



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/6/Add.13
5 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Комиссия по устойчивому развитию
Седьмая сессия
19-30 апреля 1999 года

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Уменьшение опасности и ликвидация последствий стихийных и экологических бедствий в малых островных развивающихся государствах*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА И СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ	4 - 7	2
III. БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ УМЕНЬШЕНИЯ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ 8 - 11	3	
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ НА БУДУЩЕЕ	12 - 22	5

* Настоящий доклад был подготовлен Секретариатом Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ) в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию. Он является обновленным вариантом документа E/CN.17/1996/20/Add.1 и разработан в результате консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительственными учреждениями и широким кругом других учреждений и отдельных лиц.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На заключительных этапах Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ) и в ходе осуществления его последних мероприятий особое внимание уделялось разработке политики, нацеленной на уменьшение последствий стихийных бедствий для наиболее уязвимых общин и регионов мира. Малые островные развивающиеся государства, как правило, находятся в отдаленных районах мира, имеют небольшие внутренние рынки, отличаются неустойчивой окружающей средой и располагают относительно ограниченными ресурсами. Сочетание этих характеристик делает их в особой мере уязвимыми.

2. Уязвимость малых островных развивающихся государств настолько велика, что включение вопросов смягчения последствий стихийных бедствий в планы обеспечения устойчивого развития становится приоритетной задачей. Катастрофические социальные и экономические последствия ураганов "Джордж" и "Митч", а также последствия колебаний климата, вызванных одним из самых серьезных за последние годы проявлений "Эль-Ниньо"/"Ла-Нинья", указывают на необходимость разработки комплексной долгосрочной политики в области предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий. Исчисляемый миллиардами долларов ущерб странам, валовой национальный продукт которых составляет всего лишь миллионы долларов, - вот неопровержимое доказательство необходимости принятия экстренных мер по уменьшению опасности. Небольшие размеры малых островных развивающихся государств означают, что стихийные бедствия становятся в ряд с другими экологическими, социальными и экономическими процессами, такими, как изменение климата, истощение озонового слоя, повышение уровня моря, нехватка пресной воды, обезлесение, экономическая маргинализация, вызванная либерализацией торговли и глобализацией, и растущая нищета, что еще более обостряет существующие опасности.

3. Настоящее добавление может быть использовано как основа для оценки потребностей в будущем и для разработки политики по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий в малых островных развивающихся государствах.

II. МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА И СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

4. Малые островные развивающиеся государства подвергаются воздействию почти всех видов стихийных бедствий. В частности, связанные с погодой стихийные бедствия и сопровождающие их явления - ливневые дожди, наводнения, ураганы, оползни и штормовые приливы - создают серьезную потенциальную угрозу для сельского хозяйства, туризма и рыболовства, которые нередко являются основными отраслями экономики и на долю которых приходится значительная часть валового внутреннего продукта. Малые островные развивающиеся государства в особой мере подвержены воздействию тропических штормов, интенсивность и частотность которых возросла в течение Десятилетия, хотя следует отметить, что в карибском регионе в первой половине Десятилетия наблюдалось уменьшение их активности. В период с 1988 года на Карибский бассейн обрушилось несколько ураганов, причинивших существенный ущерб странам, в частности ураганы "Гильберт", "Хьюго", "Эндрю", "Джордж" и "Митч". Такая же судьба постигла малые островные развивающиеся государства и отдельные районы Тихого океана, в особенности Французскую Полинезию, Фиджи, Острова Кука, Тонгу и Самоа. Значительно пострадала инфраструктура - дороги, системы водоснабжения, энергоснабжения, электросвязи и канализационные сети, имели место социальные последствия, серьезный урон был нанесен таким секторам экономики, как сельское хозяйство и туризм. По имеющимся оценкам, ущерб, причиненный ураганом "Джордж" в Сент-Китсе и Невисе - небольшом острове, насчитывающем менее 45 000 жителей, превысил 450 млн. долл. США.

/...

