе устойчивого лесопользования. Поэтому настоящий документ был подготовлен для оказания помощи МГЛ в дальнейшем рассмотрении связанной с лесами деятельности, которая осуществляется в соответствии с существующими инструментами, с тем чтобы выявить имеющиеся пробелы и дублирование в работе.

7. В предложенных ею мерах Группа призвала страны поддерживать деятельность, осуществляемую международными и региональными организациями и учреждениями с целью решения связанных с лесами вопросов в соответствии с относящимися к ним документами. Она обратилась также с просьбой к правительствам направлять деятельность соответствующих международных и региональных учреждений и указанных руководящих

подразделений, через их руководящие органы, в целях ускорения процесса включения в их соответствующие программы работы связанных с лесами результатов ЮНСЕД и дальнейшего прогресса, достигнутого в последующий период, и предлагаемых мер, рекомендованных МГЛ.

II. СВЯЗАННАЯ С ЛЕСАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В СООТВЕТСТВИИ С СУЩЕСТВУЮЩИМИ ДОКУМЕНТАМИ

A. Виды лесов в соответствии с существующими документами

1. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц

Дата принятия: 2 февраля 1971 года

Дата вступления в силу: 21 декабря 1975 года

Число Сторон: 106 (по состоянию на март 1998 года)

Интернет-сайт <http://www2.iucn.org/themes/ramsar>

8. В принятой в Рамсаре Конвенции леса не рассматриваются как имеющие решающее значение. В настоящее время не предполагается, что они будут играть более важную роль. Одиннадцатый Всемирный конгресс по лесному хозяйству, проведенный в октябре 1997 года, рекомендовал правительствам уделять больше внимания мангровым и прибрежным экосистемам леса. Очевидно, принятая в Рамсаре Конвенция является подходящим для этого правовым документом. Однако данная Конвенция применима лишь к определенным типам лесов. Ее положения в меньшей степени относятся к регионам мира, в частности к Карибскому бассейну, Ближнему Востоку, южной части Африки и южным районам Тихого океана. В этой Конвенции основное внимание уделяется только защите окружающей среды.

2. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия

Дата принятия: 16 ноября 1972 года

Дата вступления в силу: 17 декабря 1975 года

Число Сторон: 152 государства (по состоянию на октябрь 1997 года)

Интернет-сайт: <http://www.unesco.org/whc>

9. Включение леса в Список всемирного наследия представляет собой признание его всемирного значения и ценности, а также национального суверенитета государств над лесами. Для этих целей Фонд всемирного наследия может предоставлять средства. В частности, коренное население, проживающее в лесах, может обратиться с просьбой о включении в Список. Однако в этой Конвенции конкретно не указываются леса. Включение в Список всемирного наследия требует согласия соответствующего правительства (статья 11.2). Основное внимание в этой Конвенции уделяется защите и сохранению наследия, и положения этой Конвенции могут распространяться лишь на леса, имеющие всеобщую ценность.

3. Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

	Венская конвенция	Монреальский протокол
Дата принятия:	22 марта 1985 года	16 сентября 1987 года
Дата вступления в силу:	22 сентября 1988 года	1 января 1989 года
Число Сторон:	166 (по состоянию на март 1998 года)	165
Интернет-сайт:	http://www.unep.org/secretar/ozone	

10. Соблюдение в полном объеме озонового режима окажет благоприятное воздействие на состояние лесов. Однако наблюдается все меньшая готовность соблюдать этот режим. Многие государства еще не ратифицировали Лондонскую и Копенгагенскую поправку к Монреальскому протоколу. Даже при полном соблюдении положений Протокола всеми государствами мира будет и далее наблюдаться разрушение озонового слоя вплоть до 2000 года. Установление озонового режима было предназначено для решения конкретной проблемы - недопущения разрушения озонового слоя. В Конвенции не уделяется особого внимания воздействию разрушения озонового слоя на леса.

4. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

	Конвенция	Киотский протокол
Дата принятия:	9 мая 1992 года	11 декабря 1997 года
Дата вступления в силу:	21 марта 1994 года	еще не вступил в силу

Число Сторон: 174 (по состоянию на -
март 1998 года)

Интернет-сайт: <http://www.unfccc.org>

11. Недавнее принятие Киотского протокола может иметь большое значение для лесов. В Протоколе говорится, что каждая сторона, включенная в приложение I, при выполнении своих определенных в количественном отношении обязательств по ограничению и сокращению выбросов осуществляет и далее разрабатывает в соответствии со своими национальными условиями такие меры и политику, как защита и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, с учетом своих обязательств по соответствующим международным природоохранным соглашениям; содействие рациональным методам ведения лесного хозяйства, облесению и лесовозобновлению на устойчивой основе (статья 2.1 a) ii)). Далее в статье 3.3 Протокола указывается, что для выполнения обязательств по указанной статье каждой стороной, включенной в приложение I, используются чистые изменения в выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, являющиеся результатом непосредственно обусловленных действиями человека видов деятельности в областях изменений в землепользовании и лесного хозяйства, ограниченных с 1990 года облесением, лесовозобновлением и облесением, и измеряемые как поддающиеся проверке изменения в запасах в каждый период действия обязательств. До первой сессии Конференции Сторон Протокола каждая сторона, включенная в приложение I, представляет данные об углеродных запасах в 1990 году, для того чтобы можно было провести оценку изменений их в последующие годы (статья 3.4), например изменений в абсорбции парниковых газов с целью вычета их из количества, установленного для этой стороны.

12. При осуществлении Киотского протокола больше внимания будет уделяться роли лесов как поглотителей. Кроме того, на одиннадцатом Всемирном конгрессе по лесному хозяйству был сделан вывод о том, что совместный подход к осуществлению Протокола рассматривается некоторыми Сторонами как многообещающее средство для защиты тропических влажных лесов. Однако соблюдение положений Киотского протокола считается недостаточным, поскольку леса в нем рассматриваются главным образом как обеспечивающие одну функцию - поглотителя углекислых газов. В данном документе экологическое состояние лесов затрагивается в незначительной степени. Крупные плантации какой-либо одной культуры могут помочь поглощению углекислого газа, но мало что могут сделать для защиты биоразнообразия в лесах.

5. Конвенция о биологическом разнообразии

Дата принятия: 5 мая 1992 года

Дата вступления в силу: 29 декабря 1993 года

Число Сторон: 172 государства (по состоянию на март 1998 года)

Текст см. в документе: UNEP/Bio.Div/N7-INC.5/4, 31 ILM 822

Интернет-сайт: <http://www.biodiv.org/html>

13. Осуществление программы работы Конвенции о биологическом разнообразии, посвященной биологическому разнообразию лесов, имело бы важное значение для состояния лесов и деятельности Межправительственного форума по лесам, поскольку она содержит много элементов, имеющих важное значение как для Конвенции, так и программы. В частности, положения Конвенции об экосистемах, генетических ресурсах и традиционных знаниях имеют отношение к деятельности МФЛ и наоборот. На четвертой сессии Конференции сторон Конвенции в мае 1998 года была принята Программа работы по биологическому разнообразию лесов (см. решение IV/7 Конференции), с тем чтобы расширить возможности сторон решать задачи, поставленные в Конвенции, посредством более строгого выполнения ее положений путем оказания содействия и помощи сторонам в разработке мер, направленных на более широкое включение мероприятий по охране и устойчивому использованию биологического разнообразия в их национальные программы лесоводства и землепользования и системы управления лесами. Данная программа имеет целью выявить традиционные лесные системы сохранения и устойчивого использования лесного биологического разнообразия и содействовать более широкому применению, использованию и повышению роли традиционных знаний о лесах в процессе устойчивого управления ими и справедливого распределения благ в соответствии со статьей 8 j) и другими соответствующими положениями Конвенции.

14. Однако уделение основного внимания биоразнообразию мешает рассмотрению других ключевых вопросов, касающихся леса, которыми занимается международное сообщество, таких, как многосторонние выгоды, обеспечиваемые лесами, доступ к рынкам продукции лесного хозяйства и недискриминационная торговая практика. Поскольку биоразнообразие в большей степени касается тропических лесов, им уделяется больше внимания по сравнению с другими видами лесов.

6. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

Дата принятия: 17 июня 1994 года

Дата вступления в силу: 26 декабря 1996 года

Число Сторон: 122 (по состоянию на март 1998 года)

Интернет-сайт: <http://www.unccd.ch>

15. На своей первой сессии Конференция Сторон Конвенции учредила глобальный механизм с целью оказания содействия, мобилизации и рационализации предоставления финансовой и технической помощи, а также сбора и распространения информации. Глобальный механизм еще не функционирует. Он может предоставить возможность для оказания финансовой помощи проектам, связанным с лесами. Еще одним аспектом Конвенции является наличие в ней положений о соглашениях о партнерстве. В этих соглашениях излагается роль каждого партнера, в том числе роль учреждений-доноров и правительств, правительств - получателей помощи и неправительственных организаций. Эти соглашения могут использоваться для самых различных целей, таких, как мобилизация финансовых ресурсов, переориентация деятельности механизмов по оказанию помощи, с тем чтобы обеспечить их согласование с подходом, применяемым в Конвенции, составление перечня источников финансирования и разработка новых моделей технического сотрудничества. Эти соглашения могут использоваться также для решения вопросов, связанных с лесами. Еще одной областью применения Конвенции в вопросах, касающихся лесов, является обмен и использование данных о вопросах, имеющих отношение к двум вышеупомянутым темам.

16. Еще одним основополагающим вопросом, который рассматривается в Конвенции, является определение характера, масштабов и социально-экономического воздействия опустынивания и расходов, связанных с ним. Отсутствие соответствующей поддержки и практических показателей ухудшения состояния земли в течение длительного времени не позволяло собрать большой объем научных данных. Деятельность по оценке экономических и социальных аспектов опустынивания приобретает все более широкий характер, но все равно в этой области требуются большие усилия, особенно по таким вопросам, как экономические показатели в области окружающей среды, воздействие торговли и социально-экономические вопросы.

7. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах (Конвенция МОТ № 169)

Дата принятия:	27 июня 1989 года
Дата вступления в силу:	5 сентября 1991 года
Число Сторон:	12 (по состоянию на апрель 1998 года)
Интернет-сайт:	http://www.ilo.org

17. Эта Конвенция может стать важным инструментом в отношении лесов. Всесторонняя стратегия в отношении лесов должна включать ссылку на участие коренного населения в национальных планах и программах землепользования (см. Принципы

землепользования 5 а) и 12 d) и программный элемент I.1 МГЛ). Мандат МГЛ включает положения, регулирующие более совершенные формы защиты традиционных связанных с лесом знаний и более справедливое и равномерное распределение, предпочтительно на правовой основе, таких выгод, как регулирование доступа к традиционным связанным с лесом знаниям и их использование. Предложения МГЛ в отношении мер предусматривают поощрение стран разрабатывать, осуществлять, контролировать и анализировать национальные программы лесопользования, которые включают самые различные подходы к устойчивому ведению лесного хозяйства, принимая во внимание необходимость признания и уважения обычных и традиционных прав, в частности коренных народов и местных общин, и закрепления прав землепользования. В Летисийской декларации, подготовленной как часть процесса МГЛ, говорится, что при принятии всех решений о лесах на местном, национальном, региональном и международном уровнях следует прежде всего учитывать права, благосостояние, мнения и интересы коренного населения и других народов, жизнь которых зависит от леса, и что коренные народы и другие населяющие леса племена являются важной постоянно присутствующей темой повестки дня, касающейся лесов, которая затрагивает многие другие вопросы.

18. Однако самым серьезным недостатком Конвенции является ратификация ее незначительным числом государств. Конвенция не является глобальной по своему охвату: из 12 сторон 8 являются государствами, расположенными в Южной/Центральной Америке, 3 - в Европе и 1 - в районе Тихого океана. Некоторые коренные народы считают, что, подчеркивая "участие" и "консультации", а не принцип самоопределения, Конвенция мешает достижению целей этих народов хотя формулировка статьи 7 составлена в решительных тонах. Обычно эта Конвенция рассматривается как природоохранная, хотя при этом часто игнорируется подчеркивание в ней элемента устойчивого использования. Коренные народности не имеют прямого доступа к процедурам представления информации Международной организации труда (МОТ). Некоторые государства считают, что положения этой Конвенции противоречат концепции суверенитета государств.

8. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Дата принятия:	3 марта 1973 года
Дата вступления в силу:	1 июля 1975 года
Число Сторон:	143 (по состоянию на декабрь 1997 года)
Интернет сайт:	via http://www.unep.ch

19. Указание видов деревьев в Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), потенциально может иметь большое значение для лесов. На своей десятой сессии Конференция Сторон Конвенции постановила, что Стороны должны определить, составили ли национальные организации по стандартизации согласованные перечни видов произрастающих на их территории деревьев, и если они их составили, они должны направить эту информацию в секретариат Конвенции. Перечень согласованных научных названий и других согласованных местных названий следует направить импортерам леса и учреждениям, осуществляющим наблюдение за выполнением положений СИТЕС, а также пограничным инспекционным службам для осуществления стандартизации.

20. Однако сфера действия СИТЕС распространяется лишь на ограниченное число видов, и потому иногда отсутствует баланс между экономическими интересами и соображениями защиты окружающей среды. Учитывая происходящее в настоящее время расширение зон свободной торговли, предусмотренные в СИТЕС меры в отношении транснациональной торговли и контроля над границами, становится все труднее осуществить.

9. Международное соглашение по тропической древесине (МСТД)

Дата принятия:	26 января 1994 года
Дата вступления в силу:	1 января 1997 года
Число Сторон:	51
Интернет-сайт:	http://www.itto.or.jp

21. МСТД активизирует свои усилия по сертификации, о чем свидетельствует двадцать третья сессия Международного совета по тропической древесине (1997 года). На сессии были рассмотрены события, которые произошли с 1996 года, в том числе отдельные аспекты опыта, приобретенного в семи странах. Одной из потенциальных форм эффективного использования сертификации является наличие рынка, где покупатели и потребители предпочитали бы приобретать сертифицированную продукцию. Другим аспектом является равноправное извлечение выгод из сертификации владельцами лесов и управляющих лесами, лесопромышленностью, поставщиками и агентами. В рамках целей, которые Международная организация по тропической древесине (МОТД) поставила достигнуть до 2000 года, был разработан комплекс пересмотренных критериев и показателей, предусматривающих оказание практической помощи государствам-членам в их усилиях, направленных на стабильное управление лесным хозяйством, и обеспечивающих средства, с помощью которых можно осуществлять контроль за этой деятельностью. Другими событиями, которые представляют интерес, является обязательство Сторонами МОТД рассмотреть масштабы соглашения спустя четыре года после его вступления в силу и возможность распространения концепции программы "Цель - 2000 год" на все типы лесов.

22. Однако этот документ касается только тропической твердой древесины (правда, в отличие от МСОТД 1983 года слово "тропический" было изъято из некоторых положений). Этот документ обеспечивает форум лишь для производителей и потребителей. Некоторые страны-производители фактически являются странами-потребителями.

**10. Генеральное соглашение по тарифам и торговле/Соглашение
о создании Всемирной торговой организации**

	<u>ГАТТ</u>	<u>ВТО</u>
Дата принятия:	30 октября 1947 года	15 апреля 1994 года
Дата вступления в силу:	1 января 1948 года	1 января 1995 года
Число Сторон:	126	132 (по состоянию на сентябрь 1997 года)

23. Обсуждение вопросов торговли и окружающей среды, касающееся лесной продукции и услуг, в ближайшем будущем может коснуться некоторых вопросов, связанных с лесами, таких, как улучшение доступа к рынкам лесной продукции и услугам, включая дальнейшее снижение тарифных и нетарифных барьеров в торговле; оказание содействия обработке и сбыту древесины и недревесной лесной продукции общинами; приобретение и обмен опытом в вопросах осуществления полномасштабной интернационализации и ее применение к устойчивому ведению лесного хозяйства, а также соответствующие механизмы политики; и оказание содействия сертификации лесной продукции.

24. В соответствии с Соглашением о технических барьерах в торговле правительства, возможно, примут решение о том, что международные стандарты не являются удовлетворительными, поскольку они создают, например, серьезные технические проблемы. Существует неопределенность в отношении роли критериев "экомаркировки" в Соглашении о технических барьерах в торговле, поскольку в этом соглашении речь идет об обязательных правилах и стандартах, тогда как экомаркировка часто осуществляется на добровольной основе. Другим соглашением, подписанным в рамках ВТО, которое может иметь последствия для лесов, является Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах. Оказание правительственной помощи с целью соблюдения требований охраны природы включается в эту категорию субсидий, если такая помощь отвечает определенным условиям. В Соглашении о субсидиях уделяется внимание модернизации существующих предприятий, с тем чтобы они могли отвечать новым установленным правительством требованиям в отношении защиты окружающей среды, что ведет к еще большим ограничениям и финансовым расходам этих предприятий.

