



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.19
22 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Пятая сессия
7–25 апреля 1997 года

Общий прогресс, достигнутый после Конференции Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Экологически безопасное удаление опасных отходов, включая предотвращение
незаконного международного оборота опасных отходов*

(Глава 20 Повестки дня на XXI век)

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ	1 – 3	2
II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ	4 – 18	3
III. ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ	19 – 23	6
IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ	24 – 27	7
V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	28 – 36	8

* Доклад был подготовлен ЮНЕП как координатором деятельности по главе 20 Повестки дня на XXI век в соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР). Он представляет собой результат консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными научными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и целым рядом других учреждений и частных лиц.

I. ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс в достижении целей, сформулированных в главе 20 Повестки дня на XXI век ("Экологически безопасное удаление опасных отходов, включая предотвращение незаконного международного оборота опасных отходов"), с учетом решений по данному вопросу, принятых Комиссией по устойчивому развитию на ее второй сессии в 1994 году¹. Глава 20 Повестки дня на XXI век посвящена вопросу о необходимости разработки таких методов экологически безопасного удаления опасных отходов, которые не наносили бы ущерб здоровью людей и окружающей среде и обеспечивали бы надлежащее использование природных ресурсов. В качестве общих целей в ней определены предупреждение и сведение к минимуму образования опасных отходов и экологически безопасное удаление остающихся отходов.

2. В главе 20 особенно подчеркивается необходимость ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением или присоединения к ней и скорейшей разработки протоколов к ней и прекращения вывоза опасных отходов. В ней также содержится обращенный к соответствующим странам призыв о ратификации и полном осуществлении Бамакской конвенции о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и контроле за трансграничным перемещением таких отходов в Африке и оперативной подготовке протоколов об ответственности и компенсации. В главе 20 говорится о необходимости международного и регионального сотрудничества для достижения сформулированных в ней целей.

3. Ниже излагаются четыре основные программные области главы 20 и сформулированные в них основные цели.

A. Содействие предотвращению образования опасных отходов и сведению их к минимуму

- a) Сокращение образования опасных отходов в рамках комплексной стратегии экологизации производства;
- b) оптимальное использование материалов путем их утилизации;
- c) расширение знаний об экономических принципах предотвращения образования опасных отходов и их удаления.

B. Наращивание и укрепление организационного потенциала в области удаления опасных отходов

- a) Разработка соответствующих национальных мер и программ в поддержку экологически безопасного удаления опасных отходов;
- b) содействие научным исследованиям и разработкам, развитию людских ресурсов, созданию потенциала и распространению информации, касающимся опасных отходов.

C. Поощрение и укрепление международного сотрудничества в области управления трансграничными перевозками опасных отходов

- a) Согласование процедуры и критериев, применяемых для определения отходов и при контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, особенно в страны, не имеющие базы для экологически безопасного удаления этих отходов, или в страны, запретившие ввоз опасных отходов;

b) содействие разработке таких процедур контроля за трансграничной перевозкой, которые стимулировали бы экологически безопасную и экономически выгодную деятельность по утилизации.

D. Предотвращение незаконной международной перевозки опасных отходов

a) Пресечение незаконных попыток ввоза опасных отходов в любое государство в нарушение национального и международного законодательства;

b) оказание всем странам, особенно развивающимся, помощи в получении всей необходимой информации о незаконной перевозке опасных отходов;

c) оказание в рамках Базельской конвенции соответствующей помощи странам, испытывающим на себе последствия незаконной перевозки опасных отходов.

II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ

4. С 1992 года организации системы Организации Объединенных Наций совместно или индивидуально предоставляли платформу для обсуждения, анализа и координации мероприятий в области удаления опасных отходов и экологизации производства; предоставляли информационно-справочную документацию и оказывали помощь в профессиональной подготовке, с тем чтобы правительства и другие общественные институты могли принимать экологически обоснованные решения; и выполняли роль межправительственных форумов для разработки и внедрения механизмов, призванных помочь странам в реализации стратегий и мер в области удаления опасных отходов и контроля за трансграничной перевозкой отходов.

