



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.22
28 January 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会
第五届会议
1997年4月7日至25日

《21世纪议程》各项目标的实施进展情况

秘书长的报告

增 编

第23至32章：各主要群组的作用和贡献*

目 录

	段 次	页次
一、概念背景	1 - 5	3

* 本报告是联合国秘书处政策协调和可持续发展部作为《21世纪议程》第23至32章的任务主管机构,按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的。本报告是联合国各机构、国际和国家科学组织、有关政府机构和一系列其他机构和个人之间进行协商和信息交流的结果。

尚有与各主要群组有关的以下补充材料:

- 背景文件,说明国际地方环境倡议理事会与可持续发展委员会秘书处按照可持续发展委员会第四届会议的要求联合编写的地方21世纪议程调查结果;
- 背景文件,说明可持续发展委员会秘书处进行的主要群组调查结果。

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
二、进度审查	6 - 99	4
A. 妇女的作用	9 - 21	5
B. 第25章:儿童和青年的作用	22 - 30	8
C. 第26章:土著人民的作用	31 - 42	12
D. 第27章:非政府组织的作用	43 - 53	17
E. 第28章:地方当局的作用	54 - 63	20
F. 第29章:工人和工会的作用	64 - 72	24
G. 第30章:商业和工业的作用	73 - 84	27
H. 第31章:科学和技术界的作用	85 - 90	31
I. 第32章:农民的作用	91 - 99	34
三、结论	100 - 108	37
四、建议	409 - 113	39

一、概念背景

1. 本报告就各主要群组的作用审查了《21世纪议程》第三节2第3至32章设定的各项目标的实施进展情况,¹并考虑到了可持续发展委员会1994、1995和1996年第二、三和四届会议就这个主题作出的决定。《21世纪议程》第三节(加强各主要群组的作用)共有九章,重点放在以下方面:妇女的作用、儿童和青年、土着人民、非政府组织、地方当局、工人和工会、商业和工业、科学和技术界及农民与实现可持续发展。“主要群组”一词源于联合国环境与发展会议(环发会议)。各国政府在环发会议上提出这个用词时确认了数目上和种类上前所未有的各种促进环发会议进程的社会和经济因素及这些因素在后续阶段中将继续起到的重要作用。

2. 主要群组的概念是指政府和政府间领域之外的经济和社会行动者参与执行和监测可持续发展活动。这个概念确立了促进可持续发展伙伴关系的三边安排,在这个安排内,各主要群组、政府机关和非政府机关必须携手合作,相互保持透明和相互负责,并相互帮助建立彼此的能力。

3. 《21世纪议程》指出各主要群组组织参与的决策过程应包含从鉴定问题、设计解决问题的项目和方案、执行这些项目到监测执行工作的影响等所有类型的活动。《21世纪议程》第三节序言部分(第23章)说明了参与的一般构架,其中指出大众广泛参与决策是实现可持续发展的先决条件,同时需有新形式的参与。所指的参与种类涉及如何建立有意义的伙伴关系,使主要群组的行动者的看法、行动和优先次序不仅被包含了进去,而且能对可持续发展决策产生影响。

4. 《21世纪议程》没有界定主要群组这一概念本身,因而导致各种困难,其中包括:

(a) 群组的区分: 九类主要群组的成员相重叠,致使区分它们有困难。举例来说,妇女不仅作为个人和通过它们的组织参与,而且还通过处理妇女问题的非政府组织和作为妇女商人、妇女农民、土着妇女和青年妇女参与;

(b) 参与安排：联合国系统关于公民社会组织的现有正式安排构架(登记加入程序)是根据经济及社会理事会设定的安排。这些安排确认作为非政府组织的非国家集体行动者，而不论他们是代表妇女、工人或是地方当局。

5. 因主要群组概念缺乏明确的定义，给普遍采行这一概念及其内含的参与精神造成了障碍。举例来说，联合国各机构、各国政府和主要群组的行动者本身都继续使用非政府组织这个词来代表主要群组。由于这个概念在《21世纪议程》的构架内极其重要，有必要更好地了解 and 认识每一群组的作用和贡献，以促进普遍采行主要群组的概念。

二、进度审查

6. 以下A至I 分节载有对《21世纪议程》关于主要群组的九章目标所取得进展的概览。这几章的目标主要涉及对可持续发展决策的参与方面。各主要群组对《21世纪议程》技术领域的贡献由《21世纪议程》其他各章说明，关于这些领域所取得进展的资料则载于委员会所收到的其他部门报告和跨部门报告中。本报告的目的是指出广泛的变化趋势，而不是提供详细的个案研究。这些详细的资料载于提交给委员会的年度报告和1995年及1996年编写的特别个案汇编中。²

7. 由于缺少完整的资料和现有资料的质量参差不齐，本分析在某种程度上所依赖的是传述的资料，特别是各项列表所根据的是过去五年中收集的观察、资料 and 看法，而不是统计分析。因此，应将各表用作讨论的起点，不是作为关于变化的方向的明确说明。

8. 以下每一节载有“积极趋势”段落，先是说明对主要群组很重要的主要国际会议，接下来说明可察觉在向前推动的领域的资料，最后是说明适用的其他一般趋势。每一节也载有“未实现的期望”段落，提供看不出进退的目标的资料，以及影响到本章各项目标的进展的消极趋势有关的资料。

A. 第24章: 妇女的作用

9. 第24章列有八项目标, 其中两项定有设定时限的指标。这些目标的一般方向是增进妇女在可持续发展所有各级决策上的作用。具体的目标涉及实现这项大目标的手段, 如政府与国际组织优先雇用或任命妇女参与决策; 编制促进两性平等相关知识的教材; 以及制订国家构架或采行国家立法保护和增进妇女享有教育、保健或财产的权利。两项有时限的指标是制订战略(在2000年以前)消除妇女充分参与的障碍和(在1995年以前)建立评价有关政策和方案的影响的机制。

表1. 实现第24章各项目标的进展情况

目 标	方向	评 论 ^a
增加妇女决策人数	→	在国际和国家两级上有增加, 但是改变比率很小, 需有进一步行动
两性平等相关教育和材料	→	联合国各机构和其他国际组织已编制这类材料; 在课程中的实际使用情况不详
构架: 制订	→	大部分国家中设有提高妇女地位的构架
构架: 执行	←	现有大部分构架未得到执行
评价各项目对妇女的影响		已知的影响评价程序未具体要求评价对妇女的影响
(2000年以前) 消除障碍的战略	→	一项战略或是打算制订在大部分国家中存在的战略的一项意图
执行战略	?	有待看见

符号: → 进步; ← 倒退; 无变化; ? 不详。

^a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

国际会议

10. 第四次妇女问题世界会议(北京,1995年9月4日至15日)是全世界妇女的分水岭。会议的筹备和开会本身调动了所有各级的妇女。估计有30 000名与会者代表了拥有数以百万计的成员的数以千计妇女组织。筹备过程教育了世界大家庭,提高了公共认识和调动了大众对妇女持续面临的困难的关切。

11. 《北京行动纲要》第四章K列有根据《21世纪议程》的行动和目标设定的各项行动和目标。《行动纲领》是个优异的构架,如获执行,可通过这个构架实现《21世纪议程》的各项目标。除其他外,其中再度强调有必要设立新的发展范例,将环境的可持续性与各个世代之内和之间的性别平等和正义结合起来,并提供一个构架,将妇女的作用、需要和优先次序同其他全球问题如保健、城乡发展和营养等结合起来。

国际一级上妇女参与决策

12. 《21世纪议程》强调有必要普遍增加决策职位中的妇女人数,而不只是增加可持续发展相关领域的妇女人数。基本前提并非是决策职位中的妇女会作出不同于男人的决定,而是她们参与政治和经济决策的机会和影响将使她们在政治、经济和社会上拥有权力。《北京行动纲要》认识到几乎每一个联合国会员国都已设立了提高妇女地位的国家机构。数字显示了决策职位中妇女人数的增加。举例来说,1987年至1996年之间公共部门妇女部长的人数增加了一倍(从3.4%增加到6.8%)。在某些区域,增加到两倍以上。例如在拉丁美洲和加勒比,政府中的妇女部长百分比从1987年的3.1%增加到1996年的10%。按部门细分显示,平均来说,妇女被任命到部长职位的人数增加最多的是在社会部门(从7.9%增加到14%),其次是法律部门(从4%增加到9.4%)。³

联合国在增加决策职位中的妇女人数方面的努力

13. 如上所述,将妇女置于国际组织中的决策职位被认为是普遍授予妇女权力

过程的一部分。1994年的一项行政决定要求改进联合国秘书处员额编制表中的两性平等状况。秘书处的指标是在2000前实现50/50两性平等。战略的临时指标是在1995年以前在较低的专业人员类别中达到35%，在较高的专业人员类别（D1和以上职等）中达到25%。到1996年6月，已达到35%的指标，虽然较高专业人员类别中的增加数仍低于指标，为17.9%（见A/51/304）。

与两性平等相关的教育和训练

14. 联合国和非联合国机构继续着重于使其内部工作人员及其外地项目意识到两性平等问题。在1992年至1997年期间，所有联合国机构和区域委员会报告了它们进行内部人员认识两性平等的训练的种种努力，并制定了用于内部及其项目的两性平等认识教材。执行外地项目的国际组织日益深信妇女是促成地方作出改变的重要因子，必须更多地让她们参与设计和管理项目。有些机构尽管在国家一级上遭遇政治和文化障碍，仍然努力争取实现这个目标。虽然这些努力并不是针对《21世纪议程》，但对于实现其目标有直接的影响。

