



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/7/Add.9
27 January 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля-1 мая 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Развитие людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. СОСТОЯНИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	3 - 8	3
A. Народонаселение и здоровье человека	4 - 5	3
B. Образование	6	4

* Настоящий доклад был подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в соответствии с механизмом, согласованным Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию; он подготовлен на основе результатов консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными государственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Экономические факторы	7	4
D. Географические особенности	8	4
III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	9 - 15	5
IV. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	16	7
V. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	17 - 32	8
А. Организация Объединенных Наций	18 - 20	8
В. Фонды и программы	21 - 27	9
С. Специализированные учреждения и другие организации	28 - 32	10
VI. ВНЕШНИЕ РЕСУРСЫ, НАПРАВЛЯЕМЫЕ НА ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	33 - 34	11
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	35 - 43	12
А. Выводы	35 - 38	12
В. Рекомендации	39 - 43	13

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Повестке дня на XXI век было определено, что способность страны идти путем устойчивого развития определяется, в частности, возможностями ее народа¹. В Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, принятой на Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (Барбадос, 26 апреля-6 мая 1994 года), было признано, что главной заботой с точки зрения устойчивого развития является человек². Накопленный в последнее время опыт в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах подтверждает ведущую роль людских ресурсов в устойчивом развитии.

2. В настоящем докладе дается обзор прогресса в этой области в малых островных развивающихся государствах с момента проведения Глобальной конференции; основное внимание в нем уделяется тем мерам, которые были приняты правительствами, региональными организациями и международным сообществом для решения стоящих перед малыми островными развивающимися государствами проблем в области людских ресурсов, и анализу вопросов соответствующей политики.

II. СОСТОЯНИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

3. Малые островные развивающиеся государства находятся на различных этапах развития, при этом их показатели дохода на душу населения, состояние здоровья населения и уровень его образования значительно различаются по странам. Несмотря на такие различия, малые островные развивающиеся государства имеют сходные экономические и географические особенности, которые создают серьезные препятствия для их усилий в области развития людских ресурсов.

A. Народонаселение и здоровье человека

4. В последних исследованиях, посвященных уязвимости малых островных развивающихся государств, сделан вывод о том, что эти государства страдают от проблем, связанных с малочисленностью населения. Население большинства малых островных развивающихся государств составляет менее одного миллиона человек, при этом в большинстве случаев - менее полмиллиона человек. Если учитывать долю иждивенцев, то окажется, что численность их экономически активной рабочей силы чрезвычайно мала. За исключением отдельных малых островных развивающихся государств, их местный технический потенциал весьма ограничен. Так, в Кирибати общая численность персонала, занятого в научных исследованиях и экспериментальных разработках во всех секторах, составляет 3, в Тонге - 15, на Сейшельских Островах - 33 и на Кипре - 366 человек³. Располагая малочисленным населением и рабочей силой для развития своего местного потенциала, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с колоссальными трудностями в деле накопления местного опыта для удовлетворения разнообразных и растущих потребностей устойчивого развития.

5. В некоторых малых островных развивающихся государствах проблема малочисленности населения усугубляется плохим состоянием его здоровья. Хотя социальные показатели в большинстве малых островных развивающихся государств значительно улучшились, младенческая смертность в некоторых из них, относимых к наименее развитым странам, по-прежнему высока. Соответственно, ожидаемая продолжительность жизни в этих странах низка. Озабоченность вызывают и другие показатели состояния здоровья населения, например уровень материнской смертности, при этом государственные расходы на здравоохранение, как правило, невелики. В

Гаити, например, ежегодные государственные расходы на здравоохранение в период 1990-1995 годов составляли 1,3 процента от объема валового внутреннего продукта.

В. Образование

6. В большинстве малых островных развивающихся государств достигнут высокий чистый показатель зачисления в начальную школу. Их показатель зачисления в среднюю школу ниже, однако для группы развивающихся стран они относительно высоки. Уровень неграмотности, как правило, низок, за исключением некоторых наименее развитых стран. Однако показатели зачисления в высшие учебные заведения в большинстве малых островных развивающихся государств чрезвычайно низки, что является препятствием для развития местного технического потенциала. Хотя многие малые островные развивающиеся государства выделяют значительные ресурсы на образование, в некоторых из них государственные расходы в этой сфере весьма низки. Так, в Доминиканской Республике общий объем государственных расходов на образование за последний год, по которому имеются данные, составлял 1,9 процента от объема валового национального продукта (1994 год), а в Гаити - 1,4 процента (1990 год).

