



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
24 February 2000
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Восьмая сессия

24 апреля — 5 мая 2000 года

**Диалог между различными участниками по вопросу
устойчивого развития сельского хозяйства**

Записка Генерального секретаря

Добавление

**Документ для обсуждения, представленный
Международной федерацией сельскохозяйственных
производителей и движением «Виа кампесина»***

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение, подготовленное организацией фермеров	3
Общий обзор	4
1. Выбор методов сельскохозяйственного производства, моделей потребления и норм безопасности: возможности устойчивого развития сельского хозяйства и угроза для него	4
2. Передовые методы рационального использования земельных ресурсов в целях обеспечения устойчивых продовольственных циклов	8

* Взгляды и мнения, выраженные в настоящем документе, отражают позицию Международной федерации сельскохозяйственных производителей и движения «Виа кампесина», которая может не совпадать с позицией Организации Объединенных Наций.

3. Знания и их роль в формировании системы устойчивого производства продовольствия: выявление и удовлетворение потребностей в области образования, профессиональной подготовки, обмена знаниями и информацией	11
4. Глобализация, либерализация торговли и структура инвестиций: экономические стимулы и общие условия для поощрения устойчивого сельского хозяйства	14
5. Резюме рекомендаций	19

Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

Восьмая сессия

Диалог между различными участниками по вопросу устойчивого развития сельского хозяйства

**Документ для обсуждения, подготовленный Международной федерацией
сельскохозяйственных производителей (МФСП) и движением
«Виа кампесина»**

Введение, подготовленное организацией фермеров

Настоящий документ был подготовлен совместными усилиями двух отдельных организаций, представляющих международное движение фермеров, — Международной федерацией сельскохозяйственных производителей (МФСП) и движением «Виа кампесина».

«Виа кампесина» — международное движение, координирующее деятельность организаций единоличных и мелких фермеров, сельскохозяйственных рабочих, коренных народов и сельских женщин. Движение, объединяющее организации из более 63 стран мира, представляющих восемь регионов, привержено делу укрепления солидарности между тружениками земли при уважении разнообразия и самостоятельности входящих в него организаций. «Виа кампесина» ставит перед собой цель создания сельских хозяйств на основе уважения к труженикам и к земле, продовольственной самообеспеченности и честной торговли. Оно отстаивает права крестьян и фермеров на землю, на производство продуктов питания и защиту своих ресурсов и культур.

МФСП является представительной организацией семейных фермерских хозяйств на общемировом уровне. В настоящее время в нее входят 85 национальных организаций фермеров из 60 стран мира, представляющих свыше 500 млн. фермерских семей, занятых самыми разными видами сельскохозяйственного производства. Основная часть членов — из развивающихся стран. Цель МФСП, провозглашенная в 1946 году в ее уставе, состоит в том, чтобы «обеспечить максимальное сотрудничество между организациями основных производителей сельскохозяйственной продукции в удовлетворении оптимальных алиментарных и потребительских потребностей народов мира и в улучшении социально-экономического положения всех тех, кто живет за счет земли и на земле». В частности, МФСП отстаивает интересы семейных ферм как основы устойчивой системы ведения сельского хозяйства.

«Виа кампесина» считает, что устойчивое развитие сельского хозяйства зависит от типов и производственных систем и роли фермеров в этих системах. Необходимо коренным образом изменить сельскохозяйственную и другую политику, роль правительств и промышленности, а также цели научных исследований и торговли, с тем чтобы в первоочередном порядке обеспечить защиту биологического и культурного многообразия, земли и ее тружеников и тем самым обратить вспять нынешние опасные деструктивные тенденции.

МФСП считает, что организации фермеров должны занимать центральное место в любой стратегии развития сельского хозяйства. Федерация рассматривает развитие сельского хозяйства в плоскости расширения возможностей фермеров, ибо без самопомощи через фермерские организации устойчивое развитие сельского хозяйства невозможно. Для МФСП сельское хозяйство является прежде всего экономическим видом деятельности; только экономически жизнеспособное сельское хозяйство сможет обеспечить достижение целей рационального природопользования.

Общий обзор

Несмотря на огромное многообразие фермерских общин и условий, в которых они выращивают продуктовые культуры в разных регионах мира, фермеры сходятся во мнении о необходимости выработки и планомерного применения методов, отвечающих следующим требованиям:

- *Экологическая совместимость*: сельское хозяйство должно основываться на экологических методах производства, с тем чтобы не ограничивать возможности будущих фермеров.
- *Динамичное развитие сельского хозяйства*: успех любой системы устойчивого сельского хозяйства необходимо рассматривать в контексте укрепления сельских общин, обеспечения экономических возможностей и сбалансированного развития сельских и городских районов.