采行消除歧视的国际构架和战略的国家行动

15. 据消除对妇女歧视委员会的现有资料，截至1996年10月为止，共有154个国家已批准《消除对妇女一切形式歧视公约》⁴，并有数国已签署但未批准该公约。希望到2000年所有国家都已批准该公约。公约的主要贡献是确认需有妇女在所有领域以同男人平等的条件最大程度的参与，才能实现全世界的福祉。

妇女组织网络的推动

16. 妇女组织促进《21世纪议程》后续行动的工作是很要紧的。有个妇女核心小组从一开始就积极参与委员会的进程。妇女环境与发展组织一直在促进各妇女组织与委员会及其他联合国机构的联系。该组织和若干国家或地方团体如尼日利亚国家妇女协会也就《21世纪议程》的后续工作帮助在地方和国家妇女组织当中散发资料 and 从事能力建设工作的。

两性视野的演变

17. 处理妇女问题的做法已从保护弱势人群转到要求充分确认妇女是社会中的共同伙伴。今天,许多妇女组织发现“弱势”一词已经过时。她们认为随着妇女在全球经济中的作用的改变,她们的政治权力、作用和管道也应同样改变,而国际文件和协议中对妇女的重要作用的提法除非能化为帮助妇女的实际行动,否则都是空话而已。

2. 未实现的期望

18. 尽管出现了上述的积极趋势,还需要作出很多的努力才能实现第24章的各项目标。第24章各项目标的执行工作特别重要,因为全世界多数社会,特别是在发展中国家,通常都是妇女在管理地方资源、教育青年或照料家庭健康。因此加强妇女参与决策过程是实现可持续性的先决条件。⁵

19. 根据《北京行动纲要》,妇女在全世界当中仍然只占有所有当选议员的10%。她们在国家和国际两级的大部分公私行政机构中仍然代表性不足。此外,约有6 000万女童仍然不能上小学,世界上9.6亿的不识字成人中由三分之二以上是妇女。当前的教材和年轻妇女受教育的管道仍然有性别偏差。

20. 尽管持续努力以期实现改变,各国际组织中的人员编制表的男女比例仍然低于既定的指标。事实上已提议将这些指标订正到“更符合实际”的水平。⁶但是没有联合国及其会员国的一致努力是不可能实现经过订正的指标的。

21. 下一个阶段国家和地方一级的优先次序应为将各种国家妇女战略的词句化为实在的结果。目前,现有提高妇女地位的国家机制的效力参差不齐,有些机制的重要性或在国家优先次序表上的地位有所降低。如果政府机构与国家和地方妇女组织结成更密切的伙伴关系,同时如果是在妇女权利的范畴内看待两性平等问题,就能确保这类战略获得更高的成功机会。

B. 第25章:儿童和青年的作用

22. 第25章的目标集中于:(a) 使儿童和青年有机会参加可持续发展的决策过

程；(b) 提供使年青人具备能力的各种手段。具体的目标包括：为政府--青年在国家一级的对话建立机制；促使青年加入联合国进程；在可持续方面充分考虑到儿童和的利益；采取措施，降低青年人失业率；并为青年人提供法律保护、技能和机会以发挥其潜力。一个有时间限制的目标是保证在2000年前使每个国家的半数青年有机会接受中等教育。

表2. 实现第25章各项目标的进展情况

目标	方向	评 论 ^a
同儿童和青年对话	→	现已作出某种努力，增加青年和儿童进入国家公共机构的机会；仍需要采取进一步的行动。
降低青年失业率	←	青年失业的数字在许多发达国家和发展中国家仍为两位数。
加入联合国进程	→	可持续发展委员会和其他机构已经作出特别努力；需要使这种努力更为一贯可靠。
参与决策	?	不清楚是否已将儿童和青年的看法包括在决策中；有些青年已经参加各国可持续发展的协调机制。
法律保护	←	童工、虐待儿童、对儿童和青年施暴的例子似乎在增加。

符号： → 进步； ← 倒退； 无变化；? 不详。

a 详情见正文。

1. 主要的积极趋势

青年参与国际会议

23. 青年团体曾经积极参加社会发展问题世界首脑会议、国际人口与发展会

议、第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区(生境二)问题会议,并且畅所欲言。他们对生境二的贡献,无论在质量上和数量上,都有口皆碑,其中特别的贡献是上述国际会议的青年与会者有效地将可持续发展同具体的会议议程项目相联系,并且作为今后所有发展努力的总框架来促进《21世纪议程》。第二次联合国系统世界青年论坛(1996年11月,维也纳)是最近举行的一次青年会议,它特别强调促使年青人同联合国系统各组织之间加强伙伴关系。

编制特别方案,增加儿童和青年参加委员会的机会

24. 委员会在国际一级加强青年作用方面发挥作用。自1994年起,委员会提供了数次特别的机会,以便加强青年参加其工作。在此进程中的一个重要步骤是青年闭会期间(青闭)项目⁷。项目显示青年人在促进可持续发展方面的观点、经验和技能的深度和复杂性,并且加强了这种看法,即如果今后要成功地实现《21世纪议程》的目标,必须增加青年人在各个层级参加决策进程的机会。

在国家和国际一级新的合作和参与机制

25. 青闭项目以及其他动员青年人的努力,如第二次世界青年论坛、大学内的国际可持续发展研究所的绿色校园方案、互联网络上联合国儿童基金会的青年之声项目、青年参加生境二、联合国环境规划署的全球青年论坛和全球500个环境奖方案等,在在显示青年人可以而且应该在可持续发展的伙伴关系方面起主要作用。这类项目不仅有助于使年青人彼此联系,有助于使他们同联合国组织联系,而且为他们提供一种机制,以使他们的活动在国家一级为人所知并得到支持。例如,由于青闭项目,贝宁、加拿大、芬兰、冈比亚、加纳、塞内加尔和塞拉利昂等国政府,任命来自拯救团的年青人,分发在青闭进程中发展出来的几套青年指标,并且将之用来编制关于可持续发展进度的青年评价。

在当地、国家和国际一级由青年领导的活动

26. 儿童和青年人在联合国组织或国家机构之外,从事可持续发展活动。由于当地或国家青年团体同国家或国际上监测可持续发展努力的机构之间信息的交流不够,其中许多努力,在国际上不为人所知。然而,这些活动却通过提高意识、教育各种年龄的人,并且通过对可持续发展问题采取直接行动在当地和国家一级产生影响。这些努力之中包括洪都拉斯的儿童之林、尼日利亚的环境监测人协会、肯尼亚的野生动植物俱乐部、年轻人爱护关岛上的珊瑚和美国全球年青人组织等。其中大部分都对关于当地环境的养护问题和当地的社会问题如贫穷和无家可归等,采取综合的观点。

2. 未实现的期望

27. 虽然有例子证明青年参加可持续发展的机会日渐改善,但全世界的儿童和青年的一般情况却令人失望。很大比率的世界青年和儿童没有机会获得合理的健康、营养、教育和宿所。按照联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)的预测,在2025年前,12至17岁的辍学青年在撒哈拉以南非洲将增加6 000万名儿童,在阿拉伯国家将增加1500万名儿童,在南亚将增加7 000万名儿童。⁸ 在许多发展中国家和某些发达国家,很大比例的年青人是贫穷的⁹ 在工业化国家的大城市中,许多市中心的儿童到缺乏教师、卫生设施以及未采取防止帮派和吸毒危害个人安全的措施的学校上学。

28. 虽然青年失业在发达国家和发展中国家都是一个问题¹⁰,但是非法童工有增无已,这些儿童有的只有六岁,但却全天工作。按照国际劳工组织(劳工组织),在非洲每三名儿童中有一名参加某种形式的经济活动¹¹。1994年劳工组织在加纳、印度、印度尼西亚和塞内加尔所作的调查显示,25%5至14岁的儿童和青年工作;其中三分之一来说,工作是一项主要活动。监测在大小型企业中的非法童工作为将需

政府和政府间的努力,以便执行国际协定和国家法律框架。工业界协同政府机构在此领域拟定的行为守则,当所有当事方均决心将其贯彻时,的确发生作用¹²

29. 另一个保护儿童和青年权利的不利趋势是虐待儿童的事例日益增加,其中包括在发达国家和发展中国家对儿童和青年的性剥削。虽然统计研究不多,但政府机构、国际组织、新闻从业人员和非政府组织在数十个国家出版了许多报告,并发表了评论。¹³, 儿童性交易日益对年青人(通过后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)和其他性传染疾病的流传)构成健康威胁,并且往往发生对未成年人身体上和其他形式的暴力。此外,这种交易违反国际法,道义上应受严厉谴责,并且严重妨碍建立世代之间的信任。

30. 造成上述问题的原因并非由于对为今天的儿童和青年提供充分生计的重要性缺乏全球共识,而是缺乏行动。许多国际和国家框架证明已就保护儿童和青年的健康、教育和其他权利达成全球性的政治共识。不过,这些框架并没有一贯地得到执行。当年轻人和儿童得到参与决策的机会和得到支持来建设自己的能力,他们可以在最困难的情况下建设性地把自己组织起来。不过,要日益加强这种创造性的潜力,在国家、区域和国际一级的政府、政府间和非政府机构必须作出努力,以使年青人可以参与,并且以满足他们的需要为职志。

