



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/6
17 February 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Седьмая сессия

19-30 апреля 1999 года

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА И ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ	4 - 14	3
А. Достигнутый прогресс	4 - 9	3
В. Тенденции в области предоставления внешней помощи	10 - 14	6

* В настоящем докладе дается обзор хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Он подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными региональными организациями. В нем учтены результаты четырех региональных совещаний: Совещания министров малых островных развивающихся государств Карибского бассейна, 10-14 ноября 1997 года; Совещания министров малых островных развивающихся государств Африки, 7-10 июля 1998 года; Совещания "за круглым столом" министров тихоокеанских малых островных развивающихся государств по устойчивому развитию, 17 ноября 1998 года; и Совещания министров малых островных развивающихся государств бассейнов Индийского океана, Средиземного моря и Атлантического океана, 24-27 ноября 1998 года.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	15 - 20	7
IV. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ	21 - 36	10
А. Основные трудности и проблемы, проявляющиеся в связи с устойчивым развитием	21 - 24	10
В. Другие важные вопросы, имеющие особое значение для малых островных развивающихся государств	25 - 32	11
С. Секторальные и межсекторальные приоритеты	33 - 35	14
D. Предложения в отношении программы работы Комиссии по устойчивому развитию на период 2000-2004 годов .	36	15

Приложения

I. Отдельные наглядные примеры крупных инициатив, предпринимаемых малыми островными развивающимися государствами на национальном, региональном и международном уровнях	19
II. Приоритеты в отношении будущих действий, определенные малыми островными развивающимися государствами на региональном уровне	24

І. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей девятнадцатой специальной сессии в 1997 году Генеральная Ассамблея постановила созвать двухдневную специальную сессию непосредственно перед началом пятьдесят четвертой сессии Ассамблеи в 1999 году для проведения полного, всестороннего обзора и оценки хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (резолюция S-19/2, приложение). Ассамблея постановила также просить Комиссию по устойчивому развитию провести на ее седьмой сессии полный обзор Программы действий¹ в порядке подготовки к специальной сессии. Впоследствии на своей пятьдесят третьей сессии она подтвердила важное значение специальной сессии и процесса ее подготовки. Настоящий доклад подготовлен в целях оказания Комиссии содействия в проведении этого обзора.

2. В разделе II дается общая оценка прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, и обрисовываются последние тенденции в движении потоков внешних ресурсов, идущих на поддержку усилий малых островных развивающихся государств по ее осуществлению. В разделе III содержится отчет о трудностях, которые встречаются в ходе процесса осуществления. В разделе IV освещаются некоторые возникающие проблемы и вопросы, представляющие для малых островных развивающихся государств особый интерес, излагаются первоочередные задачи в отношении дальнейших действий, поставленные малыми островными развивающимися государствами на региональных и субрегиональных совещаниях экспертов и министров, и даются некоторые рекомендации в отношении программы работы Комиссии на следующие пять лет.

3. К докладу прилагаются 16 добавлений, каждое из которых посвящено одной крупной теме Программы действий. В добавлениях содержится новая дополнительная информация к докладам, которые были представлены Комиссии ранее. Для того чтобы получить полное представление о прогрессе, достигнутом на секторальном и межсекторальном уровнях, а также о разнообразных секторальных и межсекторальных вопросах, проблемах отдельных секторов и необходимых мерах, доклад следует читать вместе с добавлениями.

II. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА И ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ

A. Достигнутый прогресс

4. Хотя для достижения целей Программы действий предстоит еще многое сделать, за пять лет, прошедших после проведения Всемирной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств на Барбадосе в 1994 году, малые островные развивающиеся государства предприняли на национальном и региональном уровнях при международной поддержке во всех регионах, где находятся малые островные развивающиеся государства, целый ряд усилий, которые позволили добиться ощутимых результатов в осуществлении этой Программы. Значительная часть предпринимавшихся до сих пор усилий имела целью добиться понимания той важнейшей роли, которую экологически безопасные методы ведения хозяйства играют в обеспечении устойчивости социально-экономического развития; приступить к решению многочисленных природоохранных проблем, требующих внимания; повысить степень осознания общественностью важного значения охраны природных богатств; и изучить стратегии, политику и меры в области учета экологических аспектов в социально-экономическом планировании и практической деятельности в интересах развития. Для этого проводились многочисленные семинары, практикумы, совещания экспертов, конференции и региональные и субрегиональные совещания министров. Одни из этих совещаний были посвящены обсуждению общих концепций и вопросов

устойчивого развития; другие - изучению секторальных и субсекторальных вопросов. Эти мероприятия способствовали появлению обширной литературы и внесли существенный вклад в углубление понимания вопросов устойчивого развития и повышение уровня экологического сознания в регионах малых островных развивающихся государств. Кроме того, они способствовали, хотя пока и в меньшей степени, признанию необходимости сотрудничества государства и гражданского общества в нормотворческой деятельности, подготовке планов действий в целях развития и разработке политики.

5. Хотя процесс обсуждения все еще продолжается, более глубокое понимание последствий природоохранных мероприятий для обеспечения устойчивости социально-экономического развития и повышения качества жизни заставило малые островные развивающиеся государства предпринять конкретные усилия к тому, чтобы начать осуществление Программы действий. Хотя объем выделяемых ресурсов и масштабы политических усилий по осуществлению Программы варьируются от государства к государству, в целом на национальном и региональном уровнях они достигли заметных успехов.

6. На национальном уровне малые островные развивающиеся государства, как правило, предпринимают шаги по а) разработке национальных экологических стратегий, секторальных стратегий и планов действий; б) изменению законодательства, с тем чтобы обеспечить соблюдение желаемых экологических норм; в) корректировке политики и введению либо пересмотру регламентационных режимов, имеющих целью способствовать изменению поведенческих стереотипов; г) созданию национальных институтов планирования и формирования политики - министерств, советов развития, экологических и других подразделений, - которые возьмут на себя ответственность за руководство природоохранной деятельностью.

7. Национальные реформы в области организационного строительства, планирования и политики, которые были предприняты после серьезной аналитической работы, уже позволили добиться определенных конкретных результатов в деле охраны окружающей среды. Тем не менее пока еще невозможно проанализировать во всех деталях и с необходимой степенью научной обоснованности эти результаты по целому ряду причин, в первую очередь по следующим: процесс осуществления только начался, и степень воздействия на экологические параметры пока еще не ясна; данные о мерах на секторальном и субсекторальном уровнях и их последствиях носят пока фрагментарный характер; процесс осуществления охватывает ряд секторов в зависимости от национальных приоритетов и наличия ресурсов; первичные данные о важнейших экологических показателях по малым островным развивающимся государствам пока отсутствуют, что затрудняет оценку прогресса или установление его отсутствия. Косвенные данные, которые сами по себе весьма приблизительны, свидетельствуют о том, что малые островные развивающиеся государства, каждое своими темпами, все шире используют разнообразные экономические средства и экологические инструменты, такие, как оценка экологических последствий (ОЭП) и географические информационные системы (ГИС), усиление законодательного регулирования, реформирование соответствующих стратегий и осуществление приоритетных проектов на секторальном и субсекторальном уровнях в целях предотвращения неблагоприятных последствий для окружающей среды. В приложении I, раздел A, приводятся в качестве иллюстрации некоторые примеры инициатив, предпринимаемых малыми островными развивающимися государствами на национальном уровне.

