

14 February 1996

RUSSIAN

Original: ENGLISH

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Совещание Группы высокого уровня

по островным развивающимся странам

22-23 апреля 1996 года

**ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСТРОВНЫХ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА**

Доклад, подготовленный консультантом ЮНКТАД, старшим лектором
и руководителем экономического факультета Университета Вест-Индии
г-ном Деннисом А. Пантиним*

* Мнения, выраженные в настоящем исследовании, отражают точку зрения автора и вовсе не обязательно совпадают с точкой зрения секретариата ЮНКТАД или какой-либо официальной администрации. Употребляемые в данном документе обозначения и оформление материала не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

E/CN.17/1996/IDC/MISC.1

UNCTAD/LLDC/IDC/MISC.1

GE.96-50260 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2
Глава I. СОСТОЯНИЕ ТОРГОВЛИ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАСЕЙНА	3 - 8
Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАСЕЙНА В КОНТЕКСТЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ	9 - 43
А. Последние институциональные изменения в мировой торговой системе	11 - 12
В. Глобализация	13 - 14
С. Последствия новых рамок многосторонней торговли для островных стран Карибского бассейна	15 - 43
а. Доступ на рынки	16 - 18
b. Конкретные последствия для Карибского региона	19 - 28
с. Влияние региональных торговых соглашений на страны Карибского региона	29 - 43
i. НАФТА	29 - 37
ii. Европейская экономическая интеграция	38
d. Общие замечания	39 - 43
Глава III. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ТОРГОВЛИ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАСЕЙНА В КОНТЕКСТЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ	44 - 60
А. Некоторые примеры торговой специализации карибских стран	44 - 46
В. Положение в отдельных секторах	47 - 60

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>
Глава IV. РЕГИОНАЛЬНОЕ ТОРГОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ	61 - 73
А. КАРИКОМ	61 - 69
В. Соглашение о свободной торговле на американском континенте (ССТА)	70
С. Ассоциация карибских государств (АКГ)	71
D. Особое положение Кубы	72 - 73
Глава V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	74 - 84
А. Основные особенности островных стран	75 - 80
В. Программа возможных действий	81 - 84

ВВЕДЕНИЕ

1. Экономические перспективы островных стран Карибского бассейна будут зависеть от их способности предугадывать возможности и риски, возникающие под влиянием внешних тенденций, наблюдающихся в мировой торговой системе. Экономическая история Карибского региона со всей очевидностью свидетельствует об издержках и выгодах, которые возникали для стран этого региона в результате предыдущих эпохальных изменений в мировом торговом режиме. В настоящее время на горизонте начинают вырисовываться определенные экономические "ураганы". Фактически некоторые карибские страны уже почувствовали первые признаки усиливающейся "атмосферной турбулентности".

2. В главе 1 рассматривается состояние торговли карибских стран и ее значение для общего экономического положения этих малых стран с открытой экономикой. В главе 2 определяются основные проблемы торговли и перспективы островных стран Карибского бассейна в контексте либерализации торговли. В главе 3 изучаются возможности для устойчивой диверсификации торговли, тогда как глава 4 посвящена анализу регионального сотрудничества с точки зрения использования торговых возможностей для устойчивого экономического развития. В главе 5 представлены выводы и рекомендации.

Глава I

СОСТОЯНИЕ ТОРГОВЛИ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА 1/

3. Карибские страны можно подразделить на четыре группы с точки зрения основных статей их экспорта: сельскохозяйственная продукция, минеральное сырье, туризм и возможные сочетания первых трех секторов. К странам, в значительной степени зависящим от экспорта продукции сельского хозяйства, относятся Доминика, Гренада, Куба и Гаити. В число стран, в основном зависящих от экспорта минерального сырья, входят Тринидад и Тобаго, Ямайка и, до 1985 года, Нидерландские Антильские острова. Наблюдается тенденция к снижению доли минеральных ресурсов и сельскохозяйственной продукции в общем объеме экспортных поступлений. Например, в случае Нидерландских Антильских островов было отмечено резкое сокращение доли нефтеперерабатывающего сектора в совокупных экспортных поступлениях, в частности, она снизилась с 48,5% в 1980 году до 1,2% в 1990 году 2/. В Тринидаде и Тобаго доля нефтедобывающего

1/ Данные, использованные при подготовке настоящего доклада, будут включены в приложение, которое будет выпущено в виде отдельного документа.

2/ Это произошло после закрытия офшорных нефтеперерабатывающих заводов на Кюрасао и Арубе.

сектора в общем объеме экспортных поступлений снизилась с 73% в 1980 году до примерно 50% в 1993 году. В случае Ямайки доля сектора по производству бокситов в совокупных экспортных поступлениях снизилась в два раза: с 52% в 1980 году до 22% в 1993 году.

ТАБЛИЦА 1

Основные группы товаров, экспортируемые странами КРСК

ТОВАРНАЯ ГРУППА	ТОВАРЫ	ОСНОВНЫЕ ЭКСПОРТЕРЫ КРСК
Сельскохозяйственные товары (нетропические)	• Эфирные масла/жиры • Рыба/креветки	• Куба • Белиз, Суринам, Гайана
Тропические сельскохозяйственные товары	• Напитки • Пряности (мускатный орех, мацис) • Рис, табак • Сахар • Бананы • Фрукты и овощи	• Тринидад и Тобаго • Гренада • Суринам, Гайана, Доминиканская Республика, Тринидад и Тобаго • Белиз, Куба, Гайана, Доминиканская Республика, Ямайка, Сент-Китс/Невис, Барбадос • Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Сент-Винсент, Ямайка, Суринам • Куба
Товары, производимые на базе природных ресурсов	• Минеральное топливо • Глинозем/бокситы/ алюминий • Золото/серебро/ минеральные рудные ресурсы	• Тринидад и Тобаго • Ямайка, Суринам, Гайана • Гайана, Куба, Доминиканская Республика
Продукция обрабатывающей промышленности	• Швейные изделия/одежда • Изделия ремесленного производства • Химическая продукция	• Белиз, Барбадос • Гаити • Тринидад и Тобаго

Источник: *Nicholls, Shelton An Overview of the Implications of the Uruguay Round for CDCC Member Countries (November 1995).*

4. К карибским странам, в значительной степени зависящим от сектора туризма, относятся Багамские Острова и Барбадос, к которым в последнее время присоединились Ямайка и Доминиканская Республика. С 1980 года доля сектора туризма возросла в совокупных экспортных поступлениях практически во всех карибских странах. Исключением из этой тенденции являются Багамские Острова, где доля этого сектора снизилась с 81% в 1984 года до 72% в 1990 году. Ямайку и Доминиканскую Республику можно отнести к четвертой группе стран, в которых все секторы, а именно туризм, добыча минерального сырья, сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность, вносят свой вклад в получение экспортных поступлений. Данные по Гаити после 1985 года не в полной мере отражают существующие торговые структуры в связи с политическими волнениями, наблюдавшимися на протяжении большей части истекшего десятилетнего периода. Оказалось сложным получить данные по Кубе за период с 1987 года. В то же время известно, что экспорт сахара в течение этого периода снизился, тогда как экспортные поступления от туризма и экспорта фармацевтической продукции возросли.

5. Более подробный анализ динамики экспорта отдельных стран свидетельствует о том, что в Тринидаде и Тобаго значительная часть экспортных поступлений приходится на сырую нефть и нефтепродукты ^{3/}. Основными статьями экспорта Барбадоса являются туризм, сахар и продукция обрабатывающей промышленности (электронные компоненты и одежда). В случае Ямайки основная часть экспортных поступлений приходится на туризм, горнодобывающий сектор (бокситы и глинозем), сельское хозяйство (главным образом, сахар и бананы) и производство некоторых готовых изделий из полуфабрикатов (в частности, одежда). Для Багамских Островов решающее значение имеет сектор туризма. Структура экспорта Доминиканской республики напоминает структуру, характерную для Ямайки, в частности в ней преобладают такие статьи экспорта, как туризм, сахар, кофе, какао и некоторые товары обрабатывающей промышленности (в особенности одежда). В структуре экспорта Гаити также преобладают такие статьи, как туризм, кофе, какао и продукция сборочных предприятий обрабатывающей промышленности.

^{3/} Включая нефть, импортируемую и перерабатываемую в стране. Так, в 1980 году доля этого сектора составляла 63%.

6. В структуре экспорта Кубы до 1987 года доминирующее положение занимал экспорт сахара. В то же время в дальнейшем, как уже отмечалось выше, возросла доля поступлений от туризма и экспорта фармацевтической продукции, что отчасти было связано с сокращением производства и экспорта сахара. До 1985 года основная часть экспортных поступлений Нидерландских Антильских Островов приходилась на экспорт продукции офшорных нефтеперерабатывающих предприятий на Кюрасао и Арубе (которые в то время входили в их состав). В дальнейшем гораздо более существенную роль стал играть сектор туризма, в частности в экономике Арубы, а также офшорные финансовые услуги.

7. Экономика Антигуа и Барбуды зависит от туризма и экспорта некоторых товаров обрабатывающей промышленности. В 1994 году почти половина совокупного товарного экспорта Доминики приходилась на сельскохозяйственную продукцию (47%), основную часть которой составляют бананы. Аналогичная структура экспорта, т.е. с преобладанием экспорта сельскохозяйственной продукции, характерна для Гренады, в общем объеме товарного экспорта которой в 1992 году доля бананов, мускатного ореха/мациса и какао составляла примерно по 14% для каждой из перечисленных товарных групп. Основная часть экспортных поступлений Сент-Китса и Невиса приходится на сахар (37% общего объема товарного экспорта в 1992 году), а также туризм. В структуре экспорта Сент-Люсии доминирующее положение занимают экспорт бананов и туризм. В случае Сент-Винсента и Гренадин главной статьёй экспорта является сельскохозяйственная продукция, главным образом бананы.

8. Основная часть экспортных поступлений карибских стран приходится, как правило, на экспорт одного-трех видов товаров или услуг, что еще больше усиливает зависимость их экономики от внешней торговли. Другими словами, для этих стран характерна значительная концентрация экспорта. Например, в 1994 году 78% товарного экспорта Ямайки приходилось на бокситы и глинозем, тогда как доля нефти и нефтепродуктов в экспорте Тринидада и Тобаго составляла 76%. О значительной зависимости этих стран от внешнеторгового сектора свидетельствует также высокий показатель отношения объема торговли к ВВП.