Программная область А: Содействие предотвращению образования опасных отходов и сведению их к минимуму

5. Во всем мире наблюдается повышенный интерес к принципу "экологизации производства", который может примирить экономические и природоохраные интересы. Понятие "экосовместимость" сегодня применяется, особенно в промышленности, для поощрения эффективного осуществления этого профилактического подхода. Кроме того, было признано, что это понятие также применимо к другим секторам экономики, в частности к сельскому хозяйству, здравоохранению и домашнему хозяйству. Различные международные учреждения разработали учебные материалы, призванные помочь государствам – членам Организации Объединенных Наций во внедрении более экосовместимых методов производства. Так, например, Международная торговая палата (МТП), Международная федерация инженеров-консультантов (МФИК) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместными усилиями выпустили комплект учебных материалов для подготовки инструкторов по системам природопользования, который будет служить подспорьем в выполнении стандарта 14000 Международной организации по стандартизации (МОС). Кроме того, ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) совместно подготовили комплект учебных материалов для руководителей национальных центров по экологизации производства. Достижения в области экологизации производства во всем мире регулярно рассматриваются. Каждые два года ЮНЕП созывает семинар на высоком уровне с участием различных партнеров из правительств, промышленных кругов, неправительственных организаций и межправительственных организаций для оценки достижений и факторов, препятствующих экологизации производства и повышению экосовместимости, и выдвижения предложений в отношении будущих мер. Со времени проведения Конференции такие семинары состоялись в Париже, Варшаве и Оксфорде.

6. Ряд проектов в разных странах мира, осуществляемых с участием нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций, наглядно демонстрируют те результаты, которых можно достичь благодаря экологизации производства. Так, например, благодаря проекту в области экологизации производства, осуществленному совместно Всемирным банком, ЮНЕП и правительством Китая, был открыт Китайский национальный центр по экологизации производства, объединяющий институты, занимающиеся вопросами экологизации производства, а более 150 китайских специалистов прошли аттестацию по специальности "Экологический учет". Согласно подсчетам, установленный годовой экономический эффект только на 27 предприятиях составил 2,9 млн. долл. США, при этом каталитический эффект этого проекта распространяется на весь Китай.

7. При содействии со стороны ЮНИДО и ЮНЕП уже открыто восемь национальных центров по экологизации производства: в Бразилии, Зимбабве, Индии, Китае, Мексике, Объединенной Республике Танзания, Словакии и Чешской Республике. Еще 43 подобных центра были открыты в 37 странах, включая Индонезию, Тунис и Южную Африку, самими странами или при поддержке со стороны двусторонних организаций. В настоящее время все центры входят в общемировую сеть, осуществляющую обмен опытом путем проведения практикумов и выпуска бюллетеней.

8. Информация о технологиях, стратегиях и наиболее эффективных методах экологизации производства становится все более доступной на национальном и международном уровнях. В Международном информационном центре по более чистым производственным процессам (МИЦЧПП) ЮНЕП содержатся около 600 библиографических справок, материалы 300 индивидуальных обследований по экологизации производства, включая анализ затрат и эффективности, и перечень более 100 организаций, занимающихся проблемой экологизации производства. Информация предоставляется в печатном и электронном виде и вскоре будет введена в сеть "Интернет". По примеру МИЦЧПП был создан информационный банк ЮНИДО - ИНТИБ - с его информационной системой по энергетическим ресурсам и окружающей среде. Был выпущен ряд тематических публикаций, например публикации ЮНЕП об оценке жизненного цикла, государственной политике и стратегиях в области экологизации производства.

9. Сегодня международные финансовые учреждения знают, каким стандартам должны отвечать финансируемые ими проекты. Так, например, совместно с ЮНЕП и ЮНИДО Всемирный банк принял указания для руководителей своих полевых проектов, в которых подчеркивается необходимость внедрения принципа экологизации производства/предупреждения загрязнения.

