



经济及社会理事会

Distr.: General
15 March 2001
Chinese
Original: English

可持续发展委员会作为
可持续发展问题世界首脑会议的
筹备委员会
组织会议

2001年4月30日至5月2日

人口动态与可持续能力*

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	2
二. 人口动态	4-11	2
三. 成绩	12-17	3
四. 差距和制约因素	18-22	3
五. 未来的趋势和挑战	23-30	4

* 本报告是联合国人口基金作为《21世纪议程》第五章的任务主管机构编写的，联合国其他机构和国际组织也提供了意见。报告简述实际情况，旨在向可持续发展委员会说明本专题领域的关键事态发展。

一. 导言

1. 本报告概要叙述自从 1992 年联合国环境与发展会议以来在人口动态与可持续能力领域里所取得的进展,包括各种差距和所遇到的困难,并叙述这方面的未来趋势和挑战。

2. 《21 世纪议程》¹ 和《人口和发展国际会议行动纲领》(1994 年)² 都建议采取行动,确保将有关人口与环境的政策综合统一起来,致力解决人口动态所涉的环境问题。它们还要求采取措施,增进有关群体、特别是妇女参与各级决策,以实现自然资源的可持续管理。在这两个会议的五年期审查会议上,代表们再次强调了这些意见。

3. 在多数国家,1980 年代和 1990 年代人口增长速度持续下降,使各国有更多的时间作出调整以适应未来的人口增长,并使各国更有能力克服贫穷、在教育及其他社会服务方面投资、保护和修复环境、以及为今后的可持续发展进行基础建设。在向实现稳定人口目标过渡的过程中,即使仅仅十年的变化就可以对可持续能力和整体的生活素质产生巨大的积极影响。

二. 人口动态

4. 联合国最近对世界人口作出了估计和预测,显示人口增长将继续减缓。2000 年的世界人口估计为 60 亿,而 1960 年为 25 亿,1980 年为 44 亿。预计世界人口到 2025 年将增至大约 80 亿,在 2050 年将增至 93 亿。世界人口的增长率已从 1965 年高峰时的 2% 下降到 1980 年的 1.7%,并降至 2000 年的 1.3%。预计约在 2020 年将降至 1%,至 2050 年将降至 0.5%,而 2025 年以后的所有人口增长都将发生在发展中国家。³

5. 世界最贫穷的国家往往有着最高的人口增长率,这破坏了它们致力投资于人力开发、减少贫穷和促进可持续发展的种种努力。世界人口中每年所增加的 7700 万人当中,多数出生于世界最贫穷的非洲和亚洲国家。由于在今后几十年里发展中国家的人口仍将每

年大幅度增加,由此带来的环境和社会影响对许多穷国来说仍将是广泛深远,尤其是这些国家的供水十分稀少、人口密度已经很高、并且土地退化和滥伐森林现象十分严重。由于高生育率、以及由此造成的儿童与工作年龄成人的高比率,实现向所有儿童提供至少小学教育这一国际目标因此变得特别困难。

6. 在多数发展中国家,农村人口继续向城市地区大量迁移,导致特大城市数量不断增加,并在许多情况下使当地的环境资源不胜负荷,造成近郊的贫民区大量涌现。城市人口在世界人口中的比重已从 1950 年的 30% 上升到 2000 年的 47%,城市人口正以 3 倍于农村人口增长率的速度快速增加。⁴ 预期到 2005 年世界人口的一半将在城市里。这对发展和环境的影响是深远的,因为城市当局必须努力提供基础设施和基本社会服务,包括住房、能源、供水、废水处理、交通及通讯。

7. 城市化及其他移徙活动不仅影响到城市,也同样影响农村社区。在许多国家,农村中较年轻居民的向外移徙,加上因艾滋病毒/艾滋病造成青年中的生育率下降和死亡率上升,正在导致农村人口迅速老龄化,并造成老年人依赖状况急剧增加和劳动力供应广泛减少。这些变化会导致农村地区的经济停滞,扩大城乡之间的现有差距,并加剧农村人口在社会和经济方面的相对脆弱性。

8. 与国内移徙相比,国际移徙规模较小,但是影响较大。国内和国际的移徙都是受到国家内部和国与国之间经济和社会不均的驱使,也是人口压力所致。贫困、人口迅速增长以及环境的退化等等合在一起,构成强有力的破坏稳定的因素,驱使着农村向城市的移徙,并最终导致国际移徙。这在非洲的一些地方非常显著,但也发生在南亚及一些拉丁美洲国家。

