



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/3
19 January 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля-1 мая 1998 года

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ ПРЕСНОЙ ВОДЫ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ХАРАКТЕР И ВЗАИМОСВЯЗЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	3 - 36	3
A. Использование водных ресурсов в интересах социально-экономического развития	4 - 23	3
1. Комплексная эксплуатация водных ресурсов	4 - 7	3
2. Водные ресурсы, требуемые для устойчивого производства продовольствия и развития сельских районов	8 - 10	9
3. Водоснабжение и санитария	11 - 15	10
4. Использование водных ресурсов для обеспечения устойчивого развития городов	16 - 17	12
5. Промышленное водопользование	18	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
6. Использование водных ресурсов без изъятия их из источников	19 - 20	13
7. Смягчение последствий стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами	21 - 23	14
В. Состояние и продуктивность водной среды и последствия деградации водных ресурсов для здоровья людей	24 - 29	15
С. Вопросы информации	30 - 32	17
Д. Создание потенциала в целях более широкого применения основанных на принципе участия подходов и совершенствования институциональных и регулирующих механизмов	33	18
Е. Финансирование усилий по освоению и использованию водных ресурсов	34 - 36	19
III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	37 - 50	20
А. Водоснабжение на службе социально-экономического развития	41 - 43	20
В. Состояние и производительность водных экосистем и последствия деградации водных ресурсов для здоровья человека	44 - 45	21
С. Управление информацией	46 - 47	22
Д. Создание потенциала в целях более широкого применения подходов, основанных на широком участии масс, и улучшения организационных и нормативных рамок	48	22
Е. Финансирование мероприятий в области освоения и использования водных ресурсов	49 - 50	23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение согласованных выводов 1997/3 Экономического и Социального Совета, в которых Совет настоятельно призвал Подкомитет по водным ресурсам АКК¹ детально проанализировать деятельность, осуществляемую в настоящее время организациями системы Организации Объединенных Наций в области использования ресурсов пресной воды, и взаимосвязь между их деятельностью и просил Генерального секретаря подготовить к концу 1997 года доклад в качестве вклада в процесс подготовки шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

2. В разделе I содержится краткая информация об участии организаций системы и механизмах сотрудничества между ними. В разделе II основное внимание уделяется стратегическим ответным мерам системы Организации Объединенных Наций, принимаемым в связи с проблемами, с которыми сталкиваются правительства и международное сообщество в рамках деятельности по обеспечению устойчивого развития и использования водных ресурсов. Всеобъемлющий обзор механизмов сотрудничества организаций системы в области использования водных ресурсов был представлен в докладе Генерального секретаря, посвященном питьевой воде, включая обеспечение чистой и безопасной водой и вопросы санитарии (E/1997/70), который был представлен Экономическому и Социальному Совету на этапе заседаний, посвященном вопросам координации, в ходе его основной сессии 1997 года.

II. ХАРАКТЕР И ВЗАИМОСВЯЗЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

3. Деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования водных ресурсов носит широкомасштабный и разнообразный характер. В таблице 1 представлена информация об участии организаций в конкретных областях оценки, освоения и рационального использования водных ресурсов на основе программных областей главы 18 Повестки дня на XXI век. Тремя основными областями деятельности являются а) сбор/анализ данных и подготовка исследований и докладов, б) организация и обслуживание заседаний и семинаров и с) техническое сотрудничество, включая консультативные услуги и полевые проекты. В таблице 2 представлены применяемые в настоящее время механизмы сотрудничества между организациями системы.

A. Использование водных ресурсов в интересах социально-экономического развития

1. Комплексная эксплуатация водных ресурсов

4. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций оказывает поддержку Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Комиссии по устойчивому развитию, Комитету по природным ресурсам и Подкомитету по водным ресурсам АКК. Департамент функционирует в качестве секретариата Подкомитета АКК. Департамент оказывает многим странам содействие в осуществлении их усилий, направленных на претворение принятой на международном

уровне и связанной с водными ресурсами программы Повестки дня на XXI век в конкретные страновые программы и проекты в контексте как комплексной эксплуатации водных ресурсов, так и интеграции планов и программ водного сектора в национальные планы экономического и социального развития.

Таблица 1. Информация об участии организаций системы Организации Объединенных Наций в области освоения водных ресурсов с разбивкой по стратегическим управленческим функциям и с указанием характера деятельности

Стратегические управленческие функции	Сбор и анализ данных и проведение исследований	Организация и обслуживание заседаний	Техническое сотрудничество
А. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ			
Комплексная эксплуатация водных ресурсов	ДЭСВ, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ПРООН, ЮНЕП, УООН, МУНИУЖ, ФАО, ЮНЕСКО, Всемирный банк	ДЭСВ, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, УООН, ФАО, ЮНЕСКО	ДЭСВ, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ПРООН, ЮНЕП, УООН, ФАО, Всемирный банк
Использование водных ресурсов в целях устойчивого производства продовольствия и развития сельских районов	ЭКА, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНЕП, ФАО, ВОЗ, Всемирный банк	ЭСКАТО, ЮНЕП, ФАО	ДЭСВ, ЭКА, ЭСКЗА, ПРООН, УВКБ, ФАО
Водоснабжение и санитария	ДЭСВ, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, УВКБ, УООН, МУНИУЖ, ВОЗ, Всемирный банк	ДЭСВ, ЭСКАТО, ЕЭК, Всемирный банк, УООН, МУНИУЖ, Хабитат, ЮНИСЕФ, ВОЗ	ДЭСВ, ЭСКАТО, ЭСКЗА, УООН, МУНИУЖ, Хабитат, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, ФАО, ВОЗ, Всемирный банк
Использование водных ресурсов в целях устойчивого развития городских районов	ЭСКАТО, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, Всемирный банк	ЭСКАТО, ПРООН, Хабитат, ЮНЕСКО, ВМО	ЭСКАТО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, Хабитат, ФАО, ЮНЕСКО, ВМО
Использование водных ресурсов в промышленных целях	ЭСКЗА, ЮНЕП, УООН, ЮНИДО, МАГАТЭ	ЮНИДО, МАГАТЭ	ЭКЛАК, ЭСКЗА, УООН, ЮНИДО, МАГАТЭ
Использование водных ресурсов без изъятия воды из источника	ЭКА, ЭСКАТО, ЮНЕП, Всемирный банк	ЭСКАТО, ЮНЕП, Всемирный банк	ДЭСВ, ЭСКАТО, ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк, ЮНИДО
Смягчение последствий стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами	ЭСКАТО, МДУОСБ, ФАО, ЮНЕСКО, ВМО	ЭСКАТО, МДУОСБ, ЮНЕСКО, ВМО	ДЭСВ, ЭСКАТО, МДУОСБ, ПРООН, ФАО, ЮНЕСКО, Всемирный банк, ВМО
В.ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ВОДНОЙ СРЕДЫ	ДЭСВ, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, КБР, РКООНИК, ПРООН, ЮНЕП, УООН, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНИДО	ЕЭК, ЭСКАТО, КБР, РКООНИК, ЮНЕП, УООН, ЮНЕСКО	ДЭСВ, ЕЭК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, УООН, ФАО, ЮНИДО, ВОЗ, Всемирный банк

Стратегические управленческие функции	Сбор и анализ данных и проведение исследований	Организация и обслуживание заседаний	Техническое сотрудничество
С. УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ	ДЭСВ, ЭКА, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, МАГАТЭ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНЕП, УООН, ВОЗ, ВМО	ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, УООН, ВОЗ, ВМО, ЮНЕП	ДЭСВ, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, МАГАТЭ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, УООН, ВОЗ, ВМО
Д. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ	ЭКА, ЭСКЗА, ЭСКАТО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, УООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, МАГАТЭ	ДЭСВ, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, МУНИУЖ, МДУОСВ, УООН, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, ЮНИДО	Хабитат, ЮНИСЕФ, ПРООН, УООН, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, ЮНИДО, МАГАТЭ
Е. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА	ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, УООН, МУНИУЖ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, МАГАТЭ	ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, УООН, МУНИУЖ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, МАГАТЭ	ДЭСВ, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, УООН, МУНИУЖ, МДУОСВ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, ЮНИДО, МАГАТЭ