8. На региональном уровне во всех регионах малых островных развивающихся государств предпринимаются усилия либо по укреплению региональных институтов, либо по созданию новых институтов в целях расширения регионального сотрудничества и улучшения координации в осуществлении Программы действий. Ряд региональных организаций самостоятельно принимают меры по реструктуризации своей деятельности в целях повышения ее эффективности и

результативности. Региональные и субрегиональные организации активно содействуют осуществлению Программы с помощью проведения различных мероприятий, включая научные исследования, консультирование государств-членов по вопросам политики и другим техническим аспектам и координацию процесса осуществления на региональном уровне. В Тихоокеанском регионе, где ряд организаций, каждая по своему направлению, участвуют в осуществлении Программы, создан координационный механизм, а именно Координационный комитет организаций Южнотихоокеанского региона, с тем чтобы избежать дублирования усилий и добиться согласованности действий различных региональных организаций. В Тихоокеанском регионе усилиям региональных институтов малых островных развивающихся государств в области регионального сотрудничества в значительной степени содействует та активная роль, которую играют Экономическая комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и ее Тихоокеанский оперативный центр. Аналогичным образом решением задач, поставленных в Программе действий, активно занимается ряд региональных и субрегиональных организаций в Карибском бассейне. После проведения Барбадосской конференции секретариаты Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК) и Карибского сообщества (КАРИКОМ) совместными усилиями выполняют функции временного регионального механизма координации усилий по осуществлению Программы и все время подчеркивают, что для обеспечения эффективности оперативной деятельности необходим постоянный региональный координационный механизм. Что касается малых островных развивающихся государств бассейна Индийского океана, Средиземного моря и Атлантического океана, то инициатива по развитию сотрудничества между ними была выдвинута лишь недавно, во второй половине 1998 года. До сих пор лишь субрегиональная организация, Комиссия по Индийскому океану, в число членов которой входят три малых островных развивающихся государства, находящихся в западной части Индийского океана, играла активную роль в осуществлении Программы. Тем не менее малые островные развивающиеся государства бассейна Индийского океана, Средиземного моря и Атлантического океана в рамках выдвинутой ими недавно инициативы предложили создать новое учреждение - центр малых островных развивающихся государств бассейна Индийского океана, Средиземного моря и Атлантического океана, который при международной поддержке будет содействовать сотрудничеству между ними и координировать осуществление Программы. Хотя региональные учреждения малых островных развивающихся государств играют активную роль в содействии достижению целей Программы действий, они испытывают серьезные кадровые и финансовые трудности и не в состоянии эффективно выполнять свои мандаты. В приложении I, раздел В, приводятся в качестве иллюстрации некоторые примеры инициатив, предпринимаемых малыми островными развивающимися государствами на региональном уровне.

9. На международном уровне малые островные развивающиеся государства предпринимают энергичные усилия к тому, чтобы убедить международное сообщество в принятии серьезных и эффективных мер по предотвращению глобального потепления и связанного с ним повышения уровня моря и изменения климатических и погодных условий. В целом они также стремятся, иногда при международном содействии, ратифицировать крупные многосторонние соглашения и международно-правовые документы и взять обязательства по выполнению содержащихся в них положений при необходимой международной поддержке. Всем, кто этого еще не сделал, необходимо безотлагательно принять меры по ратификации всех международных договоренностей о сотрудничестве. В приложении I, раздел С, дается краткий обзор их усилий по обеспечению сотрудничества в области устойчивого развития на международном уровне.

В. Тенденции в области предоставления внешней помощи

10. Осуществление Программы действий непосредственно основывается на трехстороннем сотрудничестве - на национальном, региональном и международном уровнях. В настоящем разделе кратко описывается та роль, которую международное сообщество сыграло после проведения

Барбадосской конференции в содействии осуществлению Программы на национальном и региональном уровнях. Более подробная информация о финансовой и технической поддержке со стороны международного сообщества, основанная на данных, полученных от Комитета содействия развитию (КСР)/Организации экономического сотрудничества и развития, содержится в докладе Генерального секретаря (E/CN.17/1999/7), который представлен на ее нынешней сессии. Всеобъемлющая информация о проектах по конкретным секторам, осуществляемых международным сообществом в поддержку Программы действий, приводится в добавлениях к настоящему докладу и в докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии (A/53/358).

11. В 1996 году, за который имеются полные данные, общий объем двусторонних обязательств по сравнению с 1992 годом возрос и превысил средний уровень за период 1992-1995 годов. Тем не менее уровень 1996 года не является самым высоким за этот период. Общий объем многосторонних обязательств в 1996 году также превысил уровень 1992 года, однако оказался ниже среднего уровня за период 1992-1995 годов. Что касается расширения ассигнований из двусторонних и многосторонних источников по программным областям на глобальном уровне, то значительная их часть приходится на развитие людских ресурсов, транспорт и связь, пресноводные ресурсы, земельные ресурсы, прибрежные и морские ресурсы и энергоресурсы.

12. Что касается чистого двустороннего предоставления ресурсов (субсидии и чистые кредиты на льготных условиях), то показатели 1996 года не достигли уровня предыдущих двух лет в значительной степени из-за сокращения притока средств по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) в одну страну, но тем не менее они превысили уровень 1993 года. Для более точной оценки тенденции в области двусторонних усилий в поддержку осуществления Программы действий необходимо дождаться получения полных данных за 1997 и 1998 годы. Объем многосторонних ассигнований в 1996 году по сравнению с 1995 годом сократился, но все-таки превысил средний уровень за период 1993-1995 годов.

13. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в номинальном выражении общий приток ресурсов - двусторонних и многосторонних в совокупности - в 1994 году достиг своего максимума и впоследствии снижался с точки зрения как обязательств, так и реальных выплат. В 1994 году общий объем обязательств достиг 1419 млн. долл. США, а общий объем реальных выплат - 2335 млн. долл. США; в 1996 году эти показатели составили соответственно 1178 млн. долл. США и 2158 млн. долл. США. В соответствии с тенденциями прошлых лет многосторонние ассигнования ресурсов по линии ОПР распределялись среди малых островных развивающихся государств более равномерно; ОПР по линии двусторонних отношений, напротив, в значительной степени продолжала поступать в соответствии со сложившимися историческими и географическими связями.

14. С учетом того, что данные по некоторым межсекторальным вопросам, как, например, национальные учреждения и административный потенциал, региональные учреждения и техническое сотрудничество, и некоторые данные по науке и технике относятся к разряду секторальных направлений в пересмотренных целевых классификационных кодах КСР, на которых основывается анализ данных, можно сделать вывод, что международное сообщество не уделяет должного внимания ряду важных программных областей. К числу наиболее важных относятся изменение климата и повышение уровня моря, ресурсы биологического разнообразия, организация удаления отходов и стихийные и экологические бедствия. Настоятельно необходимо, чтобы программные области, которые до настоящего времени получали значительную часть внешних ресурсов, продолжали пользоваться должным вниманием и чтобы тем областям, которые до настоящего времени пользовались незначительной внешней поддержкой, уделялось повышенное внимание. Простое смещение акцентов в секторальном распределении ресурсов, поступающих по линии ОПР,

/...