C. 第26章:土著人民的作用

31. 第26章的主要目标是确定政府、国际组织和土著人民之间的充分伙伴关系¹⁴ 实现主要目标的建议包括:使土著人民具备能力的过程;加强土著人民参与制定有关资源管理的国家政策;使土著人民在国家和当地一级参与有关可持续发展的方案。后者包括:制定适当的国家政策和法律文书;使土著的土地免受有害环境活动的破坏;确认土著价值、知识和资源管理的成规;拟定国家解决争端安排;为土著社区加强能力建设。

表3. 实现第26章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
使土著人民具备能力	……	虽然主要的群体组织、联合国机构和一些政府作出努力,但在这个领域的整体效果似乎不明显。
参与国家决策	……	这个问题同土著人民的法律权利直接有关,大部分土著人民对这种权利仍然感到不满意。
国家和当地的可持续发展方案	?	不清楚土著人民是否为国家方案的一部分;由于缺乏区域/国际土著网传播信息,土著人民在这个领域的独立努力不大为人所知。
国家法律文书	←	现有法律文书没有充分执行以实现其原定目标;被引用的相关国家立法的例子似乎因侧重经济或商业利益而被忽视。
保护土著土地	……	土著土地的整体环境状况仍然较不理想;在某些区域,甚至产生负面趋势。
确认土著知识和价值	→	价值已经在国际和国家文件和过程中得到确认;不过,在这里所图示的进步应当审慎看待,因为这种确认仍有待证明其产生的影响。
国家解决争端机制	?	不清楚是否有这种机制或是否发生原定的作用。
能力建设	←	联合国机构和一些政府执行某些方案;需要加强同土著人民组织的合作。

符号:→ 进步;← 倒退;…… 无变化;?不详。

a 详情见正文。

1. 主要的积极趋势

土著人民的闭会期间会议

32. 土著人民和森林问题闭会期间讲习班(1996年12月9日至13日,哥伦比亚莱蒂西亚)是一次重要的由政府赞助的闭会期间会议,专门讨论土著人民问题。¹⁵会议

通过《莱蒂西亚声明》，其中包括森林问题政府间小组第四次和最后一次会议的许多建议及其后续行动。声明主要侧重于土著人民充分参加对滥伐森林基本原因的评估，参与发展与森林和可持续发展有关的标准和指示数，以及参与今后关于森林的国际机制。此外，会议通过数项面对行动的建议，其中包括设立一座由土著人民担任教职员和管理工作的世界土著大学。

通过在联合国系统内的特别重点活动建设能力

33. 1996年1月开始的“土著人民十年”包括一系列的活动，从特别研究到各种会议和展览，不一而足。这些活动的目的在增加土著人民接触联合国的机会，以及提高对他们面临的问题的认识。“十年”的活动强调“实现新的伙伴关系”的警句，这些活动由联合国人权中心协调。“十年”被视为通过承认全世界土著人民权利的国际框架的背景，特别是土著人民权利宣言草案，这份草案目前正由人权委员会编制中。¹⁰ 宣言草案的重要方面是自决和土地权，其中包括管理自然资源的权利，了解经济活动或其他活动的环境影响的权利，以及为减轻土著领土内活动的环境影响获得赔偿的权利。宣言草案的数项条款，如第29至第31条，直接同《21世纪议程》有关。

土著人民本身建设能力的行动

34. 土著社区自行组织从事可持续发展努力的一个典范是1994年发起的促进可持续发展的Handenesauhee战略。这项战略是由分布在美利坚合众国东北部和加拿大东南部的大湖区的土著人民拟定的。这项努力得到环境规划署和一个设于大不列颠联合王国及北爱尔兰的政府间组织土著发展国际的支持。这项战略是土著人民完全针对《21世纪议程》拟定的少数战略之一。另一项涉及高级别土著人民参与的过程是在联合国秘书处人权中心讨论宣言草案，100多个土著组织积极参加并影响这一过程。

国家和国际建设能力的努力

35. 在一些国家,国家政府设有着重土著问题的办公室或方案。《21世纪议程》要求联合国机构也任命工作人员担任协调中心,以便更好地服务世界土著社区。设有指定从事处理土著人民问题的联合国机构包括联合国开发计划署(开发计划署)、劳工组织和人权中心。世界银行和开发计划署都有内部准则,要求当地项目使土著人民加入实施和监测工作。

土著人民的部门参加情况

36. 象许多其他主要群体,土著人民的资源有限,因此宁愿将其努力侧重于讨论实际问题的论坛。处理丧失生物多样性(《生物多样性公约》)、滥伐森林(森林问题政府间小组)和荒漠化(《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》)的国际过程涉及较高级别的土著人民的参与,其部分原因是高度期望能够在这些具有约束力的国际公约之下采取具体的行动。《生物多样性公约》特别涉及同土著社区直接有关的问题,如土著享有继承他们遗传传统的权利等。

2. 未实现的期望

37. 全世界土著人民估计为数3亿至5亿人。他们居住在发达国家和发展中国家,而且因为居住地点的不同而有不同的经济、环境和社会需要。其中许多人已适应生活在更广大的社会,参与其文化、教育制度和经济生活。然而,对其土地的合法权利的需要,是这些极不相同的人民的共同话题。对许多土著人民而言,在他们能够在可持续发展方面发挥有意义的作用之前,必须先解决最重要的土地权利问题。

38. 土著人民越来越关心基因研究。对许多科学机构和私营公司而言,土著地区内人类和动植物的基因库是一种资料宝库。许多私营部门的实体正在对这些资料加以文献记录、进行分类和不时进行专利登记,以用于未来的商业或科学用途。在

许多情况下,进行这些活动时并未征得相关土著人民的同意。在大多数情况下,并未签订共享利益协定,土著人民无法得益于从其社区或其土地收集到的基因资料的商业用途。

39. 对许多土著人民的组织而言,通过土著人民权利宣言将是设法解决这些问题的开始。该宣言草案如果获得通过,它将会确认土著人民的自决和土地权利,从而为增加土著人民在可持续发展方面的作用和贡献提供坚实的基础。然而,在朝向通过该宣言草案的进展却一直很缓慢。

40. 缺乏可取用的、相关的和实用的资料是不利土著人民作用和贡献的长期问题。大多数的土著人民如果获得充足的、及时的和可取用的关于国际进程与国内方案的资料,那么,他们就会有兴趣理解并且有能力建立本地-国家-国际联系。直接相关的问题是缺乏以土著人民所使用的语文提供的资料。虽然为了解决本问题已不时有人建议利用中间性的非政府组织的作用,可是,土著人民与“养护派非政府组织”间越来越互不信任已成为需加注意的障碍。

41. 仍然缺乏自行组成的网络,以致无法有效地动员土著人民参与国内和国际可持续发展决策进程。在可持续发展委员会方面,诸如在该委员会未来一届会议上筹办土著人民日这类的特别活动或许有助于动员土著人民和政府、国际组织与其他主要群组致力于实现第26章的目标。

42. 世界野生动物基金会(野生动物基金会)的一个提议草案内载的一些案文有利解决某些上述的问题。野生动物基金会提议联合国秘书处政策和可持续发展部应协调关于土著人民的机构间工作队,其成员包括《生物多样性公约》、森林进程政府间小组任何后续机构、人权事务中心和联合国其他相关机构的秘书处的代表。该工作队应以连贯的方式监督各自的进程,为了协助土著人民参加这些论坛而调合现有的和未来的机制并应同土著人民与其他人民的组织进行联络。以在区域上和文化上均衡的方式组成的土著人民代表的咨询机构,应可通过同土著人民社区取得联络的办法来支助该工作队。该项提议的机制具有潜力,足以作为一种中枢性协调机关,以土著

人民所要求的全盘方式处理土著人民的问题。

D. 第27章：非政府组织的作用

43. 第27章的四项目标集中注意于：制订机制以使非政府组织能有效地发挥合作者的作用；联合国系统应审查有助于非政府组织参与政策制定和决策及其实施的正式程序和机制；以及非政府组织参与在国内与国际二级审查《21世纪议程》的执行情况。第27章载有一项受时间限制的目标，即在1995年以前，应在国家一级展开各国政府同非政府组织之间建立关于可持续发展的相互都具有建设性作用的对话。¹⁷

表4. 实现第27章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
合作关系和机制	→	在政府、联合国机构与非政府组织之间已有许多合作关系的实例；在非政府组织之间也有许多合作关系的实例，包括国际的与地方的非政府组织之间者和北方和南方的非政府组织之间者
审查正式安排	→	经济及 社会理事会在1996年内完成了此项审查；此项审查扩大了正式安排的范围，但尚未同意将各主要群组的构想列入订正案文
国内的参与	→	大多数国内可持续发展协调机制都包括较多的非政府组织，这些组织多于任何其他主要群组；然而，它们对国家决策的影响并不明确
非政府组织/ 政府对话	?	已存在的合作关系不足以证明已经建立了有意义的对话

符号：→ 进步；← 倒退；…… 无变化；? 不详。

^a 详情正文。

1. 主要的正面趋势

北方和南方的非政府组织之间的合作关系

44. 因为双边和多边援助已在减少,所以,南方和北方非政府组织之间的合作关系应可发挥更重大的作用以促进可持续发展,包括提供有创意的备选办法。新出现的备选办法中包括合乎道德的投资来源的供资和小额贷款计划。另外还越来越感兴趣知道是如何建立北方-南方非政府组织合作关系的,尤其是在管理专题下的此项关系。此类合作关系还朝向实现各合作组织之间更大幅度的责任制与透明度。

