



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/22
5 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第三届会议

1995年4月11日至28日

临时议* 程项目3

关于《21世纪议程》执行进度的一般性讨论，
集中于《21世纪议程》的跨部门组成部分和
可持续性的关键因素

可持续发展委员会第二届会议决定和
建议的执行进度情况

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言	1 - 2	4
一、《21世纪议程》的第六章：保护和增进人类健康	3 - 11	4
A. 人人保健和《21世纪议程》	3 - 4	4
E. 国家一级的可持续发展	5 - 9	5
C. 在全球一级的部门间合作	10 - 11	6

* E/CN.17/1995/1。

目录(续)

	段 次	页 次
二、《21世纪议程》的第7章：促进人类住区的可持续	12 - 20	6
A. 战略性重点	12	6
B. 特别倡议	13 - 19	7
1. 为可持续人类住区发展筹措资金	13	7
2. 人类住区可持续土地使用规划和管理	14	7
3. 人类住区综合环境改善示范项目	15 - 16	7
4. 提倡最可行办法	17 - 18	8
5. 改变人类住区的消费形式	19	9
C. 机构间合作	20	9
三、《21世纪议程》第18章：保护淡水资源的质量和供应	21 - 27	10
四、《21世纪议程》第19章：有毒化学品的无害环境管理	28 - 36	11
A. 加强国际合作与协调	28 - 31	11
1. 联合国机构和其他国际组织	28 - 30	11
2. 政府间化学安全论坛	31	12
3. 事先知情的同意(知情同意)程序的执行	32 - 33	13
C. 化学品国际贸易行为守则	34	14
D. 对于化学品的环境和卫生影响所采取的行动	35	14
E. 查明持久性和生物积聚性化学品，以期逐步消除或 禁止此种化学品	36	14
五、《21世纪议程》第20章：对危险废物实行无害环境管理， 包括防止在国际上非法贩运危险废物	37 - 46	15

目录(续)

	段 次	页 次
A. 综合较洁净生产办法的开发、传播和应用	37 - 40	15
1. 增加信息交流	37	15
2. 能力的建立	38	15
3. 示范项目	39	15
4. 较洁净生产方案的审查和机构间合作	40	16
3. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》 的批准或加入	41 - 42	16
C. 建立危险废物管理的能力	43 - 44	16
D. 有害废物越界移动和防止其非法贩运的管理	45	17
E. 军事机构适用有关危险废物的准则	46	17
六、《21世纪议程》第22章：对放射性废物实行安全无害 环境管理	47 - 56	18
A. 背景	47	18
B. 国际放射性废物管理标准的进一步发展	48 - 51	18
C. 对过渡经济体的合作和援助	52 - 53	19
D. 给发展中国家提供的技术和财政援助特别是在建立 能力方面	54	19
E. 国际合作	55 - 56	20

导 言

1. 可持续发展委员会第二届会议请秘书长就为执行其决定和建议而采取的行动和所取得的进展定期向其提出报告。根据其多年工作方案，委员会每年审查《21世纪议程》¹ 的跨部门分组。为执行委员会去年就这些主题分组通过的结论和建议而采取的行动的情报，载于秘书长为委员会第三届会议编写的有关报告。

2. 本报告的重点是1994年审查的《21世纪议程》的跨部门分组，即保健、人类住区和淡水以及含毒化学品和危险废料。本报告是根据联合国系统的组织提出的投入编写的，这些组织担任《21世纪议程》各章的工作管理员，其中包括世界卫生组织（卫生组织）、联合国人类住区中心（生境）、联合国环境规划署（环境规划署）和国际原子能机构（原子能机构）。这些机构起草答复时与其他有关机构和组织协商。本报告主要陈述迄今为止在国际一级采取的行动。在1997年全面审查《21世纪》的执行情况时将提出更详细的资料和关于所采取的行动的分析以及在国家和其他方面取得的进展。

一、《21世纪议程》的第六章：保护和增进人类健康

A. 人人保健和《21世纪议程》

3. 1995年1月卫生组织执行局得知卫生组织在保健、环境和可持续发展方面担任保健工作管理员的角色。向执行局提出的报告(EB95/INF.DOC./17)突出了《21世纪议程》和到2000年人人享有健康全球战略之间的联系，卫生组织正在刷新该战略。该报告也确定了改革的四个方向，即牵涉到社区、保健服务、其他部门和国家决策等方面改革，各国政府必须进行这一方面的改革以便使得保健成为国家可持续发展计划的一部分，工作管理员向可持续发展委员会提出的报告也概要说明该问题。执行局进一步得知委员会已承认改革方向构成各国政府执行的适当方案。