ТАБЛИЦА 2
Основные статьи экспорта и импорта отдельных стран КРСК

Страны	Основные статьи экспорта	В % от общего экспорта	В млн. долл. США	Основные статьи импорта	В % от общего импорта	В млн. долл. США
Антигуа и Барбуда (1991)	Бананы			Продукция обрабатывающей промышленности Средства производства Продовольствие Химические продукты и топливо	26,50 14,10 68,50 14,30	69,60 36,90 179,70 37,40
Белиз (1993)	Сахар	29,00	41,50	Оборудование	27,70	67,80
	Одежда	14,20	20,30	Продовольствие	20,00	49,00
	Концентраты цитрусовых культур	9,80	14,00	Топливо	13,30	32,50
	Рыбопродукты	9,20	13,20	Химические продукты	10,30	25,10
	Бананы	8,40	12,10	Другая продукция обрабатывающей промышленности	35,60	87,00
Куба (1994)	Сахар	49,10	600,00	Продовольствие, напитки и табак	17,00	720,00
	Минеральное сырье	13,50	165,00	Сырье	3,30	140,00
	Морепродукты	6,50	80,00	Топливо и смазочные материалы	29,30	1240,00
	Фрукты и овощи	2,50	30,00	Химические продукты	6,40	270,00
	Фармацевтическая продукция	8,20	100,00	Машины и транспортное оборудование	19,40	820,00
Доминика (1994)	Бананы	46,80	55,37	Продукция обрабатывающей промышленности Средства производства	24,20 25,80	28,50 30,40
	Мыло	28,50	33,66	Продовольствие Химические продукты и топливо	23,80 9,10	28,10 10,70
Гренада (1992)	Мускатный орех и мацис	14,50	2,90	Продукция обрабатывающей промышленности Средства производства	19,40 15,20	21,20 16,60
	Бананы	14,50	2,90	Продовольствие	35,50	38,90
	Какао	13,00	2,60	Химические продукты и топливо	10,50	11,50
Гайана (1993)	Сахар	27,00	111,30	Средства производства	34,90	169,30
	Золото	24,20	99,80	Другие промежуточные товары	26,60	128,90
	Бокситы	22,10	91,10	Потребительские товары	21,30	103,10
	Рис	8,00	33,00	Топливо и смазочные материалы	16,70	80,80
	Креветки	2,80	11,40			
Гаити (1993)	Кофе	0,80	0,66	Продовольствие, напитки и табак	17,50	46,70
	Какао	0,07	0,06	Углеводородное сырье	11,90	31,90
	Эфирные масла	0,50	0,40	Масла и жиры	3,40	9,00
	Продукция обрабатывающей промышленности	4,40	3,56	Химические продукты	4,00	10,60
	Ремесленные изделия	0,20	0,16	Продукция обрабатывающей промышленности Машины и транспортное оборудование	5,70 2,40	15,10 6,40
Доминиканская Республика (1994)	Ферроникель	28,60	181,10			
	Сахар-сырец	18,50	117,10			
	Золото и серебро	3,00	18,90			
	Кофе	9,90	62,70			
	Какао	8,80	55,50			
	Табак	2,80	17,60			

ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Основные статьи экспорта и импорта отдельных стран КРСК

Страны	Основные статьи экспорта	В % от общего экспорта	В млн. долл. США	Основные статьи импорта	В % от общего импорта	В млн. долл. США
Ямайка (1992)	Глинозем	44,70	471,10	Продовольствие	6,0	106,60
	Бокситы	8,40	88,80	Другие потребительские товары	10,30	160,50
	Сахар	7,80	82,50	Топливо	20,90	324,90
	Бананы	3,80	39,60	Другое сырье	52,70	818,20
				Строительные материалы	5,70	88,80
				Транспортное оборудование	10,40	161,50
				Другие средства производства	9,00	139,00
Сент-Китс и Невис (1992)	Сахар и меласса	37,40	12,20	Продукция обрабатывающей промышленности	20,70	20,20
				Средства производства	19,20	18,70
				Продовольствие	29,00	28,30
				Химические продукты и топливо	10,40	10,10
Сент-Люсия (1992)	Бананы	55,80	68,50	Продукция обрабатывающей промышленности	27,40	74,40
				Средства производства	13,90	37,60
				Продовольствие	35,20	95,50
				Химические продукты и топливо	1,30	3,60
Сент-Винсент (1992)	Бананы	48,40	37,50	Продукция обрабатывающей промышленности	24,70	33,10
				Средства производства	21,20	28,30
				Продовольствие	21,90	29,30
				Химические продукты и топливо	12,30	16,50
Суринам (1991)	Глинозем	75,60	261,70			
	Алюминий	11,60	40,10			
	Креветки	8,80	30,40			
	Рис и другие продукты из него	5,80	19,90			
	Бананы	2,60	9,10			
Барбадос (1992)	Сахар, меласса и ром	26,20	41,40	Оборудование	17,90	83,00
	Химические продукты	13,30	21,00	Продовольствие и напитки	21,10	98,20
	Электротехнические компоненты	13,10	20,70	Другие потребительские товары	10,90	50,80
	Швейные изделия	3,70	5,90	Строительные материалы	6,20	28,80
				Химические продукты	6,80	31,50
				Топливо	6,40	29,80
Тринидад и Тобаго	Минеральное топливо	49,80	933,10	Продовольствие	15,10	171,20
	Химические продукты	27,50	515,40	Продукция обрабатывающей промышленности	21,20	240,50
	Продукция обрабатывающей промышленности	12,60	235,80	Машины и транспортное оборудование	29,80	338,20
	Продовольствие (включая сахар)	5,10	95,40	Химические продукты	13,70	155,80
	Напитки и табак	2,10	30,90			

Источник: *Nicholls, Shelton An Overview of the Implications of the Uruguay Round for CDCC Member Countries (November, 1995).*

Глава II

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАСЕЙНА В КОНТЕКСТЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ

9. Большинство относительно крупных островных стран Карибского бассейна 4/ приступили к процессу либерализации торговли в середине и конце 80-х годов в качестве одного из компонентов, входивших в соглашения о "структурной перестройке", согласованные с многосторонними учреждениями. Цель этого процесса либерализации заключается в переходе от экономических стратегий с внутренней ориентацией к производительным инвестициям, признанным содействовать расширению экспорта. Предполагается, что осуществляемые структурные изменения позволят повысить конкурентоспособность карибских стран, способствуя тем самым диверсификации экспорта и расширению занятости. В то же время этот переходный процесс связан с определенными издержками.

10. Процесс либерализации оказывает влияние на секторы, которые конкурируют с импортируемой продукцией и которые были созданы в ходе осуществления индустриализации путем вытеснения импорта. Согласно оценкам, представленным в исследовании, посвященном изучению возможного влияния односторонней либерализации торговли на экономику Тринидада и Тобаго, к концу 1996 года масштабы сокращения занятости в обрабатывающем секторе составят примерно 14 000 рабочих мест без учета эффекта мультипликатора 5/. Это соответствует 35% от общего числа рабочих мест в обрабатывающей промышленности (40 000 в 1992 году). К аналогичным выводам пришел Уиттер в своем исследовании, посвященном анализу влияния либерализации торговли на ямайскую экономику 6/. Сделав определенные оговорки в отношении точности использованных данных, автор исследования отмечает, что в краткосрочной перспективе, т.е. в течение 6-12 месяцев после проведения исследования (октябрь

4/ Ямайка, Доминиканская Республика, Тринидад и Тобаго и даже, в определенной степени, Гаити, а также Барбадос и Куба (в результате распада советского блока).

5/ Pantin, D.A. The impact of Trade Liberalization on the Import Competing Sectors in Trinidad and Tobago: with particular reference to the Manufacturing sector. Trinidad & Tobago Manuf. Ass. Dec. 1992.

6/ Witter, M. On the impact of the Proposed Reform of the Common External Tariff on the Cost of living and on the Manufacturing Sector in Jamaica. Planning Institute of Jamaica. Oct. 1992.

1992 года) число рабочих мест должно сократиться примерно на 14 500, что составляет 23% от численности занятых на крупных обрабатывающих предприятиях или 11% от общей занятости в обрабатывающей промышленности. По сообщениям, занятость в обрабатывающем секторе Ямайки сократилась в 1990-1992 годах примерно на 30 000 рабочих мест. В настоящее время карибские страны сталкиваются с последствиями глобальной либерализации, связанными с результатами Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, в частности на тех рынках, где существует преференциальный доступ для некоторых основных товаров, экспортируемых странами региона.

A. Последние институциональные изменения в мировой торговой системе

11. Завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и создание Всемирной торговой организации означают коренные изменения в мировой торговой системе. Уругвайский раунд ознаменовал существенный прогресс по сравнению с предыдущими раундами международных торговых переговоров. Помимо сельского хозяйства и текстильных изделий/одежды, Соглашение о ВТО охватывает также такие вопросы, как услуги, торговые аспекты инвестиций и прав интеллектуальной собственности и нетарифные барьеры.

12. Основные страны ОЭСР предвосхитили завершение Уругвайского раунда, создав региональные блоки. В Западной Европе после нескольких десятилетий постепенного развития регионализма Европейское экономическое сообщество было быстро преобразовано в экономический регион без внутренних границ. В Северной Америке Соглашение о свободной торговле (ССТ) между США и Канадой было расширено в результате включения Мексики в новое Североамериканское соглашение о свободной торговле. В настоящее время в принципе достигнута договоренность о заключении к 2005 году соглашения о свободной торговле на Американском континенте (ССТА). Страны Тихоокеанского кольца также осуществляют шаги с целью создания регионального блока. Усилия с целью создания региональных экономических группировок предпринимаются и в других районах мира, включая американский континент 7/.

7/ Информацию о недавно проведенной оценке положения в отношении развития "свободной торговли на Американском континенте" см. в публикации Canada, Senate of. Free Trade in the Americas: Interim Report of the Standing senate Committee on Foreign Affairs. August 1995.