С. Экономические факторы

7. Развитию людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах препятствует также ряд экономических факторов. За исключением некоторых более крупных государств, экономика большинства стран является в высшей степени специализированной и производит ограниченный перечень продукции, что обусловлено особенностями имеющихся в их распоряжении местных ресурсов и небольшой численностью населения. Примером является особая зависимость от туризма многих малых островных развивающихся государств, особенно в Карибском бассейне. Другие такие страны весьма зависят от ограниченного числа сырьевых товаров, дающих основную экспортную выручку. Подобная неразвитая структура экономики обуславливает узкую специализацию местных кадров, так как из-за малочисленности населения критическую массу знаний можно накопить лишь в отдельных секторах. Отсутствие кадров для других секторов неизбежно подрывает усилия малых островных развивающихся государств, направленные на диверсификацию экономики, когда в ней возникают потребности в результате действия рыночных сил или изменений в режимах торговли. Кроме того, озабоченность устойчивостью экономической деятельности создает еще один аспект усилий в области развития, требуя дополнительных новых технических знаний. Так как их общий местный потенциал и без того является ограниченным, такие новые потребности еще более затрудняют экономический рост и заставляют предпринимать особые усилия для расширения своих возможностей.

Д. Географические особенности

8. Упомянутые выше трудности усугубляются, как правило, географическими особенностями малых островных развивающихся государств. Площадь их невелика, а некоторые из них представляют из себя разбросанные по океану архипелаги. Их географическая структура, особенно малых островных развивающихся государств, расположенных на архипелагах, наряду с небольшой численностью населения, отнюдь не способствуют достижению экономии за счет масштабов производства в сфере экономической и социальной инфраструктуры и ведут к увеличению удельной стоимости общественных услуг; в том, что касается людских ресурсов, такие географические особенности также создают дополнительные административные и технические потребности и затрудняют оперативную деятельность в том, что касается предоставления услуг в области здравоохранения, образования и подготовки кадров.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

9. Правительства малых островных развивающихся государств полностью осознают последствия низкого уровня развития людских ресурсов. Так, в своем страновом докладе, представленном Комиссии по устойчивому развитию на ее пятой сессии, правительство Барбадоса подчеркнуло, что ограниченность национальных людских и институциональных ресурсов сдерживает усилия Барбадоса по осуществлению политики и программ, направленных на решение вопросов торговли и окружающей среды (см. E/CN.17/1997/Misc.57). Правительство Багамских Островов указало, что эта страна не располагает людскими и финансовыми ресурсами для расширения и дальнейшего развития устойчивого использования своих природных ресурсов (см. E/CN.17/1997/Misc.66). Сейшельские Острова указали на отсутствие подготовленного персонала в качестве одного из основных факторов, препятствующих эффективному управлению национальными парками⁴. Согласно страновому докладу Гаити, в этой стране нет ученых или инженеров, которые работали бы полной рабочий день в области окружающей среды и развития (см. E/CN.17/1997/Misc.25).

10. На Карибском совещании экспертов, состоявшемся в мае 1995 года, которое было посвящено осуществлению Программы действий, отмечалось, что в осуществлении на национальном уровне достигнут лишь ограниченный прогресс. В числе основных установленных причин такого положения была указана нехватка людских ресурсов в этом регионе. Участники совещания подчеркнули крайнюю необходимость развития потенциала, включая подготовку кадров и управление информацией.

11. В свете таких трудностей правительства малых островных развивающихся государств выдвигают инициативы для решения различных аспектов проблемы людских ресурсов. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что принятые рядом этих стран меры затрагивают такие разнообразные вопросы, как институциональное строительство, экологическое просвещение, подготовка кадров, повышение квалификации местных специалистов в конкретных экологических областях и развитие науки и техники.