4. 刷新人人享有健康战略的工作是卫生组织成员国和保健发展方面其他伙伴

之间进行协商的过程。由于该过程在时间上与卫生组织担任卫生工作管理员所进行的活动有重叠,因此特别强调提请协商过程各方面参与者注意执行《21世纪议程》所取得的进展的重要性。

B. 国家一级的可持续发展

5. 联合国环境和发展会议的一个主要结果是大家同意各国应拟订和执行国家可持续发展计划。这对保健和环境部门以及对其活动影响保健的那些整体造成了一个挑战和一个机会,因为它们必须保证保健和环境问题获得适当考虑。卫生组织与联合国开发计划署(开发计划署)联合执行的一个重要区域间倡议旨在促进在拟订国家可持续发展计划时顾及与保健和环境有关的问题。

6. 迄今为止取得的进展是充满希望的。区域间倡议有助于提高对于保健和环境有关问题的认识,加强了保健部门在规划拟订方面所起的作用,其结果是为与保健和环境有关的行动拟订和通过明确的计划。到1994年底,倡议包括12个国家,并计划在1995年期间扩展至包括另外8至10个国家。计划在1995年拟订以这些经验为根据的准则。

7. 卫生组织和开发计划署的参与并不只限于拟订计划;这些计划为未来的技术合作奠定基础。倡议也促进其他有关国际组织的参与。为此目标,计划于1995年举办由联合国秘书处的政策协调和可持续发展部、开发计划署和卫生组织参与的圆桌会议。

8. 开发计划署、卫生组织和意大利政府着手执行一个关于在地方一级提倡可持续人力发展的方案。该方案所研究的问题是,如何与联合国其他机构在国家/业务级别上合作,把《21世纪议程》和与人类发展有关的其他全球性文书的建议,其中包括社会发展问题世界首脑会议将提出的建议合并起来。

9. 卫生组织的区域倡议是很重要的,因为这些倡议在可持续发展方面使得保健问题与环境问题更密切有关。其中一个倡议是在欧洲区域各国设立一个欧洲环境

保健行动计划。在美洲地区，目前正在为一个泛美可持续发展保健和环境问题会议进行筹备工作。

C. 在全球一级的部门间合作

10. 目前正在审查和加强与《21世纪议程》有关的各机构间合作措施。又正在加强地球观察，并与联合国秘书处统计办事处、环境规划署和其他机构一起为制订与保健和环境有关的分析和决策制订新方法。卫生组织/联合国粮食和农业组织(粮农组织)/环境规划署联合举办的控制传病媒介环境管理专家小组正在进行一项独立的审查，其职权范围要求审议各种机会，让控制传病媒介环境管理专家小组在执行《21世纪议程》所载建议方面起更积极的作用。

11. 卫生组织提供可持续发展委员会将使用的保健指示物。保健和环境数据联系分析和监测项目正在拟订一个方法把保健和环境数据联系起来，以便更好估计环境污染对健康的影响。世界银行开始就使用经济工具来保护环境卫生的问题进行联合政策性研究。此外，与联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)和环境规划署联合拟订环境卫生方面的新训练方案和材料。最后，关于委员会有关新出现传染病以及它们可能的联系的优先领域，卫生组织执行局于1995年1月通过EB95.R12号决议，执行局在该决议中请卫生组织总干事除别的外，与联合国系统其他专门机构和组织、双边发展机构、非政府组织、会员国和其他有关组织合作，就卫生组织关于新出现和重新出现新传染病的倡议进行协调。

二、《21世纪议程》的第7章：促进人类住区的可持续

A. 战略性重点

12. 就可持续发展委员会第二届会议所通过的关于人类住区的决定²采取的后续行动(《21世纪议程》第7章)集中于以下五个关键领域：(a) 为可持续发展筹措资金；(b) 人类住区的可持续土地资源管理；(c) 综合环境改善示范项目；(d) 提倡

人类住区递送机构的“最可行办法”；和(e)改变人类住区方面的消费习惯。根据委员会的建议，正在进一步发展这些后续行动作为联合国人类住区会议(生境二)“城市问题首脑会议”伊斯坦布尔，1996年)的筹备过程的组成部分。

