



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/2000/6/Add.2
3 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Восьмая сессия

24 апреля-5 мая 2000 года

КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Борьба с опустыниванием и засухой*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. РАСШИРЕНИЕ ЗНАНИЙ О ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСАХ, БОЛЕЕ ЧЕТКОЕ ПОНИМАНИЕ СВЯЗАННЫХ С НИМИ ПРОБЛЕМ И ОЦЕНКА ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРОБЛЕМА ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ	4 - 8	3

* Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно координировали подготовку настоящего доклада в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию. В докладе нашли свое отражение результаты активных консультаций и обмен информацией между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительствами, неправительственными организациями и целым рядом других учреждений и отдельных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ИЗМЕНЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ В КОНТЕКСТЕ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ	9 - 25	5
А. Прогресс в решении социально-экономических проблем, связанных с управлением земельными ресурсами в засушливых районах	9 -12	5
В. Содействие применению практики и методов устойчивого управления земельными ресурсами	13 - 21	8
С. Всеобъемлющая и комплексная политика и процессы планирования	22 - 25	13
IV. ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ КОМПЛЕКСНОГО И УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ ...	26 - 35	15
А. Разработка всеобъемлющих рамок	26 - 27	15
В. Уделение основного внимания критическим аспектам падения плодородия почвы и крайне важной взаимосвязи между видами землепользования	28 - 34	16
С. Решение проблем, связанных с повышением интенсивности эксплуатации земельных ресурсов и конкуренцией за право пользования ими	35	18

І. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится обзор прогресса в деле осуществления главы 12 Повестки дня на XXI век, "Борьба с опустыниванием и засухой", в контексте комплексного планирования и управления земельными ресурсами. В нем также рассматриваются последствия осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, для комплексного планирования и управления земельными ресурсами в пострадавших странах. Доклад представляется Комиссии по устойчивому развитию в качестве добавления к докладу Генерального секретаря о комплексном планировании и управлении земельными ресурсами.

2. Опустынивание и засуха остаются чрезвычайно важными проблемами в области устойчивого использования земельных ресурсов и имеют экономические и социальные последствия, являясь причиной деградации окружающей среды. Эти проблемы носят глобальный характер, поскольку с ними сталкиваются более 100 стран, однако наиболее остро они проявляются в беднейших регионах развивающихся стран, особенно в Африке¹. Опустынивание воздействует по меньшей мере на одну четверть всех земельных ресурсов мира, что составляет 3,6 млрд. га. По последним оценкам, около 1,6 млрд. человек проживают в странах с засушливым и полузасушливым климатом, почти половина бедняков во всем мире живут в засушливых регионах, где плодородие почвы неустойчиво, а осадки выпадают нерегулярно².

3. В настоящем докладе главное внимание уделено основным тенденциям и событиям в контексте реализации целей Конвенции по борьбе с опустыниванием, касающихся устойчивого использования засушливых земель. Более подробная информация о прогрессе в осуществлении Конвенции была представлена Конференции Сторон на ее третьей сессии (Ресифи, Бразилия, 15-26 ноября 1999 года), и с ней можно ознакомиться на web-сайте Конвенции (www.unccd.de/). В докладе затрагиваются, в частности, следующие вопросы:

- а) расширение знаний о земельных ресурсах, более четкое понимание связанных с ними проблем и оценка земельных ресурсов, а также современные модели землепользования и проблема деградации земельных ресурсов;
- б) изменения и тенденции в контексте комплексного планирования и рационального использования земельных ресурсов в засушливых регионах;
- с) новые проблемы и приоритеты в области устойчивого использования земельных ресурсов.

ІІ. РАСШИРЕНИЕ ЗНАНИЙ О ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСАХ, БОЛЕЕ ЧЕТКОЕ ПОНИМАНИЕ СВЯЗАННЫХ С НИМИ ПРОБЛЕМ И ОЦЕНКА ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРОБЛЕМА ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

4. Понимание природных, социальных, культурных, экономических и политических характеристик местных и национальных экосистем, особенно их динамики и взаимодействия, является одним из основополагающих принципов Конвенции по борьбе с опустыниванием. В этой связи расширение информационной базы повсеместно рассматривается в качестве необходимого первого шага для решения соответствующих проблем и разработки адекватных ответных мер. Во всем мире осуществляется много исследований и мероприятий по сбору данных, для того чтобы

/...

можно было получить более четкую картину состояния природных ресурсов в засушливых регионах. В качестве примеров можно упомянуть следующие из них:

а) в настоящее время ФАО составляет кадастр водных ресурсов и осуществляет с помощью Глобальной информационной системы (ГИС) картирование в Африке, используя бассейны рек и водосборные бассейны в качестве учетных единиц;

б) в странах Африки к югу от Сахары, например в Буркина-Фасо, и в Латинской Америке, например в Бразилии, проводятся съемка земельных ресурсов и оценка степени деградации почв, результаты которых станут важной основой для планирования и разработки стратегий осуществления Конвенции;

с) в нескольких регионах (например, в южной части Африки в рамках проекта, связанного с глобальными изменениями климата и нетоварным сельским хозяйством в районах пастбищных угодий) в контексте инициативы, связанной с изменением моделей землепользования и изменением почвенного покрова, составляются кадастры почвенного покрова и моделей землепользования, а также проводятся соответствующие анализы³;

д) в рамках совместной программы секретариатов Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием планируется составление кадастров ресурсов биологического разнообразия в засушливых регионах⁴.

5. На национальном, региональном и глобальном уровнях происходит расширение знаний о секторальных проблемах, связанных с опустыниванием и засухой. Все более широкое использование в мире информационных технологий и специальных средств (например, ГИС, дистанционное зондирование и Интернет) содействует разработке функциональных систем сбора, обработки и распространения данных по различным вопросам. Предпринимаются также все более активные усилия по разработке комплексных информационных систем по вопросам опустынивания, которые позволяют:

а) более комплексно и оперативно обрабатывать и анализировать данные и информацию;

б) на единой и гибкой основе увязывать между собой и собирать различные данные в целях повышения эффективности диалога между секторами (такими, как различные национальные и региональные сети и тематическая сеть по вопросам опустынивания, имеющиеся, например, в Индии, Иране (Исламской Республике), Италии, Китае и Латинской Америке);

с) интегрировать собранные на местах данные в национальные и глобальные информационные системы и сети связи, такие, как Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов (ВОКАТ)⁵. Эта глобальная база данных постепенно совершенствуется находящимися в различных частях мира партнерами, и в ней содержатся данные и оценки в отношении местных подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов.