В. Глобализация

13. Глобализация может быть определена как процесс институционализации открытой мировой рыночной экономики, проходящий под влиянием технологических изменений. Научные и технологические знания будут приобретать все большее значение в качестве основных факторов, определяющих конкурентоспособность в рамках глобализованной мировой экономики. Наиболее наглядным примером являются информационные технологии (ИТ), приводящие к автоматизации многочисленных ранее трудоемких видов деятельности. Революция в области ИТ в сочетании с распространением кабельного и спутникового телевидения приводит также к появлению мощных инструментов маркетинга, с помощью которых во всем Карибском регионе рекламируются не только товары, но и культурные нормы, существующие на крупных рынках.

14. На более общем уровне глобализация означает интеграцию производства (включая услуги) путем устранения искусственных барьеров между государствами. С точки зрения географического охвата глобализация является более широким проявлением давления, оказываемого более конкурентоспособными компаниями на другие фирмы в рамках внутреннего рынка. В любой стране компании все сильнее будут ощущать конкурентное давление, охватывающее значительные географические районы, поскольку глобализация приводит к появлению мощных сил среди отечественных и иностранных деловых кругов и потребителей, настроенных против использования протекционизма. Поэтому глобализация будет оказывать влияние на конкурентоспособность экспорта карибских стран (и в частности, на конкурентоспособность, обусловленную использованием дешевой неквалифицированной рабочей силы) и приводить к усилению конкуренции для отраслей, продукция которых замещает импорт.

С. Последствия новых рамок многосторонней торговли для островных стран Карибского бассейна

15. Как отмечает Всемирный банк, "пока еще не достигнуто единого мнения относительно надлежащих методов оценки либерализации" 8/. Аналогичный вывод был сделан в исследовании, проведенном по поручению секретариата КАРИКОМ с целью изучения возможного влияния результатов Уругвайского раунда на страны КАРИКОМ: "Довольно сложно количественно оценить выгоды Уругвайского раунда для государств - членов КАРИКОМ. Экономические модели, используемые для оценки вероятных изменений, зависят от многочисленных предположений. Хотя они имеют определенное значение для оценки на уровне всей мировой торговли, их применение ограничивается

8/ World Bank Policy Research Bulletin, Vol. 6, No. 1. January/February 1985.

рядом стран, и в частности основными экономическими державами, и основными товарами международной торговли. Выгоды и издержки для государств - членов КАРИКОМ следует анализировать и оценивать на основе косвенного влияния, используя прогнозы развития торговли этих основных торговых партнеров в отношении основных статей их торговли, включая товары и услуги" 9/.

а. Доступ на рынки

16. По мнению Всемирного банка, Уругвайский раунд приведет к резкому увеличению мировой торговли в течение 1985-2005 годов в интересах всех участников 10/. Гринауэй и Милнер попытались провести перспективную оценку влияния результатов Уругвайского раунда на развивающиеся страны Содружества, включая англоязычные карибские страны 11/. По их мнению, должны снизиться тарифы на товары, представляющие значительный экспортный интерес для развивающихся стран Содружества, включая карибские страны. Они изучили влияние снижения тарифов в результате договоренностей Уругвайского раунда на условия доступа к рынкам для товарных групп, представляющих интерес для указанных стран, и ниже представлено резюме сделанных ими выводов.

17. Средний уровень тарифов в рамках режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) снизится в отношении тропических товаров, тропических несельскохозяйственных товаров и товаров, производимых на базе природных ресурсов, соответственно на 40%, 50% и 20%. Отрицательные последствия этого снижения для развивающихся стран Содружества, и в частности для карибских стран, заключаются в том, что в результате общего снижения тарифов уменьшатся также размеры преференций, которыми пользуются эти страны в рамках Ломейской конвенции и всеобщей системы преференций. Авторы исследования приводят расчеты ГАТТ, согласно которым размеры преференций снизятся на 82% в случае Канады, на 61% в Японии, на 50% в США и на 32% в ЕЭС, причем это снижение затронет прежде всего сельскохозяйственный сектор.

18. Участникам Уругвайского раунда удалось впервые распространить многосторонние нормы на сектор текстильных изделий и одежды, который регулировался до этого

9/ REDMA Group The Uruguay Round Agreements: Implications for the CARICOM Region. First draft of report prepared for the CARICOM Secretariat. August, 1995.

10/ World Bank Policy Research Bulletin. Vol. 6, No. 1. January/February 1985:1.

11/ Greenaway, David and Chris Milner. The Uruguay Round and Commonwealth Developing Countries: An Assessment. Commonwealth Secretariat. June, 1994.

Соглашением по изделиям из различных видов волокон, принятым промышленно развитыми странами примерно 30 лет назад для защиты своей отечественной промышленности от импорта. Вместе с тем для либерализации этого сектора предусмотрен десятилетний период 12/.

b. Конкретные последствия для Карибского региона 13/

19. В своем исследовании Давенпорт изучает влияние результатов Уругвайского раунда на англоязычные карибские страны 14/. В исследовании отмечается, что, по "оценкам, общий объем сокращения экспорта карибских стран Содружества составляет 150 млн. долл. США, из которых 63 млн. долл. США приходится на Ямайку и 32 и 24 млн. долл. США соответственно на Багамские Острова и Тринидад и Тобаго. Общее чистое сокращение экспорта вследствие переориентации торговли, т.е. за вычетом прироста экспорта в результате установления новых торговых связей, составляет 57 млн. долл. США, что соответствует 2,9% от объема экспорта в ОЭСР в 1992 году... Карибские страны, не входящие в Содружество, и в частности Доминиканская Республика, сталкиваются с аналогичным пропорциональным воздействием, поскольку основными статьями их экспорта являются металлы и минеральное сырье, изделия из кожи и обувь, электротехническое оборудование и другие промышленные товары".

20. Подобное воздействие ожидается в связи со снижением тарифов, что скажется прежде всего на экспорте карибских стран, осуществляемом в рамках преференциальных схем, и предполагаемым повышением цен на сельскохозяйственную продукцию умеренного пояса вследствие снижения уровня защиты и субсидирования в сельскохозяйственном секторе. Двумя основными товарными группами, на которых, по всей видимости, отрицательно скажутся результаты Уругвайского раунда, являются бананы и сахар.

21. Производство бананов является одним из основных компонентов экономики некоторых карибских островов, а также стран Южной и Центральной Америки. В 1992 году доля бананов в совокупном товарном экспорте Доминики составляла 69%, 59% в случае Сент-Люсии и 42% в экспорте Сент-Винсента. В то же время аналогичный показатель в Гондурасе, Панаме и Коста-Рике составлял в 1992 году соответственно 36%, 29% и 20%.

12/ Гринауэй и Милнер ссылаются на исследование Стивенза и Кеннаса, в котором отмечается, что ЕС на первом этапе переходного периода предусматривает либерализацию менее 1% (0,12%) объема торговли, подпадающей под ограничения.

13/ С 22 февраля 1996 года все островные государства Карибского бассейна являются членами Всемирной торговой организации.

14/ Davenport, M., Impact of the Uruguay Round and NAFTA on Commonwealth Caribbean countries with special reference to Jamaica. Commonwealth Secretariat, May 1995.

В секторе по производству бананов карибских стран доминирующее положение занимают мелкие фермеры. Банановые плантации площадью менее 1 акра составляют 69% всех банановых плантаций Доминики и Сент-Люсии и 61% на Сент-Винсенте.

22. Основная часть бананов, экспортируемых из англоязычных, а также испаноязычных карибских стран и других стран Американского континента, направляется в Европу. По состоянию на июль 1993 года тремя основными источниками поставок бананов на рынок Европейского сообщества/союза являлись: i) бананы, выращиваемые и реализуемые в самих странах ЕС; ii) бананы стран АКТ, производимые главным образом в карибских (8,8%) и африканских (5,7%) странах; и iii) бананы, поставляемые латиноамериканскими производителями (62,3%). Как следует из этих данных, доминирующее положение на европейском рынке бананов занимают латиноамериканские производители. Европейский рынок может быть подразделен на три сегмента: i) рынок с преференциальным режимом во Франции, Соединенном Королевстве, Испании и Италии; ii) рынок с беспошлинным режимом в Германии; и iii) рынок стран Бенилюкс, т.е. Бельгии, Нидерландов и Люксембурга, с импортной пошлиной в размере 20%.

23. Существующий преференциальный доступ на рынки объясняется главным образом тем, что, хотя карибские страны, и в частности англоязычные карибские страны, в течение длительного времени выступают нетто-экспортерами бананов на рынок ЕС, издержки производства в этом регионе являются относительно более высокими: "уровень производительности и качества продукции является более высоким в Латинской Америке в связи с более благоприятным климатом, топографией и типами почвы. В результате этого гораздо более крупными поставщиками бананов на международные рынки являются страны Центральной и Южной Америки, получившие название поставщиков 'долларовых бананов'" 15/. 1 июля 1993 года режим, регулировавший поставки бананов, был заменен новой системой, получившей название нового режима торговли бананами, основными элементами которого являются:

- базовые беспошлинные квоты для производителей среди стран АКТ в размерах не меньше, чем для традиционных поставщиков;
- установление для импорта бананов из Латинской Америки в объеме до 2 млн. т пошлины на уровне 100 ЭКЮ за тонну и 850 ЭКЮ за тонну при импорте сверх этой квоты;
- возможность ограничения импорта бананов из Латинской Америки в ЕС в случае нарушения традиционных поставок из стран АКТ и заморских департаментов.

15/ REDNA Group, op. cit.

24. Несогласие, проявленное латиноамериканскими странами по поводу условий, установленных в соответствии с новым режимом, в конце концов привело к достижению договоренности об увеличении их квоты с 2 млн. т до 2,1 млн. т в 1994 году и до 2,2 млн. т в 1995 году. Это "Рамочное соглашение" (по сути представляющее собой добавление к новому режиму) вступило в действие с 1 января 1995 года. Латиноамериканские производители, недовольные условиями нового режима, обратились с жалобой в ГАТТ. В решении специальной группы ГАТТ, опубликованном 11 февраля 1994 года, новый режим в отношении торговли бананами был охарактеризован как дискриминационный и не совместимый с нормами ГАТТ, и ЕС было предложено отменить его.

