经济及社会理事会

Distr.: General
19 January 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第七届会议

1999年4月19日至30日

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行进展情况

秘书长的报告

增编

小岛屿发展中国家境内的生物多样性资源*

目录

段次 页次

一. 导言.....	1	2
二. 主要问题.....	2	2
三. 维护生物多样性所取得的进展.....	3	2
四. 成功的例子:巴哈马生物多样性数据管理项目.....	4-6	3
五. 在执行维护生物多样性措施时遭遇到的困难.....	7	3
六. 小岛屿发展中国家未来行动的优先次序.....	8	3
A. 在国家和区域两级.....	8	3
B. 在国际一级.....	9	4

* 本报告是联合国环境规划署按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的,是 E/CN.17/1998/7/Add.5 号文件的简要增编,并是联合国机构、有关政府间机构和一系列其他机构与个人进行协商和资料交换的结果。

一. 引言

1. 许多小岛屿发展中国家的生物多样性受到了多种因素的综合影响,包括它们的生态系统脆弱和广泛的人为干预。小岛屿发展中国家人民的经济、社会和文化生活极大地依赖他们的生物资源。为此,养护小岛屿发展中国家的生物资源和可持续地加以利用,非常重要。要有效地养护和可持续地利用生物多样性,除别的外,还需要可持续地管理粮食和农业(包括林业、渔业和水产养殖等)的生境和基因资源。除别的外,结构调整和经济改革所带来的问题和挑战、经济全球化和贸易自由化的趋势和人口因素等,都会影响有效的可持续管理政策和措施的实行。

二. 主要问题

2. 养护小岛屿发展中国家的生物多样性方面的主要问题包括:

(a) 人口和经济压力。许多小岛屿发展中国家目前的人口增长率很高。粮食既需要增加,却又因为作为主食的沿海食用鱼捕捞过度,使得大多数小岛屿发展中国家正面临着海产食物产量下降的问题。许多小岛屿发展中国家人口的急速增长威胁着它们的海洋生物多样性和陆地生物多样性,因为这导致它们密集捕鱼,使鱼类大大减少,也导致使用不能持续的捕鱼方法——例如使用炸药这种极具破坏性的方法。同样的压力导致人们通过砍伐森林来扩大农业。人口增长也加大了对住宅和工业用地的需求,导致森林快速减少和占用农地建筑房舍。有些情况下,为了开垦土地而导致红树林被毁。此外,人口增长带来了大量的废物,而许多小岛屿发展中国家由于空地有限,难以在不造成环境退化的情况下处理这些废物。这些废物倒入水中则造成水污染和生境退化。

(b) 自然灾害。自然灾害(飓风、台风、火山爆发等)对小岛屿发展中国家的生物多样性的影响,从损害的比例来说,通常对较小的国家的影响较大,因为它们的生境类别不多,许多物种的总数也少。小岛屿发展中国家境内的许多植物和动物物种具有高度的地方特殊性,这意味着它们的物种特别脆弱,在遭遇严重的自然灾害时甚至可能灭绝。例如蒙特塞拉特的山鸡(一种青蛙)灭绝了,据认为是由于该岛最近的火山爆发导致死水酸化所致。

(c) 引进外来基因资源。小岛屿发展中国家过半数的小农场都是自给农作,其优点是不损害环境,但缺点是生产力低。由于人口和经济压力,农民越来越多地使用现代化栽培品种来提高农业生产力。随着这种趋势继续下去,一段时期之后,外来基因资源很可能取代本地的低产栽培品种,从而失去一些动植物基因资源。

三. 养护生物多样性方面取得的进展

3. 自从5年前通过《小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领》来促进小岛屿发展中国家的可持续发展以来,在执行措施养护这些国家的生物多样性方面已取得了进展。主要的举措包括:

(a) 《生物多样性公约》和《濒危野生动植物种国际贸易公约》的批准。大多数小岛屿发展中国家均已批准《生物多样性公约》,有几个并编制了生物多样性研究报告和国家生物多样性战略和行动计划。少数小岛屿发展中国家还正在制订国家生物安全框架。在几乎所有小岛屿发展中国家里,它们的规划结构均已包含了国家生物多样化战略(例如国家环境管理战略和在综合沿海区以及海洋资源计划方面)。在国际一级,有关《生物多样性公约》的生物安全议定书的谈判已接近完成。这个议定书今年将在卡塔赫纳定稿。这个议定书的目的是保障生物多样性,使其不受基因改变的生物体和改性活生物体的不良影响,并帮助各国包括小岛屿发展中国家养护生物多样性。根据《濒危野生动植物种国际贸易公约》缔约国会议第十次会议的一项决定,会议秘书处采取了以下措施来帮助小岛屿发展中国家批准该《公约》:(一) 指定一名有关公约活动的小岛屿发展中国家协调员;(二) 编制信息包;(三) 提供技术援助;和(四) 鼓励非缔约国推动遵守《公约》的规定。