Право на питание — одно из основных прав человека

Правительства и международные учреждения, включая Организацию Объединенных Наций и Всемирную торговую организацию, должны признать право на питание одним из основных прав человека. Каждый человек должен иметь доступ к безопасным, питательным и соответствующим его культурным установкам продуктам питания в достаточном количестве и приемлемого качества для поддержания здорового образа жизни с полным человеческим достоинством. Каждой стране следует объявить доступ к продуктам питания конституционным правом и обеспечить гарантию развития добывающей промышленности и сельского хозяйства для осуществления этого основного права на практике.

1. Выбор методов сельскохозяйственного производства, моделей потребления и норм безопасности: возможности устойчивого развития сельского хозяйства и угроза для него

Выбор методов сельскохозяйственного производства определяется целым рядом факторов. К ним относятся: климат, местные производственные условия, доступ к соответствующим технологиям, наличие необходимой инфраструктуры, наличие сельскохозяйственных программ, таких, как страхование сельскохозяйственных культур или ценовые гарантии, которые влияют на степень подверженности фермеров различным рискам, а также бюджетные и нормативные условия, в которых работают фермеры.

Возможности устойчивого развития сельского хозяйства

Сельское хозяйство способно внести уникальный и решающий вклад в дело формирования более устойчивого общества. Оно не только может гарантировать непрерывное развитие продовольственного снабжения с учетом экологических факторов для удовлетворения потребностей стремительно растущего населения мира, но и способно обеспечить сохранение окружающей среды сельской местности с ее хабитатами диких животных, генетическим разнообразием биологических видов, ландшафтами и культурой.

В условиях более открытых глобальных рынков и усиления конкуренции рыночные механизмы будут не в состоянии выполнять те многочисленные задачи, которые общество ставит перед сельским хозяйством. Многие из предоставляемых услуг, в том числе экологические услуги, не имеют своего рынка. Они являются «достоянием общества» и должны поощряться с помощью государственного финансирования.

Гарантия землевладения

Доступ к земле и гарантия землевладения являются для каждого отдельного фермера наилучшим стимулом к тому, чтобы сохранять и повышать плодородие земли. Во избежание зависимости от внешних финансовых структур можно организовать кредитование через кредитные группы или кооперативы.

Рациональное ресурсопользование и сохранение биологического разнообразия возможны только при наличии прочной экономической базы с гарантией землевладения.

При отсутствии гарантий землевладения фермеры неохотно вкладывают средства в более устойчивые системы ведения сельского хозяйства из опасения не получить потенциальную прибыль. На начальных этапах переход к устойчивым системам ведения сельского хозяйства может вызвать снижение производительности хозяйства до тех пор, пока почва вновь не достигнет определенного уровня естественного плодородия. В условиях неопределенности в том, что касается права на землю и экономического положения, фермеры зачастую отказываются рисковать своим главным источником доходов. Аналогичным образом непросвещенные землевладельцы не желают жертвовать своими нынешними доходами ради той выгоды, которую могло бы дать устойчивое увеличение производительности хозяйства в будущем. Арендаторы, наниматели или фермеры, работающие по контрактам, обычно лишены права принятия решений на своих хозяйствах.

Предвзятое отношение к программам повышения производительности

Перед лицом тех задач, которые возникают в связи со стремительным ростом численности населения и либерализацией торговли, позволяющей импортировать сельскохозяйственную продукцию по более низким ценам, правительства многих развивающихся стран вынуждены принимать программы

повышения производительности сельского хозяйства, способные обеспечивать результаты в короткие сроки.

В связи с этим правительственные программы развития сельского хозяйства нередко бывают чрезмерно ориентированными на высокоурожайные сорта семян и на использование значительных объемов химических удобрений для повышения продуктивности.

В этих условиях программам устойчивого развития сельского хозяйства, которые осуществляются мелкими фермерами и которые могут гарантировать лишь минимальную поддержку, весьма трудно конкурировать с правительственными программами, обеспечивающими целый комплекс услуг, включая помощь капиталом, техническую поддержку и поддержку в послеуборочный период.

Фермеры могут считать устойчивые сельскохозяйственные технологии нерациональными с точки зрения затрат времени и труда по сравнению с легкодоступными и производимыми промышленным способом неорганическими ресурсами, которые дают мгновенные результаты. Кроме того, в условиях снижения прибыльности сельского хозяйства в связи со значительными затратами на средства производства некоторые фермеры отговаривают своих детей продолжать их дело. Это приводит к уменьшению численности рабочей силы в сельских районах, которая в иных условиях могла бы работать на развитие устойчивого сельского хозяйства. Это явление происходит на фоне высокого уровня безработицы во многих странах. Исход крестьянских и фермерских семей, особенно молодежи, из сельской местности является одним из серьезных факторов, обуславливающих массовую безработицу и неполную занятость в большинстве развивающихся стран.

Биотехнология и использование генетически измененных организмов

Опасения фермеров

- Опасность контроля за генетическими ресурсами и семенами со стороны небольшого числа крупных компаний
- Вмешательство этих компаний в сельскохозяйственные процессы
- Утрата биологического разнообразия
- Генетическое загрязнение с неизвестными, возможно, не поддающимися контролю долговременными отрицательными последствиями для окружающей среды.