25. Для производителей бананов среди стран КАРИКОМ любое снижение преференций вследствие осуществления договоренностей Уругвайского раунда может привести к серьезным экономическим последствиям. В качестве одного из непосредственных результатов этого процесса производители из КАРИКОМ могут столкнуться с конкуренцией со стороны латиноамериканских производителей более дешевых "долларовых бананов". В этой ситуации ЕС предложил непосредственную помощь производителям АКТ с целью повышения качества производимых ими бананов. Это предложение пока еще не было ратифицировано, и ожидается, что некоторые государства - члены ЕС могут возражать против его ратификации с учетом "преференциальной политики", которой в настоящее время пользуются страны АКТ. Новый режим в отношении торговли бананами будет действовать до 2002 года, и за этот срок, следует надеяться, производители среди стран КАРИКОМ смогут укрепить свои возможности для успешной конкуренции с более эффективными производителями из латиноамериканских стран.

26. Карибские страны экспортировали в 1992 году примерно 539 000 т сахара на рынки ЕЭС и США. Среди Карибских островов основными производителями сахара являются Ямайка, Тринидад и Тобаго, Барбадос, Сент-Китс/Невис, Доминиканская Республика и Куба. Основные экспортеры сахара среди стран КАРИКОМ экспортировали в течение 1985-1990 годов примерно 2,24 млн. т сахара общей стоимостью 997,5 млн. долл. США. Совокупные поступления от экспорта сахара и мелассы за тот же период составили 1 029,5 млн. долл. США, из которых 97% приходилось на сахар и 3% - на мелассу. Сектор по производству сахара и мелассы по-прежнему составляет значительную часть сельскохозяйственного производства и экспорта, а также совокупной занятости в некоторых островных странах Карибского бассейна. Доля экспорта сахара в общем объеме сельскохозяйственного производства Ямайки и Барбадоса составляла соответственно 35% и 32%. Сахар и меласса занимают доминирующее место в экспорте сельскохозяйственной продукции этих стран, в частности их доля достигает 95% в случае Барбадоса. В структуре совокупного экспорта Барбадоса доля сахара и мелассы также является значительной (17%).

27. Производители сахара среди стран Карибского региона уже в течение длительного времени зависят от преференциального доступа на основные рынки. Значительная часть экспортируемого сахара направляется на рынки ЕЭС и США, и большинство экспортеров

среди карибских стран имеют свои квоты в соответствии с Протоколом ЕЭС по сахару. Согласно положениям этого Протокола карибским экспортерам сахара гарантируются преференциальные цены, устанавливаемые на основе цен на сахар на внутреннем рынке ЕЭС. Благодаря этому Протокол по сахару обеспечивает гарантированные поступления экспортерам сахара из карибских стран.

28. Кроме того, в соответствии с этим Протоколом ЕЭС согласилось осуществлять ежегодные закупки сахара в установленных количествах у определенных карибских стран, включая Ямайку, в течение срока действия четвертой Ломейской конвенции. В то же время недавняя унификация требований на рынке ЕЭС поставила под угрозу дальнейшее существование преференциальных цен, которыми в настоящее время пользуются карибские экспортеры сахара. По оценкам Давенпорта, договоренности Уругвайского раунда приведут к сокращению чистого объема экспортных поступлений примерно на 21 млн. долл. США, при этом их объем должен заметно возрасти в случае Доминиканской Республики в отличие от сокращения для большинства экспортеров сахара среди других стран Карибского бассейна 16/.

с. Влияние региональных торговых соглашений на страны Карибского региона

i) НАФТА

29. Соединенные Штаты выступают основным экспортным рынком для стран КАРИКОМ. Объем их экспорта в Соединенные Штаты возрос с 1 927 млн. долл. США в 1988 году (36% их общего объема экспорта) до 2 494 млн. долл. США (44% общего экспорта) в 1994 году. Доля США в общем объеме импорта стран КАРИКОМ также составляет примерно одну треть. Был проведен ряд общих исследований с целью оценки возможного влияния НАФТА на карибские страны с точки зрения переориентации торговых и инвестиционных потоков с этих стран на Мексику.

30. В исследовании, подготовленном Родригесом, отмечается, что страны, выступающие бенефициарами в рамках Инициативы стран Карибского бассейна (ИКБ), пользуются преференциальным доступом по сравнению с Мексикой лишь в отношении 7% совокупного экспорта стран ИКБ в США и что режим НАФТА может поставить 60% экспорта стран Карибского бассейна в США в неблагоприятное положение с точки зрения тарифов и нетарифных барьеров 17/. В исследовании также отмечается, что НАФТА делает

16/ Devenport, op. cit.

17/ Rodriguez Ennio. Central America. Common Market, Trade liberalization and Trade Agreement. Conference on Economic Integration in the Western Hemisphere: Prospects for Latin America. Univ. of Notre Dame. mimeo. April, 1993.

более привлекательной экономику Мексики для размещения иностранных инвестиций с учетом следующих двух обстоятельств: "во-первых, льготы, предоставляемые Мексике, будут основываться на договорном режиме ССТ, который является более надежным, чем односторонние льготы в рамках ИКБ. Во-вторых, инвесторы с самого начала будут знать, к каким окончательным результатам приведет процесс увеличения льгот, и будут соответствующим образом строить свою политику". Кроме того, в последнее время было подготовлено несколько исследований, более подробно изучающих возможное влияние НАФТА на карибские страны 18/. Двумя основными статьями экспорта карибских стран, на которые, как ожидается, окажет влияние НАФТА, являются текстильные изделия и одежда и пищевые продукты, подвергшиеся обработке 19/.

31. Сектор текстильных изделий и одежды имеет важное значение для карибских стран с точки зрения занятости, поступлений иностранной валюты и его вклада в ВВП. Ведущим экспортером одежды среди стран КАРИКОМ является Ямайка. В 1994 году на Ямайке насчитывалось 322 зарегистрированных швейных предприятия. На этот сектор приходится примерно 5% совокупного ВВП, создаваемого ямайской обрабатывающей промышленностью, и около 1% всего ВВП страны. Основным рынком сбыта для ямайских экспортеров текстильных изделий/одежды являются США (80%), тогда как остальная часть экспорта (20%) направляется в Канаду, Европу и другие карибские страны. В 1989-1993 годах общий объем поступлений иностранной валюты от экспорта текстильных изделий/одежды составил 1 667 млн. долл. США (примерно 31% совокупного товарного экспорта). На этот сектор приходится около 36% совокупной занятости в обрабатывающей промышленности (95 000 рабочих мест в 1993 году). В Доминиканской Республике на этот сектор по основным экономическим показателям приходится примерно такая же доля, как и в случае Ямайки. Барбадос и Тринидад и Тобаго также осуществляют экспорт одежды в значительных масштабах.

18/ См. G.S.R. Associates Report on the NAFTA for CARICOM Secretariat. June, 1994. Кроме того, резюме "обзорных исследований" см.:

- Gill, Henry, the NAFTA problematic and the Challenges for the Caribbean Community. North-South Centre Caribbean Program. Sept. 1993.
- CRS, Report for Congress (US), Caribbean Basin Countries: Implications of NAFTA. May, 1993.

19/ Принятые в рамках НАФТА дополнительные соглашения в отношении рабочей силы и окружающей среды также могут оказывать определенное влияние на торговлю, однако эти вопросы требуют анализа на основе более углубленных исследований.

32. В НАФТА предусматривается отмена импортных пошлин и снижение нетарифных барьеров в отношении экспорта текстильных изделий и одежды (из Мексики). Предполагается, что эти положения, по всей видимости, окажут влияние на производителей текстильных изделий и одежды среди стран КАРИКОМ двояким образом. Во-первых, расширение и облегчение доступа на рынок для мексиканских экспортеров одежды и текстильных изделий в рамках преференциального торгового режима могут привести к вытеснению с рынка экспортеров одежды и текстильных изделий из стран КАРИКОМ. Во-вторых, в Мексике затраты на рабочую силу в швейной промышленности в среднем примерно на 27% ниже, чем в странах КАРИКОМ, где они достигают 1,12 долл. США в час. Поэтому, стремясь к получению более значительных конкурентных преимуществ, крупные производители дешевой одежды будут заинтересованы размещать свои предприятия в Мексике, а не в странах Карибского бассейна, таких, как Ямайка 20/ или Сент-Люсия.

33. На основе построенной модели частичного равновесия торговли Давенпорт (1995 год) сделал некоторые выводы в отношении экспорта швейных изделий, в частности, по его прогнозам, масштабы переориентации торговли в этом секторе составят 3,5% (между 13,1 и 17,6 млн. долл. США). Он указывает, что эффект переориентации торговли будет, по всей видимости, наиболее значительным в секторе одежды, и в особенности в случае экспорта Ямайки. Эванз (1995 год) пришел к аналогичным выводам. Возможно, уже наблюдаются определенные признаки, указывающие на переориентацию торговых потоков в секторе одежды со стран КАРИКОМ и других стран ИКБ на Мексику. За первое полугодие 1994 года объем импорта одежды, осуществляемого в соответствии с положениями 807 А, из Мексики на рынок США возрос на 183% (с 304 млн. долл. США в 1993 году до 860 млн. долл. США в 1994 году), тогда как аналогичный импорт из стран ИКБ снизился на 2%. В связи с сокращением на 2% импорта одежды, осуществляемого в соответствии с положениями 807 А, из стран ИКБ на рынок США можно отметить, что до вступления в силу НАФТА среднегодовые темпы роста этого импорта составляли порядка 22-24%.

20/ Затраты на рабочую силу в промышленности Ямайки составляют 0,91 долл. США в час по сравнению с 0,88 долл. США в Мексике.

34. Сектор по производству продуктов, подвергшихся обработке, также имеет важное значение для карибских стран. Важнейшими товарными группами этого сектора являются сахар и цитрусовые. Производство цитрусовых является вторым по значению источником иностранной валюты. В 1985-1990 годах совокупный объем экспортированного странами КАРИКОМ апельсинового сока составил 86,15 млн. долл. США, тогда как экспорт грейпфрутового сока и концентратов достиг 31,32 млн. долл. США, т.е. совокупные поступления иностранной валюты от этих двух статей экспорта составили 117,47 млн. долл. США. Значительная часть экспорта цитрусовых культур, а также существенная доля поставляемого на экспорт сахара направляется в Соединенные Штаты.