Таблица 2. Информация об используемых в настоящее время механизмах сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций в области использования водных ресурсов с разбивкой по стратегической управленческой функции

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ	ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА (Согласно докладу Генерального секретаря о питьевой воде, включая обеспечение чистой и безопасной водой и вопросы санитарии; доклада Подкомитета по водным ресурсам АКК о работе его восемнадцатой сессии и вкладе в настоящий доклад)
Комплексная эксплуатация водных ресурсов	• Подкомитет по водным ресурсам АКК: ДЭСВ, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕП, Хабитат, УВКБ, УООН, МУНИУЖ, КБР, СТС, РКОНИК, МДУОСБ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, ЮНИДО и МАГАТЭ • Рабочая группа Подкомитета АКК по комплексным подходам к рациональному использованию земельных и водных ресурсов: ДЭСВ, ФАО, МАГАТЭ, ЮНИСЕФ, ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНЕП и ВОЗ • Совместная программа комплексной эксплуатации земельных и водных ресурсов: ФАО и ЮНЕСКО • Межучрежденческий комитет по водным ресурсам в Африке: ЭКА и ряд других членов Подкомитета АКК • Межучрежденческий комитет по водным ресурсам для Азии и Тихого океана: ЭСКАТО и ряд других членов Подкомитета АКК
Использование водных ресурсов в целях устойчивого производства продовольствия и развития сельских районов	• Эффективное планирование и управление орошаемым земледелием: ФАО, ЮНЕП и ВМО • Технические консультации по устойчивому земледелию и эксплуатации водных ресурсов сельских районов: ФАО, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ПРООН и ВОЗ
Водоснабжение и санитария	• Механизмы сотрудничества и координации в области водоснабжения и санитарии: Хабитат, ЮНИСЕФ и ПРООН • Межучрежденческий координационный комитет по водоснабжению и санитарии: ДЭСВ, ФАО, МАГАТЭ, Всемирный банк, МУНИУЖ, Хабитат, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЭКА, ЭСКАТО, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКЗА, ЮНЕСКО, ЮНЕП, УВКБ, ЮНИДО, УООН, ВОЗ и ВМО • Совместная деятельность по обеспечению всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии в азиатско-тихоокеанском регионе: ДЭСВ, Всемирный банк, МУНИУЖ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЭСКАТО и ВОЗ • Совместная инициатива в отношении методов участия в обеспечении изменения характера поведения и санитарии: Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ПРООН, ВОЗ • Совместная инициатива в области профилактики связанных с водной средой заболеваний и борьбы с ними в Европе: ЕЭК, ЮНЕП и ВОЗ • Совместная программа по мониторингу (СПМ) сектора водоснабжения и санитарии: ЮНИСЕФ и ВОЗ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ	ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА (Согласно докладу Генерального секретаря о питьевой воде, включая обеспечение чистой и безопасной водой и вопросы санитарии; доклада Подкомитета по водным ресурсам АКК о работе его восемнадцатой сессии и вкладе в настоящий доклад)
	• Меморандум о взаимопонимании по вопросам водоснабжения и экологической санитарии: Всемирный банк и ЮНИСЕФ • Содействие осуществлению Программы устойчивого водоснабжения и санитарии: Всемирный банк, ПРООН и ВОЗ • Программа водоснабжения и санитарии: Всемирный банк и ПРООН • Программа водоснабжения и санитарии в сельских районах: ДЭСВ, ПРООН и ФКРООН (Фонд капитального развития ООН) • Рабочая группа по водным ресурсам в рамках Специальной общесистемной инициативы по Африке: ДЭСВ, ФАО, МАГАТЭ, Всемирный банк, Хабитат, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЭКА, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ЮНИДО, ВОЗ и ВМО
Использование водных ресурсов в целях устойчивого развития городских районов	• Сотрудничество по вопросам использования технологий обеспечения санитарии городских районов: Хабитат и ЮНИСЕФ • Проект сотрудничества в области гидрологии городских районов: ЮНЕСКО и ВМО
Использование водных ресурсов в промышленных целях	• Сотрудничество по осуществлению руководящих принципов предупреждения и смягчения масштабов промышленного загрязнения: ЮНЕП, ВОЗ, Всемирный банк и ЮНИДО
Использование водных ресурсов без изъятия воды из источника	Глобальная научно-исследовательская инициатива в области экогидрологии: ПРООН и ЮНЕСКО
Смягчение последствий стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами	• Осуществление Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий: МДУОСБ и ВМО • Комитет по тайфунам и Группа по тропическим циклонам: ЭСКАТО и ВМО • Всемирная климатологическая программа - водные ресурсы: ЮНЕСКО и ВМО
Здравоохранение и производительность водной среды	• Руководящий комитет Подкомитета АКК по осуществлению ГПД: ДЭСВ, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНЕП, УООН, ВОЗ и ВМО • Инициатива Подкомитета АКК по вопросам качества воды: ДЭСВ, ЮНЕСКО, ЮНЕП, УООН и ВОЗ • Глобальная программа мониторинга качества пресной воды (ГЕМС)/Вода: ЕЭК, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ВОЗ и ВМО • Группа экспертов по управлению качеством окружающей среды в целях борьбы с переносчиками инфекций (ГЭУКОС): ФАО, Хабитат, ЮНЕП и ВОЗ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ	ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА (Согласно докладу Генерального секретаря о питьевой воде, включая обеспечение чистой и безопасной водой и вопросы санитарии; докладу Подкомитета по водным ресурсам АКК о работе его восемнадцатой сессии и вкладе в настоящий доклад)
Управление информационными ресурсами	• Проект Подкомитета АКК по модернизации "Интернет": ДЭСВ, УООН и другие учреждения - члены Подкомитета АКК • Стратегия оценки водных ресурсов в Африке: ЭКА и ВМО • Глобальная информационная сеть о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов: ДЭСВ, УООН и другие учреждения - члены Подкомитета АКК • Межучрежденческое рабочее соглашение об оценке водных ресурсов: ЮНЕСКО и ВМО • Совместный проект по применению ГИС в области водных ресурсов: ФАО и ЮНЕСКО • Система мониторинга водных ресурсов и санитарии (СМВРС): ЮНИСЕФ и ВОЗ • Всемирная система наблюдения за гидрологическим циклом (ВСНГЦ): Всемирный банк и ВМО
Финансовая помощь	• [большинство механизмов сотрудничества, упоминаемых в настоящей таблице, связано с определенной финансовой помощью]
Создание потенциала	• Проведение в 1998 году Всемирного дня водных ресурсов: ДЭСВ, ЮНИСЕФ и другие учреждения - члены Подкомитета АКК • Совместная инициатива в области водоснабжения школ и просвещения по вопросам санитарии и гигиены: ЮНИСЕФ и ВОЗ • Пакет учебных материалов по вопросам положения женщин, водоснабжения и санитарии: ДЭСВ, МУНИУЖ, МОТ, ПРООН, ЭСКАТО и ЮНИСЕФ

5. Деятельность в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) включает помощь правительствам в разработке комплексных планов эксплуатации бассейнов рек в целях устойчивого водопользования через посредство ее программы экологически рационального использования внутренних вод, а также программ диагностических исследований и деятельности в бассейнах международных рек и озер. В качестве Председателя Рабочей группы по водным ресурсам Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки ЮНЕП стремится к обеспечению координации усилий учреждений Организации Объединенных Наций, направленных на достижение конкретных социальных, экономических и экологических целей в деле устойчивого использования ресурсов пресной воды в регионе.

