



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/6/Add.1
19 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Седьмая сессия
19-30 апреля 1999 года

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Изменение климата и повышение уровня моря*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ПРОБЛЕМЫ	3 - 4	3
III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС	5 - 14	4
A. Осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	5 - 6	4
B. Мониторинг, сбор данных и обмен информацией	7 - 8	4

* Настоящий доклад был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию. Он представляет собой обновленное издание документа E/CN.17/1998/7/Add.1, подготовленное по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительственными учреждениями и целым рядом других организаций и отдельных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Оценка уязвимости и адаптация к изменению климата	9 - 10	5
Д. Совершенствование научных знаний об изменении климата и последствия повышения уровня моря	11 - 13	5
Е. Финансирование из Глобального экологического фонда	14	6
IV. ТРУДНОСТИ	15	7
V. ПРИОРИТЕТЫ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	16 - 19	7
А. Национальный уровень	16	7
В. Региональный уровень	17	8
С. Международный уровень	18	9
Д. Осуществление решений МГИК	19	10

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1995 году Межправительственная группа по изменению климата (МГИК) пришла к выводу о том, что в среднем с конца XIX века температура воздуха в мире у поверхности земли повысилась примерно на $0,3-0,6^{\circ}\text{C}$. Особенно подвержены угрозе изменения климата и сопутствующего ему повышения уровня моря малые островные развивающиеся государства, поскольку население, сельскохозяйственные земли и инфраструктура в этих странах, как правило, сосредоточены в прибрежных зонах. С течением времени в результате действия антропогенных факторов их уязвимость растет. Данные исследований говорят о том, что чрезмерная эксплуатация природных ресурсов малых островных развивающихся государств ослабляет их способность противостоять угрозе, создаваемой повышением уровня моря.

2. Точных оценок затрат, необходимых для смягчения негативного воздействия изменения климата как такового на малые островные развивающиеся государства, не имеется. Однако, по данным МГИК, расходы на адаптацию в связи с изменением климата могут составить в общей сложности 0,43 процента от валового внутреннего продукта большинства развивающихся стран. Что касается малых островных развивающихся государств Карибского бассейна, то, например, по оценкам МГИК, только на строительство новых сооружений для защиты этих стран от повышения уровня моря потребуется 1,1 млрд. долл. США (1990 год).

II. ПРОБЛЕМЫ

Затопление прибрежных поселений

3. В результате повышения уровня моря многие низкорасположенные прибрежные районы окажутся затопленными. Это представляет серьезную проблему для малых островных развивающихся государств с учетом того, что большая часть населения этих государств живет в прибрежных районах либо потому, что острова слишком малы, либо потому, что районы сильно пересеченной местности на более крупных островах не пригодны для проживания. Обе эти причины обуславливают высокую плотность живущего на побережье населения и, соответственно, его незащищенность от угрозы, связанной с повышением уровня моря. Затопление прибрежных районов может привести к: а) сокращению площади сельскохозяйственных угодий, что является общей проблемой, поскольку во многих малых островных развивающихся государствах сельское хозяйство остается основным источником дохода и большая часть сельскохозяйственных земель находится в прибрежной полосе, что усиливает их уязвимость применительно к повышению уровня моря; б) сокращению исключительных экономических зон (ИЭЗ), что также является общей проблемой, ибо в результате повышения уровня моря уменьшится протяженность исключительных экономических зон и, следовательно, сократится база ресурсов. Затопление прибрежных районов приведет к проникновению в них соленых вод. Поскольку многие малые островные развивающиеся государства удовлетворяют свои потребности в воде в основном за счет запасов подземных вод, это негативно скажется на деятельности водохозяйственного сектора, а также на устойчивом развитии сельскохозяйственного сектора.

Туризм

4. Благоприятный климат, солнце, отличные песчаные пляжи и море делают малые островные развивающиеся государства привлекательными в глазах туристов. Но если в результате изменения климата и подъема уровня моря погода в этих государствах ухудшится, а пляжи окажутся затопленными, то по туризму будет нанесен серьезный удар. Во многих островных развивающихся государствах резко сократятся как доходы, так и занятость.

/...

III. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

A. Осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

5. Большинство островных стран ратифицировали Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и в настоящее время принимают меры по обеспечению соблюдения ее положений посредством осуществления целого ряда координируемых проектов. В ряде стран, таких, как Фиджи, Маврикий, Маршалловы Острова и Федеративные Штаты Микронезии, уже проводятся исследования источников и поглотителей парниковых газов. Комплексная и скоординированная поддержка всем тихоокеанским островным государствам - участникам Конвенции оказывается по линии финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) проекта помощи тихоокеанским островам в связи с изменением климата, который преследует цель оказания странам содействия в выполнении их обязательств по Конвенции в отношении представления национальных докладов. Помощь малым островным развивающимся государствам в подготовке их национальных сообщений в соответствии с Конвенцией также оказывают учреждения Организации Объединенных Наций. Стимулирующими мероприятиями, направленными на решение задач, связанных с изменением климата, охвачены Мальдивские Острова, Ниуэ и Маврикий. В настоящее время также разрабатываются предложения по проведению аналогичных стимулирующих мероприятий на Кубе, в Гаити, на Коморских Островах и в Доминиканской Республике.

6. В статье 12 принятого в 1997 году Киотского протокола к Конвенции предусматривается механизм чистого развития. Цель этого механизма состоит в том, чтобы а) помогать Сторонам, не включенным в приложение I (к числу которых относятся малые островные развивающиеся государства), в достижении конечной цели Конвенции и в обеспечении устойчивого развития; и b) помогать Сторонам, включенным в приложение I, в обеспечении соблюдения их количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов.

B. Мониторинг, сбор данных и обмен информацией

7. Во многих малых островных развивающихся государствах имеются действующие системы сбора данных о климате. Например, по линии Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды (ЮТРПОС) разрабатывается программа, предназначенная для оказания странам содействия в сборе, анализе и обработке метеорологических данных. Другим примером является установка в рамках финансируемого Австралией южнотихоокеанского проекта мониторинга повышения уровня моря в 11 южнотихоокеанских странах датчиков для наблюдения за уровнем моря. В Карибском регионе была укреплена созданная для Глобальной системы океанических наблюдений (ГСОН) сеть датчиков, с помощью которых осуществляется наблюдение за приливами. О своей заинтересованности в участии в ГСОН сообщили также Мальдивские Острова.

8. Координируя свою деятельность с деятельностью ЮТРПОС, тихоокеанские островные страны участвуют и оказывают содействие в реализации международных программ, в том числе а) программы Тихоокеанского центра по южному крылу "Эль-Ниньо"; b) проекта измерения радиоактивности атмосферы; c) южнотихоокеанского проекта мониторинга повышения уровня моря. В Тихоокеанском регионе создана сеть координационных центров по изменению климата, и ЮТРПОС продолжает координировать мероприятия в области изменения климата.

C. Оценка уязвимости и адаптация к изменению климата

9. Исследования для определения тех районов, которые, вероятно, подвергнутся наибольшему воздействию в результате повышения уровня моря, на основе географических, физических, социальных и экономических показателей были проведены в 12 тихоокеанских островных странах и ряде стран Карибского бассейна. Кроме того, были проведены исследования в целях определения уязвимости для эрозии на Фиджи и в Кирибати. В Тувалу, Кирибати и на Самоа прошли страновые семинары по мониторингу прибрежной зоны.

10. Одним из прямых результатов реализации Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств является разработка карибского проекта под названием "Карибский бассейн: планирование в целях адаптации к изменению климата". Этот региональный проект преследует цель оказания странам помощи в борьбе с негативными последствиями изменения климата. Проект непосредственно направлен на изучение потенциального воздействия повышения уровня моря на прибрежные и морские районы путем проведения оценок уязвимости. Он также предусматривает меры по созданию потенциала в увязке с планированием в целях адаптации.

