



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/6/Add.11
25 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Седьмая сессия

19-30 апреля 1999 года

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ТУРИЗМА В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ	1 - 4	3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

* Настоящий доклад подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций при содействии Всемирной туристской организации и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию. Он дополняет документ E/CN.17/1996/20/Add.3 с учетом консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительственными органами и рядом других учреждений и частных лиц.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ТРУДНОСТИ НА ПУТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА	5 - 9	4
III. НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	10 - 15	17
IV. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ: ПРИОРИТЕТЫ И ПОТРЕБНОСТИ ПОЛИТИКИ	18 - 24	24

Приложения

I. Основные инициативы по устойчивому развитию туризма в малых островных развивающихся государствах с разбивкой по странам и районам	10
II. Основные инициативы, направленные на устойчивое развитие туризма в малых островных развивающихся государствах, с разбивкой по направлениям деятельности	13
III. Ряд показателей развития туризма в малых островных развивающихся государствах	16

І. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ТУРИЗМА В МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВАХ

1. Туризм зачастую называют сектором, стимулирующим экономический рост в малых островных развивающихся государствах. Он открывает одну из немногих возможностей экономической диверсификации на очень малых островах. Туризм множеством нитей связан с другими секторами экономики, и если включить его в национальные планы развития с должным учетом межсекторальных связей, это может способствовать росту всех связанных с туризмом видов деятельности во всех ключевых экономических секторах - сельском хозяйстве, включая рыболовство, промышленности и сфере услуг, в том числе на транспорте. В настоящее время масштабы туристической деятельности в малых островных развивающихся государствах существенно отличаются друг от друга в разных географических регионах, а также в отдельных странах внутри каждого региона. Столь же различны и связанные с туризмом экономические выгоды. В некоторых малых островных развивающихся государствах туризм стал основным фактором, содействующим росту валового внутреннего продукта (ВВП), тогда как в других эта отрасль пока развита относительно слабо (см. приложение III).

2. Что касается регионов, то такие страны Средиземноморья, как Мальта и Кипр, относятся к высокоразвитым туристическим центрам, которые в известном смысле уже достигли предела развития туризма. То же самое можно сказать и про Багамские Острова, Кубу, Доминиканскую Республику и Ямайку в Карибском бассейне. Многие островные государства этого региона пересматривают свои будущие стратегии в секторе туризма, достигшего зрелой стадии развития и ставшего одним из экономических основ региона, на которую во многих случаях приходится более одной трети валового национального продукта (ВНП). В Азиатско-тихоокеанском регионе сектор туризма высоко развит в таких небольших островных государствах, как Фиджи, Вануату, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Острова Кука и Мальдивские Острова, а такие страны, как Кирибати, Тонга и Тувалу, сталкиваются с трудностями в развитии этого сектора. В африканском регионе такие страны, как Сейшельские острова и Маврикий, пересматривают свою политику с целью повышения качества туристического обслуживания, а другие островные государства, например Сан-Томе и Принсипи, Кабо-Верде и Коморские Острова, принимают меры по укреплению своих программ развития туризма.

3. Основные цели развития туризма как сектора, способствующего развитию экономики, заключаются в ускорении роста национального дохода, расширении приносящей доход занятости, увеличении поступлений в страну иностранной валюты и налоговых поступлений в государственную казну. Подробная оценка вклада туризма в развитие малых островных развивающихся государств по этим параметрам в настоящее время затруднена вследствие неполноты имеющейся информации. Учитывая ограниченные возможности малых островных развивающихся государств по увеличению товарного экспорта в условиях усиления конкуренции и быстрых перемен в международной экономике, большинство этих государств придают все большее значение туризму как источнику увеличения поступлений иностранной валюты. Туризм создает занятость непосредственно в туристической отрасли, а также в отраслях, производящих для нее товары и услуги. Однако сегодня данные об общем вкладе туризма в сферу занятости в малых островных развивающихся государствах отсутствуют.

