



经济及社会理事会

Distr.: General
17 March 2000
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第八届会议

高级别部分

2000 年 4 月 24 日至 5 月 5 日

关于联合国环境与发展会议结果实施情况 10 年审查
筹备工作的初步意见和建议

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 背景.....	1-4	2
二. 总论.....	5-8	2
三. 2002 年活动的形式、参加情况和地点.....	9-15	2
四. 审查范围.....	16-18	3
五. 目标和重点.....	19-21	3
六. 筹备过程.....	22-41	4
A. 国家和区域级别的筹备工作.....	26-32	4
B. 政府间过程.....	33-38	5
C. 编制文件.....	39-41	5
附件		
委员会第九届会议议程上的主要问题.....		7

一. 背景

1. 1997 年举行的大会第十九届特别会议对联合国环境与发展会议（环发会议）结果实施情况进行了五年综合审查。各国政府在这届特别会议上承诺确保 10 年综合审查将展示在实现可持续发展方面取得更大的进展。

2. 大会第 53/188 号决议强调为即将进行的十年审查做好高质量筹备工作的重要性，并请秘书长在 2000 年提出一份报告供大会第五十五届会议审议，其中应说明为确保有效筹备这次审查可能采用的方式与方法。

3. 在该项决议之后，可持续发展委员会第七届会议请秘书长向委员会第八届会议提出一份初步报告供初步讨论，报告除其他外应载列关于 10 年审查筹备过程的形式、范围和性质的建议，以便指导秘书长编写提交大会第五十五届会议的报告。

4. 大会第 54/218 号决议请秘书长将各会员国的意见纳入将提交可持续发展委员会第八届会议的报告，并请各会员国向秘书处提出意见。在提交本报告时已经收到的会员国的答复，其内容已经列入本报告。各国政府在以后阶段可能提出的意见和建议将列入秘书长将提交大会的报告。

二. 总论

5. 2002 年审查面临的主要挑战是组织一次富有成效和效率、有高级政治人物参加、引人注目的参与性活动。高质量和及时的筹备工作是 2002 年审查取得成功的关键。卓有成效的筹备工作始于对 2002 年审查的目标和实质重点、以及对希望取得的结果和筹备过程的组织具有明确的构想。

6. 许多政府强调指出，必须恢复关于可持续发展的国际对话的活力并加强国际社会对可持续发展的承诺。各国政府认为，应将 10 年审查视为一次机会，为进一步实施环发会议的结果尤其是《21 世纪议程》动员政治支持。

7. 各国政府强调指出，《21 世纪议程》仍然是进一步工作的坚实和重要基础。虽然不应就《21 世纪议程》重新谈判，但是审查进程应查明未列入《21 世纪议程》、新近出现并值得考虑的领域。

8. 一些政府强调说，根据共同责任概念，2002 年审查将具有这样的潜力：加强民间社会伙伴对可持续发展的承诺。不仅在审查期间而且在整个筹备过程中，工商业、非政府组织、科学界和其他主要群组的参与都有关键作用，应予以支持。

三. 2002 年活动的形式、参加情况和地点

9. 多数政府认为 2002 年的活动应作为一次特别会议来组织，但是也有一些政府提出将此次活动组织成为大会的一次特别届会。提出了关于这次活动的形式和名称的若干提案，以认可活动的重要性和高度政治意义。这些提案包括：（a）部长级会议，包括国家元首和政府首脑参加的首脑会议部分；（b）国家元首和政府首脑级别的世界会议；（c）至少部长级代表出席的会议；（d）关于可持续发展问题的世界首脑会议；（e）关于可持续发展问题的世界会议。但是各国有一点共识，即这次活动应产生高度政治影响并吸引尽可能高级别的政治代表参加。

10. 大多数政府认为，2002 年活动应在联合国总部以外、最好在发展中国家的一个地点举行。具体而言，提议放在非洲或亚洲。至于时间安排，提议这次活动应在 2002 年 6 月举行，以便同时纪念环发会议十周年。

