



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/CN.17/1996/25
21 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

高级别会议

筹备大会1997年特别会议秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言	1	2
一、实质性问题	2 - 27	2
A. 淡水	3 - 4	2
B. 森林	5 - 6	3
C. 海洋和渔业	7 - 8	3
D. 风险管理	9 - 14	3
E. 大气层	15 - 18	4
F. 土地	19 - 21	5
G. 着重推动力	22 - 24	6
H. 财政资源	25	6
I. 铭记可持续发展的目标	26 - 27	7
二、需要部门性观点	28 - 33	7
三、进程问题	34 - 45	8
A. 与其他会议的联系	35 - 36	9
B. 国家后续行动	37 - 40	9
C. 私营部门的作用	41 - 45	10

导 言

1. 大会第五十届会议讨论了全面审查和评价《21世纪议程》¹实施情况的特别会议的筹备工作,并鼓励参加可持续发展委员会第四届会议举行的高级别会议的代表讨论与特别会议有关的事项。由于自里约环发会议以来在可持续发展委员会内外的的发展,高级别会议可以给予特别会议指导,在初步基础上确认优先关切的实质性领域。它也能讨论进程的问题,例如同其他联合国会议后续行动联系、使国家资讯交流更有成效以及建议私人部门的充分参与。

一、实质性问题

2. 委员会本届会议将1993-1996年的主题工作方案。在其工作方案的范围内,委员会在执行委托给它的任务时,已推进了实现可持续发展的国际议程并采取了需要进行后续行动的一些倡议。联合国环境与发展会议的后续行动也已在若干其他政府问题论坛上展开。随后关于问题、方法和建议的说明单试图概述各项成果并指出今后的任务。

A. 淡水

3. 委员会第二届会议了淡水资源数量正在减少和质量正在下降的情况。²确信良好的综合政策只能建立在关于问题的幅度和根本原因的可靠数据上,委员会决定进行一次全球水源评估。评估的初步结果显示,一些区域水源短缺情况已非常严重,另一些区域在不久的将来将面临类似的情况。所有区域由于日益工业化、都市地区的扩大和任意使用农业化学品,污染问题越来越普遍。这些初步结果说明必须大大改变生产方式以及进行区域和全球合作以确保粮食安全,并作出重大努力来控制污染。

4. 全球水源评估的结果将在1997年提供。它们可以成为国际议定的需求方管

理战略的基础,作为综合的水源管理方法的一部分。

B. 森林

5. 委员会第三届会议设立了一个森林问题特设政府间小组,以便就同可持续发展的森林管理有关的一些优先问题制定协商一致意见。³小组的工作方案包括对利用森林来促进经济发展以及满足人们基本需要的发展中和发达国家的一个具有重要社会--经济和环境价值的部门,实地应用一些有关可持续发展的观念。小组将于1997年完成其工作。

6. 根据该项工作的成果,可以评估关于进一步制订国际协议的需要和方向。

C. 海洋和渔业

7. 联合国环境与发展会议的一个重要成果是对海洋管理采取综合办法。自里约环发会议以来,由于完成了华盛顿保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领,⁴1982年12月10日《联合国海洋法公约》有关养护和管理跨界鱼类和高度洄游鱼类的规定执行协定⁵及联合国粮食及农业组织(粮农组织)负责任捕鱼行为守则⁶以及先前存在的伦敦倾废公约(防止倾倒废物及其物质污染海洋的公约),已经有了一套国际文书来可持续管理海洋和海洋生态系统。

8. 委员会本届会议提供机会来重新评估海洋和海洋生态系统的管理制度,以及在政府间一级上,在机构间工作中和在科学和研究包括监测方面的综合与协调安排是否适当。也很明显,虽然许多协议是在全球一级缔结的,但是执行问题在区域一级来处理也许会更好些。确保一些特定协议的有效执行并促进经协调的领域、问题和协议的区域安排的性质需要加以审议。

D. 风险管理

9. 人们日益认识到需要对同生产和使用某些化学品有关的风险进行管理,这种认识已促进国际在化学品安全问题上进一步进行合作。我们可以回顾,在可持续

发展委员会第二届会议期间举行的高级别会议上,提出了是否可能禁止经济合作与发展组织(经合发组织)国家内部禁止的化学品的出口到其他国家。⁷

10. 1994年成立的政府间化学品安全论坛,其任务是促进各国政府就制订战略以执行《21世纪议程》第19章问题达成一致意见,并对这些战略进行定期审查。可持续发展委员会已邀请论坛向1997年的大会特别会议报告其工作。