12. Важным компонентом стратегических инициатив малых островных развивающихся государств является укрепление учреждений, отвечающих за различные аспекты развития людских ресурсов. Некоторые малые островные развивающиеся государства создали органы высокого уровня для контроля за разработкой и осуществлением стратегий в области устойчивого развития и их координации, включая развитие людских ресурсов. На Кубе в ходе реорганизации государственных органов в 1995 году было учреждено Министерство науки, техники и окружающей среды, в рамках которого были созданы Агентство по окружающей среде и его Центр информации, образования и просвещения общественности по вопросам окружающей среды для укрепления деятельности по экологическому просвещению и пропаганде во всех секторах экономики и среди всех групп населения (см. E/CN.17/1997/Misc.67). На Барбадосе в работе Национальной комиссии по устойчивому развитию принимают участие сотрудники министерства образования и по делам молодежи и Национального совета по науке и технике. Министерство образования и по делам молодежи также участвует в мероприятиях Комитета по экологическому просвещению Министерства здравоохранения и окружающей среды (см. E/CN.17/1997/Misc.57).

13. Некоторые из этих мероприятий пользуются региональной и международной поддержкой. Так, при содействии со стороны Карибского центра административной деятельности в целях развития (КАРИКАД) шесть стран Карибского бассейна учредили представительные, опирающиеся на участие национальные советы по устойчивому развитию, которые при рассмотрении вопросов устойчивого развития используют подход, основанный на использовании инициатив нижестоящих организаций. Порядок работы этих органов позволяет обеспечить широкое участие населения, что

привело к развитию обсуждений и диалога по секторальным вопросам. Просвещение населения и пропагандистская отдача такого консультативного процесса помогли расширить представление общественности в целом о проблемах экологии.

14. С учетом своих демографических проблем правительства многих малых островных развивающихся государств первоочередное внимание уделяют всеобщему образованию и подготовке кадров. На Барбадосе была пересмотрена учебная программа, с тем чтобы на всех уровнях обучения должным образом рассматривать вопрос охраны окружающей среды с учетом его многосекторального характера. Проблемы окружающей среды и развития стали освещаться в программах переподготовки учителей. Учителя теперь проходят такую переподготовку в рамках различных программ без отрыва от работы и практикумов (см. E/CN.17/1997/Misc.57). Правительство Маврикия организовало программу обучения по вопросам окружающей среды, направленную на повышение уровня осведомленности относительно характера проблемы загрязнения и готовности и мотивации в том, что касается поиска их решений (см. E/CN.17/1997/Misc.41). На Багамских Островах была пересмотрена учебная программа начальной и средней школы, куда были включены вопросы охраны окружающей среды и развития; в этих программах теперь широко освещаются такие вопросы, как состояние окружающей среды, санитария, экосистемы, утилизация, экономия энергии, чистая питьевая вода и продовольствие. Школы и университеты теперь входят в национальную систему, занимающуюся вопросами устойчивого развития (см. E/CN.17/1997/Misc.66). В регионе Тихого океана Южнотихоокеанский университет в рамках междисциплинарной программы теперь готовит бакалавров наук по специальности "Экологические исследования". За последние несколько лет число зачисленных на эту специальность студентов значительно увеличилось. Этот спрос привел к организации других программ экологических исследований, как предусматривающих, так и не предусматривающих получение степени бакалавра, а также обучение в аспирантуре⁵.

15. Другой инициативой некоторых правительств малых островных развивающихся государств является дальнейшее укрепление роли ведущих групп на национальном и местном уровнях, с тем чтобы в полном объеме задействовать национальный потенциал. В таких странах, как Барбадос, Багамские Острова, Маврикий, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова и некоторые другие, женщины поощряются к занятию нетрадиционной деятельностью. С тем чтобы содействовать этому процессу, были созданы возможности для получения образования и подготовки. Женщины все чаще привлекаются к процессу принятия решений и назначаются на важные руководящие должности в министерствах, занимающихся вопросами устойчивого развития.