6. В рамках деятельности Университета Организации Объединенных Наций (УООН) в этой области основное внимание уделяется управлению использованием бассейнов рек и созданию новых средств управления водными ресурсами, включая подготовку подробных оценок возникающих проблем в деле устойчивого использования бассейнов международных рек. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) принимает участие в осуществлении ряда полевых проектов по вопросам комплексного управления водосборными бассейнами во всем мире, в рамках многих из которых основное внимание уделяется достижению экологической стабильности в целях защиты ресурсов пресной воды и удовлетворения соответствующих

потребностей как в горных, так и в низинных районах. В рамках деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) основное внимание уделяется организации или содействию проведению совещаний, конференций и семинаров, включая состоявшуюся недавно международную конференцию по проблемам риска, надежности, неопределенности и надежности систем использования водных ресурсов, семинар по переговорам об использовании водных ресурсов в районах конфликта и запланированный региональный семинар по бассейнам международных рек. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) финансирует множество проектов комплексного освоения и рационального использования водных ресурсов во всех регионах развивающихся стран. Всемирный банк также предоставляет кредиты и оказывает техническую помощь десяткам осуществляемых проектов в области рационального использования природных ресурсов во многих развивающихся странах.

7. Что касается региональных комиссий, то Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) основное внимание уделяет подготовке технических документов по различным вариантам комплексной эксплуатации водных ресурсов в отдельных африканских странах. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) была ответственна за проведение ряда практикумов и семинаров, подготовку публикаций и направление консультативных миссий в страны региона, особенно в области комплексного планирования бассейнов рек. В рамках деятельности Европейской экономической комиссии (ЕЭК) основное внимание уделяется главным образом поддержке осуществления Конвенции 1992 года об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, в том числе оказанию помощи странам с переходной экономикой в деле охраны и рационального использования трансграничных вод, комплексной эксплуатации водных и связанных с ней экосистем и борьбе с наземным загрязнением. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) основное внимание уделяет поощрению политики создания или укрепления учреждений, занимающихся вопросами использования бассейнов рек, и помощи в области водного законодательства. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) организовала ряд совещаний групп экспертов и оказала консультативные услуги своим государствам-членам, в частности в области оптимального использования совместных водных ресурсов, водного законодательства и последствий назначения цен за пользование водой для спроса на водные ресурсы.

2. Водные ресурсы, требуемые для устойчивого производства продовольствия и развития сельских районов

8. В настоящее время ФАО отвечает за реализацию почти 100 проектов технического сотрудничества в области водных ресурсов, требуемых для производства продовольствия и развития сельских районов. Поскольку водопотребление сельского хозяйства играет основную роль во многих регионах мира, такие проекты тесно связаны с комплексным управлением водохозяйственной деятельностью. Ее Международная программа действий в области водных ресурсов и устойчивого развития сельского хозяйства предусматривает широкий обзор положения дел в национальных секторах водоснабжения, в том числе составление генеральных планов освоения бассейнов рек, решение вопросов управления и достижение устойчивости окружающей среды, и является основным средством ФАО по оказанию государствам - членам Организации Объединенных Наций помощи в проведении водохозяйственной политики в целях устойчивого развития сельского хозяйства и управления им, что предусмотрено в главе 18 Повестки дня на XXI век. Специальная программа по продовольственной безопасности ФАО нацелена на укрепление потенциала испытывающих дефицит продовольствия стран с низким уровнем дохода в области производства продовольствия; при этом водохозяйственный сектор этой Программы призван оказать содействие правительствам в расширении недорогостоящих средних и мелкомасштабных систем орошения. ФАО содействует применению методов сбора поверхностного стока в засушливых и полузасушливых районах в целях устранения нехватки воды, связанной с дополнительной техникой полива в растениеводстве. Она

также реализует много локальных проектов, связанных с использованием водных ресурсов низкого качества, например, минерализованных дренажных вод и городских или промышленных сточных вод, и содействует распространению в прилегающих к городам районах развивающихся стран мелкомасштабных технологий орошения.

9. Всемирный банк предоставляет займы и оказывает техническую помощь в реализации оросительных и мелиоративных проектов в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. ПРООН также финансирует несколько текущих проектов или принимает меры по совершенствованию водопотребления в сельском хозяйстве. ПРООН, Всемирный банк, ФАО и Международная комиссия по оросительным и мелиоративным работам осуществляют совместными усилиями Международную программу технологических исследований в области ирригации и дренажа, которая призвана оказать странам содействие в выявлении существенных недостатков в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработке проектов НИОКР и мобилизации поддержки со стороны доноров. Оперативная деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предусматривает создание на случай чрезвычайных обстоятельств специальных водохозяйственных объектов с целью удовлетворения сельскохозяйственных потребностей общин беженцев, так чтобы уровень используемой технологии и требования долгосрочной эксплуатации и технического ухода соответствовали возможностям общин бенефициариев.

10. В настоящее время ЭКА занимается подготовкой крупного технического документа о промысловых запасах рыб в качестве своего вклада в укрепление продовольственной безопасности в Африке. Недавно ЭСКАТО провела два семинара по проблеме водоснабжения в оросительных целях и политике ценообразования в рамках городского и сельского водоснабжения, оба из которых завершились последующей публикацией технических документов. ЭСКЗА проводит сегодня исследование по проблеме освоения нетрадиционных источников пресной воды в сельских районах, включая опреснение вод, утилизацию сточных вод, использование воды низкого качества и сбор поверхностного стока, а также занимается комплексной региональной оценкой прогресса, достигнутого в осуществлении главы 18 Повестки дня на XXI век, с уделением особого внимания устойчивому производству сельскохозяйственной продукции.

3. Водоснабжение и санитария

11. Выполняя функции Секретариата Межучрежденческого руководящего комитета по вопросам водоснабжения и санитарии, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) действует в качестве координационного пункта системы Организации Объединенных Наций по расширению сотрудничества в этой программной сфере деятельности. Ее мероприятия в области водоснабжения и санитарии с точки зрения исследований и реализации проектов на местах касаются, главным образом, населенных пунктов, основного обслуживания, здравоохранения, обеспечения качества воды и изменения поведенческих моделей. В рамках региональных семинаров и страновых консультаций распространяются Руководящие принципы обеспечения качества питьевой воды ВОЗ, при этом наблюдение за качеством питьевой воды обеспечивается за счет подготовки соответствующих кадров и наличия аналитических средств. Реализуемая в странах Инициатива ВОЗ "Африка-2000" нацелена на ускорение процесса инвестиций в сектор водоснабжения и санитарии в регионе на основе новой формы партнерства между странами и сообществом внешних доноров, занимающихся вопросами развития.

12. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также исторически играл лидирующую роль в этой области, оказывая, в частности, поддержку в создании на правительственном и общинном уровнях соответствующего потенциала в более чем 100 странах, которые стремились к расширению доступа к источникам безопасной питьевой воды и улучшению

состояния окружающей среды и уделяли особое внимание обеспечению прав ребенка на безопасную среду, безопасную воду и надлежащие санитарно-гигиенические условия в целях выживания, защиты и развития детей и их матерей. ЮНИСЕФ часто использовал эти мероприятия для учета гендерной проблематики и содействия расширению возможностей женщин, оказывая содействие в реализации проекта, рассчитанного на женщин, пользующихся ручными насосами для получения воды, а также обеспечивая поддержку водных комитетов под руководством женщин, программ в области санитарии и систем микрокредитования с целью получения доходов, делая это зачастую в тесном сотрудничестве с Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и другими учреждениями. В Стратегии ЮНИСЕФ в области водоснабжения и санитарии окружающей среды подчеркивается необходимость уделения более пристального внимания санитарии окружающей среды, распространению гигиены, разработке и опробованию на местах низкзатратных соответствующих технологий водоснабжения и санитарии, функционированию и материально-техническому обеспечению систем в интересах прежде всего уязвимых групп населения, в том числе городской бедноты, и созданию потенциала частных предприятий на основе подготовки кадров и передачи технологии в области производства и сбыта ручных насосов, буровых приспособлений и других технологий подачи воды.