11. 论坛已将改善资料系统的工作放在高度优先的地位,这是已经作出相当大进展的一个领域。并已获委托进行关于一项具国际法律约束力的文书的谈判,以便应用关于国际贸易中某些危险化学品的事先通知的同意程序。

12. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》已因禁止危险废物出口的协定而获得加强。上述1972年防止倾倒废物污染海洋的伦敦倾废公约,已由1993年禁止倾倒放射性、工业和焚化废物的修正案而大为加强;正在讨论中的一项新的议定书将规定,除了能够显示没有不利环境影响的特定情况外,禁止在海洋倾倒一切废物。

13. 持久性有机污染物已成为国际日益关注的问题,而这个问题只是刚刚开始在国际倡议中获得适当的考虑。1995年5月,联合国环境规划署(环境规划署)理事会第18/32号决定⁸ 请化学品无害管理组织间方案(化学品方案)与国际化学品安全方案(化学品安全方案)和化学品安全论坛合作,对持久性有机污染物着手进行评估,先从欧洲经济委员会(欧洲经委会)正在讨论的那些入手,以便综合现有资料,研订确定持久性有机污染物的标准并制定关于国际行动,包括可能的国际法律机制的建议。

14. 生产和使用化学品,特别是与氯基化学品有关的化学品,对人类健康和环境造成明显的危险,无疑仍将成为所有利害攸关者、消费者、工业界、非政府组织和各国政府都共同参与的国际决策的重大议题。

E. 大气层

15. 《联合国气候变化框架公约》⁹ 是里约会议产生的重要承诺之一,已得到

150个国家的批准。1995年3月至4月举行的缔约国第一届会议确定了柏林授权¹⁰进程,以期加强“附件一”缔约国(即经合组织国家和转型期经济国家)目前的承诺,限制温室气体的排放量并确定2000年以后时期的承诺。

16. 按照《维也纳保护臭氧层公约》和《关于消耗臭氧层的物质的蒙特利尔议定书》并借助其基金解决臭氧层耗竭问题取得成功,被认为是解决与大气层有关的问题和各国政府、工业界、科学界和非政府组织开展建设性合作的样板。

17. 欧洲、北美和东南亚解决越界空气污染问题取得了一些成绩,但在亚洲其他地区、南美洲和南部非洲越界空气污染仍是越来越严重的威胁。

18. 与城市空气污染有关的健康和环境问题正引起越来越多的关切,需要更多地交流经验和采取综合方法来减少和防止这种污染。

F. 土地

19. 《生物多样性公约》¹¹ 也在里约开放供签署,被认为是联合国环境与发展会议最重要的成就之一。到1996年3月13日为止,已有145个国家批准了该《公约》。1994年11月至12月《生物多样性公约》缔约国第一届会议通过了1995年至1997年期间的多年方案¹²,随后于1995年11月缔约国第二届会议得到修改和增订。生物多样性的的重要性作为一个交叉问题正成为关于海洋和海洋生态系统的国际讨论和森林问题特设政府间小组审议的最突出问题。

20. 《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹³ 于1994年10月开放供签署,到1996年3月13日为止已得到25个国家的批准。该《公约》有若干新特色,例如,防治荒漠化的行动计划放在拟由当地社区充分参与拟订的可持续发展战略范围内。《公约》缔约国第一届会议将于1997年9月举行。

21. 可持续发展委员会第三届会议期间关于可持续土地管理的讨论表明,考虑到城市发展和农业生产争夺土地的情况日益严重,土地管理需要一种综合方法。也许需要采取进一步国际行动,以便扩大对这种方法的认识,并且鉴于问题的严重性,

还要获得在土地使用规划方面进行重大改革的承诺。

G. 着重推动力

22. 环境与发展的融合是《21世纪议程》的中心要素。为了更切实地表达这一点,委员会第三届会议决定就可持续发展的指标、消费和生产模式的变化以及技术转让开展具体工作方案。这些工作方案确定应着重采取行动的核心领域,并将在较长期内指导执行和监测活动。三个工作方案的一个重要特色就是都有非政府行动者参加。委员会的一个重要工作领域就是处理这项工作中提出的具体建议。

23. 与之密切相关的方面是在决策中把经济学和环境结合起来。在这一领域,委员会率先讨论了贸易政策与可持续发展之间的关系,而这一问题目前正是联合国贸易和发展会议(贸发会议)和世界贸易组织议程中的优先议题。委员会现在不妨专门写信给贸发会议第九届会议和在新加坡召开的世界贸易组织部长级会议。例如,委员会可以表示希望:

(a) 鼓励贸发会议第九届会议进一步提出关于在国家一级和国际一级执行积极措施的战略,以便支持发展中国家努力实现更高的环境标准,特别是减轻对于竞争能力的短期影响和对小型企业的影响;

(b) 请贸发会议和环境保护署与多边环境协定各秘书处合作,共同提出旨在协助多边环境协定谈判的指导方针,以期促进可持续发展以及贸易政策与环境政策之间的一致性。

24. 还有一些类似领域可以从委员会进一步讨论中受益,例如,利用经济政策手段促进可持续性,以及为把宏观经济和部门发展战略与资源和环境管理战略联系起来作出机构安排。

H. 财政资源

25. 尽管有一些令人感到鼓舞的官方发展援助增长的个别案例,以及委员会经由其财政问题闭会期间特设工作组查明和探讨的一些有可能调动国内和国际资源促进可持续发展的办法,关于执行《21世纪议程》中所载与财政有关的所有建议和承

诺总的情况仍然是令人关注的领域。因此,应继续将促进可持续发展的财政资源和机制视为不仅是1997年审查而且还是1997年以后期间的优先事项。更具体而言,委员会可讨论以下事项:

(a) 增加流向发展中国家和经济转型期国家的资源总流量的创新想法;

(b) 为发展中国家和经济转型期国家按照《21世纪议程》拟订的可持续发展战略和项目筹资的具体方式;

(c) 为国际组织拟订的国际行动联合方案协调地筹措资金的安排。

I. 铭记可持续发展的目标

26. 可持续发展的目标是满足目前和今后的需要。因此,除了着重推动力、部门性战略和资源管理以外,还必须监测对生活水平(按贫穷发生率衡量)的影响、生活素质、健康和教育状况、在地方、国家和全球各派的环境风险、以及类似变数。

27. 高级别会议在讨论可持续发展指标时不妨审议如何铭记可持续发展的目标,将其作为监测进程的一部分。

二、需要部门性观点

28. 1992-1996年期间关于自然资源的初步结论可能是:自然资源可持续管理国际框架多数已制订好或正在制订中。现在应更集中注意讨论对其产生影响的推动力。《21世纪议程》在第一节(社会和经济方面)和第三节(加强各主要群组的作用)查明了这些推动力量。

29. 推动力—经济成长和贸易、消费和生产形态及人口增长—与资源管理之间的重要联系组成了这样一些经济部门,这些部门往往确定了决策和执行的安排方式。例如:需求增长和开发对土地资源的影响在很大程度上是由农业政策和人类住区政策决定的。为了真正有效,委员会审议资源管理问题时应同时强调部门政策发展。就农业、渔业、林业、工业、人类住区和社会事务等许多部门而言,在联合国系统内现在便有处理这些事务的论坛。联合国环境与发展会议和《21世纪议程》对

这些论坛的工作的影响有助于这些论坛将可持续性考虑因素纳入其讨论中。不过,仍有一些差距,从可持续性的观点而言,最明显的是运输和能源方面。

30. 可持续发展问题高级别咨询委员会在其第五十届会议(1996年1月29日至31日)上审议了运输问题,得出以下初步结论:

(a) 运输部门在国家、区域和国际可持续发展战略中极为重要。运输问题迄今都是主要在国家和区域二级上由政府间机关讨论,现在应在国际一级由适当政府间机关加以注意;

(b) 还需要更多国际合作。鉴于汽车市场内国际竞争非常激烈,以及各国制造商与其政府关系密切,须在国际级别上采取有效行动,制订较有效和严格的管制框架,例如关于空气质量、汽车排放物和节省燃料等的国际商定标准,至少在经合发组织国家之间这样做。同样的,限制运输需求的金融和定价机制,尤其是燃料或能源税,需在国际一级上予以执行或协调。

31. 委员会打算在筹备1997年会议时继续讨论运输部门问题。

32. 新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会第二届会议(1996年2月12日至23日)强调了能源在经济及社会发展和环境无害发展方面的重要作用。委员会强调必须制订战略和方案,确保二十一世纪有一项使能源供应和消费可持续的办法。委员会同时指出,在现阶段联合国系统各组织间仍缺少一个整体的协调一致的评价、发展、使用和管理能源的办法。

33. 高级别会议不妨研究如何将部门性观点纳入可持续发展委员会的工作,以便委员会的工作能有效地反映环境与发展的融合情况。

三、进程问题

34. 联合国环境与发展会议的后续工作涉及联合国进程内的许多创新办法——高级代表参与可发展委员会、强有力的机构间进程、广泛的闭会期间活动、安排国家一级的后续行动以及非政府组织有条不紊地参与;不过,根据经验,委员会的高级别

会议不妨检查与其他联合国会议后续工作之间的联系、国际与国家后续工作之间的联系、以及加强私营部门参与的措施。

A. 与其他会议的联系

35. 联合国环境与发展会议是目前一系列全球会议中的第一个,会议通过的《21世纪议程》所涉范围很广,包括贸易与发展、人口发展情况。贫穷、妇女在发展中的作用等许多领域。后来的各个会议更广泛地论及了这些问题。在即将举行的联合国人类住区会议(生境二)和世界粮食问题首脑会议之后,人类住区问题以及与可持续农业和土地管理有关的问题也将在其后的会议上广泛论及。因此,必须将联合国环境与发展会议的后续行动视为力图使联合国所有全球会议后续行动结合起来的更广泛进程的组成部分。

36. 委员会的高级别会议不妨审议委员会在其他单位正在作为后来各次会议后续行动组成部分加以比较深入探讨的各种问题上可发挥的特殊作用。

B. 国家后续行动

37. 100多个国家已制订国家环境计划或国家可持续发展战略,包括面向环境的发展计划,如多边贷款机构日益赞助的计划,以及使工业化国家各项政策“绿化”的综合方针。决策官员们承认,这些计划的关键问题是如何将其各项目标转化可行的实施措施。大多数国家仍无法做到以成果(环境及社会经济的改善情况),而不是以过程(计划的拟订和公布)来监测进展情况。

38. 在委员会设立后的四年中,73个国家和10个区域组织已就联合国环境与发展会议以来与《21世纪议程》有关后续活动提供了资料。自委员会第三届会议以来,某些国家所作的口头介绍及随后进行的讨论,补充了书面报告。

39. 依照大会的建议,联合国秘书处正在根据《国家报告及联合国其他正式渠道获得的资料,为1997年大会特别会议编写国别概况》。与《21世纪议程》每一章

对应的内容将以两页纸篇幅加以概括,这样对于每一个提出报告的国家将有一份内容比较简明扼要国别概况。该概况将尽量以统计资料的依据,着重论述在执行《21世纪议程》方面取得的进展和遇到的限制。

40. 高级别会议不妨审议如何加强委员会作为交流各国经验的论坛的作用。

C. 私营部门的作用

41. 由于环境条例的颁布,许多国家在环境保护方面的私人投资支出已显著增加。例如,在过去10中,经合组织各国用于环境保护的私人投资,无论是从绝对量,还是从国民生产总值的百分比看都已增加。在新兴工业化发展国家,私营部门在环境保护方面的投资也已大量增加,在经济转型期国家,尤其是在产业迅速私有化的国家,今后环保方面的私人投资可望显著增加。

42. 在今后几年中,由于多数国家预算紧张,必须增加环境保护和可持续发展方面私人投资的份额。此外,多数捐助国向发展中国家提供的官方发展援助仍低于联合国商定的占国民生产总值0.7%的指标。

43. 昂然,工业在实现可持续工业发展方面可以起重大作用。令人鼓舞的迹象表明,工业部门正在认真对待这一责任,部分原因是环境立法增多,环境意识增强。此外,随着工业环境政策更少地注重管制和控制,更多地注重合作和鼓励,政府与企业间的伙伴关系正在发展。

44. 在现阶段,高级别委员会不妨评估委员会本届会议期间将就下列问题进行的讨论:私人投资问题在讨论资金和技术转让时以及工商业对可持续发展的贡献问题(在讨论工作场所日时),并提出进一步的政策指导。

45. 高级别会议也不妨审议工业和可持续工业发展是否应在可持续发展委员会1997年之后的议程中享有较明显的地位。

注

- ¹ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日里约热内卢》第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8号和更正),决议1,附件二。
- ² 见《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第13号》(E/1994/33/Rev.1),第一章,D3节。
- ³ 同上,《1995年,补编第12号》(E/1995/32),第一章,D节,第204段和附件一。
- ⁴ 环境规划署文件(OCA)/LBA/IG.2/7。
- ⁵ A/50/550号文件,附件一;另见A/CONF.164/37。
- ⁶ 《联合国粮食及农业组织会议的报告,第二十八届会议,1995年10月20日至31日,罗马》(C 95/REP)(罗马、粮农组织,1995年),附录一。
- ⁷ 见《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第13号》(E/1994/33/Rev.1),第二章,第11段。
- ⁸ 见 A/50/254号文件,附件,第18/32号决定。
- ⁹ A/AC.237/18(Part II)/Add.1号文件和Corr.1,附件一。
- ¹⁰ FCCC/CP/1995/7/Add.1号文件,第一章,第1/CP.1号决定。
- ¹¹ 联合国环境规划署《生物多样性公约》(环境法和机构方案活动中心),1992年6月。
- ¹² 见E/CN.17/1995/27号文件,附件,第4段。
- ¹³ A/49/84/Add.2号文件,附件,附录二。