IV. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

16. Правительства малых островных развивающихся государств все чаще осознают, что, объединив ресурсы - материальные, финансовые и людские - в рамках региональных механизмов сотрудничества, они могут добиться значительных успехов в уменьшении трудностей, мешающих устойчивому развитию и обусловленных нехваткой ресурсов, в том числе людских ресурсов. Ниже приводятся несколько важных примеров регионального сотрудничества в области развития людских ресурсов:

а) в карибском регионе, где расположено 16 малых островных развивающихся государств, региональное сотрудничество охватывает широкий круг вопросов. В такой жизненно важной для малых островных развивающихся государств области, как климатические изменения, где количество местных специалистов ограничено, осуществляется общий для стран Карибского бассейна проект по вопросу об адаптации к глобальному изменению климата, в рамках которого 11 странам оказывается помощь в укреплении регионального потенциала в области контроля и анализа

динамики и колебаний уровня моря. Основное внимание в проекте уделяется наращиванию потенциала национальных и региональных учреждений с точки зрения принятия конкретных мер, управления информационными системами, исследования и контроля отдельных параметров, анализа данных и управления процессом подготовки к адаптации⁶;

b) в тихоокеанском регионе через Южнотихоокеанскую региональную программу в области окружающей среды (ЮТРПОС), Южнотихоокеанскую комиссию по прикладным наукам о Земле (СОПАК), Южнотихоокеанский университет и другие учреждения осуществляется Проект по оказанию содействия в адаптации к изменению климата на тихоокеанских островах. В рамках ЮТРПОС в 12 тихоокеанских островных государствах проводятся исследования, посвященные оценке последствий изменения климата; СОПАК оказывает содействие Фиджи и Кирибати в проведении исследований по вопросу об эрозионной стойкости и проводит семинары по береговому мониторингу в Тувалу, Кирибати и Самоа. Основное внимание в проектах, которые призваны содействовать принятию тихоокеанскими островными государствами эффективных мер реагирования, уделяется "стимулирующим мероприятиям"⁶;

c) другой областью, в которой региональное сотрудничество может способствовать уменьшению трудностей, вызванных нехваткой людских ресурсов, является борьба со стихийными и экологическими бедствиями. В Карибском бассейне, где большинство малых островных развивающихся государств расположены в зоне ураганов, основными проблемами при оказании помощи в случае стихийных бедствий являются ограниченное применение или знание соответствующих строительных норм и принципов, а также нехватка административных и людских ресурсов для обеспечения соблюдения этих норм. Для преодоления этих трудностей несколько региональных и субрегиональных механизмов сотрудничества и координации, в частности Восточнокарибская группа по координации деятельности доноров в случае стихийных бедствий и Карибское агентство по чрезвычайным мерам реагирования в случае стихийных бедствий, предпринимают совместные действия⁷;

d) разворачивается также региональное сотрудничество в области организации сбора и удаления отходов, эксплуатации прибрежных и морских ресурсов и организации туризма. По вопросам утилизации опасных и корабельных отходов, области, где малые островные развивающиеся государства испытывают нехватку квалифицированных кадров, в южнотихоокеанском и карибском регионах проводятся учебные практикумы в целях повышения уровня информированности и укрепления национального потенциала.

V. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

17. Система Организации Объединенных Наций принимает участие в осуществлении Программы действий путем обеспечения финансирования программ или проектов либо путем предоставления технической помощи. Развитие людских ресурсов фактически является одной из приоритетных областей в программной деятельности организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций. Осуществляемые проекты охватывают широкий круг основных вопросов, включая здравоохранение, подготовку преподавателей и повышение квалификации в конкретных областях, таких, как организация сбора и удаления отходов, оказание помощи в случае стихийных бедствий, связь и торговля. Ниже кратко излагаются некоторые из этих видов деятельности.

A. Организация Объединенных Наций

18. В рамках программы подготовки кадров и развития людских ресурсов в сфере внешней торговли "Трейн фор трейд" Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и

развитию (ЮНКТАД) оказывает содействие в повышении квалификации консультантов по вопросам политики в области торговли и практических работников торговой сферы в малых островных развивающихся государствах в целях расширения внешней торговли этих стран с учетом интересов устойчивого развития. Текущие проекты касаются малых островных развивающихся государств Карибского бассейна, Индийского, Атлантического и Тихого океанов. Одной из тем этой программы является "Торговля и окружающая среда в малых островных развивающихся государствах".

19. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) осуществляет в малых островных развивающихся государствах Тихого океана несколько проектов по развитию людских ресурсов, включая проект по охвату бедных слоев населения в рамках сотрудничества правительственных/неправительственных организаций в области планирования и предоставления услуг по развитию людских ресурсов; ЭСКАТО провела также исследование людских ресурсов морского флота в регионе ЭСКАТО для выявления потребностей в обученных и квалифицированных моряках и их наличия, включая возможности трудоустройства моряков из малых островных развивающихся государств, в целях устранения растущей нехватки таких специалистов в мире. Кроме того, ЭСКАТО проводит практикумы, учебные курсы и семинары по вопросам торговли и инвестиций, оценки состояния окружающей среды, статистики, анализа переписей населения и данных обследований, дистанционного зондирования и по другим аспектам устойчивого развития с участием представителей малых островных развивающихся государств в регионе ЭСКАТО.

20. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) разработала серьезный программный компонент, посвященный малым островным развивающимся государствам в карибском регионе. Он охватывает важные области, определенные в Программе действий, включая "прибрежные и морские ресурсы", "ресурсы сектора туризма" и "ресурсы биологического разнообразия". В области развития людских ресурсов ЭКЛАК осуществляет проект по учету демографической политики в планировании развития, включая участие женщин в процессе развития, в карибском субрегионе. ЭКЛАК занимается также осуществлением планов по развитию профессиональной подготовки в области окружающей среды и устойчивого развития в нескольких университетах этого субрегиона.

В. Фонды и программы

21. В рамках последующей деятельности по итогам Глобальной конференции Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступила к осуществлению Программы технического содействия малым островным развивающимся государствам (СИДСТАП), которая призвана способствовать обмену и передаче знаний, опыта, политики и практики между малыми островными развивающимися государствами. В этой связи она провела оценку потребностей и недостатков в области технического сотрудничества и наращивания потенциала в приоритетных областях и финансировала подготовку четырехтомного перечня экспертов и учреждений малых островных развивающихся государств в целях содействия использованию квалифицированных кадров малых островных развивающихся государств. Кроме того, она занимается внедрением Информационной сети малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ), которая позволит малым островным развивающимся государствам получить доступ к системе Интернет и поступающей через нее информации. Предусматривается проведение в общей сложности 30 практикумов в целях повышения уровня информированности о системе Интернет лиц, проявляющих к ней интерес, обучения их базовым навыкам публикации информации в сети "Уорлд Уайд Уэб" и подготовки их к участию в СИДСНЕТ. По просьбе ПРООН Международный центр МОТ по подготовке кадров провел для отдельных региональных учреждений малых островных развивающихся государств первые учебные занятия по овладению навыками пользования системой Интернет. После определения

ведущих учебных учреждений были проведены дополнительные учебные занятия в Барбадосе, Фиджи и Маврикии.

22. Кроме того, ПРООН при оказании поддержки малым островным развивающимся государствам основное внимание уделяет навыкам и умениям, необходимым для обеспечения устойчивого развития. В тихоокеанских островных государствах она придерживается комплексного подхода, охватывающего не только сферу образования и профессиональной подготовки, но и вопросы смягчения последствий нищеты, расширения возможностей для женщин и создания рабочих мест и стабильных средств к существованию.

23. В малых островных развивающихся государствах карибского региона ПРООН проводит оценку потребностей в людских ресурсах в таких областях, как повышение производительности, промышленная стандартизация, телекоммуникации, управление портовым хозяйством, гражданская авиация и компьютерная технология. Кроме того, она предоставляет помощь в осуществлении программы по подготовке кадров в области здравоохранения, включая санитарное состояние окружающей среды в государствах - членах Карибского общего рынка.