25. В ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров удалось достигнуть значительного прогресса в улучшении доступа к рынкам лесной продукции, в частности в вопросах снижения тарифов на все виды лесной продукции. Тем не менее существующие в международной торговле барьеры на лесную продукцию, в частности нетарифные барьеры, все еще препятствуют доступу лесной продукции на международные рынки. Все еще не решенными остаются два вопроса - рыночная транспарентность в отношении лесной продукции и расходы на интернационализацию управления лесным хозяйством.

11. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протокол к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года, касающийся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП)

	<u>Конвенция</u>	<u>ЕМЕП</u>
Дата принятия:	13 ноября 1979 года	28 сентября 1984 года
Дата вступления в силу:	16 марта 1983 года	28 января 1988 года
Число Сторон:	43 (по состоянию на март 1998 года)	37
Интернет-сайт:	http://www.unece.org/env	

26. В Протокол об азоте 1988 года включен новый элемент в форме установления стандартов качества окружающей среды, цель которого состоит в том, чтобы установить уровни, выше которых загрязнение запрещается. При подобном подходе устанавливаются целевые задания для приемлемых уровней вмешательства в окружающую среду посредством установления "критических нагрузок", которые могут быть приняты отдельными странами в качестве цели (статья 2). МГЛ приветствовала широко распространенное применение принятого в Конвенции подхода, предусматривающего установление критических нагрузок, и рекомендовала этот подход для рассмотрения другими государствами, леса которых страдают или могут пострадать от загрязнения воздуха. МГЛ предложила странам использовать превентивный подход к сокращению наносящего ущерб загрязнению воздуха, который может включать трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния в национальных стратегиях устойчивого развития, и призывает их также разрабатывать методы для оценки и мониторинга критериев и показателей на национальном уровне загрязнителей воздуха в рамках устойчивого управления лесным хозяйством.

12. Договор о сотрудничестве в бассейне Амазонки

Дата принятия: 3 июля 1978 года

Дата вступления в силу: 2 августа 1980 года

Число Сторон: 8

Интернет-сайт: <http://www.spt-tca.org>.

27. Договор о сотрудничестве в бассейне Амазонки приобретает все большее значение для лесов, расположенных в районе Амазонки. Наличие необходимых средств, большое разнообразие проектов и созданная в соответствии с Договором организационная структура способствует его эффективному осуществлению. Договор обеспечивает важный политический форум. Дальнейшее осуществление программ и проектов будет иметь важное значение для лесов. В Договоре о сотрудничестве в бассейне Амазонки основное внимание уделяется экономическому развитию. Активно обсужденный в настоящее время вопрос о суверенитете может помешать международному сотрудничеству.

13. Региональная Конвенция о рациональном использовании и охране лесных экосистем и развитии лесоводческих хозяйств

Дата принятия: 29 октября 1993 года

Дата вступления в силу: еще не вступила

Число Сторон: -

Интернет-сайт: <http://www.ccad.org.gt>

(Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию)

28. Цель Конвенции состоит в том, чтобы а) содействовать созданию национальных и региональных механизмов, которые предотвращали бы изменение в характере землепользования лесными районами, в которых лесные массивы могут быть расширены, и восстановить леса в обезлесенных районах; б) создать единый кадастр земель с помощью переориентации политики в отношении населенных пунктов в лесных районах; с) принять меры, которые препятствовали бы уничтожению лесов в зонах, в которых могут быть расширены лесные массивы; и d) содействие процессам планирования землепользования и использованию устойчивых альтернативных вариантов (статья 2). Подписавшие эту Конвенцию стороны еще раз подтвердили свое суверенное право использовать и расширять свое лесное хозяйство, а также управлять им в соответствии с их политикой и правилами с учетом потребностей развития, рассматривая сохранение и

рациональное использование лесов как социальную и экономическую функцию и обеспечивая в то же время недопущение в результате своей деятельности нанесения ущерба окружающей среде их собственной страны и других стран, расположенных в одном с ними регионе. В Конвенции предусматривается обязательство подписавших ее сторон содействовать участию всех заинтересованных сторон, в том числе жителей лесных районов, в планировании, осуществлении и оценке национальной политики в отношении лесов, а также признать за ними их права, обязанности и нужды. Эти меры будут способствовать более строгому применению национальной политики и стратегии в области лесного хозяйства. Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию является основным исполнительным органом Конвенции (статья 7).

