



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/4
7 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Третья сессия

11-28 апреля 1995 года

ОБЗОР СЕКТОРАЛЬНЫХ ГРУПП ВОПРОСОВ, ВТОРОЙ ЭТАП: ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ, ОПУСТЫНИВАНИЕ, ЛЕСА И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба
с опустыниванием и засухой

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	12 - 24	5
II. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА, ОСНОВНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ И ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММНЫМ ОБЛАСТЯМ ГЛАВЫ 12 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК	25 - 75	7
A. Опыт стран	25 - 63	7
1. Развивающиеся страны	26 - 45	7
2. Развитые страны	46 - 61	11
3. Страны, находящиеся на этапе перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике	62 - 63	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Краткое изложение опыта основных групп и неправительственных организаций	64 - 75	15
1. Основные группы	64 - 70	15
2. Неправительственные организации	71 - 75	16
III. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСАМИ И ПЕРЕДАЧЕЙ ТЕХНОЛОГИИ 76 - 88		18
А. Финансы	76 - 84	18
В. Передача технологии	85 - 88	19
IV. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	89 - 103	20
А. Процессы на межправительственном уровне	89	20
В. Организации системы Организации Объединенных Наций	90 - 103	21
V. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР 104 - 121		24
А. Выводы	104 - 115	24
1. Важный результат Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	104 - 108	24
2. Участие населения	109	24
3. Экономика и торговля	110	25
4. Стратегические рамки	111	25
5. Повышение информированности мировой общественности	112	25
6. Партнерские отношения	113	25
7. Укрепление базы знаний	114	26
8. Дальнейшие действия	115	26
В. Рекомендации	116 - 121	27

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе содержится доклад о прогрессе в деле достижения целей, установленных в главе 12 Повестки дня на XXI век 1/ ("Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба с опустыниванием и засухой"), со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в июне 1992 года, а также представлен ряд практических рекомендаций. Доклад был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), являющейся координатором деятельности по осуществлению положений главы 12 Повестки дня на XXI век, в консультации с Секретариатом Организации Объединенных Наций и в соответствии с договоренностями, согласованными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию на его четвертой сессии. Его подготовка является результатом проведения консультаций и обмена информацией между назначенными координационными центрами в 19 учреждениях Организации Объединенных Наций, государственными должностными лицами и рядом других учреждений и отдельных лиц.

2. В 1992 году, через 15 лет после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания и принятия на ней Плана действий по борьбе с опустыниванием, собравшиеся в Рио-де-Жанейро представители правительств приняли согласованные на международном уровне определение опустынивания и программу борьбы с ним - главу 12 Повестки дня на XXI век.

3. За это время много было сказано и проделан определенный объем работы, однако лишь незначительная ее часть могла быть непосредственно отнесена к Плану действий. Из большого числа проектов, осуществленных в засушливых районах, многие содействовали борьбе с ухудшением состояния земель, некоторые привели к усугублению этой проблемы, несмотря на благие намерения, а реализация многих из них не продвинулась дальше этапа первоначальных вложений доноров.

4. В засушливых сельских районах мира проживает приблизительно 1 миллиард человек. Это соответствует почти одной пятой всего населения планеты 2/.

5. Засушливые районы, определяемые как аридные, полуаридные и сухие субгумидные зоны (исключая гипераридные пустыни), покрывают третью часть суши на нашей планете. Засушливые районы располагаются на всех континентах: 25 процентов в Африке, 32 процента в Азии, 14 процентов в Северной Америке, 13 процентов в Австралии, 10 процентов в Южной Америке и 6 процентов в Европе.

6. Согласно нынешним наиболее достоверным оценкам ведущих национальных экспертов во всем мире, 70 процентов засушливых земель в определенной степени подвержены деградации в основном по причине разрушения естественного растительного покрова и в период 1984-1991 годов темпы деградации составляли 3,4 процента. Утверждается, что каждый год в результате различных процессов ухудшения состояния земель во всем мире утрачивается приблизительно 3,5-4,0 млн. га, используемых в сельскохозяйственном обороте пахотных земель. Для миллионов людей существует опасность того, что они могут быть вынуждены покинуть свои земли и мигрировать.

7. Согласно подготовленным в 1991 году оценкам обусловленные опустыниванием экономические потери в форме недополученного среднего дохода превышают во всем мире 42 млрд. долл. США в год, при этом основная часть потерь приходится на страны Азии (20,9 млрд. долл. США в год) и Африки (9,3 млрд. долл. США в год). Эти цифры приобретают еще более тревожный

характер, если учесть, что страдающие от этой проблемы страны, особенно в Африке, относятся к числу самых бедных и наименее развитых стран мира.

8. Многие специалисты считают, что в странах Африки к югу от Сахары засуха не прекращалась с конца 60-х до конца 80-х годов. Полученные с помощью спутников изображения свидетельствовали о сокращении воспроизводства зеленой биомассы, приводящем к увеличению площади пустынь и наступлению песчаных дюн. Более подробные научные исследования показали, что эти изменения являлись следствием нехватки воды и необязательно свидетельствовали о полной утрате почвами плодородия или деградации земель.

9. Вопрос о характере и решении проблемы опустынивания обсуждался довольно активно. Часто научно-техническая информация носила противоречивый характер по причине использования неодинаковых определений и их изменения. ЮНЕП пыталась по-новому определить опустынивание как процесс деградации земель в засушливых районах, прежде всего являющийся результатом деятельности человека (которая могла изменяться). Это представляло собой попытку избежать употребления спорного понятия "опустынивание". Однако формулировки "деградация земель" и "снижение продуктивности почв" не очень выразительны. Кроме того, эти формулировки иногда истолковывались как указывающие на виновников проблемы, а не как свидетельствующие о наличии возможностей для действенных мер по ее решению.

10. Многие страны, особенно в Африке, планировали решать эту проблему с помощью национальных планов действий, однако общим вопросам борьбы с опустыниванием уделялось второстепенное внимание как на национальном, так и на международном уровнях. Страны не имели необходимых финансовых ресурсов и не могли мобилизовать ресурсы из внешних источников. Положение усугублялось в результате того, что те группы населения, которым несмотря ни на что приходилось преодолевать самые серьезные трудности для получения средств к существованию на своих землях, относились к числу беднейших и наиболее маргинализированных групп, менее всего заметных в политическом, географическом и экономическом плане. Вопросы борьбы с опустыниванием не учитывались в рамках процесса социально-экономического развития, и страдавшее от этой проблемы население не привлекалось к планированию и осуществлению соответствующих программ. Считалось, что предлагаемые решения носят технический характер, в то время как сегодня признается, что они в значительной степени связаны с социально-экономическими аспектами.

11. Хотя эти вопросы были включены в План действий по борьбе с опустыниванием, их постановка в главе 12 Повестки дня на XXI век, посвященной борьбе с опустыниванием и засухой, позволила придать им более приоритетный характер и сместить акцент с технических на политические аспекты. Важное значение имела рекомендация приложить значительные политические усилия для проведения переговоров о международной конвенции об опустынивании. Был проделан внушительный объем работы, в результате чего Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, вместе с четырьмя приложениями о ее осуществлении на региональном уровне и проектом резолюции о неотложных мерах в интересах африканских государств были подготовлены к установленному сроку - 17 июня 1994 года. Согласно Конвенции, ответственность за ее осуществление несут исключительно правительства, а организации системы Организации Объединенных Наций играют вспомогательную роль, что является существенным отличием от Плана действий.

І. ОБЩИЙ ОБЗОР

12. Осознание реальной политической и социальной стороны проблемы опустынивания и прагматическое реагирование на экономические перспективы большинства развивающихся стран на Конференции в Рио-де-Жанейро привели к достижению общего понимания важности подхода, основанного на инициативе снизу. Эта необходимость привлечения общин и обеспечения целенаправленности их деятельности постоянно учитывалась в ходе переговоров по Конвенции и четко отражена в ее тексте.

13. В период после ЮНСЕД большинство заинтересованных правительств, учреждений и неправительственных организаций уделяли основное внимание межправительственным переговорам по Конвенции.

14. С самого начала считалось уместным, чтобы Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, провел переговоры по этому документу, уделяя особое внимание потребностям Африки, где процесс опустынивания приобрел самые широкие масштабы и имеет самые значительные социальные последствия.

15. Однако в ходе последующих обсуждений стало ясно, что проблема опустынивания касается не только Африки и что следует также провести переговоры о приложениях для стран Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и, наконец, для района северного Средиземноморья. Работа над всеми четырьмя региональными приложениями была завершена вместе с работой над Конвенцией.

16. В дополнение к основным заседаниям в рамках переговоров также проводилось большое число вспомогательных совещаний, особенно в Африке. Организация африканского единства (ОАЕ) играла заметную роль, и проект текста, подготовленный Группой экспертов ОАЕ в мае 1993 года, послужил в качестве широкой основы для последующей подготовки текста для переговоров. В целях подготовки приложений проводились региональные редакционные совещания. Международная группа экспертов по проблемам опустынивания оказывала помощь в консультировании специального секретариата и делегаций и подготовила ряд докладов, например, о связях между опустыниванием и биологическим разнообразием. Важное значение имел также подготовленный под эгидой ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) доклад о взаимосвязи процесса опустынивания и изменения климата и пересмотренный вариант издания ВМО об изменении климата, засухе и опустынивании.