通过国家和国际级别的网络的合作关系

45. 非政府组织因为具有重点明确、承诺坚定及体制安排灵活的特征,所以能够针对各项具体的问题同全世界的团体与个人建立战略联盟。在过去五年内,许多非政府组织都以连网方式参与可持续发展委员会的进程和各有关论坛的工作。该委员会的非政府组织指导委员会、非政府组织防治荒漠化国际网(荒漠化国际网)和气候问题行动网络都被承认为优良单位。

46. 涉及国家网络的非政府组织特别有助于在国家一级促进普遍参与和提高对可持续发展问题的认识。一些非政府组织与国际组织¹⁸已表示赞赏联合为环境与发事项联合王国委员会和日本2001年人民论坛的工作。获得支助和加强的国家网络具有潜力成国贯彻各国际专题会议工作的最适当内机制。¹⁹在下一阶段的《21世纪议程》后续行动上,特别必须支持涉及国家网络的非政府组织,因为大都不会举行在传统上作为国家网络的动员要素的国际专题会议。

关于《21世纪议程》的国家活动中的合作关系

47. 涉及环境与非政府组织同其他的主要群组相比较,是最经常参与可持续发展全国委员会的组织。非政府组织还越来越在国家一级增多同政府和政府间机构的协力合作关系,以设计、发展、实施与监测各个项目。有些非政府组织还参

与编制提交给委员会的国家报告;各国在向委员会第三届和第四会议作报告时曾着重指出它们的投入物。越来越多的国际非政府组织亦正在国家一级通过直接与各国达成的或经由联合国各机构达成的双边安排,履行发展机构的职能。

专题问题下的创新的合作关系

48. 非政府组织的创新行动的典范实例是“山区议程”的制订经过。本问题实际上已成为《21世纪议程》内的一章,这主要应归功于非政府组织在环发会议上的行动;本问题的演变仍然主要得益于非政府组织所举办的协商。1994-1996年期间内召开的协商会议包括在利马举行的一次全球会议(1995年2月)和许多国家一级的或分区域的会议。山区论坛通过各区域协调中心进行协调活动;正在建立区域网络。这努力和重心是强调应由当地人民和社区群组参与查明与规划山区的发展活动。此外,同山区研究与发展单位、政府间机构和科学组织的联系已为促进关于山区议程的广泛合作关于提供了基础。

已审查的正式安排

49. 经济及社会理事会的非政府组织委员会已在1996年内完成了对非政府组织参与的正式安排的审查。经社理事会第1996/31号决议内载的对安排的订正条文规定,应任由国家和区域非政府组织申请取得咨商地位;这对《21世纪议程》的后续行动而言特别重要,因为它强调了当地、国家和区域各级的可持续发展行动。因为现在已扩大了准许非政府组织申请认可参加会议的范围,所以可能会提高非政府组织对委员会和向理事会汇报工作的其他论坛的投入物的数量和质量。

2. 未实现的期望

50. 某些非政府组织已表示关切无法直接参与委员会进程、其他的政府间论坛和国家一级的工作。在国际一级,大多数的非政府组织都称赞委员会本身的开明作

风和易于接触,但是却越来越希望实行更有意义的参与方式,以使它们能够直接影响可持续发展方面的决策。

51. 国内和国际非政府组织还觉得,虽然它们在环境和其他经济及社会领域内的作用和贡献已增大了,可是,来自政府和国际组织的财政、政治和技术支援并没有同样地增加。发展中国家的国内与当地的非政府组织的此类关切尤其尖锐。鉴于可持续发展的参与基础必须透明化和普遍化,而且因为非政府组织有潜力推动此类的进程,所以,为有效的咨商机制筹措资金,而非为项目筹措资金可能是有实效的方针。

52. 在国际上积极工作,包括在委员会的进程上亦如此的各非政府组织都正在寻求以以更多种类的语文提供的资料。能否获得以不同的语文提供的资料并非主要须视制作意愿而定,而比较更须视是否缺乏财政资源。对国内的非政府组织和英文不广为人们熟悉的地区的非政府组织而言,特别需要以不同的语文提供的资料。

53. 对国际和国内合作关系及非政府组织与其他主要群组之间的合作关系而言,非组织内部能力建设也是优先领域。随着非政府组织的贡献越来越被肯定,也更加期望获得非政府组织的高质量的资讯和专门意见。在着重行动、实施和衡量成功的《21世纪议程》后续行动下一个阶段内,将特别需要来自非政府组织的高质量的、可靠的和面向解决办法的投入物。在这方面,必然需要当地、国内和国际非政府组织都更广泛地参与可持续发展指标用途的拟订、测验和熟悉。

E. 第28章:地方当局的作用

54. 《21世纪议程》第28章着重指出:(a)在1996年以前,地方当局要进行一项协商进程,就当地的《21世纪议程》达成协商一致意见;(b)在1993年以前,国际社会应倡议一次协商进程,加强地方当局之间的合作;(c)在1994年以前,城市和其他地方当局协会要加强他们的合作和协调;和(d)所有行动者都要鼓励地方当局执行和监测旨在确保妇女和青年参与地方决策过程的方案。

表5. 实现第28章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
关于当地的《21世纪议程》的协商	→	当地的《21世纪议程》进程已从项目转变成运动；证实 1 500多地方当局有一个地方的《21世纪议程》正在进行中，其他则正在研正在研订类似的框架。
地方当局间的合作	→	国际地方当局协会协助成员相互建立联系和相互学习，联合国人类住区(生境)中心和开发计划署是支持的联合国机构。各城市的合作努力有一些是集中于具体问题之上，例如城市气候变化
地方当局协会间的合作	→	国际地方当局组织间的积极合作安排正在进行中
妇女和青年参与当地的《21世纪议程》方案	?	在一些情况下，当地的《21世纪议程》的设计与执行工作有妇女和青年以及其他主要群体参与；但是，也有一些情况，这个问题需要作出进一步努力。

符号：→ 进步；← 倒退；…… 无变化；? 不详。

a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

当地的《21世纪议程》运动

55. 1992年至1996年间，当地的《21世纪议程》²⁰已经成为全球性运动。由国际地方环境倡议理事会和委员会秘书处联合进行的第一次世界范围当地《21世纪议

程》调查的初步结果证实,共有1 500个当地的《21世纪议程》,又有好几百个正在形成中。世界各地,在加拿大、印度、秘鲁和瑞典等情况悬殊的国家内,都有当地的《21世纪议程》成立。这项调查又显示,地方当局对《21世纪议程》的后续行动,如果存在全国地方当局协会,并由支持当地《21世纪议程》努力²¹的全国性运动所开展的,而且这种行动是受到由国家政府所开展的全国性《21世纪议程》运动的支助,²²成果最大。这些结果指出,《21世纪议程》后续行动下一阶段需要提倡关键的成功因素。

通过当地《21世纪议程》进行的合作和建立共识

56. 各个当地《21世纪议程》运动内与其他主要群体、国际组织和政府的合作安排互不相同。举例来说,在瑞典,地方当局是在公共教育和新闻散布工作中得到全国性政府的支持。²³在联合王国,广泛分布的当地《21世纪议程》是由全国性非政府组织网络和全国性地方当局网络所支持的。²⁴大多数的当地《21世纪议程》方案内,例如卡哈马卡(秘鲁)的当地《21世纪议程》,²⁵社区参与是一项战略性组成部分。联合国人类住区(生境)中心同纳库鲁(肯尼亚)和索维拉(摩洛哥)等等城市之间的伙伴关系的经验也显示出类似的结果,揭露了当地《21世纪议程》作为当地一级建立共识工具的重要性以及社区参与的战略重要性。

当地一级的体制变化

57. 现有体制面临可持续发展提出的巨大挑战是,它要求有综合性办法和体制机制。这种概念对地方政府是一种挑战,因为地方政府传统上是按照部门、法规和程序等方面组织起来的,各不相同,往往相互竞争。当地《21世纪议程》进程对当地体制的最大影响是,在成立多部门规划机构,创造社区协商进程,成立跨部门评价和监测单位,以及与当地《21世纪议程》各项目标联系的制定法规工作方面。体制准备工作是当地《21世纪议程》行动下一阶段,例如在国家一级模仿推动相同活的坚

强基础。根据从生境收到的资料,埃及、坦桑尼亚联合共和国和智利的一些城市正在通过参加生境/环境规划署联合可持续城市方案,把它们城市一级的经验转到全国一级。

采取行动执行和衡量影响

58. 地方当局开展当地《21世纪议程》的目的不在制定用意良好的文件,而是要促使社区可持续发展发生显著变化。1996年由国际地方环境倡议理事会所组织的地方当局区域协商显示,地方当局已经集中注意《21世纪议程》执行下一阶段需要完成的工作。它们的未来计划集中于:(a)制定衡量当地《21世纪议程》是否产生预订的作用的方法,和(b)继续努力在世界各地扩大当地《21世纪议程》。《21世纪议程》后续行动下一阶段的工作是建立在这样一个强有力的问题上:“全球都注意到了吗?”。

对其他相关论坛和问题的作用

59. 地方当局为《21世纪议程》后续行动所采取的活动也都包括有当地行动,并协助执行其他全球性框架,例如城市气候变化方案,后者要求采取当地行动以满足《联合国气候变化框架公约》的要求条件。这个方案共有150个城市参加,他们总共的温室气体排放量占世界总排放量的5-10%。这个方案包括各种不同的项目,例如城市减少二氧化碳项目有14个城市参加,它们答应在未来十年内每年减少排放量达10-20%。

