

经济及社会理事会

Distr.: General
13 April 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第七届会议

1999年4月19日至30日

临时议程* 项目8

高级别会议

供高级别会议讨论的新出现问题

秘书长的报告

1. 过去数年,秘书长为可持续发展委员会的高级别会议编写了一些报告,试图突出委员会某届会议的议程所列的主要政策问题,以及今后拟加以应付的关键挑战。
2. 由于预期委员会第七届会议的高级别会议的与会者会将注意力集中在委员会各特设工作组的会议所得出的“供列入决定的内容”,秘书长决定将其对辩论的贡献只限于两类问题,即正在讨论的与海洋管理有关的可供选择的具体政策以及今后各届会议的议程所列的主要挑战。

海洋管理

3. 世界的海洋非常广阔,覆盖了71%的地球表面,这些海洋极为重要,提供人类生存所必须的丰富自然资源,说明其在实现可持续的经济、社会和环境福祉方面,包括在为消灭贫穷和确保今后世代的粮食安全作出的努力方面,起着关键的作用。虽然世界人口有一半——也许有多至三分之二——住在沿海地区,但是沿海生态系统越来越容易受到人类发展的威胁,估计这些威胁使世界

一半以上的沿海地区环境退化的危险性很高或相当高。珊瑚礁是宝贵的生态系统,因此经常被称为大海的雨林。它们特别容易受到人类活动的压力。此外,重要鱼类资源至少有60%已经被充分捕捞或过分捕捞。

4. 如委员会海洋问题和小岛屿发展中国家可持续发展问题闭会期间特设工作组开会期间(纽约,1999年3月1日至5日)所指出的,国际社会似乎对影响到海洋的若干关键问题达成广泛的协议。这包括海洋生物资源的养护、管理和可持续利用;防止陆地活动和其他活动对海洋环境造成污染和引起环境退化;在科学上了解海洋与世界气候系统相互作用的方式,特别是了解和应付诸如厄尔尼诺现象等事件;必须加强国际合作以支持发展中国家和转型期经济国家在国家和区域两级采取的行动,包括通过提供财政和技术援助以及转让无害环境的技术。还了解到海洋环境性质非常复杂,需要采取综合的和多部门的方法来管理海洋和沿海地区,包括委员会和其他论坛所确定的优先地区。这样一种方法必须包含经济、社会和环境方面的解决办法。

5. 政府和国际组织进行的海洋管理和与海洋有关的活动的协调,也是受到热烈讨论的课题,特别是最近几个月在1998年国际海洋年及其有关活动范围内受到热烈

* E/CN.17/1999/1。

的讨论。虽然大家完全统一这样的事实,即《联合国海洋法公约》规定了总的法律框架,在这个框架里,在这个领域采取的所有行动都必须加以考虑,但是,大家日益认识到,海洋空间这一综合概念应反映在联合国审议海洋问题的方式里。各代表团在工作组的会议上就这方面问题提出了若干建议,这些建议载于两主席关于讨论情况的摘要(见 E/CN.17/1999/17)的附件里。委员会本届会议将集中注意海洋问题,希望这将提供机会对正在进行的关于这些问题和其他关键问题的全球辩论作出贡献。委员会关于海洋问题的结论将在 1999 年较后期间大会第五十四届会议审议题为“海洋和海洋法”的项目时进一步加以讨论。

为《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》 执行情况的五年期审查进行筹备工作

6. 1999 年较后期间,大会特别会议将对在执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》¹ 方面所取得的进展进行全面审查。委员会第七届会议有一项重任,即担任该特别大会的筹备机构。因此,预期委员会将编写特别会议的最后文件草稿,并就特别会议的组织方式提出建议。秘书长已编写了若干报告,评价在执行该《行动纲领》方面所取得的进展,这些报告连同小岛屿发展中国家的政府代表与可能的捐助者之间的会议的结果,将是工作组会议(1999 年 3 月 1 日至 5 日)期间进行讨论的基础。

为委员会第九届会议讨论与能源和可持续发展 有关的事项进行筹备工作

7. 大会第十九届特别会议强调可持续发展范围内的能源问题的重要性。委员会将在 2001 年第九届会议上讨论能源问题,这符合《21 世纪议程》,² 应有助于实现人人享有可持续能源的目标。大会承认在讨论可持续发展范围内的能源问题方面固有的复杂性和相互依赖性,决定应在委员会第七届会议便开始筹备委员会第九届会议的工作,并应利用关于能源和可持续发展问题的不限成员名额政府间专家组,这个专家组的会议将与委员会第八届会议和第九届会议的闭会期间会议一起举行。秘书长非常重视为委员会对能源问题的讨论而进行的筹备工作质量要高,并就此问题编写了一份报告(E/CN.17/1999/8),其中就筹备过程的可能组织方式提出建议,并概述联合国系统各组织预期可为这项努力作出的贡献。

土地和农业

8. 委员会将在 2000 年第八届会议上讨论土地资源综合规划和管理这一部门性主题,并将集中注意农业问题,作为拟予讨论的经济部门。《21 世纪议程》第 10 章和第 14 章分别提供了有关这些主题的主要背景材料,但大会也确定,第 2 至 8 章、第 11 至 37 章和第 40 章也与对这些问题的综合讨论有关。此外,贫穷以及消费和生产模式已被视为“首要问题”(见大会 S-19/2 号决议,附件)。