11. 一些政府建议，参加者应包括但不限于政府、有关联合国机构、环发会议秘书处和环发会议之后与《21 世纪议程》有关的公约的秘书处、有关联司委员会（如社会发展委员会和人口与发展委员会、妇女地位委员会和人类住区委员会）的秘书处和《21 世纪议程》规定的主要群组。

12. 许多国家政府非常关心确保发展中国家尤其是最不发达国家参与筹备过程和审查活动本身。

13. 许多政府强调，必须确保民间社会所有伙伴之间进行有成效的对话，利用可持续发展委员会成功形成的各种方式。在筹备过程和审查活动期间应作出充分安排，同时考虑到它们的政府间性质及联合国的规则和程序。

14. 关于主要群组参加 2002 年的审查活动，许多政府强调指出，应协助来自发展中国家的主要群组，以便确保发达国家和发展中国家主要群组出席情况之间的公平平衡。

15. 各国政府建议，委员会第八届会议应决定 2002 年审查过程的基本内容。大会第五十五届会议应详细阐述审查过程的形式、范围和性质并通过一项有关决议。

四. 审查范围

16. 许多政府强调，2002 年审查应着重综合性分析审查和评估《21 世纪议程》的实施情况。应由政府和国家所有其他利益有关者和联合国系统在所有各级，包括在地方、国家、区域和国际级别上进行审查和评估。必须审查为实施《21 世纪议程》而采取的行动和妨碍有效实施《21 世纪议程》的困难，同时提出改善进一步实施该议程的措施。对《21 世纪议程》进行综合审查和评估将有助于查明：(a) 已经取得进展的领域；(b) 须进一步努力的领域；和 (c) 环发会议召开以来出现的新挑战和机会，特别是全球化和技术进步产生的挑战和机会，如在新通讯技术领域。

17. 一些政府建议，还应当评价与环境有关的各项公约实施中取得的成果。不过此种评价不应干预各有关缔约方会议的独立自主决策过程。

18. 一些政府还建议对国际金融机构以及国际金融机制包括全球环境基金的效力和是否充分进行评价。

五. 目标和重点

19. 许多政府强调，必须为 2002 年的审查确定明确的目标，部分原因是在高层决策者和公众心目中确定

2002 年审查的政治重要性并确保取得理想的结果。这些目标可包括：

(a) 对政府和所有利益有关者在各级取得的可持续发展方面的进展进行综合性分析评估；

(b) 查明环发会议以来出现、未列入《21 世纪议程》的新挑战和需采取进一步行动的优先领域及处理这些挑战和优先领域的对策；

(c) 支持作出新的努力，以实现环发会议的承诺和进一步实施可持续发展概念，因为这一概念包含着社会、经济和环境这三个相互依存的层面；

(d) 采取措施以推动有成效和效率的 10 年审查后续行动，包括改善《21 世纪议程》实施情况的行动纲领，加强联合国系统促进可持续发展的体制能力，改进委员会的工作方法，和委员会今后的工作方案。

20. 各国政府强调，2002 年审查的议程应通过政府之间的协商过程商定，所有利益有关者均应积极参与。许多政府着重指出，议程必须突出重点，以便大力推动筹备过程，为处理可持续发展领域的优先事项和新挑战提供出发点，从而取得实质性的前瞻性成果。一些政府赞成以跨部门问题为重点，其他一些政府建议讨论重要的部门领域，如森林、海洋、气候、淡水和能源。许多政府主张在《21 世纪议程》的部门和跨部门问题之间取得平衡。