35. В течение первых шести лет существования НАФТА США снизят свои тарифы на импорт сахара из Мексики на 15%, после чего остающиеся тарифы на сахар будут установлены на нулевом уровне. По мнению Эванза (1995 год), беспошлинный импорт сахара из Мексики в США вряд ли окажет какое-либо отрицательное воздействие на поставки сахара из КАРИКОМ в США. Этот вывод главным образом основывается на том, что Канада не осуществляет экспорта сахара, а США и Мексика являются нетто-импортерами сахара.

36. Среди стран КАРИКОМ Ямайка и Багамские Острова выступают основными экспортерами цитрусовых в США и Канаду. Ямайка экспортирует в США замороженный сгущенный апельсиновый сок, свежие грейпфруты, тангерины и мандарины. В рамках НАФТА в течение 5-10 лет будут постепенно отменены пошлины на цитрусовые. Кроме того, можно ожидать расширения инвестиций США в мексиканский сектор по производству цитрусовых, в частности, с учетом более низких затрат на рабочую силу в Мексике и трудоемкого характера процессов, связанных с выращиванием цитрусовых культур.

37. По мнению Давенпорта (1995 год), НАФТА не окажет значительного влияния на экспорт необработанной или переработанной сельскохозяйственной продукции из карибских стран в Северную Америку. Основное влияние, по всей видимости, будет проявляться в виде инвестиций, осуществляемых в мексиканские предприятия по обработке пищевых продуктов. Это может сказаться на ряде секторов карибских стран, включая производство этанола. Так, в 1992 году в случае Ямайки объем поставок этанола в США составил примерно 9 млн. долл. США. Дополнительные инвестиции и экономия, обусловленная ростом масштаба производства, на более крупных мексиканских предприятиях может привести к снижению издержек у мексиканских производителей, что отрицательно скажется на экспорте Ямайки.

ii) Европейская экономическая интеграция

38. В своих исследованиях Стивенз попытался оценить влияние европейской экономической интеграции на африканские, карибские и тихоокеанские страны, являющиеся бенефициарами в рамках Ломейского соглашения 21/. Робертсон также провел аналогичные исследования, посвященные малым островным государствам, включая карибские страны 22/. Оба автора пришли к выводу о том, что углубление процесса либерализации в Западной Европе окажет отрицательное непосредственное влияние на карибские страны в тех секторах, где они в настоящее время пользуются преференциальным доступом. В этой связи Стивенз отмечает, что "если НИС опасаются "европейской крепости", то основная опасность для карибских стран заключается как раз в обратном, т.е. в разрушении этой крепости!". Экспорт бананов и сахара из англоязычных карибских стран, по всей видимости, подвергается наибольшему риску в связи с причинами, о которых говорилось выше 23/.

d. Общие замечания

39. Меры, принимаемые странами в связи с согласованными в ходе переговоров изменениями в мировом торговом режиме, можно оценивать с точки зрения трех временных этапов. Первый такой этап включает меры, принимаемые до начала переговоров. На втором этапе могут приниматься меры, касающиеся самого процесса согласования изменений, например активное участие в переговорах Уругвайского раунда. Меры третьей группы принимаются в связи с последствиями, вытекающими из согласованных изменений в мировом торговом режиме, наилучшим примером которых являются договоренности Уругвайского раунда. Для оценки мер, принятых карибскими странами в рамках этих трех этапов, можно попытаться установить, принимались ли эти три вида мер на национальном, субрегиональном или региональном уровне.

21/ См. следующие публикации Кристофера Стивенза:

- Non-Technical Experts from Jamaica Overseas Development Institute. London. mimeo. Jan. 1990.
- The European Single Market: Implications for Caribbean Manufacturing and Agricultural Trade. Senior Policy services on EC and the Caribbean in the 1990's. Caribbean Development Bank. Nov. 1990.

22/ См. Robertson, D. EEC 1992 and the small island States, mimeo National Centre for Development Studies, The Australian Univ., 1990.

23/ См. 2.3.2 a) и 2.3.2 b).

40. С точки зрения подобной оценки можно сделать некоторые общие замечания в отношении мер, принятых карибскими странами 24/. Во-первых, карибские страны были весьма ограниченно представлены на первых двух этапах Уругвайского раунда. Большинство карибских стран не принимали активного участия в переговорах Раунда. Например, лишь некоторые страны КАРИКОМ имеют постоянные дипломатические представительства в Женеве 25/.

41. Во-вторых, после завершения Уругвайского раунда карибские страны предпринимают усилия с целью соблюдения графика направления уведомлений в ВТО в отношении осуществления уступок. В результате карибским странам не хватает времени для изучения всех соглашений Уругвайского раунда с точки зрения долгосрочных последствий для них и выработки, исходя из этого, соответствующей активной политики. В двух карибских странах, входящих в число опрошенных стран, были созданы межминистерские группы для изучения различных аспектов нормативных положений ВТО, представляющих интерес для соответствующих министерств. В-третьих, за исключением, возможно, Организации восточнокарибских государств, ответные меры принимаются главным образом на национальном уровне, в частности это относится к первым двум этапам. В контексте Ломейских соглашений было налажено более широкое региональное сотрудничество, поскольку ЕЭС настаивало на развитии сотрудничества с региональными группировками в Африке, Карибском бассейне и Тихом океане. В 1995 году в Денвере, Колорадо, было проведено совещание с целью изучения возможности заключения соглашения о свободной торговле на американском континенте, на котором наблюдалось более значительное региональное сотрудничество. На нынешнем этапе, после завершения Уругвайского раунда, секретариат КАРИКОМ стремится координировать ответы своих членов на запросы ВТО.

42. Наиболее интересное замечание, которое, вероятно, можно сделать в отношении нынешнего этапа, когда требуется принятие мер в соответствии с требованиями, вытекающими из результатов Уругвайского раунда, заключается в том, что государственные должностные лица, по всей видимости, вынуждены заниматься столь широким кругом вопросов, что не позволяет им принимать эффективные ответные меры. В государственном секторе лишь немногие должностные лица занимаются вопросами торговой политики, и в некоторых случаях сложно удержать специалистов, накопивших определенный опыт в этой области. В функции этих немногих должностных лиц, число которых в большинстве карибских стран, вероятно, не превышает пяти человек, входит

24/ Этот раздел основывается на информации, полученной в ходе проведенных интервью с должностными лицами государственного и частного секторов в Тринидаде и Тобаго, Гайане (включая секретариат КАРИКОМ), на Барбадосе, Ямайке и Кубе. Список опрошенных лиц см. в приложении 1.

25/ Ямайка, Тринидад и Тобаго, Доминика, Куба, Доминиканская Республика и Гаити.

осуществление эффективного контроля за широким кругом торговых вопросов. Вполне естественно, что это не позволяет им сосредоточить усилия на определенных направлениях, провести углубленный анализ и принять предупреждающие меры. Кроме того, некоторые технические требования, связанные с осуществлением обязательств, установленных в рамках ВТО, вовсе не обязательно осуществляются назначенными должностными лицами, поскольку они, как правило, являются экономистами, тогда как многие вопросы носят правовой или даже технический характер (например, фитосанитарные требования) 26/.

43. Региональный частный сектор не принимает активного участия будь то в качестве консультанта или участника делегаций в выработке национальных или региональных позиций по этим торговым вопросам. В то же время между отдельными странами наблюдаются определенные различия с точки зрения участия делового сектора в национальных делегациях, направляемых на международные форумы по вопросам торговой политики. Аналогичное положение наблюдается в отношении участия частного сектора в мерах, принимаемых в связи с требованиями, вытекающими из договоренностей Уругвайского раунда. Кроме того, региональный частный сектор, по всей видимости, в значительной мере не имеет представления о деталях новых рамок многосторонней торговли. Фактически, опрошенные представители частного сектора, как выяснилось, не имеют представления о широком круге национальных обязательств, вытекающих из Уругвайского раунда. Например, представители государственного сектора в министерствах торговли лучше информированы в отношении последствий и графика осуществления обязательств, чем представители частного сектора. Большинство опрошенных представителей частного сектора, как оказалось, плохо осведомлены о конкретных последствиях договоренностей Уругвайского раунда с точки зрения общих требований, таких, как связывание тарифов, и в еще меньшей степени относительно более конкретных последствий для отдельных секторов или товаров. Среди частного сектора, как представляется, распространено мнение о том, что некоторые товары или секторы, по всей видимости, будут продолжать оставаться рентабельными.

26/ Должностные лица одной из карибских стран признали, что им не совсем понятны последствия, вытекающие из обязательств в области услуг, и направили двух экономистов в ВТО в Женеве. В дальнейшем эта страна стала доводить до сведения двух других соседних малых островных стран получаемую информацию.

Глава III

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ТОРГОВЛИ ОСТРОВНЫХ СТРАН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА В КОНТЕКСТЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ

А. Некоторые примеры торговой специализации карибских стран

44. В отношении торговли карибских стран можно сделать следующие общие замечания. Во-первых, исторически экономика карибских стран развивалась после эпохи Колумба в качестве наиболее очевидного примера экономики, стимулируемой экспортом, когда, по образному выражению, ставшему уже банальным, "производится то, что не потребляется, и потребляется то, что не производится". В этом смысле существовала практически совершенная связь между торговлей и общим объемом производства. Во-вторых, карибские страны начали со специализации на производстве необработанных сырьевых товаров на экспорт, первоначально тростникового сахара, к которому впоследствии были добавлены и другие сельскохозяйственные культуры, и затем на производстве минерального сырья, такого, как бокситы и нефть. В-третьих, после объявления Великобританией свободной торговли сахаром в XIX столетии значительная часть производства карибских стран стала зависеть от преференциального доступа на рынки метрополий. В-четвертых, попытки диверсификации производства, предпринятые после второй мировой войны, и в особенности после получения политической независимости, в целом оказались неудачными из-за упора, сделанного на упрощенный подход к индустриализации, сводящейся к вытеснению импорта. В-пятых, большинство карибских стран приступили с начала 80-х годов к быстрой либерализации своей экономики в рамках программ структурной перестройки, принятых при поддержке многосторонних учреждений. Новые стратегии, ориентированные на развитие экспорта, были разработаны исходя из привлекательности дешевой рабочей силы для инвесторов, и в частности для иностранных инвесторов, специализирующихся на трудоемких видах экспортного производства с использованием относительно неквалифицированной рабочей силы или туризме.

