



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/12
31 March 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Третья сессия

11-28 апреля 1995 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ОБЩЕЕ ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА О ПРОГРЕССЕ В ДЕЛЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ХХІ ВЕК С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ И ВАЖНЕЙШИМ ЭЛЕМЕНТАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Торговля, окружающая среда и устойчивое развитие

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ РАБОТЫ . . .	3 - 19	3
A. Международные организации	3 - 13	3
B. Транспарентность и участие общественности и экспертов	14 - 19	6
II. ОБЩИЙ ОБЗОР	20 - 97	8
A. Меры, касающиеся товарной продукции, и доступ к рынкам	21 - 36	8
B. Технологические стандарты и конкурентоспособность	37 - 50	12

* E/CN.17/1995/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Интернализация внешних экологических издержек и торговля	51 - 60	15
D. Многосторонние природоохранные соглашения и торговая политика	61 - 69	17
E. Торговые возможности в связи с экологическими факторами	70 - 83	19
F. Торговая политика и окружающая среда	84 - 97	22
III. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА	98 - 101	25
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	102 - 111	26
A. Выводы	102 - 110	26
B. Рекомендации	111	27

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в деле достижения целей в области торговли, окружающей среды и устойчивого развития, которые были определены в главе 2 Повестки дня на XXI век, в частности в программных областях А (содействие устойчивому развитию посредством торговли) и В (обеспечение позитивного взаимодействия между торговлей и окружающей средой) 1/, после проведения в июне 1992 года Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Особое внимание в нем уделено ходу соответствующего обсуждения в Комиссии по устойчивому развитию на ее второй сессии 2/. Данный доклад был подготовлен секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), выполняющим функции координатора по вопросам устойчивого развития и торговли, в соответствии с договоренностями, достигнутыми Междучленским комитетом по устойчивому развитию на его четвертой сессии. Он является результатом консультаций и обмена информацией с назначенными координаторами в рамках учреждений системы Организации Объединенных Наций, правительственными чиновниками и рядом других лиц. В докладе широко используются результаты работы, проделанной Всемирной торговой организацией (ВТО), ЮНКТАД, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими организациями. Он дополняет доклады, которые были представлены секретариатами ЮНКТАД, ЮНЕП и ВТО по вопросу об их деятельности.

2. В целях оказания Комиссии содействия в обеспечении надлежащей координации и сотрудничества между соответствующими международными форумами в разделе I ниже рассматриваются отдельные организационные вопросы с уделением особого внимания прогрессу, достигнутому в рамках нескольких международных форумов после второй сессии Комиссии, а также нынешнему сотрудничеству между секретариатами соответствующих организаций. В нем также анализируются вопросы транспарентности и участия в этом процессе общественности и экспертов. В разделе II дается обзор принципиальных связей между торговой и экологической политикой, при этом в каждом случае выделяются основные вопросы, вытекающие из Повестки дня на XXI век и хода обсуждения на второй сессии Комиссии. В нем также указываются основные концептуальные и эмпирические вопросы и пути их решения на различных форумах. Наконец, в каждом разделе затрагивается ряд вопросов в области политики, которые Комиссия может пожелать рассмотреть. Раздел III посвящен созданию потенциала. Резюме и рекомендации излагаются в разделе IV.

I. ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММ РАБОТЫ

A. Международные организации

3. После проведения второй сессии Комиссии на международных форумах, в частности в рамках ВТО, ЮНКТАД и ЮНЕП, был достигнут дальний прогресс в деле осуществления программ работы в области торговли, окружающей среды и устойчивого развития. Создание Комитета по торговле и окружающей среде ВТО придало дальний импульс этой работе. По просьбе Комиссии по устойчивому развитию, высказанной на ее второй сессии, ЮНКТАД и ЮНЕП провели совместно неофициальное совещание высокого уровня по вопросам торговли, окружающей среды и устойчивого развития.

4. В январе 1995 года после принятого по завершении Уругвайского раунда переговоров в Марракеше решения по вопросам торговли и окружающей среды был учрежден Комитет по торговле и окружающей среде ВТО. Он будет заниматься выявлением взаимосвязи между мерами, принимаемыми в области торговли и в области охраны окружающей среды, с целью содействия

обеспечению устойчивого развития и вынесением соответствующих рекомендаций о необходимости какого-либо изменения положений многосторонней торговой системы, совместимых с ее открытым, справедливым и недискриминационным характером. Комитет, который был учрежден в январе 1995 года и провел свое первое заседание в феврале 1995 года, вынесет свои рекомендации первому созываемому раз в два года совещанию Конференции министров ВТО, которое состоится в Сингапуре в декабре 1996 года. В рамках Подкомитета по торговле и окружающей среде Подготовительного комитета Конференции ВТО, который функционировал по декабрь 1994 года включительно, был уже достигнут определенный прогресс.

5. Специальная рабочая группа по торговле, окружающей среде и развитию была учреждена Советом по торговле и развитию ЮНКТАД для изучения - в целях содействия обеспечению устойчивого развития - взаимосвязей между торговлей, окружающей средой и развитием и соответствующей политикой с уделением особого внимания проблемам и особым условиям развивающихся стран, в том числе наименее развитых из них. Рабочая группа начала свою работу в конце 1994 года. Кроме того, в ходе первой части своей сорок первой сессии (сентябрь 1994 года) Совет обсудил вопрос о воздействии экологической политики на конкурентоспособность экспортных товаров и доступ на рынки. ЮНКТАД также продолжала проводить анализ политики в области торговли, окружающей среды и развития. Ее концептуальная и эмпирическая деятельность охватывает научно-исследовательские институты развивающихся стран и способствует учету интересов развивающихся стран в процессе обсуждения международным сообществом вопросов торговли и охраны окружающей среды 3/.

6. Вопросы торговли и окружающей среды также рассматриваются в Постоянном комитете по сырьевым товарам ЮНКТАД. В соответствии с широкой программой работы на своей третьей сессии Комитет обсудил возможные пути повышения конкурентоспособности натуральных товаров, имеющих экологические преимущества. На своей четвертой сессии он проанализирует возможные способы учета в ценах на натуральные товары и конкурирующие с ними синтетические изделия экологических издержек.

7. ЮНЕП продолжала анализировать юридические, научные и экономические аспекты взаимосвязи между торговлей и окружающей средой. Она рассмотрела ряд международных соглашений в области охраны окружающей среды и проанализировала их связь с торговыми нормами, взаимосвязь между оценкой экологического риска и политикой в области торговли; роль научных данных в вопросах, касающихся торговли/окружающей среды и согласование процедур оценки. В настоящее время ЮНЕП проводит ряд технических заседаний по вопросам торговли и окружающей среды, которые, в частности, касаются обзоров торговой политики с точки зрения охраны окружающей среды, режимов предотвращения разногласий, международных соглашений по охране окружающей среды и торговой политики и эквивалентности норм в отношении экологической маркировки товаров. В дополнение к совместному техническому учебному семинару ЮНЕП/ЮНКТАД по вопросам торговли и окружающей среды, проведенному в Найроби для африканских стран, ЮНЕП планирует организовать ряд региональных семинаров с целью повышения осведомленности общественности по проблемам охраны окружающей среды и координации экологической и торговой политики.

8. ФАО рассматривает вопросы торговли, окружающей среды и устойчивого развития в контексте деятельности своих различных межправительственных групп. Признав факт отсутствия надежных данных, на основе которых можно было бы разрабатывать конкретные решения в области экологической политики, касающиеся сельскохозяйственных товаров, Комитет по проблемам сырьевых товаров на своей пятьдесят девятой сессии в 1993 году призвал группы, которые еще не сделали этого, начать работу по разработке экологических аспектов торговой политики, имеющих отношение к тем видам сельскохозяйственных товаров, которыми занимаются

этим группы, и дать оценку их воздействия на торговые потоки. Он также рекомендовал им провести исследования по отдельным категориям сырьевых товаров, в том числе технический анализ воздействия на окружающую среду и экономическую оценку затрат от экологического ущерба, изучить последствия политики в области охраны окружающей среды и устойчивого развития сельского хозяйства и сельскохозяйственных районов (САРД), а также вопрос о национальной и международной поддержке, требуемой тем странам, которые приняли такую политику 4/.

9. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) осуществляет многоаспектную программу работы в области торговли и окружающей среды, координируемую ее Совместной сессией экспертов по вопросам торговли и окружающей среды. Преследуемые цели заключаются в содействии более полной интеграции процесса выработки торговой и экологической политики в деятельность национальных правительств; устранении проблем, мешающих взаимопониманию и связи между группами, действующими в сфере торговли и окружающей среды; и проведении анализа и определении перспектив проводимой в этой связи работы, осуществляющейся другими международными организациями. В июне 1993 года были разработаны четыре процедурных руководящих принципа, касающиеся транспарентности и проведения консультаций, обзора положения в области охраны окружающей среды и торговли, международного сотрудничества и регулирования споров; в конце мая 1995 года Совету министров ОЭСР будет представлен доклад с изложением ответов стран - членов ОЭСР на эти руководящие принципы и результатов выполнения программы работы Совместной сессии.

10. На своей второй сессии Комиссия подчеркнула необходимость тесного сотрудничества и взаимодополняемости в работе Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ)/ВТО, ЮНКТАД и ЮНЕП, а также обеспечения соответствующего вклада со стороны других участвующих организаций, например Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка и ОЭСР. После второй сессии Комиссии секретариаты различных организаций продолжали и далее укреплять свое сотрудничество и улучшать координацию своей деятельности. Так, например, ЮНКТАД и ЮНЕП приступили к осуществлению совместной программы деятельности, предусматривающей решение десяти вопросов, которые касаются взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием 5/.

11. По просьбе Комиссии, высказанной на ее второй сессии, ЮНКТАД и ЮНЕП совместными усилиями организовали неофициальное совещание высокого уровня по вопросам торговли, окружающей среды и устойчивого развития (21-22 ноября 1994 года, Женева) после проведения в феврале 1994 года аналогичного совещания. Это совещание способствовало развитию диалога в области политики по вопросам сложной взаимосвязи между либерализацией международной торговли, рациональным природопользованием и устойчивым развитием. Доклад о работе совещания был представлен Комиссии.