14. Протокол 10 об устойчивом развитии лесных ресурсов Соглашения, на основании которого вносится поправка в четвертую Конвенцию Ломе АКТ/ЕС

Дата принятия:	4 ноября 1995 года
Дата вступления в силу:	еще не вступила в силу
Число Сторон:	-
Текст:	в документе The ACP-EU Courier No.155, 1996
Интернет-сайт:	не известен

29. Осуществление Протокола 10 могло бы играть важную роль в сохранении лесов, расположенных в африканских, карибских и тихоокеанских государствах. В этом Протоколе предпринимается попытка обеспечить сбалансированный подход к различным функциям, выполняемым лесами.

15. Конвенция об охране Альпийских гор и Протокол об осуществлении Альпийской конвенции 1991 года применительно к горным лесам

	<u>Альпийская конвенция</u>	<u>Протокол о горных лесах</u>
Дата принятия:	7 ноября 1991 года	27 февраля 1996 года (8 государств)
Дата вступления в силу:	6 марта 1995 года	еще не вступил в силу
Число Сторон:	5 (по состоянию на январь 1997 года)	-
Интернет-сайт:	не существует	(текста Протокола на английском языке нет)

30. После вступления в силу Протокола о горных лесах Альпийской конвенции он может стать всеобъемлющей правовой основой для данного региона в отношении вопросов, касающихся лесов. В Протоколе предпринята попытка обеспечить сбалансированный подход к сохранению горных лесов и к выполняемой ими экономической функции и подчеркивается необходимость осуществления международного сотрудничества. В целях соблюдения государствами Протокола в нем содержатся также положения, предусматривающие финансовую компенсацию в тех случаях, когда создается лесной заповедник (статьи 10 и 11).

16. Североамериканское соглашение о свободной торговле между правительством Соединенных Штатов Америки, правительство Канады и правительством Мексиканских Соединенных Штатов и Североамериканское соглашение о сотрудничестве в области окружающей среды (ССОС)

	<u>НАФТА</u>	<u>ССОС</u>
Дата принятия:	17 декабря 1992 года	13 сентября 1993 года
Дата вступления в силу:	1 января 1994 года	1 января 1994 года
Число Сторон:	3	3
Интернет-сайт:	http://www.nafta-sec-alena.org http://www.cec.org	

31. Хотя в ССОС не содержится прямой ссылки на леса, в указанных в нем целях предусматривается, в частности, более широкое сотрудничество в улучшении охраны, защиты и качества окружающей среды, в том числе дикой флоры и фауны; оказание содействия устойчивому развитию; недопущение создания новых торговых барьеров и торговых дисбалансов; и участие общественности в разработке законов, касающихся окружающей среды. Все эти цели могут иметь прямое отношение к лесам. Детально сформулированная часть 5, касающаяся проведения консультаций и разрешения споров о "постоянной неспособности" одной из сторон эффективно проводить в жизнь свое природоохранное законодательство, может быть применима и к вопросам, касающимся лесов.

17. Договор о создании Общего рынка восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА)

Дата принятия: 5 ноября 1993 года

Вступление в силу: 8 декабря 1994 года

Число Сторон: 20 государств-членов

Интернет-сайт: <http://www.comesa.int>

32. Глава 16 КОМЕСА создает большие возможности для регулирования в регионе вопросов, касающихся лесов. Цель КОМЕСА заключается исключительно в создании зоны свободной торговли, о чем свидетельствует осуществленная с 1994 года деятельность подписавших этот Договор стран и пять указанных в нем приоритетных областей. В договоре не предусматривается проведение какой-либо последовательной политики в отношении лесов, как этого можно было бы ожидать из текста соглашения.

18. Не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов (Принципы лесопользования)

Дата принятия: 14 июня 1992 года

Число подписавших государств: 176 государств Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Текст содержится в документе: A/CONF.151/26 (vol. III)

Интернет-сайт: <http://www.un.org/esa/sustdev/iff>

33. Вместе с главой 11 Повестки дня на XXI век (см. пункт 34 ниже) Принципы лесопользования создают основу для обсуждений и достижения консенсуса в рамках МФЛ и МГЛ (см. пункт 35 ниже).