45. В конце XX столетия карибские страны по-прежнему сталкиваются с таким положением, когда их экспортные поступления и, следовательно, экономические перспективы зависят от секторов, которые в свою очередь зависят от преференциального доступа. Это относится не только к сельскохозяйственному сектору, но и к некоторым новым трудоемким видам деятельности, в частности в швейной промышленности. Описанная картина, безусловно, является неполной. Туризм превращается в динамичный сектор, успешно конкурирующий на международных рынках. В рамках этого общего сектора экокультурный туризм является пока еще незначительным, но быстро развивающимся сегментом. Осуществляются также инвестиции в перерабатывающие отрасли, одним из примеров которых может служить переработка природного газа в Тринидаде и Тобаго.

46. В контексте либерализации торговли некоторые производители проявляют инновационный подход, изыскивая "нишевые" сегменты в рамках более широкого рынка Американского континента и даже в других регионах. Быстрое развитие получает также сектор по обработке информации. С учетом этих условий ниже представлен краткий анализ возможностей для устойчивой диверсификации торговли островных стран Карибского бассейна в контексте либерализации торговли и глобализации.

В. Положение в отдельных секторах

47. Карибский регион обладает значительным потенциалом для производства продуктов на базе биологических ресурсов 27/. Отдельные факты указывают на существующие в этом отношении возможности. Производимый Ямайкой кофе "блэу маунтен" и ряд ликеров и аналогичных продуктов уже представлены на международном рынке. Как сообщается, одна из компаний экспортирует 20% своей продукции 28/. Еще один предприниматель из Тринидада и Тобаго, проявляя инновационный подход, смог выйти на рынки косметических препаратов на основе трав, и, как ожидается, доля его продаж на экспортных рынках должна возрасти с 27% (1995 год) до 40% 29/.

48. Значительный интерес представляет также сектор по обработке информации. В марте 1995 года в карибских странах в этом секторе было занято, как оценивается, 7 500 человек в примерно 74 компаниях, занимающихся операциями по обработке данных для иностранных заказчиков. В 1992-1993 годах в данном секторе в странах региона было занято примерно 5 000 человек. Оценки, основанные на сравнительном анализе, позволяют предположить, что занятость в этом секторе карибских стран возрастет на 50% в течение 2-3 лет. Предприятия данного сектора находятся главным образом в трех карибских странах (Ямайка, Барбадос и Доминиканская Республика), на которые в сумме приходится 90% общего числа соответствующих компаний и занятости в регионе. Наиболее значительной является доля Ямайки, на которую в рассматриваемом секторе приходится 82% предприятий и 47% общей занятости.

27/ Seaforth C. "Agricultural Production and Natural Products" в публикации A. Mohammed and D.A. Pantin (eds.): Planning for Sustainable Development in the Caribbean. UWI/McGill. 1995.

28/ Sangster's rums and liquors. Sunday Express. Trinidad. Feb. 13, 1994, page 8.

29/ Herbarium Ltd. Supplement. Sunday Express. Trinidad. Dec. 10, 1995.

49. Наиболее распространенной формой операций по обработке информации, осуществляемых в карибских странах, является обработка информационных элементов, при этом основным потребителем выступают Соединенные Штаты. В марте 1995 года на Барбадосе насчитывалось 32 компании, занимающиеся обработкой информации, и 14 из них экспортировали свою продукцию. Число экспортирующих компаний возросло с 10 в 1988 году до, как оценивается, 14 к концу 1994 года. В этой стране в течение 1988-1994 годов число рабочих мест, созданных в экспортоориентированном секторе по обработке информации, возросло на 141%: с 947 до 2 282. Доля этого сектора увеличивается в совокупной занятости обрабатывающей промышленности Барбадоса, к которой он относится в официальных статистических источниках. Так, его доля возросла с 12% в 1988 году до рекордно высокого уровня в 24% в 1992 году, после чего она немного снизилась и составила в 1994 году 17%.

50. На Ямайке количество компаний, занимающихся ориентированными на экспорт операциями по обработке информации, возросло с двух в 1986 году до 29 в 1989 году, затем их число снизилось с 20 в 1991 году и вновь возросло до 49 к концу 1993 года. Численность занятых в этом секторе также возросла в течение рассматриваемого периода: с 300 рабочих мест до чуть более чем 3 000. В течение 1984-1989 годов общий объем инвестиций в этом секторе, как оценивается, составил 100 млн. долл. США. Чистые поступления иностранной валюты в секторе по обработке информации увеличились, по оценкам, с 1,5 млн. долл. США в 1986 году до 17 млн. долл. США в 1991 году.

51. Экспортоориентированный сектор по обработке информации недавно был создан также в других странах восточной части Карибского бассейна, в частности уже несколько компаний существует в Тринидаде и Тобаго, на Гренаде и Сент-Люсии. Сообщается также о существовании двух крупных компаний в Доминиканской Республике, одна из которых является дочерней фирмой компании "Америкен эрлайнз", владеющей также крупнейшей фирмой на Барбадосе.

52. На протяжении последнего десятилетия основным фактором роста в экономике Карибского региона был сектор туризма. В 1994 году карибские страны посетило примерно 14 млн. туристов, общие расходы которых составили, по оценкам, 11 668 млн. долл. США. В то же время рынок туризма сам переживает определенные изменения в результате сдвигов в структуре потребительского спроса, проявляющихся в переориентации с "массового" туризма на "специализированные" виды туризма. Экотуризм представляет собой сегмент, в котором карибские страны обладают определенным потенциалом. Страны начинают включать элементы экотуризма в существующие туристские программы. Одним из основных свидетельств, указывающих на расширяющиеся перспективы в области экотуризма, является создание природных заповедников на суше или на море. Обзор, проведенный в 1994 году Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), позволяет получить определенную информацию, представленную в таблице 19, из которой следует, что уже существует 46 заповедных территорий на 10 карибских островах, охваченных обзором, а также 9 прибрежных заповедных зон и 7 морских заповедников.

53. В обзоре ЮНЕП была предпринята также попытка выяснить популярность различных туристских мест. Хотя в исследовании не приводится информации по Барбадосу, хорошо известно, что двумя из его основных туристских достопримечательностей являются пещеры Харрисон и экскурсии для наблюдения за подводным миром. На Тобаго одной из основных достопримечательностей является риф Букко, полюбоваться которым ежегодно приезжают, как оценивается, 40 000 туристов 30/. На Тринидаде международное признание получили природный заповедник Аса-Райт и национальный птичий заповедник в Пуэнт-а-Питре. В исследовании, опубликованном в 1994 году, ЮНЕП представила также информацию о существующих планах дальнейшего развития.

54. Еще одним расширяющимся сектором, в известной степени связанным с туризмом, является экспорт карибской музыки 31/. В случае Ямайки в 1988-1994 годах экспорт музыкальных записей достиг 1 млн. долл. США; наследие Боба Марли приносит ежегодные роялти в размере 250 000 долл. США. Три наиболее популярных исполнителя стиля "регги" 32/ получают ежегодные доходы в пределах 250 000-750 000 долл. США. В Соединенных Штатах объем продаж музыкальных записей в стиле "регги" составил в 1992-1993 годах, по оценкам, 270 млн. долл. США. Организованные в Японии в рамках фестиваля "Джепан сплеш" концерты привлекли примерно 100 000 зрителей по всей стране. В 1989-1994 годах Тринидад и Тобаго получил в результате экспорта нетрадиционных музыкальных инструментов в Соединенные Штаты (50%) и другие 34 страны, по оценкам, 0,54 млн. долл. США. Еще 91 000 долл. США было получено за тот же период в результате экспорта музыкальных записей.

55. Приведенная информация является лишь частичной и не охватывает поступления от культурных фестивалей, организуемых в островных странах ("Регги сансплеш", джазовые фестивали, "Кроповер" на Барбадосе, "Херитидж манс" на Тобаго, карнавал в Тринидаде и Тобаго), а также, и в особенности, в развитых странах (например, День труда в Бруклине, "Карибана" в Торонто, Брикстонский карнавал в Лондоне и многочисленные менее крупные фестивали по всей Северной Америке и в некоторых европейских городах). Эти культурные мероприятия успешно конкурируют на глобальной основе и основываются на инициативах по развитию культурного самовыражения, уходящих корнями в карибское общество.

30/ Значительная их часть приезжает с Тринидада, хотя среди посетителей неизменно увеличивается доля иностранных туристов.

31/ Приводимые ниже данные взяты из публикации Бурна и Олсоппа. См. Bourne, C and M. Alsopp - The potential of Cultural Service Exports from the Caribbean. Conference on Services in the Caribbean. Jamaica, mimeo, 1995.

32/ Шабба Ранкс, Буху Бантон, Лейди Патра.

56. В течение последних двух десятилетий Карибский регион превратился в одного из основных поставщиков офшорных финансовых и правовых услуг и продемонстрировал свои значительные возможности перестраиваться с учетом изменений в международном спросе на офшорные операции. После периода быстрого развития офшорных банковских операций в течение 70-х годов и в первой половине 80-х годов структура сектора офшорных инвестиционных услуг в странах Карибского бассейна стала более сложной в связи с принятием островными странами нового законодательства с целью привлечения офшорных предприятий. Для этого сектора важнейшее значение имеет фактор конкурентоспособности, и в нем же с успехом применяются новые подходы к разработке продуктов офшорных операций. В частности, нормативная база карибских стран стала учитывать потребности международных предприятий, заинтересованных в быстром создании офшорных компаний, позволяющих им осуществлять свои операции в быстро меняющемся глобальном контексте. Важно отметить, что в последние годы эти страны предприняли значительные усилия для осуществления регулирования и установления контроля в этом секторе, с тем чтобы соответствующие нормативные положения не приводили к поощрению криминальной финансовой деятельности.