12. Проведенное совместно ЮНКТАД/ЮНЕП совещание открыло также возможность для оценки имеющихся форм сотрудничества и координации между различными организациями и выявления возможностей дальнейшего укрепления организационного сотрудничества и координации в области торговли, окружающей среды и устойчивого развития. Участники совещания высказали мнение, что проделанная ЮНКТАД и ЮНЕП работа дополняет деятельность ВТО. Многие из них обратили внимание на эффективное сотрудничество между секретариатами ГАТТ/ВТО, ЮНЕП и ЮНКТАД, которые сумели избежать дублирования в работе и внести весомый вклад, исходя из своих соответствующих мандатов и опыта. Некоторые участники предложили обеспечить в неофициальном порядке дальнейшее функционирование на секретариатском уровне этих механизмов, особенно с учетом необходимости осуществления более глубокой аналитической и концептуальной деятельности по вопросам взаимосвязи между торговлей/окружающей средой/устойчивым развитием. Что

касается анализа политики, то ЮНКТАД и ЮНЕП было предложено провести дальнейший концептуальный и эмпирический анализ в областях, связанных с обсуждением вопросов торговли/окружающей среды в рамках ВТО и других организаций.

13. Тесная взаимосвязь и сотрудничество между межправительственными организациями была усиlena благодаря предоставлению другим организациям статуса наблюдателей при соответствующих межправительственных органах. Например, ВТО предоставила статус наблюдателя в Комитете ВТО по торговле и окружающей среде Комиссии, ЮНКТАД, ЮНЕП, Организации Объединенных Наций, ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международному валютному фонду (МВФ), Центру по международной торговле (ЦМТ), Всемирному банку, ОЭСР и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ). Аналогичным образом, секретариаты Комиссии, ЮНЕП, ВТО, ЦМТ, ФАО, ПРООН, ОЭСР и других межправительственных организаций активно участвуют в работе Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию ЮНКТАД.

В. Транспарентность и участие общественности и экспертов

14. Комиссия на своей второй сессии подчеркнула важность обеспечения транспарентности, открытости и активного участия общественности и экспертов в работе, касающейся вопросов торговли и окружающей среды, включая деятельность, проводимую в рамках ВТО, ЮНЕП и ЮНКТАД, а также в процедурах урегулирования споров.

15. Неправительственные организации продолжают проявлять большой интерес к связям между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием. Важный вклад был внесен в таких областях, как повышение степени информированности, просвещение общественности и формирование консенсуса. Значительное число симпозиумов, семинаров и публикаций способствовали обеспечению более глубокого понимания многих вопросов 6/. Также растет число международных научно-исследовательских проектов, касающихся связей между торговлей, окружающей средой и развитием, в осуществлении которых принимают участие научно-исследовательские институты развитых и развивающихся стран 7/. Заслуживающим внимания примером в этом отношении является свод принципов в области торговли и устойчивого развития, подготовленный группой международных экспертов в координации с Международным институтом по проблемам устойчивого развития, который был одобрен Консультативным советом высокого уровня по устойчивому развитию.

16. Были предприняты определенные шаги по улучшению взаимодействия между межправительственными организациями и крупными группами. Секретариат ГATT провел публичный симпозиум по вопросам торговли, окружающей среды и устойчивого развития (Женева, 10-11 июня 1994 года), который совпал с началом нового этапа работы в области торговли и окружающей среды в рамках ГATT/ВТО. В работе симпозиума приняли участие около 300 человек. Две главные цели симпозиума заключались в том, чтобы представить информацию о работе, проводимой в рамках ГATT/ВТО в области торговли и окружающей среды, и собрать вместе признанных экспертов в этой области для анализа и рассмотрения роли, которую может играть торговля в деле охраны и сохранения окружающей среды и ускорения темпов устойчивого развития 8/. В соответствии со статьей V Соглашения о ВТО между членами ВТО проводились консультации по вопросу о налаживании соответствующих связей с неправительственными организациями. В течение последних четырех лет ОЭСР проводила неофициальные консультации по вопросам торговли и окружающей среды с представителями экологических групп и промышленных кругов.

17. Организация Объединенных Наций, включая секретариаты ЮНКТАД и ЮНЕП, признала важность работы в тесном контакте с неправительственными организациями развивающихся и развитых стран и с частным сектором. Что касается последнего, то ЮНЕП в 1995 году подготовит справочный документ о роли частного сектора в вопросах торговли и окружающей среды. Ряд неправительственных организаций принимают участие в работе Специальной рабочей группы ЮНКТАД по торговле, окружающей среде и развитию. В мае 1994 года ЮНЕП провела совещание "за круглым столом" для 23 неправительственных организаций из Южной, Центральной и Северной Америки и стран Карибского бассейна для рассмотрения связей между торговлей и устойчивым развитием.

18. Внимание также уделялось вопросу о транспарентности в связи с механизмом урегулирования споров в рамках ВТО, который может использоваться для разрешения споров, затрагивающих торговые вопросы. Договаривающиеся стороны могут обращаться с просьбой о проведении консультаций и осуществлении посредничества или - если такие процедуры не позволяют урегулировать спор - о создании соответствующей коллегии. ВТО представляет каждой коллегии право обращаться за информацией и технической консультативной помощью к соответствующим лицам или органам. Коллегии могут также запрашивать мнения экспертов. Это будет распространяться на экспертов в области окружающей среды в случае, если спор касается природоохраных мер, имеющих отношение к торговле. В том, что касается научных или других технических вопросов, коллегия имеет право запросить письменное консультативное заключение у какой-либо группы экспертов-аналитиков.

19. Консультативный совет высокого уровня по устойчивому развитию, участники Токийской конференции по глобальной природоохранной деятельности и ряд неправительственных организаций предложили создать группу экспертов из числа представителей торговых, экологических и имеющих отношение к развитию кругов, предпринимательского сектора и секретариатов международных организаций, занимающихся вопросами торговли, окружающей среды и устойчивого развития.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР

20. С учетом углубляющейся интеграции мировой экономики внутренняя политика, включая политику в области охраны окружающей среды, может оказывать все большее влияние на международную торговлю. Что касается товарных стандартов и правил, то в ходе Уругвайского раунда переговоров правительства предприняли усилия с тем, чтобы обеспечить баланс между правами стран на установление соответствующего уровня охраны окружающей среды и необходимостью не допустить чрезмерных неблагоприятных последствий для торговли. В контексте своей программы работы Комитет ВТО по торговле и окружающей среде рассматривает вопрос о некоторых экономических требованиях, касающихся товарной продукции, включая упаковку, маркировку и утилизацию, которые в правилах ВТО, возможно, охватываются недостаточным образом. Определенное внимание уделялось последствиям политики в области охраны окружающей среды для конкурентоспособности. Как представляется, применительно к производственным стандартам, также известным как процессы и методы производства, внимание переключается с таких вопросов, как "экодемпинг" и "зоны отсутствия контроля за загрязнением", на поиск эффективных мер, направленных на оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в осуществлении их инициатив по укреплению охраны окружающей среды. Помимо мер, конкретно касающихся товарной продукции и производственных методов, могут приниматься другие природоохранные меры, направленные на исправление недостатков политики и рынков в целях интернализации внешних экологических издержек. Что касается глобальных экологических проблем, то основное внимание в рамках проводимой дискуссии уделяется использованию торговых мер в рамках многосторонних природоохранных соглашений и их связи с

правилами ВТО, в частности в том случае, когда такие меры применяются по отношению к государствам, не являющимся их сторонами, а также применению односторонних мер в случае отсутствия таких соглашений. Наконец, экологические факторы могут также создавать возможности для торговли экологическими товарами и услугами и экологически безопасными товарами. С экологическими последствиями торговой политики связан ряд проблем. Дальнейшая либерализация торговли является необходимым, но недостаточным условием для обеспечения устойчивого развития. Либерализация торговли может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для окружающей среды. В тех случаях, когда либерализация торговли будет иметь отрицательные последствия для окружающей среды, необходимо проводить соответствующую политику. Эти проблемы обсуждаются ниже.

A. Меры, касающиеся товарной продукции, и доступ к рынкам

1. Проблемы

21. Природоохранные меры, касающиеся товарной продукции и направленные на устранение воздействия потребления на окружающую среду страны-импортера за счет указания товарных характеристик, безусловно, подпадают под сферу действия Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле. Это соглашение допускает обеспечение странами "надлежащего" уровня защиты окружающей среды, но при этом требует, чтобы эти природоохранные меры принимались в соответствии с правилами ВТО, включая национальный режим и недискриминацию. Другие положения этого соглашения касаются транспарентности и технической помощи.

22. Хотя правила международной торговли относительно четко определены применительно к техническим стандартам и нормам, касающимся товарных характеристик, были разработаны меры, по отношению к которым правила ВТО, возможно, адаптированы в недостаточной степени; это относится, например, к маркировке о соответствии экологическим требованиям, к некоторым требованиям в отношении упаковки и к мерам, направленным на поощрение утилизации. В том, что касается упаковки, ВТО располагает информацией о мерах, устанавливающих, какие виды упаковки могут (или не могут) использоваться на том или ином рынке, однако она в меньшей степени осведомлена о тех мерах, которые предписывают регенерировать, использовать повторно, утилизировать или удалять упаковочные материалы после того, как они были использованы для первоначальной цели.

23. Хотя такие меры направлены главным образом на достижение природоохранных целей, имеются опасения в отношении того, что они могут иногда иметь непредвиденные последствия для торговли. Анализ потенциальных последствий этих мер для развивающихся стран имеет большое значение. Когда существует вероятность негативного воздействия на торговлю, важно проанализировать, могут ли быть обеспечены повышение степени транспарентности и укрепление международного сотрудничества и можно ли распространить на эти меры действие правил, аналогичных тем, которые предусмотрены в Соглашении ТБТ.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

24. Хотя признано, что меры, конкретно касающиеся товарной продукции, могут приводить к тому, что иностранные производители будут нести дополнительные издержки в связи с перестройкой их деятельности, никакой систематизированной информации о последствиях таких мер для торговли или их воздействии на развивающиеся страны не имеется. Имеются определенные данные о том, что, хотя в большинстве секторов количество обязательных к исполнению природоохранных требований к товарной продукции все еще относительно невелико, в отдельных секторах последствия соблюдения таких требований для торговли могут быть значительными, в

частности в секторах малых и средних предприятий развивающихся стран. Необходимо провести дополнительную аналитическую работу для оценки последствий требований в отношении упаковки и политики в области утилизации с тем, чтобы не допустить чрезмерно негативного воздействия на торговлю.