21. 一些政府强调应选择作为 2002 年审查议程重点的优先事项。在选择优先事项时，各国政府建议考虑以下方面：

(a) 在综合可持续发展的所有方面的时候，应更多地考虑可持续发展的经济和社会支柱；

(b) 2002 年审查应特别注重发展问题。在这方面，减少贫穷应成为中心问题，应充分考虑减少贫穷和可持续发展两者间的相互关系；

(c) 采取可持续程度更高的生产模式和消费模式继续具有重要意义；

(d) 应考虑到环发会议以来全球一级的新发展。全球化、外国直接投资、新金融手段和技术进步,如信息和通讯领域的技术进步为可持续发展提供了挑战和机会。应在此广泛前景之下讨论可持续发展筹资问题。各国建议考虑“投资促进可持续发展”这一内容广泛的议题;

(e) 虽然可持续发展主要在国家一级实施,但是全球性机构在协助各国制订和实施适当政策和措施方面可发挥重要作用。因此 2002 年审查应考虑如何加强可持续发展领域的全球性机构和文书;

(f) 所有国家均同意至迟在 2002 年通过国家可持续发展战略。应审查这一目标的实施情况,以便吸取经验教训,探索如何提高此项战略的质量和相关性;

(g) 必须保证实施 2002 年审查的结果。在这方面,应确定适当的文书并应重视改善协调和综合有关政策和体制安排。

六. 筹备过程

22. 多数政府强调,筹备过程必须具有前瞻性、致力于解决问题和务实。

23. 一些政府着重指出,10 年审查应考虑到,必须采取协调和综合性的方式对待环发会议以来举行的所有相关的重大联合国会议。国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区会议(人居二)五年审查的结果应列入审查过程。2000 年 4 月举行的南南首脑会议和 2001 年举行的发展筹资问题高级别协商也可有助于审查过程。

24. 一些政府强调,必须加强各政府间机构和过程的一致性,强化与环境有关的公约和体制安排之间的联系和协调。这方面的合作将有助于保持向可持续发展迈进的全球势头。

25. 许多政府提议,根据筹备过程的结果,2002 年的审查活动应确定下一个 10 年方案期间应注重的优先

事项和新出现的问题,核准筹备过程中查明的障碍和关键问题的适当解决办法,并通过旨在更好地实施《21 世纪议程》的 10 年工作方案。该工作方案应突出重点,可以执行,便于衡量并可在提议的时间框架内实现。

A. 国家和区域级别的筹备工作

26. 多数政府强调指出,应优先考虑基于国家和区域的审查进程。强调的重点是,各国必须通过集体努力,包括政府和所有其他利益有关者的努力,自己作出评估。设立国家专家工作组可有助于协调国家一级的审查进程并促进各区域筹备过程之间的相互联系。

27. 许多政府提议,国家筹备过程的重点是审查《21 世纪议程》的实施情况,突出已经取得进展的领域,并查明问题领域和需采取进一步行动的优先领域。

28. 多数政府强调,2002 年的审查过程应包括强有力的区域内容。应确立区域筹备过程,以便根据国家筹备过程的结果决定区域优先领域和进一步实施《21 世纪议程》的新倡议,包括,如人们所建议,由一些国家联合实行最佳做法。在国家和区域筹备过程中查明的可持续发展领域今后工作的要点应供政府间筹备过程参考。

29. 可持续发展国家理事会或其对等机构可发挥重要作用,促进国家筹备工作并将此种筹备工作同区域筹备过程联系起来。经济和社会事务部和地球理事会正在组织一次将在委员会第八届会议之前举行的可持续发展国家理事会会议,即将举行的这次会议的主要目的是讨论如何将关于已经取得的可持续发展进展情况的评估合并入综合区域评估。

30. 联合国各区域委员会也可大力推动区域筹备工作。经济和社会事务部及亚洲和太平洋、非洲、及拉丁美洲和加勒比区域委员会 1999 年和 2000 年组织的区域协商会议讨论了《21 世纪议程》实施情况 10 年审查的区域筹备工作以及区域委员会参加筹备工作的情况。拉丁美洲和加勒比区域会议的主要成果之一是授权拉丁美洲和加勒比经济委员会对《21 世纪议