B. 特别倡议

1. 为可持续人类住区发展筹措资金

13. 在该领域的倡议集中于建立更好的全球至当地财政工具、方法和伙伴安排，以刺激用于改善和发展住区的资金流动。联合国人类住区中心(生境)展开了一个新过程，把每一区域与新财政工具、方法和安排有关的创新办法集合在一起。1995年期间，中心将把这一方面的知识和专门知识集中起来，以便发展与生境二全球行动计划直接有关，同时又是该计划组成部分的筹资战略，其目标是为每一方面有关的行动者(政府、财政机构、国际投资者和贷款者作为致变者)明确的政策信息、建议和行动计划的制订。私营部门财政创新者、世界银行、区域开发银行、地方协会、非政府组织和以社区为基础的组织都是中心在这一过程中的伙伴。

2. 人类住区可持续土地使用规划和管理

14. 这一方面的倡议是以正在进行的两个机构间项目的土地管理组成部分为基础，这些项目是城市管理方案和可持续城市方案。在1995年期间，由政府和非政府部门的领导和官员参与的一系列区域协商将拟定实际建议，以改善土地市场的操作和扩大城市区域保有权的安全。目前正在努力发展这一方面的工作与《21世纪议程》第十章之间的协合作用，其中包括与环境规划署、粮农组织和世界银行合作。

3. 人类住区综合环境改善示范项目

15. 可持续城市方案在达累斯萨拉姆、阿克拉、伊巴丹、突尼斯、伊斯梅利亚、马德拉斯、卡托维兹和康塞普西翁开办示范项目。这些城市的方案活动已经取

得有形的结果,特别是在次级国家倡议方面。例如,可持续达累斯萨拉姆方案扩大了与发展有关的决策的参与基础,并通过公营、私营和社区部门的新伙伴关系动员了大量当地资源。该方案得到将近20个国际组织的合作,这些组织包括开发计划署、世界银行、国际劳工组织(劳工组织)、丹麦国际开发署(开发署)和国际发展研究中心,并刺激了坦桑尼亚联合共和国政府在联合国人类住区中心(生境)和开发计划署的支持下在8个中型城市展开一个全国可持续城市发展方案。

16. 同样,可持续伊斯梅利亚方案拟订了协调战略和资本投资建议,其办法是利用其关于下列方面的工作小组:城市边缘农业问题、恢复和管理提姆萨湖农业和旅游业、环境无害农用工业和城市增长形式。该项目采取的参与基础广泛办法所取得的成就鼓励埃及政府在其他城市中心重复所吸取的经验。可持续康塞普西翁方案展开了一个关于评价和减少工业危险的参与基础广泛项目,该项目集中于地方石油化学工业,并在海岸地区管理问题方面展开了另外一个类似的参与项目,把重点放在保护渔业和旅游业部门的就业(这两个项目都是与环境规划署合办的)。智利政府正式承认了该方案为城市环境/有关发展的决策分散化的模型,并调拨了资金以便在其他城市中心重复该项目。

4. 提倡最可行办法

17. 联合国人类住区中心(生境)地方环境倡议国际理事会和可持续发展委员会秘书处联合进行的一个项目编制了一套有关《21世纪议程》当地执行过程的个案研究。这些个案研究是出版为伊斯坦布尔会议编写的一本书的其中一个步骤(这本书题目为《地方当局:城市环境的管理员》。这本书将描述地方当局和其协会在发达和发展中国家促进可持续城市发展和增长所扮演的角色,并为将来建立伙伴关系的机会或方式提供了一个实际的准则。与迪拜市政府最近联合主持的一个关于“改善生活环境的最可行办法”的重要国际会议(阿拉伯联合酋长国,迪拜,1995年4月2日至5日)。

18. 城市管理和可持续城市方案正在记录各个地方在环境规划和管理方面所取得的业务经验，并把这些经验编成参考手册和成绩指示物。这些努力旨在编制一个全世界可以采用的“最可行办法”的电子清单。该方案使用“城市农业”为创造收入和环境管理的协调战略。此外，城市指示物方案（生境/世界银行）为城市监测工作拟定适当指示物和为衡量城市在环境方面的成绩提供了扇型结构；其中包括世界资源协会、环境规划署、卫生组织、经济合作与发展组织（经合发组织）和可持续发展机构间委员会为伙伴。预期这些倡议有助于确保为生境二编写的国家报告都是以数量和对政策敏感的成绩指示物为根据。