10. В рамках своей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и относящихся к ней протоколов об окислах серы и азота Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) разработала стратегию в отношении удаления побочных продуктов, на основе которой были выработаны привязанные к специфике конкретных отраслей подходы к созданию стационарных установок, охватывающие все сектора промышленности, причастные к трансграничному загрязнению. По материалам периодически проводимых ЕЭК семинаров издаются публикации о технологии ограничения выбросов из стационарных источников.

Программная область В: Наращивание и укрепление организационного потенциала в области удаления опасных отходов

11. В настоящее время участниками Базельской конвенции являются более 100 стран. В октябре 1997 года состоится четвертое заседание Конференции участников. В качестве подспорья для выработки соответствующих национальных мер секретариат Конвенции выпустил ряд публикаций, в том числе различные технические справочники по экологически безопасному удалению отходов,

охваченных Конвенцией (органических растворителей, отработанных масел, ПТФХЭ, бытовых отходов). Им также были выпущены указания по эксплуатации различных объектов по удалению отходов (свалок, мусоросжигателей, установок по регенерации масел), сборник обновленных типовых законов об удалении отходов, сборник национальных норм и справочные документы по удалению опасных отходов и трансграничной перевозке опасных отходов, предназначенных для рекуперации. Был проведен ряд семинаров с целью повышения осведомленности о Базельской конвенции и экологически безопасном удалении опасных отходов, будь то ввозимых через границу или образующихся на месте. Многие страны приняли соответствующие законы и создали необходимые механизмы для осуществления положений Базельской конвенции.

12. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, Центральной и Восточной Европы, Азии и района Тихого океана разработаны планы создания региональных или субрегиональных центров по профессиональной подготовке и передаче технологий в области удаления и минимизации опасных отходов. Эти центры будут работать над вопросом минимизации отходов в тесном взаимодействии с национальными центрами экологизации производства. В Словакии открылся и приступил к работе региональный центр для Восточной Европы.

13. Бюро ИМО по Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года опубликовало доклад по итогам межучрежденческого глобального обследования по проблеме отходов, в котором содержатся результаты обследований по странам на предмет изучения стратегий, мер и программ в области удаления опасных отходов. ЮНЕП провела международное обследование по изучению положения с загрязненными объектами. При содействии со стороны различных партнеров были подготовлены технические указания и учебные материалы по оценке объектов и устраниению последствий.

14. В промышленно развитых странах, странах с переходной экономикой и развивающихся странах появляются более совершенные средства переработки отходов. Возрастает число стран, в которых были разработаны или приняты национальные планы в области удаления опасных отходов. Увеличивается объем помощи, оказываемой развивающимся странам в целях решения текущих или острых проблем (например, связанных с использованием асбеста в строительстве, отходами ПТФХЭ, устаревшими фармацевтическими технологиями и пестицидами).

Программная область С: Поощрение и укрепление международного сотрудничества
в области управления трансграничными перевозками
опасных отходов

15. На 3-м заседании Конференции участников Базельской конвенции, проходившем в сентябре 1995 года в Женеве, было принято решение о внесении в Конвенцию поправки, касающейся запрещения всеми участниками, являющимися членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского союза (ЕС), любых трансграничных перевозок опасных отходов, предназначенных для окончательного удаления на территории других государств. На нем было также принято решение о поэтапном сокращении к 31 декабря 1997 года и запрещении начиная с этой даты всех трансграничных перевозок опасных отходов из стран - членов ОЭСР и ЕС в другие государства с целью их рекуперации, утилизации, восстановления и использования по прямому или альтернативному назначению. Этот запрет на вывоз будет способствовать укреплению действующих в странах запретов на ввоз и будет стимулировать их к минимизации отходов непосредственно в месте их образования. Техническая рабочая группа, созданная в рамках Конвенции, успешно ведет работу по составлению четкого перечня тех опасных отходов, которые относятся к сфере действия Конвенции.

16. Бамакская конвенция вступила в силу 20 марта 1996 года, спустя 90 дней после того, как Камерун ратифицировал этот документ. По крайней мере 11 стран уже ратифицировали Конвенцию, и в ближайшем будущем ожидается значительное увеличение числа таких стран. Другие региональные протоколы, касающиеся трансграничной перевозки опасных отходов, уже вступили в силу (например, в районе Тихого океана) или находятся в процессе разработки. Продолжается работа над протоколом об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки или удаления опасных отходов.