не окажет существенного влияния на достижение прогресса в осуществлении Программы действий. Для обеспечения эффективного и своевременного осуществления Программы необходимо активизировать усилия по оказанию малым островным развивающимся государствам внешней помощи в целях развития путем принятия новых и дополнительных обязательств и выделения ресурсов. В предстоящие годы это будет иметь крайне важное значение для сохранения того импульса, который был дан малым островным развивающимся государствам на национальном и региональном уровнях, особенно ввиду ухудшения финансового положения в некоторых из них.

III. ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

15. Вначале малые островные развивающиеся государства добились заметных успехов в наращивании организационного потенциала в области устойчивого развития, в разработке стратегий и планов действий и в проведении реформ в области политики, однако при этом они столкнулись с рядом проблем и трудностей, которые тормозили или останавливали процесс осуществления. В течение рассматриваемого периода ряд малых островных развивающихся государств во всех регионах пострадали в результате неблагоприятной экономической конъюнктуры, которая ограничила их финансовые возможности в плане осуществления даже приоритетных мер в области устойчивого развития. Особенно это касается тихоокеанских малых островных развивающихся государств, где совокупность внутренних и внешних факторов отрицательно сказывается на их экономических показателях. Необходимость принятия мер по реформированию экономики в некоторых малых островных развивающихся государствах, таких, как Соломоновы Острова и Вануату, Острова Кука, Фиджи, Папуа-Новая Гвинея, в целях устранения экономических диспропорций, корни которых уходят в прошлое, а также недавний экономический и финансовый кризис в Азии прямо и косвенно влияют на экономику, сказываясь на объемах внутреннего производства, ценах на экспортные сырьевые товары и размере поступлений от экспорта, величине доходов от туризма и объеме иностранных инвестиций. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства, как правило, опосредованно ощущают на себе влияние азиатского кризиса, вызвавшего снижение темпов роста экономики Австралии и Новой Зеландии, с которой экономика этих стран тесно взаимосвязана. Азиатский кризис фактически оказал неблагоприятное воздействие на экономику всех малых островных развивающихся государств. Кроме того, в ряде малых островных развивающихся государств в тихоокеанском регионе свирепствует засуха, для преодоления которой в некоторых случаях наступления ежегодных сезонов дождей оказывается недостаточно, в результате чего ежегодные засухи становятся все более суровыми. Неблагоприятные последствия проявляются в снижении объема сельскохозяйственной продукции и ухудшении положения в связи с нехваткой воды. Самым трагическим стихийным бедствием в малых островных развивающихся государствах было цунами, обрушившееся в 1998 году на северное побережье Папуа-Новой Гвинеи. Ряд малых островных развивающихся государств в Карибском бассейне, включая Антигуа и Барбуду, Доминику, Сент-Китс и Невис и Виргинские острова Соединенных Штатов, понесли серьезный ущерб от ураганов.

16. Хотя и не всегда в одинаковой степени, все малые островные развивающиеся государства сталкиваются с трудностями в следующих областях: финансы, квалифицированные кадры для осуществления мер в области устойчивого развития и учреждения и административный потенциал в области устойчивого развития. Общим препятствием для малых островных развивающихся государств во всех регионах является несоизмеримость финансовых ресурсов с масштабностью задач, которые предстоит решать. Как уже упоминалось выше, в ряде малых островных развивающихся государств объем внутренних финансовых ресурсов фактически сократился в результате неблагоприятной экономической конъюнктуры и стихийных бедствий. Многие крайне необходимые проекты в области инфраструктуры, которые требуют огромных инвестиций, как, например, воздушный и морской транспорт, адаптация к повышению уровня моря, утилизация и

/...

рациональное удаление отходов, объекты туризма, дорожная и телекоммуникационная инфраструктура, превышают объемы ресурсов, которыми располагают большинство малых островных развивающихся государств. Например, малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна отмечают, что финансовые трудности создают непреодолимые препятствия для принятия необходимых мер по созданию и укреплению инфраструктуры, организационного и внутреннего потенциала. В большинстве малых островных развивающихся государств в других регионах эти препятствия носят столь же серьезный характер. Хотя большинство малых островных развивающихся государств принимает активное участие в международных и региональных обсуждениях вопросов устойчивого развития, присоединяется к международным и региональным правовым документам и осуществляет региональные инициативы и договоренности, нехватка ресурсов серьезно подрывает их возможности выполнения принятых обязательств. Участие в международных и региональных механизмах позволяет им решать взаимодополняющие задачи на основе комплексного подхода и пользоваться результатами этой синергетики, но в то же время создает множество обязательств, которые еще более истощают их ограниченные людские и финансовые ресурсы. Многие малые островные развивающиеся государства попросту не располагают финансовыми средствами для выполнения своих международных обязательств без адекватной финансовой и технической поддержки со стороны международного сообщества.

17. Эффективное решение экологических проблем требует наличия адекватных людских ресурсов не только с точки зрения их численности, но и, что более важно, с точки зрения диапазона профессий и уровня технической квалификации. Большинство малых островных развивающихся государств, несомненно, испытывают трудности из-за малочисленности населения и, следовательно, малочисленности трудовых ресурсов. Несмотря на предпринимаемые усилия, во многих случаях с внешней помощью, возможности получения высшего образования в целях обеспечения устойчивого развития, включая профессиональную подготовку по овладению необходимыми специальностями, в большинстве малых островных развивающихся государств носят явно неудовлетворительный характер, хотя основы для приобретения такой квалификации с точки зрения базового образования имеются если не во всех, то в большинстве из этих стран. Устойчивое развитие предполагает профессиональную подготовку по целому ряду технических специальностей и не может быть реально достигнуто с помощью трудовых ресурсов, уровень грамотности которых ограничивается базовыми знаниями. Например, проблемы водоснабжения с точки зрения как количества, так и качества водных ресурсов, экологически безопасное удаление твердых и жидких отходов, адаптация к изменению климата и повышению уровня моря, комплексное рациональное использование прибрежных зон, предупреждение и сведение к минимуму последствий стихийных и, в частности, экологических бедствий - все это требует специальной квалификации, без которой малые островные развивающиеся государства, даже при наличии на самом высоком уровне политической воли, не могут надеяться на их решение. Признавая трудности, связанные с подготовкой достаточного числа квалифицированных специалистов на национальном уровне, малые островные развивающиеся государства, особенно в Тихоокеанском регионе и Карибском бассейне, создают региональные учреждения, объединяя свои ресурсы, или ищут новые формы сотрудничества между существующими учреждениями. Эти учреждения в настоящее время занимаются оказанием полезных услуг в области научных исследований, консультирования по вопросам политики и внутрирегиональной координации в рамках ресурсов, предоставленных государствами-членами и международным сообществом, однако еще не получили необходимые полномочия и людские и финансовые ресурсы для осуществления программ профессиональной подготовки кадров по требуемым техническим специальностям. По сути дела, им необходимо расширить свои собственные технические возможности, для того чтобы в полной мере отвечать требованиям, диктуемым их текущими мандатами.