2. 未实现的期望

60. 当地《21世纪议程》的经验证实,通过地方当局的承诺在当地一级可能完成的工作。继续维持并扩大这种非常成功的进程,不仅需要全国性政府提供政治支持和奖励措施,而且需要提供经济和技术支持,特别是考虑到权力下放趋势减少了地

方和中央政府间分享资源的可能性。

61. 如果地方行动是可持续发展的基础,那么国家一级未来关于政治和经济资源分配的决定就需要优先重视对地方当局的支持。《21世纪议程》后续行动下一阶段需要中央政府通过持续开发人力资源,创造较好的就业条件和从较高级别政府流入公平资源,支持地方当局。

62. 又需要其他主要群体,特别是非政府组织网络和私营部门的资助。虽然私营部门行动者和地方当局之间的伙伴是存在的,但这种伙伴关系只限于少数城市和商业。非政府组织网络通过传播资料和提高认识活动,协助提高当地对于处理困难的可持续发展决定的认识和准备工作,是地方当局工作中的一项优良的教育性资助结构。

63. 地方当局协会在散布从世界各地的当地《21世纪议程》的经验所吸取的教训,也需要得到支助。生境二进程和由其所引发的最好的惯例数据库,帮助其他地方当局从参加地方可持续发展努力的其他地方当局吸取教训。这项数据库和其他类似工作,例如城市环境论坛²⁰,需要加以支持,以期它们的资料交流服务得以继续。

F. 第29章:工人和工会的作用

64. 第29章有两个主要目标集中于工人充分参与《21世纪议程》的执行。提出了几个指标,包括:促进批准劳工组织各项公约;设立双方和三方安全、保健和可持续发展机制;增加环境集体协议的数目;减少职业意外事故和伤害;和在2000年以前加强工人的教育和培训努力。

表6. 实现第29章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
工人充分参与 《21世纪议程》 的执行		工人和工会已在工作场所采取行动,但是,不清楚他们是否被充分包括在政府或企业一级决策进程内。
设立伙伴机制		有一些;但是,需要进一步的资料以评价现有的伙伴机制
增加环境集体协 议的数目	?	集体协议内订有一些环境条款,但是,不清楚可持续发展是否是这类协议的显著部分。
减少职业意外事 故和伤害	?	凡条例和志愿保健和安全方案已制订并得到实施,意外事故和伤害往往减少;但是,不容易取得总的数字
加强工人的教育 和培训的努力	→	工人,以及许多商业和相关国际组织,已在工作场所举行可持续发展教育与培训

符号: → 进步, ← 倒退, 无变化, ? 不详。

^a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

工人和工会通过特别事件参加委员会

65. 委员会第四届会议期间组织的工作场所日提供给工会一个论坛,讨论工会为《21世纪议程》后续行动所作的活动的一些个案研究。工作场所日是由商业和工会若干主要群体组织的指导委员会、以及两个联合国机构(劳工组织和环境规划署)

与委员会秘书处组织的。国际自由工会联合会是该委员会的工会代表,它组织了个案研究报告的劳工部分,还组织了工作场所日小组。为了工作场所日,澳大利亚、芬兰、德国、菲律宾、瑞典、美利坚合众国和津巴布韦的工会都就一系列问题编写了个案研究报告,包括从环境保护的集体讲价到工业绿色工作等不同问题。

工会的教育方案

66. 有一些例子是工人和工会为他们自己和他们更大社区举办的可持续发展教育和培训方案。国际自由工会联合会是最大的国际工人组织,它制定了一些格式容易了解的多语文教育材料袋。²⁷有一些全国性工会有精密成熟的可持续发展培训方案,包括与雇主分摊费用以及与国家当局进行合作。²⁸

工人参与《21世纪议程》的执行

67. 虽然一般意见认为,可持续发展努力可能意味着工人失业,因为有害的生产进程会被分阶段取消,但是工会在它们的工作场所和社区已对可持续发展挑战作出反应。很多工会认为可持续发展是创造就业的机会,同时保护生活的社会和环境结构。²⁹在有些情况下,工人指出可持续发展是一门不断地迅速增长的工业部门,工人在其中应起到战略性和促进性作用。³⁰

与雇主结成伙伴

68. 对工人来说,成功的可持续发展行动应对战略商业决定发生影响。把可持续发展问题纳入各项协定和与雇主的协作努力内,是所取得的战略之一。德国化学工人联盟和德国化学工业所执行的社会伙伴项目,促使协定设立工人理事会,要求工人参加管理公司福利。就诸如公司内部技术变革问题进行协商是强制性的,雇主经常与工人理事会会面。

2. 未实现的期望

69. 对于工人和工会来说,创造就业机会、消灭贫穷、让工人全面参与有效改变消费和生产模式的工作、使工人在工作地点接受可持续发展的教育和培训以及在工作地点建立有效的伙伴关系,对实现可持续发展都极为重要。

70. 自由工联在其代表数百万工人成员提交的一份报告中,对这些问题,特别是可持续发展委员会对这些问题不够重视,表示关切。自由工联的报告声称可持续发展委员会推动的程序很重要,必须继续,建议各国政府继续支持委员会的工作。但是,它还建议委员会未来的工作重点应放在更有效地处理工人关切的各项重要问题。

71. 从自由工联收到的资料表明,委员会鼓励和推广的公众参与,对全世界许多工人和工会来说,尚未变成事实。该报告列举了工人们由于在工作地点努力推广可持续发展而面临生命威胁的后果的统计资料。³¹为使《21世纪议程》设想的那种工人参与成为可行,必须采取具体的步骤来加强工人集会、参与和采取行动的权利。

72. 授权工人在工作地点进行有意义的参与也被视为私营部门加强其自愿的可持续发展努力的效果和责任制的一种方法。对工人和工会来说,创造就业机会是解决贫穷和不可持续发展方式等问题的最有效手段。应当把增加绿色职业、消除不利于就业的赋税以及特别注意妇女、青年和处境不利群体的需要纳入关于《21世纪议程》后续活动的未来国家战略内。

G. 第30章:商业和工业的作用

73. 第30章的三个目标将重点放在商业和工业发挥的下述作用:(a) 更干净的生产模式;(b) 建立负责任的伙伴关系。在第一个领域,要求各国政府、商业和工业界,包括跨国公司提高利用和再利用资源的效率、回收利用以及降低每单位经济产出制造的废物。第二个领域涉及鼓励落实经营管理概念,企业家利用自然资源以及

有越来越多的企业支持和执行,可持续发展政策。

表7. 实现第30章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 a
提高利用资源的效率	→	凡建立环境管理制度的地方均提高了资源利用效率;但是全球总获益仍未达目标和期望。
鼓励落实经营概念	→	一些企业组织和商学院已采取步骤,鼓励落实环境经营概念。
支持/ 执行可持续发展政策的企业数目不断增加	→	通过《可持续发展商业章程》的企业数目增加,在企业一级采用环境管理办法的企业不断增多;但是参与的企业数目在全球企业数目中只占很小的百分比。

符号: → 进步; ← 倒退; 无变化; ? 不详。

a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

资源利用效率不断提高

74. 配合委员会第四届会议举办的工作地点方案日编写的个案研究报告,载有一些关于个别公司实现高资源利用效率的例子。在大多数情况下,资源使用量减少了一半,并节省了大笔费用。³²

环境经营

75. 过去10年发生的最重要变化是企业界和工业界在朝向建立更大的可持续能力转变的动机。与以往的几十年不同,由于绿色企业可赚钱,因此1990年代的企业正在朝着可持续发展的方向前进。对未来负责具有商业上的道理。这个做法导致各公司不仅采用污染控制方法以示遵守环境管理规定,并且还朝着提高资源利用效率、采用新的产生工序以及在公司所在地同更大的社区建立伙伴关系。

76. 国家政府和独立的机构正在认识到一些大公司,例如3M公司所作的努力。3M公司是1996年美国可持续发展总统奖15个获奖公司之一,并且在德国汉堡研究所对50个最大公司的生境成绩所作调查中名列第三。³³该公司的未来战略是成为一个可持续发展公司,其产品和工序带来经济和社会利益,同时将其对环境产生的影响降至最低。

支持可持续发展的企业

77. 促进可持续发展世界商业理事会(促发世商会)是在环发会议开会期间设立的,旨在提高大企业对可持续发展的认识和多多采取促进行动。1992年理事会的最初公司名单有50家公司,到1996年已增加到137家。还设立了数十个区域和国家附属理事会。促发世商会的国家和区域附属理事会通过执行现场项目,就企业与可持续发展问题举办国家或区域讨论会而对地方和国家的可持续发展工作作出了重要贡献。³⁴世界各地继续有公司采用由国际商会研拟并在环发会议筹备期间提出的《可持续发展业务宪章》。根据国际商会提供的资料,目前已有2150家公司支持该《宪章》,并正在将其各项原则纳入公司的商业做法。由国际商会、环境规划署和国际顾问工程师联合会开发了一种环境管理系统培训资料袋,用来协助愿意执行《宪章》所列原则的企业。

