



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 December 2000
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Девятая сессия

16–27 апреля 2001 года

Международное сотрудничество для создания благоприятных условий для устойчивого развития

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Последствия глобализации для устойчивого развития	5–17	2
A. Последние события в области финансов, торговли и технологии	6–13	2
B. Последствия для политики	14–17	4
III. Подходы и инициативы в области международного сотрудничества в целях поощрения устойчивого развития в контексте глобализации	18–47	5
A. Международное сотрудничество в области финансов, торговли и технологии	19–31	5
B. Оказание поддержки разработке национальных стратегий устойчивого развития и других директивных документов, определяющих национальное развитие	32–40	7
C. Последние инициативы на уровне Организации Объединенных Наций	41–47	9
IV. Выводы и рекомендации	48–57	10

I. Введение

1. В Повестке дня на XXI век международному сообществу предлагается обеспечить благоприятный международный климат для достижения целей в области окружающей среды и развития¹. В Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, принятой Генеральной Ассамблеей в 1997 году, также содержится призыв к обеспечению благоприятных и динамично развивающихся международных экономических отношений, способствующих развитию международного сотрудничества, в частности в таких областях, как финансы, передача технологии, проблема задолженности и торговля (см. резолюцию S-19/2, приложение, пункт 25). В ней также было отмечено, что в результате процесса глобализации внешние факторы стали в значительной степени предопределять успех или неудачу усилий, предпринимаемых развивающимися странами на национальном уровне в целях обеспечения устойчивого развития.

2. Термин «благоприятные условия для устойчивого развития» четко не определен ни в Повестке дня на XXI век, ни в Программе действий по обеспечению дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век. В контексте настоящего доклада при рассмотрении благоприятных условий для устойчивого развития основное внимание уделяется последствиям для устойчивого развития глубоких изменений, происходящих в мировой экономике в результате глобализации, а также национальным условиям, от которых зависит устойчивое развитие.

3. Настоящий доклад состоит из двух основных разделов. В разделе II рассматриваются последствия глобализации для устойчивого развития и связанные с этим последствия для политики с уделением особого внимания развивающимся странам. С учетом того факта, что торговля и финансы, опирающиеся на технологические достижения в области информации и коммуникации, являются теми областями, в которых воздействие глобализации ощущается весьма глубоко, в разделе II этим областям уделяется особое внимание. В разделе III рассматриваются подходы и инициативы в области международного сотрудничества, имеющие целью

облегчить переход к устойчивому развитию в контексте глобализации.

4. Наконец, приводятся некоторые выводы и рекомендации, которые должны способствовать обсуждению этой темы в Комиссии по устойчивому развитию. Они могут также использоваться при рассмотрении вопроса о глобализации и устойчивом развитии Комиссией в период после 2002 года. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря Подготовительному комитету Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития (A/AC.257/12).

II. Последствия глобализации для устойчивого развития

5. Глобализация может в принципе привести к объединению экономик стран. Однако недавний период быстрой глобализации характеризовался обострением неравенства между странами и в некоторой степени внутри стран. Это объясняется главным образом тем фактом, что глобализация не имела полностью глобального характера. Хотя некоторые развивающиеся страны, особенно в Восточной Азии, успешно воспользовались возможностями ориентированного на экспорт роста в контексте глобализации, другие развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, не участвовали в процессе глобализации, и во многих из них наблюдались низкие темпы роста или спад.

A. Последние события в области финансов, торговли и технологий

6. Чистые потоки прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны неуклонно увеличивались в 90-е годы, достигнув 126 млрд. долл. США в 1999 году, что примерно на 20 млрд. долл. США больше, чем в 1990 году (см. A/55/187, таблица). Однако потоки прямых иностранных инвестиций имели крайне сконцентрированный характер. На десять развивающихся стран пришлось 80 процентов всего объема прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, и нет никаких признаков того, что уровень такой концентрации снижается.

7. Хотя объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны неуклонно рос, потоки портфельных инвестиций и банковского капитала имели весьма нестабильный характер. Объем чистых портфельных инвестиций в развивающиеся страны достиг своей максимальной величины в 90 млрд. долл. США в 1994 году и затем сократился практически до нуля в 1998 году, несколько увеличившись в 1999 году (см. A/55/187, таблица). Другие потоки частного капитала в развивающиеся страны, главным образом в форме банковских кредитов, колебались от чистых притоков в размере примерно 70 млрд. долл. США в 1991 году до чистых оттоков в размере 36 млрд. долл. США в 1994 году, затем опять притоков в размере 80 млрд. долл. США в 1995 году и, наконец, оттоков в размере 77 млрд. долл. США в 1999 году (см. A/55/187, таблица). Эта нестабильность потоков финансового капитала явно затрудняет устойчивое развитие в развивающихся странах.

8. Важным фактором экономического роста и устойчивого развития является торговля, и в последние годы преобладающее место среди стратегий развития заняли стратегии развития, ориентированные на экспорт. Преимущества расширения торговли через ее либерализацию могут включать увеличение объема инвестиций, связанные с торговлей бюджетно-финансовые поступления и рост занятости и дохода. Расширение торговли может также способствовать социальному развитию и сокращению масштабов нищеты благодаря прежде всего экономическому росту. Однако либерализация торговли может также иметь негативные последствия для некоторых групп, а реформы в области торговли могут временно усугубить проблему нищеты. В этих случаях вмешательство со стороны директивных органов необходимо для смягчения остроты возникающих проблем и содействия приспособлению к новым условиям.

9. С середины 80-х годов темпы расширения международной торговли почти вдвое превосходили темпы расширения общей экономической деятельности. Объем совокупного глобального экспорта товаров и услуг составляет теперь более 6 трлн. долл. США в год, и на него приходится более 20 процентов мирового ВВП². Быстрый рост глобальной торговли и повышение роли торговли в развитии обусловили расширение и укрепление

международных механизмов торговли, в частности в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). В то же время экономический рост, сопровождавшийся обострением экологических последствий и проблем, обусловил заключение новых многосторонних экологических соглашений и укрепление старых соглашений, в которых рассматриваются вопросы, касающиеся изменения климата, защиты озонового слоя, биоразнообразия и опустынивания, и другие вопросы. Хотя эти международные торговые механизмы и экологические соглашения являются важными элементами международных условий, благоприятствующих устойчивому развитию, они содержат крайне мало положений и механизмов, предусматривающих согласование торговых и экологических вопросов. При том, что Комитет ВТО по торговле и окружающей среде занимается рассмотрением таких проблем, был достигнут ограниченный прогресс. Вопрос о том, каким образом лучше всего обеспечить, чтобы международные торговые механизмы и экологические соглашения дополняли и стимулировали устойчивое развитие, по-прежнему остается открытым.

10. Ввиду повышения роли торговли в развитии торговля и многосторонняя система торговли являются крайне важными элементами для создания среды, благоприятствующей устойчивому развитию. Особое значение, в частности для наименее развитых стран, имеют либерализация торговли и обеспечение доступа к рынкам для продукции из развивающихся стран, а также оказание помощи странам, стремящимся к интеграции во всемирную систему торговли.

11. Фактором, в наибольшей степени стимулирующим глобализацию, является, возможно, распространение информационных и коммуникационных технологий. Об этом особенно наглядно свидетельствует функционирование финансовых рынков, на которых скорость и эффективность информационных технологий приобрели крайне важное значение для рыночной деятельности. Важность информационных и коммуникационных технологий для всестороннего участия в мировой экономике была подчеркнута Экономическим и Социальным Советом, который принял этот вопрос в качестве темы для этапа

заседаний высокого уровня своей основной сессии в 2000 году.

12. За последние несколько лет огромные масштабы приобрело использование Интернета для направления просьб о представлении оферт для сделок между коммерческими предприятиями, а также для розничной электронной торговли. Возможности в этих быстро развивающихся областях открыты для тех предприятий, которые подключены к глобальным информационным и коммуникационным системам, в частности к Интернету, а также к частным корпоративным сетям. Таким образом информационные и коммуникационные технологии открывают новые возможности для быстрого экономического роста в сфере производства высокостоймостной продукции и услуг, для трудоустройства в формальном секторе и экономического производства с низкими экологическими затратами (более подробную информацию см. в документе A/55/381).

13. Крупная и растущая часть торговли имеет место теперь между предприятиями в рамках глобальных систем производства и сетей снабжения. Оптовые и розничные торговцы все чаще требуют доставки предназначенной для клиентуры продукции на основе «быстрого реагирования». Быстрыми темпами расширяется торговля услугами, в том числе финансовыми, административными и информационными, открывая для развивающихся стран возможность участия в глобальной экономике. Малые островные развивающиеся страны, обладающие ограниченными возможностями для производства экспортных товаров, добились успеха в создании международных сервисных предприятий, которые, например, занимаются обработкой информации и разработкой компьютерного программного обеспечения.

В. Последствия для политики

14. На национальную политику оказывает сильное влияние политика, проводимая другими странами. Либерализация и интеграция затронули автономный характер процесса формирования национальной политики. Экономическое развитие в одной части мира отражается в большей или меньшей степени на развитии в других частях мира. Решения, принимаемые в странах с более крупной

экономикой, явно оказывают большее воздействие на страны с менее крупной экономикой. Однако кризисы в развивающихся странах или странах с переходной экономикой также могут отразиться на процессе принятия экономических решений в развитых странах. Возрастает потребность в скоординированном управлении мировой экономикой на основе макроэкономической политики с учетом тенденций в глобальном развитии и в контексте обеспечения справедливости и устойчивости.

15. Глобализация выявила несоответствие между нынешними системами и институтами национального регулирования и отчетности и глобальным характером экономических и финансовых операций. Она бросила вызов экономическому управлению в плане более высокой ответственности правительств за функционирование рынка и его социальные и экологические последствия. Призыв к реформе международной финансовой структуры обусловлен этой ситуацией.

16. Частный сектор превратился в глобального участника, которому предстоит играть растущую роль в процессе устойчивого развития путем принятия решений в области инвестирования и технологии. В дополнение к его роли катализатора развития перед частным сектором все чаще ставится задача выполнения корпоративной социальной ответственности за устранение разрыва между глобальными рынками и национальными общинами. Предложенный Генеральным секретарем «Глобальный договор» представляет собой одну инициативу, направленную на поощрение выполнения такой глобальной корпоративной социальной ответственности.

17. Важнейшее значение приобрело создание партнерств между государственными и негосударственными участниками с упором на взаимодополняющие роли правительств, рынков и общин в области устойчивого развития. Директивные органы сознают, что пожелания гражданского общества в целом включают обеспечение ответственного управления, демократии и создания на основе экономических благ более справедливых в социальном плане обществ. Общины стали более «агрессивно» оспаривать методы планирования и реализации устойчивого развития. Стоящая перед

правительствами задача заключается в преобразовании этой «социальной энергии» в движущую силу сотрудничества в деле разработки и осуществления целей устойчивого развития.

III. Подходы и инициативы в области международного сотрудничества в целях поощрения устойчивого развития в контексте глобализации

18. Глобализация создала для международного сотрудничества и диалога по вопросам политики новый стимул облегчить переход к устойчивому развитию. Необходимо найти ответы на вопрос о том, каким образом в контексте глобализации можно обеспечить управление глобальной экономикой, с тем чтобы достичь экономического роста и устойчивого развития во всех странах и добиться более широкого пользования благами глобализации. Необходимо усилить взаимодополняемость в рамках программ помощи в целях развития и наладить партнерские связи между государственными и негосударственными участниками, в особенности с частным сектором.

A. Международное сотрудничество в области финансов, торговли и технологии

19. Потoki частного капитала в развивающиеся страны, в частности прямые иностранные инвестиции, способствуют созданию благоприятных условий для устойчивого развития. Для некоторых развивающихся стран, особенно стран со средним уровнем дохода, потоки частного капитала представляют собой крупнейший источник внешнего финансирования устойчивого развития. Потoki частного капитала, в частности прямые иностранные инвестиции, способствуют, как правило, устойчивому развитию не только благодаря финансовым инвестициям, но и благодаря передаче более чистых, более производительных и ресурсосберегающих технологий и систем управления и путем обеспечения доступа к иностранным рынкам.

Усиливающаяся тенденция к установлению транснациональными корпорациями глобальных экологических стандартов еще больше повышает значимость прямых иностранных инвестиций для устойчивого развития.

20. Несмотря на значительный рост потоков частного капитала, официальной помощи в целях развития (ОПР) отводится существенно важная роль в области сотрудничества в целях развития, которая заключается в решении вопросов, касающихся развития инфраструктуры, социальных служб, охраны окружающей среды и создания потенциала, особенно в наименее развитых странах и других развивающихся странах, в которые не поступили прямые иностранные инвестиции. В период 1992–1997 годов общий объем ОПР, поступавшей из развитых стран в развивающиеся на двусторонней основе и через многосторонние учреждения, постепенно снизился со средней величины в 0,33 процента от ВВП стран-доноров в целом до 0,22 процента, что гораздо меньше установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя в 0,7 процента от ВВП. В 1998 году эта тенденция была обращена вспять, когда объем ОПР увеличился до 0,23 процента от ВВП в 1998 году и затем до 0,24 процента в 1999 году³. Хотя предполагается, что часть этого недавнего увеличения имеет временный характер, другая часть отражает приверженность некоторых стран-доноров увеличению объема предоставляемой ими помощи.

21. Произошли также изменения в характере распределения ОПР. В 90-е годы по итогам ряда оценок эффективности помощи был сделан вывод о том, что в зависимости от национальной политики в одних странах помощь приносит эффективные результаты, а в других нет. В результате была резко сокращена ОПР, предоставлявшаяся ряду стран, при том что лишь незначительно была сокращена помощь тем странам, политика которых, по мнению доноров, способствовала более эффективному использованию помощи. В период между 1990 и 1998 годами помощь ряду стран в расчете на душу населения сократилась по меньшей мере на 50 процентов⁴.

22. Помимо изменений в общем объеме ОПР и ее распределении между странами, произошли также изменения в распределении ОПР по секторам, в частности среди важнейших областей устойчивого

развития. В период с 1990 по 1998 год примерно вдвое увеличилась доля ОПР, выделявшаяся на охрану окружающей среды, основные социальные услуги и создание потенциала как из двусторонних, так и из многосторонних источников, причем объем этой помощи постепенно возрастал на протяжении всего периода. Тем не менее в 1998 году совокупная доля помощи по этим двум категориям составляла менее 12 процентов от общего объема двусторонних обязательств и менее 8 процентов от всего объема многосторонних обязательств⁵.

23. Необходимым компонентом международного сотрудничества в целях создания благоприятных условий является прочное решение проблемы международной задолженности (см. A/55/422). Уже в течение некоторого времени международное сообщество признает, что неустойчивая задолженность затрудняет способность бедных стран добиваться устойчивого развития. В своем решении 8/5 Комиссия по устойчивому развитию настоятельно призвала страны-кредиторы и международные финансовые учреждения оперативно осуществлять Расширенную инициативу в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Она также настоятельно призвала БСКЗ разрабатывать свои национальные стратегии борьбы с нищетой на основе участия широких слоев населения, с тем чтобы облегчение бремени задолженности увязывалось с сокращением масштабов нищеты. Она заявила далее, что программа облегчения бремени задолженности должна стать частью всеобъемлющей макроэкономической программы, содействующей высвобождению существенного объема ресурсов для целей финансирования развития и позволяющей странам-должникам избегать возникновения новой задолженности.

24. По состоянию на декабрь 2000 года в рамках Расширенной инициативы в интересах БСКЗ были утверждены программы облегчения задолженности для 13 из 37 стран БСКЗ, задолженность которых была признана неустойчивой. Программы облегчения задолженности подготавливаются еще для 9 стран, и они будут утверждены, как ожидается, к концу или вскоре после 2000 года⁶.

25. Существует несколько проблем, препятствующих осуществлению Расширенной инициативы в интересах БСКЗ. Предстоит еще провести обзор множества новых стран и

подготовить для них программы; принцип выделения дополнительных ресурсов для программы в интересах БСКЗ потребует твердой поддержки со стороны всех доноров; и не все кредиторы готовы оплатить расходы на осуществление Инициативы.

26. Разработка и подготовка эффективных программ сокращения масштабов нищеты в участвующих странах представляет собой серьезную задачу. Облегчение задолженности в рамках Инициативы связано с подготовкой в странах-получателях всеобъемлющей стратегии сокращения масштабов нищеты, основанной на быстром, устойчивом росте и повышении качества социальных услуг. Подготовка такой всеобъемлющей, чисто страновой стратегии требует времени и ресурсов.

27. Для обеспечения эффективной передачи более чистых технологий необходимо, чтобы интересы доноров и выдвигаемые ими условия в большей степени согласовывались с потребностями развивающихся стран. Нынешние программы международного сотрудничества в деле передачи технологии имеют нередко ориентированный на предложение характер, т.е. страны- или учреждения-доноры финансируют проекты, которые отвечают конкретным программным целям. Зачастую недостаточное внимание уделяется оценке общих, долгосрочных экономических, социальных и экологических благ проектов передачи технологии. В частности, когда критерии программ помощи определяются в узких экологических терминах, могут игнорироваться экономическая эффективность и конкурентность инвестиций, что чревато неэффективным использованием ресурсов.

28. Поэтому важно, чтобы доноры и развивающиеся страны предприняли согласованные усилия для обеспечения того, чтобы международная помощь в целях передачи технологии имела ориентированный на спрос характер, способствуя инвестициям, которые стимулируют долгосрочное устойчивое развитие. Развивающиеся страны должны определить приоритетные секторы и отрасли, в которых передача технологии принесет наибольшие долгосрочные блага в плане экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды. Как только эти национальные приоритеты будут определены,

реакция со стороны источников финансирования должна быть гибкой.

29. В своем решении 6/3 Комиссия настоятельно призвала правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций разрабатывать национальные стратегии развития новых технологий, их коммерческого освоения и распространения, полностью учитывая необходимость создания благоприятных условий для деятельности частного сектора⁷. В ответ на это решение Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) разработал инициативу в отношении национальных стратегий внедрения более чистых технологий.

30. Цель этой инициативы заключается в разработке руководящих принципов и пособий, которыми правительства могли бы пользоваться при разработке национальных стратегий внедрения технологий и при создании национальных и международных партнерств между государственным и частным секторами в целях осуществления этих стратегий. Данная инициатива направлена на определение высокоперспективных секторов с учетом национальных условий и международных рынков и более чистых технологий, которые могут способствовать как повышению производительности, так и охране окружающей среды. Предварительные оценки, проведенные в контексте этой инициативы, свидетельствуют о том, что страны, проводившие политику, которая стимулировала более чистое и более экономичное производство, добивались в целом более эффективных результатов в экономике.

31. По линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Глобальный экологический фонд предоставляет субсидии и финансовые средства на льготных условиях для покрытия растущих расходов на поощрение применения благоприятных для климата технологий, включая передачу технологий. После вступления Киотского протокола в силу механизм чистого развития, предусмотренный этим Протоколом, может стать источником финансирования и технической помощи в деле

передачи технологий, повышающих энергоэффективность. Осуществляя инициативы в отношении создания потенциала в рамках этого механизма, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) помогает развивающимся странам создавать потенциал для использования инвестиционных возможностей в области устойчивого развития и осуществления в то же время целей, связанных с изменением климата.

В. Оказание поддержки разработке национальных стратегий устойчивого развития и других директивных документов, определяющих национальное развитие

32. В Программе дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век о национальных стратегиях устойчивого развития говорится как о важных механизмах укрепления и комплексного использования национального потенциала для сведения в единое целое приоритетов социальной, экономической и экологической политики. В этой Программе перед всеми странами поставлена задача сформулировать и разработать такие стратегии к 2002 году при содействии, которое будет им оказываться, где это уместно, в рамках международного сотрудничества. Международное сотрудничество может облегчить формулирование и разработку стратегий, выступая в роли катализатора национальных процессов интеграции, консультаций, привлечения к участию и укрепления потенциала.

33. Национальные стратегии устойчивого развития предоставляют возможность реализовать на практике общие принципы стратегического планирования для устойчивого развития. Они могут обеспечить мобилизацию ресурсов и направить их на нужды устойчивого развития посредством комплекса политических мер, включающего меры по регулированию, экономические инструменты, информационные программы и совместные частные и государственные программы, осуществляемые на добровольной основе. Они могут также стать важным инструментом создания новых возможностей для укрепления сотрудничества в целях развития с двусторонними и

многосторонними учреждениями, занимающимися оказанием содействия развитию.

34. Национальные стратегии устойчивого развития предполагают реализацию определенных принципов, в частности всеобъемлющий процесс интеграции экономических, социальных и экологических приоритетов. Такие принципы уже применяются в ряде развивающихся стран, где они опираются на существующие директивные документы странового уровня, такие, как национальные стратегии рационального природопользования, национальные планы действий по охране окружающей среды, национальные перспективные стратегии и национальные повестки дня на XXI век.

35. Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выступил с инициативой оказания развивающимся странам содействия в разработке национальных стратегий устойчивого развития на партнерской основе. Рабочая группа ОЭСР/КСР по вопросам помощи в целях развития и окружающей среды Комитета содействия развитию сформировала Целевую группу, возглавляемую Европейской комиссией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, которая должна обеспечить руководство в отношении передовой практики оказания развивающимся странам помощи в разработке стратегий и их осуществлении. В ноябре 1998 года был проведен практический семинар по определению рамок этой деятельности, в котором приняли участие члены Целевой группы и представители развивающихся стран, обсудившие основные направления деятельности по осуществлению этой инициативы. Участники семинара рекомендовали проводить в соответствующих странах систематические консультации с их партнерами по развитию в целях разработки передовой методики работы доноров. На февральском совещании Рабочей группы была одобрена рекомендация о проведении в ряде развивающихся стран и регионов неофициальных консультаций с участием доноров и широкого круга заинтересованных сторон. В рамках этих консультаций предполагается анализировать опыт, приобретенный в процессах разработки и осуществления национальных стратегий устойчивого развития, и определять оптимальные

пути и методы оказания донорами помощи развивающимся странам в разработке этих стратегий. Эти консультации будут также способствовать разработке общего руководства по деятельности доноров и координации их усилий в участвующих странах.

36. В сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), региональными комиссиями и региональными банками развития Департамент по экономическим и социальным вопросам провел ряд региональных консультаций по вопросам, касающимся национальных стратегий устойчивого развития, на которых были определены их основные характеристики. На этих консультативных совещаниях было отмечено разнообразие подходов к планированию и осуществлению программ устойчивого развития. Наряду с этим было признано, что процесс разработки стратегии может стать важным механизмом секторальной интеграции и вовлечения общественности в эту деятельность, если он осуществляется при всестороннем участии гражданского общества и соответствующих государственных учреждений. Основное внимание следует уделять координации и осуществлению соответствующими странами стратегий, планов и программ в разумные сроки.

37. Признавая важное значение создания в странах условий, способствующих развитию, а также необходимость комплексного подхода к решению этой задачи с привлечением всех соответствующих сторон, ряд учреждений, занимающихся вопросами развития, разработали программы по оказанию странам помощи в разработке широких политических рамок развития и стратегий. В Организации Объединенных Наций был разработан свой собственный подход, нашедший свое отражение в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Этот подход основывается на общих страновых оценках и обеспечивает большую согласованность в осуществлении программ помощи Организации Объединенных Наций на страновом уровне в сотрудничестве с правительствами и в консультации с другими членами сообщества доноров. РПООНПР предполагает учет таких факторов, как права человека, продовольственная безопасность, устойчивое природопользование, демографическая

ситуация, а также необходимость обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, искоренения нищеты, обеспечения эффективного управления, борьбы с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и необходимость поощрения и защиты прав ребенка.

38. В настоящее время в 11 странах на экспериментальной основе Всемирным банком в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом, учреждениями, занимающимися оказанием помощи, и частным сектором разрабатываются всеобъемлющие рамки развития, которые представляют собой новый подход, основанный на принципах, в соответствии с которыми основную ответственность за осуществление намеченных программ несут сами страны. Этот подход представляет собой долгосрочную перспективную стратегию, в которой проблемы и пути их решения определены на основе национальных консультаций, а в отношении макроэкономических, финансовых, структурных, социальных и экологических проблем предусмотрен комплексный подход. Помимо этого, Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) была разработана стратегия сокращения масштабов нищеты, в соответствии с которой странам с низким уровнем дохода эти два учреждения оказывают помощь на льготных условиях, причем первоначально основное внимание уделяется облегчению бремени задолженности в рамках инициативы, касающейся беднейших стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Первоначальный опыт разработки национальных стратегий сокращения масштабов нищеты в нескольких странах позволил выявить важную взаимосвязь между нищетой и состоянием окружающей среды, которую необходимо учитывать в деятельности по реализации этой стратегии, включающей укрепление здоровья неимущих слоев населения посредством повышения уровня санитарии, экономное использование водных ресурсов и использование биомассы для обеспечения устойчивых средств к существованию в сельских районах, защиту пастбищ от чрезмерной эксплуатации, сохранение плодородия почв и продуктивности сельского хозяйства.

39. Разработка национальных стратегий устойчивого развития и других директивных

документов по обеспечению развития на страновом уровне требует значительного объема людских и институциональных ресурсов, что может стать тяжелым бременем для развивающихся стран, особенно наименее развитых. Международным организациям необходимо принять согласованный подход в деле содействия разработке национальных стратегий и рамок развития в развивающихся странах. Важной частью этого процесса является создание потенциала для проведения максимально широких консультаций, определение приоритетов и оценка потребностей, межсекторальное взаимодействие и планирование в области устойчивого развития. В связи с этим осуществляемая ПРООН Программа содействия осуществлению Повестки дня на XXI век «Потенциал XXI» оказывает содействие в создании потенциала по разработке национальных стратегий устойчивого развития в более чем 40 странах.

40. Одна из проблем международного сотрудничества в деле разработки общих стратегий с четко выраженным или лишь подразумеваемым обещанием оказания поддержки в осуществлении заключается в том, что ведущая роль в этом процессе может перейти к донорам. Разработка стратегий, приемлемых для доноров, может стать одним из условий оказания помощи или может рассматриваться в качестве источника потенциальных проектов, которые доноры могут выбирать по своему усмотрению. Это может привести к отказу стран от своих обязательств и к полной утрате их мотивации и даже к оппозиции со стороны участников из числа развивающихся стран. В связи с этим необходимо строго следить за тем, чтобы роль доноров в этой области сводилась лишь к оказанию поддержки и содействия.

С. Последние инициативы на уровне Организации Объединенных Наций

41. Инициатива «Глобального договора», с которой выступил Генеральный секретарь, представляет собой договоренность о партнерском сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций, деловыми кругами, международными профсоюзными организациями и организациями гражданского общества. Главная цель этого Договора заключается в том, чтобы, сохраняя глобальную приверженность открытым

рынкам, удовлетворять социально-экономические потребности населения планеты и способствовать формированию более гуманного мира. В соответствии с этим Договором корпорациям предлагается использовать в своей глобальной деятельности практику, признанную международным сообществом в качестве передовой в таких областях, как права человека, условия труда и природоохранная деятельность.

42. Те девять принципов, которые изложены в Глобальном договоре, взяты из Всеобщей декларации прав человека, основополагающих принципов Международной организации труда, касающихся права на труд, и принятой в Рио-де-Жанейро Декларации по окружающей среде и развитию. Все эти принципы пользуются всеобщей политической поддержкой и имеют прочное международно-правовое обоснование. Профсоюзные организации и организации гражданского общества, участвующие в партнерском сотрудничестве в рамках Глобального договора, делятся своим опытом и знаниями и оказывают поддержку в разработке и осуществлении мероприятий этой инициативы.