17. ОЭСР продолжает вести и пересматривать свои перечни опасных отходов ("красный", "желтый", "зеленый" списки) с указанием документов, необходимых для оформления трансграничной перевозки с целью утилизации.

Программная область D: Предотвращение незаконной международной перевозки опасных отходов

18. Международное сотрудничество с участием, в частности, ИНТЕРПОЛа, по-прежнему способствует борьбе с незаконной перевозкой опасных отходов; Всемирная таможенная организация, секретариат Базельской конвенции, ЕС и ОЭСР ведут большую совместную работу по самостоятельной идентификации опасных отходов в рамках согласованной системы классификации и маркировки химических веществ, о которой говорится в главе 20 Повестки дня на XXI век.

III. ОБНАДЕЖИВАЮЩИЕ ПЕРЕМЕНЫ

19. Все большее число правительств и деловые и промышленные круги признают взаимосвязанные принципы экологизации производства и экосовместимости как путь гармоничного удовлетворения интересов охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и экономического развития. Растет понимание того, что добиться экологизации производства и внедрения надлежащих методов удаления отходов исключительно за счет применения соответствующих технологий невозможно и что для этого необходимо также внедрять методы и системы рационального управления.

20. Многие страны занимаются разработкой соответствующих программных установок и стратегий и созданием необходимой организационной базы для информирования промышленных кругов и организации соответствующего обучения. Одним из примеров этой работы является создание национальных центров экологизации производства.

21. Сегодня руководители на уровне правительства и промышленности имеют доступ к качественной и удобно организованной информации об экосовместимых технологиях, о технологиях переработки опасных отходов, о методах эксплуатации и стратегиях, необходимых для внедрения экологически безопасного удаления опасных отходов. Информация предоставляется с использованием самых разных способов распространения, включая новые электронные системы и сети. Выпущен справочник по источникам информации об экологически чистых технологиях, а при содействии ЮНЕП ведется работа по созданию механизма координации между различными источниками информации в целях более точного выявления потребностей пользователей и предупреждения дублирования в работе.

22. Работа по профессиональному обучению и созданию соответствующей базы продолжается в форме выпуска и распространения учебных пособий ЮНЕП, в том числе перевода основных пособий на испанский, русский и китайский языки. Секретариат Базельской конвенции продолжает заниматься организацией региональных учебных совещаний в рамках своей программы создания

региональных центров. Ведется также работа по подготовке будущих руководителей промышленности, и ЮНЕП совместно со Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития и рядом учебных заведений развернула работу по включению элементов экологического просвещения в учебные программы институтов и университетов коммерческого и технического профиля.

23. В странах ЕЭК началось осуществление так называемой пятиэлементной стратегии, направленной на содействие сокращению объема отходов в источниках их образования, замещению, утилизации, рекуперации и повторной утилизации, что закладывает основу для программ в области экологизации производства. Кроме того, осуществляемая ЕЭК программа оценки экологических показателей, разработанная для стран с переходной экономикой, дает хорошую возможность для наблюдения за изменениями, обусловленными осуществлением стратегий внедрения экологически совместимых моделей производства и потребления и реализацией положений международных соглашений. Она также могла бы служить примером для других регионов.

IV. НЕОПРАВДАВШИЕСЯ ОЖИДАНИЯ

24. Несмотря на достигнутый прогресс в области экологически безопасного удаления опасных отходов, финансовых и людских ресурсов как на национальном, так и на международном уровне недостаточно для выполнения задач главы 20 Повестки дня на XXI век в полном объеме. Там, где введены соответствующие законы и правила, они зачастую не выполняются по причине отсутствия соответствующей базы или нехватки ресурсов. Учитывая, что во многих странах, особенно развивающихся, отсутствует надлежащая организационная база для удаления опасных отходов и контроля за незаконным ввозом химических и опасных отходов, чрезвычайно важно укрепить национальный потенциал в области эффективного удаления таких отходов.