57. На карибские страны приходилось 74% общего числа офшорных компаний, зарегистрированных во всех островных странах по состоянию на конец 1994 года. В настоящее время ведущими офшорными банковскими центрами в Карибском бассейне являются Багамские Острова, Каймановы Острова и Нидерландские Антильские Острова. В этих территориях осуществляются также небанковские офшорные услуги. Среди всех стран и регионов наиболее высокий показатель отношения общего количества зарегистрированных офшорных предприятий к численности занятости наблюдается у Британских Виргинских Островов.

58. В карибских странах дальнейшее развитие получает сектор по обслуживанию киноиндустрии. Этот сектор предоставляет в распоряжение киносъёмочных групп ряд товаров и услуг, требующих обеспечения планирования, координации и надежности предлагаемых услуг. В этом секторе перед карибскими островными странами стоит задача предложить максимально возможный вклад в виде местных ресурсов при соблюдении международных стандартов качества. Не все киносъёмочные группы, приезжающие на острова и использующие такие вспомогательные услуги, работают в секторе туризма. В то же время в целом предполагается, что в снимаемых фильмах показываются природные красоты островов, т.е. таким образом они выполняют рекламную функцию либо для привлечения туристов, либо для демонстрации достоинств, имеющих важное значение для делового сектора.

59. Другие выгоды, получаемые островными странами от сектора, обслуживающего киноиндустрию, связаны с эффектом мультипликатора в отношении расходов киносъёмочных групп (государственные сборы, временная занятость, закупки различных товаров и услуг и т.д.). Таким образом, сектор по обслуживанию киноиндустрии оказывает такое же воздействие на экономику островных стран, как и туризм. В некоторых странах и территориях региона правительства назначили специальных должностных лиц, в функции которых входит облегчение и координация поставок необходимых товаров и услуг.

60. Экспорт рабочей силы выступает одним из важных источников притока иностранной валюты для многих карибских стран, хотя это направление деятельности сложно планировать и вряд ли можно надеяться на его либерализацию. Показатель отношения чистых поступлений от экспорта рабочей силы к совокупному товарному экспорту был следующим в нескольких островных странах Карибского бассейна: 62% в случае Антигуа 33/, 85% на Гренаде; 37% в Сент-Винсенте и Гренадинах; 17% на Ямайке; 15% на Сент-Люсии; 9% на Барбадосе и примерно 10% в Белизе.

33/ В то же время следует отметить, что экономика Антигуа зависит от туризма.

Глава IV

РЕГИОНАЛЬНОЕ ТОРГОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ

A. КАРИКОМ

61. После распада недолго просуществовавшей Федерации Вест-Индии (1958-1961 годы) с образованием Карибской ассоциации свободной торговли (КАРИФТА) в 1967 году начала формироваться стратегия региональной экономической интеграции. В скором времени после достижения соответствующей договоренности на совещании в Чагуарамасе в 1973 году вместо этой структуры был создан КАРИКОМ. Чагуарамасский договор предусматривал несколько различных форм интеграции, начиная от традиционной интеграции рыночных структур и заканчивая новыми видами производственной интеграции. В настоящее время развитие КАРИКОМ находится на этапе формирования единого рынка и экономики. Сам факт сохранения КАРИКОМ и углубления региональных экономических связей можно рассматривать в качестве успеха, в частности с учетом судьбы, постигшей многие другие региональные интеграционные механизмы в различных регионах развивающегося мира. Помимо этого, двумя основными направлениями деятельности в рамках КАРИКОМ являются: свободная торговля и функциональное сотрудничество.

62. Странам КАРИКОМ удалось практически полностью устранить тарифы и нетарифные барьеры и обеспечить свободное перемещение товаров и услуг между государствами-членами. Был установлен единый внешний тариф, в рамках которого с 1 января 1998 года будет действовать тарифный лимит в размере 20%. Были отменены также барьеры для трансграничных инвестиций на национальных фондовых биржах. Начал осуществляться процесс с целью устранения препятствий для перемещения специалистов, закончивших Университет Вест-Индии и Гайанский университет. Рассматривается вопрос о введении общей региональной валюты 34/. Был достигнут прогресс в унификации налоговых льгот, предоставляемых иностранным инвесторам, хотя в этой области возникли определенные проблемы.

63. Еще одним направлением успешной деятельности КАРИКОМ является развитие функционального сотрудничества. В качестве примеров в этом отношении может служить организация экзаменов для выпускников средней школы (Карибский экзаменационный совет) и деятельность в области здравоохранения и метеорологии. Функциональное сотрудничество, имеющее непосредственное значение для развития отдельных секторов,

34/ Одна из субрегиональных группировок, а именно Организация восточнокарибских государств (ОВКГ), уже ввела свою общую валюту - восточнокарибский доллар.

включает создание Ассоциации производителей бананов Наветренных островов (ВИНБАН) и проект Карибской ассоциации по туризму, направленный на превращение Карибского бассейна в единый туристский регион. Договор о КАРИКОМ включает также некоторые положения, которые фактически были приняты с целью оказания влияния на размещение отдельных видов деятельности в рамках Карибского сообщества. Инициативы, предпринимаемые в рамках всего КАРИКОМ, охватывают следующие три основные направления деятельности: сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и региональные предприятия.

64. С самого начала создания КАРИКОМ предпринимаются усилия с целью изменения характера регионального сельскохозяйственного производства. В самом начале были приняты Протокол по реализации сельскохозяйственной продукции, Соглашение по маслам и жирам и Схема гарантированных рынков. Эти три программы были призваны обеспечить гарантированный рынок в четырех более крупных странах КАРИКОМ для сельскохозяйственной продукции, производимой в странах ОВКГ (и Белизе) 35/. Эти первоначальные программы принесли определенные результаты, однако охватываемые ими продукты составляли лишь небольшую часть производства соответствующих стран региона и взаимной торговли стран КАРИКОМ.

65. На конференции глав правительств в 1975 году был принят более грандиозный Региональный план в области продовольствия. На протяжении большей части 70-х и 80-х годов секретариат КАРИКОМ разрабатывал "Программу Карибского сообщества в области сельскохозяйственного развития" (ПКССР). Были подготовлены технико-экономические обоснования и анализ экономической целесообразности проектов, касающихся ряда сельскохозяйственных продуктов, производимых в регионе, включая: зерновые культуры, бобовые культуры, фрукты и овощи, пряности и эфирное масло, скот и продукцию животноводства, рыбу и рыбопродукты, а также масла и жиры. Были определены отдельные страны КАРИКОМ, наиболее подходящие для организации таких видов сельскохозяйственного производства с учетом комплекса экономических и политических критериев.

66. В 80-х годах секретариат КАРИКОМ приступил к осуществлению усилий в секторе обрабатывающей промышленности по аналогии с программой ПКССР. Основной упор был сделан на региональные инвестиционные проекты. Для первоначального периода создания таких региональных предприятий были предложены некоторые виды защиты. На основе доклада "Схема планирования промышленного развития КАРИКОМ", подготовленного консультативной группой СЕЖИР, секретариат КАРИКОМ поручил консультативным организациям провести дальнейшие исследования с целью изучения экономической

35/ Главным образом корнеплодов и кокосов.

целесообразности проектов. По результатам этих исследований были подготовлены потенциально рентабельные проекты с указанием рекомендуемых мест для их осуществления. На совещании глав правительств КАРИКОМ в 1985 году была достигнута договоренность о принятии схемы планирования промышленного развития КАРИКОМ, включающей 18 проектов в государствах-членах. Участники совещания рекомендовали принять эту схему в рамках протокола о планировании промышленного развития. Окончательный текст этого протокола был согласован в 1988 году, однако прошло еще три года, прежде чем он был окончательно подписан (в 1991 году).

67. Еще в 1976 году, т.е. три года спустя после подписания Чагуарамасского договора, министры финансов КАРИКОМ достигли договоренности о принятии в рамках КАРИКОМ режима, регулирующего деятельность предприятий. В соответствии с этим соглашением страны КАРИКОМ обязались предоставлять особый, благоприятный режим для стимулирования создания региональных предприятий на основе производственной интеграции в сельскохозяйственном, обрабатывающем и горнодобывающем секторах. Были предусмотрены специальные положения, касающиеся предоставления кредитов, перевода прибылей, защиты от импорта с помощью количественных ограничений и налоговых стимулов. Последний из указанных инструментов применялся также в секторе сельского хозяйства, туризма и лесного хозяйства.

68. Страны КАРИКОМ создали также ряд региональных предприятий в области инфраструктуры. Примерами в этом отношении могут служить Авиатранспортная компания Подветренных островов (ЛИАТ), Вест-индская судоходная компания (ВИСКО) и компания "Карибиан эйр карго" (КАРИКАРГО). Еще одним примером является компания "Аравак", представляющая собой совместное предприятие по производству цемента, созданное Барбадосом и Тринидадом и Тобаго.

69. Усилия по укреплению региональной производственной интеграции в области сельского хозяйства, промышленности и региональных предприятий, по всей видимости, отошли на второй план в связи с происшедшими изменениями, включая одностороннюю либерализацию торговли в крупных странах КАРИКОМ, Уругвайский раунд, НАФТА и предстоящее заключение ССТА. По мнению секретариата КАРИКОМ, ограничения в управлении этими программами оказали значительное влияние на фактически полученные результаты. В 1991 году секретариат КАРИКОМ провел изучение опыта, накопленного в размещении предприятий, и пришел к выводу о том, что на национальном уровне не было выработано никаких рекомендаций для этих проектов и не было принято никаких конкретных мер.

В. Соглашение о свободной торговле на Американском континенте (ССТА)

70. Страны КАРИКОМ приняли также участие в проведенной в декабре 1994 года в Майами встрече на высшем уровне стран Американского континента, где была достигнута договоренность о заключении к 2005 году соглашения о свободной торговле на американском континенте (ССТА). На совещании, созванном в Денвере, Колорадо, в 1995 году с целью начала обсуждений относительно механизма функционирования ССТА, было создано шесть рабочих групп. Одна из этих групп, возглавляемая Ямайкой,

занимается проблемами малых стран. Как представляется, существует договоренность о включении в эту рабочую группу КАРИКОМ, и уже было проведено по крайней мере одно совещание для вовлечения в этот процесс региональных институтов.