18. Помимо финансовых и людских ресурсов малые островные развивающиеся государства испытывают затруднения из-за неадекватности организационной инфраструктуры и

административного потенциала, что, по сути дела, является отражением трудностей, связанных как с финансовыми, так и с людскими ресурсами. Эффективное осуществление Программы действий требует наличия необходимых институтов и административного потенциала, позволяющего разрабатывать, осуществлять и контролировать осуществление национальных стратегий и политики и планов действий и обеспечивать соблюдение экологического законодательства и нормативных положений. Многие малые островные развивающиеся государства слишком малы и попросту не располагают необходимыми людскими ресурсами для того, чтобы численность технического квалифицированного персонала достигла критической массы и чтобы этим персоналом можно было укомплектовать наиболее необходимые учреждения. С учетом размеров некоторых государств и в целом с учетом настоятельных требований, диктуемых разумным налогообложением и бюджетной политикой, трудно создавать и финансировать государственные структуры и связанные с ними учреждения, которые необходимы для эффективного управления ресурсами. На национальном уровне предпринимаются усилия по созданию таких учреждений, как министерства, советы развития, экологические подразделения, однако они носят пока рудиментарный характер и требуется время для того, чтобы численность их специализированного персонала была соизмерима с поставленными перед ними задачами. Для того чтобы эффективно функционировать, они нуждаются также в адекватных бюджетных средствах, которые в настоящее время отсутствуют. В качестве примера крупной программной области, испытывающей серьезные затруднения из-за неадекватного организационного потенциала, можно привести прибрежные и морские ресурсы. Система Комплексного управления прибрежными районами (КУПР) пока не может быть успешно внедрена, поскольку она требует наличия минимального числа квалифицированных специалистов и соответствующих учреждений, хотя некоторые страны и заявили о желательности создания для выполнения этой задачи специализированных подразделений.

19. Во всех регионах малые островные развивающиеся государства страдают от нехватки соответствующего организационного и административного потенциала не только в плане удовлетворения требований, связанных с рациональным использованием природных ресурсов, но и в плане выполнения особых требований, вытекающих из обязательств по международным конвенциям и соглашениям, таким, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, Кодекс ведения ответственного рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международная инициатива по коралловым рифам, и в плане проведения эффективных переговоров по вопросу о международных договорах и соглашениях.

20. В некоторых малых островных развивающихся государствах для конкретных секторов, таких, как организация удаления отходов, созданы учреждения по вопросам секторального управления. Это шаг в правильном направлении, однако такие учреждения необходимо развивать и обеспечивать адекватными ресурсами для решения поставленных перед ними задач. В большинстве малых островных развивающихся государств еще предстоит создать учреждения по профессиональной подготовке по конкретным специальностям, которые абсолютно необходимы для укомплектования национальных учреждений по вопросам устойчивого развития, хотя некоторые из малых островных развивающихся государств начали включать в планы занятий для учебных учреждений третьей ступени ряд курсов по вопросам рационального использования природных ресурсов. В самых малых островных развивающихся государствах, возможно, нецелесообразно стремиться к созданию нескольких специализированных учреждений по вопросам управления секторальными ресурсами и профессиональной подготовки. Этим странам, вероятно, необходимо

будет создавать межсекторальные учреждения, которые будут укомплектованы специалистами, прошедшими подготовку за рубежом.

IV. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

A. Основные трудности и проблемы, проявляющиеся в связи с устойчивым развитием

21. В бассейне Тихого океана, Карибского моря и Индийского океана растет обеспокоенность по поводу продолжающегося ухудшения состояния морской среды. Малые островные развивающиеся государства в этих регионах сталкиваются с рядом проблем, острота которых усиливается. К числу основных из них относятся: разливы загрязнителей в море - нефти, химических веществ и других опасных материалов; сброс мусора с кораблей - нефти, сточных вод и отходов; выемка песка, бурение на дне моря, перевозка ядерных материалов и нарушение устойчивого состояния водосбора. Они обеспокоены воздействием этих проблем на биологическое разнообразие морской среды, здоровье человека и общие экологические и экономические условия, помимо затрат на дорогостоящую очистку и необходимости ликвидации последствий в случае аварий.

22. Во всех регионах малых островных развивающихся государств обостряется проблема наличия пресной воды, которая связана с постоянной ее нехваткой и/или ухудшением качества и которая имеет отрицательные последствия для сельскохозяйственного производства и здоровья людей. Эта проблема усугубляется из-за растущего спроса на воду в условиях расширения индустрии туризма. Интенсивная откачка грунтовых вод ведет к понижению их уровня, в результате чего возникает опасность вторжения соленых вод. Увеличение объема необработанных или частично обработанных бытовых отходов и промышленных стоков создает угрозу не только для подземного водоносного слоя, но и прибрежных зон. Помимо нехватки пресной воды в ряде малых островных развивающихся государств расширяются масштабы деградации земельных ресурсов ввиду усиления конкуренции за их использование. Эта проблема особенно остро стоит в Карибском бассейне и малых островных развивающихся государствах в бассейне Индийского океана, Средиземноморье и бассейне Атлантического океана. В этих регионах интенсификация использования земельных ресурсов и загрязнение морской прибрежной зоны все больше угрожают биологическому разнообразию, при этом мероприятия по восстановлению биогенетических ресурсов после стихийных бедствий, как правило, не проводятся.

23. В ряде малых островных развивающихся государств различных регионов осложнение финансового положения ведет к уменьшению значения программ устойчивого развития и переключению внимания на улучшение краткосрочных экономических показателей. Другая важная проблема, обозначившаяся в малых островных развивающихся государствах в целом, хотя и не связана с финансами, касается отсутствия систематической координации действий на местах, затрудняющей управление ходом осуществления проектов, в рамках которых сотрудничают ряд учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций.

24. Малые островные развивающиеся государства в целом все чаще становятся жертвами стихийных бедствий - цунами, оползней, катастрофических наводнений и периодических засух, причиной которых, как полагают, является "Эль-Ниньо". В Тихоокеанском регионе ряд малых островных развивающихся государств, сельское хозяйство которых пострадало от длительной засухи, вызванной "Эль-Ниньо", не исключают возможность широкомасштабной миграции в ближайшем будущем из сельских районов в города, если сельскохозяйственное производство не будет быстро поднято до уровня, наблюдавшегося в период, предшествовавший "Эль-Ниньо".

В. Другие важные вопросы, имеющие особое значение для малых островных развивающихся государств

25. Помимо вышеуказанных вопросов, малые островные развивающиеся государства всех регионов обеспокоены рядом конкретных проблем. К основным из них относятся: а) экономическая и экологическая нестабильность и незащищенность от внешних потрясений; б) глобализация производства, распределения и финансирования и необходимость приспособления к новым формирующимся структурам; с) либерализация торговли и необходимость реструктуризации экспортного сектора; d) передача экологически чистых технологий; е) адаптация к изменению климата и повышению уровня моря; f) введение в действие Информационной сети малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ); и g) реализация Программы технического сотрудничества малых островных развивающихся государств (СИДСТАП).

