



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 March 2001
Russian
Original: English

**Комиссия по устойчивому развитию, выступающая
в качестве подготовительного комитета Всемирной
встречи на высшем уровне по устойчивому развитию
Организационная сессия
30 апреля — 2 мая 2001 года**

Вода: один из основных ресурсов устойчивого развития*

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Стратегические подходы к устойчивому освоению и рациональному использованию водных ресурсов	6–22	3
A. Необходимость комплексного подхода к проблеме водных ресурсов	6–10	3
B. Роль заинтересованных сторон	11–13	5
C. Информация для процесса принятия решений	14–15	6
D. Международное сотрудничество и национальные механизмы создания организационного потенциала	16–19	6
E. Финансирование устойчивого освоения водных ресурсов и их рационального использования	20–22	7
III. Устойчивое освоение водных ресурсов и их рациональное использование в межсекторальном контексте	23–26	8
A. Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов	23	8
B. Содействие устойчивому развитию населенных пунктов	24	8

* Настоящий доклад подготовлен Подкомитетом АКК по водным ресурсам, выступающим в качестве учреждения-координатора по главе 18 Повестки дня на XXI век, с участием других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций. Доклад представляет собой краткий фактологический обзор, цель которого — информировать Комиссию по устойчивому развитию о важнейших событиях в указанной области.

С.	Борьба с нищетой	25	8
Д.	Социальные аспекты устойчивого освоения и рационального использования водных ресурсов	26	9
IV.	Задачи устойчивого освоения и рационального использования водных ресурсов	27	9

I. Введение

1. В настоящем докладе рассматриваются ход осуществления главы 18 Повестки дня на XXI век, озаглавленной «Сохранение качества ресурсов пресной воды и снабжение ею», и возникшие в этой области проблемы. Основное внимание в докладе уделяется нынешнему состоянию ресурсов пресной воды и снабжению ею — с учетом межсекторальных вопросов Повестки дня на XXI век — и важнейшим компонентам управления водными ресурсами, которые необходимо создать для комплексного рационального использования водных ресурсов.

2. Вода является ограниченным ресурсом, необходимым для поддержания жизни и экологических систем, и одним из ключевых ресурсов для социально-экономического развития. Несмотря на повышение эффективности использования водных ресурсов, прежде всего в развивающихся странах, показатели потребления ресурсов пресной воды и спрос на них, а также частотность случаев загрязнения воды, повысились в результате увеличения численности населения и расширения экономической деятельности. На протяжении последнего десятилетия темпы расширения доступа к чистой воде и адекватным средствам санитарии едва поспевали за темпами роста численности населения, при этом растет спрос на водные ресурсы, необходимые для производства продовольствия и волокон.

3. Для удовлетворения основных человеческих и экологических потребностей и предоставления соответствующих услуг странам необходимо решить ряд таких серьезных проблем, как интенсивное использование и расхищение ограниченных и уязвимых водных ресурсов и их неравномерное географическое распределение; неадекватные и непропорциональные инвестиции в создание человеческого и институционального потенциала, а также ненадлежащие инвестиции в создание инфраструктуры водоснабжения, включая санитарию.

4. По оценкам, в течение следующих двух десятилетий потребление водных ресурсов человечеством повысится на 40 процентов, при этом на 17 процентов возрастет спрос на воду, необходимую для выращивания продовольственных

культур в развивающихся странах, численность населения которых растет. По прогнозам, в этом столетии треть стран засушливых регионов мира столкнется с острой нехваткой воды. К 2025 году в странах, испытывающих нехватку воды, будет проживать в общей сложности 3,5 млрд. человек, что в 6,5 раз превышает показатель 2000 года. Это положение усугубляют рост масштабов загрязнения и истощение ресурсов поверхностных и грунтовых вод. По оценкам, водные ресурсы более половины крупнейших рек мира серьезно загрязнены и истощены. Необходимы также достаточные водные ресурсы для поддержания экологических функций и систем.

5. В Декларации Ассамблеи тысячелетия Организации Объединенных Наций поставлена задача сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств. В Декларации также ставится цель остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению. В настоящее время по меньшей мере 1,1 млрд. человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде и почти 2,5 млрд. человек лишены адекватных средств санитарии — при этом большая их часть проживает в развивающихся странах. Для достижения предусмотренного Ассамблеей тысячелетия целевого показателя в области водоснабжения необходимо обеспечить доступ к безопасной воде еще для 1,6 млрд. человек. С тем чтобы сократить вдвое число людей, не имеющих доступа к адекватным средствам санитарии, к 2015 году необходимо обеспечить соответствующими средствами еще 2,2 млрд. человек.

II. Стратегические подходы к устойчивому освоению и рациональному использованию водных ресурсов

A. Необходимость комплексного подхода к проблеме водных ресурсов

6. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в 1992 году международное сообщество предприняло значительные усилия для повышения информированности о проблемах, которые существуют в области водных ресурсов и их рационального использования. Принципы комплексного рационального использования водных ресурсов ЮНСЕД (глава 18 Повестки дня на XXI век) были разработаны и уточнены в ходе ряда других международных совещаний по проблематике водных ресурсов, включая Совещание группы экспертов по стратегическим подходам к рациональному использованию ресурсов пресной воды Организации Объединенных Наций и шестую сессию Комиссии по устойчивому развитию (1998 год). Однако, несмотря на большое число крупных международных совещаний по вопросам водных ресурсов, которые оказали воздействие на разработку комплексной национальной политики и программ в области водных ресурсов, комплексное рациональное использование водных ресурсов не удалось в полном объеме обеспечить ни в развитых, ни в развивающихся странах. Вопросы рационального использования водных ресурсов по-прежнему решаются с использованием фрагментарных секторальных подходов.

7. Во многих странах все еще преобладает ориентирующий на предложение подход в сочетании со слабыми и фрагментарными институциональными структурами, что выражается в обеспечении улучшения здоровья населения и увеличения производства продовольственных культур за счет развития связанных с водоснабжением служб. Растет общее понимание того, что комплексное рациональное использование водных ресурсов и ориентированные на спрос подходы являются более эффективными средствами обеспечения водой для целей потребления населением, деятельности в области развития и производства продовольственных культур, при одновременном уменьшении нагрузки на местные экологические товары и услуги, создаваемые на основе ресурсов питьевой воды. Акцент на комплексном рациональном использовании водных ресурсов и ориентированных на спрос подходах к вопросам управления означает существенное изменение взглядов на то, как управлять водными ресурсами с точки зрения согласованности,

эффективности, справедливости при распределении и с точки зрения предоставления услуг.

8. В настоящее время признается тот факт, что устойчивое освоение и рациональное использование водных ресурсов предполагают согласование социально-экономических и экологических соображений. Планирование землепользования, устойчивое рациональное использование лесов, сильно увлажненных земель, горных районов, океанов и прибрежных районов — таковы важные элементы этой сбалансированной системы, так как вода и гидрологический цикл имеют основополагающее значение для всех процессов, происходящих в биосфере. Экосистемы суши и водных бассейнов зависят от наличия воды, при этом особое внимание необходимо уделять наиболее уязвимым экологическим районам. Экологической защите и проблематике следует придавать первостепенное значение в рамках распределения водных ресурсов в верховьях и низовьях рек. Эти же соображения следует учитывать при строительстве дамб и искусственных водохранилищ, которые зачастую создаются для нескольких целей — производства электроэнергии, борьбы с наводнениями, ирригации, создания запасов питьевой воды, организации мест отдыха и навигации. Строительство дамб и водохранилищ сопряжено с многочисленными социальными и экологическими издержками, которые необходимо учитывать.

9. Увеличение числа природных и смежных экологических и технологических бедствий, причиной которых являются землетрясения, извержение вулканов, оползни, наводнения, засухи и тропические штормы, привело к гибели большого числа людей и значительному социально-экономическому ущербу, что создает существенную угрозу для нашей планеты. В результате изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды, увеличения численности населения, высоких темпов урбанизации и индустриализации, а также увеличения масштаба нищеты повысилась степень уязвимости стран к стихийным и иным бедствиям. В недавно вышедшем докладе Межправительственной группы по изменению климата содержится прогноз, в соответствии с которым глобальное потепление будет происходить более высокими темпами и достигнет более высокого уровня, чем предполагалось

первоначально, в результате чего ускорится повышение уровня моря, при этом оно будет вызывать, среди прочего, засухи и наводнения. Вполне возможно, что миллионы людей будут вынуждены покинуть низколежащие прибрежные районы, а многие другие оставят свои земли из-за повышения температуры и засухи. Отрицательные последствия таких событий являются одним из основных препятствий на пути обеспечения устойчивого развития. Важно разработать системы оценки рисков и уменьшения последствий стихийных и иных бедствий и развернуть системы раннего предупреждения и мониторинга, а также осуществить мероприятия по подготовке к чрезвычайным ситуациям в наиболее уязвимых с точки зрения стихийных и иных бедствий районах.

10. Общеизвестно, что для реализации потенциала в области комплексного рационального управления водными ресурсами необходимы достаточные объемы финансирования, человеческий и институциональный потенциал и реалистичная оценка гидрологических и других физических ресурсов. Эти потребности необходимо дополнять деятельностью по распространению информации и внедрением надлежащих технических решений и передаваемых технологических ресурсов, прежде всего в те регионы развивающихся стран, которые уже страдают от нехватки воды. Процесс преодоления фрагментарности сектора водных ресурсов и разработки нового стратегического комплексного подхода успешно идет в некоторых развивающихся странах, особенно в тех из них, которые воспользовались выгодами последовательного сотрудничества в области развития с другими странами в отношении создания потенциала и укрепления организационных структур на национальном уровне, уровне бассейнов рек и на местном уровне.

В. Роль заинтересованных сторон

11. На протяжении последнего десятилетия росло понимание необходимости передачи вопросов рационального управления водными ресурсами на наиболее низкий подходящий уровень управления и поощрения партнерства государственного и частного секторов в качестве средства более эффективного и продуктивного использования

водных ресурсов. Такие крупные группы, как неправительственные организации, фермеры, местные власти, научно-технические круги, предпринимательский и производственный секторы, профсоюзы, местное население, дети, молодежь и женщины, стали участвовать в деятельности по устойчивому освоению и рациональному использованию водных ресурсов на международном, национальном и местном уровнях. В проделанной до настоящего времени работе фактическая роль и достижения основных групп весьма различаются. Так, многие неправительственные организации добились большего успеха в пропаганде в общинах и создании местного потенциала, нежели в оказании технического содействия при проведении оценки водных ресурсов, обеспечении водоснабжения и санитарии. Попытки стимулировать передачу эксплуатации водных ресурсов ассоциациям водопользователей дали неоднозначные результаты, так как в целом низкая экономическая эффективность ирригационного сельского хозяйства и неопределенность в отношении землевладения не стимулируют фермеров к долгосрочным инвестициям. На международном и национальном уровнях поощрением и поддержкой различных мероприятий в области комплексного использования водных ресурсов занимается организация «Глобальное партнерство в области водных ресурсов» (ГПВР).

12. Существуют значительные возможности для расширения участия частного сектора в том, что касается обслуживания более обеспеченных городских районов развивающихся стран. Однако участие частного сектора в обслуживании малоимущего населения в городских и сельских районах остается под вопросом, замыкаясь на ценообразовании и политике перекрестных субсидий, которые позволили бы частному сектору получать достаточную отдачу от своих инвестиций. В среднем, в развивающихся странах в настоящее время возмещается лишь 30 процентов затрат на услуги в области водоснабжения. Ведение ирригационного сельского хозяйства, особенно крупного и среднего масштаба, а также использование водных ресурсов в промышленности по-прежнему зависят от государственного регулирования и субсидий для обеспечения недорогостоящих услуг в области водоснабжения.

13. Хотя национальные и местные органы власти в настоящее время больше внимания уделяют созданию благоприятных условий, а не предоставлению услуг, не стоит приуменьшать их роль в целом. Для того чтобы автономные государственные и частные коммунальные службы могли успешно обслуживать и эффективно снабжать водой все секторы, необходимо обеспечить наличие стабильной и согласованной законодательной основы. Во многих странах были приняты законы о воде, однако в некоторых из них по-прежнему отсутствует закон о водных ресурсах. В большом числе случаев отсутствуют политическая воля, ресурсы и другие средства для принятия законодательства в области водных ресурсов.

С. Информация для процесса принятия решений

14. Запасы пресной воды в значительной степени зависят от сезона и различаются в географическом плане. Необходимо в согласованном порядке и непрерывно контролировать их качество, количество и распределение по секторам и обеспечивать их рациональное использование. Для принятия информированных решений следует наладить сбор гидрологической, метеорологической, гидрогеологической, экологической и социально-экономической информации. Последние достижения в области информационной и коммуникационной технологии имеют большое значение для распространения научно-технических знаний. Значительный прогресс в деле поиска и распространения информации достигнут благодаря использованию таких технологий, как географические информационные системы (ГИС) и компьютеризированные базы данных по водным ресурсам и смежной социально-экономической информации. Эти технологии, наряду с деятельностью по укреплению потенциала, все еще недоступны развивающимся странам для использования в значительных масштабах. Несмотря на принципиально новые информационные технологии, сбор данных на местах по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение для подготовки обоснованных и точных оценок в отношении водных ресурсов и их рационального использования. К сожалению, этот

аспект зачастую игнорируется. Финансовые ограничения отрицательно повлияли на возможности учреждений общественного обслуживания, отвечающих за использование водных ресурсов, в том, что касается сбора данных на местах во многих развивающихся странах. В большом числе случаев ухудшились качественные и количественные показатели информации по водным ресурсам и их использованию.

15. В соответствии с выдвинутым на шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию предложением проводить периодические оценки стратегических подходов в области устойчивого освоения и рационального использования водных ресурсов, Подкомитет АКК по водным ресурсам готовит, при поддержке доноров, «World Water Development Report» («Доклад об освоении водных ресурсов мира»). Этот доклад должен содержать результаты

проводимых на непрерывной и систематической основе количественных и качественных оценок водных ресурсов и анализ важнейших проблем, связанных с рациональным использованием водных ресурсов. В значительной степени этот доклад будет основываться на социально-экономических, гидрологических, метеорологических и гидрогеологических данных, собранных учреждениями Организации Объединенных Наций.

проведения

научных

D. Международное сотрудничество и национальные механизмы создания организационного потенциала

16. Нет ни одного международного учреждения, занимающегося только вопросами водных ресурсов. Эта проблематика сама по себе носит комплексный и multidisciplinary характер, поэтому любая международная структура должна рассматривать весь комплекс связанных с ней экологических, социальных и экономических вопросов на всех уровнях. С учетом этого занимающиеся проблемами водного сектора международные организации должны уделять еще более приоритетное внимание координации, взаимодействию и интеграции деятельности.

17. В последнее десятилетие повысилось осознание необходимости развития сотрудничества между прибрежными государствами в вопросах, касающихся совместного использования водных ресурсов и комплексных стратегий их рационального использования. Такое сотрудничество должно учитывать соглашения по вопросам водопользования, например Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Конвенцию о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсарскую конвенцию).

18. Другой связанный с этим вопрос касается укрепления международного сотрудничества в сферах финансирования, создания организационного потенциала и развития человека,

исследований и обмена информацией, а также часть передачи технологии. Техническое сотрудничество является одним из важных средств поддержки региональных, национальных и местных комплексных мероприятий в области рационального использования водных ресурсов в развивающихся странах. Столь же важное значение имеет и укрепление механизмов сотрудничества Юг-Юг на основе использования всех новых отношений и возможностей для сотрудничества между правительствами, частным сектором, неправительственными организациями, многосторонними организациями и местными общинами.

19. В 90-е годы вопросы осуществления ряда проектов технического сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций перешли из круга ведения учреждений Организации Объединенных Наций к национальным учреждениям в рамках усилий по созданию и укреплению государственных структур. В настоящее время учреждения системы Организации Объединенных Наций играют скорее вспомогательную роль, оказывая — по просьбе правительств — техническую помощь в деле создания потенциала и укрепления учреждений, занимающихся вопросами водных ресурсов. Эта поддержка рассматривается многими развивающимися странами в качестве одного из важных элементов осуществления комплексных мероприятий по рациональному водопользованию.

Е. Финансирование устойчивого освоения водных ресурсов и их рационального использования

20. Финансовые обязательства в отношении водоснабжения и санитарии в целом по-прежнему не выполнялись. Хотя некоторые развивающиеся страны увеличили объем государственных расходов в этом секторе, разрыв между уровнем инвестиций, необходимых для достижения полного охвата услугами в области водоснабжения и санитарии, и нынешним уровнем капиталовложений остается значительным. Согласно последним оценкам, правительства развивающихся стран ежегодно тратят примерно 10–25 млрд. долл. США на цели водоснабжения и санитарии, при этом основная

этих средств расходуется на обеспечение более качественного обслуживания в городских центрах. В период 1990–1997 годов частные инвесторы в развивающихся странах истратили дополнительно 25 млрд. долл. США на развитие инфраструктуры в сфере водоснабжения и санитарии. Удивительно, но инвестиции в сферу городского водоснабжения не были даже достаточными для предотвращения сокращения масштабов относительного охвата, не говоря уже о значительном увеличении числа людей, не имеющих доступа к безопасным источникам водоснабжения. Важно также выделять надлежащие средства на усовершенствование структур рационального водопользования.

21. В последние годы международная система стала свидетелем уменьшения объема официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Сектор снабжения питьевой водой не смог привлечь достаточно средств в рамках ПИИ, что отчасти обусловлено низкой возвращаемостью затрат. Эти трудности в плане привлечения частного сектора свидетельствуют о том, что государственное финансирование по-прежнему имеет исключительно важное значение для инвестиций в водохозяйственный сектор. Тенденция к уменьшению ОПР и трудности в привлечении ПИИ вызывают обеспокоенность, особенно с учетом того большого объема инвестиций, который потребуется для уменьшения наполовину к 2015 году числа людей, не имеющих доступа к безопасным источникам водоснабжения.

22. Очевидно, что для обеспечения в обозримом будущем комплексного подхода к водным ресурсам и достижения всеобщего безопасного водоснабжения и создания адекватных санитарно-гигиенических условий необходимо активное привлечение как внутренних, так и внешних ресурсов. Несмотря на то, что в некоторых развивающихся странах в 90-е годы наблюдался значительный экономический рост, они не смогли добиться серьезного увеличения масштабов охвата услугами в области водоснабжения и санитарии. Их возможности увеличить объем внутренних ресурсов, а также внешних займов явно подрывались высоким уровнем внешней задолженности.

III. Устойчивое освоение водных ресурсов и их рациональное использование в межсекторальном контексте

A. Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов

23. Водные ресурсы все больше рассматриваются в качестве одного из основных факторов в деле производства продовольствия. Приблизительно 70 процентов мировых запасов используемых ресурсов пресной воды отвлекается на нужды сельского хозяйства. Оставшиеся 30 процентов используется в быту и промышленности. Борьба за водные ресурсы в достаточном количестве и соответствующего качества усиливается по мере того, как во многих странах возможности освоения водных ресурсов все больше ограничиваются. Признано, что повышение эффективности водопользования в сочетании с увеличением объема имеющихся водных ресурсов имеет важное значение для удовлетворения нынешних и будущих потребностей в воде в целях увеличения производства продовольствия. Несмотря на некоторый прогресс в сфере повышения эффективности водопользования в сельском хозяйстве в рамках государственных систем орошения, лишь 30 процентов поставляемой воды фактически используется для выращивания сельскохозяйственных культур и растений. Некоторые страны начинают применять более эффективные технологии, которые доказали свою действенность в плане уменьшения масштабов водопользования. И все же многие страны уже испытывают нехватку воды, и лишь немногие из них располагают в настоящее время финансовыми и институциональными средствами для достижения цели продовольственной безопасности — либо путем увеличения объема импорта продовольствия, либо путем эффективного регулирования сельскохозяйственного производства и спроса на продовольствие. С учетом увеличения числа стран, испытывающих нехватку воды и дефицит продовольствия, высказывается серьезная обеспокоенность по поводу того, откуда будут поступать продовольствие и водные ресурсы, необходимые для его производства. Это означает, что международные, национальные и местные

системы торговли и рынки столкнутся с новыми коммерческими и финансовыми проблемами.

В. Содействие устойчивому развитию населенных пунктов

24. По оценкам, к 2015 году свыше 50 процентов населения в развивающихся странах будут жить в городских районах. Ожидаемый рост городов создает ряд институциональных, экономических и экологических проблем в связи с обеспечением и расширением услуг, а также поддержанием и улучшением качества водных ресурсов, особенно обработки сточных вод. В области водоснабжения и санитарии в последнее десятилетие был достигнут определенный прогресс. С 1990 по 2000 годы доля населения в развивающихся странах, имеющего доступ к безопасным источникам водоснабжения, увеличилась с 72 до 78 процентов, а охваченного услугами в сфере санитарии — с 42 до 52 процентов. В большинстве городских систем водоснабжения в развивающихся странах на долю неучтенных водных ресурсов приходится почти 50 процентов от общего водозабора. Для достижения международных целей сокращения наполовину числа людей, не имеющих доступа к источникам водоснабжения и адекватным санитарным условиям, необходимо будет, по оценкам, обеспечить водой в городских районах свыше 1 млрд. человек, а соответствующими санитарно-гигиеническими условиями — почти 1,1 млрд. человек. Хотя ожидается, что в городских районах будет проживать больше людей, чем в сельских, в предстоящие 20 лет будет наблюдаться неуклонное увеличение абсолютной численности сельского населения в мире. Общий рост населения наряду с демографической миграцией в городские районы будет иметь целый ряд социально-экономических последствий и еще более усилит борьбу как внутри городских и сельских поселений, так и между городскими и сельскими пользователями воды.

С. Борьба с нищетой

25. Обеспечение безопасного и надежного водоснабжения и услуг в области санитарии имеет ключевое значение в поддержании здоровья, производительности и достоинства бедного населения. Большая часть услуг, связанных с

водоснабжением в сфере сельского хозяйства и промышленности, имеет также важное значение для расширения занятости и получения доходов среди малоимущих групп населения. Эти услуги по-прежнему будут значительно дотироваться как в развитых, так и в развивающихся странах. Однако в некоторых случаях ввиду изменения роли правительств — в связи с переходом от оказания услуг к созданию благоприятных условий — центральные и местные органы управления постепенно отходят от организации водоснабжения, не обеспечивая какого-либо соответствующего переходного периода и оставляя некоторые слои населения без должного обслуживания. В этих случаях бедные люди могут в еще большей степени испытывать нехватку воды, что связано с риском для здоровья и ухудшением экономического положения. Одним из тревожных фактов является то, что бедные люди, имеющие наиболее ограниченный доступ к водоснабжению, зачастую вынуждены платить за воду частным торговцам воды больше, чем те, кто имеет доступ к муниципальным системам водоснабжения. Данные Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Совета сотрудничества в области водоснабжения и санитарии по некоторым городам в Африке, Латинской Америке и Азии показывают, что бедные люди, не подсоединенные к городским сетям водоснабжения, вынуждены платить за единицу воды примерно в 5–28 раз больше. Кроме того, бедные люди, которые зависят от частных продавцов воды, пользуются водой негарантированного качества.

Д. Социальные аспекты устойчивого освоения и рационального использования водных ресурсов

26. Содействие развитию людских ресурсов, особенно женщин, коренных народов и местных общин, является одним из необходимых, но недостаточных условий для эффективного использования водных ресурсов. Создание человеческого потенциала посредством образования и подготовки должно в большей степени сочетаться с формированием институционального потенциала. Исключая женщин, коренные народы и местные общины из программ образования и охраны здоровья, а также отстраняя их от выполнения

управленческих и административных функций, создаваемые учреждения не могут удовлетворять их потребности или использовать их потенциал в качестве руководителей и исполнителей. Поэтому основные знания о методах освоения и использования водных ресурсов, применимых в местных условиях, особенно распространяемые среди женщин, должны играть важную роль в деле рационального использования местных водных ресурсов. Одновременно ощущается также необходимость создания организационного потенциала в целях развития автономных учреждений, ответственных и подотчетных за комплексное управление водными ресурсами, и поддержки транспарентных процессов выработки решений и распределения обязанностей.

IV. Задачи устойчивого освоения и рационального использования водных ресурсов

27. Стоящая перед нами задача заключается в определении того, каким образом правительства, частный сектор и гражданское общество при поддержке системы Организации Объединенных Наций будут решать социальные, экономические и экологические проблемы, возникающие в результате все более масштабного и интенсивного использования и эксплуатации ограниченных и уязвимых водных ресурсов и требующегося расширения доступа к источникам безопасного водоснабжения и обеспечения соответствующих санитарно-гигиенических условий, необходимых для социально-экономической деятельности. Определенный минимальный объем водных ресурсов требуется также для обеспечения целостности экологии, особенно в экологически неустойчивых районах. Для решения этих задач необходим комплексный подход к рациональному использованию водных ресурсов. При содействии устойчивому освоению и рациональному использованию водных ресурсов исключительно важное значение имеют:

a) поощрение социальной стабильности и приспособляемости к изменению состояния окружающей среды на основе применения комплексных стратегий рационального использования водных ресурсов, планы уменьшения опасности стихийных бедствий и

обеспечения справедливого и эффективного распределения водных ресурсов;

b) содействие повышению осведомленности и создание человеческого и организационного потенциала на основе участия заинтересованных лиц и развития партнерства между прибрежными государствами, национальными и местными секторами-пользователями и государственным и частным сектором;

c) обеспечение бедным людям доступа к безопасным источникам водоснабжения и соответствующим санитарно-гигиеническим условиям, что является одним из важных компонентов в рамках мер по ликвидации нищеты в целях улучшения охраны здоровья, повышения экономической производительности, продовольственной безопасности и достоинства людей;

d) защита качества наземных и подземных водных и акваторических экосистем;

e) укрепление международных институциональных механизмов и стимулируемого спросом технического сотрудничества и улучшение финансирования мероприятий по устойчивому освоению и рациональному использованию водных ресурсов;

f) укрепление позитивной роли правительств в связи с принятием и обеспечением применения водного законодательства и укрепление местного потенциала в области управления и обслуживания.