



可持续发展委员会作为可持续发展问题

世界首脑会议的筹备委员会

组织会议

2001年4月30日至5月2日

生物多样性的全球地位*

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
导言	1-2	2
一. 成绩和局限	3-28	2
A. 建立行动的战略框架	3-11	2
B. 生物多样性的养护和可持续利用	12-28	3
1. 全球物种灭绝危机	12-19	3
2. 全球保护区联络网	20-24	4
3. 珊瑚礁	25-27	5
4. 全球生物多样性的监测	28	5
二. 值得进一步考虑的问题	29-33	5

* 本报告是作为任务主管机构编写的，联合国其他机构和国际组织提供了意见。报告简述实际情况，旨在向可持续发展委员会说明专题领域的关键事态发展。

导言

1. 目前全球生物多样性的状况令人严重关切。尽管国际社会的不断努力，生物多样性继续普遍减少，以至于在物种、生境和生态方面，生物多样性的状况在大多数国家都没有显著的改善。

2. 本报告审查了在生物多样性的养护和可持续利用领域中的成绩和局限，包括物种、保护区和珊瑚礁的养护和持续利用，并且提出应当进一步审议的问题。

一. 成绩和局限

A. 建立行动的战略框架

3. 《生物多样性公约》¹ 逐渐成为执行和达到《21世纪议程》² 中题为“养护生物多样性”的第15章中所提出的、对生物资源的可持续养护与利用的目标的主要文书。该公约揭示了三项互为表里的目标，那就是：养护、可持续利用和公正公平地分享其所产生的惠益；它为那些与生物多样性有关的多边环境协定与行动计划之间的运作和相辅相成提供了一个全面性和几乎是全球性的框架。

4. 公约缔约国于2000年1月29日举行的缔约国会议在其第EM-1/3决议中通过了《卡塔赫那生物安全议定书》，³ 这是新千年的一个主要里程碑；它把保护生物多样性的谨慎做法实用化，防止现代生物技术所产生的改性活生物体对多样性造成的危险的第一项全球环境条约。它建立了一个预先通知协定的程序，确保各国在答应让活性生物体进入它们的领土之前能够得到作出明智决定所需的信息。它的有效实施将能够把生物多样性的问题纳入国际经济和各国经济的整个问题的复杂性推到大家的面前。

5. 公约缔约国会议已经发动了全面性的工作方案，旨在讨论5个以生态为基础的主题领域和13个交叉关联的问题。缔约国会议决定，在公约下面采取的行动的主要框架应当是以生态系统为根据。会议对生态系统的定义是：“植物、动物和微生物群落和它们的无生命环境作为一个生态单位交互作用形成的一个

动态复合体”。生物系统办法的通过（第V/6号决定）和缔约国会议在内罗毕举行的第5次会议上所通过的关于拟订公约的战略计划的决定（第V/20号决定）将对建立一个坚定的政策基础作出重大贡献。

6. 其他关于生物多样性的公约和程序还包括：《野生动植物群中有灭绝危险的物种国际贸易公约》、⁴ 《养护候鸟迁徙野生动物物种公约》、⁵ 《关于特别是水禽生境的国际重要湿地公约》、⁶ 《保护世界文化和自然遗产公约》；⁷ 区域性海洋公约会议和全球生物多样性论坛，它们都在具体领域中为世界生物多样性的可持续管理与利用作出重要贡献。

7. 1997年举行的联合国环境与发展会议5年期审查进程（地球会议五周年）、2000年举行的联合国千禧年首脑会议、以及2000年举行的第1次全球环境部长级论坛都给予生物多样性一个较高的政治形象，这正是结合有利于生物资源的养护和可持续利用以及分享惠益的行动所需。

8. 自从对贸发会议进程进行的5年审议以来，联合国环境规划署（环境规划署）的重组以及按照《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》⁸ 中的要求在环境领域加强了规划署作用和任务之后，规划署在对多边环境协定的协调、互相挂钩以及协同运作方面的工作得到了重要的投入，包括在与生物多样性有关的公约和进程方面。下面是环境规划署在这方面主办的会议：

- 1999年10月26日在波恩举行的会议，评价是否需要编制第2期互相挂钩的评价报告。会议的后果之一就是千禧年生态系统评估项目；
- 1999年10月25和26日在波恩举行的科学和技术附属机构与多边环境公约秘书处之间的第1次协商会议；
- 1999年7月5日至8日在海牙举行的区域海洋公约和行动计划第2次全球会议；
- 2000年11月6日至10日在摩纳哥举行的区域海洋公约和行动计划第3次全球会议；

