



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/2000/6/Add.3
1 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Восьмая сессия

24 апреля-5 мая 2000 года

КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И УПРАВЛЕНИЕ ИМИ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Устойчивое развитие горных районов*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ ПО ОСНОВНЫМ ТЕМАМ	3 - 28	3
А. Горы, развитие сельских районов и продоволь- ственная безопасность	4 - 8	3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

* Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) как учреждением-координатором по главе 13 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, достигнутыми с Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). При подготовке доклада были учтены результаты активных консультаций и обмена опытом между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительствами и неправительственными организациями, а также целым рядом других учреждений и отдельных лиц.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Сохранение биологического разнообразия	9 - 11	5
С. Ресурсы пресной воды	12 - 14	6
Д. Леса	15 - 18	7
Е. Туризм	19 - 21	8
Г. Изменение климата	22 - 23	9
Г. Культура и традиционные знания	24 - 25	9
Н. Соображения, касающиеся научных исследований .	26 - 28	10
III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВЫ 13	29 - 52	11
А. Деятельность на национальном и региональном уровнях	29 - 38	11
В. Межучрежденческие механизмы	39 - 40	13
С. Основные группы: международные и региональные сети	41 - 47	14
Д. Финансирование и финансовые механизмы	48 - 49	16
Е. Международный год гор	50 - 52	16
IV. НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ	53 - 58	17
А. Конфликты	53	17
В. Взаимодействие между горными и равнинными районами	54	17
С. Политика и правовая база	55	18
Д. Планирование и управление на национальном и на местном уровнях	56	18
Е. Стихийные бедствия и риски	57	18
Г. Финансирование	58	19

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Горные экосистемы представляют собой единый комплекс природных ресурсов, тесно взаимосвязанных в пространстве и времени. Люди, живущие в горах, как правило, непосредственно зависят от многих этих ресурсов как источников средств к существованию и стремятся использовать и регулировать их за счет комбинированного применения таких методов землепользования, как земледелие, лесное хозяйство и животноводство. С учетом этих характеристик устойчивое использование горных районов непосредственно связано с секторальной темой нынешней сессии Комиссии по устойчивому развитию - "Комплексное планирование земельных ресурсов и управление ими". Настоящий доклад подготовлен именно в этом контексте и содержит описание прогресса в деле осуществления положений главы 13 Повестки дня на XXI век (Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов), достигнутого со времени представления в 1997 году последнего доклада по этой главе (E/CN.17/1997/2/Add.12).

2. На институциональном уровне сам характер организации главы 13 и созданные за последние годы механизмы по развитию сотрудничества и взаимодействия для достижения установленных в этой главе целей явились важным средством объединения целого ряда отраслевых задач и подходов, а также учреждений различного рода, включая неправительственные организации, правительства и межправительственные организации. Более тесное межсекторальное сотрудничество и межучрежденческое взаимодействие привели к выдвижению многочисленных инициатив, в рамках которых решаются задачи охраны окружающей среды и развития.

ІІ. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ ПО ОСНОВНЫМ ТЕМАМ

3. В главе 13 излагаются две программные области деятельности:

а) накопление и совершенствование знаний об экологии и устойчивом развитии горных экосистем;

б) содействие комплексному развитию водосборных районов и поиску альтернативных источников средств к существованию. Хотя каждая из этих областей имеет свое особое назначение, они зачастую фигурируют совместно в рамках комплексного экосистемного подхода к устойчивому развитию горных районов. В нижеследующем разделе кратко рассматривается прогресс по основным темам, связанным с главой 13.

А. Горы, развитие сельских районов и продовольственная безопасность

4. Жители горных районов относятся к категории беднейшего населения мира и сталкиваются с целым рядом сложных проблем развития в силу конкретных условий проживания в горной местности, включая ограниченность земельных ресурсов, сложные условия земледелия, изолированность и нехватку оборудования и неразвитость инфраструктуры. Отсутствие продовольственной безопасности является серьезной проблемой в некоторых горных районах и труднопреодолимым препятствием на пути достижения других целей в области их развития и сохранения. Поэтому заметное место в главе 13 занимает задача искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности в горных районах.

5. Горные районы являются местом происхождения ряда важных культивируемых видов, которые вносят существенный вклад в мировую продовольственную корзину. Эти районы продолжают оставаться важным источником генетических ресурсов, который таит в себе немало

/...

возможностей для совершенствования сельскохозяйственного производства и производства продовольствия. К решению проблемы взаимосвязи между продовольственной безопасностью в горных районах и развитием сельских районов применяются разные подходы, направленные на улучшение положения в области сельского хозяйства, а также производства, хранения, распределения и обмена продовольствия. Эти подходы включают использование огромного потенциала растительных и животных ресурсов горных экосистем; более эффективное регулирование и использование водных ресурсов и организацию социальных аспектов жизни населения горных районов.

6. Предполагается, что научные исследования в области биологического разнообразия горных районов будут весьма способствовать развитию сельского хозяйства и производства продовольствия. Многие нынешние усилия, направленные на более рациональное использование водных ресурсов для производства продовольствия, основываются на ряде традиционных технологий и методов. Во многих странах осуществляются инициативы по проведению учета и оценки этих технологий. На шестой сессии Комиссии значительное внимание было уделено проблеме водных ресурсов, и на национальном, региональном и международном уровнях ожидается определенный прогресс в области сотрудничества и рационального использования этих ресурсов.

7. Животноводство и регулирование этой деятельности в горных районах также является важным фактором, способствующим укреплению продовольственной безопасности и получению средств к существованию в сельской местности. Многие из этих аспектов недавно рассматривались на Международном симпозиуме по проблемам животноводства в горных районах/системам производства в условиях высокогорья (7-10 декабря 1999 года, Покхара, Непал), который был организован Международным центром по комплексному освоению горных районов (МЦКОГ), Международным научно-исследовательским институтом животноводства (МНИИЖ) и ФАО. Вопросы, связанные с изменением систем животноводческого производства, рассматриваются в справочном документе, подготовленном ФАО для Комиссии.