5. 改变人类住区的消费形式

19. 旨在改变人类住区生产和消费形式的倡议特别重视两个关键的领域：城市运输和能源，和城市供水。人类住区中心（生境）在荷兰和瑞典政府的支持下举办了一个关于能源、环境和城市地区：执行《21世纪议程》的专家小组会议。该会议为改变能源消费和生产形式拟定战略，以便这些形式达到更可持续的水平。为了执行这些战略，中心计划（与开发计划署）执行示范项目，这些项目将集中于把能源和运输对环境和社会的成本内在化和改善运输、家庭和建筑部门使用能源的效率。在城市供水领域，中心曾协助行政协调委员会（行政协调会）的水资源小组委员会以及协助象供水和卫生合作理事会一般的非政府机构拟定城市用水资源管理的新战略。中心的住区基础设施环境方案在选定的非洲、亚洲和拉丁美洲国家执行示范性项目，其重点为城市供水服务的需求管理，以确保更公平和可持续的消费形式。

C. 机构间合作

20. 中心与其他组织建立战略性联盟关系，以便扩大合作范围、进行联合方案编制和使有限资源的使用起更大的作用。第一次联合国人类住区会议（生境二）筹备会议同意设立的可持续城市发展不限成员名额论坛是拟定这一类联合方案编制办法

的工具之一。起初中心将扮演论坛特设秘书处的角色，并将继续支持其工作。论坛的一个目标将是扩大与非政府组织和私营部门进行的合作性方案编制，以及加强机构间行动，其中包括以《21世纪议程》各行动方案的城市领域为重点的多机构方案编制。论坛的下一次会议计划与生境二筹备委员会的第二届会议一起于1995年5月举行。

三、《21世纪议程》第18章：保护淡水资源的质量和供应

21. 可持续发展委员会在其第二届会议上欢迎联合国系统各组织通过行政协调会水资源小组委员会进行的关于系统收集和分析资料的工作。³ 委员会还促请环境规划署、粮农组织、联合国工业发展组织(工发组织)、卫生组织、世界气象组织(气象组织)和教科文组织同开发计划署、世界银行和联合国其他有关机构以及各非政府组织合作、加强全面评估淡水资源的努力，目的是查明现有的此种资源，预测今后的需要，和确定1997年大会特别会议将要审议的问题。⁴

22. 此外，委员会请各国政府积极合作，为此进程作出技术投入，考虑到需要支持发展中国家的充分参加，委员会并欢迎瑞典政府表示愿意协助筹备一次关于淡水的初步评估。⁵ 上述工作的结果将由委员会在其1997年会议上审查。

23. 按照可持续发展委员会的决定，行政协调会水资源小组委员会1994年9月21日至25日在华盛顿举行的第十五届会议同意设立一个成员组织的核心小组，成员包括联合国秘书处政策协调和可持续发展部、环境规划署、教科文组织、粮农组织、卫生组织、气象组织和工发组织，与斯德哥尔摩环境研究所一同执行项目。小组委员会的其他成员将在必要时应邀参加核心小组的工作。1994年9月23日，小组委员会成员与斯德哥尔摩环境研究所代表举行联合会议后，同意设立一个全面评估世界淡水资源指导委员会，委员会的成员包括斯德哥尔摩环境研究所和上述各组织组成的核心小组。

24. 指导委员会第一次会议于1994年12月1日和2日在罗马粮农组织总部举行，

第二次会议于1993年2月15日至17日在粮农组织总部举行。会议上拟定了报告的大纲，联合国各参与的组织和斯德哥尔摩环境研究所之间职务的分配也达成了协议。

25. 向可持续发展委员会提交的报告中将载有一系列根据对全世界淡水资源现状的评估而制定的政策办法，同时并将提交一些技术性文件，作为主要报告中所载调查结果的佐证。

26. 目前的计划是，报告中首先将对评估的方式作背景说明，接着便总结关于淡水的供应情况、质量变化及其需要等方面了解。根据上述资料，报告将查明当前的问题以及未来的趋势，以期就可持续发展淡水资源提出战略建议。预计气象组织和教科文组织将在1995年下半年共同组织一个专家小组来评价有关淡水资源的供应情况和质量的数据是否充分和可靠，并且就从这些数据作出结论。斯德哥尔摩环境研究所将在环境规划署和联合国系统其他组织的合作下，根据对水资源的开发、利用、保存和管理等方面主要驱动力的各种不同假设，包括对特定河流盆地各种问题和解决办法的分析，对未来的趋势拟订前景构想。载有调查结果和建议的初步报告将提交自然资源委员会1996年春季第三次会议。

