



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/9
22 March 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第三届会议

1995年4月11日至28日

临时议程* 项目3

关于《21世纪议程》执行进度的一般性讨论，
集中在《21世纪议程》的跨部门部分和可持续问题的重要部分

主要集团的作用和贡献

秘书长的报告

提 要

本报告是关于主要集团的主要报告的提要，该报告将作为背景文件分发。主要报告内的分析基本上以41个主要集团组织、20个国家政府和17个联合国及非联合国政府间组织提交的关于主要集团在《21世纪议程》¹ 后续行动，特别是在1994-1995年期间的后续行动中发挥的作用和作出的贡献方面的书面报告为依据。

主要报告分为五节：导言、概览、关于主要集团参与可持续发展的趋势的第一节、关于财务问题的一节和结论以及未来行动建议。关于主要集团参与可持续发展的趋势一节更具体地集中讨论参与的程度、增进参与的办法、以及仍然存在的困难和障碍。主要报告指出，在非政府、政府和政府间范围内出现了一些积极的趋势，也发现许多障碍。

* E/CN.17/1995/1。

分析结果显示,主要集团的参与略增;主要集团部门之间的伙伴关系日益受到重视;同时也继续着重于制订准则、纲领和其他战略方针。国家资料显示,已采取一些积极的措施,这些措施涉及主要集团参与各国《21世纪议程》协调机制等方面的问题,政府间方面显示出大力支助主要集团参与各种经常性及与重大会议有关的会议;继续支助培训、资料散发及研究合作活动;并为参与决策及项目设计提供一些支助。

主要报告举例说明已发现的这些趋势和其他趋势。同时也提出一些未来行动提案,目的在于鼓励积极的趋势并采取措施克服许多仍然存在的障碍和困难。

提 要

1. 可持续发展委员会秘书处收到41个主要集团组织、20个国家政府和17个联合国及非联合国政府间组织提交的关于主要集团在《21世纪议程》¹后续行动,特别是在1994-1995年期间的后续行动中发挥的作用和作出的贡献方面的书面报告。对这些资料的完整分析载入关于主要集团的作用和贡献的背景文件内。国家资料显示出,已采取一些积极的措施,这些措施涉及主要集团参与各国《21世纪议程》协调机制等方面的问题,政府间方面显示出大力支助主要集团参与各种经常性及与重大会议有关的会议;继续支助培训、资料散发及研究合作活动;并为参与决策及项目设计提供一些支助。背景文件载列更详尽的资料,包括举例说明主要集团在《21世纪议程》监测和执行工作方面的作用和贡献的主要趋势。根据分析结果提出下列结论和未来的行动建议案。

A. 结 论

2. 同一些主要集团建立伙伴关系是使《21世纪议程》进程成功执行的一个保证。在这方面,主要集团,各国政府和政府间组织于1994-1995年期间作出了许多积极的努力。同前几年相比,主要集团对《21世纪议程》的后续进程的兴趣和参与情况都有了增加。在各国政府和国际组织方面,一个总的趋势是将主要集团的各个部门纳入鉴定问题的工作中。因此,可以说,主要集团概念的政治与实际重要性已经在某种程度上影响到个人、组织和所有各级的机构,并且也会对人类面对的经济和社会挑战有所影响。

3. 但是,重要的是必须强调,在国家与国际两级存在着许许多多的活动、方案和项目并不一定表示问题已经获得解决。其实,本报告提到的一些正面的例子所反映的只是相当少数的主要集团的经验,而在世界各地有大量各种各样的主要集团和组织。同样地,本报告收到来自各国的资料也非常有限。在联合国185个成员国中,

只有二十个国家提供了与主要集团的作用和参与有关的资料。

B. 行动建议

4. 在《21世纪议程》的执行和监测方面,最重要的参与层次是国家一级,特别是通过各国的协调机制,如可持续发展的国家理事会。应当进一步鼓励主要集团参加这种机制,加强和扩大所有主要集团部门。在这方面,委员会或许可以:

(a) 注意到那些支持主要集团参与国家协调机制的国家所作出的努力,并敦促其他国家也这么做,

(b) 建议现有的和即将设立的国家协调机制努力做到在它们的组成中包容所有其他主要集团部门,

(c) 提议在建立这些机制的时候,应当让国家和地方两级的主要集团组织在选择它们的代表方面有发言权。

5. 参与委员会闭会期间活动证明越来越有实质意义,特别是当主要集团参与这些活动时。应当指出,1994-1995年期间,有一些会议是由主要集团举办的,它们的参与者包括政府和政府间组织的代表。在这方面,委员会或许可以:

(a) 表扬那些在闭会期间会议中增加主要集团的参与的各国政府、联合国组织和主要集团本身的努力;

(b) 敦促所有各方继续扩大主要集团在闭会期间活动的参与,以便造成一种乘积效应,使参与的主要集团部门和组织更加多样化,

(c) 鼓励并敦促各国政府、政府间组织和主要集团之间进一步在安排将来的闭会期间活动的伙伴关系。

6. 主要集团一直关切的一个问题是,在选择参加国家与国际两级的各种协调与协商机制的主要集团代表时采用的甄选标准缺乏透明度。委员会或许可以将甄选标准通过各种信息渠道,包括电子系统,提供给主要集团。

7. 一个逐渐形成的积极做法是将主要集团代表纳入出席委员会会议以及其他

有关的国际进程的代表团中。委员会或许可以对这种做法表示欢迎并建议将这种做法变成所有成员国政府的标准做法。

8. 筹措资金,使主要集团能够参加委员会的会议及其闭会期间活动以及其他与《21世纪议程》后续活动有关的会议,是最迫切的需要,特别是涉及来自发展中国家和过渡国家的主要集团组织以及涉及如儿童和青年,土著人民和农人等特定集团。在这方面,委员会或许可以:

(a) 请捐助国和联合国组织以及非联合国系统内的国际与区域政府间组织增加这方面的经费,

(b) 探讨有无可能创建一个特别多边信托基金,以因应这种迫切需要,

(c) 建议各国政府和联合国组织向主要集团的有关倡议提供资助,例如发达国家的非政府组织通过它们的政府筹措资金,其目的在于使发展中国家的同伴能够参加委员会的会议或其他有关会议。

9. 在帮助主要集团参加可持续发展的活动方面,有若干经费来源。但是,许多主要集团,特别是发展中国家中的集团,对于申请程序缺乏了解,并且也缺乏有关经费来源的资料。委员会或许可以对现有的经费来源做一次调查,并在1996年的会议上提出。

10. 在加强主要集团对可持续发展的作用和贡献方面,各主要集团与政府间组织和政府组织间进行定期的信息交换和传播是非常重要的。这也可以增加所有有关活动的透明度和行动者的责任感。在这方面,委员会或许可以指出,由它的秘书处(通过可持续发展委员会的《通讯》)、由机构间方案如非政府组织联络股(通过《环发档案》和《联络》)以及由非政府组织如我们的共同未来中心(通过《联网》和《公报》)作出的积极贡献,同时鼓励捐助国和捐助机构支持并加强在国家、区域和国际各级的努力。

11. 电子联络网,如果可以得到并且容易得到,可以成为交换资料、促使各社区提高警惕和动员各社区来进行联合行动的有效工具,即使合作伙伴相隔千里。使主

要集团在所有层次上都有机会利用这种联络网很可能会改善主要集团在可持续发展以及其他重要社会和经济领域中的进行协商的质量和数量。委员会或许可以：

(a) 请各国政府和国际组织在同商业、工业和学术界的主要集团合作下探讨如何提供电子通讯系统,以为主要集团谋利,特别是在发展中国家,

(b) 敦促所有各方设法建立适当的公私伙伴关系,

(c) 请联合国各组织,如国际电信联盟(电信联盟)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国开发计划署(开发计划署),特别注意增加主要集团利用电子联络网的问题。

12. 在最后审查《21世纪议程》的工作中,主要集团对执行与监测《21世纪议程》的贡献将是审查题目之一。委员会或许可以考虑在其今后某届会议中举行“公听会”或类似的直接对话方式,以便让主要集团以面对面地方式同委员会的成员进行对话。还可以在区域一级进行类似的活动,或许与区域委员会一起进行。

13. 虽然主要集团的投入的数量和实质都有所增加,可是还需要进一步讨论和协调,以探讨如何确保在主题报告中能反映这种贡献。委员会或许可以要求可持续发展机构间委员会研讨如何实现加强这方面的机构间协调的问题,包括通过在各国际组织内现有的非政府组织/主要集团联络中心来进行协调的可能性。

14. 有些联合国机构和许多主要集团组织指出,困难之一是,同各机构接触的程序不划一,包括申请建立正式的程序关系。委员会或许可以考虑要求进行一项研究以探讨目前建立关系的程序。这种研究可以产生实际的成果,例如一些供主要集团使用的手册。

注

¹ 《联合国环境与发展会议报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8及更正),决议1,附件二。