4. Несмотря на имеющиеся трудности, многие малые островные развивающиеся государства разработали инициативы для сбалансированного развития туристической деятельности в сочетании с достижением более общих экономических, социальных и экологических целей на региональном, национальном и местном уровнях. В частности, предпринятые ими серьезные усилия привели к а) укреплению регионального сотрудничества в рамках стратегий, норм и создания потенциала в сфере туризма при помощи международных учреждений, частного сектора и неправительственных

организаций, занимающихся проблемами развития человека и создания организационного потенциала; b) более широкому применению практики сборов с потребителей, прежде всего для целей охраны окружающей среды; c) разработке комплексных национальных планов действий, стратегий и политики, охватывающих туризм и, в частности, его экологические аспекты; d) определению рамок, позволяющих местным общинам участвовать и более эффективно контролировать развитие туризма на местах. Краткое изложение основных инициатив, предпринятых рядом малых островных развивающихся государств для устойчивого развития сектора туризма, приводится в приложениях к настоящему докладу с разбивкой по месту нахождения (приложение I) и направлению деятельности (приложение II).

II. ТРУДНОСТИ НА ПУТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА

5. Одним из обязательных требований обеспечения устойчивого развития туризма является эффективная законодательная база. Несмотря на прогресс в деле принятия соответствующего законодательства по вопросам охраны окружающей среды, его эффективность по-прежнему ограничивается слабостью организационной системы, призванной обеспечивать его выполнение, отсутствием единообразных нормативных актов и нечеткостью положений.

6. Относительно крупные малые островные развивающиеся государства обладают потенциалом в области людских ресурсов, необходимым для эффективной поддержки ряда экономических секторов и, следовательно, для получения выгоды от связи этих секторов с сектором туризма. Вместе с тем меньшие по размерам государства не обладают таким потенциалом и поэтому должны больше полагаться на импорт для удовлетворения материальных потребностей сектора туризма. При прочих равных условиях чистая выгода, т.е. внутренняя добавленная стоимость в расчете на одного посетителя, получаемая меньшими островами от туризма, будет относительно невелика.

7. Большинство малых островных государств неизменно сталкиваются с проблемой нехватки квалифицированных кадров, особенно в государственных учреждениях, ответственных за применение и контроль за соблюдением стандартов и экологических норм в сфере туризма. Отсутствие квалифицированных кадров усугубляется тем, что в некоторых государствах соответствующие обязанности распределены между несколькими государственными учреждениями.

8. Большинство малых островных развивающихся государств испытывают нехватку местного капитала, необходимого для крупных инвестиций, а во многих случаях - от отсутствия на местах достаточного числа предпринимателей. Поэтому финансовые средства, необходимые для развития сектора туризма, привлекаются в основном по каналам иностранных инвестиций. Правительства малых островных развивающихся государств предпринимают особые усилия по привлечению иностранного капитала в рамках мер по предоставлению налоговых льгот, временному освобождению от уплаты налогов, предоставлению концессий в сфере строительства и других форм стимулирования иностранных инвесторов, что сокращает получаемые малыми островными развивающимися государствами поступления от туризма.

9. Основные материальные инфраструктурные условия, необходимые для развития туризма, предполагают наличие следующих компонентов: эффективной транспортной системы, в том числе аэропортов и линий воздушных и/или морских перевозок; достаточно хорошей системы шоссе дорог; средств связи; надежных систем энергоснабжения; систем снабжения пресной водой; жилья; ресторанов и мест развлечения. Для многих малых островных развивающихся государств неразвитость этих элементов инфраструктуры является одним из препятствий на пути развития данного сектора.

III. НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

10. По оценкам Всемирной туристской организации (ВТО), ожидается, что на протяжении 21 года к 2020 году (см. Pratz (1998) число туристов может увеличиться на 300 процентов (при среднегодовом приросте в размере 4,3 процента), а объем поступлений от международного туризма - на 500 процентов (при среднегодовом приросте в размере 6,7 процента). Основанные на данных за 1995 год прогнозы по регионам свидетельствуют, что малые островные развивающиеся государства будут также извлекать выгоду от глобального увеличения масштабов туризма. Предполагается, что в Карибском бассейне в целом к 2005 году темпы роста путешествий и туризма в среднем ежегодно будут составлять в реальном выражении 3,6 процента и приведут к появлению 2,7 миллиона рабочих мест. Ожидается, что аналогичная тенденция будет характерна и для Азиатско-тихоокеанского региона. По оценкам, весь этот регион вплоть до 2005 года будет зоной самого быстрого роста международного туризма. Согласно оценкам, в период до 2005 года среднегодовые реальные темпы роста масштабов путешествий и туристических поездок в регионе составят 8 процентов. В африканском регионе Маврикий и Сейшельские Острова запланировали дальнейший рост, но при этом взяли курс на привлечение состоятельных туристов. На Мальте и Кипре темпы роста численности туристов в последние годы снизились. Другой отчетливой тенденцией, которая в ближайшие годы будет определять развитие туризма в малых островных развивающихся государствах, является рост интереса к специализированному туризму и спроса на него.

11. Внезапное, быстрое развитие туризма может привести в малых островных государствах к значительным социальным потрясениям. Рост цен на землю, а также на продовольствие и товары повседневного спроса оказывает давление на семьи и общины. В частности, в долгосрочной перспективе может снизиться жизненный уровень значительной части островного населения и возникнуть чувство отчуждения, вызванное отсутствием у населения доступа к ограниченным земельным ресурсам. Туризм - это трудоемкий вид деятельности, не требующий высокого уровня специализации, поэтому при надлежащем управлении и соответствующих масштабах он может стать очень притягательной силой для остальных компонентов экономической системы острова, включая сохранение как некоторых традиционных видов деятельности, например сельского хозяйства и рыболовства, так и его культурного наследия и природных богатств.

12. Однако, если туризм не адаптирован к местным условиям или превышает разумный уровень их использования, он может вызвать некоторые отрицательные последствия: размежевание экономических систем островов при опасности уделения чрезмерного внимания развитию одного сектора в ущерб другим стратегически важным экономическим видам деятельности; демографический дисбаланс и ущемление культуры в результате непропорционального соотношения туристов и местных жителей, а также внешней миграции рабочей силы; и ухудшение состояния окружающей среды из-за чрезмерного людского давления на окружающую среду, местные ресурсы и разнообразие наземных и морских биоресурсов.

13. Хрупкость экосистем малых островных развивающихся государств и их, как правило, весьма ограниченные возможности в выборе альтернатив развития усиливают обеспокоенность в связи с экологическим воздействием туризма, особенно в результате того, что этот сектор, который почти полностью зависит от природной среды, рассматривается многими малыми островными развивающимися государствами как средство быстрого социально-экономического развития. Существует несколько основных связанных с туризмом экологических проблем, которые стоят перед малыми островными развивающимися государствами. Воздействие туризма на окружающую среду обусловлено созданием инфраструктуры этой отрасли и строительством ее объектов, а также различными видами деятельности по обслуживанию туристов. Рост цен на участки земли, предназначенные для застройки, постепенно вынуждает предпринимателей использовать для этой

цели сельскохозяйственные земли и вырубать лесные массивы. Обезлесение, а также интенсивное или неустойчивое использование земельных ресурсов вызывает эрозию почв и влечет за собой утрату биологического разнообразия.

14. Существует множество примеров того, как сброс неочищенных стоков в прибрежных районах или в прибрежных водах наносит ущерб окружающей среде. Одним из таких примеров является загрязнение скудных запасов пресной воды во внутренних водоемах. Другими примерами являются гибель ценной морской фауны и флоры, разрушение коралловых рифов, засоление и эрозия прибрежных пляжей, от которых во многом зависит приток туристов на острова. Еще одной серьезной проблемой для малых островных развивающихся государств является загрязнение окружающей среды, вызываемое сбросом судовых отходов. Удаление отходов и очистка сточных вод приобретают исключительно важное значение, поскольку их объем неизменно увеличивается, а участков земли для строительства современных очистных и перерабатывающих сооружений постоянно не хватает. Низкое качество очистки отходов создает серьезные проблемы для различных секторов экономики, в частности для рыболовства и туризма.