27. 瑞典政府已向斯德哥尔摩环境研究所将要进行的工作分配了财政资源。联合国系统各有关组织也对本项目的执行提供了可用的资源。然而，本项目仍然由于缺乏财政资源而受到严重影响。特别受影响的是上述专家组的组成。

四、《21世纪议程》第19章：有毒化学品的无害环境管理

A. 加强国际合作与协调

1. 联合国机构和其他国际组织

28. 促进联合国机构和其他国际组织关于化学品无害环境管理方面的政策和活动之间的协调办法经过环境规划署、劳工组织、粮农组织、卫生组织、工发组织和经合发组织秘书处大量协商之后已经议定政策基础。作为组织间化学品无害管理方

案的法律基础的一份谅解备忘录预计将在1995年上半年由所有各方签字。一个组织间协调委员会已经设立,用以确保各组织所进行化学品无害管理活动的协调。另外并拟定了其他具体合作协议,与欧洲联盟委员会等其他机构联合进行有助于执行化学品无害管理的科学和技术活动。

29. 联合国环境与发展会议曾要求扩大并加速对化学危险的国际评价,因此,国际化学安全方案和经合发组织于1995年1月30日至2月3日在美利坚合众国北卡罗莱纳州研究三角圆共同举行了一次关于优先化学品和有关问题的协商会议。会议上作出一些行动建议,除其他外,包括:(a) 化学安全方案应继续编制环境卫生标准文件,作为“标准的”全面评价文件;(b) 必须进一步了解发展中国家和转型经济国家的需求,以使国际评价文件对指导危险管理决定发挥更大效用;(c) 应大力支持进一步编订审查文件及其收集的清单,包括联合国潜在有毒化学品登记/环境规划署-欧洲化学工业生态和毒理学中心的清单;(d) 化学安全方案应在各国的合作下制订并执行一个试验项目,制订根据国家评价来编制简短国际评价文件的程序,并加速国际审查工作,同时请化学安全方案和经合发组织制订评价文件的共同格式。

30. 1994年7月,环境规划署与联合国秘书处人道主义事务部共同制订了一个项目,以便提高国际社会对化学事故应急的能力。欧洲经济委员会正在同经合发组织合作,以便向欧洲经济委员会中的转型经济国家推广经合发组织所制订的安全处理化学品的制度合作法。

2. 政府间化学安全论坛

31. 政府间化学安全论坛设立之后,休会期间工作组第一次会议将于1995年3月20日至23日在比利时布鲁日举行,第二次会议于1996年年初在澳大利亚举行。第一次会议议程草案上除其他外包括以下项目:论坛的活动和前景;化学品的评价程序;各国化学品管理概况;化学品分类和标签的协调;减少危险方案;事先知情的同意(知情同意);休会期间工作组各国之间的合作。论坛主席和非政府组织于1994年11月举

行了非正式协商，以确定在论坛1994年4月为执行《21世纪议程》第19章所制订的优先行动方面非政府组织可以作出哪些贡献。论坛的第二次会议将在大会1997年特别会议之前举行。

B. 事先知情的同意(知情同意)程序的执行

32. 环境规划署和粮农组织正在采取进一步行动来执行自愿的知情同意程序，评价并处理有关的问题，并同各本国政府磋商，讨论经何种方式制订有约束性的有效法律文书，以便执行此一程序。使用知情同意程序的具法律约束性文书的内容已于1994年7月分发给所有国家政府征求评论意见。粮农组织理事会第107届会议同意，粮农组织应开始在其他国际和非政府组织的合作下，就知情同意程序的实施拟订一项有法律约束性文书的草案。1994年11月30日举行了一次关于这一问题的机构间会议，1994年12月1日和2日又在日内瓦举行了一次非正式政府协商会议。这次会议指出了有必要考虑到其他一些涉及出口通知的国际公约和文书的条款和经验，例如1990年劳工组织的化学品公约(第170号)，1993年劳工组织关于预防重大工业事故的公约(第174号)。会议显示，环境规划署总干事正在考虑由环境规划署理事会1995年5月第一八届常会授权，开始协商制订一项具有法律约束性的适用知情同意程序的文书，以期在1997年之前完成这一程序。环境规划署已开始与丹麦和马来西亚两国政府协商，讨论关于经合发组织内部禁止的化学品不得向非经合发组织国家输出的提案，以及探讨以何种方式方法将这项提案纳入关于有法律约束力的知情同意文书的总体协商之中。