25. Высказывается определенная озабоченность в отношении того, что распространение правил, касающихся маркировки о соответствии экологическим требованиям, может создать определенные проблемы для иностранных производителей, которым, если они хотят получить разрешение на использование такой маркировки, придется запрашивать соответствующую информацию и корректировать свою деятельность с учетом различных правил. Развивающиеся страны во все большей степени ощущают на себе действие существующей в странах ОЭСР практики маркировки о соответствии экологическим требованиям, поскольку некоторые новые категории товаров, подлежащих маркировке, представляют для них экспортный интерес. Кроме того, критерии, применяемые к этим товарным категориям, зачастую касаются материалов и производственных процессов, и иностранные производители могут испытывать трудности с их соблюдением. Критерии, разработанные с учетом экологических условий в стране-импортере, могут быть экологически неоправданными с точки зрения местных условий в стране-производителе. В этом отношении необходимо не допускать дискриминации и неблагоприятных последствий для торговли. Кроме того, в дальнейшей разработке нуждаются такие концепции, как взаимное признание и соответствие.

3. Работа, проводимая международными организациями

26. С 1962 года в рамках осуществления совместной Программы по продовольственным стандартам, основным органом которой является Комиссия по разработке "Кодекс алиментариус", сотрудничают ФАО и ВОЗ. В Соглашении об осуществлении санитарных и фитосанитарных мер Уругвайского раунда утверждается, что связанные с охраной здоровья стандарты, руководящие принципы и рекомендации "Кодекса" представляют собой международный консенсус, необходимый для защиты здоровья человека в контексте обеспечения безопасности продовольствия с санитарной точки зрения. В связи с этим стандарты, руководящие принципы и рекомендации "Кодекса" теперь станут основой национальных требований в том, что касается международной торговли продовольствием 9/.

27. Комитет ВТО по торговле и окружающей среде изучает, в частности, последствия экологических мер для доступа на рынки, особенно для развивающихся стран и, прежде всего, наименее развитых из них. Начал работу Подкомитет по торговле и окружающей среде Подготовительного комитета для ВТО. Влияние связанной с охраной окружающей среды политики на конкурентоспособность экспорта и доступ на рынки обсудил Совет по торговле и развитию 10/.

28. Вопросы, касающиеся маркировки о соответствии экологическим требованиям, обсуждает Рабочая группа по торговле, окружающей среде и развитию ЮНКТАД 11/, которая, в соответствии со своим мандатом, также займется определением и анализом влияющих на торговлю новых инструментов экологической политики с учетом необходимости международного сотрудничества в интересах достижения транспарентности и согласованности усилий по обеспечению взаимодополнимости экологической и торговой политики. На своей второй сессии 6-9 июня 1995 года Рабочая группа обсудит связанные с торговлей, окружающей средой и развитием аспекты установления и соблюдения процедур маркировки о соответствии экологическим требованиям. В рамках проекта технического сотрудничества, финансируемого МИЦР, секретариат ЮНКТАД провел практикум по вопросам маркировки о соответствии экологическим требованиям в контексте международной торговли (Женева, 28-29 июня 1994 года).

29. Определением последствий маркировки о соответствии экологическим требованиям и специальной упаковки для торговли, а также анализом возможных отличий таких последствий от влияния технических стандартов и положений, которые более знакомы участвующим в ГATT сторонам из Соглашения о технических барьерах в торговле, занимается Группа по природоохранным мерам и международной торговле ГATT.

30. Вопросами маркировки о соответствии экологическим требованиям занимаются и некоторые другие международные организации. В ходе обсуждений на Совместной сессии по торговле и окружающей среде ОЭСР основное внимание уделялось таким вопросам, как регулирование жизненного цикла товаров и технологические и производственные процессы. В рамках проведенного ОЭСР Практикума по вопросам регулирования жизненного цикла товаров и торговли (июль 1993 года) изучались последствия для торговли инициатив ОЭСР в области упаковки, маркировки о соответствии экологическим требованиям и утилизации отходов. Кроме того, ОЭСР в сотрудничестве с Департаментом торговли и промышленности Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Советом по вопросам маркировки о соответствии экологическим требованиям Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии организовала практикум по вопросам маркировки о соответствии экологическим требованиям в контексте международной торговли (6–7 октября 1994 года).

31. На вопросах взаимного признания и соответствия в их связи с существующими международными экологическими стандартами и на разработке политики и проведении исследований, связанных с отбором критериев и определением эффективности правил маркировки о соответствии экологическим требованиям с точки зрения охраны окружающей среды, сконцентрирована работа в области маркировки о соответствии экологическим требованиям ЮНЕП. ЮНЕП продолжает сотрудничать с ЮНКТАД в изучении связанных с торговлей аспектов маркировки о соответствии экологическим требованиям.

32. Три международных стандарта маркировки о соответствии экологическим требованиям готовит Технический комитет 207 Международной организации по стандартизации (МОС). Эти стандарты будут включать руководящие принципы, направленные на обеспечение достоверности маркировки о соответствии экологическим требованиям и ее недискриминационного характера.

33. На уровне подсекторов промышленности изучением технических правил международной маркировки о соответствии экологическим требованиям занимается ЮНИДО. Первая инициатива была связана с кожевенной промышленностью, которой было посвящено проведенное ЮНИДО совещание экспертов из развитых и развивающихся стран (3–4 октября 1994 года). Эксперты изучили различные правила маркировки о соответствии экологическим требованиям и обратились к ЮНИДО с просьбой разработать технические критерии маркировки о соответствии экологическим требованиям, исходя из существующих правил и в консультации с заинтересованными межправительственными и неправительственными организациями и соответствующими техническими учреждениями. ЮНИДО продолжит эту работу в 1995 году и, опираясь на свой опыт, связанный с кожевенной промышленностью, займется рассмотрением вопроса о технических нормах для других подсекторов промышленности, представляющих интерес для развивающихся стран.

4. Вопросы политики

34. Соблюдение стандартов на продукцию, даже международных, иногда вынуждает развивающиеся страны идти на значительные расходы. Важное значение, особенно в тех случаях, когда такие стандарты могут оказывать неблагоприятное воздействие на торговлю, имеют предварительное обеспечение транспарентности, распространение информации, техническая помощь и технологическое сотрудничество.

35. Что касается политики в отношении упаковки и утилизации отходов, то отрицательные последствия для развивающихся стран можно избежать или смягчить путем обеспечения достаточных мощностей по вторичной переработке материалов, используемых экспортерами из развивающихся стран, и путем оказания технической помощи в целях совершенствования методов утилизации или вторичного использования таких материалов. Особое внимание можно было бы уделить созданию возможностей для производства и реализации экологически безопасных материалов из развивающихся стран, например джута (см. раздел Е ниже).

36. Для учета интересов иностранных производителей, включая производителей из развивающихся стран, при разработке критериев маркировки о соответствии экологическим требованиям были рассмотрены различные возможности. В краткосрочном плане, как представляется, положительный результат дало бы повышение уровня транспарентности и осторожное применение критериев в отношении технологических и производственных процессов применительно к тем категориям товаров, импорт которых, особенно из развивающихся стран, является преобладающим. В долгосрочном плане целесообразным подходом может стать изучение степени "соответствия" и взаимное признание правил маркировки о соответствии экологическим требованиям. Этими вопросами совместно занимаются ЮНЕП и ЮНКТАД.

В. Технологические стандарты и конкурентоспособность

1. Проблемы

37. Более жесткие технологические требования, как правило, имеют своим результатом экологические выгоды, если при этом учитывается специфика каждой страны в том, что касается состояния окружающей среды и положения дел в области развития. Достижение долгосрочных экономических выгод может обеспечиваться также путем охраны здоровья человека и повышения производительности на национальном уровне. В определенных случаях технологические стандарты могут способствовать повышению конкурентоспособности охваченных регулированием фирм, например, побуждая их к принятию самых разных мер по предотвращению загрязнения: от использования более рациональной внутрифирменной практики до внедрения технических новшеств, приводящих к появлению новых производственных процессов. Однако, поскольку расходы, связанные с соблюдением этих стандартов, обременительны для отдельных фирм, повышение издержек производства, сопряженное с соблюдением технологических стандартов, может негативно отразиться на конкурентоспособности фирм в тех странах, которые применяют более жесткие технологические стандарты или более эффективно обеспечивают их соблюдение по сравнению с другими странами.

38. Что касается экологии, то иногда высказывается озабоченность по поводу того, что проблемы конкурентоспособности могут помешать внедрению более жестких экологических стандартов. В этой связи могут возникать вопросы, касающиеся использования "косвенных" субсидий, "экодемпинга" и "экологических" компенсационных пошлин в целях выравнивания условий конкурентной борьбы.

39. Эмпирический анализ свидетельствует о том, что общие последствия установления в целом более высоких экологических стандартов большого значения для конкурентоспособности пока не имеют. В исследованиях содержится мало примеров изменения географии "грязных" отраслей промышленности вследствие различий в экологических требованиях в разных странах. Не приводится и убедительных доказательств "экодемпинга" 12/. Кроме того, маловероятно, чтобы стратегическая политика, направленная на получение краткосрочных экономических выгод в результате умышленного установления стандартов на искусственно заниженном уровне или непринятия мер по обеспечению их соблюдения, проводилась на рациональной основе. Сохранение

либеральных экологических стандартов и неэффективное обеспечение их соблюдения могут повлечь за собой увеличение расходов на борьбу с загрязнением, а также расходов, связанных с деградацией ресурсов и их истощением в будущем.

40. Поиск эффективных с точки зрения затрат решений и новаторских способов продвижения по пути к более жестким технологическим требованиям имеет ключевое значение. Все шире признается тот факт, что меры по оказанию поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по укреплению охраны окружающей среды с учетом их специфики в том, что касается состояния окружающей среды и положения дел в области развития, приведут к сглаживанию потенциальных трений, не говоря об экологических выгодах.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

41. Эмпирический анализ свидетельствует о том, что общие последствия установления более высоких экологических стандартов для конкурентоспособности являются незначительными 13/. Вместе с тем необходимо продолжить работу по анализу эффективности более жестких экологических стандартов в конкретных случаях и секторах. Как было отмечено Комиссией на ее второй сессии, в ходе такой работы следует учитывать то, что существуют законные основания для разнообразия экологических норм в разных странах и что различия в относительных издержках производства образуют саму основу для получения прибыли от международной торговли.