17. Специальный секретариат Комитета по ведению переговоров сыграл важную роль в обеспечении успеха переговоров, подготовив основные документы, такие, как документ, в котором были отражены мнения правительств, и, на более позднем этапе, текст для согласования. Он также использовал компьютерную технику для быстрого отражения изменений в тексте по ходу заседаний в рамках переговоров.

18. Как и на ЮНСЕД, к работе широко привлекались неправительственные организации, поддержку которым, в частности, оказывал секретариат, ЮНЕП и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО). Они активно участвовали в процессе переговоров и внесли значительный вклад в подготовку заключительного варианта согласованного текста.

19. С переговорами по Конвенции связано большое число дополнительных мероприятий. Специальный секретариат при поддержке со стороны других организаций содействовал проведению тематических исследований по проблемам опустынивания в различных странах и субрегионах в целях определения масштабов опустынивания и предоставления помощи в связи с подготовкой

программ действий. Хотя результаты были неоднородными, секретариат смог подготовить доклад с выводами по итогам этих тематических исследований для использования при подготовке программ действий в других районах.

20. В процессе переговоров по Конвенции более или менее широко участвовали отдельные организации системы Организации Объединенных Наций. ЮНЕП и ПРООН/ЮНСО выполняли важные задачи по оказанию основной поддержки специальному секретариату, проведению тематических исследований, практикумов и совещаний. Дополнительную поддержку, в частности, оказывали ВМО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). Эти и другие организации и органы участвовали в переговорах и внесли в них значительный вклад, а также обеспечили их техническую поддержку.

21. Несмотря на финансовые и другие трудности, специальный секретариат сыграл ведущую роль в обеспечении успеха работы Комитета по ведению переговоров. Временному секретариату на непрерывной основе потребуется значительная поддержка для осуществления своих функций, некоторые из которых являются новыми и предусмотрены Конвенцией и Комитетом, включая содействие принятию неотложных мер в интересах Африки.

22. Многие могут по-прежнему зависеть от других организаций и учреждений, также рассматривающих в настоящее время вопрос о деятельности, которую они могут осуществлять в связи с Конвенцией и призывом о принятии неотложных мер в интересах Африки. По всей видимости, это может лечь значительным бременем на имеющиеся у них ресурсы.

23. Хотя основное внимание международного сообщества уделялось процессу переговоров, при поддержке многих доноров и учреждений продолжалась работа на местах и на уровне проектов, которая охватывала широкий круг мероприятий, включая применение таких новых подходов, как программа рационального использования земель в Сахеле.

24. На церемонии в Париже 14-15 октября 1994 года Конвенцию подписали 85 стран и Европейский союз. После подписания правительства объявили о своих планах по ее осуществлению. Многие пострадавшие страны обязались активизировать реализацию национальных программ. Некоторые государства объявили о создании национальных комитетов действий для координации усилий с деятельностью неправительственных организаций, местных общин, международных организаций и доноров. Ряд стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) объявили о комплексах мер по оказанию помощи Африке, в основном за счет средств существующих фондов развития (см. ниже). Конвенция открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций до 13 октября 1995 года. По состоянию на 15 декабря 1994 года помимо Европейского союза Конвенцию подписали в общей сложности 94 страны.

II. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА, ОСНОВНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ И ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММНЫМ ОБЛАСТЯМ ГЛАВЫ 12 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

A. Опыт стран

25. До первоначально установленной даты завершения подготовки и представления настоящего доклада Комиссия по устойчивому развитию не получила никаких официальных национальных докладов. Следующий ниже раздел основан на имеющейся у ЮНЕП информации, обновленной с использованием данных официальных докладов, которые поступили в декабре. Он также был рассмотрен делегатами на сессии Комитета по ведению переговоров в январе 1995 года, и в нем учтены их замечания и предложенные добавления.

1. Развивающиеся страны

26. Несмотря на то, что основное внимание уделялось процессу переговоров, на страновом уровне отмечалась активизация деятельности. Ожидается, что эта тенденция сохранится. Предполагается, что на протяжении следующих трех лет страны получат у Всемирного банка кредиты на сумму около 2 млрд. долл. США на проекты, включающие компоненты рационального использования природных ресурсов в засушливых районах, из которой почти 700 млн. долл. США выделяется для проектов, в основном предназначенных для содействия прекращению деградации возобновляемых природных ресурсов. Самым заметным фактом является ежегодное среднее увеличение займов на цели таких проектов, а также трансграничный характер ряда соответствующих проектов, например, Программы по Аральскому морю и инициативы, касающейся проблемы опустынивания на Ближнем Востоке.

а) Латинская Америка и Карибский бассейн

27. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна активно участвовали в переговорах по Конвенции, что отражает то первостепенное значение, которое регион придает борьбе с засухой и опустыниванием. Разработке приложения об осуществлении Конвенции для региона предшествовал ряд консультаций и координационных совещаний, завершившихся региональным совещанием в мае 1994 года в Сантьяго. Этим усилиям по координации содействовал практический опыт многих стран Латинской Америки и Карибского бассейна по борьбе с опустыниванием и засухой, который они получили до проведения Рио-де-Жанейрской конференции, а также активное участие неправительственных организаций.

28. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию большинство стран подготовили или пересмотрели национальные планы действий или завершают их разработку. Общими чертами этих планов являются: а) расширение участия местных общин и неправительственных организаций; б) необходимость ликвидировать нищету, обусловленную опустыниванием и засухой; с) необходимость мобилизовывать финансовые ресурсы и технологию из-за рубежа, с тем чтобы достичь установленных в планах целей; d) необходимость взять на вооружение глобальный подход к решению этой проблемы не только с географической точки зрения, обеспечив охват различных районов страны и различных стран региона, но и с точки зрения связи между созданием благоприятных условий торговли для продукции стран Латинской Америки и Карибского бассейна, например, в результате ликвидации торговых ограничений и решения проблемы внешней задолженности, с одной стороны, и созданием возможностей для перехода к экономически рациональным моделям землепользования - с другой.

29. Малые островные государства сталкиваются с особенно трудными задачами. В соответствии с Повесткой дня на XXI век правительство Багамских островов предпринимает конкретные усилия по поощрению использования экологически рациональных методов развития сельского и лесного хозяйства, туризма и городских районов; все это осуществляется с учетом ограничений, обусловленных уязвимостью экосистемы. Маломощные почвы на Багамских островах подвержены эрозии, а пласты пресных грунтовых вод располагаются над пластами соленой воды, что создает угрозу внедрения соленой воды и засоления. Правительство осознает уязвимость экосистемы и

занимается осуществлением программ регулирования и контроля в целях защиты земель от угрозы опустынивания и засоления.

b) Азия

30. В Китае с учетом быстрых темпов экономического развития страны все большее внимание уделяется экологическим проблемам. Наряду с засолением ветровая и водная эрозии способствовали опустыниванию больших земельных площадей и заилению важных речных систем. Однако Китай по-прежнему привержен делу борьбы с опустыниванием и непосредственно после подписания Конвенции 14 октября 1994 года приступил к осуществлению национальных мероприятий. В их число входят:

a) подготовка китайской национальной программы действий по борьбе с опустыниванием и ее включение в китайскую повестку дня на XXI век, являющуюся национальной стратегией в области устойчивого развития;

b) создание китайского национального комитета по осуществлению Конвенции по борьбе с опустыниванием, учреждения для координации мероприятий по борьбе с опустыниванием;

c) укрепление существующих учреждений, занимающихся вопросами борьбы с опустыниванием, таких, как национальный контрольный центр, учебный центр и научно-исследовательский центр;

d) осуществление конкретных проектов в области облесения, мелиорации земель и охраны почв и вод;

e) планируемая подготовка проекта закона о борьбе с опустыниванием.

Эти мероприятия свидетельствуют о долгосрочной приверженности Китая делу предотвращения опустынивания и борьбы с ним.

31. В Индии на протяжении ряда лет было начато осуществление широкого круга различных проектов для решения проблем опустынивания, в частности в рамках программы для подверженных засухе районов и программы развития пустынных районов, реализуемых правительством Индии в сотрудничестве с правительствами штатов и деревенскими организациями. Национальные организации и организации на уровне штатов предприняли ряд инициатив, связанных с проведением научных исследований. В число ведущих национальных организаций входят:

a) Научно-исследовательский институт центральной аридной зоны, Джодхпур (в частности его центр экологической информации);

b) Научно-исследовательский институт засушливых лесных районов Джодхпур;

c) Научно-исследовательский институт травяных и кормовых культур, Джханси, и

d) филиал Национального института проблем облесения и экологического развития в Дели.

32. Проект строительства канала в Раджастане является конкретным примером усилий по превращению пустынных земель в хорошо орошаемые. В рамках этого проекта предусмотрено создание ирригационных сооружений для 2,5 млн. га пустынных земель, из которых 1,2 млн. га

являются орошаемыми. Общая протяженность основного канала составляет 649 км, и он проходит по территории округов Ганганар, Биканер, Джайсалмер и Джодхпур.

