



**Комиссия по устойчивому развитию,  
выступающая в качестве подготовительного  
комитета Всемирной встречи на высшем  
уровне по устойчивому развитию  
Организационная сессия  
30 апреля — 2 мая 2001 года**

**Динамика населения и устойчивое развитие\***

**Доклад Генерального секретаря**

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	2
II. Динамика населения .....	4–11	2
III. Достижения .....	12–17	4
IV. Проблемы и трудности .....	18–22	5
V. Будущие тенденции и задачи .....	23–30	6

\* Настоящий доклад был подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в его качестве координатора по главе 5 Повестки дня на XXI век при участии других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций. Доклад представляет собой краткий обзор фактологической информации, цель которого — информировать Комиссию по устойчивому развитию об основных изменениях в этой тематической области.

## I. Введение

1. В настоящем докладе кратко излагается положение дел в области динамики населения и устойчивого развития, включая существующие пробелы и возникшие трудности, за период после Конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию 1992 года, и информация о будущих тенденциях и задачах.

2. В Повестке дня на XXI век<sup>1</sup> и Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 год)<sup>2</sup> содержатся рекомендации о практических действиях по обеспечению интеграции стратегий в области народонаселения и окружающей среды с освещением влияния динамики населения на состояние окружающей среды. В них также говорится о необходимости содействовать всемерному участию соответствующих групп, особенно женщин, в принятии решений на всех уровнях с целью достижения рационального использования природных ресурсов. Актуальность этих идей была вновь подтверждена в ходе пятилетних обзоров хода осуществления решений двух конференций.

3. В большинстве стран снижение темпов роста населения в 80-х и 90-х годах позволило внести различные коррективы с учетом роста населения в будущем и расширило возможности в плане борьбы с нищетой, инвестиций в образование и другие социальные услуги, охраны и восстановления окружающей среды и создания базы для устойчивого развития в будущем. Разница всего в одно десятилетие в переходе к стабильной численности населения может дать значительный положительный эффект с точки зрения устойчивости и общего качества жизни.

## II. Динамика населения

4. Согласно последним оценкам и прогнозам Организации Объединенных Наций в отношении населения мира, темпы роста населения продолжают замедляться. По оценкам, численность населения мира в 2000 году составляла 6 миллиардов человек против 2,5 миллиарда человек в 1960 году и 4,4 миллиарда в 1980 году. Согласно прогнозам численность населения мира возрастет до приблизительно 8 миллиардов человек в 2025 году и до 9,3 миллиарда человек в 2050 году. Темпы роста населения мира, достигнув максимального уровня в 2 процента в 1965 году, замедлились до 1,7 процента в 1980 году и до 1,3 процента в 2000 году. Согласно прогнозу, приблизительно в 2020 году они снизятся до 1 процента, а в 2050 году — до 0,5 процента, при этом после 2025 года рост численности населения будет происходить за счет развивающихся стран<sup>3</sup>.

5. Наиболее высокие темпы роста населения, как правило, наблюдаются в беднейших странах мира; это подрывает их усилия в плане инвестирования в развитие человеческого потенциала, уменьшения масштабов нищеты и содействия устойчивому развитию. Из тех 77 миллионов человек, на которые ежегодно увеличивается численность населения мира, большинство рождаются в беднейших странах мира, сосредоточенных в Африке и Азии. Поскольку значительный ежегодный прирост населения в развивающихся странах будет продолжаться десятилетиями, экологические и социальные последствия

по-прежнему весьма ощутимы для многих бедных стран, особенно там, где существуют проблемы нехватки воды, где плотность населения уже высокая и где деградация земельных ресурсов и обезлесение приобрели самые серьезные масштабы. Высокий уровень рождаемости и связанное с ним значительное превышение численности детей относительно численности трудоспособного взрослого населения особенно осложняют решение поставленной на международном уровне задачи охвата всех детей по меньшей мере начальным образованием.

6. В большинстве развивающихся стран продолжается широкомасштабное движение населения из сельской местности в города, что приводит к увеличению числа мегагородов, которые во многих случаях истощают природные ресурсы соответствующей территории и вызывают появление огромных пригородных трущоб. Доля людей, живущих в городах, в общемировой численности населения возросла с 30 процентов в 1950 году до 47 процентов в 2000 году, причем в городах численность населения растет в три раза быстрее по сравнению с сельскими районами<sup>4</sup>. По прогнозам, к 2005 году половина населения мира будет жить в городах. Это имеет глубочайшие последствия для развития и окружающей среды, поскольку городские власти стремятся обеспечить инфраструктуру и базовые социальные услуги, включая жилье, энергоснабжение, водоснабжение, удаление отходов, транспорт и связь.