6. Был достигнут прогресс в повышении эффективности оценки взаимодействия между физическими, экологическими, социальными, экономическими и политическими аспектами процесса опустынивания. В частности, на различных уровнях рассматривались проблемы взаимосвязи между деградацией почвы, растительным покровом, "поглотителями" углерода, биологическим разнообразием и засухой⁶. Результаты этого рассмотрения послужили хорошей основой для более эффективной увязки правовых и политических документов, связанных с рамочной Конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии, Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях и заявлением с

изложением принципов в отношении лесов, содержащемся в Повестке дня на XXI век, а также для оптимизации взаимодействия на национальном и местном уровнях.

7. Все более широкое использование сетей на базе Интернета и КД-ПЗУ ускорили процесс обмена информацией и данными, ноу-хау, испытанными технологиями и опытом. Например, ФАО подготовила и распространила КД-ПЗУ по вопросам опустынивания, на котором собраны соответствующие библиографические данные. Многие заинтересованные организации создают все больше web-сайтов и интернетовских баз данных, посвященных опустыниванию. Средства электронной связи и механизмы сбора, обработки и распространения данных (например, ФАО/Италия)⁷ облегчают доступ к этой обширной информации. В настоящее время при поддержке со стороны Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) и ЮСАИД разрабатывается перечень стратегий обеспечения готовности к засухе. Созданный ФАО Всемирный информационный центр по сельскому хозяйству размещает в Интернете статистические данные и информацию о сельском хозяйстве и землепользовании, которые предоставляются ему в контексте сотрудничества между собирающими информацию и данные учреждениями в заинтересованных странах.

8. В ответ на просьбу первой сессии Конференции Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием группа из 15 учреждений и организаций, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, работу которой координировала ЮНЕП, разработала для Комитета по науке и технике (КНТ) функционирующую в интерактивном режиме в Интернете метабазу данных и информации о сетях связи, институтах, учреждениях и органах, имеющих отношение к осуществлению Конвенции. Эта база данных будет связана с национальными программами действий и с базами данных, содержащими информацию о традиционных местных методах борьбы с опустыниванием. Стратегия и подходы в отношении информационных систем по вопросам землепользования и окружающей среды отражают тенденцию к формированию децентрализованной структуры и децентрализованному функционированию, при котором будут созданы национальные и международные координационные подразделения, чья роль будет заключаться в налаживании связей между собирающими информацию учреждениями, в согласовании и интеграции данных различного характера и формата, а также в облегчении доступа к информации для получателей и руководителей директивного уровня.

III. ИЗМЕНЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ В КОНТЕКСТЕ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ

A. Прогресс в решении социально-экономических проблем, связанных с управлением земельными ресурсами в засушливых районах

9. Научно-исследовательские учреждения, организации, занимающиеся вопросами развития, и неправительственные организации все чаще рассматривают традиционные системы ведения сельского хозяйства и динамику социально-экономического развития общин коренных народов в качестве ключевого элемента устойчивости. Например, находящийся в Сирийской Арабской Республике Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), являющийся центром Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), проводит тематические исследования, посвященные социально-экономическим факторам, которые определяют доступ тех или иных общин потребителей ресурсов к этим ресурсам и использование их такими общинами (например, права собственности и использование общинной собственности), уделяя особое внимание социальным, культурным и

экономическим проблемам, которые дают о себе знать за пределами собственно фермерских хозяйств, а также оценке социально-экономических издержек деградации почв. Активно проводятся прикладные исследования в целях разработки показателей для создания моделей использования земельных ресурсов. Традиционные знания местных общин об использовании земельных ресурсов играют все большую роль и оказывают все большее влияние, особенно благодаря переходу к реализации основанного на децентрализации и участии населения подхода; Комитет по науке и технике на третьей Конференции Сторон Конвенции (ноябрь 1999 года) вновь заявил о том, что роль и влияние традиционных знаний об использовании земельных ресурсов представляют собой один из наиболее приоритетных вопросов.

10. Подготовка национальных и региональных планов действий по осуществлению Конвенции дает многим странам возможность на самых ранних этапах планирования применять концепцию, предполагающую реализацию подхода, основанного на участии населения. В рамках такого подхода технические возможности землепользователей увязываются с их социально-экономическими проблемами, такими, как продовольственная безопасность, смягчение остроты проблемы нищеты, возможности в плане получения дохода и культурные ценности. В большинстве стран процесс создания национальных планов действий начинается с проведения самых широких консультаций на национальном, субнациональном и местном уровнях. Участие непосредственно заинтересованных сторон содействует проведению оценки, установлению приоритетов, разграничению круга обязанностей и определению исходных позиций в целях проведения диалога и переговоров. По сообщениям ЮНСО, в Буркина-Фасо было создано 30 провинциальных и 10 региональных комитетов для содействия проведению консультаций на местном уровне. В Сенегале положительную роль сыграло участие в процессе подготовки национального плана действий членов гражданского общества, в том числе религиозных лидеров. В Кабо-Верде и Ботсване лейтмотивом проводимых консультаций являлось требование местных общин о проведении децентрализации, а сам процесс консультаций способствовал расширению на местах возможностей в области планирования. Зимбабве, Кения, Лесото, Малави, Свазиленд, Судан, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эритрея участвуют в осуществлении экспериментальной программы по оказанию поддержки местным инициативам, нацеленной на обеспечение доступа населения к мелким безвозмездным субсидиям, необходимым для решения приоритетных проблем в этих странах и для оказания общинам помощи, с тем чтобы они могли взять на себя ответственность за распределение ресурсов и контроль за их использованием.