5. В последние годы острова Фиджи в южной части Тихого океана подверглись воздействию пяти циклонов, в том числе урагана "Гавин" в феврале 1997 года. Число погибших составило 25 человек, а причиненный экономический ущерб превысил 18 млн. долл. США. С сентября 1997 года по август 1998 года в момент наиболее интенсивного проявления южного ответвления "Эль-Ниньо" на Фиджи обрушилась засуха. Совокупное воздействие этих стихийных бедствий имело катастрофические последствия для населения, в частности в области водоснабжения сельских районов и туризма и в отрасли выращивания сахарного тростника, доходы которой резко снизились.

6. Последствия "Эль-Ниньо"/"Ла-Нинья" в виде роста экстремальных погодных явлений, приводящих к наводнениям и засухам, ощущаются во многих островных государствах в тихоокеанском регионе и Карибском бассейне. На Кубе количество дождевых осадков в течение сезона дождей составило всего 50-70 процентов от нормы, однако в течение засушливого сезона было намного выше среднего показателя, что вызывало ураганные ливневые дожди. Согласно имеющимся оценкам, общий ущерб, причиненный жилым зданиям, сельскохозяйственным угодьям, животноводству, пасечному хозяйству и рыбному промыслу, составил 101 млн. долл. США. В течение этого же периода Папуа-Новая Гвинея подверглась засухе, последствия которой испытали на себе более 500 000 человек. 17 июля 1998 года в Папуа-Новой Гвинее произошло землетрясение силой в 7 баллов, которое вызвало три цунами высотой в 7-10 метров. Число утонувших составило более 2000 человек, при этом были уничтожены жилые постройки и посевы.

7. В результате извержения вулкана Суфриер в Монтсеррате в Карибском бассейне положение на острове резко ухудшилось и численность его населения, составлявшая в 1995 году 12 000 человек, сократилась до менее чем 5000 человек в 1998 году. Из-за разрушения инфраструктуры и закрытия аэропорта в индустрии туризма и в экономике в целом наступил полный застой. Такие примеры свидетельствуют не только об уязвимости малых островных развивающихся государств перед лицом стихийных и экологических бедствий, но также о широком круге опасностей, с которыми они могут сталкиваться. Подверженность малых островных развивающихся государств стихийным бедствиям объясняется их географическим расположением в районах, в особой степени чувствительных к изменениям климата, или в районах высокой сейсмической и вулканической деятельности, таких, как зоны субдукции или зоны, расположенные вдоль проходящего по средней части океана горного хребта.

III. БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ УМЕНЬШЕНИЯ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ

8. Эффект южного ответвления течения "Эль-Ниньо", катастрофические последствия ураганов "Джордж" и "Митч", возрастающий ущерб, причиняемый малым островным развивающимся государствам стихийными бедствиями, и их воздействие на неустойчивую экономику - все это является достаточным аргументом в пользу безотлагательного проведения национальных, региональных и глобальных консультаций по вопросу о необходимости укрепления мер, направленных на предотвращение стихийных бедствий и обеспечение готовности, и выработки политики, нацеленной на смягчение последствий стихийных бедствий. Учитывая тот факт, что стихийные бедствия оказывают воздействие на экономику, а также на окружающую среду, фактические расходы в связи с принимаемыми экстренными мерами, экономические потери и издержки на восстановительные работы и реконструкцию, как правило, значительно превышают предполагаемые расходы, в частности малых островных развивающихся государств. Поскольку урон

от стихийных бедствий охватывает территорию всего островного государства, его экономика в течение длительного времени не может избавиться от их негативного воздействия.

9. Стихийные бедствия не являются неизбежными. Они - результат сочетания природных опасностей, уязвимости некоторых стран и деятельности человека. Воздействие деятельности человека на климат и окружающую среду способствовало радикальному росту уязвимости перед лицом стихийных бедствий. Если последствия деятельности человека могут способствовать росту частотности стихийных бедствий, то изменение поведения людей может изменить или по крайней мере уменьшить причиняемый ими ущерб. Предотвращение или смягчение последствий стихийных бедствий представляется разрешимой задачей, имеющей важнейшее значение для защиты жизни людей и среды обитания и для охраны природы.