Нормативные положения и добровольно устанавливаемые руководящие принципы

Руководителям необходимо определить, какую пользу фермеры могли бы принести обществу, а затем выработать способы, которые позволили бы приносить эту пользу более эффективно. При этом им необходимо внимательно следить за сохранением баланса между регулированием и стимулированием.

Во многих странах организации фермеров разработали кодексы поведения и установили системы контроля качества, включая кодексы ведения хозяйства с соблюдением экологических правил, такие, как комплексное планирование хозяйственной деятельности, ревизия с учетом экологического ущерба и экологический учет.

Организации фермеров также выступили инициаторами добровольных, общинных начинаний. Например, они занимаются созданием групп водопользователей и программ охраны земельных ресурсов. Они также укрепили сотрудничество и развивают диалог по методам ведения сельского хозяйства с другими сторонами, имеющими отношение к продуктам питания, такими, как исследователи, потребители, специалисты по охране природы, поставщики и розничные торговцы.

Устойчивое использование ресурсов

Общество все шире вовлекается в решение таких новых задач, как защита окружающей среды, продовольственная безопасность и качество продуктов питания.

В этой связи изменились требования, предъявляемые фермерам. Потребители заинтересованы уже не только в надлежащем качестве покупаемых ими продуктов. Все чаще они интересуются тем, как был произведен тот или иной продукт. В частности, они хотели бы знать о воздействии методов производства на окружающую среду, об обращении с сельскохозяйственными животными, подверглись ли генетической модификации сельскохозяйственные культуры и животные.

В настоящее время большинство фермеров принимает активное участие в различных стратегиях, нацеленных на повышение устойчивости сельского хозяйства. К ним относятся:

Более целенаправленное использование средств сельскохозяйственного производства.

- Хотя на глобальном уровне общие масштабы применения пестицидов продолжают возрастать, в некоторых частях земного шара использование пестицидов сократилось радикальным образом — более чем на 50 процентов во многих промышленно развитых странах. Расширились масштабы применения комплексных методов защиты сельскохозяйственных культур. Обеспечивается оптимальный баланс питательных веществ, например, путем учета объемов вводимых питательных веществ. В связи с острыми экологическими проблемами, возникшими в результате интенсивных методов выращивания животных, были выделены огромные инвестиции на обеспечение хранения и рационального использования навоза.

Более широкое использование природоохранных методов ведения сельского хозяйства

- Обычной практикой стало применение вдоль водотоков фильтрационных полос, в которых фермеры вообще не используют химических веществ.

Налажено более эффективное расходование воды в системах орошения. Проводится переработка сточных вод. Некоторые участки сельскохозяйственных угодий в странах Северной и Южной Америки используются в рамках систем беспашотной обработки почвы. В Африке фермеры все шире прибегают к минимальной вспашке или ведут противоэрозионную обработку почвы. Парниковые хозяйства переводятся на полностью закрытые системы. Более широко используются точные методы ведения сельского хозяйства. Хотя многие из этих практических мер имеют благоприятные аспекты в плане рационального природопользования, большинство из них значительным образом основывается на использовании ископаемых видов топлива, что влечет за собой соответствующие экологические издержки.

2. Передовые методы рационального использования земельных ресурсов в целях обеспечения устойчивых продовольственных циклов

Права фермеров

Одной из весьма серьезных проблем является приватизация природных ресурсов. В отношении сельскохозяйственного и несельскохозяйственного биоразнообразия применяются патенты или строгие положения, ограничивающие права животноводов. И то и другое подрывает права фермеров на беспрепятственный доступ к генетическим ресурсам, которые некогда были общими, и право на разработку и реализацию на рынке своих собственных разновидностей семян.

Тематические исследования

Каждый год от 5 до 10 миллионов гектаров сельскохозяйственных угодий приходит в негодность вследствие засаливания, истощения питательных веществ или эрозии почвы. Необходимо предпринять более активные усилия, с тем чтобы обратить вспять эту тенденцию, в частности, с помощью общинных инициатив, поддерживаемых правительством.

Австралия — Программа рационального земледелия

Программа рационального земледелия Австралии является наглядным примером общинного подхода к устойчивому рациональному использованию земельных и водных ресурсов при поддержке правительственных структур всех уровней. В этой программе, осуществлению которой в начале 90-х годов способствовали Национальная федерация фермеров и Австралийский фонд природоохранной деятельности, в настоящее время участвует более 4000 независимых общественных групп Австралии, которые нередко организованы в районах водосборов. Указанное движение получило распространение в Новой Зеландии, в которой насчитывается 200 групп рационального земледелия, в Южной Африке и в других странах. Важной концепцией рационального землепользования является комплексное сельскохозяйственное планирование. Кроме того, в деле возобновления

растительного покрова группы рационального земледелия отдают предпочтение местным видам растений, что способствует сохранению биологического разнообразия.