42. Издержки, связанные с соблюдением конкретных стандартов, могут быть относительно выше у фирм развивающихся стран, например, по причине отсутствия технологий и инфраструктуры или по причине различий в экологических условиях и приоритетах 14/. Необходимо продолжить изучение неодинаковых последствий экологических стандартов для развитых и развивающихся стран.

43. Хотя правила международной торговли не позволяют странам распространять внутренние технологические стандарты на импортируемую продукцию, вопрос о технологических и производственных процессах приобретает тем не менее все большее значение в контексте международной торговли. Потребители и отрасли обрабатывающей промышленности в развитых странах иногда запрашивают информацию о таких процессах или предлагают иностранным поставщикам использовать конкретные процессы или сырье. Поэтому значение экологического качества продукции и производственных процессов как фактора международной конкурентоспособности может возрасти, и оно, возможно, будет все в большей степени оказывать влияние на стратегии предпринимательской деятельности 15/. Приспособление к экологическим требованиям иностранных клиентов может оказывать благоприятное воздействие на окружающую среду в том случае, если они уместны также в контексте экономических, технических и экологических условий, существующих в стране производства. Вместе с тем конкретные процессы, разработанные с учетом экологических условий и приоритетов импортирующей страны, иногда могут быть неприменимыми или неподходящими с экологической точки зрения в производящей стране.

44. В ходе тематических исследований, проведенных в рамках совместных проектов ЮНКТАД/ПРООН и ЮНКТАД/ЮНЕП, была выявлена необходимость дополнительного изучения вопроса о различных последствиях экологических стандартов для мелких и крупных фирм. Мелкие фирмы испытывают больше трудностей с доступом к информации, технологии и капиталу. Эффект же масштаба при инвестировании в природоохранную деятельность может быть значительным. В тематических исследованиях далее сообщается о различных национальных инициативах, предпринятых в целях совершенствования технологических и производственных процессов.

3. Работа, проводимая международными организациями

45. Вопрос о технологических стандартах и правилах и их воздействии на торговлю и конкурентоспособность был предметом обсуждения в ЮНКТАД и ОЭСР. Он занимал центральное место в ходе обсуждений, состоявшихся на первой части сорок первой сессии Совета по торговле и развитию, на которой рассматривалась тема, касающаяся влияния политики, связанной с охраной окружающей среды, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам. Обсуждение продолжится в рамках Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию на ее второй сессии.

46. Вопрос о технологических и производственных процессах рассматривался также в рамках ОЭСР, в частности на Совместной сессии специалистов в области торговли и окружающей среды. ОЭСР организовала по этой проблеме практикум, который в апреле 1994 года был проведен в Финляндии по приглашению правительства этой страны. ОЭСР разработала концептуальную основу для анализа причин и обоснований использования торговых ограничений в отношении какой-либо продукции с учетом технологических и производственных процессов 16/.

47. Комитет ФАО по проблемам сырьевых товаров, который признает общее отсутствие надлежащих методологий оценки последствий для торговли связанных с отдельными товарами или производственными процессами экологических мер, соберется (3-7 апреля 1995 года) для рассмотрения вопроса о методологии, в основе которой лежат различия в расходах, связанных с обеспечением соблюдения экологических мер в разных странах 17/.

48. В целях оказания развивающимся странам помощи в оценке эффективности технологических решений с точки зрения экологии и безопасности Программа оценки экотехнологии (ЭКОТЕХ) ЮНЕП разрабатывает техническое обоснование использования показателей экологической эффективности. Работа ЮНЕП, ОЭСР и других организаций над такими показателями, возможно, приведет к разработке предназначенного для таможенных служб перечня более чистых технологий, который мог бы служить основой для деятельности по развитию экспорта, ориентированной на распространение информации и передачу более чистых технологий.

4. Вопросы политики

49. Давление на другие страны в целях навязывания им тех или иных конкретных норм, по всей вероятности, будет рассматриваться как протекционистская мера. Более эффективным способом оказания поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по повышению нормативных требований к продукции и процессам является принятие позитивных мер, таких, как расширение доступа на рынки, улучшение доступа к технологии и финансам, а также укрепление потенциала этих стран. Правительства стран - членов ОЭСР и учреждения, занимающиеся оказанием многосторонней помощи, должны активизировать свои усилия по осуществлению таких мер. Международные организации могли бы проделать в этой области дополнительную работу, с тем чтобы выработать новаторские подходы. Уже начато осуществление ряда важных инициатив, как, например, создание силами ЮНИДО/ЮНЕП национальных центров за чистоту производства. Многое еще предстоит сделать для выявления новых источников финансирования более "чистого" производства и для содействия внедрению надлежащих методов. Может быть полезно определить комплекс стратегий, относящихся одновременно к области охраны окружающей среды и к области развития, например, повышение качества очистки сточных вод может способствовать совершенствованию процессов и методов производства и повышению качества жизни бедных слоев населения. При разработке политики, касающейся таких методов, таким стратегиям должно уделяться первоочередное внимание.

50. Во многих развивающихся странах осуществляются важные инициативы по улучшению качества окружающей среды этих стран. Однако надлежащие экологические меры должны приниматься с учетом возможностей каждой страны по осуществлению таких мер, и в некоторых случаях может потребоваться поэтапное введение новых стандартов. Кроме того, более важное значение в рамках политики в области устойчивого развития в развивающихся странах может придаваться ассигнованиям на цели развития инфраструктуры.

С. Интернализация внешних экологических издержек и торговля

1. Проблемы

51. Комиссия на своей второй сессии настоятельно призывала национальные органы власти прилагать усилия для расширения практики интернализации экологических издержек и применения экономических инструментов с учетом подхода, заключающегося в том, что загрязнитель должен, в принципе, нести расходы, связанные с загрязнением, при должном учете общественных интересов и без ущерба для международной торговли и инвестиций. Свою роль в этой связи должен также сыграть и частный сектор.

52. В ходе состоявшегося в ноябре 1994 года совещания высокого уровня ЮНКТАД/ЮНЕП по вопросам торговли, окружающей среды и развития также было отмечено, что интернализация должна осуществляться параллельно с самим процессом развития.

53. Политика в области отбора и осуществления мер, связанных с интернализацией внешних издержек, особенно когда речь идет о продукции, являющейся объектом внешней торговли, пока еще находится на ранних этапах разработки и не прошла еще широкой проверки. Эта политика ориентирована на лиц, принимающих решения о характере производимой продукции, способе производства и предметах потребления. Она предусматривает стимулы, которые должны побудить субъектов, ответственных за нанесение экологического ущерба, к уменьшению масштабов этого ущерба или его ликвидации. Кроме того, в тех случаях, когда оказываются природоохранные услуги, могут быть предусмотрены экономические стимулы для повышения эффективности таких услуг.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

54. Проведение интернализации сопряжено с решением весьма сложных методологических проблем, но при этом такие вопросы носят не только технический, но и политический и экономический характер. Поскольку интернализация будет влиять на размер относительных издержек, важно в контексте торговли обеспечить достаточно хорошее понимание влияния интернализации на конкурентоспособность как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Основное внимание в рамках анализа следует уделить масштабам этого влияния и возможным подходам в области сотрудничества. Необходимо также более точно оценить экономические выгоды.

55. Хотя это и не является обязательным предварительным условием для мер в области интернализации, - которые в идеальном мире осуществлялись бы странами на индивидуальной основе, - основанный на сотрудничестве подход, ведущий к многосторонней и многоготоварной интернализации внешних издержек, создал бы стимулы для проведения желаемой политики и, таким образом, способствовал бы уменьшению озабоченности в отношении последствий для конкурентоспособности, которая может затормозить осуществление односторонних мер в области интернализации. Поэтому большое значение имеет работа над институциональными путями

оказания поддержки такому подходу. Пока что проводимые в этой области исследования сосредоточены на модели сотрудничества по конкретным видам сырьевых товаров 18/.

56. Два важных вопроса заключаются в том, каковы должны быть масштабы интернализации и связанные с нею издержки и, что особенно важно, кто будет нести (частные) экономические издержки в связи с интернализацией (потребители в развитых странах или производители в развивающихся странах).

3. Работа, ведущаяся в международных организациях

57. Сотрудничество между ЮНКТАД и ЮНЕП включает в себя конкретный элемент, посвященный вопросу интернализации внешних экологических издержек. Проводимая работа сосредоточена на практических проблемах, которые должны быть решены, для того чтобы осуществляемая в области интернализации политика не наносила ущерба усилиям развивающихся стран в области развития и чтобы она отвечала экономическим, финансовым, институциональным, правовым и социальным условиям в этих странах. Важная цель этой деятельности состоит в том, чтобы подготовить выводы относительно того, как осуществляется разработка национальной и международной политики, включая экономические, правовые, финансовые и институциональные вопросы.

58. ЮНКТАД в настоящее время проводит тематические исследования по оценке воздействия мер в области интернализации, помимо их влияния на международную конкурентоспособность, на такие индикаторы, как распределение дохода, социальные показатели и занятость. На результаты, по всей вероятности, повлияет выбор инструментов осуществления политики, которые, в свою очередь, по всей вероятности, будут определяться конкретными условиями в каждой стране. Большое значение также имеет оценка предельных издержек и выгод, связанных с уменьшением загрязнения окружающей среды.

59. Тематические исследования в настоящее время проводятся также и в ФАО, и их цель состоит в оценке экологических последствий производства и переработки на местах отдельных видов сельскохозяйственного сырья. С этой целью и для того, чтобы иметь основу для сравнения, ФАО разработала методологию экономической оценки экологических последствий для использования в качестве общего подхода для таких оценок 19/. Директорат ОЭСР по экологическим вопросам на протяжении более 20 лет осуществляет анализ разработки наиболее эффективных стратегических документов в области охраны окружающей среды, в частности документов экономического характера, для целей интернализации экологических издержек.

4. Вопросы политики

60. Национальным правительствам следует прилагать усилия для содействия интернализации экологических издержек. Однако при этом существуют некоторые неопределенности и опасности. Международное сообщество лишь приступает к анализу последствий интернализации не только для потребления и торговли, но и для других экономических и социальных индикаторов. Для оценки этих последствий и обеспечения конструктивных международных рамок в целях содействия усилиям, прилагаемым развивающимися странами, необходимо международное сотрудничество. Как признается в Повестке дня на XXI век, для оказания поддержки экологической политике в развивающихся странах необходимо международное сотрудничество в области ликвидации перекосов в торговле, улучшения функционирования рынков сырьевых товаров, улучшения условий торговли развивающихся стран, уменьшения задолженности, расширения финансовой помощи и облегчения передачи технологий.