26. В ответ на призыв Программы действий, Генеральной Ассамблеи и Комиссии по устойчивому развитию Секретариат приступил к работе по выявлению и количественному анализу факторов, обуславливающих подверженность малых островных развивающихся государств внешним экономическим потрясениям и стихийным и природным бедствиям (см. доклад Генерального секретаря о разработке индексов уязвимости для малых островных развивающихся государств (A/53/65-E/1998/5)). Значительная часть работы по этому вопросу была также проделана за длительный период времени Секретариатом Содружества, главным образом в сотрудничестве с Всемирным банком и Комиссией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Пока что из-за различия концептуальных, методологических и информационных проблем какого-либо единого удовлетворительного количественного критерия или индекса уязвимости разработано не было. В системе Организации Объединенных Наций разработкой индекса уязвимости, который может быть использован в качестве одного из критериев отнесения развивающихся стран к категории наименее развитых, сегодня занимается Комитет по политике в области развития. Для малых островных развивающихся государств значение количественного критерия их уязвимости носит двоякий характер: он может служить средством планирования мер по минимизации их уязвимости и параметром, определяющим их право на доступ к внешним льготным источникам помощи.

27. После проведения Барбадосской конференции масштабы глобализации производства, распределения и финансирования значительно расширились. Хотя она открывает новые возможности для стран, обладающих необходимым потенциалом и гибкостью с точки зрения людских ресурсов, технологии и природных богатств, ряд малых островных развивающихся государств, прежде всего самых малых, удаленных и географически рассредоточенных, оказались в стороне от этого процесса. Присущие малым островным развивающимся государствам недостатки, например, небольшая численность населения, невысокий уровень технологического развития и скудная ресурсная база, создают серьезные препятствия, мешающие борьбе за прямые иностранные инвестиции, которые столь необходимы им для того, чтобы воспользоваться возможностями, открывающимися в результате процесса глобализации. Она основана на перспективах сокращения расходов и экономии в результате роста масштаба производства, чего не могут позволить себе малые островные развивающиеся государства. В некоторых из них слаборазвитая инфраструктура, утечка "умов" и отсутствие законодательной основы, способствующей привлечению прямых иностранных инвестиций, усугубляют имеющиеся трудности. Хотя в долгосрочной перспективе малые островные развивающиеся государства получают выгоду от более сильной и интегрированной глобальной экономики, в краткосрочной и среднесрочной перспективе они нуждаются в поддержке с целью повышения эффективности своего экспортного сектора на основе соответствующей реструктуризации и диверсификации производства.

28. В Программе действий подчеркивается важность достижения малыми островными развивающимися государствами устойчивого экономического роста и устойчивого развития на основе укрепления потенциала, необходимого для использования новых возможностей в связи с либерализацией торговли. Это предполагает усилия, направленные на повышение конкурентоспособности производимых экспортных товаров и, при необходимости, диверсификацию и освоение новых сфер деятельности, связанных с торговлей товарами и услугами, особенно теми из них, которые наименее подвержены риску внешних потрясений. Для многих малых островных развивающихся государств это означает также необходимость изменения направления торговли в целях уменьшения экономических трудностей, обусловленных их удаленностью. Однако в краткосрочной и среднесрочной перспективе для многих малых островных развивающихся государств либерализация торговли приведет к устранению жизненно важных для них преференций, связанных с доступом их сельскохозяйственной продукции, например бананов и сахара, и текстильных товаров, на рынки стран Европейского союза. В этот переходный период малым островным развивающимся государствам необходима поддержка в осуществлении необходимой диверсификации и освоении производства альтернативных экспортных товаров и услуг.

29. Одним из основных требований эффективного осуществления мероприятий в нескольких областях деятельности Программы действий является применение экологически безопасных технологий. Нельзя достичь сколь-нибудь ощутимого прогресса в таких сферах, как утилизация отходов, готовность на случай стихийных бедствий, устойчивое использование морских ресурсов, освоение возобновляемых источников энергии и средства телекоммуникации, без наличия необходимых технологий. В этих и других областях требуются согласованные усилия на международном уровне по предоставлению малым островным развивающимся государствам доступа к технологиям на приемлемых условиях и оказанию им содействия в их усилиях по организации региональных центров создания потенциала, в том числе подготовке кадров по оценке технологий, а также их использованию, проведению переговоров по вопросам технологии и развитию партнерских взаимоотношений с последующей передачей технологии и адаптации имеющихся технологий к местным условиям.

30. Глубокую обеспокоенность среди малых островных развивающихся стран вызывают последствия изменения климата и повышения уровня моря. В той мере, в какой изменение климата является результатом деятельности человека, малые островные развивающиеся государства готовы делать все возможное для уменьшения выбросов "парниковых" газов, хотя их вклад в решение этой проблемы является весьма незначительным. Главная задача этих стран состоит в том, как адаптироваться к воздействию изменения и изменчивости климата на атмосферные и погодные условия и к повышению уровня моря. В последние годы ряд из них, прежде всего в бассейне Тихого океана, испытали на себе катастрофические последствия изменения климата и неустойчивых погодных условий. Поскольку значительная часть островных населенных пунктов, а также основных предприятий, в том числе объектов туризма, расположены на побережье, наступление моря на сушу в результате повышения уровня моря будет иметь разрушительные последствия для многих малых островных развивающихся государств. Для обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств и даже выживания некоторых из них необходимо дополнять согласованные на международном уровне действия с целью обращения вспять тенденции изменения климата такими адекватными мерами, которые позволяли бы малым островным развивающимся государствам успешно адаптироваться к изменению климата, изменчивости погодных условий и повышению уровня моря.

31. Цель Информационной сети малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ) состоит в обеспечении связи населения островов с остальным миром, в том числе островами, с помощью Интернет, с тем чтобы они могли иметь свободный доступ к информации. Со времени проведения Барбадосской конференции все малые островные развивающиеся государства, за исключением Ниуэ

и Тувалу, подключились к системе Интернет. С помощью ПРООН была создана информационная страница СИДСНЕТ по адресу www.sidsnet.org, которая обеспечивает связь между малыми островными развивающимися государствами. К июню 1999 года ПРООН планирует завершить в 30 островных государствах проведение семинаров по вопросам обучения использованию информационной страницы СИДСНЕТ с целью организации обмена информацией с другими малыми островными развивающимися государствами. В настоящее время доступ к системе Интернет, а, следовательно, также и к СИДСНЕТ ограничен на национальном уровне правительственными учреждениями и крупными частными организациями. В большинстве малых островных развивающихся государств доступ населения затруднен из-за ряда серьезных проблем, в том числе слаборазвитой телекоммуникационной структуры, высокой стоимости компьютеров, дорогостоящих услуг по подключению и аренде линий подключения к Интернет, ограничительной телекоммуникационной политики и неадекватной подготовки кадров. До тех пор пока будут сохраняться эти препятствия, малые островные развивающиеся государства не смогут полностью использовать многие потенциальные преимущества СИДСНЕТ, такие, как заочное обучение и получение информации об экологически чистых технологиях и методах, дистанционное консультирование по вопросам здоровья, торговли и туризма.