程》实施情况进行区域审查并组织 2001 年拉丁美洲和加勒比筹备会议。非洲经济委员会在 2000 年 1 月组织了一次关于可持续发展的高级别利益有关者会议，考虑并建议采取重要步骤，以组织非洲筹备过程，支持 2002 年审查。

31. 国家协调中心参与国家报告工作将具有重要意义。经济和社会事务部正计划在 2000 年晚些时候举行有国家报告协调中心参加的会议。计划中的会议可评估目前报告过程的有效性，以便就能否改进工作提出建议。

32. 许多政府强调，为了有效准备和参加国家和区域筹备过程，发展中国家需要国际社会提供技术和财政援助。

B. 政府间过程

33. 政府间的筹备过程应尽早提前开始，应组织一系列筹备会议。许多政府提议，可持续发展委员会应担任政府间筹备过程的筹备委员会。提到的其他选择包括经济及社会理事会、大会一个特设委员会或另外一个筹备委员会。总之，各国政府强调指出，保留的任何选择都应确保普遍参与。

34. 多数政府认为，在 2002 年审查之前，不限成员名额的政府间筹备过程应举行若干次筹备会议。各国政府还认为，10 年审查过程应同委员会 2002 年第十届会议的筹备工作相协调和结合。根据其多年工作方案，委员会第十届会议将专门讨论《21 世纪议程》和大会第十九届特别会议通过的《进一步执行 21 世纪议程方案》实施进展情况的综合审查工作。

35. 委员会有吸收政府包括各部部长、国际组织和主要群组参与的惯例，有能力筹备 2002 年的审查。此外，关于为委员会成员国的参加提供财务支助的现有规定非常有利于各国专家的参与。大会可决定，对于 2002 年审查的政府间筹备过程，委员会可采用不限成员名额的形式，以便让所有政府都能参加。各国政府提议设立一个信托基金，支持发展中国家尤其是最不发达国家广泛参与政府间筹备过程。

36. 委员会主持下的政府间筹备过程可以组织三届筹备会议，取代两次闭会期间工作组会议和委员会的第十届常会。这三届会议应处理与 2002 年审查有关的实质性事项和组织事项。最好在政府间筹备过程中进行并完成所有谈判。考虑到 2002 年审查的政府间筹备过程构成的挑战和其中的复杂性，看来必须在委员会常会政府间筹备工作通常开始时间之前提早举行第一届筹备会议。

37. 第一届和第二届筹备会议应对环发会议的成果特别是《21 世纪议程》的实施情况进行综合性分析审查。这两次筹备会议应产生一个商定的供审查文件案文，其中载有审议结论，包括需要采取进一步行动的优先领域和委员会今后的工作方案。按照各国政府的建议，进行审查时应根据政府、国家理事会和/或可持续发展协调中心的报告、区域报告、与《21 世纪议程》有关的各公约秘书处的报告、和环发会议以来 10 年联合国系统实施《21 世纪议程》的情况的综合评估。各国政府还建议，审查应包括对旨在支持实施《21 世纪议程》的机制进行评估，以便更好地协调和全面实施《21 世纪议程》。第一届和第二届筹备会议可包括各有关利益方之间的对话、听讯会或确保参与性、高质量筹备工作的其他创新安排。

38. 在商定的供审查文件案文的基础上，第三即最后一届筹备会议应考虑一份更具有战略和政治性质的简要文件，同时提出旨在促进可持续发展的其他适当前瞻性和务实的倡议。该文件应重申，对于可持续发展，必须采取综合性和参与性的战略方式，并必须处理国际社会在进一步实施《21 世纪议程》过程中面临的主要挑战和机会。因此，一个高级别部分可成为第三届筹备会议的组成部分。各国政府在 2002 年审查期间通过的这样一份文件将在最高政治级别上为全球承诺注入新活力，推动新的南北伙伴关系和更程度的国际团结，以进一步促进可持续发展。