9. 肆虐世界各地、特别是肆虐发展中国家的艾滋病毒/艾滋病流行疫构成一场特大规模的危机。它使死亡率上升、生育率下降、人口年龄和性别结构不均衡、并造成数以百万计的孤儿。由于艾滋病给青年造成的伤害最大,它深深地伤害到受害社会的基本结构,给

人力资源、经济生产力、自然资源的管理、以及整个社会和经济发展都带来毁灭性影响。在许多发展中国家，艾滋病毒/艾滋病现已成为经济增长和可持续发展的重大障碍之一。

10. 在非洲，艾滋病现在是主要致死原因，感染率最高的是 20 多岁和 30 多岁的人。在非洲南部，人的预期寿命曾从 1950 年代初期的 44 岁增长到 1990 年代初的 59 岁，现在预期到 2010 年将掉回到 45 岁。非洲境内的艾滋病毒感染率目前已达到高峰，其部分原因是一些国家成功地开展了预防计划。亚洲国家的感染率比较低，但在不断增长之中。

11. 人口的老龄化——因预期寿命增加和生育率下降造成的老年人的数量和比例的增长——是影响当今世界最重要的人口进程之一。在许多国家，无论是发达国家和发展中国家，60 岁以上老龄者与工作年龄人口间的比率预期在目前到 2050 年之间将增长一倍多，这将给养老金的供资、老年人的医疗保健及其他社会支助都带来种种问题。

三. 成绩

12. 关于环境与人口问题的两次联合国会议及其五年期审查都促使人们更加着重于人口与环境的联系及其对发展的各种影响。现在许多国家都在研究拟订将人口变化因素考虑在内的国家可持续发展战略和国家环境保护战略，以贯彻落实这些全球会议的成果。已有越来越多的国家制定地方版的《21 世纪议程》，并在加以实施。

13. 许多国家都已设立部长级机构或小组委员会，负责解决人口问题和将其纳入国家发展战略和政策。在一些国家里，政府设立了人口与环境部，负责制定人口政策、研拟有关方案、开展研究、以及与政府各部门及非政府组织协调开展有关人口、计划生育和环境的活动。

14. 一些国家成功地监测了在实现这两个会议及五年期审查会议所订立的目标方面所取得的进展，特别是在将人口问题纳入发展战略方面取得的进展。它们

研究开发了一整套指标，并要求政府的具体各部、各小组委员会或司局单位负责对各项指标进行追踪。虽然多数国家继续采用传统的经济、社会和人口指标，但许多国家在这些指标之外还补充了环境指标。

15. 男女平等问题及其与可持续发展的关系在这两个会议及五年期审查中都特别突出。人们正在日益重视妇女在人口与环境方案以及在实现可持续发展方面的重大作用。《21 世纪议程》及《行动纲领》都强调，赋予妇女权力乃必不可少，提高妇女的地位，并为此改善她们获得教育、生殖保健（包括计划生育和性保健）以及就业等机会，将会导致生育率下降、生产力提高、以及环境管理获得改善，从而得到高效的回报。

16. 已经开发电脑模型和工具，以便更好地了解 and 致力于人口-贫穷-环境的相互联系。获得联合国支助以便适用于发展中国家的两个模型包括由国际应用系统分析研究所研究开发的人口-发展-环境模型，以及千年学会的二十一世纪起始模型。将人口与环境因素纳入发展规模的有益工具还包括各种地理信息系统，它们将制图数据、生态系统的负荷能力评估及生态风险分析等综合起来，并采用经济、社会和行政方面的资料，以支助综合的发展分析和规划。还设计了参与行动研究工具，以帮助社区评价自然资源管理、人口动态、人口的健康状况以及与性别有关的因素。

17. 在许多国家，各种社区组织和其他地方非政府组织研拟了一些创新方法，以促进可持续的生活方式，并促进环境保护及获得保健服务、包括生殖保健服务的机会。在这两个会议之后，已有越来越多的非政府组织在从事与人口和环境有关的活动。

四. 差距和制约因素

18. 许多国家的资源有限，使政府致力解决人口与环境问题的努力受到制约。对许多国家来说，冲突、危机、自然灾害以及经济、社会和政治方面的动荡，也都限制了政府实施《21 世纪议程》及其它全球会议成果的能力。政府管理的中断、基础设施不足以及各种

优先目标争夺财政资金的状况，都导致所能获得的广泛基础社会服务减少，特别是高质量的医疗保健和生殖保健服务的减少。

19. 虽然许多国家都制定了国家可持续发展战略，包括人口政策，但在实施方面仍有许多工作要做。各国所列举的制约因素包括以下方面：(a) 缺乏以人口、环境与可持续发展之间的复杂相互关系为依据的跨部门理论框架；(b) 缺少合适及准确的数据；以及(c) 缺乏财政和人力资源来实施有关政策和方案。

