



联合 国

经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1995/28  
23 February 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第三届会议

1995年4月11日至28日

关于《21世纪议程》执行进度的一般性讨论，  
集中于《21世纪议程》的跨部门组成部分  
和可持续性的关键因素

联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署  
在可持续发展领域的活动

秘书长的说明

可持续发展委员会于1994年5月16日至27日在联合国总部举行的第二届会议同意每年审查贸易、发展和环境领域的情况，以期确定可能存在的差距，并促进合作和协调（见E/1994/33，第40段）。应这些要求，秘书长谨向委员会第三次会议转递联合国粮食及农业组织（粮农组织）理事会关于粮农组织和世界粮食计划署（粮食计划署）在可持续发展领域的活动的报告摘要（见附件）。

## 附 件

### 粮农组织理事会第一百零七届会议的报告

#### 粮农组织和世界粮食计划署的活动

#### 持续发展

#### 粮农组织与持续发展委员会的合作

25. 理事会对本组织履行其作为联合国环发会议《21世纪议程》第十章、第十一章、第十三章和第十四章的任务管理者的责任方式，特别是对它在编写报告提供持续发展委员会在1995年对这些部门各章进行审查的报告过程中进行广泛磋商所作的努力表示满意。理事会认为，对持续发展委员会对《21世纪议程》的多年审查过程的支持和促进协助各国采取行动迈向持续发展的行动是本组织工作的首要重点。理事会重申本组织在协助促进和执行里约热内卢首脑会议协定、特别在适当平衡发展迫切任务与环境保护的需要方面所作的承诺。理事会还希望在粮农组织建立新的持续发展部，以加强粮农组织对联合国环发会议的后续活动的要求作出有效反应的能力。

26. 理事会注意到联合国环发会议后续活动中的困难妨碍本组织在支持持续发展委员会完成其任务方面作出最有效的贡献。理事会关切地注意到缺乏足够的财政资源和官方发展援助的减少。这可能会使联合国环发会议的后续活动变为一个会议或报告取代具体行动的过程。理事会还注意到各种会议和活动过于分散，其中许多与持续发展委员会和粮农组织进行的会议和活动相平行，并注意到许多资料要求和报告对粮农组织造成了沉重的要求和额外的工作量。

27. 理事会邀请持续发展委员会寻求各种方式，以使负责某一领域的政府间论坛可以协助审查有关进展和促进联合国环发会议的协定，确定能使专门机构作出更积极的贡献的工作模式并为国家和区域的持续发展计划筹集财政资源。

28. 理事会获悉持续发展委员会主席最近会见了粮农组织总干事。他们均有兴趣寻找各种方法来加强粮农组织工作的互补性，以支持持续发展委员会监测联合国环发会议协定的执行的重要和复杂的作用。

29. 理事会满意地注意到有关粮农组织被指定为《21世纪议程》的四章的任务管理者，如理事会CL107/13-Sup.1号报告中所包含的具体行动建议，并邀请持续发展委员会审查这些建议，并在进一步详细拟定这些建议和制定处理持续性问题，特别是有关饥饿、贫困和粮食不安全的问题时寻求本组织的协助。

30. 理事会敦促成员国确保他们派往持续发展委员会的代表团中包括农业、林业和渔业部门的代表，以便这些部门的机构可以在1995年审查《21世纪议程》的土地一类问题和1996年审查有关海洋和海洋生物资源的一章的工作中提供业务政策和技术指导。理事会并强调必须让私营部门和非政府组织参加审查和确定持续农业、林业和渔业领域的战略行动的磋商过程。

31. 理事会要求林业委员会和农业委员会密切注视对粮农组织编写的任务管理者报告的讨论（将在持续发展委员会休会期间关于部门问题的特设工作小组一进行）和关于报告的行动建议。这些技术委员会的意见然后应当转达给持续发展委员会1995年4月召开的第三届会议，以便以重要的专业性投入使会议的讨论更丰富多彩，并对确定《21世纪议程》成为具体行动的倡议作出贡献。

### 粮农组织在森林持续管理和联合国环发会议 后续行动中的作用

32. 理事会再次强调了本组织林业计划的重要性，并强调指出这些计划在环发会议后的过程中，尤其是在执行《森林原则》和《21世纪议程》第十一章（同滥伐森林作斗争）中发挥了重要作用。粮农组织承担了联合国系统中这一章的主管机构的责任，以支持持续发展委员会的工作。关于粮农组织和持续发展委员会的合作，理事会表示满意的是粮农组织实际上已成为持续发展委员会的主要林业顾问，并正在以