33. Национальная кампания по улучшению информированности об экологических проблемах, осуществляемая при содействии неправительственных организаций низового уровня и Центра экологического просвещения в Ахмадабаде с привлечением школ и новых учебных материалов, играет важную роль в обеспечении заинтересованного отношения к использованию достижений науки и техники для борьбы с опустыниванием в Индии.

34. Пакистан со времени проведения Рио-де-Жанейрской конференции завершил подготовку национального плана действий и в настоящее время проводит его оценку на предмет соответствия требованиям Конвенции в отношении национальных программ действий.

35. Исламская Республика Иран на протяжении последних нескольких лет выделяет значительные ресурсы на цели мероприятий по борьбе с опустыниванием на площади, превышающей 4 млн. га, и планирует на протяжении следующих пяти лет охватить этими мероприятиями еще 10 млн. га. В стране создан национальный комитет по борьбе с опустыниванием для разработки национальной программы действий и открыто местное отделение Региональной сети научно-исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в азиатско-тихоокеанском регионе. При поддержке со стороны МФСР и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) правительство также приняло меры в целях восстановления 140 000 га пастбищных угодий, выведенных из оборота в результате присутствия беженцев.

36. Другие государства играли важную роль в процессе переговоров и начали осуществление ряда связанных с ними мероприятий. Новые независимые государства Центральной Азии внесли значительный вклад в подготовку регионального приложения для Азии.

с) Африка

37. Как региональные, так и субрегиональные организации прилагали весьма активные усилия, особенно в ходе переговоров по Конвенции и подготовки африканской стратегии в области осуществления Конвенции и связанной с ней последующей деятельности. ОАЕ, Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (МОВЗР), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Союз арабского Магриба (САМ), а также Комитет африканских стран по проблемам пустыни и засушливых районов Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды провели после подписания Конвенции совещания экспертов и/или политические консультации на высоком уровне. Были подготовлены программы действий по осуществлению последующих мероприятий в связи с Конвенцией и принятию неотложных мер в интересах Африки.

38. В центр внимания вновь встал ряд вопросов. Например, на состоявшейся в мае 1994 года конференции КИЛСС по вопросам землевладения и децентрализации было рекомендовано, чтобы регулирующее землепользование законодательство основывалось на принципах равенства и социальной справедливости; чтобы маргинализированные социальные группы (женщины, крестьяне, скотоводы) имели доступ к природным ресурсам и во все большей степени привлекались к процессу принятия решений и освоения ресурсов; чтобы на государственном, конституционном и юридическом уровнях была признана роль и подтверждена правовая основа сельских организаций, а также созданы децентрализованные структуры для создания местных общинных фондов; и чтобы государство изменило свои функции и стало выполнять роль советника, а не управляющего.

39. Одним из важных новых факторов в Африке, особенно в субрегионе САДК, может стать возрождение Южной Африки. Уже сегодня во всех странах Африки имеются признаки активизации деятельности, направленной на привлечение местных жителей к участию в диалоге с правительствами и неправительственными организациями по вопросам развития засушливых районов. Например, в 1993-1994 годах в контексте Плана САДК "Калахари-Намиб" правительство Ботсваны пригласило представителей неправительственных организаций и местных землепользователей, проживающих в засушливых/полузасушливых пастбищных районах, участвовать в проводившихся на деревенском уровне семинарах в целях обсуждения проблемы опустынивания и ее возможных решений с учетом местной специфики. Для обобщения выводов, полученных на основе этого продолжающегося процесса, в 1995 году планируется проведение дополнительных встреч.

40. В Намибии Фонд исследований проблем пустыни организовал с этой же целью практикум. Помимо проведения практикумов правительство Намибии создало новое министерство по вопросам окружающей среды и туризма и управление по экологическим вопросам для обеспечения руководства процессом экологического планирования в стране. После проведения ЮНСЕД в Намибии были приняты законодательство и программы, призванные способствовать охране почв и устойчивому развитию в целях прекращения процесса опустынивания. Намибия гордится своей уникальной окружающей средой пустыни и принимает активные меры по охране экосистемы в пустыне Намиб.

41. Объединенная Республика Танзания, которая в конце 70-х и начале 80-х годов занималась осуществлением оказавшегося успешным технического проекта в целях прекращения процесса обусловленной выбиванием пастбищ деградации земель за счет сокращения поголовья скота приблизительно на 120 000 голов в районе Кондоа в центральной части страны, в настоящее время работает над социально-экономическими аспектами этой проблемы, изыскивая пути для решения вопросов, связанных с ростом численности населения, и развития животноводства в недостаточно широко используемых районах, земли которых в прошлом подверглись эрозии.

42. В Буркина-Фасо после проведения ЮНСЕД стало уделяться больше внимания экологическим проблемам, и страна активно участвовала в переговорах по Конвенции. Для обеспечения охраны окружающей среды, и в том числе для осуществления Повестки дня на XXI век, правительство создало межминистерские структуры. В целях содействия реализации плана действий по охране окружающей среды была сформирована группа для сбора и обработки экологической информации.

43. В Чаде стратегии и программы и проекты в рамках национального плана действий по борьбе с опустыниванием являют собой пример конкретных мероприятий по осуществлению положений Конвенции и, в частности, резолюции о неотложных мерах в интересах Африки. Чад активно участвовал в переговорах по Конвенции и в ближайшем будущем начнет процесс ее ратификации.

44. Судан в 1993 году подготовил пятилетнюю программу действий, а также национальное тематическое исследование, которое было представлено Комитету по ведению переговоров на его четвертой сессии. Прделанная в последнее время работа помогла сосредоточить усилия на основных областях. Согласно официальным данным, опустыниванию в сильной или чрезвычайно сильной степени подвержено 414 000 кв. км территории, а в той или иной степени процесс опустынивания затрагивает в общей сложности 1,26 млн. кв. км территории. Судан принимал активное участие в переговорах, подписал Конвенцию и в настоящее время готовится к ее ратификации.

45. В Нигере был начат процесс разработки национальной рамочной программы в области охраны окружающей среды и устойчивого развития с привлечением всех партнеров на основе комплексного, децентрализованного и обеспечивающего широкое участие населения подхода.

2. Развитые страны

46. Развитые страны продолжали оказывать помощь в осуществлении программ борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в партнерстве с пострадавшими развивающимися странами. В последние годы для политики доноров было характерным понимание систематических трудностей, лежащих в основе долгосрочного устойчивого освоения засушливых земель, благодаря чему основное внимание стало уделяться совершенствованию этой политики. После Конференции в Рио больше внимания стало уделяться вовлечению неправительственных организаций, местных общин и акционеров в процесс планирования и осуществления усилий в области развития в целях создания более благоприятных условий для рационального управления ресурсами.

47. В самих развитых странах больше внимания стали уделять программам и проектам, связанным с опустыниванием и деградацией почв.

а) Европа

48. В рамках проекта по проблемам опустынивания и землепользования в Средиземноморье (МЕДАЛУС), являющегося компонентом Европейской программы смягчения процесса деградации почв в южной части Европы (42 млрд. ЭКЮ), проводятся исследование процессов опустынивания в районе Средиземноморья, моделирование ландшафтных систем и разработка предложений в отношении политики. Целями проекта, посвященного оценке и мониторингу процесса опустынивания в средиземноморском регионе (АСМОДЕ), осуществляемого совместно учреждениями Голландии и Испании, являются демонстрация возможностей использования дистанционного зондирования в целях наблюдения за процессом опустынивания, подготовка индекса опустынивания и разработка географической информационной системы. Впоследствии будут разработаны карты, отражающие сложившееся положение и опасность опустынивания, в целях моделирования воздействия сельскохозяйственной политики стран Европы на процесс деградации земельных ресурсов.

49. Совместный научно-исследовательский центр Европейской комиссии осуществляет различные мероприятия, связанные с контролем за состоянием окружающей среды с помощью спутниковой фотосъемки с низкой разрешающей способностью, например тропической растительности. Синоптические данные, получаемые в рамках проекта МЕРКАТОР (Контроль за состоянием экосистем с помощью дистанционного зондирования и картография тропических регионов Африки), используются системами раннего предупреждения и национальными службами, занимающимися вопросами рационального использования природных ресурсов.

50. Деятельность Франции в области борьбы с опустыниванием сосредоточена в странах Сахеля, основное внимание при этом уделяется мероприятиям на уровне общин и помощи в деле уменьшения масштабов последствий опустынивания для беднейших слоев населения и кочевников. Кроме того, Франция осуществляет деятельность по наблюдению и составлению оценок процесса опустынивания. Обследования изменений, проводимые Управлением научно-технических исследований в открытом море (ОРСТОМ), способствуют более глубокому пониманию динамики явления "Эль-Ниньо", циркуляции океанов и долгосрочных климатических изменений, а также процесса палео-климатической и палео-вегетационной эволюции. В рамках программ рационального управления водными ресурсами проводятся исследование и моделирование процессов обмена воды между почвенной растительностью и атмосферой в сухих тропиках. В настоящее время в Африке начинается осуществление новой программы по возобновляемым источникам энергии с целью уменьшения воздействия потребления энергии домашними хозяйствами на лесные ресурсы.