32. Задача Программы технической помощи малым островным развивающимся государствам (СИДСТАП) заключается в содействии обмену опытом и знаниями среди малых островных развивающихся государств и между ними и другими странами с целью повышения качества и обогащения опыта малых островных развивающихся государств в сфере устойчивого развития. Программа была начата ПРООН в 1995 году после завершения технико-экономического обоснования. До настоящего времени в рамках СИДСТАП были предприняты такие крупные инициативы, как исследования по оценке потребностей малых островных развивающихся государств Африки и Карибского бассейна и подготовка комплекса проектных предложений для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна с целью удовлетворения их потребностей; составление, публикация и распространение перечня учреждений и экспертов в малых островных развивающихся государствах; осуществление программы подготовки кадров в сотрудничестве с правительством Сингапура для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна в рамках отдельных программных направлений деятельности и реализация программы подготовки кадров в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) в целях развития человеческого потенциала отдельных региональных учреждений в малых островных развивающихся государствах. С учетом ее потенциала в деле эффективного содействия развитию людских ресурсов и обеспечению институциональных возможностей, необходимых для практической реализации Программы действий, СИДСТАП заслуживает постоянной внешней поддержки.

С. Секторальные и межсекторальные приоритеты

33. С точки зрения малых островных развивающихся государств, все тематические программные направления деятельности, предусмотренные в Программе действий, являются приоритетными и имеют одинаково важное значение, заслуживая немедленного внимания. На Барбадосской конференции были определены девять секторальных приоритетных сфер деятельности, которые перечислены в главах I-IX Программы действий, и пять межсекторальных сфер, за исключением торговли и финансов, которые фигурируют в разделе о средствах осуществления. Межсекторальные направления деятельности рассматриваются в качестве неотъемлемых предварительных условий развития, поскольку они касаются наращивания людских ресурсов и создания организационного и инфраструктурного потенциала, что абсолютно необходимо для проведения мероприятий на секторальном уровне. После широких обсуждений на национальном и региональном уровнях малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна, а также Индийского океана, Средиземноморья и Атлантического океана определили очередность осуществления программных направлений деятельности с точки зрения их приоритетности на региональном уровне, подчеркнув в

то же время, что все они носят первоочередной характер в том смысле, что задачи устойчивого развития не могут быть достигнуты, кроме как на основе целостного и комплексного подхода, позволяющего задействовать все основные звенья, такие, как Система комплексного хозяйственного использования прибрежных районов (ИКАМ) или более всеобъемлющая Система управления островами (СУС), которая нацелена не на охрану окружающей среды как таковую, а учет всех экономических, социальных и экологических факторов при планировании развития и на практике. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона также подготовили список региональных приоритетов, однако не определили очередность осуществления программных направлений деятельности с точки зрения их важности. Определенные малыми островными развивающимися государствами этих регионов приоритеты перечислены в приложении II настоящего доклада. Однако эти приоритеты не обязательно полностью соответствуют национальным приоритетам отдельных малых островных развивающихся государств.

34. Между тем, применение комплексного подхода к развитию с уделением должного внимания всем программным направлениям деятельности не исключает целесообразности определения приоритетов внутри отдельных программных направлений работы. Последние носят весьма широкий характер, при этом каждое из них предусматривает целый комплекс мероприятий, не все из которых ввиду ограниченности ресурсов могут проводиться одновременно. Таким образом, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с острой необходимостью определения стратегических вопросов, требующих решения в рамках каждого программного направления деятельности. Внутрисекторальные приоритеты будут, очевидно, отличаться друг от друга по странам в зависимости от конкретных непосредственных проблем и потребностей каждой страны. Следовательно, подготовить некий перечень общих приоритетов, присущих всем малым островным развивающимся государствам в рамках всех программных направлений деятельности, невозможно.

35. Смотри в будущее, важно учитывать, что на осуществление крупных мер требуется значительное время и даже в случае наличия ресурсов главные цели могут быть достигнуты лишь по прошествии длительного периода времени. Поэтому важно не настраиваться на быстрые результаты, а обеспечивать последовательность осуществления, с тем чтобы не сбавлять набранных темпов. Это потребует закрепления Программы действий в политической повестке дня на национальном, региональном и международном уровнях и ее полного признания как правительствами и гражданским обществом во всех малых островных развивающихся государствах, так и международным сообществом в качестве основы для проведения мероприятий в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах.

D. Предложения в отношении программы работы Комиссии по устойчивому развитию на период 2000-2004 годов

36. Комиссия может высказать пожелание принять программу работы, изложенную в таблице ниже, на свой следующий обзорный цикл 2000-2004 годов.

Примечания

¹ Доклад Всемирной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18), глава I, резолюция 1, приложение II.

Предлагаемая программа работы Комиссии по устойчивому развитию на 2000-2004 годы

Темы Программы действий		
Секторальные темы	Межсекторальные темы	Экономические сектора помимо туризма
2000 год	2000 год	2000 год
1. Земельные ресурсы, включая земное биоразнообразие	1. Региональные учреждения и техническое сотрудничество	Сельское хозяйство и лесоводство
2. Стихийные бедствия	2. Уязвимость	
2001 год	2001 год	2001 год
Изменение климата и повышение уровня моря	1. Людские ресурсы	1. Энергоснабжение
	2. Национальные учреждения и административный потенциал:	2. Промышленность, включая сферу услуг помимо туризма
	а) национальные учреждения	
	б) подготовка кадров	
2002 год	2002 год	2002 год
1. Пресноводные ресурсы	Транспорт и связь:	Торговля и туризм
2. Утилизация отходов	а) воздушный транспорт	
	б) морской транспорт	
	с) средства телекоммуникации	
2003 год	2003 год	2003 год
Прибрежные и морские ресурсы, включая морское биоразнообразие	1. Наука и техника:	Рыболовство: ближний и дальний прибрежный рыбный промысел
	а) наука	
	б) передача технологий	

Темы Программы действий		
Секторальные темы	Межсекторальные темы	Экономические сектора помимо туризма
	2. Финансирование (обновление данных о ежегодном внешнем притоке капитала в малые островные развивающиеся государства; анализ тенденций в 2003 году)	
2004 год	2004 год	2004 год
Всесторонний обзор	Всесторонний обзор	Всесторонний обзор

Приложение I

Отдельные наглядные примеры крупных инициатив, предпринимаемых малыми островными развивающимися государствами на национальном, региональном и международном уровнях