15. В силу того, что туризм развивается главным образом в прибрежных районах, это заметно сказывается на состоянии окружающей среды малых островных развивающихся государств. На Маврикии, Сейшельских Островах, Мальте, Кипре и в нескольких островных государствах Карибского бассейна нерегулируемое интенсивное строительство туристских объектов непосредственно на побережье во многом уничтожило неповторимую красоту природы этих районов и нанесло невосполнимый ущерб богатым прибрежным ресурсам: рыбоводству, коралловым рифам, мангровым зарослям, морскому дну и дюнам.

16. Еще одной серьезной проблемой является нехватка водных ресурсов. Наиболее остро эта проблема стоит на низколежащих аттолах с весьма ограниченной площадью районов водосбора и резервуаров для хранения запасов. Проблема обеспечения пресной воды для сельского хозяйства, промышленности и бытовых нужд приобретает острый характер в целом для всех малых островных развивающихся государств. Эта проблема усугубляется усилением конкуренции за ограниченные ресурсы пресной воды со стороны туризма, поскольку эта отрасль известна своим чрезвычайно интенсивным потреблением воды.

17. В научных кругах ширится консенсус в отношении усиливающегося глобального потепления. Для небольших островов и прибрежных районов в целом сохранение этой тенденции приведет к затоплению, а в некоторых случаях и к затоплению внутренних районов, что создаст угрозу для сетей канализации и запасов пресной воды, поскольку морская вода начнет просачиваться в подземные водоносные горизонты, что может иметь катастрофические последствия для туризма на островах.

IV. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ: ПРИОРИТЕТЫ И ПОТРЕБНОСТИ ПОЛИТИКИ

18. Опыт показывает, что интеграция развития международного туризма и устойчивого развития малых островных развивающихся государств предполагает наличие возможностей задействовать в течение краткосрочного и среднесрочного периода, в частности, следующие факторы:

а) социальные условия, природные ресурсы и возможности культурного туризма, привлекающие иностранных туристов; б) международная/ региональная доступность туристских районов в плане расстояния, времени, цен и наличия адекватных средств транспорта; в) потенциал инфраструктуры и качество услуг и размещения для содействия возможному расширению масштабов туризма в традиционных или недавно созданных туристских центрах; г) наличие капитала для вложения в развитие островного туризма; е) людские ресурсы (предприниматели, специалисты и рабочие); и

/...

f) политическая воля и оперативная готовность правительств островных государств оказать поддержку развитию туризма.

19. За последние 30 лет многие традиционные модели туризма безнадежно устарели не только в силу присущих им недостатков и их экономической неэффективности в среднесрочной перспективе, но и в силу их воздействия на культурную самобытность и качество жизни населения островов. Комплексное планирование в сфере туризма, учитывающее экологические и культурные факторы, позволяет совместить туризм с сохранением основных экосистем и культурно-исторического наследия. Расширение участия общин в принятии решений имеет исключительно важное значение для достижения социальных и экологических целей. Помимо этого, необходимо обеспечить наличие финансовых ресурсов. Этого можно добиться при помощи целенаправленной политики правительства, совместных предприятий с местными частными инициативами и иностранных инвестиций из региональных и международных государственных и частных банков.

20. Для того чтобы придать устойчивый характер развитию туризма и островных государств, необходимо разработать и внедрить новые критерии и механизмы и наметить новые направления деятельности, учитывая при этом реальные возможности и туристский потенциал островов. Необходимо добиваться позитивного взаимодействия между туризмом и экологическими, социально-культурными и экономическими факторами, что требует разработки комплексных долгосрочных стратегий. Попытки отложить внедрение политики, направленной на развитие устойчивого туризма, до тех пор пока не возникнут экономические проблемы и проблемы, связанные с культурной или экологической деградацией, могут чрезвычайно осложнить принятие мер по исправлению сложившегося положения.

21. Целенаправленная политика и конкретные меры по повышению экономической эффективности туризма включают: а) расширение ассортимента туристских услуг, повышение их качества и уделение особого внимания наиболее перспективным сегментам туристского рынка; б) укрепление связи туризма с другими секторами экономики, с тем чтобы потребительские потребности туристов можно было постоянно и в максимальной степени удовлетворять за счет продукции местного производства; в) расширение участия национальных субъектов экономической деятельности в развитии туризма посредством поощрения местных инвестиций, а при необходимости - совместных, с участием иностранных инвесторов, с тем чтобы свести до минимума долю доходов от туризма, репатрируемых иностранными инвесторами; г) поощрение максимального использования местных материалов в строительстве объектов курортной инфраструктуры, с тем чтобы сократить импорт строительных материалов; е) увеличение объема инвестиций в профессиональную подготовку местного персонала для работы в секторе туризма в целях уменьшения зависимости от иностранных фирм, особенно в сфере расширения операций и маркетинга за рубежом, обслуживания туристов на местах и оказания туристских услуг собственными силами; ф) сокращение до минимума финансовых льгот, предоставляемых иностранным инвесторам, посредством уменьшения воздействия факторов риска на их инвестиции.

22. Меры по борьбе с негативным социальным и культурным воздействием туризма включают: а) сохранение на приемлемом уровне соотношения численности приезжих и местного населения посредством соответствующей диверсификации туристских услуг и туристского рынка, особенно если ранее в течение продолжительного времени оказывалось содействие развитию массового туризма; б) осуществление действенных информационно-просветительских программ для повышения информированности местного населения относительно положительных и отрицательных аспектов туризма; в) осуществление в национальных масштабах действенных мер по борьбе против преступности и наркомании, особенно в районах, часто посещаемых туристами.

23. Меры по борьбе с негативным воздействием туризма на окружающую среду включают:

a) разработку комплексного межведомственного подхода, учитывающего перспективное совокупное воздействие развития туризма, для тщательного рассмотрения представляемых на утверждение проектов строительства туристских объектов, а также разработку экологических критериев для утверждения упомянутых проектов; b) проведение соответствующего обзора существующих налогов и субсидий и их пересмотр в целях обеспечения того, чтобы они действительно способствовали устойчивому развитию, и разработка дополнительных экономических механизмов для более полной интернализации экологических издержек; c) введение соответствующих сборов за пользование национальными наземными и морскими парками и заповедниками и использование полученных средств на цели улучшения состояния уязвимых районов и управления ими; d) побуждение туристского сектора, посредством соответствующих сборов за пользование, к тому, чтобы полностью оплачивать стоимость потребляемой им пресной воды и вносить соответствующий вклад в удаление твердых отходов и очистку пляжей; e) осуществление устойчивой маркетинговой стратегии в сотрудничестве со всеми партнерами по деятельности в секторе туризма; и f) поощрение добровольных инициатив и соблюдения коммерческими предприятиями кодекса поведения.

24. Перечисленные выше меры, осуществляемые на национальном уровне, должны дополняться мерами регионального уровня, включая: a) осуществление устойчивой маркетинговой стратегии на региональном уровне и b) принятие на региональном уровне единообразных стимулов для уменьшения конкуренции среди малых островных развивающихся государств при привлечении иностранного капитала. Меры на национальном и региональном уровнях должны дополняться международными мерами, включая: a) оказание международной помощи развитию основной физической инфраструктуры малых островных развивающихся государств, в частности аэропортов, гаваней, дорог, систем телекоммуникаций и систем обеспечения пресной водой, особенно наименее развитым из этих стран; b) оказание помощи региональным туристским организациям в целях повышения эффективности их деятельности; и c) разработку, ратификацию и обеспечение соблюдения универсального или по крайней мере регионального кодекса поведения в секторе туризма на межправительственном уровне.

Сноски

Ф. Пратц (1998 год). "Туризм, окружающая среда и устойчивое развитие на островах: 15 идей и 9 тем для обсуждения". Документ, представленный на Международной конференции по вопросам устойчивого туризма в малых островных развивающихся государствах, состоявшейся на острове Лансароте, Канарские острова, в октябре 1998 года.

Организация Объединенных Наций (1996 год). Ход осуществления программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств: устойчивое развитие туризма в малых островных развивающихся государствах. Документ E/CN.17/1996/20/Add.3. 29 февраля 1996 года.

ЮНЕП (1998 год). Материалы для настоящего доклада.

ВТО (1998 год). Материалы для настоящего доклада.

Приложение I

Основные инициативы по устойчивому развитию туризма в малых островных развивающихся государствах с разбивкой по странам и районам

Страна/ район	Цели	Основные благоприятные факторы	Проблемы	Принятые меры	Успешные результаты
Маврикий	Обеспечение более тесной связи между экономическим развитием, социальными и культурными преобразованиями и экологией острова.	Богатые природные и культурные ресурсы острова. Доступность для воздушного транспорта. Постоянное наличие средств для финансирования. Наличие развитой инфраструктуры и курортных комплексов.	Существенный ущерб, наносимый окружающей среде (главным образом на побережье).	Создано министерство по вопросам окружающей среды и качества жизни. Предприняты инициативы, направленные на укрепление связей между различными секторами экономики. В целях обеспечения устойчивого характера развития туризма разработан соответствующий генеральный план. Приняты законодательные меры по охране окружающей среды в туристских районах.	Интенсивное развитие туризма. Диверсификация национальной экономики.
Мальдивские острова	Ускоренное развитие туризма: разработка планов создания физической инфраструктуры и стимулов для привлечения иностранного капитала, а также уменьшения негативного воздействия туризма на окружающую среду.	Наличие модели "Изолированный туристский анклав". Доступность для воздушного транспорта. Долгосрочное финансирование. Развития туристского сектора за счет иностранного капитала.	Отсутствие тесной связи между туризмом и другими секторами национальной экономики. Недостаточная занятость местного населения в секторе туризма. Существенный ущерб, наносимый окружающей среде.	Введен частичный мораторий на размещение туристов. Упорядочены нормы и правила, регламентирующие работу туристского сектора. Введен в действие закон о защите и сохранении окружающей среды. Проведены исследования, касающиеся воздействия туризма на окружающую среду, и начата работа по созданию индикаторов развития. Приняты меры по защите коралловых рифов и экологии прибрежных районов, а также по сохранению существующих экосистем.	Ограничено воздействие чуждых культур. Ускоренное развитие сектора туризма позволило обеспечить весомый вклад в национальную экономику: на долю туризма приходится 30 процентов поступлений в государственный бюджет, 11 процентов рабочих мест и 33 процента рабочих мест для иммигрантов.

Страна/район	Цели	Основные благоприятные факторы	Проблемы	Принятые меры	Успешные результаты
Доминиканская Республика	Содействие развитию туризма на острове.	Богатые людские, природные и культурные ресурсы. Туризм и финансирование развития туристской инфраструктуры являются традиционными видами деятельности.	Недостаточное развитие инфраструктуры. Социальные проблемы и миграция. Ущерб, наносимый окружающей среде и ландшафту. Распространение поселков, возникших в результате стихийной застройки.	Строительство отелей ведется непосредственно на побережье. В незастроенных районах частные компании приобретают крупные участки земли по низким ценам и берут на себя строительство дорог и создание местной транспортной инфраструктуры. Экспроприация 160 га земли, финансирование создания инфраструктуры Всемирным банком с последующей продажей земли застройщикам.	Увеличение числа туристов. Социально-экономическое развитие способствовало увеличению на 48 процентов притока иностранной валюты. Существенное увеличение прямой и непрямой занятости.
Острова, расположенные в южной части Тихого океана Микрогосударства	Контролируемое расширение сектора с развитием альтернативных видов устойчивого туризма.	Наличие новаторских альтернатив модели массового туризма. Критерии: адаптация к местным условиям, сохранение природного и культурного наследия.	Трудности, связанные с доступом на острова. Ограниченные возможности и уязвимость окружающей среды островов. Незащищенность от стихийных бедствий.	Сохранение традиционных для коренного населения видов деятельности и семейных самообеспечивающихся хозяйств. Создание стимулов для развития связи с местным бизнесом и интеграции с остальными секторами экономики острова. Разработка стратегии по обеспечению контроля за развитием сектора туризма, с тем чтобы он соответствовал возможностям инфраструктуры островов и культурным ценностям и традициям их населения.	Последовательный, контролируемый рост. Вклад сектора в экономику: 6 процентов бюджетных поступлений и 10-15 процентов рабочих мест в 1993 году.