10. Знания и техника, необходимые для избежания/предотвращения стихийных бедствий, имеются. Наши возможности в области понимания вопросов предотвращения существующих опасностей возросли. Общая концепция избежания/предотвращения стихийных бедствий уже воплощена в МДУОСБ. Малым островным развивающимся государствам настоятельно необходимо обеспечить переход на национальном и региональном уровнях к культуре уменьшения существующих опасностей. Планы уменьшения существующих опасностей не должны быть механическим процессом, в рамках которого в ответ на то или иное стихийное бедствие сначала принимаются чрезвычайные меры, а затем проводятся восстановительные работы. Эти планы должны стать частью комплексной политики, нацеленной на достижение социально-экономической стабильности и уменьшение опасности. Уменьшение опасности, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и принятие чрезвычайных мер должны быть частью комплексных рамок, в которых необходимо четко определить стратегии в области предотвращения: это имеет жизненно важное значение для XXI века.

11. При проведении политики, нацеленной на уменьшение опасности стихийных бедствий, особое внимание необходимо уделять следующим областям:

а) Климатические колебания. Благодаря научно-техническим достижениям в области прогнозирования погоды и в результате создания региональных и глобальных систем раннего предупреждения были расширены возможности малых островных развивающихся государств в деле прогнозирования тропических штормов и вероятных маршрутов их продвижения, что позволяет заблаговременно принять меры защиты. Технологии нуждаются в обновлении. Особое внимание следует уделять среднесрочному и долгосрочному прогнозированию климата, в том числе изучению таких явлений, как "Эль-Ниньо". Повышение эффективности связи и рост масштабов компьютеризации содействуют расширению доступа к знаниям и информации о природных явлениях. В настоящее время проводятся исследования, нацеленные на обеспечение более глубокого понимания таких явлений, что должно способствовать проведению более эффективных подготовительных мероприятий с целью уменьшения опасности землетрясений, наводнений, цунами и приливов;

б) Экономическая уязвимость, экономические последствия и их оценка. Малые островные развивающиеся государства в большей мере, чем другие развивающиеся страны подвержены внешним воздействиям. Все стихийные бедствия, упомянутые в разделе II выше, имеют значительные экономические последствия для малых островных развивающихся государств, ибо они приводят к гибели людей, причиняют огромный материальный ущерб и разрушают окружающую среду. Небольшие размеры малых островных развивающихся государств и их отдаленность означают, что последствия того или иного стихийного бедствия для экономики отдельного острова относительно больше в плане причиняемого ущерба в расчете на единицу территории и душу населения. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что стихийные бедствия,

/...

характеризующиеся одинаковой частотностью и интенсивностью, могут причинить значительно более серьезный экономический ущерб в географически небольшой стране, чем в относительно крупной стране, в которой ущерб, как правило, причиняется относительно небольшому сектору экономики. Связанные со стихийными бедствиями опасности для экономики малых островных развивающихся государств имеют определенную степень предсказуемости: интенсивность последствий того или иного стихийного бедствия зависит от экономической специализации данной страны. Потери застрахованного имущества в Карибском бассейне в период после 1988 года превысили 20 млн. долл. США. В результате роста объема выплачиваемой компенсации страховые компании свернули свою деятельность в районах Карибского бассейна и Тихого океана или значительно подняли уровень страховых выплат для покрытия ущерба от тропических штормов. Все согласны с необходимостью разработки комплексных методов оценки экономических потерь в результате того или иного стихийного бедствия в малых островных развивающихся государствах. Исходя из этого Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) разработала платформу, на основе которой можно сопоставлять экономические последствия в различных секторах и различных районах той или иной страны, благодаря чему международное сообщество и национальные плановые органы, занимающиеся вопросами уменьшения опасности стихийных бедствий, могут определять приоритетные области;