D. Совершенствование научных знаний об изменении климата
и последствиях повышения уровня моря

11. Наши знания таких явлений, как изменение климата и повышение уровня моря, растут, чему способствуют климатические модели, которые все шире используются в качестве инструментов как для понимания климатических изменений, так и для составления прогнозов на будущее. На основе имеющихся научных знаний и использования возможностей современных компьютеров предпринимаются попытки воссоздать сложные физические и динамические процессы, проходящие в рамках систем "земля - атмосфера - океан - почва - льды". В настоящее время во многих таких моделях уровень моря используется в качестве одной из переменных величин.

12. МГИК проанализировала стратегии адаптации и смягчения последствий. Она также провела широкий анализ экономических и социальных последствий изменения климата. Несмотря на серьезные неувязки, представляется, что имеющаяся в настоящее время информация является достаточной, чтобы составить прочную основу для действий. Ряд программ в области мониторинга, таких, как Глобальная система океанических наблюдений (ГСОН), Глобальная система наблюдения за климатом (ГСНК) и Глобальная система наблюдения за уровнем моря (ГЛОСС), направлены на выявление характерных признаков изменения климата и на устранение пробелов в наших знаниях физической природы взаимодействия атмосферы - земли - океана - льдов.

13. По линии Всемирной программы исследования климата осуществляются крупные исследовательские проекты, преследующие цель выяснения того, какие изменения происходят в океане и как именно они происходят. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) учредила рабочую группу по южному крылу "Эль-Ниньо" (ЭНСО) для изучения возможностей использования прогнозов ЭНСО в рамках систем раннего предупреждения о голоде и того, как использовать эту информацию, чтобы подготовиться к негативным последствиям изменения климата. Она также изучает, как изменение климата скажется на частотности и силе связанных с ЭНСО явлений и их воздействии на социально-экономические системы. Всемирная программа исследования климата и Комиссия по климатологии Всемирной метеорологической организации учредили совместную рабочую группу по выявлению и определению характера климатических изменений. Ей поручено подготовить прочную научную базу для оценки нынешних темпов глобального изменения климата и его проявлений на региональном уровне.

Е. Финансирование из Глобального экологического фонда

14. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) предоставляет малым островным развивающимся государствам средства на финансирование различных стимулирующих мероприятий, в том числе одного регионального проекта под названием "Региональное планирование в целях адаптации к изменению климата", предназначенного для оказания странам помощи в деле смягчения негативных последствий изменения климата, в частности в связи с повышением уровня моря. ГЭФ также направляет средства на финансирование стимулирующих мероприятий в малых островных развивающихся государствах, общая сумма которых по состоянию на декабрь 1997 года составила 12,42 млн. долл. США. Он также оказал малым островным развивающимся государствам финансовую помощь в области экологически рационального использования энергоресурсов на сумму 7,1 млн. долл. США. Впоследствии ассигнования на эти цели составили более 60 млн. долл. США. Некоторые малые островные развивающиеся государства также извлекли пользу из участия в осуществлении ряда глобальных проектов, предусматривающих проведение стимулирующих мероприятий.

Фактологическая справка: Ниуэ

Ниуэ - небольшой остров в южной части Тихого океана, протяженность береговой линии примерно 65 километров, численность населения около 2000 человек. Согласно традиционным верованиям жителей Ниуэ, климат - это творение рук Бога, в которое нельзя вмешиваться, и любые изменения климата являются проявлением Божьей воли. Однако после проведенного в 1998 году в просветительских целях национального практикума по проблеме изменения климата, в котором участвовали 70 представителей местного населения, эти представления заметно изменились. Участники практикума были разделены на шесть групп (см. ниже), перед которыми была поставлена конкретная задача подготовки первого сообщения страны по этой тематике. В состав групп вошли местные эксперты, и были выделены средства на оплату услуг внешних консультантов, если в них возникнет необходимость.

По оценке, сделанной Группой по парниковым газам, выбросы двуокиси углерода в результате сжигания ископаемого топлива составляют 4931,003605 гигаграмм. Группа по вопросам образования, профессиональной подготовки и просвещения проводила информационную работу среди населения, организуя встречи в деревнях и с учащимися школ. Группа по созданию потенциала в настоящее время разрабатывает национальный план действий по развитию людских ресурсов, а Группа по смягчению последствий и альтернативным мерам изучает подходы, согласующиеся с ситуацией в стране. Экологическая группа установила уязвимость почвы к продолжительным периодам засухи, а Группа по оценке уязвимости работает над выполнением порученных ей задач. Правительство Ниуэ также разработало долгосрочный национальный план управления природопользованием, в котором подчеркивается уязвимость страны к изменению климата¹.