25. При выборе технологий страны по-прежнему недостаточно учитывают их общее воздействие на окружающую среду, в частности с точки зрения образующихся отходов. Назрела необходимость ускоренного внедрения более "чистых" технологий, которые прежде всего дают на выходе меньше опасных отходов, вместо дальнейшей ориентации на более дорогостоящую и более опасную для окружающей среды очистку в конце производственного цикла. Необходимо активизировать усилия на международном уровне по обеспечению надлежащей передачи более чистых технологий, в том числе на преференциальной или льготной основе, особенно развивающимся странам.

26. Необходимость контроля за незаконной перевозкой отходов обусловила появление правил и процедур, которые могут затруднить эффективную утилизацию некоторых видов отходов, особенно различными учреждениями государственного и частного секторов, испытывающими финансовые трудности. Нередко возникают сложности с охватом мелких и средних предприятий, которые по-прежнему расценивают "экосовместимость" как дополнительную статью расходов, а не потенциальный источник выгоды.

27. Несмотря на предпринятые усилия по содействию передаче экологически совместимых технологий², по-прежнему стоит вопрос о необходимости улучшения положения с передачей более современных технологий и разработка новых методов экологизации производства и повторного использования отходов.

V. НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

28. Если до настоящего времени основное внимание уделялось сокращению объема опасных отходов, образующихся в промышленных процессах, то сейчас назрела необходимость разработки способов уменьшения объема опасных отходов другого происхождения: больничного мусора, сельскохозяйственных и бытовых отходов и т.д., путем изменения характеристик товаров и совершенствования методов работы. Необходимо обстоятельно изучить потребительские товары фабричного производства, такие, как электронная техника, холодильники и автомобили.

29. Назрела также необходимость изучить спрос на товары и услуги и пересмотреть модели потребления³.

30. По мере расширения осведомленности о тех последствиях, которыми чревато для здоровья людей загрязнение почвы и воды (как поверхностных, так и грунтовых вод), обусловленное неправильным удалением отходов в прошлом, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой начинают постепенно уделять этой проблеме более пристальное внимание.

31. В Глобальной программе действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности первоочередное внимание уделяется стойким органическим загрязнителям. Контроль за выбросами, прямыми или косвенными, опасных отходов в морскую среду является частью этой новой приоритетной задачи.

32. Продолжающееся использование устаревших технологий, которые приводят к образованию излишних опасных отходов, по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, которая требует усиленного внимания со стороны правительств и международных учреждений.

33. Дальнейшее улучшение положения с предупреждением загрязнения и рациональным использованием сырья, вероятно, не сможет обеспечить необходимое увеличение (в 4-6 раз) эффективности использования сырья для достижения устойчивого развития. Для этого нужны также технические новшества и передовые идеи. Необходимо продолжать работу по налаживанию партнерских отношений на местном, национальном и международном уровнях с участием всех заинтересованных сторон. Одновременно с этим необходимо активнее использовать достигнутые промышленными секторами договоренности о минимизации отходов и других выбросов с установлением количественных целевых показателей.

34. Назрела необходимость уделить особое внимание созданию условий, отвечающих нормам безопасности и гигиены труда, для работников, участвующих в удалении опасных отходов, включая работы, связанные с уменьшением их объема и удалением и исправлением положения.

35. К числу новых серьезных проблем относится проблема наличия инфекционных материалов в отходах медико-санитарных учреждений, особенно с учетом распространения СПИДа. Это относится не только к больничным отходам, но и к другим медицинским материалам, использованным медико-санитарными учреждениями.

36. Необходимо разработать более совершенные показатели для наблюдения за прогрессом в области экологически безопасного удаления отходов и контроля за незаконной перевозкой опасных отходов, особенно в развивающиеся страны.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² См. также E/CN.17/1997/2/Add.37.

³ См. также E/CN.17/1997/2/Add.3.

⁴ См. также E/CN.17/1997/2/Add.17.

⁵ A/51/116, приложение II.

/...