11. По оценкам, примерно половина бедняков всего мира проживает в засушливых районах. Однако засушливые районы могут рассматриваться и как потенциальные зоны более интенсивного сельского хозяйства, если удастся обеспечить их водными ресурсами. В рамках Специальной программы по продовольственной безопасности (СППБ), одной из приоритетных программ ФАО, осуществляемых после Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году, оказывается содействие мероприятиям в ряде стратегических областей, имеющих непосредственное отношение к Конвенции по борьбе с опустыниванием, таким, как контроль за водопользованием и его эффективность, диверсификация сельскохозяйственного производства и практические методы устойчивого ведения сельского хозяйства. Для того, чтобы фермеры и другие землепользователи могли рассматривать осуществление инвестиций в свою земельную собственность в качестве одного из эффективных вариантов экономического развития, реализуются стратегии по оказанию поддержки и принимаются соответствующие необходимые меры. К ним относятся создание необходимых объектов инфраструктуры, строительство помещений для хранения собранного урожая и сооружение объектов для обработки и распределения сельскохозяйственной продукции, что должно гарантировать адекватное производство продовольствия и снабжение им, а также занятость, доступ к рынкам и получение дохода. Наряду с мерами, направленными на достижение на национальном уровне продовольственной самообеспеченности, оказывается поддержка мероприятиям по региональной интеграции и обеспечению взаимодополняемости в рамках регионов

в целях поиска более эффективных путей мобилизации внутренних ресурсов и привлечения частных инвестиций как в самих засушливых районах, так и извне.

12. Социально-культурные аспекты взаимосвязи между народонаселением и ландшафтом (учетная единица) зачастую недооцениваются. Кочевой образ жизни скотоводческих общин часто рассматривается как одна из основных причин деградации маргинальных пастбищных угодий. В некоторых регионах такая практика не поощряется, а иногда и запрещена. Например, сезонные перегоны крупного рогатого скота в Северной Африке, Центральной Азии и на Ближнем Востоке представляют собой традиционную практику, которая позволяет регулировать "нагрузку" на пастбищные угодья в зависимости от изменений погоды и сезонного восстановления травяного покрова, а также позволяет осуществлять товарообмен и торговлю между регионами с различными агроклиматическими условиями, что благоприятно сказывается на социально-экономической взаимодополняемости. Создание групп пользователей ресурсами может способствовать повышению информированности населения об устойчивом использовании ресурсов, о чем свидетельствуют результаты тематического исследования, приведенного во вставке 1.

Вставка 1: Практика "социального огораживания" в контексте восстановления пастбищных угодий в Пакистане*

Девяносто три процента территории пакистанской провинции Белуджистан приходится на пастбищные угодья, и местные общины владеют 90 процентами этих земель. Степень деградации пастбищных угодий чрезвычайно высока, особенно вблизи селений, причем главной причиной этого является чрезмерный выпас сельскохозяйственных животных. На протяжении веков в этих засушливых районах сложилась практика перегона стад сельскохозяйственных животных с одного пастбища на другое.

В рамках проведения соответствующей оценки в сельских районах с участием населения жителей селений информировали о том, что проблему деградации пастбищ можно преодолеть путем восстановления смешанной растительности и отказа от использования некоторых пастбищных угодий как минимум в течение трех лет. Создание сельских ассоциаций в этой провинции в весьма значительной степени способствовало разработке и принятию плана использования земельных участков в горных районах. Ассоциации принимали решения о том, какие районы должны находиться под охраной и какие меры для этого должны быть приняты, а также сами устанавливали график смены пастбищ. Этот подход, который получил название "социальное огораживание", стал ключевым фактором в деле обеспечения соблюдения согласованных правил на начальном этапе проекта. Основными положительными результатами стали видимые последствия регенерации биомассы, высадка пользующихся популярностью у местного населения и многофункциональных видов местной флоры, а также применение эффективных, простых и недорогих методов сбора поверхностного стока.

* См. FAO "Rangeland rehabilitation in Balochistan: the experience of the Kanak Valley". (Italy, 1997).

13. Все больший опыт накапливается в результате осуществления проектов по "управлению ресурсами на уровне общин" (по-французски - "gestion des terroirs"), о чем говорится во вставке 2. Использование общинной собственности, такой, как леса, водные ресурсы и пастбищные угодья, является ключевым фактором для укрепления социальной сплоченности общества и предотвращения конфликтов интересов. В этом контексте применяется несколько подходов, например легализация землевладения и использования ресурсов путем предоставления формального права на владение общинной собственностью и права на землепользование в рамках тех возможностей, которые предоставляет национальное законодательство; просветительская работа по вопросам охраны окружающей среды; налаживание партнерских отношений между общинами и учреждениями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды; и создание стимулов для использования методов устойчивого управления общинными ресурсами.

Вставка 2: Использование ресурсов на уровне общин ("Gestion des terroirs") в засушливых районах Сахеля: социальные аспекты общинного землепользования*

Проекты, связанные с использованием ресурсов на уровне общин, осуществляются в Нигере, Мавритании, Мали и других западноафриканских странах Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и ФАО.

В результате вовлечения лидеров общин и представителей различных групп в рамках проектов была получена информация о социально-пространственном аспекте охраны окружающей среды, что позволило создать основу для диалога, в рамках которого представители самой общины ведут дискуссию о вариантах использования земельных ресурсов и механизмах управления ими, осуществляют соответствующее планирование и утверждают их. Ключевым этапом переговоров является переход от той или иной стратегии долгосрочного развития к подготовке краткосрочного плана, который позволяет решать наиболее насущные социально-экономические проблемы.

* United Nations Capital Development Fund, "Eco-development", UNCDF policy series, 1997.