19. Повестка дня на XXI век

Дата принятия: 14 июня 1992 года

Число стран, поддержавших ее: 176 государств, принимавших участие в Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Текст содержится в документе: A/CONF.151/26/Rev.1 (vol. I)

Интернет-сайт: <http://www.un.org.esa/sustdev>

34. Вопросы, содержащиеся в Повестке дня на XXI век и в ее главе 11 о борьбе с обезлесением, обсуждаются на различных национальных и международных форумах. Контроль за ее осуществлением на межправительственном уровне осуществляется в Комиссии по устойчивому развитию и в рамках процесса МФЛ/МГЛ.

20. Выводы и предлагаемые меры Межправительственной группы по лесам

Дата принятия: 21 февраля 1997 года

Число государств, поддержавших выводы и предложения: 53 государства (члены Комиссии по устойчивому развитию/МФЛ), которые были поддержаны Генеральной Ассамблеей в июне 1997 года

Текст содержится в документе: E/CN.17/IFF/1997/12

Интернет-сайт: <http://www.un.org/esa/sustdev/iff>

35. Помимо нескольких ссылок в Принципах лесопользования и Повестки дня на XXI век в предлагаемых мерах МГЛ четко упоминается несколько других международно-правовых документов. Среди них Конвенция о биологическом разнообразии является наиболее важной, поскольку в ней указываются причины обезлесения и ухудшения состояния лесов, подчеркивается понимание и использование традиционных знаний, касающихся лесов, и содержится призыв к международному пониманию взаимосвязи между правами на интеллектуальную собственность и традиционными знаниями. В предлагаемых мерах сторонам Конвенции предлагается принять к сведению различные существующие инициативы в отношении критериев и показателей устойчивого развития лесного хозяйства с целью обеспечить, чтобы деятельность участников Конвенции о биологическом разнообразии по разработке и использованию показателей биологического разнообразия согласовывалась с этими инициативами и дополняла их. В предлагаемых МГЛ мерах в области международного сотрудничества, научных исследований и передачи технологии также содержится ссылка на Конвенцию о биологическом разнообразии.

36. Межправительственная группа по лесам рекомендует руководящим органам организаций и учреждений включить осуществление предлагаемых МГЛ мер в их мандаты и программы. Странам предлагается также включить предлагаемые МГЛ меры в их национальные программы, касающиеся лесов. Советы управляющих таких органов, как Международный совет по тропической древесине МСТД, Конвенция о биологическом разнообразии и Комитет по лесам ФАО уже приветствовали соответствующие предлагаемые МГЛ меры и

рекомендовали включить их в свои соответствующие программы работы. Предлагаемые МГЛ меры служат также основой для обсуждений, которые состоятся на МФЛ на трех основных сессиях. Оба процесса, МГЛ и МФЛ, в конечном итоге явятся выражением существующего в настоящее время международного консенсуса в отношении всех видов лесов.

В. Связь между документами и функциями лесов

37. Дополнительная информация о 20 международно-правовых документах, рассматриваемых в настоящем докладе, в краткой форме приводится в таблице 1, "Универсальные документы, имеющие обязательную юридическую силу", в таблице 2, "Региональные документы, имеющие обязательную юридическую силу" и в таблице 3, "Документы, не имеющие обязательной юридической силы". В этой информации сообщается о содержании и выполнении этих документов, в том числе дополнительных протоколов и решений соответствующих конференций их сторон. В таблицах указывается на связь этих документов с производительной, природоохранной и социальной ролью и функциями, которые могут выполнять леса, а также содержится ссылка на связь этих документов с некоторыми основными условиями, соблюдение которых считается необходимым в таких вопросах, как создание потенциала и проведение научных исследований с целью обеспечения устойчивости выполнения лесами своих функций.

38. В таблицах указывается, регулируется ли выполняемая лесами конкретная функция международно-правовыми документами и/или деятельностью по их выполнению. Цель представленной в такой форме информации об упомянутых в настоящем докладе правовых документах состоит в том, чтобы указать на пробелы и дублирование в работе. Чем темнее цвет клетки, тем в большей степени на указанный вопрос распространяются положения правового документа и/или деятельность, связанную с его осуществлением.