D. Многосторонние природоохранные соглашения и торговая политика

1. Проблемы

61. Существует общее согласие в отношении того, что меры, касающиеся трансграничных, региональных и глобальных экологических проблем, должны по возможности основываться на международном консенсусе. Международные внешние издержки требуют заключения регионального или глобального соглашения по нормам и стандартам (которые, однако, могут быть дифференцированными), в связи с чем возникает вопрос о распределении между странами издержек по охране и улучшению состояния окружающей среды. В некоторые многосторонние природоохранные соглашения были включены положения о технической и финансовой помощи, призванные побудить страны к принятию наиболее эффективной экологической политики. В некоторых случаях в такие соглашения были также включены меры в области торговли, которые должны использоваться в качестве последнего средства в случае несоблюдения обязательств.

62. По большей части обсуждение было посвящено вопросу использования торговых мер в рамках многосторонних природоохранных соглашений и тому, как они соотносятся с правилами ВТО, в частности в случаях, когда эти меры могут применяться к государствам, не являющимся участниками соглашения. Другой вопрос касается влияния обязательств в рамках многосторонних природоохранных соглашений на конкурентоспособность, в частности развивающихся стран. Для поощрения передачи технологий и капитала в развивающиеся страны в целях содействия достижению целей в области охраны окружающей среды требуются финансовые средства. Однако объем финансовых средств Глобального экологического фонда не отвечает потребностям, и за период после проведения ЮНСЕД степень выполнения финансовых обязательств снизилась.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

63. В ходе недавнего совещания высокого уровня ЮНКТАД/ЮНЕП по вопросам торговли, окружающей среды и развития было высказано мнение, что будущая работа над многосторонними природоохранными соглашениями должна быть сосредоточена на более детальном эмпирическом анализе применения торговых мер, включая условия законного применения торговых мер, характер таких мер, особые условия развивающихся стран применительно к таким соглашениям и торговую политику, а также на дополнительных финансовых и прочих потребностях развивающихся стран. В рамках такого анализа следует рассмотреть вопрос о применении самих торговых мер и о том, как максимально повысить эффективность многосторонних природоохранных соглашений в целом.

64. Следует подробнее проанализировать последствия положений, касающихся торговли, для конкурентоспособности фирм в развивающихся странах.

3. Работа, ведущаяся в международных организациях

65. Рабочая группа ГАТТ по природоохранным мерам и международной торговле (ПММТ) и впоследствии Подкомитет по торговле и охране окружающей среды обсудили несколько различных вариантов разъяснения взаимосвязи между торговыми положениями в рамках многосторонних природоохранных соглашений и положениями ВТО. Во-первых, было высказано предположение о том, что страны могли бы обеспечивать, чтобы все торговые меры, принимаемые в рамках новых соглашений, соответствовали существующим положениям ВТО. Однако это не позволит урегулировать положение с существующими торговыми положениями, содержащимися в уже действующих многосторонних природоохранных соглашениях. Было предложено два других варианта. Один из вариантов ("ex-ante") представляет собой согласованное толкование статьи XX по вопросу об исключениях, в соответствии с которой принимаемые в рамках международных природоохранных соглашений торговые меры, которые так или иначе могут не соответствовать

положениям ВТО, допускаются при строго определенных условиях. Другой вариант ("ex-post") состоит в том, чтобы получать от ВТО "отказ от претензий" в отношении торговых мер, которые могут не соответствовать существующим положениям ВТО. Рассмотрение этих вопросов продолжается в Комитете по торговле и окружающей среде ВТО.

66. При изучении необходимости и эффективности торговых мер для достижения согласованных на многосторонней основе целей многосторонних природоохранных соглашений следует учитывать специализированный опыт других международных организаций, в частности ЮНЕП. Возможно, потребуется повысить предсказуемость и разработать руководящие принципы в отношении использования торговых мер в рамках будущих соглашений.

67. ЮНЕП подготовила в этой области несколько информационных научно-исследовательских документов 20/. В 1995 году будет создана специальная группа по правовым и техническим вопросам для изучения связей между международными природоохранными соглашениями и торговой политикой. На первом заседании особое внимание будет уделено торговле химическими веществами и ходу разработки в последнее время международно-правовых документов, касающихся предварительного обоснованного согласия, при торговле химическими веществами, на основе положений Лондонской конвенции 21/, и другим событиям.

68. ОЭСР разработала типологию для изучения применения торговых мер в природоохранных целях на основе их связи с национальным и международным законодательством в области охраны окружающей среды, включая многосторонние природоохранные соглашения; и географической сферы данной экологической проблемы (внутристрановая, трансграничная, глобальная). Цель этой типологии состоит в том, чтобы разъяснить постепенный переход от односторонних торговых мер в целях охраны окружающей среды к многосторонним мерам.

4. Вопросы политики

69. Общепризнанно, что для поощрения возможно более широкого участия в многосторонних природоохранных соглашениях предпочтительнее использовать позитивные меры, а не торговые, и что торговые положения новых соглашений должны соответствовать правилам и торговым принципам ВТО, таким, как принципы недискриминации, минимума торговых ограничений и транспарентности. Необходимо также изучить влияние предлагаемых торговых мер на торговлю и конкурентоспособность развивающихся стран и в тех случаях, когда такое влияние является негативным, - вопрос о том, каким образом можно обеспечить адекватную компенсацию, с тем чтобы добиться выполнения соглашения.

E. Торговые возможности в связи с экологическими факторами

1. Проблемы

70. Помимо того, что проведение экологической политики и применение стандартов и нормативных положений способствуют улучшению состояния окружающей среды, эти факторы являются также одной из главных движущих сил "экологического сектора", который рассматривается как источник рыночных возможностей и создания рабочих мест. Развивающиеся страны представляют собой важный и растущий рынок экологических товаров и услуг. Хотя на товары, являющиеся объектом международной торговли, приходится лишь небольшая доля общих экологических расходов, они тем не менее представляют собой значительную часть торгового оборота 22/.

71. В ряде стран ОЭСР программы развития экспорта ориентированы на такие товары, услуги и технологию, которые предназначены для охраны окружающей среды 23/. Осуществление таких программ может в значительной степени способствовать более эффективной охране окружающей среды в развивающихся странах при том условии, что содействие экспорту оборудования для ограничения промышленного загрязнения не будет приводить к отказу в международных программах помощи от ориентации на оказание содействия в совершенствовании инфраструктуры, например канализационных и дренажных систем. Важно также обеспечить, чтобы в рамках программ помощи и программ развития экспорта поощрялась передача такого оборудования, которое лучше всего соответствует экологическим условиям и условиям для развития в развивающихся странах-получателях 24/, и чтобы тесная связь помощи в целях развития с функциями содействия экспорту не ставила под угрозу срыва деятельность по освоению и распространению технологии 25/.

72. В некоторых случаях развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могут успешно конкурировать на рынке экологических товаров и услуг 26/. Поскольку в развивающихся странах возникают новые рынки экологических товаров и услуг, могут открыться возможности для торговли по линии Юг-Юг, в частности торговли товарами и услугами, произведенными с применением технологии, которая разработана с учетом местных экологических условий и условий для развития в развивающихся странах.

73. Комиссия на своей второй сессии отметила перспективы в области торговли, которые могут открыться для "экологически чистой" продукции из развивающихся стран 27/. Спрос на такую продукцию существует главным образом на рынках развитых стран. Развивающиеся страны производят разнообразную органическую продукцию, обладающую экологическими преимуществами. Более широкое использование этой продукции самими развивающимися странами могло бы способствовать охране окружающей среды в этих странах, позволило бы сэкономить иностранную валюту, расходуемую на импорт альтернативной продукции, и расширить торговлю между развивающимися странами.

74. Важным является вопрос о том, каким образом должны происходить определение и сертификация экологически чистой продукции. Поскольку абсолютно экологически чистой продукции не существует, важно обеспечить, чтобы заявки на экологическую чистоту имели достоверный характер, учитывали интересы потребителей и поддерживали честную конкуренцию. Важное значение в этом контексте имеет работа МОС.

75. Другой вопрос заключается в том, каким образом изменения в политике могут способствовать повышению конкурентоспособности экологически чистой продукции. Например, если страны (импортеры) перейдут к более полной интернализации экологических затрат в случае заменителей экологически чистой по своей природе продукции, конкурентоспособность последней может еще больше повыситься. В этой связи Комитет ЮНКТАД по сырьевым товарам пришел к выводу, что, если подобные изменения в спросе не будут происходить сами по себе, то можно будет ожидать, что принятие налоговых и ценообразовательных мер, поощряющих интернализацию экологических издержек, приведет к существенным изменениям в структурах потребления.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

76. Для экологических товаров и услуг существует емкий и постоянно растущий рынок. Согласно результатам широко цитируемого исследования ОЭСР, глобальный рынок для этих товаров и услуг возрастет примерно с 200 млрд. долл. США в 1990 году до 300 млрд. долл. США в 2000 году 28/. Потребуется проделать дополнительную работу по анализу возможностей, открывающихся в связи с таким рынком, в том числе возможностей производителей в

развивающихся странах. Кроме того, целесообразно проанализировать, возможно, последствия увязывания официальной помощи в целях развития с деятельностью по развитию экспорта экологических товаров и услуг.

77. К числу концептуальных и эмпирических вопросов, касающихся торговых возможностей, открывающихся в связи с экологическими факторами, относятся следующие: в какой степени рыночные силы в сочетании с повышением экологической осведомленности потребителей будут способствовать увеличению спроса на экологически чистую продукцию и насколько устойчивого спроса на конкретную продукцию можно ожидать; будут ли потребители готовы платить надбавку за продукцию, обладающую экологическими преимуществами, и на каких условиях; насколько широкие торговые возможности открываются перед развивающимися странами с учетом таких факторов, как доступ на рынки, уровень конкурентоспособности и ограниченность предложения.