14. В тех случаях, когда традиционные знания и рациональные практические методы способствуют сохранению ресурсов и социально-экономической консолидации общества, им уделяется особое внимание. Этот принцип явился основой для создания информационных систем и систем оказания поддержки в процессе принятия решений, таких, как ВОКАТ, а также инициатива ЮНЕП, связанная с успешными примерами борьбы с деградацией почв и опустыниванием. Этот подход применяется также в рамках других проектов, таких, как совместная программа УООН/ЮНЕП/ГЭФ под названием "Население, управление земельными ресурсами и экологические изменения", в рамках которой фермерские хозяйства и научно-исследовательские учреждения составляют совместные реестры и проводят мероприятия в целях демонстрации применяемых на местах наилучших практических методов землепользования в чрезвычайно важных с точки зрения фермеров областях. Эта программа стимулирует местных партнеров к налаживанию плодотворных отношений с работниками по распространению сельскохозяйственных знаний, учеными-исследователями, политиками и специалистами по планированию. Растет понимание того факта, что традиционные системы сельского хозяйства не могут рассматриваться в отрыве от роли различных групп (например, женщин, пожилых людей,

религиозных и политических лидеров) в рамках местных систем принятия решений. Обязанности связаны с расширением возможностей. Результаты тематических исследований показывают, что проведение работ в рамках таких систем землепользования, которые, с одной стороны, предполагают агроэкологическое зонирование (т.е. водосборные бассейны), а с другой стороны, вписываются в рамки административных или общинных границ, способствует признанию важности или налаживанию неразрывной взаимосвязи между земельными ресурсами и методами землепользования.

15. Накопленный в рамках осуществлявшихся ФАО проектов опыт свидетельствует о том, что традиционные рациональные практические методы находят поддержку тогда, когда фермеры имеют представление о характере стоящих перед ними проблем⁸. Повышение уровня санитарно-экологического просвещения и совершенствование управленческих навыков можно обеспечить лишь тогда, когда создан определенный организационный потенциал и когда впервые в определенной необходимой степени удастся удовлетворять основные потребности (продовольственная безопасность, охрана почв, обеспечение дохода, снабжение, образование, услуги в области коммуникации и т.д.). Эти благоприятные условия являются предпосылкой того, что фермеры (и все партнеры в целом) станут играть активную роль в процессе планирования и принятия решений. Во вставке 3 приведен пример нетрадиционного подхода к организационному строительству, который, как представляется, содействовал процессу устойчивого развития и применению более эффективных методов ведения сельского хозяйства.

Вставка 3: Специальный подход к охране земельных ресурсов

Основой этого подхода, который был разработан в Австралии, является создание эффективно функционирующих местных общинных групп, работающих в сотрудничестве с местными органами власти. Основными элементами этого подхода являются:

- a) применение гибкого комплекса испытанных технологий для маломасштабных фермерских хозяйств в области агролесомелиорации и почвозащитного земледелия;
- b) ознакомление фермеров с такими технологиями в ходе их непосредственного применения и испытания на фермах;
- c) создание организации фермеров, которая будет широко распространять информацию об успешном применении таких технологий в рамках района;
- d) оказание местными органами власти (муниципальными и сельскими) финансовой поддержки в целях консолидации этого движения.

Базирующийся в Найроби Международный центр научных исследований в области агролесомелиорации (ИКРАФ), являющийся центром КГНИСХ, использует накопленный в рамках этого проекта опыт Индонезии, Таиланда и Филиппин путем создания базы данных для проведения соответствующих мероприятий на местном уровне, на уровне общин и на уровне водосборных бассейнов с использованием практических методов почвозащитного земледелия и агролесомелиорации (с уделением особого внимания техническим новшествам, которые потенциально могут придать большую устойчивость системам ведения сельского хозяйства в горных районах); опыта возглавляемых фермерами организаций в деле решения проблем, связанных с устойчивым ведением сельского хозяйства и рационального управления природными ресурсами; и процессов предоставления местным органам власти права на управление природными ресурсами - и все это на основе результатов проводимых на местах исследований в рамках ключевых водосборных бассейнов.

Обширный опыт, накопленный в Австралии (где в настоящее время насчитывается примерно 4600 низовых общинных групп и вспомогательных организационных подразделений), а также в других странах, позволяет говорить о том, что данный подход представляет собой новаторский организационный механизм в области почвозащитного земледелия в тропиках и может предоставить возможности для гораздо более эффективного обмена технической информацией, распространения новых практических методов, расширения научных исследований и повышения эффективности планирования фермерской деятельности и планирования в области использования водных ресурсов. Почвозащитное земледелие является надежной основой, с помощью которой фермеры могут создавать свои собственные ассоциации в целях поиска практических путей решения стоящих перед ними проблем. Распространению таких технологий в весьма значительной степени способствует укрепление местных групп, применяющих данный подход.

16. Замена нерациональных практических методов новаторскими методологиями, которые позволяют решать местные проблемы социально-экологического характера и в то же время практичны и поддаются адаптации, лежит в основе разработки и пропаганды методов использования земельных ресурсов, охватываемых концепцией почвозащитного земледелия. Цель почвозащитного земледелия заключается в поощрении таких производственных систем, которые могут обеспечить стабильное сельскохозяйственное производство, экономическую результативность, а также эффективную охрану и оптимальное использование водных ресурсов, почв и компонентов агробиоразнообразия. В его основе лежит переход фермеров и сельских общин к использованию практических методов устойчивого землепользования, а также их способность смягчать последствия деградации почв. Почвозащитное земледелие может применяться в весьма различных модификациях в зависимости от конкретной местности, и поэтому его нельзя рассматривать как своего рода стандартный технологический пакет. Оно представляет собой методологический подход, цель которого заключается в том, чтобы в максимально возможной степени привлечь фермеров к поиску решений конкретных проблем в целях придания более устойчивого характера сельскохозяйственным системам и оптимизации взаимодействия и взаимодополняемости в рамках экосистем между земельными ресурсами, такими, как почва, а также микроорганизмами, водными ресурсами, ресурсами агробиоразнообразия и севооборотами.