- 2001年2月11日和12日在内罗毕举行的关于各多边环境协定秘书处的协调的第9次会议。

9. 其中的重要成果之一就是编制了各国生物多样性的战略和行动计划。对于125个发展中国家和经济转型国家以及大多数发达国家而言，下一个阶段应当是各国生物多样性战略和行动计划的执行，这将对生物多样性公约以及《21世纪议程》第15章的目标的有效执行作出重大贡献。

10. 另外一项重要成果就是普遍认识和广泛承认有必要简化各国对所有与生物多样性有关的公约的报道。这将改善对生物多样性的养护和可持续利用的各种措施的有效性进行监测。

11. 由于缺乏充分的新财务资源，许多国家都因为缺乏国家能力而遭遇到重大困难。这导致在一些关键问题方面没有达到期望，例如：技术转让、公平分享惠益的机制、退化生态系统的复原和重建以及责任与赔偿。

B. 生物多样性的养护和可持续利用

1. 全球物种灭绝危机

12. 根据国际自然及自然资源保护联盟出版的《2000年濒临灭绝的动植物危机清单》，全球动植物灭绝危机的第三波正在发生。⁹ 清单中提供了评价动植物的物种状况以及它们的生存环境的计量标准。清单被公认为是有史以来编制最完备的全球濒临灭绝危险的物种的最完备清单。如果把它的姐妹篇，也就是《1997年国际自然及自然资源保护联盟濒临灭绝的植物危机清单》一并考虑，这个描述就更确切了，后者列出34 000种植物。

13. 国际自然及自然资源保护联盟的2000年清单中突出了许多可能在第21世纪的最初的几十年间灭绝的物种，如果国际社会不加强努力和积极参与的话。具体而言，清单中：

- 突出在过去5年间清单上的物种数目大量增加；例如哺乳类动物从1 096增加到1 130，鸟类从

1 107增加到1 183。濒临灭绝危险的物种也增加了；例如哺乳类从169增加到180，鸟类从168增加到182。国际社会真的应当严肃对待物种的损失；

- 清单中包括11 046个濒临灭绝危险的物种，816个已经灭绝或在野生环境中灭绝的物种以及4 595个被认为是数据不足的物种，以及1 769种属于特殊分类单元或数量低于某一水平的类别。清单上列为濒临于灭绝的11 046个物种虽然低于全世界所有物种的1%，可是包括所有哺乳类物种的24%和鸟类的12%。换句话说，在哺乳类物种中，每4个物种就有一个，在鸟类物种中每8个就有一个在不久的将来将濒临于灭绝。大约有25%的爬虫类、20%的两栖类和30%的鱼类（主要为淡水鱼类）都被列为受到威胁。2000年的清单上包括5 435种动物物种濒临灭绝，相对于1996年的5 205种；

- 突出了所有在内陆水域中的物种都受到威胁的事实，除了软体动物之外。这显示出淡水生境的极端脆弱性。生活在淡水的生态系统中的物种可能比其他水域中的物种面对着更大的风险。

14. 为了增加了解哪种生境对受威胁的物种最重要，已经试图确定和记录每个物种受到威胁的主要生境。已经确定出45个以上的主要生境，这些生境已经按照主要威胁类型（也就是说，威胁到生物多样性的养护与可持续利用的主要进程）建立了依次排列的8个类别。它们包括：生境的丧失、直接滥用、间接影响、自然灾害、大气层污染、土地和水源污染、生物内部因素以及其他杂类（未确定）因素。

15. 根据国际自然及自然资源保护联盟的清单，对鸟类、哺乳类和植物的最普遍的威胁就是生境的丧失和退化，这影响到89%的受威胁抽样鸟类、83%的受威胁抽样哺乳类以及抽样植物的91%。生境丧失的3个主要原因是农业活动（包括农作物和牲畜的养殖以及木材种植）、开垦活动（开发活动，包括矿业、渔业、

伐木和收割)以及发展(包括人类住区、工业和所有与其有关的基础设施,如公路、水坝和电缆)。

16. 对哺乳类动物的两个重大威胁是生境分化(所有物种的6%)和非森林化(所有物种的9%),两种都是由于未确定的原因。值得注意的是,在分析美利坚合众国受到威胁的物种时,生境的丧失和退化显然是最重大的威胁,影响到80%以上的被威胁物种。¹⁰ 生境的直接损失和滥用对鸟类发生重大影响(所有被威胁物种的37%)、哺乳类(所有被威胁物种的34%)和植物(所有被威胁物种的8%)。这个类别还可以分成狩猎活动和采集活动,影响可分为合法贸易与非法贸易的影响。这样的分类显示,338种被威胁鸟类(所有研究物种的28%)、212种哺乳类(所有研究物种的29%)以及169种植物(所有研究物种的7%)。贸易影响到13%的受威胁鸟类和13%的受威胁的哺乳类物种,同时有1%的受威胁植物物种受到贸易的影响。