В районах выращивания пшеницы в Западной Австралии, в которых имеют место серьезные проблемы засаливания и повышения уровня грунтовых вод вследствие вырубki лесных массивов, успешное восстановление земель было обеспечено в результате принятия следующих мер:

- использование результатов геофизических и гидрологических обследований в целях принятия решений;
- использование местных видов растений с глубокой корневой системой с целью понижения уровня грунтовых вод и создания пастбищ для выпаса овец;
- высаживание местных видов деревьев вдоль рек с целью понижения уровня грунтовых вод и сокращения масштабов эрозии и эвтрофикации;
- огораживание зеленых насаждений с целью их защиты от сельскохозяйственных животных;
- контроль за состоянием поверхностных вод с целью уменьшения заболачивания;
- поощрение таких новшеств, как ведение земледелия с использованием лесополос, что представляет собой систему защитных насаждений, между которыми можно выращивать сельскохозяйственные культуры и пасти скот.

Филиппины — программа ведения устойчивого сельского хозяйства ПАКИСАМА

На Филиппинах применяются три основные технологии ведения устойчивого сельского хозяйства — органическое земледелие, биодинамическое земледелие и ведение устойчивого сельского хозяйства при низких внешних затратах (ЛЕЙСА).

К другим отдельным технологиям ведения устойчивого сельского хозяйства относятся производство и использование органических и зеленых удобрений. Террасовое земледелие, применение технологии производства семян МАСИПАГ и альтернативной технологии борьбы с вредителями полей.

Многие фермеры осознали негативные последствия традиционного сельского хозяйства и стали переходить на экологически безопасные системы земледелия. При обеспечении правильной и надлежащей поддержки можно добиться окончательного признания фермерами системы ведения устойчивого сельского хозяйства.

В течение прошедших восьми лет ПАКИСАМА разрабатывала свою собственную программу ведения устойчивого сельского хозяйства. В 1992 году федерация приступила к осуществлению в четырех провинциях экспериментального проекта, нацеленного на поощрение выращивания органического риса в низинах. В настоящее время этой программой охвачена

91 деревня с общей численностью 1080 домашних хозяйств. Это означает, что органическим рисом засаживается около 540 гектаров.

Наступил решающий момент в вопросе признания фермерами методов ведения устойчивого сельского хозяйства. Большинство его сторонников находится на первом или втором этапе экспериментальных работ. Если не будет обеспечена прибыльность устойчивых методов ведения сельского хозяйства, то имеется серьезная опасность того, что его сторонники возвратятся к традиционным методам ведения сельского хозяйства, поскольку оно остается для их основным источником получения средств к существованию. В настоящее время перед программой стоят три задачи. К ним относятся: расширение масштабов хозяйствования, диверсификация ферм и интеграция производимых на фермах продуктов.

По мнению авторов ПАКИСАМА, выращивание монокультур не будет экономически выгодным вариантом для фермеров в долгосрочной перспективе, учитывая неустойчивые агроклиматические условия на Филиппинах. При выращивании монокультур весьма высокой является опасность неурожая. Таким образом, для сторонников ведения устойчивого сельского хозяйства необходимо создать альтернативные или резервные источники доходов. Это можно обеспечить за счет диверсификации сельскохозяйственных культур, высаживаемых фермерами, как и, например, за счет создания хозяйств по выращиванию домашней птицы и скота.

Надлежащая интеграция материалов, производимых на ферме, приводит к сокращению потребностей в наличности для приобретения средств сельскохозяйственного производства.

Диверсификация и интеграция в большей степени, чем экономика, позволяют обеспечить восстановление и сохранение экологического баланса и биологического разнообразия на ферме. Высаживая различные сельскохозяйственные культуры, фермеры создают возможность для естественного восстановления плодородия почвы. Они также создают условия для размножения благотворных насекомых и микроорганизмов.

ПАКИСАМА должна расширить свою программу ведения устойчивого сельского хозяйства как в географическом отношении, так и в плане производства и поддержки, оказываемой ее сторонникам в период после сбора урожая. Необходимо также заниматься вопросами переустройства ферм, расположенных в непосредственной близости с хозяйством того или иного сторонника программы, ибо в противном случае отдельные островки устойчивого сельского хозяйства окажутся принесенными в жертву различным вредителям и заболеваниям. Кроме того, ведение устойчивого сельского хозяйства необходимо поощрять в широких масштабах в рамках конкретных районов или провинций с целью получения такого количества продукции, которое необходимо для оказания воздействия на местные программы и стратегии ведения сельского хозяйства.

Учитывая относительную новизну методов ведения устойчивого сельского хозяйства, постоянную поддержку необходимо оказывать до тех пор, пока сторонники новых методов не приобретут уверенность в возможностях самостоятельного применения различных технологий. Необходимо также обеспечить средства производства, средства сбыта продукции на рынках и

средства оказания помощи в период после сбора урожая, с тем чтобы фермеры, занимающиеся устойчивым ведением сельского хозяйства, могли в максимально возможной степени реализовать полученную выгоду.