39. Предполагается, что все правовые документы имеют одинаковый статус: не проводилось никакого различия между документами, вступившими в силу, и документами, которые еще не вступили в силу. Предполагается также, что все документы являются одинаковыми с точки зрения участия в них сторон: иными словами, в таблицах не проводится различий между правовыми документами в зависимости от количества сторон, подписавших его.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И АЛЬТЕРНАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ МЕР

40. Как указывается в таблицах 1, 2 и 3, большинство функций и роль лесов в какой-то степени регулируются. Большинство правовых документов имеют или установили связи с вопросами, которые касаются лесов. С другой стороны, как показывает анализ, существует также большое разнообразие в подходах к лесам. Не существует единого, всеобъемлющего и последовательного правового документа, касающегося лесов; в любом отдельном правовом документе отсутствуют некоторые аспекты и не указаны какие-либо регионы.

41. Среди многих возможных вариантов заполнения пробелов в вопросах, касающихся лесов, Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие: а) адаптация существующих конвенций к новым требованиям в областях, касающихся лесов; б) подготовка конкретных соглашений в рамках существующих правовых документов, касающихся лесов, которые еще не регулируются; в) подготовка всеобъемлющего соглашения с целью обеспечения единого подхода к вопросу о лесах; или д) заполнение пробелов в правовых документах диспозитивно-правовыми документами, которые не имеют обязательной юридической силы.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ЛЕСАМ a/

I. ДОКУМЕНТЫ, ИМЕЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ

A. Универсальные

Окружающая среда, устойчивое развитие

1. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц
2. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия
3. Венская конвенция об охране озонового слоя
4. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
5. Конвенция о биологическом разнообразии
6. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

Права человека

7. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах

Торговля

8. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
9. Международное соглашение по тропической древесине
10. Генеральное соглашение по тарифам и торговле/Соглашение о создании Всемирной торговой организации

В. Региональные

Окружающая среда, устойчивое развитие

11. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
12. Договор о сотрудничестве в бассейне Амазонки
13. Региональные конвенции о рациональном использовании и охране лесных экосистем и развитии лесоводческих хозяйств
14. Протокол 10 об устойчивом развитии лесных ресурсов Соглашения, на основании которого вносятся поправки в четвертую Конвенцию Ломе АКТ-ЕК
15. Конвенция об охране Альпийских гор

Торговля, экономическая интеграция

16. Североамериканское соглашение о свободной торговле
17. Договор о создании Общего рынка восточно- и южноафриканских государств

II. ДОКУМЕНТЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ

18. Не имеющее обязательной силы заявление с изложением принципов для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов
19. Повестка дня на XXI век
20. Выводы и предлагаемые меры Межправительственной группы по лесам

a/ Более подробную информацию о каждом из документов см. раздел II.A, подразделы, имеющие те же самые заголовки (1-20); см. также ниже таблицы 1, 2 и 3.

Таблица 1. Глобальные правовые документы

Инструменты

Функции/роль лесов

Условия для функционирования

Производство/торговля

Охрана/окружающая среда

Социальные
вопросы

Биоразно-
образие
Угле-
водород
Земля
Вода
Куль-
турные
Традици-
онное
исполь-
зование

Рамсарская
конвенция
Всемирное
наследие
Озон

Климат
Биоразнообразие
Опустынивание
Коренные народы
СИТЕС
МСТД
ГАТТ/ВТО

Не регулируется

Регулируется частично

Регулируется широко

ДР	древесина
ТР	тропическая
НТР	нетропическая
НЛХП	нелесохозяйственные продукты
ОЭФ	общие экономические функции
ТИ	традиционное использование

КП	критерии и показатели; сертификация/маркировка
ПНИО	создание потенциала, научные исследования, образование
НТ	наука и технология
Уч	участие
Мон	мониторинг

Таблица 2. Региональные правовые документы

Загрязнение воздуха

Сотрудничество в районе
Амазонки

Центральная Америка

Ломе IV

Альпы

НАФТА

КОМЕСА

Таблица 3. Не имеющие обязательной юридической силы документы

Принципы, касаю-
щиеся леса

Повестка дня на
XXI век, глава II

Выводы и предло-
жения в отношении
мер МГП