51. Бельгия также содействует проведению мероприятий по исследованию энергии солнца и других возобновляемых источников энергии в рамках осуществляемых ею усилий по передаче

технологии и оказанию помощи в процессе устойчивого развития конкретных стран и регионов с засушливыми землями, на которые ориентирована ее внешняя помощь. Бельгия также способствует осуществлению Специальной программы для Африки, нацеленной на борьбу с засухой и опустыниванием к югу от Сахары.

52. В качестве вклада в процесс работы Комитета по ведению переговоров на симпозиуме, состоявшемся в феврале 1994 года в Альмерие, Испания, и посвященном проблемам опустынивания и миграции, были рассмотрены вопросы роста темпов миграции из засушливых районов и был сформулирован принцип права людей, не желающих покидать родные земли, оставаться на них. В настоящее время Испания также создает в Валенсии институт по проблемам опустынивания с целью проведения соответствующих научных исследований.

53. Скандинавские страны уже давно проявляют интерес к засушливым землям. Они играют важную роль со времени проведения ЮНСЕД; Председателем Комитета по ведению переговоров является представитель Швеции, кроме того, эти страны оказали значительную помощь в проведении переговоров по Конвенции. Дания учредила новый фонд для оказания международной помощи в вопросах окружающей среды и чрезвычайных ситуаций, предусмотрев выделение еще 0,5 процента валового национального продукта (ВНП) в этот фонд к 2004 году.

b) Соединенные Штаты Америки

54. В Соединенных Штатах Америки благодаря многообразию структур управления и владения возникло множество методов и систем оценки экологического состояния всех земельных ресурсов, сопоставление которых представляется порой затруднительным. С целью восполнения нехватки всеобъемлющих данных о засушливых землях Агентство по охране окружающей среды приступило к осуществлению Программы наблюдения за состоянием окружающей среды и его оценки, независимой от данных, предоставляемых учреждениями по управлению земельными ресурсами. В политическом плане в рамках подготовки закона 1995 года о фермерских хозяйствах в настоящее время изучаются последствия и ход выполнения принятого в 1985 году Закона о фермерских хозяйствах. В соответствии с Законом 1985 года производители сельскохозяйственной продукции должны к 1995 году создать системы рационального природопользования, для того чтобы иметь право на получение помощи или субсидий правительства, и принять меры по борьбе с эрозией наиболее уязвимых почв. Согласно оценке министерства сельского хозяйства, 145 из 400 млн. акров сельскохозяйственных угодий в высшей степени подвержены эрозии. К концу 1993 года было разработано 1,7 млн. планов рационального природопользования на площади в 143 млн. акров. Указанные практические меры в области рационального природопользования должны способствовать сохранению примерно 1 млрд. тонн почвы ежегодно.

55. В целом засолению подвергается около 40 млн. акров. Имевшие место в последние годы засухи и случаи загрязнения окружающей среды способствовали активизации дискуссий по вопросам прав водопользования и практики рационального природопользования при ведении орошаемого земледелия на засушливом юго-западе страны. Разработаны планы улучшения качества воды реки Колорадо посредством ее обессоливания до того, как она пересекает границу с Мексикой.

c) Канада

56. На территории Канады имеются обширные засушливые земли, и начиная с 30-х годов она ведет усиленную борьбу с деградацией почв в районе прерий.

57. Разработка программ по проблемам опустынивания и засухи Канадским агентством по международному развитию (КАМР) и Международным исследовательским центром по проблемам развития (МИЦР) осуществлялась с учетом главы 12 Повестки дня на XXI век и в целях

поддержки процесса работы Комитета по ведению переговоров как в финансовом (более 2 млн. долл. США), так и в техническом отношении (консультации по правовым вопросам). КАМР обеспечило организацию и поддержку семинара ОЭСР по проблемам методологий с целью определения финансовых ресурсов, направляемых на осуществление программ борьбы с опустыниванием, и будет способствовать сотрудничеству ОЭСР с Комитетом по ведению переговоров в период до проведения Конференции участников.

58. В консультации с акционерами КАМР оказывает помощь в осуществлении конкретных программ борьбы с опустыниванием и обеспечения готовности к засухам, например, по вопросам стабилизации песчаных дюн и защиты побережья в Сенегале и в рамках комплексных программ социально-экономического развития и развития сельских районов в целях содействия обеспечению альтернативных средств к существованию, участия населения и укрепления базы знаний в Буркина-Фасо и Мали. КАМР также оказывает поддержку процессу укрепления потенциала и институционального развития субрегиональных и национальных организаций.

59. Помощь МИЦР направлена на укрепление процесса работы Комитета по ведению переговоров в странах Африки, на проведение обзоров исследований, анализ результатов осуществления предыдущих проектов в области борьбы с опустыниванием и на определение информационных пробелов. МИЦР также оказывает поддержку различным мероприятиям, связанным с обеспечением участия населения и альтернативных средств к существованию, через посредство координирующих деятельность африканских институтов, способствующих расширению возможностей общинных организаций сельских районов. Он содействует развитию информационных сетей по вопросам наблюдения за засухами, обмену информацией о действенных методах улучшения жизнеобеспечения, проведению научных исследований по вопросам сочетания местных знаний и традиционных стратегий борьбы с указанными явлениями с помощью современных технологий и разработке национальных программ действий по борьбе с опустыниванием.

d) Австралия

60. С целью укрепления уже проводимых мер Австралия в настоящее время разрабатывает национальную стратегию рационального использования пастбищ в качестве дополнения к осуществляемому в течение десяти лет плану охраны земельных ресурсов. Комплексная программа охраны земельных ресурсов в целях устойчивого освоения и рационального использования засушливых земель была позитивно встречена различными акционерами и внешними партнерами. Указанный подход и стратегия в настоящее время получают распространение и в других странах, например, через ФАО - в странах Азии и Латинской Америки. В рамках обмена имеющимся опытом по вопросам освоения засушливых земель Австралия в настоящее время совместно с ПРООН и ЮНЕП рассматривает вопрос о предоставлении австралийских консультантов в целях оказания помощи в разработке национальных стратегий в области окружающей среды для борьбы с опустыниванием в странах южного и восточного регионов Африки. Она также сотрудничает с ВМО в разработке плана создания сети, связывающей центры по наблюдению за засухой в Найроби и Хараре с Африканским центром по исследованию метеорологических данных в целях развития (АКМАД) в Ниамее.

e) Япония

61. Япония осуществила ряд проектов по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи в рамках оказываемой ею официальной помощи в целях развития (ОПР) по проблемам окружающей среды. К числу этих проектов относятся совместные проекты по обеспечению лесонасаждений в Сенегале, Нигере и Объединенной Республике Танзании; проект рационального использования лесных ресурсов в Чили, осуществляемый с целью предотвращения эрозии почв и содействия лесонасаждениям; различные научно-исследовательские проекты и региональный проект

сельскохозяйственного развития в Нигере, включающий проверку эффективного сельскохозяйственного использования поверхностных и грунтовых вод. В сотрудничестве с правительством Индонезии, Организацией Объединенных Наций, ПРООН и Глобальной коалицией для Африки Япония также провела в декабре 1994 года в Бандунге Афро-азиатский форум по вопросам сотрудничества стран Азии и Африки. В результате его проведения были разработаны Бандунгские рамки сотрудничества стран Азии и Африки, представляющие собой соглашение о содействии обмену мнениями и опытом в области устойчивого развития, что, как предполагается, также будет охватывать вопросы борьбы с опустыниванием.

3. Страны, находящиеся на этапе перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике

62. Российская Федерация в настоящее время готовит свой национальный доклад по проблемам опустынивания и засухи. Был проведен ряд международных конференций и семинаров по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Особое внимание уделялось симпозиуму по проблемам опустынивания в пострадавшем регионе Убсу-Нур. При поддержке ЮНЕП в 1994 году были организованы международная конференция и учебные курсы по вопросам опустынивания для экспертов Содружества Независимых Государств.

63. Во многих новых независимых республиках бывшего Советского Союза, расположенных как в Азии, так и в Европе, имеются обширные районы засушливых земель, подверженных опустыниванию. Несмотря на наличие других проблем, многие новые государства принимают меры в целях борьбы с опустыниванием как на национальном, так и на субрегиональном уровне. Одной из крупных субрегиональных программ является программа по Аральскому морю, в задачи которой входят стабилизация окружающей среды и улучшение использования международных вод бассейна Аральского моря, восстановительные работы в зоне бедствия вокруг моря и наращивание потенциала региональных учреждений в деле планирования и осуществления этой программы. Входящая в состав Российской Федерации Калмыцкая Республика приступила к осуществлению мер по разработке программы борьбы с опустыниванием, вызываемым главным образом чрезмерными масштабами выпаса животных. Находящийся в Ашхабаде (Туркменистан) Центр научных исследований по вопросам пустынь продолжает играть активную роль в региональном и международном сотрудничестве путем разработки карт районов опустынивания и методологий оценки, подготовки кадров и предоставления экспертов другим странам Азии. Он также принял активное участие в разработке приложения к Конвенции, касающегося стран Азии.