Австрия/Финляндия — устойчивое лесоводство

Основными компонентами эффективных правительственных рамок устойчивого рационального использования земельных ресурсов являются планы и положения в отношении рационального землепользования, консультативные механизмы участников и поддержка программ. Примером этого является Закон о лесах Австрии, впервые провозглашенный в 1875 году. В нем изложены строгие правила надлежащего содержания, рационального использования и защиты лесных массивов от чрезмерной вырубке или истощения в интересах всей страны. Планы рационального землепользования также имеют важное значение для защиты основных сельскохозяйственных угодий от урбанизации.

Как отмечает Центральный союз производителей сельскохозяйственной продукции и владельцев лесов Финляндии (МТК), «сертификация лесов» является одним из новых средств поощрения устойчивого лесоводства и сбыта на рынке продукции лесоводства. Частные владельцы лесов надеются, что сертификация будет способствовать пропаганде использования древесины и древесной продукции вместо такой небезопасной в экологическом отношении продукции, как цемент, сталь и пластмасса. Процесс сертификации лесов необходимо согласовать на международном уровне. В этой связи МТК призывает к созданию эффективного международного механизма по обеспечению устойчивого лесопользования.

3. Знания и их роль в формировании системы устойчивого производства продовольствия: выявление и удовлетворение потребностей в области образования, профессиональной подготовки, обмена знаниями и информацией

Фермерам известно, что их будущее в значительной степени зависит от того, насколько успешно функционирует общая система сельскохозяйственных знаний, будь то на международном, региональном, национальном или местном уровнях. Эта система со всеми ее учреждениями является жизненно важным средством, возможности которого необходимо гарантировать для будущих поколений.

Защита знаний коренного населения

Агробиологическое разнообразие представляет собой результат кропотливой деятельности сельского и коренного населения и отражает знания многих поколений людей. Общины земледельцев имеют право на свободное использование и защиту различных генетических ресурсов, в том числе семян, которые создавались ими в течение многих веков.

Потребности фермеров в области научных исследований, образования и профессиональной подготовки

В общинах земледельцев надо внедрять новые технологии в области образования. Необходимость в их использовании возникнет в самих общинах и организациях, если им дать возможность укрепиться.

В рамках методов профессиональной подготовки, содержащих новую информацию или технологию, следует уважать местные знания фермеров путем их поддержки и обогащения, а не уничтожения и отрицания.

Усилия организаций фермеров

Организации фермеров могут играть важную роль с точки зрения содействия передаче технологии и «ноу-хау» на основе обмена информацией и идеями с участием фермеров и фермерских организаций. Сотрудничество с фермерами в интересах развития представляет собой одну из наиболее эффективных форм оказания помощи фермерам с точки зрения развития, т.к. организации фермеров придерживаются аналогичных процедур работы и преследуют сходные цели.

На Филиппинах национальная конфедерация мелких землевладельцев (ПАКИСАМА) восемь лет назад приступила к осуществлению в четырех провинциях экспериментального проекта, цель которого — организовать экологически чистое производство риса на низколежащих землях. Работающие с фермерами пропагандисты были обучены методам распространения устойчивых форм ведения сельского хозяйства на уровне деревень. Кроме того, в хозяйствах были произведены пробные посевы и созданы запасы семян, с тем чтобы определить, какие сорта риса соответствуют агроклиматическим условиям того или иного района.

Помимо проверки существующих технологий устойчивого ведения сельского хозяйства и ознакомления с ними, прежде всего в том, что касается практики МАСИПАГ, ПАКИСАМА занимается также разработкой подходящих стратегий и систем, способствующих распространению устойчивых методов ведения сельского хозяйства среди ее членов-фермеров. Были разработаны, проверены и скорректированы учебные модули для обучающихся фермеров пропагандистов-техников, а также для специалистов по вопросам адаптации фермеров. Помимо этого, были подготовлены аудиовизуальные материалы, способствующие распространению информации об устойчивом сельском хозяйстве. Для этой программы были также разработаны и проверены средства хранения данных, контроля и оценки. Наконец, опыт, накопленный ПАКИСАМА в ходе осуществления этого проекта, был документально оформлен для использования его в будущем.

В Египте Центральный союз сельскохозяйственных кооперативов (ЦССК) для пропагандистской деятельности в сельских районах использует мобильные видеогруппы. Это оказалось весьма эффективным средством распространения знаний, особенно среди лиц, не умеющих читать и писать.

Усилия правительств

На правительствах лежит ответственность заниматься фундаментальными исследованиями, с тем чтобы их результаты были доступны для всех. Слишком часто наблюдается тенденция к концентрации ценных научных знаний в руках ограниченного числа крупнейших многонациональных корпораций, которые владеют ими на основе патентов.