“绿色”企业的增长

78. 涉及环境的商品和服务是增长最快的企业部门之一,预期这种工业在2000年以前将会增长到3000亿美元。³⁶全世界都有这类增长。例如,根据1995年《亚洲及太平洋的环境状况》,³⁶该区域的环境市场值800亿美元,预期在2000年以前将达到1200亿美元。虽然这个市场的四分之一为日本公司占有,但是该区域其他国家的公司也预期这个部门将增长。例如,大韩民国的环境投资预期将从1992年的12.5亿美元增加到2000年的47.5亿美元。

企业界对私营部门的作用日益引起社会和道德关注所作的反应

79. 对有道德和负责任的企业做法作出承诺的公司数目也在增加。目前在互联网上展示的道德企业名录包括世界上100家公司,包括一些大型多国企业。公司责任是可持续企业网络优先注意的领域之一,该网络的成员是一些在公司社会、道德和环境责任方面知名的带头公司。非政府组织就一系列问题,从工人的权利到环境健康和工作地点的安全发起运动,这些运动也得到许多公司的积极响应。³⁷

2. 未实现的期望

80. 虽然企业界和工业界有很多良好做法的例子,但是相对于全球的企业总数来说,努力成为可持续发展企业的公司数目仍然很少。由于企业界和工业界是影响投资方向、资金流通、生产的产品种类以及生产工序的唯一最重要因素,因此颇令人失望。企业界和工业界在可持续发展方面发挥的作用必须与其在全世界发挥的作用相当。虽然有一些网络组织支持中小企业所作的可持续发展努力,例如国际环境管理网络,但是还必须将这个方向的努力列为未来的优先事项之一。

81. 有一个重要的问题是,企业界和工业界对这个领域作出积极反应是受到公

众的压力,抑或是显示私营部门对可持续发展采取一种综合解决办法。看来很少公司把可持续发展的要求纳入其总的公司战略,并承诺即使在没有严格管理的情况下也会照办。各公司在环境管理比较松懈的自由贸易区的行为说明公司将可持续发展纳入其公司经营理念的工作做得太少。

82. 非政府组织跨国公司问题核心小组由27个非政府组织组成,在全世界有很多会员。该小组在一份报告中提出这方面的一些问题。意见集中在对公司自愿的环境做法的依赖程度日益增加,而政府在监督和监测公司履行责任方面发挥的作用却日益减少。虽然该核心小组承认“企业部门内部在培养对生境效率和环境问题的关注意识方面取得了进展”,但是指出有更多的公司仍然需要公众压力和管制压力,以及政府鼓励措施来改变其行为。该核心小组呼吁对公司行为进行评估,以确定公司的行动是否是“绿色但无须负责”,或在公司战略方面已有了明显的改变。

83. 国际商会在一份报告中建议在《21世纪议程》后续行动第一个阶段将重点放在需要采取紧急行动的领域而不要放在“未实现的期望”或可取得更大的进展。根据国际商会的资料,下一个阶段的私营部门优先事项包括多多利用多边安排(而不是利用单方面解决办法)来解决跨国界环境问题;采取诸如联合执行办法的鼓励措施;通过创新的磋商机制让企业界和工业界更多地参与多边协议和组织;让作为管理架构辅助措施的国际环境技术和管理标准发挥更大的作用。

84. 为了从私营部门的现有积极倡议中获取更多的利益,它在下一个阶段《21世纪议程》后续行动中的作用和参与必须有公众觉醒运动、管理结构和执行行动以及回报私营部门采取积极行动的鼓励措施相支持。看来必须在下一个阶段将委员会的重点更多地放在私营部门在可持续发展中发挥的作用上面。

H. 第31章: 科学和技术界的作用

85. 本章目标有三:着重延长决策过程和扩大科学和技术界与决策者之间进行合作的发展及环境问题的范围;改进科学和技术界与一般公众之间知识与关切事项

的交流;发展、改进和促进国际关于配合环境与发展的科学技术的惯例守则和准则的接受。

表8. 实现第31章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
与决策者合作	→	科学界、研究所和技术中心向来与国家决策中心密切合作;然而,显然需要进一步努力向各国更普及地传播现成的知识
与一般公众交流知识	?	一般公众不易进入科学和技术世界;设法使一般人接受科学知识是必要的
惯例守则		不确定有没有在拟订和/或广泛执行这些做法惯例守则

符号: → 进步; ← 倒退; 无变化; ? 不详。

a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

科学家与政府机构和政府间机构的合作

86. 科学中心和科学家组织对可持续发展问题的实质性参与继续进行。研究中心、学术组织和教育界对委员会关于从海洋到运输等一系列问题的审查进程提供投入。国际自然与自然资源保护联盟--世界养护联盟和国际科学联合会理事会等大型科学界网络在其工作和项目中包括了《21世纪议程》的多数部门专题。多数的可持续发展国家理事会在其成员中包括一个或更多的国家科学机构,提供了一个根据国家科学知识作出国家决策的机构。大量的机构间方案继续其工作,改进可持续发展决策过程的科学基础(关于科学和技术界作用的更多资料,参看E/CN.17/1997/2,

Add.25)。

与其他主要群体交换资料的特别方案

87. 使学生与科学家结合进行关于可持续发展全球学习的一项创新方案是美利坚合众国倡议的全球学习和观测以利环境(全球)方案。这项方案目前涉及43个国家和300家学校。除了科学家和学生外,教师和学生家长参加活动。全球方案将科学中心和世界环境情况的卫星观测与年轻人和学生作出的地面观测连接起来。这些活动帮助年轻人更好地理解科学资料,通过第一手的经验加强他们对可持续发展问题的了解,来提高他们的兴趣和知识。

现代技术的影响

88. 随着电子通讯技术的发展和全世界更广泛的使用,这些技术也在增加一般公民对科学资料的取得。虽然担心互联网络的取得可能造成拥有者和非拥有者的新社会阶层,可是电子通讯有可能以开放、容易和较民主的方式迅速增加全世界的知识交流,这不但对于科学家与科学中心之间互相联系有用,对于根据要求立即向一般公民开放现成资料、减少他们与科学资料的知识差距也很有用。

2. 未实现的期望

89. 一般公众与科学机构及其累积的知识之间仍有很大差距。科学家孤立的部分原因在于其工作和产品内容高度专门化,不易为一般公众和决策者理解。必须进一步努力以对决策者以及一般公众有用的方式提供科学资料。

90. 很多国家也缺乏科学能力。参加科学教育方案的青年显然减少,而发展中国家受过训练的科学家继续迅速地外流到发达国家。必须支持国家科学能力,即提供奖励补助发展中国家保留熟练的专业人员和提高青年对科学领域兴趣的方案。

I. 第32章：农民的作用

91. 第32章目标有六：着重鼓励在地方一级权力下放的决策；提高妇女和脆弱群体占有土地的法律能力；促进和鼓励可持续的耕种做法和技术；实行政策鼓励更合理的农业技术和作价机制；拟订一个政策框架为农民的可持续和有效的耕种做法提供奖励和鼓励；增加农民组织参与可持续发展政策的拟订和执行（关于农民作用的更多资料，（参看E/CN.17/1997/2, Add.13）。

表9. 实现第32章各项目标的进展情况

目 标	方 向	评 论 ^a
权力下放的决策	?	正在进行农村的权力下放，尽管这种变化不一定随着农业或关于农民的政策变化
拥有土地的法律权利		妇女和脆弱群体仍然缺乏这种权利
促进可持续的耕种做法	→	政府间组织和农民组织网络正在进行这种活动；在计量其影响需要方面要进一步努力
更合理的农业技术、作价机制		虽然政府间组织有项目促进在农业方面更合理的技术使用，可是没有重大改变其农业、经济政策，以在该领域确定更有利的作价机制
奖励农民	←	各种农业补贴继续抵销向可持续耕种供奖励的必要
充分参与农民组织		农民组织仍然处于决策环节之外，缺少参与这点在发展中国家的农村社区最为显著

符号：→ 进步；← 倒退；..... 无变化；? 不详。

a 详情见正文。

1. 主要积极趋势

主要会议

92. 1996年11月在罗马举行的世界粮食首脑会议提供了一个机会,在环境限制范围内根据长期粮食安全对农业部门进行全球审查。包括代表农民利益在内的共计1 200个非政府组织参加了粮食首脑会议的非政府组织论坛,在论坛上,他们拟订一项为确保粮食安全提出其他意见的声明。³⁸

促进可持续的农业惯例

93. 几个大型农民组织或研究有关问题的组织,包括国际农业发展基金、国际有机农业运动联合会和世界可持续农业协会积极参加了委员会第一阶段的工作。他们的贡献特别有助于在1995年审查《21世纪议程》各章(第10-15章)的土地组别。提出的专题研究选集说明农民及其组织如何独自或连同政府或联合国机构采取措施促进全世界的可持续农业惯例。

94. 从世界可持续农业协会和妇女粮食及农业工作组在1995年提出的专题研究中选出的一些例子证明了农民对可持续发展的支持。举例说,生存种籽/埃塞俄比亚和津巴布韦农村进步协会组织的工作除其他事项外,还着重养护当地的种籽品种和教育农民。生存/埃塞俄比亚设法通过促进和支持以农民为基础的养护,提高和利用埃塞俄比亚主要的粮食作物的植物基因多样性来降低非洲的植物基因资源的减损率。通过男女农民的伙伴关系,繁殖传统的种籽方案进行得很成功。