В. Краткое изложение опыта основных групп и неправительственных организаций

1. Основные группы

а) Субрегиональные организации

64. Субрегиональные организации принимали всемерное участие в процессе переговоров по разработке Конвенции и внесли значительный вклад в этот процесс и, кроме того, приняли сроки разработки и реализации субрегиональных программ действий. КИЛСС и участники Сахельского клуба провели в декабре 1993 года совещание, посвященное разработке руководящих принципов региональной стратегии осуществления Конвенции с учетом уроков, извлеченных из осуществления Нуакшотской стратегии 1985 года.

65. В октябре 1994 года САДК обсудило свою субрегиональную стратегию в области окружающей среды в рамках осуществления Повестки дня на XXI век, которая включает проблемы опустынивания. Она была представлена к утверждению советом министров входящих в него стран в начале 1995 года.

66. В сентябре и октябре 1994 года КИЛСС, МОВЗР и САМ провели совещания, посвященные обсуждению хода осуществления Конвенции в соответствующих субрегионах. Были разработаны программы действий на основе долгосрочных стратегий, существующих успешных планов и субрегиональных программ, при уделении основного внимания тем аспектам проблемы опустынивания, которые наилучшим образом решаются на субрегиональном уровне, включая устойчивое освоение трансграничных природных ресурсов. В ходе этих совещаний неоднократно затрагивалась тема все расширяющегося сотрудничества между субрегиональными неправительственными и другими организациями.

b) Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства

67. Во исполнение главы 12 Повестки дня на XXI век различные действующие в Африке центры Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) разработали при координации Международного научно-исследовательского института по изучению культур полуаридных тропических зон (ИКРИСАТ) совместный проект, предусматривающий решение проблем граничащих с пустыней районов стран Африки к югу от Сахары. Эта инициатива нацелена на разработку вариантов устойчивого управления природными ресурсами с целью борьбы с деградацией почв на основе использования местных знаний и современных научных принципов, включенных в усовершенствованные технологии производства. В настоящее время уже осуществляется начальный этап разработки этого проекта, и ученые стран Африки к югу от Сахары уже определили основные причины процесса деградации почв в своих странах. В осуществлении проекта будут принимать участие центры КГМИСХ, национальные системы сельскохозяйственных исследований в Ботсване, Буркина-Фасо, Кении, Мали, Намибии и Нигере, субрегиональные и неправительственные организации.

c) Региональные банки развития

68. Африканский банк развития (АфБР) сыграл важную роль в процессе переговоров по разработке Конвенции в поддержку стран Африки, а также в создании Сети по проблемам окружающей среды и устойчивого развития в Африке (НЕСДА). Были изменены программы в области окружающей среды, с тем чтобы соответствовать положениям Конвенции.

69. На состоявшейся в Париже церемонии АфБР взял на себя обязательство принимать активное участие в осуществлении Конвенции в соответствии с той важной ролью, которая возложена на него в свете положений Конвенции, в частности в отношении комплексных мероприятий в таких ключевых областях, как улучшение экономического положения в странах, устойчивое использование природных ресурсов, эффективное использование энергии, создание потенциала и повышение информированности. В настоящее время оказывается помощь в изучении подходов к осуществлению Конвенции и возможностей оказания африканским странам содействия в разработке национальных и субрегиональных программ действий по борьбе с опустыниванием.

70. В соответствии с Конвенцией Исламский банк развития должен сотрудничать со своими государствами-членами и другими межправительственными организациями в деле финансирования конкретных проектов.

2. Неправительственные организации

71. Одним из основных результатов процесса ЮНСЕД был рост влияния неправительственных организаций, обеспеченный главным образом благодаря организации сотрудничества. Например, Международный центр связи по проблемам экологии (МЦСЭ) представляет собой сеть, включающую более 860 неправительственных организаций и общинных организаций всего мира. В соответствии с той ролью, которая возлагается на неправительственные организации в Конвенции,

/...

значительно возрос уровень совместной деятельности и сотрудничества между неправительственными организациями, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, а также между международными неправительственными организациями и неправительственными организациями в странах, испытывающих последствия опустынивания.

72. Помимо активного участия в процессе работы Комитета по ведению переговоров и вклада в разработку Конвенции неправительственные организации активизировали поддержку в области освоения засушливых земель, продолжая при этом осуществление программ на низовом уровне и дальнейшую разработку подходов к более устойчивому управлению ресурсами засушливых земель при более активном участии населения. Особое внимание уделяется предоставлению более широких возможностей женщинам и другим маргинализированным группам, в частности их участию в процессах планирования и принятия решений.

73. Свыше 100 неправительственных организаций приняли активное участие в процессе работы Комитета по ведению переговоров и организовали совещания по вопросам стратегии до проведения заседаний Комитета по ведению переговоров. В качестве отдельной группы они внесли значительный вклад в проведение межсессионных семинаров по социальным аспектам опустынивания и международной торговле и опустыниванию, а также проведение политического диалога по вопросу о финансовых средствах осуществления Конвенции, в результате которого было впоследствии выдвинуто предложение о создании национальных целевых фондов по борьбе с опустыниванием.

74. В качестве последующей меры в рамках Конвенции в ноябре 1994 года неправительственные организации и общинные организации образовали Международную сеть неправительственных организаций по проблемам опустынивания (РИОД) в целях обмена информацией и опытом среди местных общин. МЦСЭ выполняет функции секретариата, а на всех континентах, где наблюдаются явления опустынивания, созданы координационные центры. В настоящее время РИОД разрабатывает Руководство стран Сообщества по вопросам Конвенции об опустынивании, в котором объясняется роль неправительственных организаций и общинных групп в осуществлении Конвенции. МЦСЭ продолжает оказывать поддержку национальным целевым фондам по борьбе с опустыниванием и осуществлять последующие мероприятия, а также развивать партнерские связи между правительствами, неправительственными организациями и общинными организациями.

75. После ЮНСЕД отдельные неправительственные организации в своих программах перенесли акцент с технических решений на потребности населения и устойчивого развития. В рамках этих программ принимаются меры по расширению возможностей местных общин, в особенности женщин, в деле перехода от пассивного участия в процессе принятия решений в отношении ресурсов к активному контролю за их природными ресурсами. Пересматриваются подходы к освоению пастбищ на основе целостного понимания динамики засушливых пастбищных земель. Внимание уделяется стабильности и безопасности сельских маргинализированных домашних хозяйств и их стратегиям в деле достижения продовольственной безопасности. Еще одним направлением деятельности является информационное обеспечение, в частности на общинном уровне; например проведение форумов в целях обмена информацией на низовом уровне и разработки программ в отношении женщин, окружающей среды и устойчивого развития и издания документов, содержащих комплексную информацию о видоизмененных стратегиях устойчивого развития, предназначенную для неправительственных организаций, местных общин и директивных органов.

III. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСАМИ И ПЕРЕДАЧЕЙ ТЕХНОЛОГИИ

A. Финансы

/...

76. В рамках финансирования и передачи технологии в целях борьбы с опустыниванием большое внимание уделялось переговорам по разработке Конвенции, на которых, как предполагалось, должны были быть предложены надлежащие механизмы осуществления. По-прежнему использовались существующие механизмы для обеспечения деятельности и мобилизации внешней поддержки в целях освоения засушливых земель в развивающихся странах.

77. Органы Организации Объединенных Наций провели обзор своих программ в области финансирования в связи с Повесткой дня на XXI век и активизировали мероприятия в поддержку создания национального потенциала. К их числу относятся фонд ПРООН "Потенциал XXI", совместный проект ЮНЕП/ПРООН в целях поддержки деятельности ЮНСО в судано-сахелианском регионе; программа ФАО в области технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС/ЭСРС), система ВМО/Всемирного банка для наблюдений за круговоротом воды в природе, специальная программа МФСР для стран Африки к югу от Сахары, которые испытывают последствия засухи и опустынивания (СПА) и инициатива Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)/ЮНЕП/ПРООН по борьбе с опустыниванием в азиатско-тихоокеанском регионе (ДЕСКОНАП).

78. Эти программы содействуют расширению сотрудничества между странами, и особое внимание в них уделяется обмену техническими знаниями, навыками и опытом, а также передаче технологии различным странам, учреждениям и другим организациям через посредство сетей и групп экспертов. Центральной функцией остается мобилизация ресурсов.

79. Одной из попыток ускорения этого процесса было предложение Совету Глобального экологического фонда (ГЭФ) сделать проблему опустынивания пятым направлением деятельности, финансируемым за счет средств ГЭФ. Хотя это предложение еще не принято, Совет согласился с тем, что "меры в области борьбы с опустыниванием/ деградацией почв будут подлежать финансированию, если они связаны с четырьмя существующими критериями". В ноябре 1994 года Совет ГЭФ рассмотрел предварительный документ по вопросу о стратегиях борьбы с деградацией почв. Он просил секретариат ГЭФ подготовить оперативную стратегию, предусматривающую включение проектов борьбы с деградацией почв в четыре основные области, с тем чтобы ее можно было рассмотреть на совещании Совета в январе 1995 года. Просьба в отношении отдельной оперативной стратегии борьбы с деградацией почв явилась важным решением, придающим более весомое значение проблемам борьбы с опустыниванием в рамках ГЭФ.