17. Накопленные знания и опыт почвозащитного земледелия являются весьма полезными, поскольку они оказывают влияние на разработку политики и придают актуальность цели устойчивого развития сельского хозяйства. Хотя в некоторых странах, таких, как Бразилия и Австралия, имеется уже довольно много примеров успешного применения почвозащитного земледелия в рамках интенсивного и механизированного сельского хозяйства, применение методов такого земледелия в менее интенсивных сельскохозяйственных системах засушливых районов во многих странах все еще ограничено. Тем не менее в рамках таких программ, как ВОКАТ, проводится предварительная оценка, а затем распространение результатов применения традиционных практических методов и методов почвозащитного земледелия. Эта инициатива, начатая в 1992 году группой международных учреждений, нашла свое дальнейшее развитие после проведения дополнительных и успешных тематических исследований, и в настоящее время с ней можно ознакомиться на КД-ПЗУ, а вскоре она станет доступной и в Интернете.

18. Важное значение для распространения методов устойчивого землепользования имеют содействие использованию технологии и услуг частного сектора, создание благоприятных условий для осуществления политики и осознание социальных и экономических выгод для фермеров. В последнее время были созданы и опробованы на практике возможности для экологически рационального ведения сельского хозяйства в условиях мелких хозяйств с использованием таких

учетных единиц, как община и водосборный бассейн. Первостепенное значение должны иметь такие вопросы, как постоянная поддержка мероприятий по экологически рациональному ведению сельского хозяйства на местах, распространение информации об их результатах и учет такого подхода в планах профессиональной подготовки и пропаганды сельскохозяйственных знаний. Кроме того, необходимо должным образом учитывать факторы, влияющие на развитие экологически рационального ведения сельского хозяйства; они включают экономическую политику (субсидии и стимулы, обеспечение средствами производства и цены), услуги в области профессиональной подготовки и пропаганды сельскохозяйственных знаний и режимы землепользования.

19. Согласно широко распространенному мнению, одним из важнейших условий для содействия применению комплексного подхода к территориальному планированию и землеустройству является создание национального и местного потенциалов. С тем чтобы указанный подход, предусматривающий широкий состав участников, позволил эффективно расширить возможности местных субъектов деятельности и добиться их самообеспеченности, особое внимание уделялось подготовке администраторов, практиков и местных партнеров по вопросам планирования программ и управления ими, например национальных планов действий и программ обеспечения готовности к засухам. Цели заключаются в рассредоточении специалистов, повышении уровня информированности, согласовании национальных и местных стратегий и приспособлении планируемых мероприятий к местным условиям. С другой стороны, для содействия применению надлежащей практики и достижению новаторских решений и их воплощения в жизнь на местах необходимо всестороннее участие фермеров и практиков, а также лиц, занимающихся научными исследованиями и пропагандой сельскохозяйственных знаний. Было разработано и применено на различных уровнях несколько подходов к проблемам профессиональной подготовки. "Полевые школы для фермеров" (например, на Кубе) содействуют повышению качества сотрудничества между фермерами и учеными, и на основе такого объединения усилий разрабатываются жизнеспособные демонстрационные проекты на местах. Программы "От фермера к фермеру" содействуют повышению их роли как пропагандистов сельскохозяйственных знаний на основе успешных методов ведения хозяйства. В рамках подхода, предусмотренного в программах "Фермеры-новаторы", особый упор делается на способности фермеров внедрить новаторские методы в своих системах ведения хозяйства и привести их в соответствие с меняющимися требованиями и на активизирующей роли земледельцев в процессе передачи надлежащей технологии. Различия между упомянутыми методами кроются скорее в названиях, нежели в подходе. Все эти методы приносят следующие положительные результаты:

- a) учет местных знаний и новаторской технологии;
- b) внедрение или совершенствование фермерами практики устойчивого землепользования;
- c) улучшение отношений и сотрудничества между учеными, фермерами и службами пропаганды сельскохозяйственных знаний;
- d) финансовая эффективность и снижение уровня зависимости от внешнего ноу-хау и ресурсов.

20. Связанные с водными ресурсами ограничения как количественного, так и качественного порядка по своей сути характерны для засушливых районов. Большинство жителей таких районов находятся в существенной зависимости от сельского хозяйства, несмотря на сопряженный с этим риск. Стратегии предупреждения и смягчения последствий засухи направлены на "приспособление людей к жизни в условиях засухи"⁹. Развертывание децентрализованных программ обеспечения готовности к засухам и смягчения их последствий способствует расширению возможностей местных общин планировать и принимать собственные меры реагирования на процессы опустынивания и

засухи и управлять соответствующими мероприятиями и повышению их меры ответственности за рациональное использование находящихся в их распоряжении земельных и водных ресурсов. Для этого необходимо приспособить программы к местным агроклиматическим условиям и социально-экономическим факторам, поскольку они определяют наиболее приемлемую форму сельскохозяйственного развития. Постепенно внедряется подход к использованию водосборных бассейнов. Стратегии и методы водопользования отличаются друг от друга в зависимости от наличия местных кадров и социально-экономических условий и с точки зрения требуемых инвестиций. В Израиле, например, действенные методы распределения воды позволяют орошать почвы аридных зон.

21. При помощи капельного орошения удалось реально свести к минимуму потери воды и снизить степень засоленности корнеобитаемого слоя почвы. Для солевых видов можно использовать слабоминерализованную воду, а органический материал от городских и сельскохозяйственных отходов также используется в качестве компоста для восстановления засоленных почв. Очевидно, что применение таких методов в значительной мере обусловлено результатами научных исследований и наличием инвестиций и, возможно, не все из них могут применяться в бедных странах, расположенных в засушливых регионах. Вместе с тем имеются базовые концепции управления земельными и водными ресурсами, которые вполне могут применяться для решения проблем в конкретных местах (но при возможной передаче соответствующего опыта). Можно упомянуть о следующих концепциях:

- a) оптимизация использования имеющихся водных ресурсов путем совершенствования механизма распределения и сведения к минимуму потерь воды посредством, например, сбора и хранения большего объема воды, расширения водопроводных систем и ограничения орошаемых площадей;
- b) повторное использование сбросной воды из городских источников и объектов животноводства, но при условии, что ее качество приемлемо для возделывания сельскохозяйственных культур и безопасно для здоровья человека;
- c) повышение водоудерживающей способности почв, например, путем мульчирования, использования почвенного покрова и затенения;
- d) отбор и создание засухоустойчивых и солевых культур - практика, связанная с биотехнологией, поощрением разведения местных видов и биологическими ресурсами сельского хозяйства.