(b) 制订养护生物多样性的区域计划。所有区域的小岛屿发展中国家都已为执行《巴巴多斯行动纲领》制定了区域行动计划。这些计划确定哪些是主要问题以及确定需要采取什么行动来应付这些急务,包括生物多样性这项急务。所有区域也通过了关于执行《国际珊瑚礁倡议》的区域战略。区域组织(例如南太平洋区域环境方案)已开展了能力建设方案,并已承诺向参加的国家提供专家支助。

(c) 审查小岛屿发展中国家的生物多样性:世界养护监测中心已进行了一次从全球角度审查小岛屿发展

中国家的生物多样性。联合国粮食及农业组织(粮农组织)已对各种土地利用体系的树木和森林的使用情况和现况进行了审查,并就以下两方面建议了措施:(一) 制订农林业战略;(二) 养护传统农林业体系使用的物种的多样性。

(d) 社区的参与和用土法养护生态系统。社区的参与是小岛屿发展中国家一个主要主题。已在执行若干网罗社区充分参与的国家方案和区域方案。在一些选定地区,社区参与了确定其具体需要,并在制订和执行本身的社区行动计划方面得到了帮助。成功的例子包括:(一) 科摩罗沿海区综合管理计划,这是在社区充分参与下制订的;(二) 南太平洋海龟养护战略。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)正在记录和利用一些小岛屿发展中国家在生物多样性方面的传统生态知识。

(e) 保护重要的场址。所有各区域的小岛屿发展中国家都指定了具体地区保护生物多样性。例如:多米尼加的沿海和海洋生物多样性项目和南太平洋十一个国家正在筹划或实施的十四个养护区。

四. 成功的例子:巴哈马生物多样性数据管理项目

4. 巴哈马是大的、开阔的海洋岛屿体系之一,有 35 个大岛,涵盖 10 万平方英里的清澈水域。该国通过“生物多样性数据管理项目”拟订了一个“生物多样性数据管理报告及计划”,成果有:

(a) 成立巴哈马环境科学和技术委员会和协调和监测环境活动及生物多样性活动的机制/资料交换所;

(b) 建立全机构机制,高效率地管理和处理信息,以支援《生物多样性公约》;

(c) 制定一整套管理工具来支援决策过程;

(d) 建立巴哈马自然资源文献目录,作为在巴哈马进行科学研究的元数据数据库;

(e) 利用各机构有关生物多样性数据库的一些电子计算机化数据来建立巴哈马环境科学和技术委员会的地理信息系统中心。

5. 执行这个项目是一项进行中的长期活动。尚需要做更多的工作来制订程序,以更新这个项目所主持发展

出来的管理工具,和通过不同的媒体(例如因特网)散发所收集的信息。

6. 在执行这个项目期间所遇到的限制因素包括:(一) 能够获得的人力和财力资源不足;(二) 国家执行项目的能力不足。

五. 在执行养护生物多样性措施时遭遇到的限制因素

7. 以下是遭遇到的主要限制因素:

(a) 人力和财力资源不足。国家方案没有给养护生物多样性足够的重视,因此,拨给生物多样性的倡议的资金不多。不过,促进可持续利用生物多样性资源的活动则得到了一些资金,例如对保护生境有帮助的污染治理。小岛屿发展中国家常常没有足够的人力资源去执行可持续发展项目。现有的工作人员常常被其他工作压得喘不过气来,没有多少时间和资源去搞生物多样性问题。在有些情况下,保护区建立了,但由于人力和财力不足而无法好好地维持。

(b) 机构间的协调不足。国际机构曾几次要执行有关养护小岛屿发展中国家的生物多样性的项目,但是,总的效果甚微,部分原因是机构间的活动没有协调。

(c) 缺乏国家一级的协调。大多数小岛屿发展中国家没有好好地协调它们的发展活动。养护生物多样性是一个跨学科的题目,国家必须充分将其融入整体规划和发展系统中,以确保其得到适当处理。所有有关领域(例如土地的使用、污染治理、农业)都会影响小岛屿发展中国家的生物多样性,因此应当考虑在内。

(d) 缺乏生物资源的清单。要有效地养护小岛屿发展中国家的生物资源,还需要有关于生物有机体的种类和数量的数据。不过,此种信息常常不存在,因而难以计划缓解措施。

(e) 缺乏海洋生物多样性和陆地生物多样性的综合管理战略。养护生物多样性是一个跨学科领域,因为许多部门的活动都可对其产生影响。不过,大多数小岛屿发展中国家在养护生物多样性方面都没有采取综合战略。

六. 小岛屿发展中国家未来行动的优先事项

A. 在国家和区域两级

8. 根据国家、区域和国际的报告而确定的未来行动的优先事项包括:

(a) 制定和执行国家生物多样性战略和行动计划。各国按照《生物多样性公约》第六条的规定,完成和执行综合性的国家生物多样性战略和行动计划;以(一) 评估在生物多样性方面的知识情况;(二) 确定易受伤害和濒危的生态系统和物种;(三) 确定危害生物多样性的活动和过程;(四) 载有保护和可持续地利用岛屿生物多样性的战略。