C. 编制文件

39. 大会第五十五届会议可审议以秘书长报告为基础的分析报告提案。但是各国政府鼓励联合国系统尽

快开始准备实质性的贡献。大会在其第 54/218 号决议中请各区域委员会、正在实施《21 世纪议程》各章的有关职司委员会、联合国环境规划署理事会、全球环境基金和与环境有关的各公约秘书处对审查过程作出实质性贡献。

40. 除了支持讨论所必需的正式文件之外,2002 年审查过程还使人们有机会提供各种相关报告、背景文件和出版物。应尽早预先开始编写这些文件,并在政府间筹备过程开始之前提供所编写的文件。

41. 作为对联合国系统的一项贡献,可持续发展机构间委员会决定尽早编写行政协调会关于可持续发展的第二份说明。该说明应以行政协调会提交大会 1997 年第十九届特别会议的说明中所载结论为根据。该说明应审查 1997 年以来取得的进展是否如行政协调会 1997 年说明中所建议,使可持续发展成为联合国在社会、经济和环境领域的工作的总括框架。该说明还可概述联合国系统在同其他国际组织一起实现可持续发展的各项目标方面可能发挥的具体作用。

附件

委员会第九届会议议程上的主要问题

1. 根据其 1998—2002 年多年期工作方案，可持续发展委员会 2001 年第九届会议将审议以下主要问题：

(a) 部门主题：大气/能源；

(b) 经济部门：能源/运输；

(c) 跨部门主题：便于决策和参与的资料和国际合作促成有利的环境

一. 部门主题：大气/能源

A. 大气

2. 大会 S-19/2 号决议指出，要确保地球的气候和大气层不再受到损害，以免为今世后代造成不可逆转的后果，需要政治意志，也需要国际社会依照《联合国气候变化框架公约》所提出的原则携手合作。能源的生产、转换、分配和最终使用是主要的温室气体排放源。它们还排放许多其他污染物——二氧化硫、一氧化氮和微粒，这意味着可能造成跨界污染。所有国家的最终目标是将大气温室气体浓度稳定在一个不致使人类活动对气候系统造成危险干扰的水平上。因此必须：

(a) 采取卓有成效的政策和措施，以提高能源效率，加速发展再生能源，发展和运用矿物燃料和其他能源新技术，从而大幅度降低温室气体和其他污染物的排放；

(b) 国际合作实施《21 世纪议程》第 9 章，尤其是向发展中国家转让技术和在发展中国家进行能力建设；

(c) 加强有系统的监测网络来了解可能发生的气候变化及其分布的情况，并评估特别是在区域一级的潜在影响；

(d) 加强公约的《蒙特利尔议定书》并核准议定书的《哥本哈根修正案》；

(e) 解决日益严重的越境空气污染问题，包括通过适当的区域合作来减少污染。

B. 能源

3. 国际社会面临的一项主要挑战是确保能源系统有助于促进可持续发展的目标。目前，能源生产、转换和使用对环境具有显著的不利影响：就局部而言，与能源有关的排放污染空气、水和土壤；就全球而言，它强化了温室效应。满足可持续发展的社会、经济和环境目标的能源系统的发展将取决于国际社会是否紧急行动起来，转而采取比较能够持续的能源生产、分配和使用模式。此类系统的利益能否实现在很大程度上取决于能否适当处理和解决有关的政策、金融、技术和体制问题。

4. 能源和可持续发展问题不限成员名额特设政府间专家组 2000 年 3 月 6 日至 10 日在纽约举行第一届会议，讨论委员会第九届会议的筹备工作，能源问题。会议涉及查明与能源和可持续发展有关的关键问题，讨论专家组第一届和第二届会议之间这段时间的工作方案，及拟订专家组第二届会议临时议程。在审查能源和可持续发展议题时，适当考虑了财政资源、技术转让、能力建设和流入发展中国家的外国投资的实施问题，并考虑了国家政策的重要性。