С. Всеобъемлющая и комплексная политика и процессы планирования

22. Ратификация Конвенции по борьбе с опустыниванием 159 странами влечет за собой обязательство вести борьбу с опустыниванием и решать связанные с ним проблемы ухудшения состояния окружающей среды и предусматривает учет отраженных в Конвенции инициатив в рамках более широких стратегий и механизмов в области развития. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ЮНСО, ЮНЕП, ФАО, Всемирный банк, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) играют ключевую роль в оказании странам помощи в подготовке их национальных планов действий и осуществлении связанных с Конвенцией мероприятий. В настоящее время в большинстве стран, подписавших Конвенцию, осуществляется процесс разработки национальных, региональных и/или субрегиональных планов действия, при этом достигаются разные результаты и успехи. В Буркина-Фасо, Мали, Сенегале, Того и Уганде разработка национальных планов действий завершена, и задача по координации их осуществления

возложена на Секретариат по национальным планам действий в области охраны окружающей среды; сам национальный план действий представляет собой комплексную стратегию, включающую другие конкретные планы и программы, связанные с землепользованием, такие, как инициатива по удобрению почв. В Зимбабве национальный план действий был включен в комплекс районных планов действий по охране окружающей среды. В Ботсване и Эфиопии основой для НПД явились национальные природоохранные стратегии. Поскольку процесс разработки национального плана действий находится на начальной стадии, трудно оценить полезные результаты, достигнутые в краткосрочном плане на региональном, национальном и субнациональном уровнях, и то, как они согласуются с целями в области охраны окружающей среды и в социально-экономической сфере, рассчитанными на более длительную перспективу. Достигнутые до настоящего времени результаты в большей мере связаны с ускорением процесса разработки плана, а не с фактической борьбой с опустыниванием. В своей резолюции 54/223 Генеральная Ассамблея предложила затрагиваемым развивающимся странам, которые еще не приняли своих национальных программ действий и, в соответствующих случаях, региональных и субрегиональных программ действий, стремиться к завершению их разработки не позднее конца 2000 года.

23. На глобальном уровне все шире признается взаимодополняемость, и секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием подписал меморандум о взаимопонимании с секретариатами Конвенции о биологическом разнообразии и Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях. Кроме того, в настоящее время проводятся консультации с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Секретариат Конвенции по борьбе с опустыниванием также разработал или в настоящее время разрабатывает меморандумы о взаимопонимании с другими учреждениями-партнерами, такими, как ФАО, ЮНЕСКО, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП, МФСР и ГЭФ.

24. Все активнее применяются самые разные подходы к созданию механизмов финансирования связанных с Конвенцией по борьбе с опустыниванием планов и инициатив. Например, несколько стран и двусторонние и многосторонние доноры рассматривают возможность использования для пополнения средств национальных фондов для борьбы с опустыниванием механизма учета расходов на охрану окружающей среды в счет погашения задолженности. Вместе с тем проблемы доступа к финансовым ресурсам по-прежнему представляют собой серьезное препятствие для жителей сельских районов. Согласно источникам ФАО, в 22 странах национальные фонды для борьбы с опустыниванием планируются или создаются в виде планов предоставления небольших субсидий и кредитов, которые доступны общинам, неправительственным организациям и местным субъектам деятельности. Эти механизмы могут придать мощный импульс применению на практике коллективного подхода и расширить возможности местных общин выдвигать собственные инициативы, а не ждать, пока правительство или доноры выделят под них бюджетные средства. Несколько финансовых институтов и учреждений, занимающихся вопросами развития, такие, как ПРООН и Африканский банк развития, рассматривают возможности для финансирования мелких предпринимателей. С 1998 года благодаря более четкому определению и анализу взаимосвязи между такими явлениями, как падение плодородия почвы и обезлесение, и направлениями деятельности ГЭФ¹⁰ усилилась оказываемая ГЭФ поддержка мероприятий по борьбе с падением плодородия почвы и обезлесением. Кроме того, в настоящее время определяются характер и функции Глобального механизма Конвенции как посредника в деле реализации проектов на уровне мелких хозяйств.

25. В основу разработки национальных планов действий и проведения мероприятий по линии Конвенции по борьбе с опустыниванием на различных уровнях был заложен предусмотренный в Конвенции принцип развития партнерских отношений и сотрудничества в области управления земельными ресурсами в целях оптимизации использования имеющихся людских ресурсов и сведения к минимуму опасности возникновения конфликтных ситуаций, связанных с возможными

формами землепользования. На политическом уровне был расширен диалог между международными учреждениями и финансовыми институтами посредством разработки согласованных или взаимодополняющих стратегий, определения общих приоритетов (таких, как учет проблем падения плодородия почвы в направлениях деятельности ГЭФ), согласования финансовых процедур и учреждения консультационных механизмов и сетей для обмена информацией и ее распространения. В сфере научных исследований были установлены дополнительные партнерские связи между международными научными организациями и имеющимися в странах, подписавших Конвенцию, и учреждениями, которые занимаются научными исследованиями и разработками, такими, как национальные системы сельскохозяйственных исследований. Вместе с тем людские ресурсы и технические финансовые средства часто играют в этих усилиях роль ограничительного фактора. Коллективный подход, применяемый в отношении управления ресурсами, являющимися общим достоянием, предоставляет широкие возможности для установления партнерских отношений на общинном уровне. Участие гражданского общества в процессе подготовки национальных планов действий, имеющее крайне важное значение, обусловило необходимость во взаимной поддержке на национальном и международном уровнях, что позволило создать глобальную сеть неправительственных организаций под названием "Международная сеть НПО по борьбе с опустыниванием" (РИОД).