IV. ТРУДНОСТИ

15. В ходе реализации мероприятий, обусловливаемых изменением климата и повышением уровня моря, проводившие их учреждения столкнулись с различными трудностями. Хотя в каждом регионе эти трудности были разные, общими для всех регионов являются проблемы, связанные с финансовой информацией и кадрами: создание и/или функционирование национальных и

региональных учреждений в малых островных развивающихся государствах во многом зависит от поступления средств извне. Такая финансовая зависимость ограничивает способность региональных учреждений гарантировать работу по данному направлению на длительную перспективу. Во многих случаях также не обеспечивается поступление обещанных новых средств. Имеющиеся на национальном уровне источники информации о повышении уровня моря в малых островных развивающихся государствах являются разрозненными. Кроме того, различные учреждения пользуются разными методами для оценки повышения уровня моря. В большинстве малых островных развивающихся государств отсутствует централизованная система информации о том, какими данными располагает каждая организация, что создает трудности для оценки имеющейся информации. Нередко ощущаются как нехватка кадров, так и отсутствие институционального потенциала для мониторинга климатических изменений на национальном или региональном уровнях.

У. ПРИОРИТЕТЫ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. Национальный уровень

16. В национальных планах развития большинства малых островных развивающихся государств возможность повышения уровня моря не рассматривается. В этой связи необходимо, чтобы малые островные развивающиеся государства пересмотрели свои национальные планы в области окружающей среды, сохранения природных ресурсов и развития и внесли в них, при необходимости, коррективы, учитывающие эту возможность. К числу приоритетных направлений деятельности в области развития на национальном уровне относятся:

- а) пересмотр политики, планов и нормативно-правовой базы, регулирующей землепользование, с учетом возможных последствий повышения уровня моря;
- б) пересмотр многими малыми островными развивающимися государствами своих критериев планирования землепользования, а также своих долгосрочных инвестиционных решений в целях выработки новых положений, учитывающих климатические изменения и связанное с ними повышение уровня моря. В целях расширения возможностей для согласованных действий такие критерии должны разрабатываться специалистами в консультации с затрагиваемыми общинами;
- в) установление уязвимых районов на основе подробных данных обследования и реальных глобальных прогнозов в отношении повышения уровня моря;
- г) разработка национальной политики в области управления прибрежными зонами, учитывающей возможность повышения уровня моря. Такая политика может помочь разработать новые способы устранения этой угрозы в будущем;
- д) составление точных карт районов, которым угрожает опасность повышения уровня моря и их использование в процессе физического планирования;
- е) определение альтернативных подземным источникам питьевой воды (например, сбор дождевой воды, рециркуляция и повторное использование воды).

В. Региональный уровень

17. К числу приоритетных направлений деятельности на региональном уровне относятся:

/...

- а) создание системы информации об изменении климата и повышении уровня моря на основе данных обследований и разработка информационных управленческих программ. Такие программы должны охватывать следующие вопросы: сбор и анализ данных, распространение информации для принятия решений на всех уровнях и использование, по возможности, новых информационных технологий. Они должны быть увязаны с работой, осуществляемой многодисциплинарными группами на национальном и региональном уровнях;
- б) создание регионального информационного центра для координации существующих баз данных;
- с) улучшение деятельности служб наблюдения за погодой, климатом и повышением уровня моря. При этом первостепенное внимание должно уделяться расширению обмена соответствующими данными;
- д) проведение дополнительных исследований климата, необходимых для повышения уровня знаний о погодных и климатических изменениях и качества прогнозирования их последствий для малых островных развивающихся государств;
- е) проведение исследований того, как сегодняшние проблемы, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями (например, циклоны), решаются в уязвимых секторах, а также исследований принятых в прошлом и нынешних мер, направленных на смягчение их негативных последствий;
- ф) разработка и проведение на страновом уровне общерегиональных исследований для создания более мощной инфраструктуры, повышения гибкости уязвимых управленческих систем, повышения степени адаптации уязвимых природных систем и обращения вспять тенденций, обусловливаемых усиливающими уязвимость факторами;
- г) создание и/или укрепление научно-технического потенциала в малых островных развивающихся государствах для разработки и осуществления эффективных стратегий и политики, направленных на сведение к минимуму и ослабление последствий изменения климата и повышения уровня моря.