13. ПРООН и Всемирный банк выделяют значительные средства и оказывают техническую помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в реализации соответствующих проектов в городских и сельских районах. Программа в области водоснабжения и санитарии ПРООН/Всемирного банка способствует расширению инвестиций в сектор водоснабжения и санитарии, поддерживая усилия общин и правительств на основе создания потенциала, более широкого привлечения заинтересованных лиц к отбору, работе и материально-техническому обеспечению систем и расширения участия частного сектора, неправительственных организаций и групп пользователей.

14. В сотрудничестве с ПРООН и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций участвовал в совместных усилиях по оказанию развивающимся странам, прежде всего наименее развитым из них, содействия в управлении программами водоснабжения и санитарии в сельских районах. Эти программы обычно увязываются с национальными программами ликвидации нищеты, обеспечения дохода, расширения роли женщин в процессе экономического и социального развития и другими мероприятиями в сфере развития. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, а также рядом других организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат) способствует разработке и применению в городах соответствующих методов санитарии с целью расширения доступа городской бедноты к источникам водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг. Деятельность УВКБ в водохозяйственном секторе нацелена на поощрение применения профилактических медицинских подходов в интересах бенефициариев в рамках реализуемых во всем мире программ помощи беженцам. МУНИУЖ выступает главным пропагандистом роли женщин в сфере водоснабжения и санитарии в системе Организации Объединенных Наций и в этом качестве занимался подготовкой программных заявлений для различных межправительственных заседаний, выпуском двух комплектов учебных материалов по проблемам женщин, водоснабжения и санитарии, рассчитанных на различные средства массовой информации, и проведением национальных, субрегиональных и региональных учебных семинаров совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЮНИСЕФ, ПРООН и ЭСКАТО. Деятельность ФАО в этой области ограничена мероприятиями в рамках инициатив комплексного развития сельских районов.

15. Деятельность ЭСКАТО в этой области посвящена мобилизации общин и ресурсов с целью содействия обеспечению всеобщего доступа к источникам водоснабжения и санитарии. Эти

мероприятия осуществлялись главным образом в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, прежде всего Департаментом по экономическим и социальным вопросам, МУНИУЖ, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН и Всемирным банком. Деятельность в этой сфере предусматривала организацию практикумов и семинаров в регионе, в частности четырех национальных практикумов об использовании учебных модулей в рамках вышеупомянутого комплекта учебных материалов по проблемам женщин, водоснабжения и санитарии. ЭКЕ занимается в основном обеспечением достижения целей водоснабжения и охраны здоровья людей в рамках вышеупомянутой Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер. Совместно с ВОЗ, ЮНЕП и Европейской комиссией ЭКЕ участвует в разработке международного документа о профилактике, контроле и сокращении масштабов распространения заболеваний, передаваемых через воду, который будет представлен в 1999 году в Лондоне на Конференции министров по вопросам окружающей среды и здравоохранения. Деятельность ЭКЛАК в этой сфере посвящена участию частного сектора в водохозяйственных и санитарно-гигиенических мероприятиях и их регулированию, включая выработку рекомендаций странам региона. Деятельность ЭСКЗА в этой сфере направлена прежде всего на оказание консультативных услуг государствам-членам, например Катару, о рациональном использовании питьевой воды в сельских районах.

4. Использование водных ресурсов для обеспечения устойчивого развития городов

16. Подготовительный процесс в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) предусматривал организацию Хабитат совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЮНЕП и другими органами Организации Объединенных Наций в марте 1996 года в Пекине международной конференции по управлению водохозяйственной деятельностью для удовлетворения потребностей крупных и малых городов. Принятая на конференции декларация была посвящена в основном актуальности осуществления более широких усилий по обеспечению рационального использования водных ресурсов в целях повышения эффективности водопользования, а также значимости новаторских механизмов финансирования и широкого партнерства в целях объединения усилий государственного и частного секторов и местных общин. В рамках первого крупного мероприятия по итогам Хабитат II Хабитат и ПРООН совместно с крупными неправительственными организациями Африки провели в Кейптауне, Южная Африка, в декабре 1997 года международные консультации по вопросам партнерских взаимоотношений в секторе водоснабжения городов Африки. В ходе этих консультаций была проанализирована необходимость применения широкого подхода на основе партнерских взаимоотношений с целью удовлетворения быстро растущего спроса на водные ресурсы в городах Африки. Выполняя функции координатора этой программы в рамках системы Организации Объединенных Наций, Хабитат также участвует в проведении других мероприятий, например, в проекте комплексного управления водохозяйственной деятельностью в городах на основе развития партнерских взаимоотношений между местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями и ассоциациями общинных пользователей.

17. Деятельность других организаций охватывает инициативы Всемирной метеорологической организации (ВМО) и ЮНЕСКО в области гидрологии городов; усилия ЮНЕП по проведению оценок воздействия на окружающую среду как используемых человеком методов водопользования в прилегающих к городам районах, так и экологических технологий удовлетворения спроса на воду в городских районах; и организацию ЭСКАТО нескольких семинаров и многочисленных консультативных миссий в целях совершенствования водохозяйственной деятельности в городах. ПРООН и Всемирный банк финансируют несколько проектов, компоненты которых посвящены устойчивому освоению водных ресурсов в городах и их рациональному использованию.

5. Промышленное водопользование

18. Реализуемые в настоящее время Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) программы и проекты посвящены разработке и внедрению инфраструктуры промышленного водопользования и очистке сточных вод в процессе производства; повышению эффективности промышленного водопользования, включая утилизацию и аккумуляцию сточных вод; и сокращению объема промышленных сточных вод. ЮНИДО занимается отбором информации о промышленном водопотреблении и оказывает содействие в производстве оборудования, необходимого для обеспечения водоснабжения и очистки вод. В настоящее время ЮНЕП занята подготовкой запланированного издания по проблемам окружающей среды, водопользования и устойчивого развития, которое включает обзор водопотребления на производстве. Деятельность МАГАТЭ в этой области посвящена эффективному использованию воды в целях охлаждения в атомной энергетике и применению атомной энергии для опреснения морской воды. Деятельность ЭКЛАК связана с рациональным использованием окружающей среды в горнодобывающей промышленности.

6. Использование водных ресурсов без изъятия их из источника

19. ПРООН и Всемирный банк финансировали в последние годы несколько проектов, предусматривавших конкретные виды использования водных ресурсов без изъятия их из источника, в частности в рамках гидроэлектростанций. В работе семинара о будущем крупных плотин, организованном в апреле 1997 года в Гланде, Швейцария, Всемирным банком и Всемирным союзом охраны природы, приняли участие ведущие эксперты и основные заинтересованные представители правительств, гражданского общества, международных организаций и частного сектора. Результатом работы семинара явилось создание на двухлетний срок всемирной комиссии по плотинам в целях оценки опыта использования крупных плотин и их эффективности с точки зрения развития; разработки критериев выработки решений и директивных и регулирующих рамок оценки альтернативных путей освоения энергии и водных ресурсов; установления международно признанных норм в отношении крупных плотин, включая пропаганду наиболее эффективных практических методов; и определения значения организационных, программных и финансовых механизмов для равного распределения на глобальном, национальном и местном уровнях выгод, затрат и рисков.