95. 农村进步协会组织与农村社区合作,授权他们确定其发展需要以及拟订和执行计划。除其他事项外,该组织还建立种籽库保存社区内部的基因原生质,进行供开放参与的农业培训和研究以及帮助家庭建立粮仓减少缺粮。加利福尼亚州的家庭式农民基金会社区联盟通过其灯塔农场运动促进非化学农业生产。该基金会目标是帮助农民减少他们对农药的依赖,向当地农民示范可持续农场作法并为促进加利福

尼亚州非化学农业生产施加基层压力进行机构改革,因为加利福尼亚州是世界上使用最多农药的地方。

96. 小规模农村群体通过定期地提供投入与委员会直接联系。举例说,巴基斯坦的信德省农村妇女促进群体报告她们设法生产水果作物,但不使用人造肥和农药。该群体使用天然肥料,包括农业废物的堆肥。群体成员进行她们自己的研究,改革灌溉系统控制土壤水分、进行土壤分析和培植新的水果作物。该群体的水果产量比该国其他生产者的产量高出3-4倍,并比得上一些工业化国家的大型水果种植商的产量。

2. 未实现的期望

97. 地权是土地改革进程的一个组成部分,这个进程又是过去30年国际和国家讨论以及全世界方案的一部分。根据联合国粮食及农业组织为世界粮食首脑会议编写的文件,土地改革进程除其他事项外,至今没有处理目标人口,补贴的服务和投入没有为农业改革带来利益以及对土地分配没有充分的政治支持。将来的农业改革进程必须以无土地的群体为目标以及成为加强农业生产者经济和生产潜力的手段。

98. 这些进程必须特别重视消除妨碍农民对其土地投资的障碍和协助农民对不断变化的情况、机会和环境限制因素作出战略性和有效的反应。这种作法又必须考虑到政治和经济自由化方案降低了国家的作用,在农业部门,这点意味到减少政府供应的农业服务。这种趋势反过来需要政府和国际机构方面作出更大努力建立或巩固与农民和其他主要群体的强大联盟,以建立关于可持续农业政策和方案的协商一致意见。

99. 农业界的资料和通讯仍然不足。小农及其组织与现代通讯系统的联系较少,显然与电子连结的世界迅速地隔离起来。虽然基层组织和非政府组织是很多农村社区的取得资料的宝贵联系,但这些联系不够多,也不够强,不能帮助农民了解迅速变化的信息世界。农业研究投资以及低收入农民的农业教育全世界在减少。由于

在对农民有重大影响的生物技术领域的技术发明,日益需要增加农民的教育方案。

三、结论

100. 主要群组的构想加上《21世纪议程》对合作关系的强调,已使可持续发展具有根本上异于过去所通过的全球行动计划的背景。对极多的社会和经济行动者而言,以主要群组的合作关系和参与为基础的行动已打开了更为广阔的政治空间,从而不但把可持续发展的挑战交给了各国政府和联合国各机构,而且也同样地交给了当地社区、个人、专业协会、各种规模的企业和一切级别的民间社会各种组织。因此,对主要群组的参与和合作关系的重视是《21世纪议程》中最有远见的组成部分。

101. 该五年一次的审查证实,主要群组行动者正积极参与《21世纪议程》的实施和监测。从当地到国际,一切级别都在进行活动。这些活动获得成功的程度并不都很明确,因为其中有些是由新创立的机制或机构负责进行,其中又有许多活动在进行时都只拥有少量的财政和技术资源,而且大多数的活动在定期分享和交流经验教训上都与国际进程联系不良。

102. 各主要群组以成员、专家和顾问的身分参与国家协调机制是积极的因素,在国家与国际二级都将会产生长期利益。然而,这些机制并非一切国家都已具备,而且已具备者并不当然已有各主要群组部门都全体参与或已得益于它们作为独立的组织所作出的全力贡献。另外,在国家一级上,特别来自各国政府的关于同主要群组进行合作或给予支助方面的资料数量也极少。

103. 联合国系统内外的国际组织对于与其任务相关的非政府组织及其他主要群组进行协力合作似乎越来越感兴趣而且已作出更多的相关承诺。倾向制订优先确保主要群组行动者能更大程度地及更有效地参与国际机构项目的设计、实施和监测活动的方针、框架和体制结构的趋势就长期而言,极有可能取得进一步的成功。然而,在总部和联合国机构驻各国或区域办事处之间,并没有均衡地实施现有的倡议。

104. 必须保证应在外地一级一贯地传达及实施在总部已通过的有关主要群组的参与的政策,这特别是有鉴于下一阶段《21世纪议程》后续行动的新方向是行动、实施和衡量这些行动所产生的影响。在此一着重行动的框架内,主要群组必须更清楚地了解将可或已经与国际组织建立哪类的合作关系以及可以通过什么程序建立这类的合作关系。下一个阶段可能将更加需要关于主要群组参与联合国和其他多边机构业务活动的明确方针。

105. 财政上的和其他的资源限制将继续束缚某些主要群组的作用与贡献,并将损及它们作为可持续发展方面的强力合作者的长期活力。如果当前的趋势不变,那么,在下一阶段《21世纪议程》后续行动上,双边和多边经费和技术援助方案的减少可能会成为严重的障碍。鉴于在下一阶段内预期将更加专注于着重行动的活动,所以必须建立所需要的财政、技术和知识支援系统,以期可借助于一切级别的非政府组织、青年群组、土著人民、妇女和其他主要群组的贡献和专业意见。在国家、区域或国际各级别设置接受私营部门捐款的特别基金或许是一种可用的机制,特别是如果可由第三方或多方利害关系者委员会管理此类的基金。

106. 委员会同主要群组的工作关系已被主要群组和许多政府和国际组织视为积极的因素。为了增加主要群组行动者与委员会进行中的成员国之间的对话和交流而采取的创新的对策已导致预期的结果,其方法为增加这些行动者在共享资料、联合项目和提倡建立共识机会方面的联系。但是,这个成功事例将引起对下一个阶段的更高的期望,预期将包括更多的特别日活动,以突显特定主要群组部门的贡献,以及利用更多的定期性正式机制让主要群组可以对委员会的决定作出实质贡献。对主要群组本身所提出的资料 and 贡献的质量和数量也将有同样的期望:它们的投入物将必须更加精确、独特及可靠,同时其组织结构将必须更加透明及负责。

107. 本报告一开始就提到的关于主要群组概念缺乏明确定义的问题将会继续导致实现一切级别的主要群组参与领域内的实际问题。鉴于主要群组概念是环发会议产生的最创新的贡献之一,所以,进一步理解应如何使它可在一切级别更加可行的问

题应列入下一阶段《21世纪议程》后续行动的议程。在诸如闭会期间讲习班或讨论会等非正式场合专门进一步讨论主要群组概念或许有助于增进对本概念的了解以及更加理解应如何使它可以在致力于可持续发展的当地、国家、区域和国际机构的范围内进一步发挥其作用。

108. 还必须更妥善地把主要群组内组织和行动者在专题方面的关心事项列入当地、国家、区域和国际各级的方案、项目和其他努力。只要为了实现可持续发展而做的工作没有大大提高生活素质,则许多主要群组的组织都认为将无法实现《21世纪议程》的各项目标。

四、建议

继续致力于加强主要群组参与国家可持续发展决策进程

109. 《21世纪议程》最优先重视在国家一级上主要群组将成为正式合作者的活动。虽然已认为主要群组已成功地参与国家可持续发展协调机制,可是,并不是所有的国家协调机制都有所有的主要群组部门的正式出席。此外,仅仅参与国家协调机制只是有限度地实现了《21世纪议程》所预见的参与。必须作出新的国家一级的努力,以期在国家一级能够实现普遍参与和主要群组参与所有阶段的国家可持续发展决策进程。

正式参与委员会工作

110. 许多主要群组都正面肯定委员会行事的公开与透明,但却越来越有人建议委员会的未来工作应该包括让主要群组能够最好可通过正式的安排直接对决策作出贡献的机制。或许应该审查非政府组织和其他主要群组已经提出的提议是否可行。委员会在讨论下一个阶段《21世纪议程》后续行动时,不妨在其议程内列入此项审查,以期拟订将有助于创造机会使主要群组行动者与委员会之间可进行更多的直接互动的可行的备选办法。

委员会各届会议的特别日

111. 在专注于某一主要群组部门的作用的特别日方面所取得的经验一直都是正面的,而且发挥了长期增效的作用。未来的届会将可得益于推行同样的活动。应该按照委员会的工作方案制订时间表(例如1998年的妇女日及土著人民日,1999年的农民日和科技界人士日,2000年的非政府组织日)。预先订定有关这些活动的暂定时间表将有助于相关的主要群组进行有切实的准备。

主要群组的网络内组织增多参与汇报程序

112. 在每一主要群组部门内的任务主管机构与一个主导网络内组织之间建立正式联系将可改进下一个阶段内的汇报程序。这些主导网络内组织作为主要群组的任务主管机构的正式合作者,可以协助收集资料和分析资料;这将可使全盘汇报程序在推广、分析和资料工作方面获得更加坚实的基础。

使公众熟悉《21世纪议程》

113. 必须提高对《21世纪议程》更普遍的认识,以期其下一阶段的后续行动可朝着着重行动、实施与衡量影响的方向。公民们必须更熟悉《21世纪议程》的各项目标及相关的实施和监测进程,以便知道如何选择已有的办法和在所有级别作出合理的决定。国家致力于翻译和传播《21世纪议程》的行动或全国性的宣传《21世纪议程》的活动都是良好的作法,值得推广。诸如开发计划署和联合国新闻中心等联合国机构驻各国办事处必须加紧努力以建设资讯极为普及的全球社会,并且应该主动让当地和国家二级的感兴趣的公民群组更易于进入这类办事处。为了增加对现有资讯的使用以及为了加强合作关系安排,不妨同非政府组织合作,将有关《21世纪议程》的资讯材料变通体现为当地语文版本并且配合当地的需要;此项工作应作为一