5. 在讨论期间确定了一些关键问题，在这些问题所代表的领域国际社会可推动采用支持可持续发展的能源系统。以下问题对与会者具有特别重要的意义：取得能源、能源效率、可再生能源、先进的矿物燃料技术、核能技术、农村能源、能源与运输、技术转让、能力建设、调集财政资源、及国际和区域合作。

二. 经济部门：能源/交通

6. 大会在 S-19/2 号决议中指出，交通部门和一般的流动可以在社会和经济发展中发挥重要的积极作用，而交通的需要必然会增加。在今后 20 年里，预计交通将是世界能源需求增长的主要原因。交通部门是发达国家能源的最主要最终用户，也是大多数发展中国家增长速度最快的部门。目前的交通部门的主要能源使用模式是不能持续的，长此下去，会加深世界面临的环境问题并影响健康。需要：

(a) 促进制订综合交通政策；

(b) 将土地利用与都市、都市周围及农村地区的交通规划一体化，注意到保护生态系统的要求；

(c) 采取措施来减轻交通对环境的不良影响，包括采取措施提高交通部门的效率和效率标准；

(d) 进一步研究采用经济手段减轻航空的不良环境影响；

(e) 加速逐步停用含铅汽油；

(f) 促进自愿采取无害环境的交通准则，并采取行动减少车辆的二氧化碳、一氧化碳、氧化氮、微粒物质和挥发性有机混合物的排放量；

(g) 在国家一级建立伙伴关系，包括各国政府、地方当局、非政府组织和私营部门，以加强交通基础设施并制订革新的公共交通计划。

三. 跨部门主题：便于决策和参与的资料和国际合作促成有利的环境

A. 便于决策和参与的资料

7. 在两个方案领域将需要采取特别行动：(a) 消除数据差距，(b) 改进获得信息的渠道。在决策过程中综合和明智使用现有资料仍然是一个关键问题。但是在处于不同发展阶段的各区域和各国之间存在着相当大的差异，如在有关（例如可持续发展领域的）原始数据的取得、数据汇总的质量、可比性和频率及随之而来的信息系统的质量诸方面。应当指出，为筹

备委员会第九届会议，加拿大政府主动提出充当讨论《21 世纪议程》第 40 章的专家会议的东道主。

8. 应建议第九届会议着重讨论一整套优先问题，以确定可供采取的进一步行动。这些优先问题可包括：

(a) 进一步制订各种指标，作为支持国家决策过程的手段，同时考虑到委员会在其关于可持续发展指标的工作方案方面已经进行的工作；

(b) 制订方法，加强从各种来源收集到的数据的兼容性；

(c) 加强旨在收集、分析和评估数据及监测和报告过程的体制和人的能力，尤其是发展中国家的此种能力；

(d) 更多地使用全球信息系统和图形信息手段；

(e) 改善公众获得可持续发展信息的渠道，包括通过利用多媒体技术和手段，如动画表述；

(f) 关注非统一标准问题，以处理与知识产权有关的信息和问题。

B. 国际合作促成有利的环境

9. 全球范围的变革继续加速。世界市场进一步全球化，私营部门资金流动增加，贫富差距扩大，世界人口突破 60 亿大关，自然环境进一步退化，和随之产生的资源压力，所有这些既为可持续发展开辟了新机会，同时也造成了新问题。

10. 在大会第五十四届会议的辩论中，各国政府均指出，全球化提出了国际对话与合作的新要求。它们还承认，联合国可发挥独特的作用促进国际合作，做法是关注由于全球化和技术进步而产生的与有利环境有关的变化对发展造成的影响。大会在其第 54/218 号决议中除其他外，吁请委员会在评价全球化与可持续发展有关的机会和挑战方面发挥作用。