33. 环境规划署和联合国训练研究所在同粮农组织密切合作下举行了区域讨论会来加强发展中国家执行知情同意程序的能力。东南亚和太平洋区域的培训方案已经完成，1995年下半年间主要将在拉丁美洲和加勒比区以及非洲区域进行活动。这些区域讨论会以及知情同意和有关化学管理问题的分区域讲习班有助于促进国家一级的机构间和部级合作。

C. 化学品国际贸易行为守则

34. 化学品国际贸易行为守则已经广泛分发给国际和国家化学工业协会、其他私营部门有关方面、各国政府和政府间组织。欧洲化学工业理事会已宣布打算认可行为守则。环境规划署将监测行为守则的加入和执行情况。环境规划署将在1996年举行一次会议来讨论行为守则的遵守情况以及达成守则各项主要目标方面的成果。

D. 对于化学品的环境和卫生影响所采取的行动

35. 关于化学品的卫生和环境影响,特别是人体受到铅毒影响的问题已有了若干倡议和行动。1994年12月在美国佛罗里达州迈阿密举行的“美洲首脑会议”发表了一些宣言,支持除其他外,关于化学安全和《21世纪议程》第19章各项目标方面的政府行动,其中包括杀虫剂、铅毒、预防污染、减少危险、废料、空气和水的质量、公众认识、以及知情同意程序的执行等方面行动。美国和墨西哥还采取了行动,于1995年3月14日和15日在华盛顿举行一次会议,讨论以何种方式来减少人体和环境受到的铅毒,特别是通过逐步消除含铅汽油的使用。化学安全方案环境卫生标准工作队最近举行的一次关于无机铅问题的会议提出了一些建议,其中包括一些公共卫生措施,旨在减少核预防、铅的毒害,除其他外,包括铅用于汽油、油漆、食物容器、水的处理和分配系统、农业、和一般人的治疗和化妆用品。欧洲经济委员会CHEMISEED方案将于1995年12月5日至7日在巴黎举行一个关于土壤反污染和补救技术的国际讲习会。

E. 查明持久性和生物积聚性化学品, 以期逐步消除或禁止此种化学品

36. 加拿大和菲律宾联合主办的“持久性有机污染物问题国际专家会议:采取全球行动”将于1995年6月4日至8日在加拿大英属哥伦比亚温哥华举行。

五、《21世纪议程》第20章：对危险废物实行无害环境
管理，包括防止在国际上非法贩运危险废物

A. 综合较洁净生产办法的开发、传播和应用

1. 增加信息交流

37. 环境规划署连同关于较洁净生产的政府战略和政策的小册子一起出版了关于在不同国家几个工业部门里成功执行较洁净生产的说明性个案研究。国际较洁净生产信息交换所和《较洁净生产通讯》的出版；一个查询服务；和不同部门国际专家网络的开发等三项活动便利有关资料的收集和传播。环境规划署和联合国贸易和发展会议(贸发会议)已合力推动生态标签方面的信息活动，而工发组织则在工业部门基础上合作处理这个问题。

2. 能力的建立

38. 在双边援助方的支助下工发组织和环境规划署联合支持在下列国家里设立了八个国家较洁净生产中心(NCPC)：巴西、中国、捷克共和国、印度、墨西哥、斯洛伐克、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。一些国家较洁净生产中心与由其他组织资助的类似中心之间已经设立了一个交换信息和经验的网络。环境规划署和工发组织在国家较洁净生产中心的框架下和应各本国政府的要求已经进行了一些训练活动。环境规划署、工发组织、劳工组织和卫生组织已经展开“培训训练者”的活动，其中包括关于较洁净生产的训练包。

3. 示范项目

39. 在埃及、塞内加尔和津巴布韦正在最后设立在水泥、纸和纸浆工业的三个示范项目。委员会同环境规划署、世界银行、中国国家环境保护机构执行了一系列示范性项目，说明廉价和没有额外费用的较洁净生产选择的好处。世界银行和工发