项创新的办法。

注

¹ 参看《联合国环境与发展会议的报告》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号E.93.1.8和更正)，第1号决议，附件二。

² 1995年和1996年编有两份个案特别汇编。第一套14个地方21世纪议程个案汇编是国际地方环境倡议理事会、联合城镇发展署、联合国人类住区中心和可持续发展委员会秘书处为地方当局日合编的。第二套12个个案是国际商会、国际工会联合会、国际环境管理网、联合国环境规划署/工业和环境方案活动中心和可持续发展委员会秘书处为工作场所日合编的持续发部提高妇女地位司提供的资料。

³ 联合国秘书处政策协调和可持续发展部提高妇女地位司提供的资料。

⁴ 见A/51/138，公约由大会1979年12月18日第34/180号决议通过，于1980年3月开放签字，1981年9月起生效。

⁵ 联合国人口基金、提高妇女地位国际研究训练所和联合国秘书处政策协调和可持续发展部合办的妇女、人口和可持续发展问题专家组会议(圣地亚哥，1996年11月)的结论之一。

⁶ 秘书长关于联合国秘书处内妇女地位的报告(A/51/304)建议1997年前达37%，1999年达41%，为比较切合实际的目标。

⁷ 青闭进程使全世界13岁至28岁之间的数百名年青人加入活动，并且使来自37个国家的60名年青人参加委员会的工作，这是人数最多的一次。青闭项目由一个指导委员会协调，其成员包括：拯救团、委员会的青年工作组、地球问题理事会青年方案、联合国开发计划署、联合国儿童基金、联合国人口基金、联合国教育、科学和文化组织、联合国环境规划署和委员会秘书处。

⁸ 根据题名“1960至2025年按性别列示的辍学青年”的图表所作预测；可在下列教

科文组织的全世界网址上看到: WWW.education.Unesco.org/educprog/stat/gl61yv.html。

⁹ 例如,按照哥伦比亚青年部副部长于1995年10月向大会所作的发言,45%的哥伦比亚年青人生活在贫困中,18%“处境悲惨”;见联合国GA/8976号新闻稿。

¹⁰ 据报在北非和中东、撒哈拉以南非洲以及在东欧转型经济体,青年失业率均在增加,并且在许多经济合作和发展组织所属国家,青年失业率一直令人困惑地居高不下。青年失业的平均时间也在增加,见A/CONF.166/PC/6。

¹¹ “童工”,载于工发组织提交其理事会的报告(GB.264/ESP/1)。

¹² 美国劳工部的研究表明,工业界实行的行为守则可以是一个积极因素,特别是当有关公司决心将其贯彻时,更是如此;见康奈尔大学国际童工研究室,“车衣业和行为守则:这是解决国际童工问题之道吗?”,可在下列互联网络址上检索: WWW.ilr.cornell.edu。

¹³ 例如见“强迫劳工:儿童卖淫”,载于1995年9月美国政府国务院在华盛顿举办的关于日益严重的强迫儿童卖淫问题座谈会上提出的报告集内。

¹⁴ “土著人民”是《21世纪议程》中使用的名词。这个名词的多数“土著人民(indigenous peoples)”(中文本不适用)是各国政府在人权委员会使用的名词,土著人民自己也喜欢这种用法。

¹⁵ 由哥伦比亚和丹麦政府赞助,并由热带森林土著部落人民国际联盟和亚马逊流域土著组织协调员主办。

¹⁶ 宣言草案正由防止歧视及保护少数小组委员会土著人民工作组起草中。

¹⁷ 关于本节,必须铭记数项意见。第一,非政府组织的范围极大,极多样化而且正在继续扩大。非政府组织越来越处于全球化和本地化两大趋势的强力互动的中枢位置;全球化是指经济、全世界大众媒体文化、统一的公司构造和资讯革命的全球化;本地化是指统治与管理系统、当地文化多样性、当地和区域特性和公民促进全球改变的本地化。因此,非政府组织的迅速改变的作用及其对世界经济、社会和政治的

影响很难全部载入篇幅有限的本件报告。第二,联合国的惯用法是,非政府组织一词往往指一切类型的非国家组织;因此,在研读有关非政府组织的本节时应该参考在其他主要群组项目下所表示的意见。

¹⁸ 开发计划署已将联合国环境与发展事项联合王国委员会选为模范单位;东南亚的非政府组织曾邀请2001年人民论坛分享它的有关如何发展国家网络的经验。

¹⁹ 参看联合国,《非政府组织与全球管理:二十一世纪的挑战》(1996年,日内瓦),第28页。

²⁰ 当地的《21世纪议程》是对《21世纪议程》首先作出的一项反应。这项概念是由国际地方环境倡议理事会在环发会议上发起的。当地《21世纪议程》要求城镇作出努力,调整《21世纪议程》各项指标以适应它们的要求,制定当地可持续发展框架。

²¹ 调查结果显示,这是澳大利亚、丹麦、芬兰、荷兰、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国的情形。

²² 这是日本和中国的情形。

²³ 瑞典政府将瑞典文的《21世纪议程》分送所有的社区和学校,由它们为当地社区进行当地《21世纪议程》工作做好准备,结果成为一个国家内当地《21世纪议程》的数目最大。

²⁴ 70%的地方当局有一项当地《21世纪议程》。

²⁵ 卡哈马卡的当地《21世纪议程》要求面向社区的委员会同市长办公室合作。有形的结果包括:当地运输获得改善,滥伐森林率降减,为当地妇女创造环境无害商业的就业机会。卡哈马卡个案研究是由国际地方环境倡议理事会提供给委员会第三届会议期间举行的地方当局日。

²⁶ 城市环境论坛是从生境/环境规划署联合可持续城市方案在塞内加尔、印度和土耳其举行的一系列会议所产生的。这一论坛将促进编写关于世界各地城市的不同经验的文件、进行分析、分发并吸取教训。

²⁷ 主题从如何实现工作场所的保健和安全到处理并防止工作场所性歧视等。

²⁸ 举例来说,美国工人国际联盟有一项培训方案,教育工人关于清除行动的最先进技术专门知识。这项进程包括合同的谈判分摊培训课程的费用,以及与联邦环境当局,例如美国政府环境保护署,进行合作。

²⁹ 为协调就业与绿色目标而采取的行动的例子有:澳大利亚工会理事会绿色职业战略,在1988年至1993年全国总就业水平收缩时期,增加了81%的绿色职位。

³⁰ 举例来说,国际化学、能源、矿业和一般工人联盟联合会认为,可持续发展是新的和迅速成长的环境服务部门背后的动力,预计在就业方面重要性会越来越大。该联合会未来的优先项目,包括制定供环境服务业工人使用的信息服务,监测工业界最好和最坏的做法,以及同比较广泛的社区建立战略联盟。

³¹ 根据自由工联的统计数字,由于采取了《21世纪议程》建议的那种行动,仅只在1995年,便有378名工人被谋杀,1900人受伤,5000人被逮捕或拘禁,还有有大约70 000人被不适当地解雇。

³² 以下是关于资源利用效率方案的一些例子。哥伦比亚一家小皮革制品公司Curtigran 有限公司在1994年同一家非营利环境管理组织PROPEL建立伙伴关系,在2年内将污染减少50%,营业减少降低11%。匈牙利一家中型汽车电池制造工厂PERION公司在1992年至1995年期间回收利用汽车电池而节省用水50%,每年获利3000万福林。南非一家大型化学公司SASOL每年节约用水1000万公升,因此每年节省了600万美元以上。其他资料请参看E/CN.17/1997/2/Add.3和24。

³³ 3M公司通过防止污染付费方案,自1975年用来,在4400个项目中减少了140万磅的废物,为公司节省了7.5亿美元以上的费用。

³⁴ 例如,1993年成立的哥伦比亚促进可持续发展商业理事会在1994年设立内部委员会来协助其成员将可持续发展纳入其所采办法,并在其成员公司的生产工序中采用生境效率做法。该组织在1995年提供资讯服务,让一般公众接触有关理事会成员与可持续发展有关的投资、行动和方案资料。

³⁵ 经合发组织,《经合发组织环境工业:情况、前景和政府政策》(1992年,巴黎)。

³⁶ 亚洲开发银行和亚洲及太平洋经济社会委员会。(ECU/OES/MCEA/PM/4)。

³⁷ 例如,牛津救济会在1996年中期开展了一个运动,以改善成衣工业的工作条件。此后已有多家大公司,包括C&A、Marks and Spencers、Burton Group、Next and Sears等同运动者举行了会议。头3个公司正在同运动者合作改进其公司的行为准则。参看牛津救济会的网址:www.oneworld.org/oxfam/campaign/clothes/clocodh.htm。

³⁸ 一些参与的非政府角色关切首脑会议结果,包括对跨国公司在农业部门的作用没有强烈的措词和没有减少贫穷的认真行动;过分依赖贸易为解决办法;不充分保护农民对遗传改性的种籽的依赖和仍然没有设法确定妇女、土著人民和穷人的地权。

- - - - -