20. Департамент по экономическим и социальным вопросам оказал поддержку в реализации крупномасштабного проекта по строительству гидроэлектростанций. ЭКА проводит исследование экономической целесообразности производства турбин и генераторов для мини-гидрологических проектов в Африке. ЭСКАТО осуществляет программу сотрудничества азиатских стран в области энергетики и окружающей среды, которая включает компонент управления, касающийся прежде всего участия частного сектора в производстве электроэнергии за счет использования водных ресурсов и оценки последствий этого для качества окружающей среды. ЮНИДО взаимодействует с министерствами энергетики, коммунальными предприятиями и частными энергетическими компаниями в целях повышения их осведомленности о новых и новаторских путях финансирования более эффективных форм производства электроэнергии, включая несколько проектов в области гидроэнергетики, реализуемых в разных частях мира.

7. Смягчение последствий стихийных бедствий, связанных с водными ресурсами

21. Секретариат Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий участвует в реализации проекта "Инструменты оценки сейсмических рисков в городских районах". Секретариат также проводит ежегодные кампании по повышению информированности общественности; в 1997 году такая кампания проводилась по теме "Вода: слишком много ... ,

/...

слишком мало ... главная причина стихийных бедствий". Он также проводит экспериментальные мероприятия по уменьшению опасности связанных с водными ресурсами стихийных бедствий в отдельных малых островных государствах и выступает в качестве целевой группы по проблемам наводнений в Центральной и Восточной Европе. Секретариат работает в тесном контексте с ВМО, с тем чтобы обеспечить информирование Генеральной Ассамблеи и других межправительственных органов о важности создания и поддержания надлежащих и эффективных с точки зрения затрат систем раннего предупреждения. Выводы, содержащиеся в двух докладах о совершенствовании потенциала в области раннего предупреждения, которые были представлены Генеральной Ассамблее в 1995 и 1997 годах, составят основу для Международной конференции по проблеме раннего предупреждения о стихийных бедствиях, которая состоится в Потсдаме, Германия, в 1998 году.

22. В рамках своей основной деятельности ВМО координирует национальные мероприятия в области мониторинга и прогнозирования в связи с наводнениями и засухами. ВМО совместно с ЮНЕСКО проводит работу, касающуюся различных аспектов Всемирной климатологической программы, связанных с водными ресурсами, включая организацию второй Международной конференции по проблемам климата и водных ресурсов, которая состоится в Финляндии в августе 1998 года. В контексте деятельности, связанной с комплексным управлением водными ресурсами в засушливых и полусухих зонах, ЮНЕСКО осуществляет проект, озаглавленный "Решение проблемы нехватки воды", и готовит Международную конференцию по проблемам борьбы с засухой, которая будет проведена в Южной Африке в 1998 году. В рамках одного из проектов, озаглавленного "Меры неструктурного характера по борьбе с наводнениями, обеспечивающие сбалансированность факторов риска, расходов и выгод в области борьбы с наводнениями в городских районах", ЮНЕСКО планирует разработать функционирующую в реальном режиме времени систему оказания поддержки в принятии решений, касающихся борьбы с наводнениями в городских районах, которая будет на экспериментальной основе внедряться в водном бассейне в пределах большого Сан-Паулу, Бразилия, и провести в Сан-Паулу в апреле 1998 года семинар, посвященный мерам неструктурного характера по борьбе с наводнениями в городских районах. В рамках издаваемой ЮНЕСКО серии публикаций "International Hydrology Series" вскоре будет опубликован документ, озаглавленный "Воздействие климатических изменений и разнообразия климатических условий на гидрологические режимы".

23. Департамент по экономическим и социальным вопросам участвует в мероприятиях, связанных с комплексными мерами по борьбе с наводнениями и тайфунами и проводимых в интересах малых островов, а также в осуществлении проекта, касающегося смягчения последствий серьезных метеорологических кризисов в южнотихоокеанском районе и в Персидском заливе. Работа ЭСКАТО в области смягчения опасности стихийных бедствий включает организацию крупного регионального семинара, который будет проведен в Бангкоке в марте 1997 года и будет посвящен вопросам надлежащего планирования в области землепользования и управления водными и земельными ресурсами водосборных бассейнов, призванных уменьшить ущерб, наносимый связанными с водными ресурсами стихийными бедствиями; публикацию подробного исследования, озаглавленного "Опасные природные явления и смягчение опасности стихийных бедствий в Азии и тихоокеанском регионе"; проведение мероприятий в ознаменование ежегодного Дня МДУОСБ; и оказание странам консультативных услуг по вопросам связанных с водными ресурсами стихийных бедствий. В сотрудничестве с ВМО ЭСКАТО продолжает оказывать поддержку деятельности Комитета по тайфунам и Группе по тропическим циклонам. ФАО оказывает нескольким странам помощь в создании систем защиты от наводнений и борьбы с их последствиями. Всемирный банк предоставляет субсидии и оказывает техническую помощь в контексте многих проектов в развивающихся странах во всем мире, особенно в области борьбы с наводнениями. ПРООН также финансирует несколько проектов в этой области, включая две программы, призванные обеспечить спасение Аральского моря, и два проекта по предупреждению засухи, которые реализуются в Эфиопии.

В. Состояние и продуктивность водной среды и последствия
деградации водных ресурсов для здоровья людей

24. Программа мониторинга качества воды Глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС/ВОДА), которую совместно организуют ВОЗ, ЮНЕП, ВМО и ЮНЕСКО, в рамках Организации Объединенных Наций является основной системой мониторинга качества воды. Проводятся глобальные и региональные оценки качества воды, включая оценки качества грунтовых вод в Азии и тихоокеанском регионе, а также оценку остроты связанных с качеством воды проблем в бывшем СССР. Создан также глобальный реестр впадающих в океаны рек, позволяющий получить информацию о загрязняющих веществах в более чем 400 реках во всем мире. Всемирный банк данных о качестве воды и Всемирный центр данных по стоку, которые находятся соответственно в Канаде и Германии, оказывают организационную поддержку ГСМОС/ВОДА в деле сбора и анализа информации.

25. ЮНЕП, будучи секретариатом Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, содействует осуществлению связанных с водой компонентов этой программы. Департамент по экономическим и социальным вопросам сотрудничает с правительственными организациями в деле укрепления национальных возможностей в плане решения проблемы загрязнения воды путем осуществления мер по контролю за деятельностью крупных отраслей промышленности и коммерческих предприятий, поощрения рециркуляции и повторного использования сточных вод, а также путем совершенствования практических методов ведения сельского хозяйства. Всемирный банк предоставляет крупные субсидии на цели проектов, касающихся экологической защиты ресурсов пресной воды. ПРООН также финансирует многие текущие проекты в этой программной области, включая три отдельных проекта по борьбе с экологической деградацией в районе Аральского моря, а также чрезвычайную программу по уменьшению распространения эйххорнии (водяного гиацинта) в озере Виктория. Университет Организации Объединенных Наций осуществляет ряд мероприятий, касающихся мониторинга качества воды, включая программу контроля за популяцией мидий в азиатско-тихоокеанском регионе. Мероприятия ЮНИДО по предотвращению загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности промышленных предприятий включают реализацию крупного проекта, призванного обеспечить охрану и восстановление качества крупных морских экосистем в пяти странах Гвинейского залива.