20. 尽管已经取得一些进展，但人口问题尚没有被充分纳入可持续发展的政策、规划和方案规划之中。尤其是，目前对人口、环境与贫穷之间的相互关系没有给予充分的重视，而这些因素都会影响到最易受伤害的群体。对这些相互关系的分析因采用传统的静态模型和线性模型而受到局限，因为这些模型无法考虑到这些因素的动态作用。

21. 人口增长、贫穷及环境退化等问题，在发展中国家的农村地区、特别是在拥有世界上大多数穷人的亚洲及非洲的农村地区，都是密切相关的。大多数的农村穷人依赖农业及自然资源来维持其生计和日常生活。人均可耕地和供水的减少，以及土壤、森林、草地和水质的退化等，都使农村穷人的生活变得日益困难，从而驱使他们向外移徙，迁往城市贫民区和农业种植园，并且往往造成家庭分离。在最近几年，为农业可持续发展提供的发展援助所占的比重也在不断减少。

22. 虽然已有若干国家承诺为解决人口与环境问题提供财政支援，但仍需要作出巨大努力来调集必要的资源，以便为《21世纪议程》和《行动纲领》所阐述的综合的人口、环境与可持续发展活动提供经费。

五. 未来的趋势和挑战

23. 在过去十年里，许多国家为了实现这两个会议的目标制定了有关人口与环境的政策和方案，它们在实施这些政策和方案方面都取得了良好的进展，但是仍

有大量的工作要做。应当优先重视特别以农村地区、妇女和女性户主为对象的消灭贫穷计划。

24. 有必要找出人口-贫穷-环境的“热点”，因为在这种地区贫穷和环境的退化已经达到关键的临界值，并且人口压力已成为重要的促成因素。

25. 各种规划人员和决策人员，特别是在地方一级工作的这种人员，都需要获得支助以便逐渐更好地了解人口与环境关系的根源及累积效应。他们还需要在发展知识和研拟工具方面获得支助，以便为在协调一致的框架内进行政策制定和决策工作提供具体和准确的数据和分析，这种数据和分析应当反映人口与环境的复杂相互关系，并考虑到活动的经费是否负担得起、短期的成本与效益、以及各种外在因素等。

26. 妇女与儿童受到贫穷与环境压力的影响往往不成比例。赋予妇女权力和将她们纳入政策制定及实施的过程，应当是关于人口、环境与可持续发展的政策倡议的组成部分。有助于增加和确保她们的权利、健康和福祉的任何措施都可能在这所有三个领域产生有益的效果，因为这种措施在资源管理、创造收入、儿童保育、教育、营养及医疗保健等方面都可发挥关键的作用。

27. 环境压力与移徙之间的相互关系正在引起国际社会的更多注意，因为由环境退化所造成的流离失所者的人数正在不断上升，而大规模移徙行动所造成的环境破坏也在不断加剧。预期面临环境流离失所危险者的人数还将会增加。多数的这种流离失所者（他们有时被称为“环境难民”），生活在非洲萨赫勒、非洲之角、撒哈拉以南非洲其他地方以及南亚——这些地方通常都有着很高的人口增长率——以及墨西哥和中国。

28. 在人口与环境领域里工作的非政府组织的能力需要得到加强，以使它们在管理、技术和行政方面更有能力为实施在这两个会议上所作承诺作出贡献。还有必要加强政府组织与私营组织之间为进一步实施《21世纪议程》和《行动纲领》而形成的伙伴关系。

29. 应当扩大使用大众媒体和信息技术，包括因特网技术，以提高公众对人口、环境与可持续发展之间相互关系的了解和认识，促进男女平等和向妇女授权。应当利用宣传运动来建设和维持实施《21世纪议程》和《行动纲领》所需的政治决心。这种宣传运动应当以广受欢迎和容易理解的语言传播关于人口、环境与可持续发展的信息。

30. 为了实现这两个会议的目标，有必要作出更大的努力，调集资源开展《21世纪议程》和《行动纲领》所确定的活动，并有效和高效率的利用现有的资源。还必须提供技术援助，以支援各国的努力。

注

- ¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8），第一卷，决议1，附件二。
- ² 《人口和发展国际会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.7），第一章，决议1，附件一。
- ³ 《世界人口展望：2000年修订本》（将以联合国出版物印发）。
- ⁴ 《世界城市化展望：1999年修订本》，（将以联合国出版物印发）。