Страна/ район	Цели	Основные благоприятные факторы	Проблемы	Принятые меры	Успешные результаты
Бонайре (Нидерландские Антильские острова)	Развитие туризма без чрезмерной нагрузки на жизнеобеспечивающие способности острова.	Хорошо сохранившийся природный ландшафт. Благоприятный климат. Невысокая плотность населения. Гостеприимство местного населения.	Видимый ущерб, наносимый окружающей среде побережья.	Разработан генеральный план развития туризма. Приняты меры по защите экосистем острова. Предпринимаются меры по развитию туристского рынка. Введен семилетний мораторий на строительство новых объектов. Разработаны стимулы для модернизации существующих объектов. Поощряется использование местных ресурсов. Обеспечено наличие информации для сохранения этнических культур и осуществления законодательных, институциональных и организационных преобразований.	Воздействие на окружающую среду сведено к минимуму. Сектор туризма успешно развивается.

Источник: Ф. Пратц, "Туризм, окружающая среда и устойчивое развитие на островах: 15 идей и 9 тем для обсуждения". Документ, представленный на Международной конференции по вопросам устойчивого туризма в малых островных развивающихся государствах и на других островах, состоявшейся на острове Лансароте, Канарские острова, в октябре 1998 года.

Приложение II

Основные инициативы, направленные на устойчивое развитие туризма в малых островных развивающихся государствах, с разбивкой по направлениям деятельности

Направление деятельности	Страна/географический район/организация	Запланированные/принятые меры	Достигнутые/ожидаемые результаты
Региональное сотрудничество	Карибский регион	Завершение работы над Картахенской конвенцией в расширенных рамках Карибского региона	Предотвращение и сокращение масштабов загрязнения морской среды источниками, находящимися на суше, и наземными видами деятельности и борьба с такими загрязнениями
	ОВКГ/Восточнокарибский регион	Создание в 1998 году Технического комитета по устойчивому развитию туризма	Стратегия и план действий по устойчивому развитию туризма в Карибском регионе
	Карибские острова	Разработка кодекса поведения в целях предотвращения загрязнения, источником которого являются малые суда	Соблюдение требований Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78)
Использование экономических рычагов	Морской парк острова Бонайре (Нидерландские Антильские острова)	Взимание платы с аквалангистов за въезд на территорию парка	Получение доходов для оказания поддержки осуществляемому на постоянной основе активному управлению экосистемами парка, а также для проведения информационно-просветительских мероприятий для аквалангистов; сведение к минимуму ущерба, наносимого рифам
	Сейшельские острова	Планируется ввести налог на приезжих в размере 90 долл. США	Получение доходов для осуществления природоохранных мероприятий и улучшения состояния туристских объектов
	Азиатско-Тихоокеанский регион (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана)	Создание азиатско-тихоокеанского учебного и научно-исследовательского института по вопросам туризма	Обеспечение самофинансирования посредством взимания с аквалангистов платы за въезд; полученные средства используются для оказания поддержки активному управлению системами парка, а также для проведения информационно-просветительских мероприятий для аквалангистов

Направление деятельности	Страна/географический район/организация	Запланированные/принятые меры	Достигнутые/ожидаемые результаты
Создание потенциала	Карибский регион (ЮНЕП)	Создание силами Консорциума карибских университетов по управлению природными ресурсами Карибской экологической сети	Обеспечение для гражданских служащих и частных предпринимателей специальной подготовки по вопросам, касающимся основных научных принципов управления природными ресурсами прибрежных районов
	Ямайка (за счет средств, предоставляемых ЮСАИД)	Проведение Гостиничной ассоциацией Ямайки экологической экспертизы устойчивого туризма	Повышение экологической информированности работников гостиничного хозяйства и повышение технической квалификации граждан Ямайки, занимающихся проведением экспертиз
	Кипр	Внедрение новой политики в области развития туризма (1990 год) и осуществление дальнейших мер в 1995 году	Контролируемое развитие, диверсификация и повышение качества туристского обслуживания, защита и улучшение качества природной, социальной и культурной среды
Политика и стратегия на национальном уровне	Сент-Люсия	Разработка политики в области оказания туристских услуг; пятилетняя стратегия и план действий на 2000 год	Успешный маркетинг возможностей Сент-Люсии в плане туризма; эффективное руководство деятельностью туристского сектора, включая первоочередные задачи отрасли в области охраны окружающей среды
	Соломоновы Острова/община лагуны Марово	Создание в общине Ассоциации экотуризма	В рамках обеспечения развития основное внимание уделяется местным предприятиям, таким, как небольшие гостиницы для размещения экотуристов и предприятия по развитию устойчивого рыболовства

Направление деятельности	Страна/географический район/организация	Запланированные/принятые меры	Достигнутые/ожидаемые результаты
Участие местных общин	Сент-Люсия	Участие местных НПО в управлении морским районом Суфриер	Проведение исследования по определению и разработке соответствующих регламентирующих механизмов параллельно с национальным процессом, направленным на разработку общей законодательной основы для управления прибрежной зоной Сент-Люсии
	Ямайка/Национальный парк им. Блю и Джона Кроу	Участие местных общин в оказании управляющим парка консультативных услуг в рамках деятельности местных консультативных комитетов	Постепенное развитие туризма на территории парка в качестве одного из средств получения доходов

Источник: Данные ЮНЕП.

Приложение III

Ряд показателей развития туризма в малых островных
развивающихся государствах

Страна или регион	Поступления от туризма/население, 1996 год (в долл. США)	Поступления от туризма в про- центах от экс-порта товаров и услуг, 1995 год	Поступления от туризма в процентах от ВВП, 1995 год	Поступления от туризма: средние ежегодные темпы роста, 1993-1997 годы (процентная доля)
Африка				
Кабо-Верде	26	12	2,5	2,67
Коморские Острова	420	46	8,3	5,74
Маврикий	441	18	13,2	10,85
Сан-Томе и Принсипи	15	..	3,6	0,0
Сейшельские Острова	1 338	36	22,3	1,27
Карибский бассейн				
Антигуа и Барбуда	3 671	..	62,8	-1,57
Аруба	6 913	26	..	5,11
Багамские Острова	5 179	76	38,2	3,73
Барбадос	2 537	58	39,8	7,95
Куба	111	..	7,2	20,43
Доминика	514	..	19,1	6,28
Доминиканская Республика	232	28	18,1	14,02
Гренада	667	..	27,5	6,17
Гаити	11	42	3,8	0,63
Ямайка	430	34	24,0	4,68
Нидерландские Антильские острова				
Сент-Китс и Невис	1 675	..	164,4	0,72
Сент-Люсия	1 681	..	68,0	5,13
Сент-Винсент	582	37	23,3	10,25
Тринидад и Тобаго	823	3	1,3	7,46
Виргинские острова Соединенных Штатов				
	66 800	..	..	-9,65

/...

Страна или регион	Поступления от туризма/население, 1996 год (в долл. США)	Поступления от туризма в процентах от экс-порта товаров и услуг, 1995 год	Поступления от туризма в процентах от ВВП, 1995 год	Поступления от туризма: средние ежегодные темпы роста, 1993-1997 годы (процентная доля)
Средиземноморский регион				
Кипр	2 257	43	25,7	3,68
Мальта	1 717	22	22,2	1,57
Азиатско-Тихоокеанский регион				
Бахрейн	437	5	5,6	4,03
Острова Кука	2 500	..	64,3	10,95
Фиджи	3 738	26	17,0	8,17
Кирибати	13	..	2,4	18,92
Мальдивские Острова	985	66	4,0	18,41
Маршалловы Острова	50	..	4,2	7,46
Микронезия (Федеративные Штаты)				
Науру	..	..	..	..
Ниуэ	100	..	..	..
Палау	..	..	..	..
Папуа-Новая Гвинея	155	2	1,3	12,47
Самоа	229	56	19,4	17,48
Сингапур	2 627	6	15,2	6,16
Соломоновы Острова	33	..	2,6	21,32
Токелау	..	..	..	..
Тонго	130	..	8,2	8,78
Тувалу	30	..	..	..
Вануату	294	53	32,8	-1,87

Источник: Всемирная туристская организация.

Примечание: две точки (..) означают, что таких данных не имеется или отдельно они не представлены.