80. В Конвенции содержится просьба к Конференции участников содействовать созданию финансовых механизмов и поощрять их предоставлять максимальные финансовые ресурсы пострадавшим развивающимся странам. Поощряется также оказание содействия национальной, субрегиональной и региональной деятельности посредством использования различных механизмов системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений. В Конвенции предусматривается создание глобального механизма содействия мероприятиям, ведущим к мобилизации значительных финансовых ресурсов, а также передача технологии на основе субсидий и/или на льготных или иных условиях.

81. В приложениях к Конвенции, касающихся вопросов ее осуществления на региональном уровне, также подчеркивается потребность развивающихся стран в помощи в деле обеспечения и облегчения доступа к финансовым и другим ресурсам и содействия и облегчения процесса финансирования передачи надлежащих технологий и "ноу-хау", их адаптации и доступа к ним. Предлагается также разработать макроэкономические рамки, содействующие мобилизации финансовых ресурсов, а также продолжать осуществлять и расширять процесс выделения значительных ресурсов посредством использования партнерских соглашений и двусторонних или многосторонних механизмов.

82. Одной из первых ответных мер по выполнению этих обязательств было объявление о предоставлении ресурсов на состоявшейся в октябре в Париже процедуре подписания Конвенции. Многие развитые страны и Европейский союз заявили о намерении предоставить значительные средства на осуществление деятельности в Африке в течение промежуточного периода и/или в рамках изложенных конкретных инициатив и планов в отношении программ. Европейский союз заявил о том, что с 1992 года в соответствии с Ломейскими соглашениями по вопросам торговли и помощи на цели борьбы с опустыниванием было обещано еще 434 млн. долл. США.

83. Что касается развитых стран, то Австралия заявила о предоставлении в течение трех лет специального взноса на сумму 250 000 австралийских долларов, а также о программных инициативах в поддержку безотлагательных действий в интересах Африки. Дания заявила о том, что на следующий финансовый год выделено 200 млн. долл. США в новый фонд международной помощи по проблемам окружающей среды и в связи с чрезвычайными ситуациями, что предусматривает выделение еще 0,5 процента ВВП к 2004 году. Франция обещала предоставить дополнительно 400 млн. франков в рамках двустороннего финансирования проектов, связанных с борьбой с опустыниванием и другими областями деятельности, входящими в сферу компетенции ГЭФ, в дополнение к 1 млрд. франков, выделяемых ежегодно на борьбу с опустыниванием. Германия обещала предоставить дополнительно 5 млн. немецких марок в рамках технического сотрудничества в деле борьбы с опустыниванием в 1994 году, с тем чтобы как можно скорее приступить к осуществлению национальных планов действий. Канада заявила о своем намерении выделить в течение последующих пяти лет 100 млн. долл. США из оказываемой помощи на цели развития на борьбу с опустыниванием, в особенности в Западной Африке. Япония заявила об увеличении объема ОПР с 7,0 млрд. долл. США до 7,7 млрд. долл. США на осуществление экологических проектов в развивающихся странах в 1992-1996 годах. Соединенные Штаты Америки выделяют 500 млн. долл. США в рамках текущих или запланированных проектов в целях поддержки безотлагательных действий в интересах Африки.

84. В Конвенции содержится также предложение о том, чтобы страны рассмотрели вопрос о создании национальных фондов по борьбе с опустыниванием, в которых, возможно, участвовали бы неправительственные организации, в целях оперативной и эффективной передачи средств на местный уровень.

В. Передача технологии

85. За время, прошедшее после проведения ЮНСЕД, активизировалась деятельность по передаче знаний и обмену знаниями в области технологии возделывания земель в уязвимых засушливых районах, в частности засоленных земель, а также в вопросах определения и внедрения сельскохозяйственных культур, пригодных для выращивания на таких землях. Так, например, ЮНЕП в сотрудничестве с Австралией и при участии представителей всех регионов организовала в ноябре 1992 года семинар по вопросам использования галофитов в целях восстановления засоленных пустошей.

86. В результате проведения конструктивной политики и позитивных сдвигов на Ближнем Востоке возникли более благоприятные возможности для обмена опытом между районами этого региона, которые ранее были разделены политическими барьерами. В 1994 году начато осуществление Международной программы по выведению засухоустойчивых культур (МПВЗУК), в рамках которой предусматриваются сбор, выведение и внедрение сельскохозяйственных культур, приспособленных к засушливому пустынному климату, и передача соответствующих технологий их культивирования. Правительство Израиля при поддержке ЮНЕСКО и других сторон (ФАО, ЮНЕП, ПРООН и научно-исследовательских институтов Австралии, Бахрейна, Китая, Камеруна и Чили) организовало в ноябре 1994 года семинар с целью положить начало осуществлению программы, на

основе которой предусматривается объединить научно-исследовательские центры на всех континентах в единую сеть.

87. Осуществляется также активная передача развивающимся странам технологий обработки данных и обмен такими технологиями между организациями системы Организации Объединенных Наций; в качестве примера могут быть приведены интерактивные системы баз данных и прикладные системы передачи данных ФАО, использование ФАО, ВОЗ и другими организациями технологии географических информационных систем (ГИС) и применяемые ВМО методы наблюдения за агрометеорологическими условиями в целях выявления и раннего предупреждения об опасности засухи.

88. Осуществляется передача технологий использования альтернативных источников энергии (энергии солнца, ветра, биогаза). Активизировалась также деятельность по обмену опытом в области опреснения воды на Ближнем Востоке, имеются планы создания регионального научно-исследовательского центра по проблемам опреснения воды в Омане.

IV. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

A. Процессы на межправительственном уровне

89. В результате проведения мероприятий по подготовке к ЮНСЕД и межправительственных переговоров по Конвенции, занимавших центральное место в программе действий по борьбе с опустыниванием в период после Конференции в Рио-де-Жанейро, возросла готовность стран к объединению усилий по решению региональных проблем, связанных с вопросом рационального использования природных ресурсов, о чем свидетельствуют инициативы по Аральскому морю и Ближнему Востоку. Активизировалась также работа, проводимая по линии субрегиональных организаций и в их поддержку, в частности в областях обмена опытом, передачи технологий и информационных систем. В сообщениях Всемирного банка отмечается активизация деятельности в поддержку межправительственных проектов, особенно проектов, финансируемых ГЭФ, таких, как осуществляемый на общинной основе экспериментальный проект по охране природы и использованию дикой флоры и фауны в Западной Африке.

B. Организации системы Организации Объединенных Наций

90. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций в период после проведения ЮНСЕД в основном уделяли внимание проведению переговоров по Конвенции о борьбе с опустыниванием. За последние два года на развитие этого процесса были направлены значительные ресурсы, как людские, так и финансовые. Они использовались на цели поддержки специального секретариата, оказания помощи правительствам в пострадавших от опустынивания странах, для определения соответствующих научно-технических и политических вопросов и подготовки текстов Конвенции и региональных приложений к ней.

91. В результате самого процесса переговоров изменилось понимание многих политических и даже технических вопросов. Были установлены новые связи и достигнуты новые договоренности, что положило начало критическому анализу роли, функций и программ организаций системы Организации Объединенных Наций.

92. В соответствии с общим требованием главы 38 Повестки дня на XXI век относительно "серьезных и постоянных обзоров политики, программ, бюджетов и деятельности" организации, непосредственно занимающиеся вопросами борьбы с опустыниванием, провели углубленные обзоры своей деятельности в экологической области, своих позиций по вопросам окружающей среды и

устойчивого развития, своих институциональных механизмов и будущих программ в свете целей, поставленных в главе 38, предусмотренных в ней особых требований и обязанностей, закрепленных в Конвенции.

93. Большинство организаций сообщают о переориентации своих программ, имеющих отношение к борьбе с опустыниванием, с тем чтобы более пристально сосредоточить внимание на требованиях Повестки дня на XXI век и подготовиться к осуществлению Конвенции. Разработаны стратегии и определены обязанности по координации деятельности по претворению в жизнь новых планов действий. Последние в целом основываются на шести программных областях, определенных в главе 12, посвященной вопросам борьбы с опустыниванием, или же составлены в привязке к конкретным специальным мандатам соответствующих организаций с учетом задач по борьбе с опустыниванием.

94. Учитывая потребность в укреплении базы научных знаний и более широком развитии систем информации и контроля, в том числе в отношении социально-экономических аспектов проблемы опустынивания, многие организации сообщают об активизации деятельности в этой области. В частности, сообщается о расширении научных исследований, направленных на углубление понимания процессов, имеющих отношение к формированию климата, причин его изменения, наступления засухи и опустынивания; разработке новой интерактивной базы данных для использования местным населением и сотрудниками директивных органов; проекте создания новой экспериментальной сети данных по режимам стока рек в различных частях Африки; а также о разработке национальных экологических информационных систем.