При разработке правительствами стратегий в отношении научных исследований и пропагандистской деятельности необходимо учитывать следующие соображения:

- Фермеры являются потребителями результатов сельскохозяйственных исследований. В связи с этим они должны участвовать в планировании, применении результатов и оценке стратегий научных исследований, с тем чтобы обеспечить их соответствие потребностям фермеров.
- Национальные научно-исследовательские сельскохозяйственные институты должны обеспечить более широкое участие фермеров в своей деятельности через представительные национальные организации фермеров. Необходимо провести обзор оказываемых пропагандистских услуг, с тем чтобы они в большей степени отвечали потребностям фермеров.
- Правительствам стран и финансирующим учреждениям надлежит расширить поддержку сельскохозяйственных исследований и пропагандисткой деятельности. Добиваясь разоружения, необходимо, чтобы высвобождающиеся средства направлялись на цели сельскохозяйственного развития.

Организациям фермеров следует осуществлять согласованные действия на всех уровнях, с тем чтобы обеспечить необходимую представленность и механизмы обратной связи в интересах распространения результатов исследований среди фермеров. Эти мероприятия должны проводиться таким образом, чтобы укрепить систему научно-пропагандисткой деятельности в области сельского хозяйства.

Связи

Институциональные связи фермеров, исследователей и пропагандистов приносят пользу всем заинтересованным сторонам. В частности:

- Для деятельности научно-пропагандистских учреждений большое значение имеют обратная связь с фермерами и их рекомендации на всех уровнях, что обеспечивает полезность и доступность результатов их работы для фермеров.
- Научно-пропагандистские учреждения опираются на финансовую и «политическую» поддержку фермеров на всех уровнях, благодаря чему обеспечивается устойчивое качество научных исследований и пропагандистской деятельности, а также последовательность в действиях соответствующих учреждений.

- На положении фермеров благоприятно сказывается постоянная полезная техническая поддержка в виде научных исследований и пропагандистских мероприятий, которая служит основой устойчивого сельского хозяйства.

Права интеллектуальной собственности

Существующая система охраны прав интеллектуальной собственности не защищает традиционные знания коренных общин, например, результаты усилий фермеров в развивающихся странах по выведению местных продовольственных и медицинских культур, которые они предпринимали на протяжении многих поколений.

4. Глобализация, либерализация торговли и структура инвестиций: экономические стимулы и общие условия для поощрения устойчивого сельского хозяйства

Упор на семейное сельское хозяйство

Системы семейного фермерского и общинного хозяйства намного лучше удовлетворяют потребности (местного) населения, чем зависящие от корпоративных структур системы, достигают более высоких показателей производства широкой номенклатуры продукции и, в большинстве случаев, являются наилучшим гарантом обеспечения продовольственной безопасности.

Происходящее в настоящее время вытеснение мелких производителей и фермеров ведет к усугублению нищеты в сельских районах, дальнейшему ухудшению состояния окружающей среды и снижению уровня продовольственной безопасности.

Всем правительствам необходимо проводить политику, которая бы ограничивала отрицательные последствия промышленного производства, и реально поддерживать формы устойчивого, опирающегося на семью сельского хозяйства.

Равенство и нищета

Одним из основных путей достижения устойчивого развития является искоренение нищеты путем повышения приоритетности экономического развития сельского хозяйства.

Неустойчивое сельское хозяйство нередко является результатом крайней нищеты фермеров, которая ведет к чрезмерной эксплуатации и последующему истощению возобновляемых ресурсов. Это обусловлено рядом факторов, например, неравномерным распределением ресурсов и равнодушием правительств к проблемам сельских районов в целом и сельскохозяйственного сектора в частности. Отток получаемых в сельских районах доходов в городские районы ведет к острой нехватке инвестиций в развитие сельской инфраструктуры, что усугубляет и без того тяжелое положение. Кроме того, фермеры зачастую сталкиваются с такими проблемами, как неэффективный маркетинг и отсутствие каналов сбыта, низкий уровень подготовки и пропагандистских услуг и низкие цены на их продукцию.

Адекватная инфраструктура и подходящая правовая база

В разных странах мира фермеры работают в совершенно разных условиях. Однако ни один фермер не может эффективно трудиться без наличия адекватной инфраструктуры и подходящей правовой базы, которые необходимы для обеспечения устойчивого сельского хозяйства. Эта проблема наиболее заметна в условиях мелкомасштабного производства в обделенных ресурсами районах, в которых отсутствие основной инфраструктуры является одним из главных препятствий на пути экономического выживания семейных ферм и поддержания продовольственной самообеспеченности.

Ниже приводятся основные компоненты адекватной финансовой инфраструктуры:

- *Права собственности*: доступ к земле и надежные средства обеспечения землевладения, включая четкие механизмы урегулирования споров; долгосрочные договоры аренды, предусматривающие передачу прав; официальное оформление прав собственности.
- *Правовая инфраструктура*: наличие процедур и гарантий, на которых основываются соглашения и контракты; доступность юридических услуг для фермеров и их право на коллективные действия.
- *Финансовая инфраструктура*: хорошо функционирующие банковские системы, обеспечивающие кредитование и финансовое обслуживание на разумных условиях; обучение формам использования финансовых инструментов, например средствам ограничения рисков; система, позволяющая использовать сельскохозяйственные запасы в качестве финансового обеспечения; положения, облегчающие создание финансовых учреждений фермеров, включая кооперативные банки фермеров.
- *Инфраструктура сбыта продукции*: наличие институтов и институциональных договоренностей, способствующих рыночной транспарентности, например в виде оптовых рынков, межсекторальных/межпрофессиональных групп; укрепление контролируемых фермерами каналов сбыта.
- *Информационная инфраструктура*: обеспечение надежной рыночной информации посредством радиовещания, распространения газет или в виде консультативных услуг; наличие механизмов разработки продукции и создания рынков, включая непосредственную сбытовую деятельность на основе информационных технологий.
- *Инфраструктура транспорта, энергоснабжения, связи, обеспечение безопасности*: основа для создания местных рынков, рынков провинций и национальных рынков; доступность/прибыльность деятельности в сельских районах.
- *Инфраструктура образования*: основы грамотности и счёта для коммерческих сделок, заключаемых в письменном виде, и содействие быстрому и эффективному обмену информацией.

Необходимо серьезным образом изучить принципиально новые формы финансирования создания сельской инфраструктуры, например путем

привлечения частного сектора, финансовых учреждений, расширения помощи в области развития, а также путем конверсии долговых обязательств. В случае создания экономических стимулов для сельскохозяйственного сектора следует разработать механизмы постепенного преобразования доходов сельского населения в инвестиции в районы его проживания.

Благоприятный политический климат

Для решения многочисленных проблем, связанных с достижением всемирной продовольственной безопасности, охраной окружающей среды и обеспечением жизнеспособности сельских общин, необходимо проведение последовательной долгосрочной политики, а также благое управление.

Уважение различий

Фермеры должны уметь, действуя в рамках проводимой сельскохозяйственной политики, создавать свои собственные модели производства с учетом существующих условий и возможностей.

Обмены между фермерами

Необходимо развивать и совершенствовать навыки и обмен опытом между различными регионами мира, учитывая опыт программы «От фермера к фермеру», с успехом проводимой в Центральной Америке и Карибском бассейне.

Укрепление фермерских организаций

Стратегии, осуществляемые на национальном, глобальном и региональном уровнях, должны способствовать:

- *экономической устойчивости*, с установлением выгодных цен на сельскохозяйственную продукцию и обеспечением наличия средств производства и кредитов по приемлемым ценам;
- *экологической рациональности*, включая деятельность по охране земельных и водных ресурсов; и
- *социальной сбалансированности* — сохранению надлежащего баланса между развитием сельских и городских районов во избежание чрезмерной концентрации населения в городах.

Стратегии должны способствовать также созданию представительных и независимых фермерских организаций, призванных содействовать экономическому равноправию и социальной справедливости, охране земельных ресурсов, обеспеченности продовольствием, планомерному и сбалансированному сельскохозяйственному производству на базе мелких фермерских хозяйств.

Международный политический климат должен также благоприятствовать развитию сельского хозяйства и сельских районов. С этой целью во главу угла должны быть поставлены укрепление мира и экономического сотрудничества

между государствами, урегулирование проблемы задолженности и налаживание взаимовыгодной торговли.

Хотя в некоторых особых ситуациях, связанных, например, с оказанием помощи жертвам стихийных бедствий или беженцам, продовольственная помощь и необходима для обеспечения продовольственной безопасности, правила торговли не должны допускать того, чтобы оказание продовольственной помощи дестимулировало местное производство. Всякий раз, когда это возможно и уместно, программы продовольственной помощи должны предусматривать также закупку продуктов питания в соседних странах.

Признание роли женщин в сельском хозяйстве

Женщины играют главную роль в обеспечении продовольствием семей и общин. Следовательно, они обладают неотъемлемым правом на ресурсы для производства продовольствия, землю, кредиты, капитал, технологии, образование и социальное вспомоществование, а также равными возможностями для развития и применения своих навыков.

Необходимо принять меры к тому, чтобы женщины могли занять принадлежащие им по праву лидирующие позиции в борьбе за социальное равенство, стать активными участниками экономической и общественной жизни и своими способностями и интеллектом внести вклад в процесс принятия решений.

Механизмы защиты неимущих от пагубных последствий глобализации

Доступ к рынкам

Для того чтобы процесс принятия решений опирался на реальные факты (был научным), необходимо провести всестороннее изучение последствий либерализации торговли продовольственными товарами, включая последствия для доходов фермерских хозяйств, продовольственной безопасности, земледельческой практики, биологического разнообразия и экологических показателей, прежде чем будут достигнуты договоренности о дальнейшей реорганизации такой торговли.