7. Урбанизация и другие миграционные процессы затрагивают как сельские, так и городские общины. Во многих странах миграция молодых сельских жителей в сочетании со снижением уровня рождаемости и увеличением смертности среди молодежи от вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИДа) приводит к быстрому старению сельского населения, резкому увеличению числа престарелых иждивенцев и повсеместному сокращению численности рабочей силы. Подобные изменения могут повлечь за собой экономический застой в сельских районах и усугубить существующие различия между сельской местностью и городами, а также усилить относительную социально-экономическую уязвимость сельского населения.

8. Масштабы международной миграции в сравнении с внутренней миграцией невелики, однако ее последствия несравненно более значительны. Причинами как внутренней, так и международной миграции являются социально-экономические различия внутри стран и между странами, а также демографическое давление. Нищета в сочетании со стремительным ростом народонаселения и ухудшением состояния окружающей среды — мощный дестабилизирующий фактор, стимулирующий миграцию из сельских районов в города и впоследствии — международную миграцию. Эта тенденция наиболее ощутимо проявляется в ряде районов Африки, однако она наблюдается также в Южной Азии и некоторых странах Латинской Америки.

9. Пандемия ВИЧ/СПИДа, свирепствующая во всем мире, особенно в развивающихся странах, представляет собой кризис, исключительный по своим масштабам. Он вызывает рост смертности, снижает рождаемость, порождает диспропорции в половозрастной структуре населения и оставляет за собой миллионы сирот. Поскольку больше всего от СПИДа умирают молодые люди, он глубоко поражает структуру обществ, сталкивающихся с этой проблемой, и

имеет опустошительные последствия для людских ресурсов, состояния экономики, ресурсопользования и социально-экономического развития в целом. Сегодня во многих развивающихся странах ВИЧ/СПИД является одним из главных факторов, препятствующих экономическому росту и устойчивому развитию.

10. В Африке в настоящее время СПИД является главной причиной смерти, причем наибольшее число инфицированных приходится на людей в возрасте от 20 до 30 лет. На юге Африки средняя ожидаемая продолжительность жизни, увеличившаяся с 44 лет в начале 50-х годов до 59 лет в начале 90-х годов, по прогнозам, к 2010 году сократится до 45 лет. Есть основания полагать, что пик распространения инфекции ВИЧ в Африке уже прошел, что отчасти объясняется осуществлением в ряде стран успешных профилактических программ. Число инфицированных в Азии меньше, однако оно продолжает увеличиваться.

11. Старение населения, т.е. рост абсолютных и относительных показателей, характеризующих численность людей старшего возраста, вследствие увеличения средней продолжительности жизни и снижения уровня рождаемости — один из наиболее значительных демографических процессов, определяющих картину современного мира. Согласно прогнозам, во многих странах, как развитых, так и развивающихся, до 2050 года доля людей в возрасте старше 60 лет относительно населения трудоспособного возраста увеличится более чем в два раза, что создаст проблемы с финансированием пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и других видов социального вспоможения для пожилых.

### **III. Достижения**

12. Две конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и народонаселению и пятилетние обзоры хода осуществления принятых на них решений позволили привлечь внимание к взаимосвязям между народонаселением и окружающей средой и их последствиям для развития. Во многих странах в соответствии с решениями глобальных конференций разрабатываются национальные стратегии устойчивого развития и национальные стратегии охраны окружающей среды, учитывающие демографические факторы. Увеличивается число стран, разработавших и осуществляющих свои собственные «повестки дня на XXI век».

13. Во многих странах были учреждены различные органы на уровне министерств или подкомитеты, отвечающие за вопросы народонаселения и их включение в национальные стратегии и программы развития. Правительства некоторых стран учредили министерства по вопросам народонаселения и окружающей среды, отвечающие за разработку демографической политики, программ развития, проведение исследований и координацию мероприятий в области народонаселения, планирования семьи и охраны окружающей среды с различными правительственными органами и неправительственными организациями.