А. На национальном уровне

- Изменение климата и повышение уровня моря. Ниуэ создал ряд механизмов, занимающихся проблемами изменения климата и повышения уровня моря, к числу которых относятся Группа по составлению перечня парниковых газов, Группа по оценке и определению степени риска, Группа по созданию потенциала и Группа по вопросам смягчения последствий и вариантов действий. Фиджи, Маршалловы Острова, Маврикий и Федеративные Штаты Микронезии исследуют источники и поглотители парниковых газов.
- Утилизация отходов. Багамские Острова, Доминика, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис разработали новые положения в целях укрепления нормативно-правовой основы регулирования деятельности по утилизации отходов. Барбадос учредил техническую Рабочую группу по утилизации опасных отходов, а также разработал программу действий по удалению опасных отходов. Папуа-Новая Гвинея занимается созданием регистра о выбросах и переносе загрязняющих веществ. Сейшельские Острова и Маврикий занимаются оборудованием свалок мусора.
- Прибрежные и морские ресурсы. Барбадос учредил Группу по сохранению прибрежных ресурсов и подготовил проект закона об управлении прибрежными зонами. Бахрейн, Кабо-Верде, Фиджи и Кирибати разработали планы комплексного управления прибрежными зонами.
- Пресноводные ресурсы. Бахрейн учредил комитет по охране пресноводных ресурсов. Был подготовлен план действий, и в настоящее время модернизируется водораспределительная сеть.
- Земельные ресурсы. Фиджи приняли всеобъемлющий закон об охране и улучшении земельных ресурсов, который касается методов рационального земледелия. Методы рационального землепользования являются также неотъемлемой частью его закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных угодий, который регулирует все формы аренды таких земель.
- Туризм. Маврикий изменил законодательство и составил генеральный план развития туризма в целях обеспечения устойчивости своих ресурсов в сфере туризма и учредил министерство по охране окружающей среды и вопросам качества жизни. Мальдивские Острова приняли закон об охране и сохранении окружающей среды, усовершенствовали положения о развитии туризма, провели исследования различных факторов, влияющих на состояние окружающей среды, и приняли меры по защите коралловых рифов и прибрежных систем.
- Биологическое разнообразие. Антигуа и Барбуда заложили юридическую основу с целью охраны исчезающих видов и организовали кампании по повышению осведомленности общественности. Маврикий учредил Консультативный совет по охране дикой природы и национальных парков для управления национальными парками; в настоящее время осуществляется план управления деятельностью по сохранению экологии мелких островов; на местах и в центре проводятся мероприятия по охране исчезающих видов местной флоры. Во

/...

всех регионах малые островные развивающиеся государства создали заказники с целью охраны биологического разнообразия. Примерами этого являются проект по охране биологического разнообразия прибрежных и морских районов в Доминике и 14 заповедников в 11 государствах Южнотихоокеанского региона, которые либо находятся на стадии создания, либо уже функционируют.

- Национальные учреждения и административный потенциал. Барбадос создал Национальную комиссию по устойчивому развитию в составе представителей различных министерств и ведомств, уполномоченных выполнять консультативные, координационные и пропагандистские функции. Аналогичные органы высокого уровня были учреждены на Багамских Островах, Бахрейне, Фиджи, Гаити, Ямайке, Маврикии, Сан-Томе и Принсипи и Сингапуре. Фиджи разработали новое законодательство по обеспечению всеобъемлющей юридической структуры для устойчивого развития. Закон об устойчивом развитии находится на заключительном этапе разработки. Кроме того, страна завершила работу над национальной стратегией охраны природы. На Багамских Островах было принято специальное законодательство об охране экологических и природных ресурсов, например, закон о морских млекопитающих, постановление о сельском хозяйстве и рыбном промысле и закон о развитии туризма. Инициативы, аналогичные тем, которые предпринимались на Фиджи и Багамских Островах, проводятся помимо других государств в Антигуа и Барбуде, Бахрейне, Барбадосе, Гаити, Ямайке, Сан-Томе и Принсипи и Сингапуре.
- Транспорт и связь. В ряде малых островных развивающихся государств будут завершены или реализуются проекты по расширению аэропортов, в том числе пассажирских аэровокзалов в Антигуа и Барбуде, Барбадосе, Маврикии, Федеративных Штатах Микронезии, Сент-Китс и Невисе, Сент-Люсии и Сейшельских Островах. Новые пассажирские терминалы были сооружены на Палау и Сан-Томе и Принсипи. Куба построила новый аэропорт.
- Развитие людских ресурсов. На Багамских Островах были пересмотрены школьные учебные планы начального и среднего уровня обучения в целях учета факторов охраны природы и развития. В настоящее время школы и университеты являются частью национальной сети, занимающейся решением вопросов устойчивого развития. На Ямайке проблемы охраны природы и устойчивого развития были включены в учебный план для 1-9 классов. На начальном уровне (1-3 классы) 14 процентов общего времени, отводимого на общественные науки, посвящено вопросам охраны окружающей среды; в 4-6 классах 14 процентов времени, выделенного на общественные науки, идет на изучение проблематики окружающей среды. На среднем уровне обучения 14 процентов времени, отведенного на изучение точных предметов в 7-9 классах, выделено на изучение экологических дисциплин.

В. На региональном уровне

- Изменение климата и повышение уровня моря. Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде (ЮТРПОС) разрабатывает программу, которая позволит странам собирать, анализировать и интерпретировать метеорологические данные. В рамках Южнотихоокеанского проекта по контролю за повышением уровня моря в 11 странах Южнотихоокеанского региона были установлены датчики, контролирующие уровень моря. В Карибском бассейне была усовершенствована сеть контроля с помощью датчиков за приливами и отливами в рамках Глобальной системы наблюдения за океанами (ГСНО). В Карибском регионе 12 стран участвуют в проекте в области планирования в целях приспособления стран Карибского бассейна к изменению климата, который до настоящего времени является наиболее важной региональной инициативой в рамках этой программы.

- Утилизация отходов. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона приняли Вайганийскую конвенцию в целях запрещения ввоза опасных и радиоактивных отходов и удаления опасных отходов в пределах региона в целом. В Карибском регионе правительства малых островных развивающихся государств осуществляют Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и Конвенцию об охране и освоении морской среды большого Карибского региона (Картахенская конвенция) на основе разработки Протокола о контроле загрязнения в большом Карибском районе в результате осуществляемой на суше деятельности.

- Прибрежные и морские ресурсы. Агентство по рыболовству Южнотихоокеанского форума оказывало техническую помощь малым островным развивающимся государствам в проведении переговоров с Соединенными Штатами Америки по Южнотихоокеанскому договору о тунце. Комиссия по Индийскому океану и ЮТРПОС разработали руководящие принципы контроля за состоянием коралловых рифов в своих соответствующих регионах. Тринадцать малых островных развивающихся государств Южнотихоокеанского региона приступили к разработке и осуществлению Стратегической программы действий в целях управления на устойчивой основе прибрежными и океаническими ресурсами в Южнотихоокеанском регионе. В Индийском океане в целях защиты морских экосистем в западной части Индийского океана предлагается разработать Региональный проект планирования на случай разлива нефти.

- Туризм. В Карибском регионе Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) учредила в 1998 году Технический комитет по устойчивому развитию туризма. Были приняты стратегия и план действий в целях развития на устойчивой основе туризма в Карибском регионе. Предпринимались усилия по обеспечению соответствия Международной конвенции о предупреждении загрязнения сбросами с судов (Конвенция МАРПОЛ).

- Национальные учреждения и административный потенциал. Карибский центр по руководству развитием действует в качестве учреждения-исполнителя в рамках экспериментального проекта ПРООН/Карибского банка развития. В ходе инициативы по укреплению потенциала с целью обеспечения устойчивого развития в англоговорящих странах Карибского бассейна в шести странах региона были учреждены советы по устойчивому развитию, что стало одной из крупных инициатив в сфере укрепления учреждений и создания потенциала.

- Региональные учреждения и техническое сотрудничество. Малые островные развивающиеся государства в Тихоокеанском регионе создали хорошо организованную структуру в составе восьми региональных межправительственных организаций, каждая из которых преследует свою конкретную цель и финансируется за счет взносов членов. Во избежание дублирования и для согласования их деятельности эти восемь организаций учредили Координационный комитет Организации Южнотихоокеанского региона (ККОЮР), одной из главных функций которого является координация региональных программ. В Карибском бассейне ЭКЛАК/КРССКБ в сотрудничестве с КАРИКОМ выполняли функции временного регионального координационного механизма по осуществлению Программы действий. В африканском регионе Комиссия по Индийскому океану также активно участвовала в процессе практического осуществления.