17. 具有侵略性的物种也构成一种重要的威胁,影响到350个物种(所有研究中受威胁鸟类的30%)和361种植物物种(所有研究中受威胁植物物种的15%)。这个威胁似乎对哺乳类的影响较小,只影响到69个物种(所有研究中受威胁哺乳类物种的10%)。自从1800年以来,大多数绝种的鸟类,特别是那些岛屿上的鸟类多半是由于引进了具有侵略性的其他物种。¹¹ 因此值得警觉的是,研究中30%受威胁的鸟类目前受到侵略性物种的影响。

18. 在受威胁的鸟类和哺乳类的6个最重要的生境进行比较时,其中5个生境具有共性。对两类物种而言,最重要的两个生境完全相同,即低地和热带雨林山区。国际鸟类生活协会对鸟类生境进行的研究显示,受到威胁的鸟类具有高度生境局限性,其中883种物种(受威胁鸟类的74%)几乎完全依赖单独一个生境类别。其中75%依赖森林。900种以上的受威胁鸟类利用热带雨林,其中42%也出现在低地雨林,35%出现在山区雨林中。¹²

19. 如果不赶快致力于扭转某些物种的数量的继续降低,则另外有4 595个物种也接近被威胁类别的边

缘。姑且不论被列为受威胁或可能受威胁的物种数目之多,许多哺乳类和鸟类的物种在短短的4年中就从被威胁类别转移到极端危险类别也是极为惊人的。人类的活动是造成情况恶化的原因,这种恶化情况逐渐被称之为全球灭种危机。国际社会有责任也有能力去扭转这个局势。这么做需要知识和决心。

2. 全球保护区联络网

20. 普遍认为,保护区是在当地维护生物多样性的最有效办法。环保生物专家主张,保护区应当越大越好,旨在最大程度上保留它们内涵的完整、尽量减少物种灭绝的风险以及尽量扩大生态环境的代表性和其中的组成物种。

21. 世界养护监测中心的出版物指出,在20世纪的后半期,全球保护区联络网的数目和范围逐步扩大。¹³ 全世界30 350个保护区的联络网扩展到13 232 275平方公里,占全部陆地面积的8.83%。从全球的角度来看,这个联络网的范围很广,但是在国家一级却存在着许多缺口。建立的保护区数目在1990-1994年的五年期间比其前一个十年略为降低。但是,在1995-2000年的五年期间,没有任何证据显示这个联络网的成长率降低。这表示,各国政府继续致力于建立新的保护区。

22. 目前仍然不能精确地以数目表示全球保护区联络网的海洋和陆地的组成情况。但是,两个最大的“海洋保护区”是格陵兰国家公园(972 000平方公里),其中大部分是陆地,以及大堡礁海洋公园(344 800平方公里),其中绝大部分是海洋。

23. 若干保护区是在私人和其他非政府的倡议下建立的。世界养护监测中心进行的一项初步研究显示,在世界许多地方,私人的倡议为就地进行的生物多样性维护工作作出重大贡献。¹⁴ 该研究仅限于东非和南非的一些国家。在肯尼亚、纳米比亚、南非和津巴布韦,私人保护区占所涉国家的全部陆地面积自1%至7%,因此所涉面积大于政府机构所管理的、根据法律制定的保护区。目前对世界其他地方的私人保护区没有进行计量,但是很可能相当重要,特别是在美洲和

欧洲。世界养护监测中心正在计划扩大其保护区数据库的范围，把私营部门也包括在内，以便得到更全面的跨部门的全球联络网的情况。

24. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的生物圈保护区方案也对生物多样性的养护、其可持续利用以及惠益分享作出了重大贡献。这一个在自然科学和社会科学之间建立的跨学科研究和培训方案已经促进了对生物圈资源的更有效利用和养护，并且改善了人与环境之间的全球关系。这个方案是根据创立和管理在生物地理上具有代表性的生物圈保护区联络网，通过适当的区域划分和管理机制，把生态系统的养护与它们的生物多样性结合在一起，加上对自然资源的可持续利用，以此造福当地社区，包括与这些活动有关的研究、监测、教育和培训活动。

3. 珊瑚礁

25. 珊瑚礁是我们地球上最具有生物多样性的生态系统之一，并且也是年代最久远的生态系统。虽然它们占据的面积不到整个海洋环境的 1%，珊瑚礁是所有已知海洋鱼类物种的四分之一的居住地。就全球而言，400 多个海洋保护区内都有珊瑚礁；但是，至少有 40 个国家缺少保护它们的珊瑚礁生态系统的海洋保护区。