组织在印度正在进行类似的活动。

4. 较洁净生产方案的审查和机构间合作

40. 经合发组织同工发组织和环境规划署合作于1994年9月27至29日举办一个关于“在发展中国家为较洁净生产提供发展援助和技术合作”的工作会议，研究援助国家如何能够更好地对发展较洁净的生产作出贡献。波兰政府充任第三次洁净生产高级咨询研讨会的东道国，根据在这个领域取得的进展和讨论该方案的未来取向。世界银行和欧洲重建与发展银行(EBRD)已经审查或正在审查它们的政策，以便确保它们支持的投资以较洁净生产为目标。

B. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的批准或加入

41. 截至1995年3月1日为止，81个国家和欧洲联盟已经批准或加入了《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》。巴塞尔公约秘书处(SBC)将对监测《巴塞尔公约》规定义务的实施和遵守情况进行一项研究，并且将就此向第三次缔约国会议提出报告(1995年9月)。在这次会议上，巴塞尔公约秘书处也将提交“《巴塞尔公约》执行手册”的最后版本。1995年3月11日至13日阿拉伯语国家在开罗举行一个区域一级的关于执行《巴塞尔公约》的工作会议。

42. 1994年核可技术援助信托基金937 900美元，但只收集到264 491美元。已核可在1995年提供1 297 240美元，但直到目前为止尚未收到捐款。

C. 建立危险废物管理的能力

43. 截至今天为止，负责处理危险废物的有59个联络点和61主管当局。将向《巴塞尔公约》第三次缔约国会议提交订正的国家模范立法。缔约国会议已经暂行通过《巴塞尔公约》技术工作组编制的三项技术指导方针，目前正在把这套方针分发给《巴塞尔公约》的缔约国和非缔约国。巴塞尔公约秘书处给克罗地亚和埃及提

供有关国家立法的技术援助,和给安提瓜和巴布达、佛得角、圣卢西亚、塞内加尔和特立尼达和多巴哥提供关于危险废物评价和无害环境管理的技术援助。目前正在考虑为培训和技术转让设立区域和分区中心的包括选择可能地点在内的可行性研究。直到目前为止,已经在拉丁美洲和加勒比开始了可行性研究,在西亚和北非的阿拉伯语国家里将进行另一项研究。

44. 联合国一些组织(卫生组织、劳工组织、环境规划署、工发组织)和区域委员会已经办了一些培训活动、讨论会和工作会议,特别关系到或包括一个危险废物管理的部分,而环境规划署已制定出一项新技术评价方案。卫生组织已经进行了一些关于诊疗/医药废物的活动。

D. 有害废物越界移动和防止其非法贩运的管理

45. 巴塞尔公约秘书处已经更新了有关危险废物越界移动及其处置和无害环境管理的国家立法规定的编纂工作,以及协助几个第三次缔约国会议的缔约国制定其国家和/或国内的法律。对于因危险废物越界移动及其处置造成的损害的责任和补偿问题,已经举行了两届法律和技术专家特设工作组会议来审议和制定一项议定书草稿。技术工作组在其第六届会议上最后拟定关于回收利用业务的危险废物越界移动及其处理的文件草稿,以便由第三次缔约国会议通过。1994年里,巴塞尔公约秘书处同各联合国和其他区域委员会、组织和公约合作防止非法贩/运危险废物,并对“在南太平洋范围内禁止危险和有毒废物条约起草会议”作出贡献(1994年7月,在苏瓦举行)。1995年3月15日至17日在达喀尔举行一次国际工作会议,讨论缔约国决定禁止从经合发组织向非经合发组织国家为最后处理和回收利用而进行废物越界移动的问题。

E. 军事机构适用有关危险废物的准则

46. 环境规划署正在同欧洲经委会合作组织一个会议,这个将于1995年6月27至30日举行的关于军事活动与环境,并涉及有害废物的会议将由瑞典政府充任东道

主。

六、《21世纪议程》第22章：对放射性废物 实行安全无害环境管理

A. 背景

47. 可持续发展委员会在1994年5月举行的第二届会议上要求各国政府和国际社会在下列领域采取不同的行动：进一步支持制定放射性废物管理的国际标准；加强同过渡经济体的合作，协助它们解决由于不适当处理和处置放射性废物而产生的迫切而具体的问题；给发展中国家提供技术和财政援助以便建立它们安全处置和管理放射性废物的能力和拟定改进的有关程序。⁶下面叙述在这些领域取得的进展。