- Транспорт и связь. В 1997 году была создана Ассоциация связи тихоокеанских островов (АСТО), которая установила тесные рабочие взаимоотношения с Международным союзом электросвязи (МСЭ). К другим региональным инициативам, реализуемым в рамках частного сектора, относятся Ассоциация южнотихоокеанских портов (АЮП) и Ассоциация южнотихоокеанских авиакомпаний (АЮА).

С. На международном уровне

- Изменение климата и повышение уровня моря. В рамках координации деятельности региональных организаций малые островные развивающиеся государства активно участвовали в ряде международных программ контроля, таких, как Глобальная система наблюдения за океанами (ГСНО); Глобальная система наблюдения за климатом (ГСНК); и Глобальная система наблюдения за уровнем моря (ГСНМ). По состоянию на 7 октября 1998 года 35 малых островных развивающихся государств ратифицировали Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата. По состоянию на 11 декабря 1998 года 14 из них подписали или ратифицировали Киотский протокол. По состоянию на 10 декабря 1998 года 30 малых островных развивающихся государств ратифицировали Венскую конвенцию об охране озонового слоя, 30 стран ратифицировали Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 21 государство ратифицировало Лондонскую поправку к Монреальскому протоколу и 10 государств ратифицировали Копенгагенскую поправку к Монреальскому протоколу.
- Утилизация отходов. По состоянию на 17 июня 1998 года 17 малых островных развивающихся государств ратифицировали Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. По состоянию на 30 октября 1998 года 18 малых островных развивающихся государств ратифицировали Международную конвенцию о предупреждении загрязнения сбросами с судов, измененную на основе Протокола 1978 года, касающегося того же вопроса (МАРПОЛ 73/78). Кроме того, малые островные развивающиеся государства всех регионов приступили к осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности на основе реализации национальных и региональных проектов.
- Прибрежные и морские ресурсы. По состоянию на 3 ноября 1998 года 37 малых островных развивающихся государств ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву. По состоянию на 5 января 1999 года 11 малых островных развивающихся государств ратифицировали Соглашение об осуществлении положений Конвенции, которая касается сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, или присоединились к нему; еще 5 государств подписали это соглашение.
- Земельные ресурсы. По состоянию на 9 декабря 1998 года 27 малых островных развивающихся государств ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.
- Биологическое разнообразие. По состоянию на 28 мая 1998 года 38 малых островных развивающихся государств, т.е. все из них, включенные в перечень Организации Объединенных Наций и обладающие суверенной правоспособностью заключать международные юридические договоры, ратифицировали Конвенцию о биологическом разнообразии. По состоянию на 6 ноября 1998 года 19 малых островных развивающихся государств ратифицировали Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой вымирания (СИТЕС).
- Развитие людских ресурсов. Ряд малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона (Острова Кука, Фиджи, Папуа-Новая Гвинея, Самоа и Вануату) ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Приложение II

Приоритеты в отношении будущих действий, определенные малыми островными развивающимися государствами на региональном уровне

Карибский бассейн	Индийский океан, Средиземноморье и Атлантический океан ^a	Тихоокеанский регион ^b
Секторальные приоритеты		
1. Прибрежные и морские ресурсы	1. Ресурсы туризма	• Улучшение управления береговыми и прибрежными морскими ресурсами
2. Стихийные и экологические бедствия	2. Биоразнообразие	• Минимизация сухопутного и морского загрязнения
3. Земельные ресурсы	3. Изменение климата и повышение уровня моря	• Развитие устойчивого туризма
4. Удаление отходов	4. Прибрежные и морские ресурсы	• Пресноводные ресурсы: обеспечение адекватного снабжения доброкачественной пресной водой
5. Изменение климата	5. Пресноводные ресурсы	• Сохранение земных и морских биологических ресурсов
6. Пресноводные ресурсы	6. Удаление отходов	• Разработка экологически и экономически устойчивых энергоресурсов
7. Ресурсы туризма	7. Стихийные и экологические бедствия	
8. Биологическое разнообразие	8. Земельные ресурсы: внедрение устойчивого и диверсифицированного сельскохозяйственного производства	
9. Энергоресурсы	9. Энергоресурсы	
Карибский бассейн	Индийский океан, Средиземноморье и Атлантический океан ^a	Тихоокеанский регион ^b
Межсекторальные приоритеты		

1. Осуществление, контроль и обзор	1. Развитие людских ресурсов	• Улучшение координации в рамках Организации Объединенных Наций • Установление новых партнерских взаимоотношений и расширение участия • Осуществление многосторонних соглашений
• Финансовые ресурсы • Законодательство • Информационное обеспечение • Участие маргинальных групп	• Здравоохранение • Образование • Подготовка кадров • Учет гендерного фактора • Ликвидация нищеты	• Создание потенциала на основе образования, подготовки кадров и повышения осведомленности • Укрепление взаимосвязи между охраной окружающей среды и комплексным развитием
2. Национальные учреждения и административный потенциал	2. Глобализация, финансирование развития, торговля и инвестиции	• Разработка базовых показателей и обеспечение информацией в целях устойчивого развития
• Создание потенциала • Разработка политики • Подготовка кадров		• Учет факторов охраны здоровья, народонаселения и развития
3. Развитие людских ресурсов	3. Транспорт и связь	
• Ликвидация нищеты		
4. Наука и техника	4. Наука и техника	
• Технические ресурсы		
5. Транспорт и связь	5. Региональное сотрудничество и интеграция; региональные учреждения и техническое сотрудничество	• Индекс уязвимости • Финансовые ресурсы
6. Региональные учреждения и техническое сотрудничество	6. Осуществление, контроль и обзор	

(См. сноски к таблице на след. стр.)

(Сноски к таблице)

^a На Совещании министров малых островных развивающихся государств Африканского региона (Сейшельские Острова, 7-10 июля 1998 года) были выявлены и классифицированы

соответствующие приоритеты, но не по секторальным и межсекторальным категориям. На совещании министров малых островных развивающихся государств Индийского океана, Средиземноморья и Атлантического океана (Валетта, Мальта, 24-27 ноября 1998 года) были подтверждены приоритеты, определенные на Совещании малых островных развивающихся государств Африканского региона. В таблице они сгруппированы по секторальным и межсекторальным категориям. На Совещании на Мальте были также выявлены следующие общие приоритеты на ближайшее время: океаны/моря; туризм; утилизация отходов; пресноводные ресурсы; биоразнообразие; торговля; финансирование; ограниченность людских ресурсов и потенциала; неразвитость институциональной структуры; инфраструктурное развитие; комплексные подходы в сфере управления; индекс уязвимости; улучшение координации в рамках Организации Объединенных Наций.

^b На Совещании "за круглым столом" министров стран Тихоокеанского региона, которое было посвящено вопросам устойчивого развития (Окленд, Новая Зеландия, 17 декабря 1998 года), малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона определили свои приоритеты на будущее, однако не установили их очередность по степени важности. В настоящем докладе они приводятся именно в таком виде.