(b) 发展以社区为基础的养护区和行动战略。发展以社区为基础的养护区和行动战略,以作为土地所有者、资源使用者和非政府组织有效地养护生物多样性的基础,特别是帮助能力有限的小岛屿发展中国家政府成功地执行生物多样性养护倡议。这将包括(一) 记录传统的人种生物学知识,包括确定社区一级的濒危或数量不足的生态系统、物种和基因种类;(二) 造成它们濒危的因素和解决这个问题可采取的行动;和(三) 确定有知识的人,以便予以正式承认,并使其成为国家和地方两级生物多样性养护工作的必然参与者。法定保护区也必须好好管理,其设计要能真正作为邻近地区的储备区和育种区。保护区应包括不得采捕区和缓冲区,严格限制发展。

(c) 制定国家外来物种行动计划。制定和执行国家外来物种行动计划,以防止引进并帮助消灭和控制侵略性或可能具侵略性的外来植物、动物、微生物和基因种类在脆弱的小岛屿环境中扩散。这还将包括制定行为守则和立法架构,以控制小岛屿发展中国家中的侵略性的、外来的动植物物种,以免本土的、地方性的物种可能受到不良影响。这项优先事项将涉及制定个案研究和最佳作法,以及传播所得的经验教训,以应付侵略性物种威胁生物多样性的全球性问题。

(d) 加强岛屿生物多样性教育。加强关于小岛屿发展中国家的生物多样性及其过去及现在的重要性的正式和非正式教育,作为可持续岛屿发展的基础。这应包括根据传统的人种生物学知识制订课程材料。

(e) 执行国际公约。提倡国际和区域合作,以及执行各项国际公约(例如《生物多样性公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《区域海洋公约》)、条约和其他机制,以助长在国际和区域两级成功地养护岛屿和海洋生物多样性。

(f) 开发能够可持续地利用生物资源的工具。改进确定小岛屿发展中国家生物多样性指标的现有标准和方法,以供特别是国家的规划工作之用。改进后的指标也可成为正在为小岛屿发展中国家制订的脆弱性指标的一部分。制定计划、战略和标准以促进生态旅游是大多数小岛屿发展中国家的优先事项之一。

B. 在国际一级

9. 以下领域是在国际一级将来需要采取的行动:

(a) 养护物种。在国家和区域两级支助小岛屿发展中国家,帮助它们为后代确定、评价和养护基本基因资源。这可包括:(一) 建立养护制度;(二) 支援为加强生态系统和种质的养护和利用而采取的举措,特别是在全国清查和评价生态系统和种质的养护和利用所需的资源基础,并确定各种需要和可能的应用以加强区域合作,并为这些需要和应用排定优先次序;(三) 向小岛屿发展中国家提供培训和技术援助,帮助其汇编全体动植物群和生态系统的清单。

(b) 保护生境。(一) 帮助小岛屿发展中国家按照《小岛屿发展中国家可持续发展全球行动纲领》的目标制定和执行旨在控制陆基来源污染的计划;(二) 支援区域机构发展高产的作物和动物种类,包括建立这些来源的数据库;(三) 帮助小岛屿发展中国家研究、采用和提倡好的土壤使用系统,特别是在耕作方面;(四) 帮助小岛屿发展中国家搞经济多样化,以减少农耕方面的压力,因为那常常会造成生境的破坏;办法之一是通过推动成立国际合作机制,让小岛屿发展中国家在世界贸易组织架构内能够更多地进入市场,以此作为帮助其搞经济多样化和养护生物多样性的一个办法。

(c) 控制外来侵略性物种。需要建立小岛屿发展中国家的能力,使它们能够评估和管理有关外来侵略性物种在保护区侵害本土物种的问题,包括:(一) 提供技术援助,制订和/或加强有关控制外来物种的立法和加强保护动植物的检疫防护工作,以确保符合国际进出口标准;(二) 援助建立港口接纳设施和有关的废物处理系统,例如符合卫生的废物填埋地和焚化废物,包括控制船上废物所引进的外来物种。

(d) 执行公约。需要采取的行动包括:(一) 提供支助,供小岛屿发展中国家代表参加《生物多样性公约》缔约国会议,以利会议适当地考虑小岛屿发展中国家的优先事项;(二) 帮助小岛屿发展中国家更充分地参与《联合国气候变化框架公约》,因为气候变化可能对生物多样性产生影响;(三) 详细探讨与获取和利用基因资源有关的知识产权问题,包括编制宣传材料和提高人们觉悟的材料(例如小册子和召开区域讲习班)。

(e) 粮食生产。需要采取的行动包括:(一) 建立一个关于最佳生产潜力、抗病能力强、质优和能适应当地环境的作物和牲畜栽培品种数据库,作为可持续的加强和粮食增产的基础;(二) 支助小岛屿发展中国家,帮助它们获得改良的栽培品种和种子,帮助它们改良这些栽培品种和种子以适应当地条件。

(f) 谈判能力。需要支援小岛屿发展中国家与外国捕渔船队东主谈判签定捕渔协定,但要考虑到在联合国跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群会议框架内各国所关切的问题,以及帮助小岛屿发展中国家参加执行该会议所达成的协定。