26. В контексте Международной гидрологической программы ЮНЕСКО в настоящее время осуществляются два проекта, озаглавленные "Взаимодействие между речными системами, намывными равнинами и заболоченными землями" и "Всеобъемлющая оценка поверхностных экогидрологических процессов". В рамках ее проекта, касающегося экотонов между водами суши, было также опубликовано два крупных документа, посвященных биологическому разнообразию ресурсов пресной воды. Биологическое разнообразие экосистем внутренних вод явилось, по сути, основной темой третьего совещания Вспомогательного органа по научно-техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии, которое было проведено в сентябре 1997 года и которое предложило рекомендации в отношении программы работы, посвященной биологическому разнообразию внутренних вод. Конвенция, содержащая имеющие юридическую силу обязательства, призвана обеспечить поддержание на устойчивой основе биологического разнообразия, включая биологическое разнообразие водной среды, что будет являться вкладом в обеспечение адекватного санитарного состояния и продуктивности водной среды. В рамках различных своих мероприятий ФАО стремится обеспечить надлежащее качество воды в целях получения оптимальных урожаев сельскохозяйственных культур, оптимального вылова рыбы и производства продукции животноводства, создавать возможности для безопасного использования и удаления в сельском хозяйстве коммунально-бытовых сточных вод, а также охранять водные ресурсы в нижних течениях рек от загрязнения из неточечных источников в

результате сельскохозяйственной деятельности. Она также проводит мероприятия, связанные с управлением ресурсами сильно увлажненных земель и борьбой с заболачиванием и засолением орошаемых земель. FAO и ЮНЕСКО совместно несут ответственность за осуществление комплексной программы управления земельными и водными ресурсами, призванной предотвращать загрязнение грунтовых вод, обусловленное практическими методами ведения сельского хозяйства.

27. Программы ВОЗ по борьбе с заболеваниями и их ликвидации, в частности, ее программы по борьбе с диарейными заболеваниями, дракункулезом, шистосомозом и онхоцеркозом, а также деятельность Совместной группы экспертов ВОЗ/FAO/ЮНЕП/Хабитат по управлению качеством управляющей среды в целях борьбы с переносчиками инфекций оказывают значительное воздействие на эффективность управления водными ресурсами во многих странах. Группа сотрудничает со Всемирным союзом охраны природы в контексте проекта по сохранению и использованию ресурсов в отдельных водно-болотистых угодьях бассейна реки Замбези и активно содействует контролю за качеством окружающей среды в целях борьбы с переносчиками инфекций в местах нахождения плотин и резервуаров, предназначенных для производства электроэнергии. В сотрудничестве с Лондонской школой гигиены и тропической медицины и Институтом по развитию заморских территорий Соединенного Королевства Группа готовит руководящие принципы в отношении борьбы с переносчиками инфекционных заболеваний в городах и содействует борьбе с такими заболеваниями в рамках программ распространения сельскохозяйственных знаний.

28. Глобальная экологическая инициатива в области санитарии, одобренная четвертым Всемирным форумом Совета сотрудничества в области водоснабжения и санитарии, прошедшим в Маниле 3-7 ноября 1997 года, в которой ведущую роль играют члены Подкомитета АКК, является еще одним ярким примером общесистемных мер по улучшению нынешнего положения в области экологической санитарии.

29. Мероприятия ЭСКАТО в этой области включают организацию совещания группы экспертов по проблемам охраны водных ресурсов, качества воды и водных экосистем, семинара по проблемам водных ресурсов в низинных прибрежных районах, публикацию документа, озаглавленного "Охрана водных ресурсов, качества воды и водных экосистем в Азии и тихоокеанском регионе", а также несколько консультативных миссий. Деятельность ЕЭК по осуществлению Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 года также включает несколько мероприятий, касающихся охраны водных ресурсов. Мероприятия ЭКЛАК сосредоточены на разработке альтернативных инструментов управления водными ресурсами в водоемах пресной воды, а также на решении проблем, связанных с прибрежными районами и устьями рек. Мероприятия ЭСКЗА включают оценку качества воды и степени ее загрязнения в отдельных городских районах, изучение возможности согласования ее государствами-членами экологических стандартов в водном секторе, а также оказание консультативных услуг в целях обеспечения управления водными ресурсами на устойчивой основе.

С. Вопросы информации

30. ВМО играет ведущую роль в деятельности по расширению возможностей национальных и региональных служб по оценке водных ресурсов за счет таких программ, как Всемирная система наблюдения за гидрологическим циклом. Эта инициатива уже реализуется в странах Средиземноморья и южной части Африки при поддержке Всемирного банка и других организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, а в других регионах полным ходом идет разработка соответствующих планов. Смежные мероприятия включают осуществление Стратегии оценки водных ресурсов в Африке, утвержденной Африканской конференцией по водным ресурсам, которая была создана совместно ВМО и ЭКА в Аддис-Абебе в марте 1995 года. ВМО

несет также ответственность за несколько других мероприятий, призванных обеспечить совершенствование оценки водных ресурсов и создание сетей станций гидрологического наблюдения для мониторинга качества и количества как поверхностных, так и грунтовых вод, включая оказание значительной поддержки функционированию Всемирного центра данных по стоку в Кобленце, Германия. Мероприятия ЮНЕСКО в этой области включают проект по оказанию поддержки международным усилиям в области сбора и обработки гидрологических данных; осуществление нескольких инициатив в области городской гидрологии, таких, как два проекта, посвященные управлению ресурсами наземных и грунтовых вод в городских условиях и комплексному моделированию городских систем сточных вод в различных климатических условиях; а также осуществляемый совместно с ФАО проект, посвященный применению систем географической информации к водным ресурсам. В дополнение к своим мероприятиям, осуществляемым совместно с другими партнерами, ФАО продолжает разрабатывать свою глобальную базу статистических данных об использовании воды в сельской местности и орошении, а также разрабатывает учебные пособия и руководства для оценки пиковых показателей затопляемости во время наводнений и ежегодного стока в бассейнах малых рек в Африке, по которым какие-либо гидрологические данные отсутствуют. ПРООН финансирует несколько проектов в этой области, включая гидрологическую оценку в странах Африки к югу от Сахары, которая осуществляется совместно с Всемирным банком, проект по сбору информации о водных ресурсах в Бангладеш и проект создания банка данных о грунтовых водах на Филиппинах.

31. Посредством своих мероприятий, связанных с комплексным управлением водными ресурсами, Департамент по экономическим и социальным вопросам оказывает развивающимся странам консультативные услуги в области информации. Современные компьютерные технологии и новейшее программное обеспечение, связанное с проблемами грунтовых вод, внедрены и пропагандируются во многих развивающихся странах. Созданная ВОЗ и ЮНИСЕФ Совместная программа по мониторингу сектора водоснабжения и санитарии ставит своей главной целью развитие национального потенциала в области мониторинга в данном секторе, а своей второй целью она считает подготовку национальных и международных оценок. Программа технического сотрудничества МАГАТЭ в области изотопной гидрологии охватывает широкий спектр проблем, включая практические методы, связанные с гидрологическим изучением взаимодействия грунтовых вод и гидрологического взаимодействия (включая геотермальные системы); методы, применяемые в отношении систем поверхностных вод, включая перемещение осадочных пород и проблемы гидроинженерии; и аналитические методы, связанные с анализом изотопов и химическим анализом проб воды в гидрологических целях.

32. ЭКА в настоящее время готовит перечень существующих конвенций, договоров и соглашений о совместном использовании водных ресурсов в Африке. ЭСКАТО концентрирует в этой области свое внимание на внедрении компьютерных программ оценки водных ресурсов в ее регионе путем публикации нескольких документов, организации семинаров и осуществления ряда консультативных миссий. ЭСКЗА несет ответственность за ряд мероприятий, нацеленных на совершенствование оценки водных ресурсов в Западной Азии.

D. Создание потенциала в целях более широкого применения основанных на принципе участия подходов и совершенствования институциональных и регулирующих механизмов

33. Все члены Подкомитета АКК так или иначе участвуют в различных мероприятиях по созданию потенциала в области водных ресурсов. В рамках программ технического сотрудничества ПРООН основное внимание уделяется реализации стратегий наращивания потенциала в целях создания благоприятных условий посредством проведения надлежащей политики, использования соответствующих правовых и регулирующих механизмов; институциональному развитию, включая

обеспечение участия общин; развитию людских ресурсов и укреплению систем управления; и информационным сетям связи. Глобальная программа создания потенциала для устойчивого развития сектора водоснабжения, которая частично финансируется ПРООН, призвана положить начало процессу создания потенциала путем проведения оценки сектора водных ресурсов; обеспечить наличие группы должностных лиц и специалистов, прошедших профессиональную подготовку по вопросам устойчивого развития сектора водных ресурсов; обеспечить представление докладов об оценке в секторе водных ресурсов, включая рамки планирования; обеспечить совершенствование межсекторального сотрудничества; и обеспечить совершенствование координации между национальными учреждениями и внешними учреждениями, оказывающими им поддержку.

Е. Финансирование усилий по освоению и использованию водных ресурсов

34. Оценить масштабы участия организаций системы Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов можно с точки зрения затрат двух основных финансирующих учреждений системы на деятельность в области технического сотрудничества. ПРООН финансирует в настоящее время свыше 121 проекта в области водных ресурсов примерно в 60 развивающихся странах и странах с переходной экономикой на сумму 192 млн. долл. США. Займы Всемирного банка, выделенные на реализацию в 90-е годы примерно в 80 развивающихся странах и странах с переходной экономикой 240 проектов в области водных ресурсов (или проектов в сфере освоения природных ресурсов, включающих крупные водные компоненты), составили свыше 21 млрд. долл. США. Кроме того, в течение 1996 финансового года Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил субсидии и средства на льготных условиях на сумму 37,7 млн. долл. США. Кроме того, в 1996 году Фонд для подготовки и разработки проектов ГЭФ ассигновал 1,9 млн. долл. США на определение семи проектов в этой сфере с этапа определения первоначальной концепции до этапа окончательной разработки.

35. Несколько других крупных организаций системы Организации Объединенных Наций, предпринимающих усилия в области водных ресурсов, например ФАО и ЮНИСЕФ, также направляют значительные средства на реализацию многих проектов в рамках своих соответствующих основных направлений деятельности. Например, в период 1994-1996 годов расходы ЮНИСЕФ на деятельность в области водоснабжения и санитарии (за исключением расходов на чрезвычайную деятельность в области водоснабжения и санитарии) составили не менее 220 млн. долл. США. Кроме того, значительная часть регулярного бюджета и внебюджетных средств обычно ассигнуются организациями - членами Подкомитета АКК на мероприятия по обеспечению программ в области технического сотрудничества, включая а) сбор и анализ данных, б) подготовку исследований и докладов и с) организацию практикумов, семинаров и конференций.

36. В настоящее время ПРООН занимается апробированием новых механизмов финансирования в Сенегале и Южной Африке, предусматривающих привлечение заемных средств из местных банков и других кредитных учреждений с целью налаживания водоснабжения общин, создания небольших систем орошения и обеспечения удовлетворительных санитарно-гигиенических условий. Местные банки проявляют заинтересованность лишь в том случае, если тот или иной проект обеспечивает поступление наличных средств (за счет таких приносящих доход видов деятельности, как мелкомасштабное орошаемое земледелие и надомное производство) и если выделяемые ими займы могут быть гарантированы от невыполнения обязательств займом другого банка или фонда. Местные неправительственные организации занимаются оказанием технической и административной помощи общинам. Всемирный банк уделяет также повышенное внимание тем программам, в рамках которых оказываются формальные финансовые услуги сельской и городской бедноте, включая проведение консультаций с другими донорами относительно долгосрочной поддержки и финансирования программ микрокредитования и оказание финансовой поддержки в деле создания или обеспечения финансовых учреждений, предоставляющих кредиты группам населения с низким

уровнем дохода в развивающихся странах. Как упоминалось выше, ЮНИСЕФ содействовал также расширению возможностей женщин на основе проведения таких инициатив, как создание комитетов по водным ресурсам под руководством женщин и применение систем микрокредитования в целях получения дохода.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

37. Учитывая сложность вопросов, касающихся водных ресурсов, и характер мандатов различных организаций системы Организации Объединенных Наций, время от времени невозможно избежать некоторых накладок и даже дублирования в работе. Обеспечить абсолютное разделение обязанностей нельзя. В этой связи исключительно важно, чтобы организации осуществляли свою деятельность исходя из общего понимания основных принципов и подходов, располагали текущей информацией о деятельности друг друга в целях укрепления сотрудничества и во избежание дублирования и расширяли свое сотрудничество в рамках мероприятий на страновом уровне.

38. Подкомитет АКК по водным ресурсам все чаще обеспечивает каналы связи в рамках проводимых им официальных сессий, неофициальных встреч и различных механизмов взаимодействия. В настоящее время предпринимаются дополнительные меры по расширению потока информации путем соединения между собой терминалов различных организаций в системе "Всемирная паутина". Для совершенствования координации деятельности на местном уровне члены Подкомитета АКК приступили к процессу организации рабочей группы в составе своих экспертов, работающих в этой области, с целью поддержки усилий координаторов-резидентов.

39. С учетом роли региональных комиссий в содействии осуществлению Повестки дня на XXI век в рамках своих соответствующих регионов они могут способствовать координации общесистемных мероприятий на региональном уровне. В этой связи предпринимаемые по всей системе, прежде всего в рамках Подкомитета, различные усилия по координации должны подкрепляться на основе регулярного участия региональных комиссий.

40. Правительства и международное сообщество сталкиваются со многими проблемами на пути к достижению целей устойчивого освоения и использования водных ресурсов. Ниже рассматриваются подходы и вопросы, касающиеся деятельности организаций по решению этих стратегических вопросов.

А. Водоснабжение на службе социально-экономического развития

41. Одна из основных задач, стоящих перед организациями системы Организации Объединенных Наций, заключается в оказании правительствам содействия в применении согласованных организационных подходов путем определения совокупности вариантов в области политики и управления на основе принципа эффективности, равенства, участия и устойчивости. В настоящее время со всей ясностью осознается необходимость разработки согласованных подходов к комплексному освоению водных ресурсов и управлению ими. В этой связи директивный документ Всемирного банка², общие рамки, сформулированные ФАО от имени Подкомитета АКК по водным ресурсам³, доклад бывшего Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата Организации Объединенных Наций для третьей сессии Комитета по природным ресурсам⁴ и доклад Международного симпозиума ПРООН о стратегии создания потенциала в области водных ресурсов обеспечивают основу для этого общего понимания⁵.

42. Помимо необходимости интеграции важное значение по-прежнему имеет эффективное расширение секторальных вопросов. Для скорейшего и устойчивого удовлетворения этих основных потребностей людей может потребоваться осуществление по меньшей мере крупной международной программы, предусматривающей в первую очередь обеспечение санитарии окружающей среды, с участием местных и национальных органов власти, международного сообщества, неправительственных организаций и частного сектора. Рациональное использование водных ресурсов в сельскохозяйственных целях по-прежнему имеет важное значение для минимизации объема образующихся сточных вод, что обусловлено необходимостью борьбы с загрязнением и предупреждением деградации земель.

43. На страновом уровне усилия по интеграции этих концептуальных подходов осуществляются в рамках таких программ, как Международная программа действий ФАО в области водных ресурсов и устойчивого развития сельского хозяйства. Мероприятия в области водоснабжения и санитарии все шире проводятся в контексте комплексного подхода. Тем не менее сотрудничество с правительствами в решении секторальных вопросов осуществляется большей частью в рамках раздробленных организационных механизмов, имеющихся в распоряжении тех стран, которые участвуют в таком сотрудничестве. В этой связи организации, занимающиеся главным образом решением секторальных вопросов (ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО), должны взаимодействовать с такими организациями, которые рассматривают более широкие аспекты освоения водных ресурсов и управления ими (например, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, Всемирным банком, ФАО и региональными комиссиями), в целях обеспечения поддержки комплексных усилий в области управления, предпринимаемых правительствами. Это может быть достигнуто и достигается с помощью диагностических исследований, проводимых правительствами для выявления трудностей организационного характера и мер по их устранению, а также определения общих приоритетов, задач и секторальных потребностей.

В. Состояние и производительность водных экосистем и последствия
деградации водных ресурсов для здоровья человека

44. Взаимосвязь между земельными и водными ресурсами и состоянием прибрежных районов океанов и экосистем является одним из наименее изученных аспектов рационального использования водных ресурсов. Имеющиеся данные говорят о том, что экономические убытки, понесенные из-за потери природного капитала в результате деградации экосистем, и снижения производительности труда человека из-за распространения болезней, передаваемых через воду, зачастую намного превышают те сиюминутные выгоды, которые могут принести те или иные системы развития, игнорирующие такие последствия.

45. Организации системы Организации Объединенных Наций уделяют сегодня повышенное внимание тесной взаимосвязи, существующей между освоением земельных и водных ресурсов и тем ущербом, который они могут причинить друг другу. Однако в конечном счете эффективность этих программ зависит от того, в какой степени они являются неотъемлемой частью согласованных действий системы по оказанию содействия правительствам в разработке подходов к комплексному управлению этими водными ресурсами. Такие программы должны рассматриваться в свете поддержки, оказываемой правительствам в осуществлении положений о водных ресурсах Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции об изменении климата, а также установок Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, равно как и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и комплексных оценок Межправительственной группы по климатическим изменениям, прежде всего положений ее второго доклада об оценке

(см. FCCC/SBSTA/1996/7/Add.1, 2 и 3), опубликованного в 1995 году и содержащего главы о гидрологии, экологии пресной воды и рациональном использовании водных ресурсов.

С. Управление информацией

46. Всеобъемлющая оценка мировых ресурсов пресных вод (E/CN.17/1997/9) показала, что большинство стран явно не располагают возможностями представления точных данных о качестве и количестве водных ресурсов и что на протяжении ряда лет наблюдается снижение потенциала гидрологических учреждений развивающихся стран, особенно в Африке. В большинстве случаев данные о запасах подземных вод не отвечают требованиям. В ходе оценки был также сделан вывод о том, что получить надежную, систематическую информацию о водохозяйственной деятельности в большинстве развивающихся стран трудно и что ощущается недостаток качественных данных об использовании водных ресурсов и деградации земель в связи с водопользованием. Трудности, с которыми сталкиваются национальные программы в этих сферах в результате нехватки бюджетных средств, усугубляются в то же время раздробленностью национальных учреждений, занимающихся оценкой водных ресурсов, и отсутствием взаимосвязи с процессом регулирования водохозяйственной деятельности. На страновом уровне организации системы Организации Объединенных Наций должны разрабатывать согласованные подходы в целях оказания правительствам содействия в разработке и осуществлении комплексных стратегий информации, нацеленных на максимальное повышение значения информации с точки зрения развития и управления.

47. Серьезность ситуации, связанной с устойчивым освоением и использованием водных ресурсов в глобальном масштабе, допускает периодический пересмотр прогресса и тенденций на пути к более устойчивым путям развития. Однако масштабы и характер анализа, проводимого в рамках всеобъемлющих оценок, будет и впредь ограничен как нехваткой надежной информации, так и отсутствием национальных и международных согласованных систем информации и общих методов ее анализа, если только не будут приняты меры по улучшению сложившегося положения. В отношении качества воды следует отметить, что члены Подкомитета АКК по водным ресурсам занимаются разработкой всеобъемлющей программы повышения качества воды на основе изучения тщательно отобранной глобальной системы репрезентативных водосборных бассейнов, охватывающей широкий спектр экологических компонентов, с тем чтобы в будущем можно было экстраполировать полученные результаты на неконтролируемые водосборы. С учетом необходимости интеграции имеющихся информационных систем члены Подкомитета принимают также меры по установлению связи между различными терминалами в системе "Всемирной паутины" с целью расширения доступа к имеющейся информации и содействия согласованию методологий.

Д. Создание потенциала в целях более широкого применения подходов, основанных на широком участии масс, и улучшения организационных и нормативных рамок

48. Ввиду все большего усложнения вопросов, связанных с водными ресурсами, организации системы Организации Объединенных Наций должны стремиться к обеспечению комплексных рамок создания потенциала в поддержку национальных усилий. Так, национальные оценки деятельности водохозяйственного сектора должны рассматриваться в качестве отправной точки в деле определения потребностей и приоритетов создания потенциала, а также разработки программ создания потенциала в рамках более широкого контекста комплексного управления водными ресурсами. Правительства стран и организации Организации Объединенных Наций должны взять на себя долгосрочные обязательства содействовать осуществлению программ создания потенциала в качестве стабильного и постоянного процесса. В этой связи целесообразно использовать возможности для

установления связей между учреждениями, в частности для обмена опытом и потенциалом между развивающимися странами.

Е. Финансирование мероприятий в области освоения и использования водных ресурсов

49. Повышение эффективности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций правительствам в разработке политики в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, зависит от возможности оказания в рамках этой поддержки содействия правительствам как в обеспечении благоприятного климата, способствующего инвестициям из государственных и частных источников, так и в разработке и осуществлении ценовой политики, обеспечивающей самокупаемое, эффективное распределение водных ресурсов и их охрану с учетом уровня развития страны. Это имеет особо важное значение для финансирования мероприятий в области водоснабжения и санитарии в быстро растущих городских и прилегающих к ним районах, а также для организации бедных сельских общин в целях предоставления им возможностей получения требуемых финансовых ресурсов.

50. Финансовая помощь в виде субсидий и займов, выделяемых организациями системы Организации Объединенных Наций, является и будет впредь являться незначительной по своему объему в сравнении с общими потребностями. Тем не менее в дополнение к обычным субсидиям и займам они могут играть важную роль в мобилизации инвестиций из других источников, в частности региональных банков и фондов, двусторонних учреждений и неправительственных организаций, национальных финансовых организаций и частного сектора, включая коммерческие банки. Организации системы Организации Объединенных Наций могут оказывать содействие и уже помогают правительствам устанавливать партнерские взаимоотношения с частным сектором в рамках крупных городских районов и мероприятий по мобилизации средств в форме гарантий по займам или небольших займов на цели развития общинных систем водоснабжения в небольших городах, прилегающих к городам районам и сельских общинах или небольших проектов орошения.

Примечания

¹ В состав Подкомитета входят: Департамент по экономическим и социальным вопросам; Экономическая комиссия для Африки; Экономическая комиссия для Европы; Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Программа развития Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Университет Организации Объединенных Наций; Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по биологическому разнообразию; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; секретариат Международного десятилетия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры; Всемирная организация здравоохранения; Всемирный банк; Всемирная метеорологическая организация; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; и Международное агентство по атомной энергии.

² См. World Bank, Water Resources Management (Washington, D.C., 1993).

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Water Sector Policy Review and Strategy Formulation: A General Framework (Rome, 1995).

⁴ Доклад Генерального секретаря об институциональных и правовых вопросах, касающихся осуществления купли-продажи водных ресурсов (E/C.7/1996/3).

⁵ См. IHE/UNDP, A Strategy for Water Sector Capacity-Building (New York, 1991).