14. Страны, которые успешно наблюдали за ходом работы по достижению целей и решению задач, поставленных на двух конференциях и в ходе пятилетних обзоров, — особенно за тем, как учитываются демографические

проблемы в стратегиях развития, — составили всеобъемлющие перечни показателей и поручили конкретным министерствам, подкомитетам или ведомствам наблюдать за их динамикой. Хотя большинство стран продолжают использовать традиционные экономические, социальные и демографические показатели, многие из них дополнили их показателями состояния окружающей среды.

15. Вопросам гендерной проблематики и их взаимосвязи с устойчивым развитием было уделено большое внимание на двух конференциях и в ходе пятилетних обзоров. Все большее внимание уделяется важной роли женщин в программах в области народонаселения и охраны окружающей среды и в достижении устойчивого развития. В Повестке дня на XXI век и в Программе действий подчеркивается, что расширение возможностей женщин — важная задача и что улучшение положения женщин путем расширения доступа к образованию, услугам по охране репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и гигиену половой жизни, и рабочим местам даст значительный выигрыш за счет снижения уровня рождаемости, роста производительности и рационализации природопользования.

16. Были разработаны компьютерные модели и средства для улучшения понимания взаимосвязей между народонаселением, нищетой и окружающей средой и принятия соответствующих решений. Организация Объединенных Наций одобрила применение в развивающихся странах следующих двух моделей: модели «Народонаселение — развитие — окружающая среда», разработанной Международным институтом прикладного системного анализа, и модели «Рубеж XXI» Института «Миллениум». К числу средств, помогающих интегрировать факторы народонаселения и охраны окружающей среды в планирование развития, относятся географические информационные системы (ГИС), в которых объединены картографические данные, результаты оценки устойчивости экосистем и анализа неблагоприятных факторов воздействия на окружающую среду, а также информация экономического, социального и административного характера, служащие подспорьем в комплексном анализе и планировании развития. Были разработаны средства для исследовательской работы общего пользования, призванные помочь общинам оценивать положение дел в области ресурсопользования, динамику народонаселения, состояние здоровья населения и гендерные факторы.

17. Во многих странах общественные организации и другие местные неправительственные организации разработали нетрадиционные подходы к пропаганде рациональных способов обеспечения средств к существованию наряду с охраной окружающей среды и доступом к медицинскому обслуживанию, включая охрану репродуктивного здоровья. Все большее число неправительственных организаций участвуют в мероприятиях, имеющих отношение к проблематике народонаселения и охраны окружающей среды, после двух конференций.

#### **IV. Пробелы и трудности**

18. Во многих странах нехватка ресурсов затрудняет усилия правительств по решению демографических и экологических проблем. Различные конфликты, кризисы, стихийные бедствия и экономическая, социальная и политическая

нестабильность также ограничили возможности правительств многих стран в плане осуществления Повестки дня на XXI век и решений других всемирных конференций. Нарушение преемственности управления, несовершенство инфраструктуры и наличие финансовых приоритетов, вступающих в противоречие друг с другом, ограничивают доступ населения к целому ряду базовых социальных услуг, особенно к качественному медицинскому обслуживанию и услугам по охране репродуктивного здоровья.

19. Несмотря на то, что во многих странах были разработаны национальные стратегии устойчивого развития, включая демографическую политику, для их осуществления предстоит сделать еще многое. Страны называли следующие трудности: а) отсутствие межсекторальной концептуальной базы, основанной на учете сложных взаимосвязей между народонаселением, окружающей средой и устойчивым развитием; б) отсутствие подходящих и точных данных; с) нехватка финансовых и людских ресурсов для осуществления стратегий и программ.

20. Несмотря на достигнутый определенный прогресс, вопросы народонаселения не были полностью включены в стратегии, планы и программы устойчивого развития. В частности, недостаточное внимание уделяется взаимосвязи между демографией, окружающей средой и нищетой, особенно в том, что касается их влияния на положение наиболее уязвимых групп. Анализ этих взаимосвязей ограничивался применением традиционных статичных и линейных моделей, которые неспособны принять во внимание динамику этих факторов.

21. Наиболее тесная связь между ростом численности населения, нищетой и ухудшением состояния окружающей среды наблюдается в сельских районах развивающихся стран, особенно в Азии и Африке, где сосредоточено большинство бедного населения мира. Для значительного большинства сельского населения сельское хозяйство и природные ресурсы являются основными источниками их средств к существованию. Сокращение площади сельскохозяйственных угодий и запасов воды в пересчете на душу населения наряду с деградацией почв, лесов, пастбищ и ухудшением качества воды все больше затрудняют жизнь сельской бедноты, стимулируя миграцию в городские трущобы и на сельскохозяйственные плантации и часто приводя к разлуке членов семей. Доля помощи в целях развития, выделяемая на устойчивое развитие сельского хозяйства, в последние годы сокращается.