8. Что касается развития сельских районов и экономического развития в целом, то жители горных районов выступают за применение сбалансированного подхода к природоохранной деятельности и развитию; и то, и другое относится к горным экосистемам. В Европе горные муниципалитеты, особенно во Франции, настаивают на необходимости устойчивого освоения и использования горных ресурсов, особенно лесов. Многие инициативы Европейского союза способствовали не только признанию важности традиционной местной сельскохозяйственной продукции, но и обеспечению ее защиты и распространению. Многие развивающиеся страны (в частности Мексика, Боливия, Непал, Перу и Йемен) активно осуществляют проекты комплексного освоения и развития горных водосборных бассейнов. Внедрению альтернативных устойчивых систем получения средств к существованию в горных водосборных районах в настоящее время способствует реализация ряда крупных региональных программ, в том числе работа в Андах, проводимая Консорциумом по вопросам устойчивого развития Андского региона (КОНДЕСАН), африканская горная инициатива, осуществляемая Международным центром исследований в области агролесоводства (ИКРАФ), и всеобъемлющая программа МЦКОГ для Гиндукуш-Гималайского района. Они предусматривают осуществление целого ряда

инициатив в области рационального использования природных ресурсов, охраны основных экологических процессов, использования местных технологий и оказания общей поддержки развитию местных общин в рамках национальной экономики.

В. Сохранение биологического разнообразия

9. Известно, что горные районы являются важными, но уязвимыми источниками биологического разнообразия. В тропических горных районах зачастую сосредоточено больше генетических ресурсов, чем в лесных экосистемах низинных районов, с типично большим числом эндемических видов. В настоящее время как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах остро стоит вопрос о том, как сохранить и устойчиво использовать эти ресурсы в различной среде. В зависимости от конкретных условий подходы к решению этого вопроса могут быть самыми различными. В некоторых районах быстрый экономический рост без уделения должного внимания его экологическим последствиям создает серьезную угрозу биологическому разнообразию. Усиливающаяся нищета и рост населения в некоторых развитых и развивающихся странах порождают непомерную нагрузку на растительные и животные виды, и без того находящиеся под угрозой исчезновения. В некоторых горных районах серьезной проблемой является также незаконная торговля животными, с которой труднее бороться в суровой горной местности, доступ куда зачастую затруднен.

10. Охраняемые районы играют чрезвычайно важную роль в сохранении биологического разнообразия горных районов - на охраняемые горные районы приходится почти одна треть природных объектов, объявленных мировым наследием. Хотя природоохранная деятельность в охраняемых горных районах активизировалась, во многих странах создание парков и охраняемых территорий без уделения соответствующего внимания сельскому развитию слишком часто приводит к неудаче. В настоящее время растет число новых примеров применения более комплексного подхода к сохранению биологического разнообразия, в рамках которого совместно решаются задачи улучшения положения людей и охраны природных ресурсов и перед местным населением открываются экономические и иные возможности благодаря устойчивым принципам использования биологического разнообразия. Созданная Всемирным союзом охраны природы (МСОП) сеть горных охраняемых территорий, а также деятельность многочисленных международных и национальных неправительственных организаций делают много для пропаганды и внедрения этих подходов. В качестве иллюстрации можно привести следующие примеры:

а) В рамках совместной программы Университета Организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Глобального экологического фонда "Народонаселение, землепользование и экологические изменения" разработаны устойчивые модели сохранения агробиоразнообразия *in-situ* на основе участия мелких фермеров и использования их традиционных знаний. При участии местных фермеров в горных экосистемах Ганы, Гвинеи, Кении, Китая, Объединенной Республики Танзании, Папуа-Новой Гвинеи, Таиланда и Ямайки созданы демонстрационные объекты.

б) Глобальный экологический фонд (ГЭФ) в настоящее время финансирует проекты сохранения биоразнообразия в горных районах в 21 стране. Транскарпатский проект сохранения биоразнообразия ГЭФ, в рамках которого сотрудничают Польша, Словакия и Украина, является особенно новаторским по своему подходу. Проект включает подготовку кадров и вовлечение местного населения в устойчивую деятельность, приносящую доход, на основе развития туризма, лесоводства и охоты; в 1998 году этот проект получил международную известность в связи с созданием первого трехстороннего биосферного заповедника в рамках программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера".

с) В горах Алтая в Средней Азии создается трансграничный биосферный заповедник после принятия в Урумчи в 1998 году Алтайской декларации. Этот заповедник охватывает Алтайский горный район на территории Российской Федерации и Китая, а также Восточный Казахстан и Западную Монголию.

д) Одной из основных программ Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию (ЦКОР) является мезоамериканский биотический коридор, связывающий охраняемые горные районы семи стран этого региона. На основе этой инициативы и других проектов по созданию горных коридоров, как, например, создание коридора между Еллоустоунским парком и Юконом, Общество охраны дикой природы в сотрудничестве с МСОП недавно приступило к осуществлению крупной программы создания биологического коридора в Америке, проходящего от Огненной земли до Аляски через горные хребты двух континентов. Этот коридор свяжет целый ряд уже существующих охраняемых территорий.

е) В Гиндукуш-Гималайском районе МЦКОГ осуществляет проект под названием "Сохранение биологического разнообразия в горных экосистемах", в котором основное внимание уделяется оценке состояния биоразнообразия, природоохранной деятельности и прикладной этноботанике. МЦКОГ и ЮНЕП совместно разработали две модели комплексного природопользования для экосистем Гималаев.

ф) Горный институт занимается активной деятельностью по сохранению биоразнообразия с привлечением местного населения, в том числе оказывает поддержку в осуществлении программ в Гималаях на территории Непала, в Тибетском автономном районе Китая и в Индии, а также в Андах, главным образом в Перу и Эквадоре. Кроме того, в районе Анд Международный центр по картофелю (МЦК) и ЮНЕП начали осуществление аналитического исследования по сохранению in-situ агробиоразнообразия.

г) Попытки увязать сохранение биоразнообразия с охраной культурных и духовных ценностей привели к появлению инициативы ЮНЕСКО с финансовой поддержкой правительства Германии по осуществлению проекта под названием "Природные святы места - культурная самобытность и биологическое разнообразие".

11. В настоящее время в глобальных масштабах осуществляется важный исследовательский проект, в рамках которого предпринимаются попытки провести обстоятельную оценку состояния биоразнообразия в горных районах. Программа "Диверситас" и Швейцарская академия естественных наук создали в 1999 году научно-исследовательскую сеть и проект по глобальной оценке состояния биоразнообразия в горных районах. Ожидается, что благодаря проведению этой оценки можно будет расширить научную базу и выявить существующие пробелы, требующие дополнительных исследований, что в конечном итоге может расширить возможности в таких областях, как производство продовольствия и фармацевтической продукции.

С. Ресурсы пресной воды

12. В последние годы все шире признается важное значение горных районов в качестве устойчивых источников пресной воды высокого качества. В ходе проведенного в 1998 году обзора стратегических подходов к рациональному использованию ресурсов пресной воды Комиссия по устойчивому развитию подчеркнула необходимость применения комплексного подхода с упором на социальные аспекты рационального использования пресной воды и выделила горные районы и другие хрупкие экосистемы в качестве особо уязвимых районов, где может потребоваться введение стимулов для поощрения таких видов землепользования, которые соответствуют местным условиям и отвечают интересам охраны или восстановления запасов пресной воды. При финансовой

поддержке Швейцарии к шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию была подготовлена публикация под названием "Горы мира: водонапорные башни XXI века", в которой приводятся ряд примеров существования различных водохозяйственных проблем и задач в разных странах мира.

13. Осуществляется ряд национальных и региональных инициатив и мероприятий, призванных объединить силы и составить планы освоения и сохранения общих горных пастбищ и водосборов в интересах развития и совместного использования водных ресурсов. В государствах Центральной Азии неоднократно подчеркивалось важное значение учета связей, существующих между горными районами и засушливыми территориями в нижнем течении рек. Эти связи также необходимо учитывать в таких районах, как горный массив Фута-Джаллон; этому району была посвящена конференция министров стран Западной Африки, которая подчеркнула важность оказания поддержки мероприятиям по сохранению и освоению существующих там основных водосборных бассейнов в целях охраны и устойчивого использования водных ресурсов всего региона.

14. Важным вопросом, связанным с запасами пресной воды, является производство электроэнергии на гидроэлектростанциях в горных районах. Крупные гидроэлектростанции стали довольно спорными объектами, так как люди стали лучше сознавать их потенциальную угрозу для ценных и уникальных мест обитания и социально-экономические издержки, связанные с перемещением местного населения. Поэтому в новых гидроэнергетических объектах последствиям их осуществления уделяется повышенное внимание. Кроме того, теперь шире признается, что децентрализованные, небольшие гидроэнергетические установки в горных районах могут в некоторых случаях быть более подходящими, чем централизованное производство гидроэлектроэнергии на крупных и более уязвимых электростанциях. Это особенно относится к развивающимся странам и странам с высокой сейсмической активностью. Гидроэнергетические объекты в горных районах могут оказывать позитивное воздействие на регулирование водосбора, что может повысить эффективность природоохранных усилий в соответствующем бассейне, в том числе эффективность программ охраны лесов или устройства лесонасаждений. Это может также иметь положительное влияние в плане применения орошения для сельскохозяйственного производства.

D. Леса

15. За последние несколько лет расширилось понимание важного значения лесов и деревьев в горных экосистемах, и им стало уделяться больше внимания. Так, на второй и третьей сессиях Межправительственного форума по лесам, горным лесам, наряду с лесами других уязвимых районов, уделялось особое внимание с учетом их чрезвычайно важной функции. После появившихся в средствах массовой информации сообщений о недавних катастрофических наводнениях в Китае и других районах мира возросло понимание общественностью потенциально вредных последствий обезлесения в горных районах. Углублению понимания экологической, социальной и экономической роли горных лесов способствовало проведение Форумом горных районов электронной конференции на тему "Горцы, горные леса и деревья". Эта конференция позволила людям, живущим в горах в разных районах мира, обмениваться опытом в интересах содействия глобальному осознанию того, что горные леса и деревья имеют важное значение не только для горцев, но и для большого числа людей, живших в низинных районах.

16. В последнее время прилагаются усилия для углубления понимания и расширения знаний о влажных тропических горных лесах - горной экосистеме, находящейся под все более сильной угрозой. В 1999 году началось осуществление инициативы по влажным тропическим горным лесам в партнерстве с МСОП, Всемирным фондом живой природы (МФЖП), ЮНЕСКО, ЮНЕП, Всемирным центром мониторинга природоохраны (ВЦМП) и Отделением МСОП в Нидерландах.

Цель этой инициативы заключается в том, чтобы привлечь больше внимания к этой уникальной экосистеме и мобилизовать больше ресурсов на осуществление научно-исследовательских программ в этой области. Международная гидрологическая программа ЮНЕСКО в настоящее время готовит популярную подборку материалов по влажным тропическим горным лесам с целью обеспечения большей информированности общественности по этому вопросу.

17. В национальных программах по лесам, разработанных Межправительственной группой по лесам, которая работала в период с 1995 по 1997 год, признается важное значение учета особых характеристик и потребностей лесов в горных районах и основных водосборных бассейнах. Необходимо укреплять взаимодействие между различными механизмами, имеющими отношение к охране лесов, для обеспечения того, чтобы деятельность по охране лесов в горных районах была согласованной и давала максимальную отдачу в рамках каждого из этих механизмов. Ряд стран с горным рельефом уже начали разработку национальных программ по лесам.

18. В рамках продолжающейся серии информационных документов по горным районам, которые готовятся к каждой сессии Комиссии по устойчивому развитию с 1997 года, правительством Швейцарии подготовлена брошюра по вопросу о горных лесах, которая будет представлена в ходе одного из мероприятий во время восьмой сессии Комиссии.

Е. Туризм

19. Туризм стал серьезной проблемой для горных районов как в развивающихся, так и промышленно развитых странах. Как отмечалось на девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, туризм - это одна из крупнейших индустрий и один из наиболее быстро развивающихся экономических секторов в мире. Хотя влияние туризма в горных районах может быть весьма позитивным в экономическом смысле, его экологические и социальные последствия бывают весьма негативными, если их не контролировать тщательным образом. Во многих горных районах растет интерес к экотуризму, который открывает возможность для диверсификации источников доходов и получения устойчивых средств к существованию населения горных районов.

20. Генеральная Ассамблея объявила 2002 год не только Международным годом гор, но и Международным годом экотуризма. При обсуждении вопроса о туризме на седьмой сессии Комиссии делегации отметили, что существует явная связь между этими двумя мероприятиями и что "на горные районы приходится значительная часть индустрии туризма. Эти удаленные, уязвимые и весьма разнообразные в биологическом отношении экосистемы являются местом сосредоточения уникальных культур и традиций, которые привлекают туристов из все более урбанизированного мира"¹.

21. В качестве примеров практических действий в этой области можно назвать разработку с помощью Горного института плана регулирования экотуризма для Уаскаранского национального парка в Перу. Институт содействует также сохранению биоразнообразия в Сиккиме, Индия, и в Непале на основе развития экотуризма и поощрения создания сельских предприятий. Форум горных районов организовал электронную конференцию, по итогам которой была подготовлена публикация под названием "Организация горного туризма на основе общин: практика увязывания природоохранной и предпринимательской деятельности". Рабочая группа по вопросам доступа и природоохраны Международной федерации альпинистов и скалолазов (МФАС) организовала в сотрудничестве с МСОП семинар (Барселона, май 1998 года) по методам контроля, оценки и минимизации экологических последствий альпинизма. Рабочая группа в настоящее время рассматривает в порядке выполнения рекомендаций семинара вопрос об увеличении экономической отдачи от альпинизма и походов по горным маршрутам для населения горных районов.

Ф. Изменение климата

22. В целом считается, что высокогорные экосистемы особенно чувствительны к глобальному потеплению. Они все чаще воспринимаются как чуткие показатели последствий изменения климата, поскольку предполагается, что воздействие таких изменений на высокогорную растительность является более выраженным, чем на растительность на более низких высотах, и поскольку деятельность человека, которая может исказить картину последствий, вызванных изменением климата, в высокогорных районах чаще всего незначительна. Это объясняет наметившуюся в последнее время активизацию горных исследований в связи с изменением климата и повышение внимания к этому вопросу на национальном уровне. В Швейцарии важным элементом дискуссии по вопросу об изменении климата является то потенциально вредное воздействие, которое глобальное потепление может оказать на зимний туризм. Исследователи и администраторы серьезно рассматривают возможность того, что в результате повышения температуры зимой может уменьшиться количество снега на более низких высотах, что может привести к закрытию многих лыжных курортов, а следовательно к огромным экономическим убыткам и серьезным проблемам с занятостью.

23. В области научных исследований можно упомянуть программу "Глория", которая была недавно начата в Венском университете. В рамках этой программы ведется сбор данных, свидетельствующих о миграции горных растений под влиянием потепления климата. В настоящее время предлагается создать глобальную сеть наблюдения за высокогорными экосистемами. Эта сеть способствовала бы осуществлению инициативы по горным районам Международной программы "Геосфера-биосфера" (МПГБ), которая была выдвинута на семинаре в Катманду в 1996 году и одобрена в 1999 года. Она предполагает проведение работы в рамках четырех основных проектов МПГБ, одним из которых является проект "Землепользование/изменение растительного покрова", который осуществляется совместно с Международной программой по изучению антропогенных факторов глобальных изменений окружающей среды (ГИОС).

Г. Культура и традиционные знания

24. Возродился интерес к учету, оценке, сохранению и обогащению культурного наследия и традиционных знаний населения горных районов. Такая деятельность может проводиться отдельно международными организациями или включаться в мероприятия по комплексному развитию сельских районов, осуществляемые на местах. Например, в Йемене при содействии ПРООН и ФАО в рамках крупного проекта по рациональному использованию природных ресурсов проводится изучение знаний и традиционной практики местных общин в весьма актуальной области сохранения водных ресурсов, почв и растительных ресурсов. Марокко разрабатывает ряд мероприятий по культурному и экономическому развитию горных районов и общин с уделением повышенного внимания культуре. В рамках финансируемого ФАО и Италией глобального проекта в области сохранения и развития горных районов с участием населения серьезное внимание уделяется использованию местных людских ресурсов и традиционной практики местного населения. В рамках крупного регионального проекта в Азии, финансируемого Нидерландами и осуществляемого ФАО (учебный компонент для стран Азии по регулированию водосборных бассейнов с участием населения), при содействии заинтересованных правительств документально учитывается и практически применяется накопленный в регионе огромный опыт в области землепользования и предотвращения эрозии почв. Аналогичные инициативы реализуются в ряде стран Африки (африканская горная инициатива, выдвинутая ИКРАФ, и другие инициативы МНИИЖ) и Латинской Америки с участием международного центра по картофелю и КОНДЕСАН.

25. Вопросы сохранения культурного наследия решаются в рамках мероприятий по линии Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия, а также в рамках

проекта, посвященного горным экосистемам, по программе ЮНЕСКО "Человек и биосфера". Инициативы, с которыми уже выступили такие страны, как Италия, Франция и Кыргызстан, по подготовке и проведению Международного года гор, являются свидетельством того важного значения, которое придают все страны культуре горных народов при проведении этого Года.

Н. Соображения, касающиеся научных исследований

26. Исследованиям, проводимым в соответствии с главой 13 Повестки дня на XXI век, в последнее время стало уделяться больше внимания. В 1996 году Международный союз научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) создал целевую группу по изучению роли лесов в устойчивом развитии горных районов, которая готовит доклад о положении в этой области; ожидается, что этот доклад поможет наметить направленность научно-исследовательской работы в предстоящие годы. В Сеуле в сентябре 1998 года было проведено межотдельское совещание МСНИЛО по лесным экосистемам и землепользованию в горных районах.

27. В настоящее время осуществляется второй этап африканской горной инициативы ИКРАФ, в рамках которого изучается положение в области продовольственной безопасности и деятельности, приносящей доход, в Кении, Мадагаскаре, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Эфиопии. Одним из компонентов глобальной инициативы по горным районам Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) является глобальная экорегиональная исследовательская программа по устойчивым методам ведения сельского хозяйства в горных районах, осуществляемая в Перу под руководством Международного центра по картофелю. В рамках своей второй региональной совместной программы (1999-2002 годы) МЦКОГ продолжает проводить исследования по вопросам рационального использования ресурсов в горных районах и социальной организации в Гиндукуш-Гималайском районе и по другим актуальным международным вопросам, касающимся гор.

28. Базирующаяся в Италии Альпийская система наблюдения и информации (ИСПРА) в 1997-1998 годах осуществляла проекты в области разработки экологических и социально-экономических показателей, связи, информации, исследовательских систем, источников данных, а также составления тезаурусов и карт. Европейская комиссия в рамках своей программы по окружающей среде и климату реализует совместный научно-исследовательский проект в Альпах и других горных массивах по оценке воздействия изменений в системах землепользования на горные экосистемы, а также арктические/ альпийские экосистемы. В рамках других проектов изучается влияние экологических изменений на состояние удаленных горных озер и границы произрастания древесной растительности в горах, воздействие изменений климата на высокогорные и арктические реки и опустынивание в горах Средиземноморья. Горный институт создал целевой научно-исследовательский и демонстрационный пункт, которому недавно поручено выполнять функцию биологической полевой станции, в своем Научно-исследовательском центре на горе Спрус-Ноб, Западная Виргиния, Соединенные Штаты Америки.

III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВЫ 13

А. Деятельность на национальном и региональном уровнях

29. Одна из наиболее важных задач в деле осуществления положений главы 13 заключается в претворении идей и концепций устойчивого развития горных районов в реальные и конкретные действия, особенно на национальном и субнациональном уровнях. Достижение практических и долгосрочных результатов на местах, которые имели бы положительные последствия для жителей

/...

горных районов на уровне домашних хозяйств, является основным критерием, по которому будут оцениваться реальные успехи.

30. В этом направлении отмечается некоторый прогресс, хотя его темпы и масштабы еще недостаточны для эффективного и адекватного решения стоящих задач. Заслуживающим упоминания исключением в этом плане является Мексика, которая была одна из первых стран, начавших национальный процесс планирования по выработке программы устойчивого развития горных районов. Этому процессу, начатому в 1997 году, оказывалась поддержка по линии программы технического сотрудничества ФАО. Он включал все элементы национальной программы устойчивого развития горных районов, в том числе участие всех заинтересованных сторон и органов, профессиональную подготовку и создание потенциала на различных уровнях, а также проекты развития на основе проведения экспериментальных мероприятий.

31. Китай в последнее время начал выделять дополнительные ресурсы и уделять повышенное внимание развитию и охране горных районов, что привело к активизации деятельности на местах. В 1996 году в 114 районах 30 провинций Китая начато осуществление крупного национального демонстрационного проекта по комплексному развитию горных районов, который рассчитан на три года. В координации деятельности в рамках проекта непосредственно участвуют 11 министерств и Банк Китая. В Российской Федерации для решения проблем охраны и освоения горных районов создан Институт устойчивого развития горных районов при Северокавказском государственном университете, Владикавказ. В 1998 году здесь принят также закон о горах.

32. Информация об осуществлении финансируемого ФАО и Италией межрегионального проекта в области сохранения и развития горных районов при широком участии населения впервые была представлена на третьей сессии Комиссии. Этот проект позволил значительно расширить знания и информацию о применении методов вовлечения населения в деятельность по охране и развитию горных районов и комплексного регулирования водосборных бассейнов. Накопленный опыт уже используется далеко за пределами тех районов, в которых первоначально осуществлялся этот проект. Например, в Бурунди в 12 из 16 провинций страны в настоящее время используется планирование комплексного регулирования водосборных бассейнов при широком участии населения на основе первого опыта осуществления проекта, и этот подход официально применяется соответствующим министерством.

33. В Европе основной темой двадцать первой сессии Рабочей группы по вопросам регулирования горных водосборных бассейнов ФАО/Европейской комиссии по лесоводству (Мариенбад, Чешская Республика, 6-11 октября 1998 года) был вопрос о комплексном регулировании водосборов. Следует также упомянуть о ряде организованных в 1999 году ЕВРОМОНТАНОЙ семинаров (в Сент-Этьене, Франция; Виктория-Гастеисе, Испания, и Кракове, Польша) о производстве ценной лесной продукции и устойчивом развитии горных районов, в ходе которых были установлены связи между ассоциациями по защите горных районов 20 стран. В марте 2000 года намечено провести конференцию в Тренто, Италия.

34. В Африке прогресс отмечался в нескольких областях, в том числе в проведении мероприятий по регулированию водосборных бассейнов с участием населения в Марокко в рамках осуществляемого при содействии ПРООН/ФАО проекта и в активной выработке национальной стратегии сохранения и развития горных районов. На массиве Фута-Джаллон осуществляются мероприятия по комплексному развитию горных районов и рациональному использованию ресурсов в целях охраны водных запасов западноафриканских рек, берущих свое начало в этом массиве. Мероприятия по сохранению и развитию горных районов осуществляются также в Центральной и Восточной Африке и на юге Африки, а также на Мадагаскаре. Важной инициативой по развитию горных районов Африки явилось проведение конференции по охране гор Рвензори, организацию

которой взял на себя университет Макерере (Кампала, Уганда, 1996 год). После конференции при университете Макерере был учрежден центр по горным ресурсам.

35. В Азии активная деятельность осуществлялась в рамках ряда региональных процессов, пользующихся энергичной институциональной поддержкой. МЦКОГ продолжал уделять повышенное внимание научным исследованиям и разработкам в Гиндукуш-Гималайском районе и оказывать энергичную поддержку созданию сетей связи, о которых шла речь выше. Крупной межотраслевой инициативой по регулированию водосборных бассейнов является осуществляемый в четырех странах-партнерах МЦКОГ по линии, проходящей с запада на восток через Гималаи, проект динамичной деятельности в интересах людей и охраны ресурсов. Этот проект осуществляется в районах, природные ресурсы в которых, как правило, испытывают на себе большую нагрузку, и имеет своей целью разработать руководящие принципы в отношении политики и программ в области охраны ресурсов на основе наблюдения за различными процессами и накопления знаний о них. При поддержке МСОП в Пакистане осуществляется новая стратегия природоохраны в Гималаях, охватывающая обширную территорию от высокогорных районов до побережья Бангладеш.

36. Международный совет по исследованию и рациональному использованию почв (МСИРИП) также оказывает поддержку осуществляемой в Азии деятельности по разработке методов и концепций, направленных на решение острых проблем деградации почв, в том числе в холмистых и горных районах, в частности на основе применения устойчивых методов землепользования в гористой местности. Обеспечению участия местного населения в лесоводческой деятельности и разработке методов и принципов такого участия для применения в горных районах стран Азии способствует работа Регионального учебного центра по вопросам лесоводства с участием местного населения, особенно деятельность по подготовке учебных планов и учебных пособий.

37. В Латинской Америке отмечается заметный общий прогресс в устойчивом развитии горных районов на основе осуществления региональных программ и проектов при содействии и поддержке МЦК, КОНДЕСАН, ФАО и ряда доноров и неправительственных организаций. В декабре 1998 года Андская горная ассоциация (АГА) провела в Кито, Эквадор, важный региональный симпозиум по вопросам устойчивого развития горных районов, в котором приняли участие ученые, практики и представители организаций-доноров, обсудившие целый ряд проблем и наметившие направления будущей работы. Опыт Мексики в области национального планирования деятельности в горных районах, о котором шла речь выше, в настоящее время используется другими странами-участниками финансируемой ФАО сети технического сотрудничества по вопросам регулирования водосборных бассейнов в Латинской Америке и Карибском бассейне, что способствует поощрению и облегчению аналогичной деятельности в регионе.

38. Хотя после 1997 года в этой области достигнут реальный прогресс, широко признается необходимость активизации деятельности и расширения сотрудничества в проведении таких мероприятий по развитию и сохранению горных районов, которые способствовали бы реальному улучшению жизни на уровне общин и домашних хозяйств. Важной задачей остается повышение осведомленности общественности по данной проблеме, но многие страны нуждаются также в создании потенциала и в технической помощи для претворения концепций, изложенных в главе 13, в конкретные действия. Кроме того, по-прежнему существуют значительные пробелы в знаниях и информации в отношении достигнутого прогресса, особенно на уровне стран.

В. Межучрежденческие механизмы

39. Продолжается активное взаимодействие и сотрудничество между учреждениями, что составляет основу деятельности в поддержку осуществления положений главы 13. В марте и октябре 1999 года было проведено два совещания Межучрежденческой группы Организации

Объединенных Наций по проблемам горных районов с участием учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, координатором которых являлась ФАО, с целью обсуждения мероприятий по подготовке Международного года гор. Состав этой группы был расширен, и в нее вошли основные действующие стороны в секторах, которые изначально не были представлены в этой группе, когда она была создана в 1994 году. Эта группа продолжает играть важную роль в обеспечении руководства работой по осуществлению положений главы 13, вынося соответствующие рекомендации, и в подготовке Международного года гор. Благодаря ее деятельности сложились новые и творческие партнерские отношения между неправительственными и межправительственными организациями и правительствами, а также активизировалась работа и стало уделяться больше внимания действиям в областях, представляющих стратегическое значение для осуществления главы 13.

40. ФАО как учреждение-координатор по главе 13 и как ведущее учреждение по подготовке и проведению Международного года гор², в связи с чем ее мандат был расширен, активизировала деятельность междепартаментской рабочей группы этой организации по проблемам горных районов. Группа проводит свои совещания, когда это требуется, для оказания межотраслевой поддержки в решении основных задач и проблем развития и сохранения горных районов и обеспечения с этой целью полной мобилизации всех кадровых и материальных ресурсов ФАО, задействованных в решении вопросов продовольственной безопасности, ослабления остроты проблемы нищеты, развития сельских районов и сохранения природных ресурсов.

С. Основные группы: международные и региональные сети

41. В целом некоторые наиболее заметные успехи в деле осуществления "горной повестки дня", как часто называют проблемы, о которых идет речь в главе 13, достигнуты и в области налаживания связей и обмена информацией. В 1995 году был создан Форум горных районов, который стал основным организационным механизмом для установления контактов в связи с решением проблем горных районов. Только его глобальный узел насчитывает более 1300 участников, не считая тех, кто подписался исключительно на один из региональных узлов. Форум продолжает расширяться, главным образом за счет своей децентрализации: уже созданы региональные узлы в Азии/ Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Африке, Европе и Северной Америке. В нескольких районах существуют также субрегиональные узлы. Форум способствует распространению информации по важнейшим проблемам горных районов и организации взаимной поддержки для более активных действий на местном уровне. Форум предоставляет такие услуги, как проведение электронных конференций и групповых дискуссий, услуги библиотечного и документационного центра в интерактивном режиме, служба информации о вступлении в Форум и обновляемое расписание основных событий, касающихся горных районов.

42. На международном уровне в июне 2000 года во Франции состоится важная конференция по горным районам под названием "Всемирный горный форум". Это мероприятие имеет своей целью дать возможность в первую очередь представителям населения горных районов со всего мира пообщаться и обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес, и установить связи для продолжительного общения.

43. На региональном уровне создаются новые и новаторские сети связи и механизмы сотрудничества для решения проблем горных районов и укрепляются уже существующие сети и механизмы. В Латинской Америке Андская горная ассоциация, созданная при содействии Университета Организации Объединенных Наций, играет все более активную роль в деле мобилизации ученых, преподавателей и исследователей в андских странах на решение проблем устойчивого развития горных районов. В декабре 1998 года в Кито, Эквадор, эта группа

организовала важный симпозиум, в работе которого, помимо членов этой группы, участвовал ряд представителей организаций по вопросам развития и природоохраны, работающих на местном уровне.

44. В Африке необходимо продолжать работу по сбору и распространению информации по основным проблемам, потребностям и деятельности в горной и гористой местности. Эта работа последовательно проводится на правительственном и неправительственном уровнях в виде осуществления инициатив в различных горных или гористых районах, в том числе в странах Магриба и в районе Фута-Джаллон в Африке. В 1987 году при содействии Университета Организации Объединенных Наций была создана Африканская горная ассоциация для наблюдения за состоянием горных экосистем Африки, которая продолжает активно действовать и информировать общественность о результатах исследований и разработок по проблемам горных районов в Африке. Наиболее важным событием за последнее время в области установления связей и сотрудничества явилось создание африканского узла в Форуме горных районов на состоявшемся в августе 1999 года семинаре ведущих организаций и участников Форума. Это событие стало кульминацией длительного процесса, которому способствовали ФАО, ЮНЕП, МНИИЖ и ИКРАФ. В соответствии с начальной договоренностью этот узел будет временно находиться в ИКРАФ. Важнейшими задачами на данный момент являются поиск соответствующих финансовых средств для содержания этой региональной сети и приобретение более глубоких знаний и опыта в отношении институционального контекста деятельности организаций, занимающихся развитием горных районов в Африке.

45. Аналогичная ситуация до недавнего времени существовала и в Северной Америке, где в сентябре 1999 года в Центре Банфф по вопросам культуры горных народов в Канаде состоялся семинар, аналогичный проведенному в Африке, в ходе которого была проделана основная работа по подготовке крупного совещания по проблемам горных районов, запланированного для стран Северной Америки, и созданию регионального узла в Форуме горных районов для обслуживания Канады, Соединенных Штатов Америки и Мексики.

46. В Европе установление связей по проблемам горных районов стало в последние несколько лет довольно активным направлением деятельности. Число участников Европейского горного форума, созданного в 1998 году при содействии правительства Швейцарии и МСОП, быстро достигло к середине 1999 года почти 300. Эта сеть охватывает горные районы Европы, имея свои децентрализованные местные узлы в Карпатах, на Кавказе, в горах Средиземноморья и континентальных горах Западной и Центральной Европы. Вопрос охраны горных лесов на европейском уровне решается главным образом в процессе осуществления решений, принимаемых Европейской конференцией министров по охране лесов в Европе. Ведущей организацией в этом процессе является Европейский орган по наблюдению за состоянием горных лесов, который сотрудничает с ФАО и МСНИЛО.

47. Поддержание связей по проблемам горных районов в Азии осуществляется главным образом через Азиатско-тихоокеанскую горную сеть (АТГС), которая действует с начала 1995 года и в которой зарегистрировано около 400 членов. Ее секретариат находится в МЦКОГ в Катманду, Непал. АТГС организовала несколько региональных консультаций, конференций и совещаний по вопросам устойчивого развития горных районов. В ней имеется несколько программ для установления связей и обмена информацией, таких, как информационная страница, электронный дискуссионный список и выходящий раз в полгода информационный бюллетень. Сеть вскоре проведет свою первую региональную электронную конференцию и начала осуществление программы малых субсидий для содействия наращиванию потенциала в области создания сетей связи и обмена информацией в регионе. В Центральной Азии АТГС оказывает также помощь в осуществлении инициативы по созданию базы для обмена информацией по вопросам устойчивого развития горных

районов в недавно ставших независимыми центральноазиатских республиках. В Российской Федерации осуществляемая при финансовом содействии ЮНЕСКО программа "Человек и биосфера 6" продолжает способствовать развитию сетей связи и обмена информацией; кроме того, в России начат выпуск информационного бюллетеня по горным районам Евразии, который распространяется среди двух сотен подписчиков.

Д. Финансирование и финансовые механизмы

48. Инвестирование в устойчивое развитие горных районов по-прежнему остается недостаточным как с точки зрения внутригосударственных ассигнований, так и официальной помощи в целях развития (ОПР). Финансирование по линии таких глобальных и региональных механизмов, как Глобальный экологический фонд и региональные банки развития, необходимо мобилизовывать таким образом, чтобы это более непосредственно отвечало конкретным потребностям и интересам горных районов, а не представляло собой традиционные формы финансирования, когда горные районы лишь фигурируют среди других объектов финансирования в национальных приоритетах развития. Необходимо также проанализировать возможности применения таких более новаторских механизмов, как осуществление природоохранных проектов в счет погашения задолженности, которые уже доказали свою высокую полезность и практичность.

49. Все большее внимание привлекает к себе вопрос о финансовых механизмах и стимулах. За отчетный период проблема диспропорции в финансировании высокогорных и равнинных районов обсуждалась в ходе многочисленных консультаций. По сути дела, финансирование проектов развития и сохранения горных районов необходимо не только на глобальном, региональном и национальном уровнях, но и, что особенно важно, на общинном уровне в порядке оказания помощи в проведении мероприятий, направленных на охрану водосборных бассейнов, финансирование инфраструктуры для облегчения передвижения и связи между общинами и общего развития местных общин в сельских районах.

Е. Международный год гор

50. Одним из важнейших политических решений в отношении гор, принятых с 1997 года, явилась резолюция 53/24 Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1998 года, в которой Ассамблея провозгласила 2002 год Международным годом гор. Это было сделано с целью уделить основным проблемам, о которых идет речь в главе 13, еще большее международное внимание и открыть невиданные возможности для реализации целей устойчивого развития горных районов на практическом и конкретном уровне, с тем чтобы результаты этого действительно ощутили на себе домашние хозяйства в горных районах. Ассамблея предложила ФАО выступать в качестве ведущего учреждения по проведению Года в сотрудничестве с правительствами, ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Она призвала также все правительства, систему Организации Объединенных Наций и всех других действующих лиц к использованию Международного года гор для повышения информированности о важности устойчивого развития горных районов. Она также призвала правительства, национальные и международные организации, неправительственные организации и частный сектор вносить добровольные взносы в поддержку проведения Международного года. Доклад Генерального секретаря о ходе подготовки к Международному году гор будет представлен Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии.

51. Подготовка к проведению Года началась сразу же после принятия этой резолюции, когда ФАО созвала пятое специальное совещание Межучрежденческой группы по проблемам горных районов для обсуждения мероприятий, которые следует провести в ходе Международного года гор. На этом совещании присутствовали представители 13 международных правительственных и неправительственных организаций и постоянные представители государств - членов ФАО и многие наблюдатели. На этом совещании было сформулировано большое количество полезных идей и программных элементов, которые будут учитываться в ходе подготовки Международного года гор. Поскольку не предполагается, что средства, выделяемые международными учреждениями, будут достаточными для покрытия потребностей Международного года, было предложено использовать комбинацию источников финансирования: международные государственные средства, двустороннее и

многостороннее финансирование и частные источники и инициативы. Было принято решение подготовить концептуальный документ для уточнения общей стратегии, подхода и основного содержания программы.

52. Впоследствии ФАО подготовила проект концептуального документа, который был рассмотрен 2 октября 1999 года на шестом совещании Межучрежденческой группы (Куско, Перу). Концепция проведения Международного года гор основывается на положениях главы 13 Повестки дня на XXI век, а цели, организационная, тематическая и управленческая структуры, а также основные мероприятия и финансовые потребности уточняются в проекте концептуального документа. Координируемая ФАО основная программа проведения Международного года гор потребует, согласно оценке, внебюджетных средств на сумму порядка 5 млн. долл. США. Подчеркивалась необходимость заручиться поддержкой стран-доноров.

IV. НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

A. Конфликты

53. Горные районы, особенно в последнее время, все чаще становятся ареной социальных конфликтов, этнической напряженности и войн, что является следствием совокупного взаимодействия весьма сложных проблем. Конфликты в горных районах могут быть вызваны такими разнообразными фактами, как нищета, этническая напряженность, конкуренция из-за ограниченных ресурсов и даже географическая изолированность горных районов, которая делает эти районы привлекательным убежищем для вооруженных оппозиционных групп. Эти реальности иногда препятствуют усилиям по осуществлению инициатив в области сохранения и устойчивого развития горных районов. Проблема безопасности и урегулирования конфликтов является весьма актуальной в связи с усилиями, направленными на обеспечение устойчивого развития и сохранение горных районов. Международный год гор может стать надежной платформой для решения этой проблемы, поскольку укрепление международного мира является одной из изначальных целей проведения международных годов.

B. Взаимодействие между горными и равнинными районами

54. Горные территории представляют собой открытые системы, которые активно взаимодействуют с окружающими районами. Значительно возрастает понимание важности и сложности взаимосвязей между горными и равнинными районами. Это взаимодействие является многогранным, затрагивающим не только экологические, но и экономические, социальные и политические аспекты. В последние годы накоплен значительный опыт в плане понимания в первую очередь экологического аспекта этих взаимосвязей, но другим аспектам уделяется пока мало внимания. Необходимо приложить серьезные усилия для расширения опыта и знаний, касающихся этих взаимосвязей, что позволит обеспечить большую гарантированность прав и возможностей различных заинтересованных

сторон в том или ином водосборном бассейне, более надежную поддержку группам, выступающим за регулирование водосбора в разных географических масштабах, и выработку комплексных стратегий рационального использования водосборных бассейнов.

С. Политика и правовая база

55. Для поддержки и стимулирования действий по устойчивому развитию горных районов на местах необходимо разработать соответствующие юридические и политические механизмы, особенно на национальном уровне. Хотя многие страны имеют законы и политику, регулирующие деятельность в горной местности, на сегодняшний день лишь относительно небольшое число стран приняли касающиеся горных районов всеобъемлющие национальные стратегии и законы, в которых непосредственно учитываются конкретные условия и проблемы горных районов и живущих там людей. На национальном уровне должна существовать правовая и политическая база, которая обеспечивала бы признание местных прав собственности, допускала установление таких цен на горные товары и услуги, которые были бы основаны на полной калькуляции всех издержек, предусматривала соответствующую защиту уязвимых экосистем и священных мест, охраняла традиционные знания с помощью прав интеллектуальной собственности и т.д. Для обеспечения трансграничного сотрудничества в целях улучшения жизни людей и охраны экосистем в районах, которые выходят за пределы политических границ, необходимо разработать более четкие правовые документы на международном и региональном уровнях. В этом плане важное значение имеют также региональные политические структуры, которые необходимо совершенствовать в рамках региональных межправительственных консультаций, проходящих в большинстве регионов после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

Д. Планирование и управление на национальном и на местном уровнях

56. После Конференции в Рио-де-Жанейро было выдвинуто много инициатив в отношении горных районов, отвечающих интересам местных общин. Однако одной из наиболее актуальных и сложных задач является активизация природоохранной деятельности и внедрение принципов планирования мероприятий по регулированию водосборных бассейнов и развитию горных районов на национальном и местном уровнях. В предстоящий период важно обеспечить более систематизированную разработку таких программ развития горных районов на уровне местных общин, которые предусматривали бы их широкое участие и применение децентрализованных подходов.

Е. Стихийные бедствия и риски

57. В последние годы повышенное внимание уделяется таким стихийным бедствиям в горных районах, как наводнения, оползни, лавины и извержения вулканов, усилению которых, возможно, способствовало явление Эль-Ниньо/ответвление экваториального течения. Очень много говорится о том, какое влияние на такие бедствия оказывает деятельность человека. В то же время очевидно, что уязвимость населения горных районов перед стихийными бедствиями возрастает как в промышленно развитых странах - главным образом по причине все большего развития инфраструктуры, - так и в развивающихся странах - из-за роста численности населения и распространения экономической деятельности на районы, подверженные стихийным бедствиям. Впереди стоят важные задачи расширения знаний об опасностях, существующих в горных районах, и более серьезного учета факторов риска.

Ф. Финансирование

58. Как указывалось выше, одной из основных проблем в деле успешного выполнения положений главы 13 является мобилизация соответствующих финансовых средств. Для удовлетворения потребностей горных районов и живущих там людей необходима гораздо более широкая, чем в настоящее время, база двустороннего, многостороннего и частного инвестирования и финансирования. Более согласованные действия на национальном уровне также могут способствовать мобилизации дополнительных ресурсов. На сегодняшний день основное финансовое бремя по оказанию помощи в развитии горных районов несет относительно небольшое число организаций и стран-доноров. Проведение Международного года гор открывает возможность для мобилизации значительных людских и финансовых ресурсов, которые необходимы для эффективного осуществления программ устойчивого развития и сохранения горных районов.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 9 (E/1999/29), глава I, раздел C, решение 7/3, приложение, пункт 10.

² Резолюция 53/24 Генеральной Ассамблеи от 10 ноября 1998 года, пункт 2.