26. 1998 年的《珊瑚礁面对的风险报告》中估计，在全世界的珊瑚礁中，多至 58% 都受到人类危害的高风险或中风险。¹⁵ 最大的风险包括过渡开采和破坏性的捕捞技术、海岸发展、内陆污染物和沉积物以及海洋污染。近来珊瑚漂白现象也成为问题。令人警觉的是，具有高度生物多样性的东南亚珊瑚礁受到了非常大的威胁。

27. 《世界珊瑚礁的现况：2000 年》确定，世界的珊瑚礁在继续退化。¹⁶ 该报告预测，在 30 年之内，如果不加强它们的养护的工作的话，半数以上的珊瑚礁可能破坏殆尽。为了制止和拯救扭转全球珊瑚礁退化的现象，各国政府和国际机构已经开始了一项国际珊瑚礁倡议，向世界呼吁珊瑚礁的养护。

4. 全球生物多样性的监测

28. 应当指出，到目前为止，生物多样性的评估活动仍然是一种静态的评估，也就是对现况资料的收集。在确定长期的可持续性方面，趋势和变化速度（趋势评估），特别是在生态系统一级，才是更重要的。一个互相协调的、结构性的生物多样性监测方案将会大大有助于改善管理、保证现有保护区的完整性，并且可以为创造连接小保护区和（或）关键保护区的通道提供信息。

二. 值得进一步考虑的问题

29. 对所有国家的利益有关者而言，生物多样性的养护和可持续利用仍然是一项挑战。如《卡塔赫纳生物安全议定书》所述，必须把养护和可持续利用纳入地方和国家战略之中，目的是促进可持续发展，除其他外解决把生物多样性问题纳入所有部门之中的问题，使生物多样性能够得到各种有关技术，求得养护和可持续利用的配合，包括建立分享会议的机制，利用淡水、海洋和海岸与陆地生物与基因资源，并且采取慎重的做法。

30. 在今后数十年间，全球物种灭绝危机仍然是国际社会的最高优先事项之一。定期编定国际自然及自然资源保护联盟的危险清单是非常重要的，并且应鼓励各国提供有关信息。

31. 迫切需要的是发展协调一致的生物多样性监测方案。这个方案将能提供充分的质量性和数量性信息，以支持关于生物资源的养护和可持续利用的政策发展与决策。

32. 在全球和区域性的多边环境行动之间必须有更大的国际合作与协作。同时应当适当尊重各国的主权。

33. 必须增加对生物多样性的养护及其可持续利用的支持和承诺。在这方面，现有的基本生物多样性知识和信息必须串联起来和加以改进，以便它们能够为规划者和决策者利用，以建立优先秩序和预防措施，和采取适当的补救行动。

注

- ¹ 见联合国环境规划署,《生物多样性公约》(环境法和机构方案活动中心),1992年6月。
- ² 《联合国环境与发展会议报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和更正),决议一,附件二。
- ³ 见 UNEP/CBD/EXCOP/1/3 和 Corr. 1, 第二部分, 附件。
- ⁴ 联合国,《条约汇编》,第 993 卷,第 14537 号。
- ⁵ 同上,第 1651 卷,第 28395 号。
- ⁶ 同上,第 996 卷,第 14583 号。
- ⁷ 同上,第 1037 卷,第 15511 号。
- ⁸ 《大会正式记录,第五十二届会议,补编第 25 号》(A/52/25),附件,第 19/1 号决定,附件。
- ⁹ 国际自然及自然资源保护联盟物种生存委员会,《国际保护联盟受威胁物种清单》,由国际自然资源保护联盟 C. Hilton-Taylor 汇编,(Thanet Press, 2000)。
- ¹⁰ D.S. Wilcove, “Leading threats to biodiversity: what’s imperiling U.S. species”, 收编在 B.A. Stein, L.S. Kutner and J.S. Adams(编者), Precious Heritage: The Status of Biodiversity in the United States(Oxford New York, Oxford University Press, 2000)。

- ¹¹ BirdLife International, Threatened Bird of the World, (Barcelona and Cambridge, United Kingdom, 2000)。
- ¹² 同上。
- ¹³ B. Groombridge and M.D. Jenkins, Global Biodiversity: Earth’s Living Resources in the 21st Century(Combridge, United Kingdom, World Conservation Monitoring Centre(WCMC), world Conservation Press,2000)。
- ¹⁴ 同上。
- ¹⁵ World Resources Institute(WRI), International Centre for Living Aquatic Resources Management(ICLARM), International Coral Reef Initiative(ICRI), World Conservation Monitoring Centre(WCMC) 和联合国环境规划署(环境规划署), The reefs at Risk: A Map-based Indicator of Threats to the World’s Coral Reefs(Washington D.C., 1998)。
- ¹⁶ Clive Wilkinson, (编者), Status of Coral Reefs of the World: 2000(Cape Ferguson, Australia, Coral Reef Monitoring Network(GCRMN)/Australian Institute of Marine Science, 2000)。
-