IV. ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ В ОТНОШЕНИИ КОМПЛЕКСНОГО И УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

A. Разработка всеобъемлющих рамок

26. Одной из главных задач устойчивого управления земельными ресурсами засушливых районов является выявление надежных показателей, связанных с положением дел и тенденциями в области опустынивания, для оценки масштабов проблемы, прогнозирования развития событий и отслеживания результатов различных мер по ее решению. Что касается физических параметров, то самым надежным и поддающимся оценке критерием опустынивания является деградация или потеря почв и земель. К числу наиболее часто используемых параметров относятся растительный покров, плотность посадки и плодородие, эрозия и засоление почвы, но изменение этих параметров может также определяться климатическими циклами. Основное внимание в настоящее время уделяется в основном социально-экономическим вопросам. Хотя социально-экономические показатели, такие, как миграция, уровни дохода и конфликты, возможно, не связаны исключительно с опустыниванием, они могут являться признаками начинающихся процессов опустынивания и служить полезной основой для мониторинга в целях оценки результативности соответствующих мер.

27. Страны, подписавшие Конвенцию, ощущают все большую потребность в разработке стандартизованных и надежных методов и механизмов оценки, которые будут использоваться при осуществлении национальных/региональных планов действий и которые будут брать за основу при планировании связанных с Конвенцией мероприятий, управлении ими и контроле за их осуществлением. Несмотря на существование в целом договоренности об использовании таких методов, как дистанционное зондирование, составление почвенных карт и почвенная съемка, сбор климатических данных, подготовка социально-экономической статистики, использование ГИС и проверка почвы, стороны до настоящего времени не достигли консенсуса в отношении глобальной методологии, масштабов и общего свода комплексных показателей. В ходе третьей сессии Конференции сторон прозвучал общий призыв учесть вопросы, связанные с энергетикой, управлением водным хозяйством и лесоводством, в рамках всеобъемлющей оценки такого явления, как падение плодородия почвы. Особое внимание было уделено созданию систем раннего

предупреждения и повышению роли традиционных знаний и коренного населения в процессе принятия решений.

В. Уделение основного внимания критическим аспектам падения плодородия почвы и крайне важной взаимосвязи между видами землепользования

28. Засушливые районы по определению являются проблемными с точки зрения землепользования природными системами. Последствия опустынивания и засухи ощущаются с еще большей остротой по мере усиления давления на земельные ресурсы. Такое давление может проявляться по-разному и в конечном итоге привести к коллизии интересов различных пользователей. Ниже приводятся наиболее характерные примеры проблемных с точки зрения землепользования природных систем в засушливых районах.

1. Окраины пустынь

29. Во многих засушливых районах африканского Сахеля осуществлялись инициативы по борьбе против наступления песков и увеличения площади пустынь посредством агролесомелиорации, использования пастбищных угодий и регулирования подвижности стада, повышения водоаккумулирующей способности почв и поддержание экономических и социальных функций оазисных экосистем. В настоящее время более пристальное внимание уделяется улучшению традиционных систем управления земельными ресурсами, что определяется способностью местных агробиологических ресурсов реагировать на эти экстремальные условия и приспосабливаться к ним.

2. Природная среда горной местности

30. В засушливых районах горы часто являются главным источником воды для низовий рек. Любые изменения в использовании земельных ресурсов в верховьях рек имеют первостепенное значение для орошения низинных районов и прочих видов использования водных ресурсов. Охрана и рациональное использование земельных и водных ресурсов в горных районах реализуются в нескольких регионах (например, в горной местности в верховьях реки Нигер в Гвинее, в Гималаях в верховьях рек Инд и Ганг) на основе совершенствования систем земледелия и снижения темпов обезлесения. С дополнительной информацией по этой теме можно ознакомиться в докладе Генерального секретаря, посвященном вопросу об устойчивом развитии горных районов (E/CN.17/2000/6/Add.3).

3. Внутренние воды, запасы грунтовых вод и сильно увлажненные земли

31. Стратегическим источником воды являются реки и запасы грунтовых вод, предоставляющие возможность для развития. Внутренние сильно увлажненные земли представляют собой водно-земельную экосистему, способную смягчить последствия гидроклиматических изменений. Вместе с тем уязвимые сильно увлажненные земли, использовавшиеся в некоторых странах для нужд сельского хозяйства или развития городов, осушались, и водные ресурсы чрезмерно эксплуатировались для целей орошения. Уменьшение первоначальной площади Аральского моря в Центральной Азии на одну пятую представляет собой наиболее серьезную экологическую катастрофу за последние годы, превратившуюся в глобальную проблему, поскольку она породила угрозы для здоровья людей и привела к разрушению природной среды.

4. Речные и водосборные бассейны

32. Широко распространено мнение о том, что справедливому распределению водных ресурсов способствовало бы применение комплексных подходов к эксплуатации макро- и микроэкосистем.

/...

Это мнение особенно справедливо в отношении международных водоресурсных бассейнов. Комплексный подход также способствовал бы взаимодействию природных систем в верховьях и низовьях рек и возникновению возможных вариантов землепользования, обеспечивающих охрану и рациональное использование ресурсов наряду с повышением продуктивности экосистем.

5. Прибрежные зоны

33. Проблема, связанная с влиянием на окружающую среду таких факторов, как прирост населения и миграция сельских жителей, и, как следствие, интенсивная эксплуатация земельных и водных ресурсов, стоит в прибрежных районах с особой остротой. В рамках природных экосистем, например на сильно увлажненных землях, в устьях и дельтах рек, мангровых лесах и дюнах, возникает проблема конкурентной борьбы за право пользования земельными и водными ресурсами в самых разных целях, таких, как развитие городов и промышленное развитие, земледелие, аквакультура и туризм. Решением этой проблемы взаимодействия между сушей и морем занимались во многих регионах, включая засушливые районы. Подходы, связанные с комплексным управлением прибрежными районами/зонами (КУПР или КУПЗ), применяются по-разному и могут служить разным целям развития и при этом учитывать другие актуальные проблемы. Главные цели принятой в 1995 году Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности заключаются в выявлении различных расположенных на суше источников загрязнения (включая питательные вещества и отложения) и предотвращении деградации морской среды. ЮНЕП/секретариат Глобальной программы действий создают в настоящее время координационный центр.