С. Международный уровень

18. К числу приоритетных направлений деятельности на международном уровне относятся:

- а) расширение знаний о явлениях, связанных с изменениями климата и повышением уровня моря, и более углубленное их понимание. К числу необходимых мер относятся:
 - i) содействие проведению исследований в области региональных и временных мер реагирования на повышение уровня моря для изучения изменений в частотности, интенсивности и местах проявления более высокочастотных и менее масштабных явлений;
 - ii) содействие созданию системы наблюдения за сбором подборок данных для совершенствования прогнозирования на основе соответствующих моделей изменения климата и для прогнозирования его прямых последствий в будущем для малых островных развивающихся государств. Такая система должна предусматривать применение высокоточных альтиметров для измерения пространственных вариаций и отслеживания временных изменений и тенденций в повышении уровня моря, установку

/...

достаточного числа датчиков в открытом океане (примерно 30), позволяющих исследователям исключать тенденции, регистрируемые альтиметром, распространение в общемировом масштабе комплекта датчиков для проведения замеров на границе районов, контролируемых с помощью альтиметра (включая прибрежные и высокорасположенные районы), обеспечение геодезической привязки для лучшего ориентирования установленных на местах датчиков и улучшение работы Всемирной службы погоды над устранением пробелов в метеорологических данных малых островных развивающихся государств;

- b) адаптация к изменению климата. К числу необходимых мер относятся:
 - i) оказание малым островным развивающимся государствам помощи в планировании мероприятий по адаптации к изменению климата, в том числе оказание региональным организациям поддержки в подготовке сотрудников по таким специальностям, как составление карт районов, которым угрожает повышение уровня моря;
 - ii) оказание малым островным развивающимся государствам помощи в проведении в них конкретных исследований по четырем категориям предполагаемой адаптации, содержащимся в докладе Научно-технической группы ГЭФ под названием "Планирование в целях адаптации к изменению климата", а именно исследований, направленных на создание более мощной инфраструктуры и обеспечение долгосрочных инвестиций, повышение гибкости уязвимых управленческих систем, повышение способности к адаптации уязвимых природных систем и обращение вспять тенденций, способствующих усилению уязвимости;
- c) увеличение финансовой и технической помощи малым островным развивающимся государствам в целях наращивания человеческого и институционального потенциала на национальном и региональном уровнях;
- d) обеспечение дополнительными ресурсами соответствующих региональных учреждений малых островных развивающихся государств, занимающихся осуществлением проектов адаптации в связи с изменением климата и повышением уровня моря.

D. Осуществление решений МГИК

19. Необходимы следующие меры:

- a) оказание технической и технологической помощи, оказание малым островным развивающимся государствам содействия в подготовке докладов о производимых ими выбросах парниковых газов, чтобы они смогли выполнить свои обязательства в отношении представления этих докладов, и издание в общепонятной форме текста Киотского протокола с уделением особого внимания механизму чистого развития;
- b) оказание помощи в передаче надлежащих технологий для сокращения выбросов парниковых газов;
- c) мобилизация ресурсов: оказание малым островным развивающимся государствам помощи в получении средств из ГЭФ и от других доноров для осуществления Конвенции и Киотского протокола, и в частности для принятия необходимых мер по адаптации к изменению климата;

d) мониторинг и оценка: совершенствование работы служб наблюдения за погодой, климатом и повышением уровня моря, расширение обмена соответствующими данными, укрепление способности малых островных развивающихся государств участвовать в системах глобального мониторинга (например, ГСОН, ГСНК) и наращивание потенциала мониторинга и оценки в малых островных развивающихся государствах.

Примечание

¹ См. T.D. Coe, "Small is dutiful", Our Planet, vol. 9, No. 6 (1998).