95. Центральное место в деятельности по борьбе с опустыниванием занимают мероприятия по охране и рациональному использованию земельных и водных ресурсов, восстановлению земель, созданию лесонасаждений и лесовосстановлению, а также специальные мероприятия, в частности по закреплению песчаных дюн. Вместе с тем постепенно с учетом накопленного опыта в деятельности по реализации этих проектов происходит смещение акцента. Результаты оценок различных проектов и исследований указали на неадекватность секторального подхода и узкоцелевых технических решений. Стала очевидной необходимость комплексного подхода, обеспечивающего учет социально-экономических аспектов проблемы опустынивания и удовлетворяющего потребности в привлечении населения к разработке и осуществлению проектов. Было продемонстрировано, что "директивная" модель не срабатывает, поскольку в ее рамках не учитывается вклад, вносимый бенефициарами, а для адаптации проектов к меняющимся местным условиям необходимы знания, которыми как раз и располагают сами местные участники. Исходя из этого, на вооружение был взят метод, предусматривающий планирование с низовых уровней, и проекты пересматриваются или разрабатываются в соответствии с этой установкой. Кроме того, одним из ключевых моментов в деятельности по реализации проектов стало требование обеспечивать экономическую рациональность процесса развития и экономической деятельности.

96. В поиске альтернативных механизмов обеспечения средств к существованию в засушливых землях опробованы различные подходы; в качестве примера можно привести программу мелких субсидий, в рамках которой меры по борьбе с нищетой увязываются с достижением приоритетных целей в области охраны окружающей среды на основе поощрения альтернативных вариантов обеспечения средств к существованию. Рамки еще одной программы, упор в контексте которой ранее делался на мелкомасштабные, прилагаемые на уровне фермерских хозяйств, усилия по рациональному использованию и сохранению водных и земельных ресурсов, а также на возделывание традиционных для засушливых районов культур, в последнее время были расширены для охвата находящихся в общей собственности ресурсов, лежащих за пределами хозяйств, и деятельности по разработке устойчивых альтернативных систем жизнеобеспечения в сельских районах с малоплодородными землями. В этих мерах находит отражение также возросшая гуманитарная направленность проектов.

97. Процесс ЮНСЕД высветил необходимость включения планов по борьбе с опустыниванием в национальные планы деятельности по охране окружающей среды. Это нашло отражение в уделении в представляемой информации повышенного внимания процессам и потенциалу национального стратегического планирования и, что еще более важно, в совместных усилиях, направленных на координацию различных в этой области инициатив на основе проведения серии совещаний, посвященных согласованию деятельности большого числа организаций. Новые мероприятия все более часто осуществляются в консультации и сотрудничестве с другими родственными организациями. Один из центральных элементов деятельности в соответствии с подходом к развитию, предусматривающим планирование по восходящей с низовых уровней, заключался в создании потенциала на всех уровнях.

98. Несколько организаций сообщают о проведении мероприятий по обеспечению готовности к засухе и оказанию помощи в случае засухи. В их число входят исследовательские проекты по изучению климата и созданию систем раннего предупреждения, мероприятия в целях определения и подготовки проектов по смягчению последствий засухи, составлению карт уязвимых районов и совершенствованию навыков в деле смягчения последствий стихийных бедствий и засухи на основе подготовки специалистов; а также инициатива по созданию потенциала в области обеспечения готовности к засухе и смягчения ее последствий, реализуемая на основе привлечения местных жителей к разработке и осуществлению их собственных стратегий действий в условиях засухи.

99. Последняя программная область, в которой предусматривается проведение всеобъемлющей деятельности по поощрению и стимулированию участия населения и экологическому просвещению, является одним из базовых компонентов большинства мероприятий в других областях, о чем говорилось выше.

100. Что касается сотрудничества и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, то призыв Генерального секретаря к рационализации деятельности и более эффективной ее организации в целом послужил причиной реорганизации и тщательного анализа взаимосвязей и сотрудничества между различными компонентами системы. Явные преимущества сотрудничества стали еще более очевидными, особенно с учетом тенденции организаций к сосредоточению своих усилий на тех или иных конкретных областях. Так, ПРООН остановила свой выбор на разработке мероприятий с установкой на создание потенциала в целях устойчивого развития человеческого потенциала, ФАО делает основной упор на обеспечение продовольственной безопасности, Всемирный банк в настоящее время делает акцент на борьбе с нищетой, тогда как ЮНЕП все больше сосредоточивает внимание на оценке состояния окружающей среды, распространении информации и новых проблемах, возникающих в области охраны окружающей среды.

101. Повышение заинтересованности в сотрудничестве и координации находит отражение в увеличении числа совместных мероприятий, проводимых двумя или более организациями, а также с привлечением внешних организаций, в частности неправительственных. Эта деятельность охватывает мероприятия в областях стратегического планирования, методологий оценки, изучения научных аспектов опустынивания и систем экологической информации, а также оперативные мероприятия на местах.

102. Как отмечается в других пунктах, ширится сотрудничество с неправительственными организациями с учетом роли, отведенной им в Повестке дня на XXI век применительно к мероприятиям на страновом уровне, а также с центрами повышения квалификации и научными институтами, в чем находит свое отражение признание всеобъемлющего характера деятельности по борьбе с опустыниванием, в которой переплетаются вопросы социального, культурного, экономического и административного управления территориями.

103. В этом контексте еще одним фактором, стимулирующим и обеспечивающим необходимую координацию, является наличие связей между различными главами Повестки дня на XXI век. Многие мероприятия, осуществляемые в порядке реализации задач одной из ее глав, имеют столь же важное значение и применительно к одной или нескольким другим главам. В итоге задействуется и потенциал организаций, в сферу приоритетных направлений деятельности которых борьба с опустыниванием не входит. Их конкретные знания представляют интерес, в частности в том, что касается социально-экономических аспектов программной деятельности.

V. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР

A. Выводы

1. Важный результат Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

104. В настоящее время все шире признается глобальная значимость проблемы опустынивания, истоки, причины и пути решения которой нужно искать на низовом местном уровне. Все более широкое признание получает и тот факт, что процессы опустынивания и засухи тесно связаны с другими глобальными проблемами в таких областях, как сохранение биологического разнообразия, продовольственная безопасность, рост народонаселения, изменение климата, международные водотоки, лесное хозяйство, модели потребления ресурсов, торговля, экономика, и особенно с социальными и культурными проблемами. Между положениями главы 12 и других глав Повестки дня на XXI век прослеживается четкая взаимная связь.

105. Принятие Конвенции являлось одной из основных рекомендаций Повестки дня на XXI век. Кроме того, участники переговоров по Конвенции непосредственно позаботились о том, чтобы в ее положениях были учтены цели и мероприятия главы 12. В статье 2 недвусмысленно признается увязанность обоих документов. Поэтому очевидно, что Конвенция обеспечивает первичные рамки для выполнения положений главы 12. Как отмечается в других пунктах настоящего доклада, существует также тесная взаимосвязь между Конвенцией и рядом глав Повестки дня на XXI век. Таким образом, положения Конвенции должны всесторонне приниматься во внимание при осуществлении Повестки дня на XXI век в целом.

106. Завершение переговоров по Конвенции в установленные сроки является важным, ощутимым результатом ЮНЕСД. Это свидетельствует об укреплении политической воли, которую, однако, еще предстоит воплотить в обязательства в рамках оперативной деятельности на национальном и субнациональном уровнях.

107. По-прежнему актуальна необходимость обеспечения более эффективного решения ряда важных вопросов. Эти вопросы, связаны с а) недостатками и пробелами в том, что касается базы знаний и информационных систем; б) созданием условий, благоприятствующих принятию эффективных мер; с) участием населения; d) механизмами развития; e) учреждениями и политикой; f) финансами; а также разделением труда и координацией усилий на национальном и международном уровнях.

108. Несмотря на то, что некоторым из этих вопросов уже уделяется значительное внимание, по-прежнему сохраняется необходимость уделять гораздо больше внимания социально-экономическим аспектам проблемы опустынивания, включая права пользователей ресурсов, их справедливое участие в экономическом развитии, альтернативные возможности в экономике, доступ к приемлемым технологиям и кредиту и экологически рациональное использование ресурсов.

2. Участие населения

109. Принцип обеспечения более эффективного участия местных жителей в планировании использования и освоении природных ресурсов находит все большее понимание во многих пострадавших от опустынивания странах. Многие организации, особенно неправительственные, усилили акцент на подходы, предусматривающие участие населения на основе вовлечения беднейших и наиболее обездоленных групп, в первую очередь женщин, в процесс освоения засушливых земель. Должна получить признание важность сохранения того багажа знаний, который накоплен местными жителями в области стратегий и хозяйствования выживания на засушливых землях; необходимо обеспечить их всестороннее вовлечение в процесс устойчивого развития засушливых районов, где они проживают.