24. ПРООН вносит изменения в оказываемую ею помощь, учитывая условия конкретных стран. В Маврикии она сосредоточивает внимание на высокоспециализированной подготовке лиц, принимающих решения, включая государственных должностных лиц, представителей частного сектора, неправительственных организаций и других организаций гражданского общества, в вопросах разработки отраслевых и межотраслевых стратегий и политики в области экономического и социального развития. В Кабо-Верде она оказывает помощь в наращивании местного потенциала в области разработки, осуществления и оценки политики, направленной на поддержку малых и средних предприятий. Приобретенный ПРООН опыт свидетельствует о том, что в некоторых малых островных развивающихся государствах степень удержания квалифицированной рабочей силы является относительно низкой, что вызывает постоянную потребность в продолжении профессиональной подготовки.

25. В целях укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в области решения вопросов экологии и развития Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) проводит для основного персонала государственных учреждений, сотрудников предприятий и предпринимателей, а также для преподавательского состава высших учебных заведений комплексные курсы по вопросам природопользования. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) ПРООН проводит мероприятия, направленные на отражение в учебных программах системы образования в малых островных развивающихся государствах идей устойчивого развития.

26. Эта организация предоставляет помощь малым островным развивающимся государствам в конкретных программных областях. Она организовала четыре региональных практикума по вопросам оценки деятельности на суше, которая представляет угрозу пресноводным, прибрежным и морским ресурсам островов, и планирует провести еще восемь таких практикумов в 1998 году, а также предполагает предоставить помощь малым островным развивающимся государствам в разработке стратегических программ действий по вопросам устойчивого туризма, включая минимизацию отходов и профилактику загрязнения. Что касается эксплуатации пресноводных ресурсов, то ЮНЕП и малые островные развивающиеся государства осуществляли тесное взаимодействие в ходе подготовки региональных справочников по технологиям увеличения расхода водотоков. В частности, в порядке удовлетворения потребностей малых островных развивающихся государств был составлен справочник по альтернативным технологиям увеличения расхода пресноводных ресурсов в малых островных государствах.

27. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предоставляет помощь наименее развитым малым островным государствам в ряде программных областей. В Мальдивских Островах он оказывает поддержку в организации профессиональной подготовки преподавателей без отрыва от работы и в разработке системы аккредитации для профессиональной подготовки по месту работы. В Кабо-Верде он оказывает содействие в повышении качества обучения и улучшении школьного питания и снабжения. В карибском регионе ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО взаимодействуют, оказывая поддержку Организации восточнокарибских государств в осуществлении стратегии реформ в сфере образования. ЮНИСЕФ представил также правительству Барбадоса рекомендации по вопросам реформы сферы образования и оказал поддержку в разработке и утверждении методического руководства для начальных школ в Доминике.

С. Специализированные учреждения и другие организации

28. ЮНЕСКО, демонстрируя свою приверженность задаче удовлетворения особых потребностей малых островных развивающихся государств, в начале 1990 года создала группу по связям с малыми государствами-членами. В рамках нескольких крупных программ были разработаны и осуществлены мероприятия в интересах малых островных развивающихся стран, в том числе в области базового образования, охраны окружающей среды и развития в прибрежных районах и малых государствах и информационного обмена.

29. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (МОК) также осуществляла оперативную деятельность по оказанию малым островным развивающимся государствам помощи в комплексном освоении ресурсов прибрежных районов, в частности на основе регионального подхода. Было организовано несколько семинаров, посвященных вопросу о конкретных потребностях малых островных развивающихся государств в области развития людских ресурсов. В некоторых случаях отдельным малым островным развивающимся государствам с учетом их конкретных потребностей оказывалась техническая помощь - особенно в последние два года, в течение которых упор был постепенно перенесен с укрепления людских ресурсов на оперативную деятельность, что свидетельствует о высокой квалификации специалистов в некоторых малых островных развивающихся государствах. Переориентация с просвещения на оперативную деятельность также постепенно происходит в таких областях, как борьба с загрязнением морской окружающей среды, процессы, затрагивающие состояние окружающей среды в прибрежных районах, и наиболее уязвимые районы.

30. Деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по оказанию поддержки развитию людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах сосредоточена на вопросах здравоохранения и охраны окружающей среды. В Карибском бассейне и в тихоокеанском регионе ВОЗ в сотрудничестве с другими организациями организовала встречи и семинары, посвященные вопросам водоснабжения и санитарии, проведению медицинских обследований, а также профилактике болезней и охране окружающей среды. В тихоокеанских малых островных развивающихся государствах была проведена оценка потребностей в людских ресурсах в интересах решения задач в области здравоохранения и охраны окружающей среды, и были предприняты шаги по созданию медицинской школы как потенциального регионального центра по подготовке специалистов.

31. Всемирный банк осуществляет финансирование деятельности по обеспечению устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах, включая развитие людских ресурсов. В рамках финансирования развития людских ресурсов, в частности, выделяются ассигнования на осуществления проектов в области образования, здравоохранения, питания и развития женщин. Всемирный банк, помимо этого, предоставляет займы для осуществления таких проектов в области

здравоохранения, которые дают большую отдачу с точки зрения повышения производительности труда, например в области управления удалением отходов, санитарии и водоснабжения.

32. Университет Организации Объединенных Наций (УООН) в целях активизации исследований по вопросу о малых государствах создал Сеть малых островных государств. Помимо прочего, сеть призвана сосредоточить исследования по вопросу о малых государствах и устойчивом развитии под эгидой всемирной сети ученых; создать базу данных о малых островных государствах и распространять соответствующую информацию; и организовывать электронные семинары и сформировать научный актив, способный взять на себя функции всемирного научно-исследовательского центра по вопросам развития малых островных государств.

VI. ВНЕШНИЕ РЕСУРСЫ, НАПРАВЛЯЕМЫЕ НА ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

33. Развитие людских ресурсов было одним из тех немногих направлений деятельности, на которые выделялся сравнительно большой объем внешних ресурсов, в сопоставлении с другими программными областями Программы действий, что, вероятно, свидетельствует о понимании важности развития людских ресурсов по сравнению с остальными приоритетными задачами, которые были поставлены правительствами малых островных развивающихся государств. Как показывают данные о выделяемых ресурсах, в 1994 году объем двусторонней помощи, предоставленной в целях развития людских ресурсов малым островным развивающимся государствам, составил 75,19 млн. долл. США, в результате чего данное направление деятельности занимало четвертое место среди 15 программных областей. Ассигнования по линии многосторонней помощи за тот же год составили 14,85 млн. долл. США, в связи с чем это направление деятельности занимало второе место среди 15 программных областей.

34. Вместе с тем данные о размерах выделяемых ассигнований скрывают тревожную тенденцию. В период с 1991 по 1994 год объем ресурсов, выделяемых на цели развития людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах, существенно сократился. Ассигнования по линии двустороннего сотрудничества на деятельность в этой области сократились со 153,84 млн. долл. США в 1991 году до 75,19 млн. долл. США в 1994 году. Сокращение объема ассигнований по линии многосторонней помощи было еще более значительным - со 160,25 млн. долл. США в 1991 году он упал до 14,85 млн. долл. США в 1994 году. В региональном плане наиболее резкое сокращение ассигнований, как в относительном, так и в абсолютном выражении, затронуло малые островные развивающиеся государства тихоокеанского региона и Карибского бассейна (см. E/CN.17/1996/21).

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

35. В настоящее время важное значение развития людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах является общепризнанной истиной. Правительства малых островных развивающихся государств, региональные организации и система Организации Объединенных Наций уделяли приоритетное внимание этой области, как о том свидетельствуют инициативы малых островных развивающихся государств и меры в поддержку этой деятельности, которые предпринимались как региональными организациями, так и системой Организации Объединенных Наций. Вместе с тем обусловленные демографическими, экономическими и географическими

факторами огромные трудности, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, требуют активизации согласованных усилий по развитию людских ресурсов.

36. Стратегические инициативы некоторых правительств малых островных развивающихся государств в таких областях, как укрепление потенциала, проведение реформы системы образования, организация профессиональной подготовки и региональное сотрудничество в области охраны окружающей среды, позволяют накапливать полезный опыт, и их следует пропагандировать среди других государств, разрабатывающих и осуществляющих стратегии в области развития людских ресурсов.