这一身份为联合国秘书长编写有关森林的报告。

33. 理事会强调粮农组织与持续发展委员会的合作给本组织带来了一个机会，通过同所有有关角色尤其是与各国政府、国际组织、非政府组织和私营部门的公开联络，证明它在迅速变化的国际森林对话中的领导能力。理事会指出，粮农组织的领导作用将通过具体的成绩和成果而得到进一步的证明。促请粮农组织认识林业方面其它角色的作用和能力，并争取与它们建立有效的合作和分工机制。理事会认为，粮农组织应当加强在区域一级进行的工作，包括区域办事处和区域林业委员会的工作。一些理事国促请粮农组织继续确认土著居民对其森林的权利。

34. 理事会欢迎总干事在提出一项“粮农组织参与联合国环发会议后林业活动的全面战略”和增拨林业计划经费方面采取的主动行动。它重申必须为林业活动增拨经费，特别为使其获得充分发挥其正常作用的能力。在这方面，一些理事国强调亟需为林业部提供执行其大量任务所需的人力。理事会希望林业在今后的工作计划和预算中比重增加。

35. 理事会忆及，大会第二十七届会议(1993年11月6-27日，罗马)要求总干事编写一份报告，包括加强粮农组织在可持续森林管理方面的规范作用和在环发会议后续行动中的合作作用的具体建议。它审议了总干事根据这一授权编写的报告。理事会欢迎加强粮农组织在帮助成员国根据《森林原则》和《21世纪议程》中体现的方针调整其林业政策和制定行动计划等方面的作用的建议。与此同时，理事会还认为粮农组织有必要提高森林部门信息和分析的质量和改进其传递工作。一些成员感到粮农组织应更加充分地利用它所拥有的大量数据，制定决策者所需的长期战略规划并应更加重视其技术部门之间的可能配合。理事会认为全球森林资源评估计划是一项关键活动，并高兴地注意到已经为此增拨了经费。

36. 理事会还欢迎总干事通过加强本组织在造林、重新造林以及森林和树木可持续管理方面的工作，支持绿化世界活动的意向。

37. 理事会强调必须为可持续森林管理商定标准和指示数。在这一方面，理事

会赞赏总干事打算促进统一和协调这些标准和指示数并处理任何可能查明的差距。为此将利用正在开展的行动,从而包括所有种类的森林和包括所有地理区域范围。理事会还强调,粮农组织应通过提供专业技能和对话场所,致力于促进汇合正在开展的各种主动行动。

38. 理事会重申其原先发出的注重国家能力建设的呼吁。它欢迎粮农组织打算帮助成员国加强和调整机构,以便在跨部门环境中有效地开展活动和在促进林业管理部门、私营部门、非政府组织和乡村人民之间进行有效的合作。

39. 理事会获悉林业高级外聘专家小组的报告和总干事关于拟定提交1995年3月的林业委员会第十二届会议和负责林业的部长会议审议的决定:编写“世界森林状况”综述;1995年2月召开可持续森林管理标准和指示数研讨会或讨论会;编写一份关于同制定一项具有法律约束力的森林协定有关的利弊的文件。

40. 理事会认为,国家林业行动计划是执行联合国环发会议所要求的国家一级和全球一级可持续森林管理的最合适的基础。理事会认为调整后的热带森林行动纲领如同其新的业务指导方针中所反映的那样。为执行国家林业行动计划提供了适当的基础并允许扩大该纲领的范围以包括所有种类的森林。《地中海林业行动计划》已经实现了这一点。处在经济过渡时期的国家也有应用热带森林行为纲领的原则的潜力。在这一方面,理事会表示希望尽早召开国家林业行动计划框架磋商小组会议。

41. 理事会注意到,联合国环发会议之后提出了大量的林业倡议。理事会强调,这些倡议对国际林业对话提供了宝贵的投入,但必须协调和汇总这些倡议的结果供部长级会议,随后供持续发展委员会1995年森林状况回顾有效地利用。这给粮农组织提出了一项重大任务。理事会认为粮农组织和持续发展委员会是在其它的机构伙伴、非政府组织和私营部门的密切和公开合作下提出国际林业倡议的主要渠道。

42. 理事会对1993年大会第二十七届会议所要求的1995年持续发展委员会森林状况回顾的结果寄予很大期望,并强调必须及早编写有关文件。理事会获悉总干事

希望成员国就林业委员会议程提出建议的要求只收到和几分答复。它请成员国作出答复。一些理事国对限制热带木材和其它林产品国际贸易表示遗憾，并要求把这个问题列入讨论议题。

43. 理事会认为应定期召开负责林业的部长会议，并注意到总干事打算在林业委员会今后的各届会议之际召开这种部长会议。