43. В более конкретном плане корпорациям предлагается: а) подчеркивать свою поддержку Глобального договора в своих официальных документах, в которых излагаются цели и задачи их деятельности, и в своих ежегодных отчетах, б) распространять через веб-сайт Глобального договора информацию о шагах, которые они принимают в целях практического осуществления упомянутых девяти принципов Договора, и с) присоединиться к Организации Объединенных Наций для совместного осуществления проектов на политическом или на оперативном уровнях. На политическом уровне эта деятельность может носить форму организованного диалога о роли корпораций в зонах конфликтов. На оперативном уровне эта деятельность может заключаться в обеспечении практических возможностей для использования сети Интернет в таких местах, как сельские районы стран Африки или Южной Азии.

44. Информационно-коммуникационная технология может быть важным инструментом развития людских ресурсов, сокращения масштабов нищеты, содействия обеспечению устойчивых средств к существованию, расширения прав и возможностей обездоленных и маргинальных слоев

населения и укрепления ответственного управления. Однако в отсутствие четко выраженной политики и стратегий обеспечения справедливого распределения и всеобщего доступа внедрение информационно-коммуникационной технологии будет лишь расширять тот разрыв, который существует между развитыми и развивающимися странами и между богатыми и бедными.

45. Консультативная группа по информационно-коммуникационным технологиям была создана Генеральным секретарем для оказания содействия в устранении информационного неравенства, существующего между развитыми и развивающимися странами, и определения путей и возможностей использования потенциала этой технологии в интересах развития для всех. В состав Группы входят эксперты из международных учреждений, правительств, деловых кругов и фондов как развитых, так и развивающихся стран. Группе поручено разработать положения, касающиеся работы Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям, исходя из руководящих принципов Экономического и Социального Совета.

46. Что касается финансирования, то в своей резолюции 54/196 Генеральная Ассамблея постановила провести международное межправительственное мероприятие высокого уровня по финансированию развития с участием политических руководителей как минимум на уровне министров. Это мероприятие станет примером беспрецедентного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, МВФ и ВТО, направленного на поиск новаторских путей решения многочисленных проблем, связанных с финансированием развития.

47. В рамках этого мероприятия национальные, международные и системные проблемы, касающиеся финансирования развития, будут рассмотрены на комплексной основе в контексте глобализации и взаимозависимости, при этом будут также рассмотрены пути мобилизации финансовых ресурсов для осуществления в полном объеме планов действий, согласованных на крупных конференциях Организации Объединенных Наций, проводившихся в 90-е годы. При этом участники мероприятия высокого уровня смогут воспользоваться опытом работы Комиссии по

устойчивому развитию в деле мобилизации финансовых ресурсов для устойчивого развития.

IV. Выводы и рекомендации

48. Наличие четкого представления о характере связи между глобализацией и устойчивым развитием имеет важное значение для придания процессу определения соответствующей политики более комплексного характера и стратегической направленности. Оно предоставляет правительствам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам, участвующим в процессе развития, возможность вносить опережающие коррективы в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития на национальном уровне и в рамках международного сотрудничества.

49. Процесс глобализации придал новый импульс международному политическому диалогу, направленному на содействие обеспечению устойчивого развития во всех странах. В настоящее время этот диалог во многом ведется в рамках обсуждения какой-то конкретной проблемы или деятельности какого-то конкретного сектора либо в рамках международных технических форумов. В связи с этим ведущиеся в Комиссии обсуждения вопросов международного сотрудничества в целях создания благоприятных условий необходимо сконцентрировать на вопросах комплексной политики и стратегических подходов в целях извлечения максимальной пользы от глобализации и сведения к минимуму ее негативного воздействия в процессе перехода к устойчивому развитию. Обсуждение этой темы должно также предоставить возможности для изыскания реальных путей обеспечения координации деятельности доноров при оказании помощи в целях развития и при налаживании новых партнерских отношений в целях обеспечения устойчивого развития.

50. Многосторонним и двусторонним учреждениям, занимающимся оказанием помощи в целях развития, следует добиваться укрепления координации их усилий в деле удовлетворения потребностей развивающихся стран в стратегическом планировании, а также в формулировании и разработке их национальных стратегий устойчивого развития. Координация также необходима в деле разработки и

осуществления рамочных документов по оказанию помощи в целях развития, таких, как РПООНПР и всеобъемлющие рамки развития Всемирного банка.

51. Необходимо оказывать содействие развитию регионального и субрегионального сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг-Юг, в целях дальнейшего развития национальных стратегий устойчивого развития и других национальных рамок развития. Такое сотрудничество должно опираться на соответствующие сравнительные преимущества, которые следует использовать в партнерских связях и в создании сетей. В целях обеспечения согласованности макроэкономической политики и других аспектов политики устойчивого развития необходимо укреплять региональное сотрудничество. Наряду с этим необходимо решать вопросы, связанные с использованием трансграничных и общих природных ресурсов, согласовывать национальные программы с усилиями, предпринимаемыми на региональном и субрегиональном уровнях, укреплять программы по распространению технологий и информации и укреплять позиции соответствующих регионов на глобальных форумах.

52. Одной из важнейших особенностей процесса глобализации в течение последнего десятилетия является ускоренный рост объема торговли. В связи с этим вопросы, касающиеся обеспечения доступа развивающихся стран к рынкам сбыта и создания в этих странах потенциала для реализации возможностей, которые предоставляет Уругвайский раунд переговоров Генерального соглашения по тарифам и торговле, должны по-прежнему находиться в центре внимания торговых переговоров.

53. Частные международные финансовые потоки, в частности прямые иностранные инвестиции, могут способствовать обеспечению устойчивого развития посредством предоставления капитала и более экологичных технологий, обеспечения возможности обучения навыкам управления и посредством обеспечения доступа к экспортным рынкам. Международное сотрудничество следует использовать для расширения объема прямых иностранных инвестиций для обеспечения устойчивого развития в развивающихся странах, которых не коснулся процесс глобализации, с тем чтобы такими инвестициями могло воспользоваться

большее число развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

54. Международное сотрудничество также необходимо для оказания содействия созданию финансового потенциала, с тем чтобы развивающиеся страны могли решать проблемы и в полной мере использовать возможности устойчивого развития, возникающие благодаря расширению частных международных финансовых потоков и процессу глобализации. Начало осуществления инициативы по созданию финансового потенциала было объявлено на пятом совещании Группы экспертов по вопросам финансирования устойчивого развития, которое состоялось в Найроби в декабре 1999 года. На первом этапе осуществления этой инициативы планируется провести межрегиональные консультации с последующими совещаниями на региональном и страновом уровнях, уделяя основное внимание созданию финансового потенциала для решения проблем, обусловленных финансовой глобализацией, хронической нищетой и ухудшением состояния окружающей среды.

55. ОПР по-прежнему является важным условием устойчивого развития в развивающихся странах. Объем ОПР, выделяемой на нужды устойчивого развития, следует увеличить для достижения соответствующих согласованных международных показателей. Для того чтобы ОПР выделялась и более эффективно использовалась для обеспечения устойчивого развития, включая экономическое развитие, охрану окружающей среды и искоренение нищеты, необходимо добиться более тесного сотрудничества между донорами и странами-получателями.

56. Чрезмерное бремя задолженности во многом ограничивает возможности развивающихся стран в плане обеспечения устойчивого развития. В связи с этим составной частью международных усилий по созданию благоприятных условий для устойчивого развития является облегчение бремени задолженности. Этой деятельности, осуществляемой в рамках расширенной инициативы БСКЗ, необходимо оказывать поддержку, поэтому доноры и международное сообщество должны укреплять и ускорять ее.

57. При поддержке Организации Объединенных Наций и других организаций, занимающихся

оказанием содействия развитию, правительствам следует разрабатывать национальные стратегии внедрения более экологичных технологий, с тем чтобы повышать производительность экономики, более экономно использовать природные ресурсы и предотвращать деградацию окружающей среды, уделяя особое внимание отраслям, располагающим потенциалом роста, имеющемуся технологическому потенциалу и возможностям на национальном и международном рынках. Такие стратегии должны предусматривать стимулы для более чистого, с экологической точки зрения, производства, подготовку кадров и оказание технической помощи предприятиям, политику по борьбе с деградацией окружающей среды и содействие инвестициям в более чистые технологии. В рамках осуществления национальных технологических стратегий правительства должны поощрять партнерское сотрудничество между предприятиями государственного и частного секторов как в национальном, так и международном масштабе, сотрудничать с руководителями отраслей промышленности, учреждениями, занимающимися исследованиями и разработками, и учебными заведениями в целях содействия разработке и внедрению более чистых технологий. Международное сообщество может оказать содействие развивающимся странам посредством создания потенциала по разработке технологической политики, создания с помощью финансовых и других стимулов более благоприятных условий для инвестиций в развитие технологии и для ее передачи, а также посредством оказания содействия налаживанию связей между предприятиями развитых и развивающихся стран. Организация Объединенных Наций и другие организации, занимающиеся оказанием помощи развитию, должны оказывать развивающимся странам содействие в поисках источников финансирования для передачи более экологичных технологий.

Примечания

¹ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II, пункт 2.3.

² См. *World Bank, World Development Indicators 2000*.

³ На основе данных, полученных с <http://www.oecd.org/dac> в декабре 2000 года.

⁴ См. *World Bank, Global Development Finance 2000*.

⁵ См. background paper No. 2, «Financial flow statistics» (DESA/DSD/2000/2).

⁶ На основе данных, полученных с <http://www.worldbank.org/hirc/> 7 декабря 2000 года.

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 9* (E/1998/20), глава I, раздел В, решение 6/3, пункт 4(с).