9. 可持续农业和农村发展的主要目标是以可持续方式增加粮食生产并增强粮食安全(《21 世纪议程》,第 14 章第 14.2 段)。委员会第八届会议就这个主题进行的讨论可集中注意国家和国际提高农业生产力的政策,同时又防止和逆转土地退化的趋势,办法是开发和传播经改良的技术,资讯和教育、改善奖励措施和市场准入,以及发展农村基础设施和机构。

10. 综合土地管理的目标是使土地资源提供最大的可持续的好处,包括从土壤、矿物、水和生物区系获得环境、社会和经济福祉(《21 世纪议程》,第 10 章)。第八届会议对土地管理问题的讨论可集中在农业和非农业土地,包括森林、分水岭、受保护的生态系统和移民点等的综合管理和规划,以满足农村和城市人口对粮食、水和森林产品日益增加的需求,而又能同时保护生态系统和生态服务。

11. 发展中国家的农村人口仍然很穷和营养不足,完全不成比例。农村穷人的消费和生产模式往往是不可持续的,原因是得不到现代能源、教育和保健服务、适当的技术、交通和通讯基础设施及信贷。因此,对农业和土地综合管理两个主题的讨论可涉及饥饿的穷人的具体需要,同时考虑到国际社会的消灭贫穷目标,以及 1996 年世界粮食首脑会议通过的《世界粮食安全罗马宣言和行动纲领》³ 作出的承诺,其中要求实现最低限度目标,即迟于 2015 年使世界营养不足的人减少一半。

12. 应以综合方式规划和组织对这两个密切相关的主题的审议。联合国粮食及农业组织(粮农组织)担任第 10 章和第 14 章的可持续发展机构间委员会任务主管机构,这个事实将有助于在第八届会议进行这类综合讨论的筹备工作。一项重大的闭会期间活动是由粮农组织和荷兰政府组织的关于农业和土地多功能性质的国际会议,预期这一活动将为委员会第八届会议提供有关

这两个主题的资料。该国际会议将于 1999 年 9 月 13 日至 17 日在荷兰马斯特里赫特举行。

森林

13. 委员会第八届会议将审议政府间森林问题论坛的最后报告。该报告将反映该论坛关于下列问题的结果:森林问题政府间小组提出的行动建议的执行情况;对财政资源的需求;与贸易和环境有关的事项;无害环境技术的转让;以及关于采取进一步行动以便建立有关新安排和机制的政府间谈判过程的国际体制安排和建议,或关于各类森林的具有法律约束力的文书。

跨部门主题:财政资源/贸易和投资/经济增长

14. 最近发生的财政危机对许多发展中国家的经济状况的影响很清楚地说明,财政资源和机制将在执行《21 世纪议程》方面继续发挥关键的作用。因此,第八届会议将特别侧重讨论执行方面的财政手段。鉴于有关私人资本流动的危机以及自 1997 年以来官方发展援助进一步减少,必须再次证明,官方发展援助是发展中国家特别是非洲的发展中国家和最不发达国家外部供资的主要来源,而且履行《21 世纪议程》的所有财政承诺必须是官方发展援助改革讨论的组成部分。同时,必须评价最近的财政危机对发展中国家可持续发展融资的影响。在这方面,进一步分析负债对可持续发展目标的追求的影响,以及评价最近关于解决债务问题的国际新倡议,将是有益的。就国家自己的公营和私营部门为执行《21 世纪议程》筹资而言,第八届会议集中讨论发展中国家在当前经济状况中面对的特殊问题,以及象以往各届会议那样,继续讨论发达国家和发展中国家的新政策方针,也许是有益的。在这方面,花一些时间专门讨论各个部门创新的财政机制,也可能是有益的。关于第八届会议的文件编写问题。现计划就《21 世纪议程》的财政问题召开专家组会议。

15. 关于国际贸易、投资和经济增长,可以忆及,在 1997 年大会第十九届特别会议上,各国政府同意,为了加快经济增长,消灭贫穷和保护环境,特别是在发展中国家,必须创造条件,使所有国家能够从全球化中获得好处。还强调指出,贸易自由化应伴有环境和资源管理政策,以便充分发挥其对加强环境保护和促进可持续发展的潜力。鉴于新一轮多边贸易谈判将于 2000 年开始,委员会第八届会议的讨论将非常及时,并应以《进一步执行 21 世纪议程方案》为根据,该方案除其他外还说,关于进一步自由化的决定应考虑到对可持续发展的影

响(大会 S-19/2 号决议,附件,第 29(b)段)。更具体的问题也许可按下列分组:(a) 外国直接投资对提高发展中国家的环境意识和管理能力的贡献;(b) 外国直接投资的增加造成若干环境问题;(c) 外国直接投资对多边环境协定各项规定的遵守的贡献;(d) 发展中国家向经济合作与发展组织成员国的出口的促进因素和阻碍因素。

注

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日,巴巴多斯,布里奇敦》(联合国出版物,出售品编号,C.94.I.18 和更正),第一章,决议 1,附件二。

² 《联合国环境与发展会议的报告,1992 年 6 月 3 日至 14 日,里约热内卢》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8 和更正),第一卷,《环发会议通过的决议》决议 1,附件二。

³ 《粮农组织,世界粮食首脑会议的报告,1996 年 11 月 13 日至 17 日,罗马,第一部分》(WFS 96/REP),附录。