6. Леса

34. Древесные ресурсы в засушливых районах обычно скудны, и ведется чрезвычайно активная конкурентная борьба за право их использования в разных целях, например для производства лесоматериалов, заготовки топливной древесины для домашних хозяйств, строительства жилья и использования в качестве пищи для животных и агролесомелиорации. В целях сокращения масштабов чрезмерной эксплуатации лесов и древесных ресурсов необходимо разработать альтернативные решения проблем, связанных с практикой неустойчивой эксплуатации ресурсов (например, использование недревесных источников энергии и совершенствование систем отопления в домашних хозяйствах). Необходимо также поощрять и поддерживать многочисленные функции лесных ресурсов посредством их охраны и рационального использования с целью оказать благотворное воздействие на ведение сельского хозяйства, а также обеспечить другие социальные и экономические выгоды для местных общин и заинтересованных стран (см. E/CN.17/2000/6/Add.1, посвященной проблеме борьбы с обезлесением). Более пристальное внимание, особенно со стороны Межправительственного форума по лесам (МФЛ) Комиссии по устойчивому развитию, уделяется особым нуждам и потребностям развивающихся стран с незначительным лесным покровом и уникальными видами лесов.

С. Решение проблем, связанных с повышением интенсивности эксплуатации земельных ресурсов и конкуренцией за право пользования ими

35. Важнейшей задачей в контексте проблемных с точки зрения землепользования природных систем является создание комплексной системы механизмов, регулирующих деятельность в технической, социальной, экономической и политической областях, которая позволяет лицам, принимающим решения, и заинтересованным сторонам прогнозировать повышение интенсивности эксплуатации ресурсов и реагировать на эту проблему. В этих благоприятных для деятельности условиях необходимо особо учитывать следующие факторы:

а) землевладение и залог в виде земли: одним из предварительных условий для пропаганды среди фермеров и сельских общин концепции земли как возобновляемого и динамично меняющегося ресурса является стабилизация положения в области владения землей и прав пользования ею (включая общие ресурсы);

б) необходимо предоставить землепользователям гарантии долгосрочной экономической жизнеспособности. Пропаганда надлежащей практики должна сопровождаться осуществлением содействующей ей торговой, финансовой и налоговой политики: фермеры не будут вкладывать средства в повышение эффективности земледелия, если не будут в полной мере оценены и интернализованы ее полезные результаты;

в) в рамках пропаганды надлежащей практики необходимо делать упор на ощутимости выгод. К их числу относятся социально-экономические выгоды, такие, как повышение уровня доходов, справедливое распределение ресурсов, улучшение материального положения и укрепление связей между обществом и семьей, а также социально-культурные преимущества;

г) расширение прав и возможностей и участие заинтересованных сторон: необходимо четко определить роли и сферы ответственности, в частности за рациональное использование общих ресурсов, в том числе в тех случаях, когда взаимодействие с другими землепользователями и участниками деятельности имеет определяющее значение для обеспечения устойчивости всей системы землепользования, примером чему служат отношения между обрабатывающими и добывающими отраслями промышленности и соглашения, касающиеся производства и маркетинга;

д) взаимодополняемость (органическая взаимосвязь) между национальными стратегиями и местными инициативами: создание основы для диалога и функционирования децентрализованных механизмов консультаций способствовало бы согласованию и объединению национальных стратегий и планов действий и соответствующих мероприятий на местах. Стратегия, а также законодательство должны укрепить взаимодополняемость усилий, связанных с процессом принятия решений и установлением правильных сфер ответственности и функций.

Примечания

¹ О глобальном характере этих проблем свидетельствует тот факт, что в настоящее время готовится проект приложения к Конвенции, посвященный ее осуществлению на уровне региона Восточной и Центральной Европы.

² Mahendra Shah and Maurice Strong, Food in the 21st Century: From Science to Sustainable Agriculture (Consultative Group on International Agricultural Research, 1999), pp. 63-64.

³ Данная инициатива совместно реализуется Международной программой изучения геосферы - биосферы (МПГБ) и Международной программой по изучению антропогенных факторов глобальных изменений окружающей среды (ГИОС). Эта multidisciplinary инициатива сосредоточена на трех главных областях: динамике землепользования; изменении почвенного покрова; и региональных и глобальных моделях.

⁴ См., например, United Nations Environmental Programme, "Biological Diversity of Dryland, Mediterranean, Arid, Semi-Arid, Grassland and Savannah Ecosystems: Options For the Development of a Programme of Work" (Nairobi, 1999).

⁵ Программа ВОКАТ является частью серии публикаций в электронных средствах массовой информации, посвященных земельным и водным ресурсам, и осуществляется группой международных и национальных научно-исследовательских учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития.

⁶ См., например, доклад третьей сессии Конференции Сторон (ICCD/COP(3)/20 и Add.1).

⁷ ФАО и Италия совместно разработали функционирующий в Интернете механизм доступа к информации и данным, связанным с опустыниванием. См. www.fao.org/desertification.

⁸ В качестве примера можно привести осуществляемый в настоящее время ФАО проект по использованию традиционных методов охраны почв и водных ресурсов в Африке, в котором участвуют Буркина-Фасо, Зимбабве, Камерун, Танзания, Тунис, Уганда и Эфиопия и который финансируется правительством Нидерландов.

⁹ Субрегиональное отделение для Южной и Восточной Африки (ФАО), "Drought Impact Mitigation and Prevention - A Long Term Perspective" (Рим, 1999 год).

¹⁰ Направления деятельности ГЭФ включают изменение климата, биологическое разнообразие, охрану озонового слоя и международные водотоки.