3. Работа, ведущаяся в международных организациях

78. Был проведен определенный анализ торговли экологическими товарами и услугами, в частности в ОЭСР. Работа, ведущаяся в других организациях – ФАО, ЮНКТАД, ЮНЕП и ЦМТ, – была сосредоточена на изучении возможностей в области торговли экологически чистой продукцией. Кроме того, был достигнут прогресс в рамках координационных договоренностей между этими организациями, например, в том, что касается важных и взаимодополняющих ролей ЮНКТАД и ЦМТ в распространении информации и оказании технической помощи в интересах использования новых торговых возможностей, открывающихся в связи с экологической деятельностью (ЮНКТАД – на межправительственном и директивном уровне и ЦМТ – на оперативном уровне) 29/.

79. Комитет ЮНКТАД по сырьевым товарам занимается изучением вопросов, связанных с повышением конкурентоспособности органической продукции, обладающей экологическими преимуществами. Секретариат ЮНКТАД занимается осуществлением проекта технического сотрудничества в области экологически предпочтительной продукции. Анализ возможностей в области торговли экологически чистой продукцией проводится также в рамках Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию.

80. В рамках своей общей программы по развитию связанной с окружающей средой торговли в развивающихся странах Центр международной торговли (ЦМТ) расширяет свою деятельность по распространению информации о возможностях в области торговли экологически чистой продукцией, системах экологической маркировки и критериях и процедурах экологически чистой упаковки, а также по оказанию помощи производителям из развивающихся стран в использовании возможностей торговли на рынках сбыта их продукции. ЦМТ рассматривает также возможность оказания помощи учреждениям, ассоциациям и предприятиям в развивающихся странах в разработке на секторальном уровне маркировок конкретной продукции или разработке национальных систем экологической маркировки.

4. Вопросы политики

81. Возможности торговли экологически чистой продукцией из развивающихся стран можно расширять путем оказания технической помощи и создания потенциала. Например, Постоянный комитет ЮНКТАД по сырьевым товарам пришел к выводу, что имеются значительные перспективы для финансового и технического сотрудничества между развитыми и развивающимися странами в деле повышения экологических преимуществ органической продукции. Деятельность по оказанию технической помощи и поддержке в создании национального потенциала можно сосредоточить на ряде областей, таких, как предоставление информации, оказание помощи в изучении рынка и

маркетинге и оказание технической помощи органам, занимающимся проверкой и сертификацией в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

82. Международное сотрудничество в области экологической маркировки и экологической сертификации может оказать развивающимся странам дополнительную помощь в производстве и экспорте экологически чистой продукции с учетом местных экологических условий и условий для развития в странах производства.

83. Необходимо предпринять дополнительные усилия для определения путей и средств обоснования достоверности заявок на экологическую чистоту продукции из развивающихся стран. Потребуется техническая помощь для создания механизмов сертификации или обоснования таких заявок и для стимулирования экспорта экологически чистой продукции из развивающихся стран.

F. Торговая политика и окружающая среда

1. Проблемы

84. В главе 2 Повестки дня на XXI век, в частности в программной области А "Содействие устойчивому развитию посредством торговли", подчеркивается важное значение либерализации торговли для содействия устойчивому развитию. Расширение доступа на рынки призвано сыграть важную роль в деле продвижения к устойчивому развитию посредством обеспечения ресурсов для улучшения состояния окружающей среды, а также посредством повышения эффективности. Расширение доступа на рынки также облегчает диверсификацию производства и экспорта, уменьшая тем самым сильную зависимость многих стран от нескольких видов сырьевых товаров как источника валютных поступлений. Реализация договоренностей, достигнутых в ходе Уругвайского раунда, позволит расширить доступ на рынки. Вместе с тем по-прежнему важно выявить те области, в которых дальнейшая либерализация торговли – например, посредством сокращения либо устранения практики повышения тарифных ставок – могла бы способствовать устойчивому развитию.

85. Дальнейшая либерализация торговли является необходимым, но не достаточным условием обеспечения устойчивого развития. Обусловленные ею изменения в экономической деятельности оказывают воздействие на окружающую среду, которое может носить как позитивный, так и негативный характер в зависимости от конкретных условий и проводимой политики. Национальные правительства заинтересованы в анализе экологических последствий существенных изменений в структуре производства и потребления, включая последствия реформирования торговой политики, и во внесении в соответствующую политику необходимых корректировок, с тем чтобы избежать негативных последствий для окружающей среды.

86. С экономической точки зрения чрезмерный ущерб окружающей среде наносится в тех случаях, когда предельные социальные издержки использования экологических ресурсов превышают предельную общественную полезность. Разница между предельными социальными издержками и полезностью возникает в результате ненадлежащего функционирования рынка – неспособности рынка уравнять предельные социальные издержки и выгоды, либо неправильной политики – когда микроэкономическая политика поощряет чрезмерное использование экологических ресурсов. В связи с этим Комиссия на своей второй сессии подчеркнула необходимость сокращения размера субсидий, имеющих пагубные последствия для состояния окружающей среды и вызывающих перекосы в торговле. В той мере, в какой вызывающая перекосы торговая политика является также и несостоятельной экологической политикой (например, она предусматривает субсидирование сельского хозяйства, отсутствие стимулов для передачи экологически безопасных технологий и т.д.), либерализация торговли одновременно позволит уменьшить пагубное воздействие на

окружающую среду. И наоборот, либерализация торговли может и усугубить неправильную политику или ненадлежащее функционирование рынков, что может привести к еще большему ухудшению состояния окружающей среды. Однако это соображение не следует расценивать как аргумент против либерализации. Оно, скорее, является свидетельством необходимости того, чтобы экологическая политика предусматривала устранение негативных аспектов функционирования рынков и проводимой политики, что должно дополнять политику либерализации торговли.

87. Одним из аспектов либерализации торговли в развивающихся странах является повышение открытости и усиление конкуренции на их внутренних рынках. Повышение открытости этих рынков облегчает импорт современных технологий и предложение предпочтительных с экологической точки зрения химических препаратов и других сырьевых материалов. В некоторых отраслях, таких, как рыболовство и заготовка тропических пород древесины, либерализация импорта может стать временным решением существующих проблем, так как уменьшит необходимость в интенсивном использовании местных ресурсов. В других случаях либерализация торговли может привести к негативным последствиям для окружающей среды.

88. Повышение открытости рынков и активизация коммерческих и инвестиционных связей со странами, где существуют более жесткие экологические нормативы, также способствовали улучшению состояния окружающей среды, особенно более крупными корпорациями, и повышению общей экологической информированности. Процесс структурной перестройки в промышленности может способствовать проведению природоохранных мероприятий. Помимо этого, усилившаяся конкуренция между импортерами может привести к определенному улучшению экологических показателей деятельности фирм в результате предпринимаемых ими усилий по достижению более высокого уровня эффективности производства.

89. Определенную озабоченность, особенно у развивающихся стран, вызывает экспорт, в частности, развитыми странами товаров, запрещенных на внутреннем рынке 30/.

2. Концептуальные и эмпирические вопросы

90. Вопрос о воздействии торговли на состояние окружающей среды уже неоднократно обсуждался, что позволяет сделать определенные выводы. Во-первых, сама по себе торговля непосредственно не способствует ухудшению состояния окружающей среды; по существу, проблема заключается в использовании неустойчивых методов производства. Однако если ухудшение состояния окружающей среды может быть обусловлено ненадлежащим функционированием рынков и несостоятельностью соответствующей политики, то торговля может усилить их пагубное воздействие. Во-вторых, в отсутствие либерализации торговли состояние окружающей среды может и не ухудшаться – все зависит от взаимодействия политики, вызывающей перекосы в торговле, и ненадлежащего функционирования рынков или несостоятельности политики. В-третьих, в той мере, в какой либерализация повышает уровень благосостояния и ведет к увеличению доходов, страны могут переходить к более высокому уровню охраны окружающей среды.

91. Вопрос о том, каким образом либерализация торговли влияет на состояние окружающей среды, по существу является эмпирическим. Из вышесказанного следует, что эмпирический анализ не должен проводиться в отрыве от более широкого процесса развития. Либерализация торговли, если она дополняется соответствующей экологической политикой, может ускорить интернализацию экологических издержек посредством расширения возможностей роста в той или иной стране.

92. Концептуальный и эмпирический анализ воздействия либерализации торговли на окружающую среду охватывал несколько видов воздействия, таких, как совокупное воздействие (воздействие на структуру производства и, таким образом, на средний показатель интенсивности загрязнения

окружающей среды в результате производственной деятельности), структурное воздействие, нормативное воздействие (воздействие на способность правительства разрабатывать и осуществлять определенную экологическую политику), технологическое воздействие (воздействие на передачу технологии и более свободный приток инвестиций), воздействие на производимую продукцию и воздействие на масштабы производства.

3. Работа, ведущаяся в международных организациях

93. Комитет по торговле и окружающей среде ВТО занимается анализом позитивного воздействия устранения торговых ограничений и перекосов на окружающую среду. В соответствии с решениями Постоянного комитета ЮНКТАД по сырьевым товарам в своей концептуальной и эмпирической работе по проблематике интернализации экологических издержек секретариат ЮНКТАД намерен сосредоточить основное внимание на воздействии на окружающую среду существенных перекосов в механизмах ценообразования, в частности на воздействии субсидий.

94. ОЭСР провела обширный анализ воздействия либерализации торговли на состояние окружающей среды и разработала концептуальные рамки и методологию проведения экологических обзоров торговой политики и соглашений 31/. ЮНЕП подготовила справочный документ по экологическим обзорам и торговой политике и провела рабочее совещание группы экспертов, на котором обсуждалась проблема сочетаемости моделирования в области макроэкономики и оценки состояния окружающей среды. В конце 1995 или в начале 1996 года ЮНЕП планирует созвать международную конференцию по экологической оценке торговой политики, с тем чтобы провести обзор методологии оценок, секторальных исследований, вариантов политики и потребностей в деле создания потенциала на национальном уровне.

95. Несколько проблем, анализировавшихся в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по согласованию экологической и торговой политики, касаются последствий либерализации торговли для состояния окружающей среды и определения политики, которая смягчает возможные негативные экологические последствия без ущерба для выгод, которые приносит либерализация торговли.