22. Несмотря на то, что ряд стран выделили финансовые ресурсы для решения проблем народонаселения и охраны окружающей среды, по-прежнему необходимы значительные усилия по мобилизации ресурсов для финансирования комплексных мероприятий в области народонаселения, охраны окружающей среды и устойчивого развития, намеченных в Повестке дня на XXI век и Программе действий.

## **V. Будущие тенденции и задачи**

23. В истекшем десятилетии многим странам удалось добиться значительного прогресса в разработке стратегий и программ в области народонаселения и развития, направленных на достижение целей конференций. Тем не менее, многое еще предстоит сделать. Необходимо уделить первоочередное внимание

программам ликвидации нищеты, направленным прежде всего на сельские районы, женщин и семьи одиноких женщин.

24. Необходимо выявлять неблагополучные с точки зрения народонаселения — нищеты — окружающей среды места, в которых нищета и ухудшение состояния окружающей среды достигли критической точки и в которых существенным дополнительным фактором является демографическое давление.

25. Специалистам по планированию и руководителям, особенно тем, которые работают на местном уровне, необходима помощь в повышении осведомленности о причинах и совокупном действии демографических и экологических факторов. Им также необходима поддержка в накоплении знаний и освоении средств для получения конкретных и точных данных и проведения анализа, необходимых для разработки политики и принятия решений в рамках комплексного подхода, отражающего сложные взаимосвязи, с учетом доступности мероприятий в финансовом отношении, кратковременных затрат и выгод и внешних факторов.

26. Женщины и дети больше других страдают от последствий нищеты и ухудшения состояния окружающей среды. Расширение возможностей женщин и привлечение их к процессу принятия и осуществления решений должно стать составной частью программных инициатив в области народонаселения, охраны окружающей среды и устойчивого развития. Меры, способствующие расширению и утверждению их прав, обеспечивающие охрану здоровья и благополучие, могут дать положительный эффект во всех трех областях в силу их центральной роли в распределении ресурсов, материальном обеспечении, уходе за детьми, образовании, питании и медицинском обслуживании.

27. Взаимосвязь между экологическими проблемами и миграцией привлекает все большее внимание международного сообщества, поскольку число людей, вынужденных оставлять свои родные места из-за ухудшения состояния окружающей среды, постоянно растет, равно как и масштабы экологического ущерба, обусловленного массовой миграцией. Следует ожидать, что число людей, которым угрожает перемещение по причинам экологического характера, возрастет. Большинство перемещенных людей, которых иногда называют «экологическими беженцами», сосредоточены в африканском Сахеле, на Африканском Роге, в других районах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии — районах, для которых в целом характерны высокие темпы роста населения, а также в Мексике и Китае.

28. Необходимо расширить возможности неправительственных организаций, работающих в области народонаселения и охраны окружающей среды, для укрепления их управленческого, технического и административного потенциала, с тем чтобы они могли способствовать осуществлению обязательств, взятых на двух конференциях. Необходимо укреплять партнерские отношения между организациями государственного и частного секторов в целях дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век и Программы действий.

29. Следует шире использовать средства массовой информации и информационные технологии, включая Интернет, для повышения осведомленности и улучшения понимания связей между народонаселением,

окружающей средой и устойчивым развитием и содействия равноправию между мужчинами и женщинами и расширению возможностей женщин. Необходимо проводить информационно-пропагандистские кампании для мобилизации и сохранения политической воли к осуществлению Повестки дня на XXI век и Программы действий. Распространяемая в рамках таких компаний информация о народонаселении, окружающей среде и устойчивом развитии должна преподноситься в общепринятой и доступной для понимания форме.

30. Для достижения целей конференций необходимо активизировать мобилизацию ресурсов на осуществление мероприятий, определенных в Повестке дня на XXI век и в Программе действий, и использовать имеющиеся ресурсы эффективно и с наибольшей отдачей. Для подкрепления усилий стран необходима техническая помощь.

### *Примечания*

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8), том I, резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.7), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>3</sup> *World Population Prospects: The 2000 Revision* (будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций).

<sup>4</sup> *World Urbanization Prospects: The 1999 Revision* (будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций).