

联合 国



经济及社会理事会

Distr.
LIMITED

E/CN.17/1997/L.7
18 April 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第五届会议

1997年4月8日至25日

议程项目4

全面审查和评价《21世纪议程》执行情况的
大会特别会议的筹备工作

同主要团体举行的对话会

同主要团体举行的对话会简要报告
(1997年4月15日)

主 席: 切斯瓦夫·温茨科夫斯基先生(波兰), 可持续发展委员会副主席

协调员: 罗伯托·比索, 第三世界研究会

发言者: 下列组织的代表发了言: 环境联络中心国际(环境中心国际); 太平洋沿岸小农场主协会(哥斯达黎加); 尼日利亚乡村妇女协会; 地球国际之友; 正确对待环境网络论坛(南非); 第三世界网络; 拉丁美洲森林网络; 消费者国际协会。

发 言

在里约会议以来的五年间，非政府组织发挥“日益重要的作用，它们努力在全世界促进可持续发展。在其对话会上，非政府组织强调指出了非政府组织以往所进行的活动，讨论了在地方、国家和区域各级实施《21世纪议程》的情况，并阐述了可持续发展委员会在今后五年中应采取的行动。

活动

对话会提供了非政府组织的活动抽样。这些活动包括关于《21世纪议程》的实施情况、有关可持续发展指标的研究及新基层团体的组织。例如：

- 环境中心国际开展了一项研究，评估了基层就《21世纪议程》所采取的行动，并为今后的工作提出了建议。研究后产生的题为“基层对21世纪议程的思考”的报告显示，各国政府目前所处理的是不可持续做法的表面现象而不是导致这些现象的根源。此外，地方一级没有以应有的速度迅速实施该议程。
- 地球之友进行了有关可持续发展指标的研究。
- 哥斯达黎加的非政府组织改善了与政府官员的对话。
- 非洲妇女已建立起农村和基层妇女网络。
- 尼日利亚妇女制定了为妇女争取信贷的战略。
- 南非的非政府组织正致力于促进解决正确对待环境的问题以及制订保障可持续性的环境政策。

障碍

阻碍非政府组织在《21世纪议程》方面取得成功的因素包括：生产和消费方式根深蒂固、不能参加决策、贸易自由化以及可持续发展问题方面的政治意愿不高。

例如：

- 政府常常不关心《21世纪议程》的实施。
- 非政府组织常常被排除在政府决策过程以外，特别是在政府决策过程僵化和封闭的国家。
- 往往很难说服决策者对社区一级提出的倡议采取行动。
- 工商企业往往不愿意参与处理可持续发展的问题。
- 在地方、国家和全球各级所存在的不平等现象阻碍了可持续发展方面的许多努力。
- 在森林问题上缺乏政治意愿。
- 教育是可持续发展的一个重要但却被忽视的内容。
- 放松管制和全球化正不断加强跨国公司的力量并加深贫富之间的不平等。
- 资源的缺乏是非政府组织的一个重大限制因素。

优先事项

非政府组织概述了一系列优先事项，其中包括生态富足问题、非政府/政府之间关系、环境教育和贸易。例如：

- 生态富足概念应替代生态效益概念，这样才能使社会真正可以持续。
- 需要在地方和国家一级改善非政府组织/政府之间的合作机制。
- 应建立更良好的机制，以把地方的经验传播到全世界并促进学习经验。
- 能力的建设应该在政府部门和非政府部门两方面进行。
- 教育和提高认识工作应该在可持续发展努力中发挥更大的作用。
- 政府应履行其已作出的分享技术及转让技术的承诺。
- 非政府组织与政府在地方、国家和国际各级的协作应该加强。
- 必须改变生产与消费的方式。
- 贸易对环境和发展有着重大的影响，应该在促进可持续发展的努力中受到

高度重视。

- 公司企业的责任制度应该明确处理，并应确保对社会和环境责任的重视。

对话

下列国家的代表在对话会议期间发了言：澳大利亚、中国、芬兰、日本、挪威、菲律宾、瑞典、美利坚合众国。下列非政府组织发了言：瑞典Q2000、妇女、保健和环境问题非政府组织工作组、非政府组织教育问题核心组织、哥斯达黎加非政府组织全国委员会、北部人民环境与发展协会。玻利维亚、毛里求斯和俄罗斯联邦的非政府组织，以及欧洲委员会代表也发了言。

一些政府代表介绍了国内各地采取的行动。一位政府代表说，该国各城市发挥重要作用，通过监测、检查和强制执行，以环境标准得到遵守（日本）。其它国家说，《21世纪议程》的执行已在这些国家产生积极成果（中国、菲律宾、瑞典）。一名非政府组织代表说，非政府组织与政府在《21世纪议程》方面加强了协调（玻利维亚非政府组织）。另一名非政府组织代表指出了国家在处理能源和运输问题方面存在的问题（瑞典非政府组织）。还有一名非政府组织代表说，非政府组织缺乏对决策的参与（俄罗斯联邦非政府组织）。

一名政府代表建议可持续发展委员会采用根据《儿童权利公约》制订的一项程序（澳大利亚），这引起了其他几名代表的评论。根据该《公约》，非政府组织应编写国别报告，各国政府必须对这些报告作出反应。一名非政府组织小组成员赞同这一建议，但指出非政府组织经费拮据。另一名政府代表建议，非政府组织和政府合作编写报告，他的国家就是这样做的（菲律宾）。

一名非政府组织代表说，各国政府没有向委员会提出报告，并询问了各国向国民报告所遵循的程序（地球之友）。一些政府代表介绍了报告程序。报告过程涉及众多利益攸关者、会议、网址和传播媒介（澳大利亚、加拿大、芬兰、挪威、瑞典、美国）、

一名非政府组织代表说，必须进一步注重关于可持续问题的教育，并说，教育者的参与不足(教育核心组织)。另一名非政府组织代表说，联合国文件在该国起到了重要的教育作用(俄罗斯联邦非政府组织)。

一名代表敦促利用如地球之友国际所提供的统计数字，以说服尚未被说服的国家处理可持续发展方面的优先事项(欧洲委员会)。另一名代表建议广泛传播环境联络中心的研究成果(毛里求斯)。

对可持续发展委员会提出的挑战和建议

非政府组织向委员会提出了几项建议。这些建议涉及非政府组织和政府加强对话、公司责任、贸易问题和对森林问题采取行动。非政府组织特别请委员会：

- 鼓励在地方、国家及国际各级对话。
- 将贸易与环境、贸易与发展、以及贸易、环境与发展的交叉关系纳入《21世纪议程》和委员会今后的工作。
- 设立一个贸易与可持续发展问题小组委员会或小组。
- 开始与世界贸易组织及其贸易与环境委员会对话。
- 着手拟订新一轮商品协定。
- 推动从可持续发展和公平角度审查世界贸易组织各项协定。
- 着手审查世界贸易组织《农业协定》。
- 着手审议知识产权与可持续发展问题。
- 调查自由化对可持续发展的影响。
- 促请大会特别会议通过一项决议，敦促各国和各组织开展森林问题政府间小组第四届会议期间提出的各项活动。
- 设立公司责任问题小组委员会。

- - - - -