3. Экономика и торговля

110. Вопрос о связи между состоянием окружающей среды и экономики является предметом все более широкой международной дискуссии. В ее рамках обсуждается и проблема деградации засушливых земель, обоснованно выделяемая в самостоятельный вопрос. Достигнутые в рамках недавно завершившегося Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров договоренности должны стимулировать торговлю, однако при этом вполне вероятно, что обеспечение устойчивого хозяйствования на засушливых землях будет представлять собой более сложную задачу. Предполагается, что либерализация торговли будет стимулировать сельскохозяйственное производство в засушливых районах, однако имеется и сопряженная с этим опасность дальнейшей деградации земель в связи с расширением сельскохозяйственной деятельности в уязвимых районах при отсутствии надлежащей политики в области землепользования. Фермеры, ведущие хозяйство на засушливых землях, сталкиваются с жесткой конкуренцией со стороны фермеров стран Севера, которые пользуются субсидиями. Необходимо, чтобы в рамках следующего раунда торговых переговоров получили признание потребности жителей засушливых районов (составляющих пятую часть населения планеты), связанные с их стремлением к обеспечению более справедливых рыночных условий.

4. Стратегические рамки

111. К середине 80-х годов Совет управляющих ЮНЕП уже выступал с настоятельными призывами включать планы по борьбе с опустыниванием в общенациональные планы социально-экономического развития в качестве их составной части. Как в Повестке дня на XXI век, так и в Конвенции вновь подчеркивается необходимость интеграции стратегий и программ действий по борьбе с опустыниванием в национальную политику и деятельность институциональных структур. Имеется потребность в дальнейшем объединении различных секторальных и реализуемых на основе донорской помощи стратегических рамочных планов в пределах общенациональных систем планирования и составления бюджета.

5. Повышение информированности мировой общественности

112. Несмотря на рост понимания проблем опустынивания и засухи, потребность в повышении уровня осведомленности общественности об этих вопросах сохраняется. Необходимо обеспечить, чтобы мировая общественность прониклась пониманием важности борьбы с опустыниванием и значения и роли засушливых районов планеты и их населения.

6. Партнерские отношения

113. Организации системы Организации Объединенных Наций уже принимают меры по согласованию своей деятельности по борьбе с опустыниванием в соответствии с Повесткой дня на

XXI век. Необходимо продолжить практику заключения соглашений по вопросам общесистемного разделения труда и подготовки предложений в отношении дополнительных механизмов партнерских связей между учреждениями (и соответствующих целевых планов работы). Эти организации могли бы более четко определить свои роли, сравнительные преимущества, механизмы сотрудничества и масштабы участия в деле осуществления Конвенции, а также объем требующихся для этого ресурсов.

7. Укрепление базы знаний

114. Фундаментальное значение для улучшения понимания существа проблемы опустынивания и засухи имеет обеспечение существенного повышения уровня научных знаний по этой проблеме. Сейчас, когда существует согласованное определение понятия "опустынивание", можно создать единую базу данных, включив в нее имеющуюся информацию, охватывающую все аспекты этого вопроса. Необходимы скоординированные глобальные усилия, с тем чтобы на основе сведения воедино имеющихся сопоставимых данных получить значительно усовершенствованную информационную базу, которая позволила бы обеспечить гораздо более глубокое и точное понимание проблемы опустынивания. Это потребует согласованных действий на национальном уровне в пострадавших от этой проблемы странах и признания правительствами их важности. Речь в данном случае идет о всеобъемлющих усилиях, совмещающих в себе физические, социальные, гуманитарные и экономические факторы.

8. Дальнейшие действия

115. В число дополнительных мер, рассматриваемых как необходимые шаги для обеспечения устойчивого освоения засушливых земель, входят:

- a) признание того, что в борьбе с опустыниванием необходим комплексный и целостный, многосекторальный подход;
- b) установление и разъяснение связей между конвенциями по опустыниванию и засухе и другими конвенциями, особенно конвенциями по изменению климата и биологическому разнообразию, а также связей с такими другими вопросами, как:
 - i) продовольственная и энергетическая безопасность домашних хозяйств;
 - ii) комплексная лесохозяйственная деятельность, сбережение и использование лесов в соответствии с принципами лесопользования ЮНСЕД;
 - iii) политика землепользования, законодательные нормы, землевладение;
 - iv) социально-экономическая политика и политика развития;
 - v) разработка и принятие нерадикальной демографической политики;
 - vi) просвещение и расширение возможностей женщин и молодежи;
 - vii) торговая политика, местные и внешние рынки;
 - viii) создание экономических рычагов, реальные издержки и выгоды, учет природных ресурсов, стимулы;

с) совершенствование координации усилий различных партнеров на национальном и международном уровнях;

d) повышение степени осведомленности общественности на основе значительно более широкого распространения достоверной информации;

e) оказание поддержки странам, региональным организациям и неправительственным организациям в целях институционального строительства (повышение качества данных и создание информационных сетей, разработка политики, стратегий, законодательных норм и людские ресурсы), а также для расширения возможностей и обеспечения участия населения, особенно его беднейших групп;

f) предоставление адекватных средств для временного секретариата Конвенции;

g) широкое вовлечение неправительственных организаций в процесс осуществления Конвенции и в деятельность координационных комитетов на национальном уровне;

h) призыв предоставить новые и дополнительные средства по линии ГЭФ в поддержку Конвенции и ее целей;

i) создание надлежащим образом функционирующего и получающего всю необходимую поддержку глобального механизма для финансирования деятельности по осуществлению Конвенции.

В. Рекомендации

116. С учетом серьезности проблемы опустынивания и засухи в засушливых районах и с учетом особых потребностей Африки Комиссии по устойчивому развитию рекомендуется:

a) призвать государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции;

b) настоятельно призвать все развитые страны предоставлять в промежуточный период поддержку пострадавшим странам в Африке в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции по неотложным мерам для Африки;

с) настоятельно призвать страны и межправительственные организации всесторонне поддерживать работу временного секретариата по подготовке к первой сессии Конференции Сторон с учетом важности скорейшего осуществления Конвенции;

d) рассмотреть вопрос об опустынивании в свете целей, сформулированных в статье 2 Конвенции;

e) подходить к проблеме опустынивания как к многосекторальному вопросу;

f) настоятельно призвать правительства признать взаимоподкрепляющий характер взаимных связей между борьбой с опустыниванием и устойчивым развитием.

117. С учетом того, что определения понятий "опустынивание" и "деградация земель", содержащиеся в статье 1 Конвенции, не оставляют сомнений относительно того, что борьба с опустыниванием носит всеобъемлющий характер, Комиссии по устойчивому развитию рекомендуется:

а) выразить твердую убежденность в том, что рассмотрение вопросов, содержащихся в главах 10-18 Повестки дня на XXI век, может быть продуктивным лишь при том условии, что будут полностью приниматься во внимание соответствующие аспекты опустынивания;

б) подчеркнуть, что Конвенция содержит положения по осуществлению многих из мер, предлагаемых в соответствующих главах Повестки дня на XXI век, в частности в главе 18 о ресурсах пресной воды.

118. Ввиду необходимости укрепления национальных потенциалов в том, что касается деятельности по борьбе с опустыниванием и засухой, и с учетом положительных результатов сотрудничества и координации действий рекомендуется, чтобы Комиссия по устойчивому развитию настоятельно призвала пострадавшие от этой проблемы страны и их субрегиональные/региональные организации:

а) принять эффективные меры в целях создания институциональных и директивных структур для разработки, управленческого обеспечения и реализации национальных стратегий и программ действий, опираясь на всестороннее участие в этом процессе населения, особенно наиболее пострадавших групп;

б) рекомендовать правительствам укрепить координацию между департаментами на национальном уровне в целях более эффективного осуществления мер по борьбе с опустыниванием и обеспечения устойчивого использования природных ресурсов с учетом взаимоперекликающегося характера этих вопросов;

с) создать в самом первоочередном порядке координационные механизмы и установить партнерские связи с донорами и заинтересованными национальными сторонами в соответствии с призывом, содержащимся в Конвенции.

119. Для обеспечения максимально эффективного использования выгод сотрудничества и координации и обеспечения надлежащего разделения труда рекомендуется, чтобы Комиссия по устойчивому развитию настоятельно призвала развитые страны достичь договоренности в отношении проведения последовательной политики и ассигнования адекватных ресурсов для выполнения своих обязательств по осуществлению Конвенции.

120. Поскольку для борьбы с опустыниванием и засухой требуется использовать многосекторальный комплексный подход на основе участия населения, Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций и правительства приняли меры по совершенствованию сотрудничества и координации как внутри стран, так и на международной арене с организациями и правительствами путем создания более эффективных и практических механизмов координации и согласования действий.

121. Для оказания странам содействия в осуществлении Конвенции по борьбе с опустыниванием и главы 12 Повестки дня на XXI век настоятельно необходимо мобилизовать финансовые ресурсы. С учетом более высокой вероятности того, что ресурсы будут предоставляться на осуществление хорошо продуманных мероприятий, отвечающих целям как смягчения остроты проблемы нищеты, так и охраны окружающей среды, и ввиду желательности использования существующих финансовых механизмов для реализации этой задачи Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций, обладающие относительными преимуществами в этой области, предприняли шаги с целью облегчить финансирование программ и проектов в сухих субгумидных, полусухих и засушливых районах.

Примечания

1/ "Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года", том I, "Резолюции, принятые Конференцией" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

2/ Согласно статистическим данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о населении, зависящем в экономическом отношении от сельского хозяйства.