B. 国际放射性废物管理标准的进一步发展

48. 国际原子能机构(原子能机构)应成员国的要求于1991年展开了一项放射性废物安全标准方案，旨在说明在国际范围内存在着一个和谐的放射废物安全和无害环境管理办法。放射性废物安全标准包括一个题为“安全基础”的总文件和六个关于安全标准的附属文件，分别包括“规划”，“处置之前”，“近表面处置”，“地质处置”，“铀一钍采矿和选矿废物”和“放弃使用/环境恢复”。这个系列也将包括一些安全指导方针和安全惯例。其中两个文件，题为“放射性废物管理原则”，即“安全基础”和题为“设立一个国家放射性废物管理制度”，即S-1安全标准，已提交原子能机构理事会核可。三个其他安全标准文件将在1995年9月提交原子能机构理事会。

49. 1994年9月原子能机构大会在关于“解决国际放射性废物管理问题的措施”的第GC(XXXVIII)/RES/6号决议中请其理事会和总干事开始拟定一项关于放射性废物管理安全的公约。1995年2月召开成员名额不限的专家组会议，审查有关这个公约的范围，基本概念和框架以及要包括的具体要点的问题。

50. 为禁止在海上倾倒一切放射性废物而通过的《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的伦敦公约》(《1972年伦敦公约》)各项修正案已于1994年2月20日对除俄罗斯联邦以外的一切缔约国生效,俄罗斯联邦在宣布不接受时说,它将继续努力确保海洋不受倾倒废物和其他物质的污染。原子能机构为了支持《1972年伦敦公约》,负责管理国际北极海评价项目(IASAP),该项目旨在评价在北极海倾倒放射性废物对健康和环境构成的危害。它将于1996年将向各缔约国提交项目的结果的报告。日本、大韩民国、俄罗斯联邦和原子能机构于1994年对在日本海的一些倾倒放射性废物场址进行调查性巡航。联合报告将于1995年3月发表。

51. 关于在原子能机构/海事组织/环境规划署辐射性核燃料(INF)规范下,海上运输核材料的应急准备和反应各方面,原子能机构同海事组织合作,正在加快订正其关于放射性材料运输期间应急反应的文件(安全系列,第87号)。1995年3月在放射性材料安全运输常设咨询组(SAGSTRAM)的一次会议上开始这个订正过程。

C. 对过渡经济体的合作和援助

52. 认识到在中欧和东欧的成员国面对严重的环境问题,原子能机构已经组织了三个关于环境复原的工作会议。在1995年将特别强调铀的采矿和选矿活动造成的污染。原子能机构也提供关于一切放射性废物管理活动的咨询服务和国际同等级小组的审查,包括环境影响的评价。

53. 应北欧联合理事会的要求,原子能机构将在1995年对俄罗斯联邦的放射性废物和用过的核燃料的管理和储存问题组织一项审查,以便确定未来合作的优先事项。

D. 给发展中国家提供的技术和财政援助, 特别是在建立能力方面

54. 原子能机构现行的放射性废物管理训练方案每年在世界各地不同地点举办三、四个训练课程,每一课程为期四星期,大约有30人参加。帮助发展中国家设立放

射性废物管理能力是一项优先活动,是放射性废物管理咨询方案(WAMAP)的主要目标。1994年里,放射性废物管理咨询方案向沙特阿拉伯、乌拉圭、黎巴嫩和阿拉伯联合酋长国派遣了特派团。原子能机构将应要求协助发展中国家根据放射性安全和废物管理方面的需要制定行动计划,其目的是在合理期间内发展出基础结构的组成部分。

E. 国际合作

55. 1995年5月举行的放射性释放物质的环境影响国际专题讨论会将审查以下方面:已经对陆地和水中环境造成污染的放射性释放物质的辐射和环境影响;在制定、适用和证实评价环境影响方法学方面取得的进展;环境复原的方法和标准。将于1995年9月同美国机械工程师学会、欧洲联盟和经合发组织设在德国柏林的核能机构合作举办第五次国际放射性废物管理和环境补救办法会议。

56. 1994年出版一份关于评价和比较核子和其他能源的管理制度费用的技术报告。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》第一卷,“会议通过的决议”,(联合国出版物,销售编号 E.93.I.8和更正),决议一,附件二。

² 见《经济及社会理事会正式记录,1994年,补编第13号》(E/1994/33/Rev.1),第一章,D节。

³ 《同上》,第147段。

⁴ 《同上》,第148段。

⁵ 《同上》,第150段。

⁶ 《同上》,E节,第213和214段。