с) Общие экологические аспекты. Оценка экологического ущерба, в том числе степени истощения природных ресурсов, является нередко тем компонентом, которому уделяется недостаточно внимания в ходе проведения оценки последствий стихийных бедствий. Этот недостаток вызывает особую озабоченность малых островных развивающихся государств, поскольку их экономика обычно в высокой степени зависит от окружающей среды. Экосистемы и экологическая инфраструктура малых островных развивающихся государств - системы водоснабжения и санитарии и оросительные системы - нередко весьма уязвимы перед лицом стихийных бедствий. Произошедшие за последние три года природные стихийные бедствия причинили обширный ущерб девственным лесам, источникам пресной воды и системам ливневой канализации, рыбному хозяйству и сооружениям противопаводковой защиты. Уязвимость прибрежных экосистем в ряде малых островных развивающихся государств в настоящее время повышается в результате двойного воздействия чрезмерной эксплуатации и повышения уровня моря.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ НА БУДУЩЕЕ

12. В рамках последующих мер по итогам Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств в области предотвращения стихийных и экологических бедствий международному сообществу будет предоставлен ряд рекомендаций в ходе проведения заключительных мероприятий МДУОСБ, т.е. запланированного на 1999 год заключительного форума по программе, в рамках которого состоятся заседания, конкретным образом касающиеся малых островных развивающихся государств.

13. Рекомендации, разработанные с учетом конкретных потребностей малых островных развивающихся государств, будут включать целенаправленные комплексные стратегии обеспечения устойчивого развития, в рамках которых особое внимание будет уделяться аспектам уменьшения опасности стихийных бедствий, изложенным в разделе III выше. Они будут включать такие новаторские элементы, как партнерские связи между государственным и частным секторами с целью установления корпоративных связей между малыми, средними и международными частными компаниями и директивными органами всех уровней. Такой подход доказал свою результативность и эффективность с точки зрения затрат в различных регионах, в частности в тех случаях, когда в его рамках учитываются конкретные потребности страховых компаний. Рекомендации будут вкладом в стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий в XXI веке.

14. Описанные выше программы представляют собой модели региональных рамок или конкретные тематические рамки сотрудничества, которые дают возможность увидеть, какими могут быть будущие региональные или международные программы по уменьшению опасности стихийных бедствий. Из-за своих небольших размеров малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна, Тихого океана, Средиземного моря, Атлантического и Индийского океанов должны развивать региональные учреждения или укреплять существующие учреждения и принимать активное участие в деятельности международных организаций, поскольку малым странам трудно самостоятельно подготовить специалистов и экспертов и создать информационные системы, необходимые для осуществления программ по уменьшению опасности стихийных бедствий. Не имея соответствующей информации, трудно убедить руководителей директивных органов и политических лидеров в необходимости включения вопроса уменьшения опасности стихийных бедствий в национальные планы развития.

15. В течение трех с половиной лет, начиная с 1994 года, проводилась Программа по уменьшению опасности стихийных бедствий в южной части Тихого океана (ПУОСБЮТ), некоторые мероприятия которой были продолжены в 1998 году и завершены в июне месяце. ПУОСБЮТ нацелена на расширение масштабов участия каждой страны в осуществлении своей собственной программы по уменьшению опасности стихийных бедствий, в рамках которой предусматривается широкое привлечение общин и повышение эффективности партнерских связей между различными участниками, а именно: правительством, неправительственными организациями, частным сектором, региональными и международными организациями и донорами. В данной программе предусматривается наращивание достигнутых в прошлом достижений, а также внедрение новых видов деятельности. Среди некоторых мероприятий по линии ПУОСБЮТ можно назвать:

a) Уменьшение опасности стихийных бедствий на уровне общин. Общины южной части Тихого океана еще в недостаточной мере пользуются достигнутыми в последнее время успехами в области уменьшения опасности стихийных бедствий. Разработка для каждой страны всеобъемлющей стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий на уровне общин, в рамках которой определяются потребности и приоритеты по оказанию услуг в деле уменьшения опасности стихийных бедствий вплоть до уровня общин, представляет собой существенно важный шаг для обеспечения общего подхода к участию широкого круга участников и использования относительных преимуществ каждой группы участников. С целью разработки такой стратегии в отдельных странах будут проведены семинары;

b) Профессиональная подготовка по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. В последние годы значительно расширились возможности национальных должностных лиц в деле разработки и проведения учебных мероприятий по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. Однако для достижения долгосрочных целей в области устойчивого развития необходимо решить некоторые проблемы, такие, как разработка на региональном уровне дополнительных учебно-вспомогательных материалов в целях обеспечения профессиональной подготовки, дальнейшее укрепление потенциала тихоокеанских островных стран в деле адаптации региональных учебных материалов для использования на уровне отдельных стран и создание национального механизма по координации поддержки в области профессиональной подготовки по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий;

c) Смягчение последствий стихийных бедствий. Учитывая ту опасность, которую природные стихийные бедствия создают для национальных усилий по обеспечению развития, по-прежнему весьма приоритетной остается необходимость включения вопросов оценки стихийных бедствий в мероприятия на уровне разработки политики и планирования.

16. Ассоциация карибских государств (АКГ) представляет собой межгосударственный орган, объединяющий островные государства и территории Карибского бассейна, Центральную Америку, Мексику, Колумбию и Венесуэлу. В качестве руководящего органа Ассоциации был создан Совет министров иностранных дел. В 1997 году в составе Специального комитета по вопросам защиты и охраны окружающей среды и Карибского моря была образована Специальная группа по стихийным бедствиям. В декабре 1998 года в ходе проведения четвертого совещания Совета министров были утверждены два проекта, касающиеся стихийных бедствий и окружающей среды, которые будут представлены на рассмотрение участников следующей встречи на уровне президентов, которая состоится в Санто-Доминго в апреле или мае 1999 года. Указанные проекты касаются стратегии стран Карибского бассейна в области окружающей среды и практических механизмов и регионального соглашения о сотрудничестве в деле уменьшения опасности стихийных бедствий.

17. В стратегии изложены следующие программы и мероприятия, которые необходимо осуществить в области смягчения последствий стихийных бедствий в рамках деятельности АКГ: определение региональных приоритетов; определение уязвимых секторов в этих странах; создание региональных и национальных баз данных о региональных и национальных проектах по смягчению последствий стихийных бедствий; создание или укрепление региональных и национальных центров, располагающих базами данных по вопросам предотвращения стихийных бедствий, смягчения их последствий, обеспечения готовности к ним, проведения научных исследований и принятия ответных мер; создание региональной базы данных о действующих законах, касающихся организации работ в случае стихийных бедствий; определение, отбор и утверждение многонациональных проектов по предотвращению стихийных бедствий и смягчению их последствий с целью их представления на рассмотрение руководящих органов Специального фонда АКГ; содействие распространению информации и программ общественной информации и просвещения с целью обеспечения информированности о мерах по предотвращению стихийных бедствий.

18. В соответствии с пунктом 10 резолюции 52/200 Генеральной Ассамблеи о международном сотрудничестве в деле смягчения последствий явления "Эль-Ниньо" 9-13 ноября 1998 года в Гуаякиле, Эквадор, был проведен международный семинар по теме "Эль-Ниньо": оценка и прогнозы". Он проходил на основе доклада Генерального секретаря о международном сотрудничестве в деле смягчения последствий явления "Эль-Ниньо" (A/53/487), в котором даны рекомендации относительно дальнейших действий по предотвращению последствий будущих явлений, связанных с "Эль-Ниньо". Это межправительственное совещание экспертов создало первую международную платформу для выработки всеобъемлющей научно-технической ретроспективы, содержащей общее описание данного явления; обзор климатических аномалий и социально-экономических последствий для различных регионов, затрагиваемых "Эль-Ниньо", включая южную часть Тихого океана и Карибский бассейн; нынешнее состояние прогнозирования климатических изменений; и возможности применения таких прогнозов для выработки решений. На совещании был также предпринят комплексный подход к вопросам науки и техники и оперативной деятельности, в частности к проблемам уязвимых общин. Это было достигнуто с помощью четырех дискуссионных групп по вопросам экономики, окружающей среды, развития и социальной сферы. Оно также предоставило возможность осуществить обмен информацией с соответствующими группами населения и осознать проблемы затрагиваемых данным явлением групп населения.

19. Осуществляемая стратегия Организации Объединенных Наций имеет особо важное значение для малых островных развивающихся государств в силу их географического расположения и уязвимости. Повторяющиеся явления, связанные с южным ответвлением "Эль-Ниньо" (2-3 года для незначительных явлений и 7-11 лет для крупных явлений), вызываемые ими людские жертвы и материальный ущерб в южнотихоокеанском регионе и Карибском бассейне подчеркивают необходимость активного участия в данной стратегии малых островных развивающихся государств

через региональные и национальные учреждения и национальные комитеты МДУОСБ, а также активного участия во втором межправительственном совещании экспертов, которое состоится в Лиме в сентябре 1999 года.

20. В сентябре 1998 года в Потсдаме, Германия, состоялась Международная конференция по системам раннего предупреждения в целях смягчения последствий стихийных бедствий. На этой конференции была принята Потсдамская декларация, в которой содержатся соответствующие рекомендации по уменьшению опасности стихийных бедствий и предотвращению людских жертв и материального ущерба. Причиной людских жертв и потери имущества нередко является отсутствие у уязвимых малых островных развивающихся государств возможностей прогнозировать природные стихийные бедствия и обеспечивать своевременное и эффективное предупреждение об этих бедствиях. Упор на деятельность по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению подрывает их возможности выделять надлежащие финансовые ресурсы на обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

21. В Потсдамской декларации подчеркивается тот факт, что раннее предупреждение является наиболее практическим и эффективным средством предотвращения стихийных бедствий. В ней указывается на multidисциплинарный и multisекторальный характер процесса раннего предупреждения. Хотя система раннего предупреждения действует на основе достижений в области науки и техники, ее функционирование должно планироваться с учетом потребностей людей, их окружающей среды и их ресурсов. Характеристики уязвимости свойственны большинству малых островных развивающихся государств, однако, в силу их социальных, культурных и политических особенностей имеются и значительные между ними различия. Поэтому при разработке систем раннего предупреждения для малых островных развивающихся государств возникает сложнейшая проблема, связанная с созданием механизмов, учитывающих региональные потребности и технические возможности, и в то же время с обеспечением признания суверенитета и автономии каждого государства. В экономическом и политическом плане вполне обоснованной является необходимость выделения инвестиций на создание эффективных систем раннего предупреждения, несмотря на связанные с этим значительные издержки, в особенности учитывая то обстоятельство, что речь идет о людских жертвах и экономических потерях, которые, как правило, обусловлены отсутствием надлежащих систем раннего предупреждения. Хотя в отдельности малые островные развивающиеся государства не располагают финансовыми ресурсами для создания своей собственной инфраструктуры по обеспечению раннего предупреждения, каждое из них должно иметь необходимые возможности для предупреждения уязвимых групп населения о надвигающихся природных и экологических бедствиях.

22. В резолюции 53/1 В Генеральной Ассамблее содержится призыв к эффективному сотрудничеству международных финансовых учреждений, а также органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи правительствам стран, пострадавших в результате урагана "Джордж", в деле определения их среднесрочных и долгосрочных потребностей в качестве основы для мобилизации необходимых ресурсов на осуществление деятельности в области восстановления и реконструкции. В этом контексте и в рамках МДУОСБ необходимо рассмотреть межучрежденческий подход, в поддержку которого выступают соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, Программу развития Организации Объединенных Наций и региональные отделения Всемирной организации здравоохранения, в целях разработки долгосрочных стратегий устойчивого развития и уменьшения опасности стихийных бедствий для Антигуа и Барбуды, Гаити, Доминиканской Республики, Кубы, Сент-Китса и Невиса и других малых островных развивающихся государств. Multisекторальный и междисциплинарный характер такой стратегии доказал свою эффективность в рамках деятельности, осуществленной Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по "Эль-Ниньо".

- - - - -