Справедливые и эффективные правила торговли

Усиление взаимозависимости экономических систем в условиях растущего глобального рынка, отличающегося жесткой конкуренцией, лишний раз подтверждает необходимость введения справедливых и эффективных правил торговли. Вместе с тем правительства должны учесть особый характер сельского хозяйства и его решающий вклад в выживание сельских общин и развитие их экономики. К продовольствию нельзя относиться просто как к очередному предмету купли–продажи: оно слишком много значит для продовольственной безопасности, окружающей среды и, по существу, будущего нашей планеты.

Техническая помощь

Соглашения ВТО, подписанные в Марракеше, содержали обещания увеличить объем технической помощи развивающимся странам. Однако на практике было сделано весьма мало. В ходе нового раунда торговых переговоров обещанная развивающимся странам техническая помощь должна быть поставлена на прочную договорную основу. Эта помощь необходима для того, чтобы привести законы, политику и технический потенциал этих стран в соответствие с их обязательствами по линии ВТО.

Необходимо обратить вспять тенденцию к сокращению финансовых средств, выделяемых на оказание помощи и сотрудничество в сфере сельского хозяйства. Следует поощрять более активное сотрудничество в областях развития между фермерами и фермерскими организациями промышленно развитых и развивающихся стран за счет перечисления 0,5 процента средств по линии официальной помощи в целях развития через фермерские организации.

Концентрация промышленности

Диспропорции, порожденные определенными типами стратегий государственной поддержки, особенно в промышленно развитых странах, вполне закономерно привлекли к себе повышенное внимание. Вместе с тем недостаточно внимания уделяется тем рыночным диспропорциям, которые являются следствием концентрации предприятий по производству сельхозпродукции и продовольствия. Теперь в этом секторе — и в сфере сбыта, и в области закупки исходных материалов и средств производства — доминируют несколько крупных компаний. Фермерские круги всерьез обеспокоены тем, что на мировых рынках отсутствует конкуренция. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, в частности ЮНКТАД, должны вести более активную работу в связи с проблемами засилья корпоративных структур на первоначальной и завершающей стадиях сельскохозяйственного производства. Необходимо найти ответы на следующие вопросы:

- Каковы последствия усиления концентрации производства на всех этапах процесса производства продовольствия для семейных фермерских хозяйств и сельских общин?
- Как объяснить увеличение разрыва между ценами производителей и потребительскими ценами?
- Какова причина асимметрии в ценообразовании, выражающейся в том, что рост цен производителей отражается на потребителях, а снижение этих цен - нет?
- До какой степени должна дойти концентрация, чтобы повлечь за собой антитрестовские действия?
- Достаточно ли имеющейся рыночной информации для эффективного и транспарентного функционирования рынков?

Фермеры, несомненно, должны удовлетворять специфическим требованиям тех рынков, на которые они намерены поставлять товары. Это может предполагать заключение контрактов с обрабатывающими компаниями и другими сторонами. Однако в том случае, если на каком-либо конкретном

рынке доминирует одна компания, фермер уже не в состоянии выбирать, где ему продавать свою продукцию, поскольку конкуренции на рынке больше не существует.

5. Резюме рекомендаций

1. Для развития сельскохозяйственного сектора важен в целом благоприятный макроэкономический климат, а также социальная и политическая стабильность.
2. Предметом особого внимания в сельскохозяйственной политике должен быть сектор крестьянских и мелких семейных хозяйств.
3. Сельскому хозяйству необходимо вернуть подобающее ему место среди национальных и международных приоритетов в области развития за счет переоценки его глобальной значимости.
4. Необходимо способствовать созданию автономных, представительных фермерских организаций как полноправных партнеров в деле разработки и осуществления стратегий развития сельских районов.
5. Необходимо создавать (или укреплять) основную инфраструктуру сельских районов и нормативно-правовую базу сельского хозяйства, включая эффективные каналы сбыта, системы кредитования, системы землевладения и технологии.
6. Между основными заинтересованными сторонами должно быть налажено новое партнерство в деле развития сельского хозяйства и сельских районов, имеющее перед собой ясные цели и предполагающее четкое распределение обязанностей между правительствами, фермерскими организациями и другими секторами и институтами.
7. Необходимо принимать меры для обеспечения более оперативной и эффективной передачи «ноу-хау» и использования новых экологически безопасных технологий, особенно за счет более активного диалога между фермерскими организациями и научно-исследовательскими учреждениями, а также на основе сотрудничества между фермерами в области развития.
8. Фермеры должны вносить непосредственный вклад в разработку сельскохозяйственной политики на всех уровнях. Для того чтобы это стало реальностью, Организации Объединенных Наций и связанным с ней организациям предстоит пройти процесс демократизации. Каждый человек имеет право на получение достоверной и точной информации и открытое и демократичное принятие решений. Эти права лежат в основе благого управления, подотчетности и равноправного участия в экономической, политической и общественной жизни, исключая все формы дискриминации. Сельские женщины в особенности должны иметь возможность вносить прямой и активный вклад в принятие решений по вопросам производства продовольствия и развития сельских районов.