96. Комитет ВТО по торговле и окружающей среде приступил к работе по обсуждению вопросов, связанных с товарами, запрещенными на внутреннем рынке. ФАО и ЮНЕП учредили в 1990 году совместную программу введения практики получения предварительного обоснованного согласия. Под этим согласием понимается принцип, в соответствии с которым международные перевозки химических препаратов, включая пестициды, которые запрещены или строго ограничены в целях охраны здоровья людей или окружающей среды, должны осуществляться лишь с четко выраженным согласия национальных властей участвующей страны-импортера. Процедура получения согласия распространяется на определенный ряд пестицидов, характеризующихся высокой токсичностью. К настоящему времени 127 государств-членов определили национальные учреждения, которые отвечают за соблюдение этой процедуры. Сборники текстов решений, касающихся импорта, рассылаются участвующим странам на двухгодичной основе. ФАО и ЮНЕП занимаются подготовкой юридически обязательного документа по предварительному обоснованному согласию, с тем чтобы сделать эту процедуру, являющуюся в настоящее время добровольной и необязательной для исполнения, более действенной. Заключение конвенции о предварительном обоснованном согласии планируется на 1997 год.

4. Вопросы политики

97. Дальнейшая либерализация торговли является необходимым, но не достаточным условием для устойчивого развития. Либерализация торговли может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для окружающей среды. В тех случаях, когда либерализация торговли повлечет за собой отрицательные последствия для окружающей среды, потребуется разрабатывать стратегию управления дефектов функционирования рынков и недостатков проводимой политики. Необходимо продолжать проведение эмпирического анализа и деятельность по созданию потенциала в целях оказания правительствам помощи в оценке воздействия торговой политики на окружающую среду, с тем чтобы содействовать выработке национальных стратегий, направленных на недопущение или смягчение пагубного воздействия на окружающую среду.

III. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

98. Комиссия на своей второй сессии подчеркнула важность усилий, направленных на обеспечение взаимоподкрепляющего характера деятельности в областях торговли и окружающей среды на основе, в частности, укрепления технической помощи в деятельности по созданию потенциала, осуществляемой ЮНКТАД, ПРООН и ЮНЕП. ПРООН будет уделять особое внимание вопросам влияния деятельности в области торговли и окружающей среды на процесс развития. Исключительно важное значение имеет создание потенциала, позволяющего включить политику в торговой и экологической областях в процесс планирования развития, а также потенциала по разработке и осуществлению необходимых стратегических ответных мер. Секретариат ЮНКТАД готовит монографию по вопросам создания потенциала в области торговли и экологии, которая будет опубликована в серии монографий ПРООН по вопросам создания потенциала в интересах устойчивого развития.

99. ЮНКТАД в сотрудничестве с ПРООН и ЮНЕП осуществляет всеобъемлющую программу технической помощи 32/. В рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН по вопросам согласования природоохранной и торговой политики научно-исследовательские институты в развивающихся странах проводят анализ конкретного опыта по странам, с тем чтобы глубже понять взаимосвязь между торговлей и состоянием окружающей среды. Помимо этого осуществляется ряд страновых тематических исследований в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ЮНЕП по вопросам создания потенциала в области торговли и окружающей среды 33/.

100. Секретариат ЮНКТАД в рамках своей программы технического сотрудничества занимается организацией семинаров по вопросам подготовки кадров и создания потенциала. ЮНЕП и ПРООН вносят свой вклад в дальнейшее совершенствование комплекса мер по подготовке кадров и организацию семинаров. Так, например, на семинаре для африканских стран, устроенном ЮНЕП в Найроби 26-29 июля 1994 года, присутствовали 45 участников из 33 стран. Эксперты были предоставлены секретариатами ГАТТ, ЮНКТАД, ПРООН и ЮНЕП.

101. ЮНЕП оказывает техническую помощь для содействия информационно-просветительской деятельности в области охраны окружающей среды, повышению осведомленности общественности в отношении экологических проблем и созданию природоохранного потенциала.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выходы

102. В Повестке дня на XXI век и материалах работы Комиссии по устойчивому развитию на ее второй сессии поставлен ряд вопросов, связанных с аспектами взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и развитием. Важно, чтобы вопросы торговли и окружающей среды рассматривались в более широком контексте устойчивого развития. Для этого необходимо обеспечить как можно более полный учет особых условий и связанных с необходимостью развития потребностей развивающихся стран. Необходимо также поддерживать деятельность по созданию институционального потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

103. В настоящем докладе выявлен ряд ключевых аспектов, связанных с элементами взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием. Каждый из них включает концептуальные и эмпирические вопросы, а также вопросы политики. Работа, ведущаяся в различных международных организациях нацелена на разъяснение этих вопросов посредством анализа и обсуждения политики и на выработку на этой основе стратегических выводов. Основные группы, как, в частности, неправительственные организации и частный сектор, также занимаются вопросами взаимосвязей между торговлей и окружающей средой и вносят важный вклад в обеспечение их более глубокого понимания.

104. Наиболее эффективными инструментами оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по интернализации экологических издержек являются позитивные меры, такие, как расширение доступа на рынки, расширение доступа к технологиям и финансам, создание потенциала и предоставление специальных условий мелким фирмам.

105. Необходимо проанализировать потенциальные последствия проводимой в последнее время политики в отношении конкретных продуктов, такой, как экологическая маркировка и определенные требования к упаковке и рециркуляции. Важно проанализировать возможные пути повышения транспарентности и укрепления международного сотрудничества, в частности в тех областях, где потенциально могут ожидаться негативные последствия. На национальном уровне могут приниматься дополнительные меры.

106. Что касается экологической маркировки, то в этом плане важно повышать транспарентность и проявлять осмотрительность в применении критериев, касающихся производственно-технологических методов, к тем категориям товаров, в которых доминируют импортные поставки, особенно из развивающихся стран.

107. В интересах стимулирования возможно более широкого участия в многосторонних природоохранных соглашениях предпочтение следует отдавать позитивным мерам, включая финансовую и техническую помощь, а не торговым мерам. Правительства должны добиваться обеспечения того, чтобы торговые положения в новых соглашениях соответствовали правилам и принципам торговли ВТО, в частности принципам недискриминации, минимума торговых ограничений и транспарентности.

108. Предпочтительное отношение потребителей к экологически чистым товарам может привести к появлению у развивающихся стран новых торговых возможностей. Необходимо проделать дополнительную работу по конкретизации путей и средств, которые позволяли бы обосновать достоверность заявлений об экологической чистоте товаров из развивающихся стран.

109. Дальнейшая либерализация торговли является необходимым, но не достаточным условием для устойчивого развития. Либерализация торговли может иметь как положительные, так и отрицательные последствия для окружающей среды. Национальные правительства заинтересованы в анализе экологических последствий существенных изменений в структурах производства и потребления, в том числе обусловленных реформами в области торговой политики, а также в необходимости корректировки политики для недопущения отрицательного воздействия на окружающую среду. В тех случаях, когда либерализация торговли оказывает отрицательное воздействие на состояние окружающей среды, потребуются сопутствующие директивные меры для выправления дефектов функционирования рынков и недостатков проводимой политики.

110. В настоящем докладе высказано несколько предложений относительно укрепления позитивной взаимосвязи между торговой и природоохранной политикой. Вместе с тем следует отметить, что во многих случаях четкая взаимосвязь между торговлей и окружающей средой отсутствует и что в целом торговая политика не должна использоваться для достижения экологических целей. В стремлении к обеспечению экологической устойчивости странам надлежит использовать прямые меры, направленные на устранение конкретных диспропорций или дефектов функционирования рынков.

B. Рекомендации

111. Комиссия, возможно, пожелает принять следующие меры:

а) предложить ЮНКТАД в сотрудничестве с ЮНЕП, ВТО, Департаментом по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями рассмотреть возможность подготовки справочного документа для Комиссии, в котором содержался бы обзор растущего числа исследований, проводимых научными учреждениями в развитых и развивающихся странах, в том числе исследований в рамках проектов, осуществляемых при поддержке международных и двусторонних учреждений, занимающихся предоставлением помощи, по вопросам взаимосвязи между торговлей, окружающей средой и устойчивым развитием в целях выявления возможных пробелов, содействия обмену информацией и стимулирования усилий по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

б) призвать ПРООН, ЮНКТАД и ЮНЕП и дальше наращивать их техническую помощь в области создания потенциала в деле интеграции политики в областях торговли, окружающей среды и развития;

с) рекомендовать, чтобы правительства стран - членов ОЭСР и многосторонние учреждения по оказанию помощи наращивали свои усилия, направленные на осуществление мер по расширению доступа развивающихся стран и стран с переходной экономикой к рынкам, технологии и финансам и на создание потенциала, позволяющего поддержать их усилия по интернационализации экологических издержек. Международные организации могли бы провести дальнейшую работу в этой области в целях выявления новаторских подходов;

д) в том, что касается экологической маркировки и некоторых других требований к упаковке и рециркуляции, - предложить ЮНКТАД и ЮНЕП в сотрудничестве с МОС, ОЭСР и другими соответствующими международными организациями проанализировать вопрос о возможных путях повышения транспарентности и укрепления международного сотрудничества, особенно в тех случаях, когда соблюдение этих требований может быть чревато негативными последствиями; рекомендовать правительствам принять меры по недопущению или смягчению негативных последствий применения таких требований для развивающихся стран путем создания достаточных

мощностей по рециркуляции материалов, используемых экспортёрами из развивающихся стран, и оказания технической помощи, ориентированной на повышение степени рекуперации или повторного использования таких материалов;

е) призвать ЮНЕП и ЮНКТАД продолжать изучение возможностей установления "эквивалентности" и взаимного признания систем экологической маркировки;

ф) предложить ВТО, ЮНКТАД и ЮНЕП тщательно проанализировать последствия предлагаемых торговых мер в рамках многосторонних природоохранных соглашений с точки зрения торговли и конкурентоспособности развивающихся стран и, дабы стимулировать соблюдение этих соглашений, изучить вопрос о том, каким образом могла бы предоставляться компенсация за любые обусловленные этим экономические или торговые потери;

г) призвать международные и двусторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, оказывать техническое содействие развивающимся странам в целях создания механизмов для удостоверения или обоснования заявлений о понесенных потерях, как об этом упоминалось выше, и содействия экспорту экологически чистых товаров из развивающихся стран;

х) призвать международные организации и двусторонние программы, занимающиеся вопросами развития, провести эмпирический анализ и обеспечить создание потенциала в целях оказания правительствам помощи в деле оценки экологических последствий торговой политики, с тем чтобы облегчить проведение национальной политики, ориентированной на недопущение или смягчение пагубного воздействия на состояние окружающей среды.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I and Vol. I/Corr.1, Vol. II, Vol. III and Vol. III/Corr.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 13 (E/1994/33/Rev.1), глава I, пункты 25-42.

3/ Сводный доклад о нескольких конкретных исследованиях по странам, проведенных в рамках совместного проекта ЮНКТАД/ПРООН "Согласование экологической политики и политики в области торговли", будет обсужден на заседании Группы экспертов высокого уровня, организуемом ПРООН (Нью-Йорк, 10-11 апреля 1995 года).

4/ В список заседаний входят следующие:

а) Межправительственная группа по мясу (пятнадцатая сессия, 3-6 октября 1994 года) рассмотрела экологические проблемы и положение в мясной промышленности и животноводчестве: основные вопросы и последствия для торговли;

б) Подгруппа по кожевенному сырью (четвертая сессия, 27-29 сентября 1994 года) обсудила воздействие на окружающую среду процесса переработки кожевенного сырья;

с) Межправительственная группа по джуту, кенефу и волокнам (двадцать девятая сессия, 6-8 декабря 1993 года) обсудила проблемы, касающиеся джута и охраны окружающей среды;

д) заседание Группы экспертов по проблемам диверсифицированного применения биоресурсов, например джута, кенефа, кокосового волокна, сизаля и других волокон (5-7 октября 1994 года), проанализировало, в частности, энергетический потенциал отходов джута, кенефа, кокосового волокна и сизаля;

е) Межправительственная группа по вину и виноградной продукции (шестая сессия, 5-9 сентября 1994 года) рассмотрела изменения в экологическом законодательстве и его последствия для торговли в прошлом году;

ф) технические консультации по вопросу о кодексе поведения в области ответственного рыболовства (26 сентября-5 октября 1994 года) были посвящены рассмотрению проекта статьи кодекса поведения о постпромышленной практике и торговле, которая охватывает аспекты окружающей среды, торговли и сохранения живых водных ресурсов.

5/ К числу десяти вопросов относятся следующие: интернационализация издержек; экологические нормы; новые тенденции в области экологической политики; экологическая маркировка и сертификация; роль науки; показатели устойчивого развития; многосторонние природоохранные соглашения; дополнительные финансовые ресурсы и передача технологии; положительные стимулы обеспечения совместности между торговлей и окружающей средой; и создание потенциала.

Сотрудничество между ЮНКТАД и ЮНЕП также охватывает учет экологических издержек, что является одним из основных аспектов взаимодействия между торговлей и окружающей средой. Основная деятельность сосредоточена на необходимости решения практических проблем, с тем чтобы проводимая в области учета издержек политика не препятствовала усилиям развивающихся стран в сфере развития и соответствовала экономическим, финансовым, организационным, правовым и социальным условиям в этих странах (см. E/CN.17/1994/CRP.2).

6/ Например, Международный институт по проблемам устойчивого развития в Виннипеге, Канада, издал публикацию GATT, the WTO and Sustainable Development (Winnipeg, IISD, 1993).

7/ Например, Латиноамериканский институт социальных исследований при поддержке Международного научно-исследовательского центра по проблемам развития в Канаде осуществляет проект, включающий ряд тематических исследований по вопросу о связях между торговлей и окружающей средой, проводимых исследователями в развивающихся странах.

8/ GATT, "Report on the GATT Symposium on Trade, Environment and Sustainable Development", News and Views from the General Agreement on Tariffs and Trade (TE 008, 28 July 1994).

9/ Основной целью Программы является защита здоровья потребителей и обеспечение добросовестной практики в торговле продовольствием. В настоящее время в состав Комиссии по разработке "Кодекс алиментариус" входят 150 стран. За прошедшие годы она утвердила большое число продовольственных стандартов; гигиенических и технологических норм; показателей максимального остаточного уровня пестицидов, ветеринарных медикаментов и других загрязняющих веществ в продовольствии; а также показателей максимального уровня пищевых добавок. Кроме того, она утвердила руководящие принципы маркировки продовольствия. Многие рекомендации

"Кодекса" касаются охраны здоровья, в связи с чем ВОЗ предложила своим государствам-членам внедрить их в систему общественного здравоохранения, так как соответствующие рекомендациям "Кодекса" продукты являются безопасными с санитарной точки зрения и обеспечивают надлежащую охрану здоровья.

10/ ЮНКТАД, "Влияние политики, связанной с окружающей средой, на экспортную конкурентоспособность и доступ к рынкам" (TD/B/41(1)/4).

11/ Группа приступила к обсуждению вопросов международного сотрудничества в области маркировки о соответствии экологическим требованиям на своей первой сессии, проходившей 28 ноября-2 декабря 1994 года. В соответствии со своим мандатом Группа занялась прежде всего сравнительным анализом действующих и планируемых к принятию норм, с тем чтобы обсудить такие концепции, как взаимное признание и соответствие, и изучением возможностей учета интересов развивающихся стран при разработке критериев маркировки о соответствии экологическим требованиям. В ходе обсуждений был использован доклад секретариата "Eco-labelling and market opportunities for environmentally friendly products" ("Экомаркировка и возможности сбыта экологически безопасных товаров") (TD/B/WG.6/2).

12/ "Экодемпинг" можно определить как практику той или иной страны, которая преднамеренно устанавливает свои стандарты на искусственно заниженном уровне или не обеспечивает их соблюдение, с тем чтобы получить конкурентные преимущества в торговле или привлечь инвестиции.

13/ OECD, "Environmental Policies and Industrial Competitiveness" (Paris, 1993).

14/ Piritta Sorsa, "Environmental protectionism, North/South trade, and the Uruguay Round", документ, представленный на симпозиуме по теме "Мировая экономика после Уругвайского раунда, и некоторые последствия для Австрии", IMF Working Paper WP/95/6.

15/ Коммерческие и инвестиционные связи со странами, для которых характерны жесткие экологические требования, нередко способствуют установлению высоких экологических стандартов, в частности в случае более крупных фирм, которые имеют непосредственные контакты с иностранными клиентами и располагают финансовыми и техническими средствами для инвестирования в деятельность по улучшению состояния окружающей среды. Более крупные фирмы в некоторых развивающихся странах также все в большей степени используют стандарты управления качеством серии МОС-9000 (которые не связаны с экологией), и в этих странах проявляется значительный интерес к происходящему в настоящее время в рамках МОС процессу, направленному на разработку аналогичных стандартов для систем управления качеством окружающей среды посредством использования стандартов серии МОС-14000. Многим более крупным фирмам в развивающихся странах известно, что стандарты серии МОС-14000 служат основой для сертификации/регистрации систем управления качеством окружающей среды фирм, что повышает их престиж в глазах финансовых учреждений, страховых компаний, регулирующих органов и потребителей.

16/ OECD, "Trade and Environment: Processes and Production Methods" (Paris, 1994).

17/ "The measurement of the impact of environmental regulations on trade" (CCP 95/15).

18/ H.L.M. Kox, "The international commodity-related environmental agreement: background and design", paper prepared for the ICREA Research Project, Faculty of Economics and Econometrics, Free University, Amsterdam (June 1994).

19/ "The economic assessment of production-related environmental impacts: an FAO manual" (ESC/M/94/7).

20/ См. серию публикаций ЮНЕП Окружающая среда и торговля, и особенно №№ 6, 7 и 10.

21/ Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года с внесенными в нее в 1993 году поправками.

22/ Office of Technology Assessment, Trade and Environment: Conflicts and Opportunities (Washington, D.C., United States, Government Printing Office, 1993), pp. 120 and 121. Одной из основных статей расходов крупных экологических проектов, как правило, являются местные расходы, например, на местное строительство (строительство водоочистных сооружений, оборудование свалки мусора или сооружение мусоросжигательных установок, сооружение скрубберов электростанций и т.д.) или на приобретение недорогостоящих материалов, которые зачастую можно дешевле получить на месте. Значительная доля расходов на природоохранные цели в промышленно развитых странах приходится на текущую эксплуатацию объектов водоснабжения и водоочистки, а также на сбор и удаление отходов.

23/ "Export promotion and environmental technologies" (OECD/GD(94)9).

24/ Бюро по оценке технологических проектов, op. cit.

25/ Keith Kozloff and Olatokumbo Shobowale, "Rethinking development assistance for renewable electricity" (Washington, D.C., World Resources Institute, 1994).

26/ TD/B/40(1)/4. Согласно оценкам секретариата ЮНКТАД, сделанным с использованием определения оборудования для ограничения загрязнения, содержащегося в недавно проведенном исследовании Агентства Соединенных Штатов по охране окружающей среды, объем международной торговли в 1992 году составил примерно 6,6 млрд. долл. США. Интересно отметить, что на развивающиеся страны Азии пришлась почти одна треть экспорта ОЭСР в 1992 году. Почти 9 процентов азиатского импорта пришлось на торговлю между самими азиатскими странами.

27/ Более широкое использование этой продукции самими развивающимися странами может способствовать усилению охраны окружающей среды в этих странах и привести к экономии иностранной валюты, расходуемой на импорт альтернативной продукции. Кроме того, можно повысить долгосрочную устойчивость производства и добиться в итоге сокращения затрат путем внедрения экологически предпочтительных методов, позволяющих повысить конкурентоспособность. Важное значение при этом для развивающихся стран имеют сроки, необходимые для практического достижения этих долгосрочных результатов.

28/ "The OECD environmental industry: situation, prospects and government policies" (OECD/GS(92)1).

29/ "Заключительный доклад Специальной рабочей группы по расширению торговых возможностей развивающихся стран" (TD/B/41(1)7 и TD/B/WG.4/15).

30/ Сведения по таким видам товаров содержатся в Сводном списке товаров, потребление и/или продажа которых запрещена, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.94.IV.3).

31/ OECD, The Environmental Effects of Trade (Paris, 1994); "Methodologies for trade and environment reviews" (OECD/GD/(94)103).

32/ См., например, "UNCTAD's technical cooperation programme on trade and environment" (TD/B/WG.6/MISC.1).

33/ Мероприятия в области технического сотрудничества, которые могут способствовать созданию потенциала, проводятся также в рамках финансируемых ПРООН региональных проектов для азиатско-тихоокеанского региона и для Латинской Америки и Карибского бассейна, которые осуществляются ЮНКТАД.