C. Ассоциация карибских государств (АКГ)

71. Наиболее значительной самостоятельной инициативой, предпринятой карибскими странами в контексте меняющихся глобальных экономических условий, явилось создание Ассоциации карибских государств (АКГ). В ее состав входят страны Карибского бассейна и Центральной Америки, а также страны "тройки" (Мексика, Венесуэла и Колумбия). АКГ не является региональным торговым соглашением, хотя предусматривается возможность ее развития в этом направлении. АКГ призвана содействовать развитию сотрудничества в целях либерализации торговли, при этом, однако, в Соглашении об АКГ не предусматривается никаких механизмов для торговой интеграции, хотя в статье 20 разрешается создание торговой интеграции между двумя или более членами. При создании АКГ на совещании, проходившем на Тринидаде в конце 1995 года, были предложены три группы экономических вопросов для обсуждения с точки зрения развития сотрудничества, а именно туризм, торговля и перевозки. КАРИКОМ подписал также с Колумбией и Венесуэлой особые соглашения, регулирующие торговые потоки в одном направлении. Тринидад и Тобаго разработал с Венесуэлой соглашение с частичным охватом.

D. Особое положение Кубы

72. Основной вопрос, касающийся Кубы, заключается в том, к каким последствиям приведет отмена экономического эмбарго, установленного США в отношении Кубы, для остальных стран Карибского бассейна. Как сообщается, компании США уже сейчас изучают возможные перспективы 36/, тогда как Европейское экономическое сообщество направило свою делегацию в Гавану в ноябре прошлого года 37/. В случае отмены эмбарго кубинский рынок с населением 11 млн. человек открывает широкие торговые и инвестиционные возможности. Куба подписала Соглашение о ВТО и, как сообщается, учредила 20 межминистерских комитетов с целью изучения его последствий для кубинской экономики. Среди стран Западного полушария Куба подписала двусторонние соглашения с членами ЛААИ, т.е. с Мексикой, Колумбией, Венесуэлой, Эквадором, Перу, Боливией, Бразилией, Аргентиной и Уругваем. Каждое из соглашений включает список товаров, в отношении которых предусматривается преференциальный доступ. В 1996 году Куба

36/ См. сообщение Мэгги Джексон, опубликованное агентством "Ассошиэйтед пресс", "Havana ho? US companies look toward Cuba despite embargo". Trinidad Guardian. Nov. 29, 1995:10.

37/ См. David Jessop: "Anxiety as Europe eyes Cuba's open window. Trinidad and Tobago" Sunday Express. Nov. 19, 1995.

приступит к переговорам со странами МЕРКОСУР с целью замены существующих двусторонних соглашений со странами-членами.

73. В отношении КАРИКОМ Куба предложила заключить двустороннее соглашение, и в настоящее время проводятся соответствующие обсуждения. В то же время она уже подписала с Тринидадом и Тобаго заявление о намерениях, предусматривающее разработку двустороннего соглашения. В отношении развития торговых связей с карибскими странами кубинские должностные лица указывают на существование ряда препятствий, включая проблемы транспортировки, недостаточную информацию и отсутствие соглашений с карибскими странами. По словам одного из кубинских должностных лиц, предпринимателям гораздо проще осуществлять закупки в Мексике, поскольку с этой страной Куба имеет соответствующее соглашение, освобождающее от уплаты налогов. Были высказаны также предложения о заключении двусторонних соглашений с Доминиканской Республикой, Гаити, Венесуэлой, Мексикой и Колумбией. Кубинская торговая палата, насчитывающая примерно 250 членов, планирует проведение в 1996 году крупной торговой ярмарки. Эта торгово-промышленная организация заинтересована в заключении соглашений о сотрудничестве с другими карибскими странами с целью разработки программ, охватывающих ряд туристских направлений, однако пока эта инициатива не получила значительного отклика в странах региона.

Глава V

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

74. Основные проблемы, стоящие перед ОРС, в целом включают два аспекта: принятие своевременных мер в связи с возможным неблагоприятным воздействием изменений в мировой торговой системе и оптимальное использование возможностей, вытекающих из этих же изменений. В докладе были проанализированы возможности, которыми обладают карибские ОРС для эффективного решения этих проблем. Ниже приводится краткое резюме некоторых выводов и рекомендаций.

A. Основные особенности островных стран

75. Главное преимущество карибских стран, возможно, заключается в стойкости их населения. Карибские народы обладают колоссальной выносливостью и адаптируемостью. Второе преимущество связано с малым размером стран. При общем населении примерно 32 млн. человек физические ресурсы, необходимые для существования, не являются столь значительными, как, например, в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, или в странах континентальной Азии (Китай, Индия и Бангладеш). Третье преимущество заключается в близости к крупным богатым рынкам Северной Америки (США и Канада). В этом они отличаются от некоторых других островов и стран, находящихся на далеком расстоянии от основных потребительских рынков.

76. В то же время карибские страны сталкиваются с тремя формами рисков. Во-первых, это - опасность стихийных бедствий, которая повышается в связи с происходящими изменениями климата. Во-вторых, существует возможность исчезновения преференциального доступа на рынки, о чем уже говорилось выше. В-третьих, это риски, связанные с процессом глобализации. И наконец, следует отметить опасность нарушения существующей экокультурной сбалансированности. Все из перечисленных факторов могут привести к соответствующим последствиям для торговли.

77. Островные страны в значительной степени подвержены стихийным бедствиям, и в частности ураганам. В этом отношении карибские страны не являются исключением. Как оценивается, за период с 1722 года по 1990 год погибло 43 000 человек в результате ураганов, 30 000 человек - в результате извержения вулканов и 16 000 человек - во время землетрясений 38/. Согласно многим существующим научным прогнозам

38/ См. таблицу 2 ii) в публикации Pantin. D.A. The Economics of Sustainable Development in Small Caribbean Islands. The University of West Indies: Centre for Environment and Development, Jamaica, and Economics Dept. Trinidad. April, 1994. 18-20.

происходящие в настоящее время изменения в глобальном климате способствуют повышению частоты и интенсивности стихийных бедствий (в особенности ураганов).

78. В справочном документе, подготовленном ЮНЕП для Конференции по малым островным государствам, которая была проведена в апреле 1994 года, указывалось, что "широкий Карибский регион, включающий многочисленные островные страны, чья экономика основывается на таких характерных для островов видах деятельности, как рыболовство и/или туризм, особенно уязвим к воздействию физических факторов, связанных с изменением климата и повышением уровня моря". Например, из-за ураганов 1995 год оказался особенно неблагоприятным для многих восточнокарибских островов. По оценкам, ущерб, нанесенный в 1995 году островам ОВКГ, а также зависимым территориям Франции, Великобритании, Нидерландов и США, включая Пуэрто-Рико, составил 5 млрд. долл. США, при этом погибло 25 человек и многие были ранены или остались без крова 39/. Подобный ущерб непосредственно сказывается на возможностях стран с точки зрения экспорта сельскохозяйственной продукции и услуг в секторе туризма.

79. Для островных стран, включая карибские страны, характерны уязвимые экологические системы, которые могут быть легко нарушены под воздействием социально-экономической деятельности. С точки зрения экологического влияния малые острова могут рассматриваться как территории, состоящие лишь из прибрежных зон. Другими словами, социально-экономическая деятельность на их территории оказывает непосредственное влияние на морскую среду. Даже туризм может отрицательно сказываться на нетронутой природе и создавать угрозу для устойчивости экосистем.

80. Само по себе "островное положение" приводит к возникновению ощущения замкнутости, причем не столько по отношению к остальному миру, сколько по отношению к соседним островам и странам. Подобная ситуация не позволяет отдельным странам должным образом воспользоваться возможностями, имеющимися для обмена информацией и опытом, и согласовывать свои действия в отношениях с остальным миром. Еще одна группа реалий, характерных, в частности, для малых островных стран, связана с невозможностью обеспечения эффекта масштаба в области производства, сбыта, социальной и физической инфраструктуры и государственной администрации. Третья группа недостатков объясняется открытым характером экономики и общества. Это обуславливает значительную зависимость от внешней торговли и уязвимость к воздействию внешних факторов, а также проблемы, связанные с национальной безопасностью.

39/ Ricky Singh, The Barbados Advocate. Dec. 28, 1995: 14.

В. Программа возможных действий

- Возникающие возможности на экспортных рынках

81. Следует поощрять проведение более целенаправленных исследований в таких динамичных "формирующихся" областях экономической деятельности, как экотуризм, "зеленые" товары, информационные услуги (в частности, связанные с использованием высококвалифицированной рабочей силы) и услуги культурного характера (музыка, киноискусство и фестивали/культурное наследие). Это должно способствовать расширению базы знаний, необходимой для выработки соответствующей государственной политики, направленной на активизацию усилий предпринимательского сектора.

- Поддержка существующих экспортных отраслей

82. С использованием имеющихся местных ресурсов может оказываться целый ряд услуг за приемлемую плату с целью оказания поддержки важным экспортным секторам (туризм, добыча минерального сырья, сельское хозяйство и т.д.). Это может включать техническое обслуживание и предоставление убежища для торговых и других морских судов. Следует уделить приоритетное внимание развитию этого сектора услуг.

- Планирование усилий с учетом новых задач, возникающих в области мировой торговли

83. В рамках НАФТА и ЕЭС в настоящее время существует ряд соглашений по отдельным товарам, имеющих важнейшее значение для ОРС Карибского бассейна, и в частности протоколы по бананам и сахару. Необходимо выработать альтернативные стратегии с учетом новых требований, которые возникнут после пересмотра таких протоколов. Это касается также различных положений Соглашения о ВТО, для понимания и осуществления которых требуется накопление более значительных технических знаний.

84. В целом в государственном и частном секторах существует довольно ограниченное понимание последствий Уругвайского раунда, НАФТА, ЕЭС/Ломейской конвенции и ССТА. В этой связи предлагается улучшить распространение соответствующей информации с использованием различных средств связи, а также путем проведения рабочих совещаний и конференций. Без понимания изменений, происходящих в мировой торговой системе, карибским народам не удастся устранить препятствия, ограничивающие их способность для принятия надлежащих мер и использования открывающихся возможностей. Страны-доноры должны быть готовы оказать необходимую техническую помощь. Следует приложить также активные усилия для поощрения инициатив регионального сотрудничества в этой области.