37. Несмотря на то, что нынешний обзор свидетельствует одновременно о приверженности малых островных развивающихся государств повышению и укреплению своего национального и местного потенциала в области людских ресурсов и поддержке этой деятельности со стороны региональных организаций и системы Организации Объединенных Наций, нет никаких гарантий того, что такие инициативы и меры будут достаточными для решения поставленных задач, особенно если их оценивать с учетом всего комплекса возникающих трудностей и степени сложности встающих проблем.

38. Происходящее в последнее время сокращение объема поступлений из внешних источников на цели развития людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах вызывает серьезную озабоченность: сохранение или обострение этой тенденции не может не иметь негативных последствий для перспектив развития людских ресурсов в малых островных развивающихся государствах.

В. Рекомендации

39. Правительствам малых островных развивающихся государств настоятельно рекомендуется продолжать уделять приоритетное внимание развитию людских ресурсов во всех его аспектах, таких, как здравоохранение, базовое образование, экологическое просвещение, а также профессиональная подготовка и использование ресурсов в конкретных областях.

40. Принимая во внимание обусловленные демографическими, экономическими и географическими факторами трудности, малым островным развивающимся государствам следует считать важнейшей предпосылкой устойчивого развития на национальном уровне обеспечение того, чтобы их население и рабочая сила обладали такими качествами, как образованность, высокая способность к адаптации и экологическая грамотность. Правительствам малых островных развивающихся государств следует, используя региональные механизмы, создавать условия, позволяющие предотвращать отток молодых национальных специалистов и национальных специалистов, прошедших переподготовку.

41. Малым островным развивающимся государствам следует и впредь укреплять региональное сотрудничество за счет объединения своих материальных и кадровых ресурсов, повышать эффективность такого сотрудничества посредством постановки деятельности по выявлению потребностей и разработке проектов на планомерную основу, а также повышать эффективность использования ресурсов на региональном уровне посредством улучшения координации принимаемых мер.

42. Региональным организациям и системе Организации Объединенных Наций следует активизировать поддержку малых островных развивающихся государств. Организациям и органам системы Организации Объединенных Наций, в частности, надо наращивать оперативную деятельность по оказанию малым островным развивающимся государствам помощи путем

профессиональной подготовки и передачи знаний в области комплексного управления эксплуатацией ресурсов. При решении вопросов финансирования и оказания технической помощи приоритетное внимание следует уделять тем областям, в которых потенциал этих стран сравнительно невелик.

43. Необходимо немедленно обратить вспять тенденцию к снижению объема внешних ресурсов, предоставляемых малым островным развивающимся государствам в целях развития людских ресурсов. В этой связи запланированная встреча между представителями малых островных развивающихся государств и двусторонними и многосторонними донорами создаст благоприятные возможности для принятия конкретных мер.

Примечания

¹ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и Исправление), резолюция 1, приложение II, пункт 37.1.

² См. Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 26 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 94.I.18 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 60.

³ Подробнее см. UNESCO 1996 Statistical Yearbook ("Статистический ежегодник ЮНЕСКО за 1996 год").

⁴ "Achieving sustainable development: environmental management plan of the Seychelles, 1990-2000" ("Достижение устойчивого развития: план мероприятий по охране окружающей среды Сейшельских Островов на 1990-2000 годы"), подготовлено правительством Сейшельских Островов при консультативной помощи и содействии со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

⁵ См. доклад Комиссии по устойчивому развитию о мерах по осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств в тихоокеанском регионе, подготовленный Южнотихоокеанской региональной программой в области окружающей среды совместно с Тихоокеанским оперативным центром ЭСКАТО при финансовой помощи со стороны правительств Австралии и Новой Зеландии.

⁶ См. Глобальный экологический фонд, "Quarterly Operational Report" ("Квартальный отчет"), ноябрь 1996 года.

⁷ "Review of the implementation of the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States priorities for the future" ("Обзор хода осуществления перспективных приоритетных задач, поставленных в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств"), подготовлено для Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна/Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (ЭКЛАК/КРСК) фирмой "Симмонз энд эсоушиитс", 16 сентября 1997 года.

/...

